Профессиональное образовательное частное учреждение среднего профессионального образования
«Высший юридический колледж: экономика, финансы, служба безопасности»
Пушкинская ул., д. 268, 426008, г. Ижевск. Тел.: (3412) 32-02-32. Тел./факс: 43-62-22. E-mail:mveu@mveu.ru, mveu.ru

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: **Особенности работы участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений**

Выполнил студент группы _____

_____

подпись *ФИО*

Специальностьправоохранительная деятельность
форма обучения_____

Руководитель _____

подпись *ФИО*

Допущен к защите в ГЭК
Председатель ПЦК_____ Е.В. Шарафутдинова

«_____» _____ 20____г.

Заместитель директора по учебной работе _____И. В. Комисарова

«_____» _____ 20____г.

г. Ижевск2020 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....3

Глава 1. Характеристика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.....6

1.1. Административно-правовая характеристика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.....6

1.2. Криминологическая характеристика семейно-бытовых правонарушений.....12

Глава 2. Предупреждение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в деятельности участковых уполномоченных полиции.....19

2.1. Цель, задачи и особенности профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.....19

2.2.Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.....28

2.3.Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению семейно-бытовых правонарушений.....39

Заключение.....48

Список использованных источников.....52

Приложение.....60

Введение

Актуальность темы. Главной ценностью любого демократического социального государства, которое заботится о достойном будущем своих граждан, традиционно считается семья, где основное внимание уделяется детям. В то же время,в настоящее время наблюдаются негативные процессы и явления, которые интенсивно проявляются в сфере семейно-бытовых отношений вследствие просчетов в формировании и реализации политики в отношении семьи, бытовой сферы. При этом происходит постепенное снижение уровня семейного воспитания и неформального контроля в семейно-бытовой сфере, разрушение чувства семейного долга, репродуктивных установок, ослабление семейных, родственных, бытовых отношений по месту жительства.

Правоохранительная система положительно влияла и оказывала влияние на предупреждение негативных процессов в семье, быту, удерживают в ряде случаев конкретных членов семьи от совершения правонарушений.

В России осуществление специальных мероприятий по предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере возложена на соответствующие подразделения органов внутренних дел – службу участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних (УУП и ПДН).

Надо отметить также, что проведено значительное число криминологических исследований, посвященных преступности в семье, однако административно-правовой аспект рассматриваемой проблематики практически не разработан.

Изложенное обусловило актуальность данной проблемы и необходимость ее исследования.

Цель исследования заключается в анализе особенностей работы участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Для реализации цели задачами исследования поставлены следующие задачи:

– провести анализ административно-правовой характеристики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений;

– исследовать криминологическую характеристику семейно-бытовыхправонарушений;

– уточнить цели, задач и особенности профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений;

– определить основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений;

– предложить рекомендации по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению семейно-бытовых правонарушений.

Объектом исследования являются общественные отношения организационного, правового и практического характера, возникающие в результате профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений с семейно-бытовой сфере.

Предметом исследованияявляются нормы действующего законодательства и подзаконных актов, регулирующие оперативно-служебную деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения семейно-бытовых правонарушений, материалы научных исследований, судебной и правоприменительной практики по теме работы.

Методологическую основу исследования составили общие и частные научные методы познания, в том числе формально-юридический, сравнительно-правовой, социологический, а также другие методы научного познания: анализ, сравнение, обобщение и др.

Теоретическую основу работысоставляют научные труды, учебники и учебные пособия, публикации в научныхпериодических изданиях по административному, семейному, уголовному праву и криминологии.

Структура работы обусловлена ее целью и поставленными задачами и состоит из введения, двух глав, содержащих пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Глава 1. Характеристика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

1.1. Административно-правовая характеристика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

В предупреждении и пресечении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений важнейшую роль играет институт административной ответственности.

Административно-правовая характеристика правонарушений в отечественной науке административного права дается через определение его состава, где выделяются его элементы.

Анализ источников[1] показывает, что в настоящее время в административной науке административными правонарушениями, совершающимися в семейно-бытовой сфере в ныне действующем КоАП РФ, признаются:

1. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35);

2. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (ст. 6.10);

3. Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака (ст. 6.23);

4. Побои (ст. 6.1.1 КоАП РФ);

5. Оскорбление (ст. 5.61 КоАП РФ).

[1]Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / А.В. Равнюшкин. М., 2015. С. 75.

Эти правонарушения занимают особое место в системе правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений и оказывают существенное влияние как на предупредительную деятельность органов правопорядка в целом, так и на оперативно-профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции в частности.

Дадим краткий анализ юридическим составам названных правонарушений.

Согласно ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации конституционных прав несовершеннолетнего, предусмотренных законодательством.Несовершеннолетний, который претерпел нарушения законных прави интересов, признается потерпевшим. Несовершеннолетний – это гражданин в возрасте до 18 лет.

С объективной стороны рассматриваемое правонарушение заключается в действии или бездействии родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, то есть в том, что они не исполняют илиненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию и обучению детей: не заботятсяо нравственном воспитании, физическом развитии детей и укреплении их здоровья, создании необходимых условий для получения ими образования, успешного обучения и т.п.[2].

Ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего означает смешанное бездействие, при котором

[2] Александрова Н.С. Уголовно-правовая характеристика неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего // Вестник Димитровградского инженерно-технологического института. 2017. № 2 (13). С. 125.

обязанности по воспитанию выполняются плохо, некачественно или в неполном объеме.

Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего образуют как однократные, так и систематические деяния в случае объединения их единым умыслом.

Под отсутствием заботыо здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей понимается необеспечение необходимого питания, медицинского ухода, лечения ребенка,что негативно влияет на его физическое развитие как составляющая воспитания; отсутствует общение с ребенком в объеме, необходимом для ее нормального самосознания; непредоставление ребенку доступа к культурным и другим духовным ценностям; не содействие усвоению им общепризнанных норм морали; не выявление интереса к его внутреннему миру; не создание условий для получения им образования[3].

Субъектами данного правонарушения являются лица, владеющие родительскими правами: родители ребенка, то есть лица, официально записаны в свидетельстве о рождении как отецили мать ребенка; или лица, заменяющие родителей –законные представители несовершеннолетнего. Ими могут быть родители, усыновители, опекуны или попечители, приемные родители. Обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних возлагаются также на руководителей воспитательных и лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей[4].

По нашему мнению, требует внимания терминологическое определение круга лиц, которые могут быть субъектами ответственности по этой статье, и внесения соответствующих уточненийк этой статье. Ведь не понятно, могут быть субъектами данного правонарушения родственники ребенка: бабушка,

---

[3] Чижевский В.С. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об Административных правонарушениях (постатейный)практическое пособие. М.: Книжный мир, 2012. С. 207.

[4] Чижевский В.С. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об Административных правонарушениях (постатейный)практическое пособие. М.: Книжный мир, 2012. С. 208.

дедушка, брат, сестра, тетя, дядя, другие лица, не признанные в установленном порядке законными представителями несовершеннолетнего, но на самом деле содержат этого ребенка.

Субъективная сторона правонарушения определяется отношением к последствиям и характеризуется наличием вины в форме умысла или неосторожности.

Если данное деяние было сопряжено с жестоким обращением с несовершеннолетним, то наступает ответственность по ст. 156 УК РФ.

Одним из действенных мер предупреждения следует определить положение ст. 6.10 КоАП РФ, предусматривающую административную ответственность зауголовную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

В данной статье содержатся два состава правонарушений, объектом которых является здоровье несовершеннолетних, их нравственное воспитание.

Объективную сторону ныне действующего состава правонарушения образуют четыре самостоятельных действия, совершаемых вовлекателем:

а) вовлечение в употребление(распитие) алкогольной продукции;

б) вовлечение в употребление (распитие) спиртосодержащей продукции;

в) вовлечение в употребление одурманивающих веществ;

г) вовлечение в употребление новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Вовлечение несовершеннолетних заключается в несистематическом воздействии на несовершеннолетних со стороны взрослогопо совместному с несовершеннолетними распитию спиртных напитков или употреблению одурманивающих веществ.Вовлечение предполагает убеждение, угощение,

запугивание, подкупа, обмана и т.п. Потерпевшим может быть и один несовершеннолетний.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умыслом.

Субъектом указанных противоправных действий являются взрослые граждане. Часть 2 рассматриваемой статьи предусматривает административную ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних. Для них предусмотрено и более строгое наказание.По части 1 санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа в размере от 1500 до 3000 рублей, по части 2 – от 4000 до 5000 рублей.

За вовлечение несовершеннолетнего в процесс в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции установлена административная ответственность в ч. ст. 6.23 КоАП РФ, а если это деяние совершено родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего ответственность наступает по ч.2 этой статьи.Элементы состава этого правонарушения подобны вышеперечисленным за исключением предмета –табака и иной никотинсодержащей продукции. По части 1 санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа в размере от 1000 до 2000 рублей, по части 2 – от 2000 до 3000 рублей

Самым распространенным противоправным деянием в сфере семейно-бытовых отношений остаются побои (ст. 6.1.1 КоАП РФ).

Побои не являются особым видом повреждений и заключаются в нанесении множества ударов. Рассматриваемое административное правонарушение, прежде всего, представляет собой активные действия, характеризующиеся многократным нанесением ударов, и может представлять собой избиение потерпевшего. Основными последствиям побоев являются незначительная утрата общей трудоспособности человека или кратковременное расстройство здоровья[5].Санкция статьи предусматривает

[5] Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: дис. ...

наложение штрафа в размере от 5 до 30 тысяч рублей, либо административный арест на срок от 10 до 15 суток, либо обязательные работы на срок от 60 до 120 часов.

Если лицо, ранее привлекавшееся к административной ответственности, вновь совершает подобное правонарушение, то его поступок попадает под санкции Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно ст. 116.1 УК РФ.

Стоит отметить, что бытовое насилие может выражаться и в форме психологического давления, когда лицо унижают, оскорбляют в неприличной форме и держат в состоянии постоянного стресса.

Оскорбление представляет собой выраженную в неприличной форме отрицательную характеристику личности потерпевшего, имеющую обобщенный характер и унижающую его честь и достоинство.Субъективная сторона оскорбления характеризуется умышленной виной: виновный осознает, что наносит оскорбление другому лицу и желает совершить соответствующее деяние. Административная ответственность за оскорбление в сфере семейно-бытовых правонарушений наступает по ч.1 ст. 5.61 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере от 1000 до 3000 рублей.

Административные правонарушения являются первыми предпосылками противоправного поведения граждан, характеризующими личность правонарушителя как лица, нарушившего установленные государством правила поведения в обществе. Поэтому профилактика правонарушений является одним из инструментов административно-правового принуждения, основной целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений, а также преступлений.

Итак, подходя к проблеме осуществления участковым уполномоченным полиции деятельности по предупреждению правонарушений в сфере семьи и

канд. юрид. наук: 12.00.14 / А.А. Гайдуков. Омск, 2018. С. 72.

быта, мы проанализировали административно-правовую характеристику данных правонарушений, что позволяет определить соответствующие формы и методы работы по их профилактике.

1.2. Криминологическая характеристикасемейно-бытовыхправонарушений

Проблема существования правонарушений в семейно-бытовых отношениях – это извечная проблема, которая существует в любой стране независимо от социально-экономического и культурного развития государства. Не обошла она и Россию, в которой сохраняется тенденция к увеличению количества случаев совершенияправонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Как известно, преступления в семейно-бытовой сфере характеризуются высокой степенью латентности. Согласно данным социологических исследований «Левада-центра», более четверти россиян (28%) знают о случаях семейного насилия над женщинами или детьми со стороны мужчин. При этом 95% потерпевших от семейно-бытового насилия заявляют о том, что в их семье насилие происходит постоянно. Однако лишь 10% из них имели опыт обращения в полицию. Среди причин нежелания обращаться к правоохранительным органам по вопросам решения семейно-бытовых проблем респонденты называли: неэффективность предпринимаемых мер (33%); нежелание выносить конфликтную ситуацию на суд общественности (21%); самонадеянность относительно возможности самостоятельного разрешения конфликта (20%); страх мести со стороны семейного дебошира (24%); стыд (11%); вера в то, что виновный исправится (10%); незначительность причиненного ущерба или вреда (6%); вера в семью и нежелание ее разрушения (5%). 35% потерпевших отметили, что конфликтные

ситуации в их семье могли длиться несколько месяцев и в 30% случаев были связаны с потреблением психоактивных веществ[6].

Для определения количественных показателей и динамики семейно-бытовой преступности обратимся к официальным статистическим сведениям, опубликованным МВД России.

К примеру, статистика МВД России показывает, что за период 2015–2016 гг. зарегистрировано 42 571 факт побоев в отношении лиц, состоящихс правонарушителем в семейно-бытовых отношениях. В 2015 г. совершено 16 627 правонарушений указанной категории, из них в отношении женщин – 9947, в отношении несовершеннолетних–6680; в 2016 г. –25 944, из них в отношении женщин – 19 068, в отношении несовершеннолетних – 6876[7], за 2017 г. 160 920 лиц были привлечены судом к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ, в 2018 году – 176 629 и в 2019 году – 179 390[8].

В январе – июне 2020 года на территории РФ было совершено 1011,0 тыс. преступлений. При этом не менее 5,5 % от всех преступлений совершено по бытовым мотивам. Показатель преступлений, совершаемых непосредственно в семье, колеблется от 75 до 85 %. Наиболее распространенными формами проявления семейно-бытовой преступности являются причинение вреда здоровью различной степени тяжести, истязания, убийства (в том числе при превышении пределов необходимой обороны или в состоянии аффекта) и угрозы убийством, изнасилования[9].

По данным статистики МВД России по Удмуртской Республике, в течение 9 месяцев 2020 года на территории Удмуртской Республики на

---

[6]«Левада»: почти 80% россиян поддержали принятие закона о домашнем насилии. URL: https://takiedela.ru/news/2020/04/07/opros-domashnee-nasilie/.

[7] Главный информационно-аналитический центр МВД России. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://10.5.0.16/csi/modules.php?

[8] Административные правонарушения. Показатели по отдельным правонарушениям. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/adm/t/31/s/1

[9]Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – июнь 2020 года. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/20597695/.

бытовой почве совершено 863 преступления, из них 113 тяжких и особо тяжких: 18 убийств, 56 фактов причинения тяжкого вреда здоровью, 2 факта истязания.

Несмотря на то, что число бытовых преступлений в Удмуртской Республике по сравнению с аналогичным периодом 2019 года сократилось более чем на 40% и данная тенденция на территории региона наблюдается уже в течение 3 лет, по-прежнему каждое десятое преступление на территории республики совершается именно на бытовой почве[10].

Невысокими являются и показатели раскрываемости семейно-бытовой преступности. Так, с 2016 года по настоящее время ежегодно правоохранительными органами раскрывается примерно 5% от бытовых преступлений по сообщениям и заявлениям, поступившим из различных источников[11].

Проведенный анализ статистических данных показывает, что основными причинами распространением семейно-бытового насилия являются:

– алкоголизация и наркотизация современного общества;

– недостаточно высокий уровень моральных установок относительно семейных ценностей в социуме;

– рост показателя семейно-бытового насилия со стороны женщин;

– материальные проблемы, связанные с отсутствием постоянного источника доходов в семьях;

– рост числа преступлений в отношении несовершеннолетних;

– высокий уровень латентности совершаемых преступлений.

Насилие в семье традиционно обладает высокой латентностью. Связано это с целым рядом обстоятельств. Нежелание придавать огласке факты насилия, имеющие место в семье, основано на этических представлениях и

[10]Пресс-релиз по теме: «Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений». [Электронный ресурс]. – Режим доступа:https://18.мвд.рф/press/Press_relises/item/11908012

[11]Джафарова А.А. Бытовая насильственная преступность: отдельные криминологические проблемы // Ученые записки Казанского института МВД России. 2020. Т. 5. № 2(10). С. 132.

специфике родственных отношений, включающих чувства любви, жалости, привязанности к близкому человеку, а также на безысходности жизненных ситуаций, сопряженных с различного рода зависимостью от лица, причиняющего побои, либо обусловленных боязнью мести с его стороны.

В этой связи, оценка специальной криминализации побоев в отношении близких лиц как перспективы того, что «в Российской Федерации будет последовательно проводиться политика по разрушению семей и изъятию детей в случаях, надуманных или реальных, но связанных с особенностями воспитания и традициями в российском обществе, когда «дать вовремя ремня» в исключительных случаях означает не нарушить права подростка, а по-отечески, с любовью, направить его по верному жизненному пути»[12], представляется лишенной правопонимания и не учитывающей ни особую ценность права на личную неприкосновенность, ни международно-правовые стандарты защиты прав ребенка, а также других членов семьи, потенциально могущих подвергаться насилию.

«Любые шлепки, подзатыльники и таскание за уши» не должны признаваться нормой или приемом воспитания детей,как это считают некоторые авторы[13], а требуют однозначного толкования как грубое пренебрежительное унижающее достоинство обращение, о чем недвусмысленно, на наш взгляд, высказался Пленум Верховного Суда РФ[14].

В то же время побои, совершенные, например, в общественном месте, объективно обладают меньшей латентностью и большими возможностями для пресечения (могут пресекаться очевидцами, сама обстановка их совершения осознается виновным как противоправная). Употерпевшего, не состоящего с

---

[12] Безручко Е.В. К вопросу об установлении уголовной ответственности за нанесение побоев // Юристъ-Правоведъ. – 2017. – № 1. С. 46.

[13] Кругликов Л.Л., Санташов А.Л. Ответственность за нанесение побоев в действующем законодательстве: небесспорные положения Федерального закона от 07.02.2017 г. № 8-ФЗ // Вестник Института: Преступление. Наказание. Исправление. – 2017. – № 1. С.15.

[14] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» // Росс. газ. – 2017. – 20 нояб.

виновным в личных отношениях, отсутствует мотивация к примирению. Потерпевшие, которых можно признатьнаходящимися в беспомощном состоянии, с меньшей степенью вероятности могут подвергнутьсяпобоям со стороны посторонних лиц и вне местажительства. Исходя из этого, побои, совершенныев отношении близких лиц, обладают большейобщественной опасностью, и потому признаниеих административно-правовой природы былопреждевременным.

Об этом говорят и следующие статистические данные. До 40% тяжких насильственных преступлений совершается в семье, в 93% случаев –в отношении женщин. Ежегодно 36 тыс. женщинтерпят побои со стороны мужей, а около 2 тыс.детей и подростков совершают попытки суицида,спасаясь от жестокого обращения в семье[15]. Для детей одним из тяжелейших последствийдомашнего насилия является усвоение негативного опыта и перенесение его в иную социальнуюсреду[16]. По данным правозащитныхорганизаций, в настоящее время гарантии защитыжертв домашнего насилия ослаблены[17].

Многие исследователи справедливо отмечают и то обстоятельство, что отсутствие юридических последствий усиливает осознание безнаказанности и провоцирует повторные акты домашнего насилия[18].

В то же время усугублениеэтой ситуации может повлечь криминальную агрессию со стороны жертвы, провоцируя у нее состояние аффекта или психическое расстройство[19].

---

[15]Шикула И.Р. Уголовно-правовая охрана прав и свобод потерпевшего, находящегося в беспомощном состоянии, от насильственных преступлений: проблемы теории и практики: монография – М.: Юрлитинформ, - 2020. – С.25.

[16]Саламова С.Я. Домашнее насилие в современной России: общая характеристика // LexRussica. – 2018. - № 9. С.117.

[17] Декриминализация побоев в семье ухудшила ситуацию с домашним насилием в России – HumanRightsWatch // Интерфакс [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: https://www.interfax.ru/presscenter/635045

[18]Шикула И.Р. Уголовно-правовая охрана прав и свобод потерпевшего, находящегося в беспомощном состоянии, от насильственных преступлений: проблемы теории и практики: монография – М.: Юрлитинформ, - 2020. – С.55.

[19]Сошникова И.В. Проблема насилия в семье: монография. – Курган: Изд-во Курганского ун-та, 2014. С.3.

Целый ряд уголовных дел, получившихширокое освещение в прессе и негативный общественный резонанс, свидетельствует о том, что наэтой почве происходит кумуляция вероятныхобщественно опасных последствий. Иными словами, ряд актов домашнего насилия не толькоустойчиво повторяется, но и приводит к гибелиили тяжкому вреду здоровья жертвы.

Например, приговором суда осужден жительМосковской области, многократно избивавшийсвою супругу и, в итоге, отрубивший ей топоромкисти обеих рук[20].

Запоздалое правовое реагирование на ненадлежащее исполнение должностных обязанностей сотрудниками полиции не компенсирует, как представляется, наступившихобщественно опасных последствий и не способствует предупреждению насилия в семье, совершаемого в т.ч. в отношении потерпевших, находящихся в беспомощном состоянии.

Понятие криминальной агрессии справедливо признается недостаточно исследованным всоциальном, психологическом и криминологическом отношениях.

Поскольку для законодателя и правоприменителей особенности семейно-бытовых отношенийограничены фактами побоев, истязаний, иныхнасильственных преступлений, а иные аспектынаходятся вне правового поля, притом, что семейно-психологическая медиация и гармонизацияотношений в российском социуме не прижилась,умышленные действия, сопряженные с использованием беспомощного и зависимого состояниячленов семьи, должны получить правовую квалификацию. Поскольку их вероятные, хотя и отдаленные по времени, последствия могут быть связаны с гибелью или тяжким вредом здоровьюпотерпевших, требуется уголовно-правовое воздействие на источник этих последствий.

Подводя итог, можно отметить, что в рядероссийских регионов проблема насилия в семьеосознается на практическом уровне. Для ее решения используются различные социальные институты (в частности, аккумулируется

[20] Уголовное дело № 1-375/2018 // Архив Серпуховского городского суда Московской области.

информация осемьях, переживающих ситуацию домашнегонасилия, создаются кризисные центры, активизируется профилактическая работа). В то же времяприоритетным для реализации таких проектовостается предупреждение насилия в семье в отношении детей, а особенности и последствия геронтологического насилия (по отношению к престарелым) остаются за ее пределами[21].

Притаких обстоятельствах полноценная охрана прави свобод лиц, находящихся в беспомощном состоянии, от насилия в семье не может быть признанасложившейся.

В деятельности по противодействию семейно-бытовым правонарушениям должны принимать участие все службы и подразделения ОВД, однако ведущая роль принадлежит участковым уполномоченным полиции, поскольку среди правонарушений, совершаемых на территории административных участков, значительное место занимают семейно-бытовые правонарушения.

Зная личности виновного и жертвы семейно-бытового правонарушения, их связи, конфликты, участковый, используя криминологические знания, всегда сможет установить истинную причину конфликта и в силу предоставленных ему полномочий принять именно те меры профилактического воздействия, которые в дальнейшем смогут уменьшить конфликтность, нейтрализовать причину правонарушений.

[21]Пучков П.В., Пучков О.П. Институционализация борьбы с геронтологическим насилием: анализ зарубежного опыта // Соц. журнал. – 2012. – № 3. С.80.

Глава 2. Предупреждение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в деятельности участковых уполномоченных полиции

2.1.Цель, задачи и особенности профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

Профилактическое воздействие играет ключевую роль в системе методов административной деятельности полиции. Применение предупредительных мер способствует воспитанию правосознания граждан, удерживая отдельных лиц от противоправных деяний и тем самым ограждая их самих и все общество от негативных последствий, наступающих вследствие совершения правонарушения[22].

Система профилактики правонарушений - это прежде всего система мер, реализуемых субъектами профилактической деятельности. Деятельность по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере осуществляется также региональными и муниципальными органами власти, которые принимают дополнительные меры по профилактике правонарушений и действуют на основе соответствующих региональных и муниципальных законодательных актов.

К примеру, государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике"[23] представляет собой комплекс скоординированных предупредительных мер, направленных на снижение уровня преступности, в том числе преступлений, совершаемых несовершеннолетними и лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, на снижение числа уголовно наказуемых деяний,

[22]Хмара А.М., Дрозд А.О., Шамрай В.Н. Представление как средство борьбы с административными правонарушениями в деятельности органов внутренних дел // Вестник СанктПетербургского университета МВД России. 2017. №3 (75). С.53-58.

[23] Постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 декабря 2014года № 499 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике» (с изменениями на 15 апреля 2020 года) // СПС «Консультант плюс»

совершенных в семье и быту в состоянии алкогольного опьянения, а также пресечение детской безнадзорности и беспризорности.

Одним из основных направлений деятельности является в том числе профилактика правонарушений на бытовой почве. Республиканскими органами внутренних дел периодически проводятся пресс-релизы на тему профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, где оценивается эффективность мер по профилактике данного рода правонарушений, принимаемых совместно полицией, республиканскими и муниципальными органами власти.

Целевая направленность деятельности полиции по профилактике правонарушений заключается в упорядочении общественных отношений, возникающих в связи с обеспечением безопасности личности и общества. Речь идет о праве сотрудников подразделений полиции применять меры принуждения в случае совершения противоправного деяния, нарушающего правовой режим, обеспечивающий безопасность личности, а также оказывать необходимую социальную помощь для поддержания данного правового режима[24].

В системе органов внутренних дел полномочия по профилактике правонарушений на бытовой почве возложены на участкового уполномоченного полиции.

Задачами оперативно-служебнойдеятельности участкового уполномоченного полиции является выявление, предупреждение, а также пресечение насильственныхдействий в отношении беззащитного, беспомощного лица.

По мнению Т.К.Яшкина, в последнее время в России наблюдается возрастание удельного веса преступлений, совершаемых на семейно-бытовой почве[25].

---

[24] Емельянов В. М. Правовые основы профилактики административных правонарушений подразделениями полиции // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. №2 (5). С.129-133.

[25] Яшкин Т. К. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов // Концепт. – 2014. – Спец выпуск № 15. – ART 14702. – 0,41 п. л. – URL:

Данное обстоятельство вызвано рядом причин и, прежде всего, социально-экономических (безработицы, алкоголизации населения, наркомания, падение нравственности, отсутствие духовного воспитания, и т. д.), что еще более осложняет ситуацию в сфере семейно-бытовых отношений.

Осуществляя противодействие правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений, сотрудник полиции должен овладеть специальными знаниями и умениями. В частности, он должен знать основные причины и условия такого вида правонарушенийв семье, владеть методикой профилактического воздействия на лицо, совершающее правонарушение в семье и быту (далее – дебошира), так и практической помощи жертве семейно-бытового насилия.

Прежде чем анализировать деятельность участкового уполномоченного полиции (далее – УУП) попрофилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений следует выяснить ее терминологическое определение.

В Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»[26] (далее – Закон № 182-ФЗ) под профилактикой преступлений или административных правонарушений понимается «совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения».

Данное понятие является общим для всех субъектов профилактики правонарушений.

Законодательное определение понятия профилактики правонарушений позволяет нам дифференцировать эту деятельность на три составляющие:

---

http://ekoncept.ru/2014/ 14702.htm.

[26]Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851.

– -во-первых, совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление причин и условий, детерминирующих административные правонарушения;

– -во-вторых, совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на устранение вышеназванных причин и условий;

– в-третьих, непосредственное оказание профилактирующего (воспитательного) воздействия либо на определенные группы лиц, либо на отдельных индивидуумов [27].

Ю.С. Рябов разграничивает административно-предупредительные меры в зависимости от двух классификационных критериев.

Так, исходя из непосредственной цели применения им выделяются меры, применяемые для предупреждения правонарушений, и меры, применяемые с целью предотвращения случаев возможного нарушения общественной безопасности, а в зависимости от направленности воздействия - меры, направленные на личность субъекта и на имущество субъекта[28] .

С учетом изложенного, понятие профилактики (предупреждения) правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, можно представить так: предупреждение (профилактика) совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений – деятельность сотрудников органов внутренних дел (прежде всего участкового уполномоченного полиции), осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение правонарушений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

---

[27] Воронин М.Ю. Правовые основы формирования системы профилактики административных правонарушений // Труды Академии управления МВД России. 2016. №4 (40). С.10-12.

[28] Рябов Ю.С. Административно – предупредительные меры по советскому праву: автореф. дис. канд. юрид. Наук. М., 1973. С.10.

Исходя из данных определений, деятельность по профилактикеправонарушений в сфере семейно-бытовых отношений заключается в двух основных направлениях:

1) выявление причин правонарушений, условий, им способствующих, и иных факторов с целью их устранения, ослабления либо временной нейтрализации;

2) выявление семейных дебоширов с целью оказания в отношении них предупредительного воздействия[29].

Применительно к предмету нашего исследования, объектами системы профилактики семейно-бытовых правонарушений выступают, во-первых, правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и их виды; во-вторых, причины и условия совершения таких правонарушений; в-третьих, лица, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность[30].

В зависимости от содержания профилактического воздействия, данные объекты можно условно разделить на объекты общей профилактики и объекты индивидуальной профилактики.

Объектами общей профилактики являются, прежде всего, причины и условия правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Объектами индивидуальной профилактики являются семейные дебоширы. К числу таких объектов относятся также окружение названных лиц, оказывающее негативное влияние на их поведение, и лица, своим поведением способствующие совершению в отношении них семейно-бытовых правонарушений.

В зависимости от особенностей применения мер профилактического воздействия на разных этапах профилактики выделяют следующие формы профилактики правонарушений: раннюю и непосредственную[31].

---

[29]Государственная система профилактики правонарушений и место в ней органов внутренних дел: учебное пособие / [М. Ю. Воронин и др.]. М.: Академия управления МВД России, 2018. С. 25.

[30]Государственная система профилактики правонарушений и место в ней органов внутренних дел: учебное пособие / [М. Ю. Воронин и др.]. М.: Академия управления МВД России, 2018. С. 25.

[31]Белик Ю.С. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2018. С. 54.

Раннюю профилактику правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений можно определить как целенаправленную деятельность субъектов профилактического воздействия, направленную на предупреждение и устранение риска возникновения отклонений в поведении человека путем формирования у него правосознания, социально-полезных навыков и интересов.

Непосредственная профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений представляет собой организацию и осуществление превентивной деятельности, непосредственно направленной на выявление и устранение причин, условий и обстоятельств совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, а также установление лиц, склонных к их совершению, и проведение с ними профилактической работы[32].

Исходя из содержания профилактической деятельности, можно выделить следующие ее виды: общесоциальную (общую), специальную, индивидуальную.

Сущностью общей профилактики является принятие таких мер воздействия, которые направлены на неопределенный круг лиц с целью предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений. К административно-правовым средствам предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений относятся наличие и действие административно-правовых норм, в том числе устанавливающих административную ответственность за совершение правонарушений. Также к ним относится сама деятельность различных субъектов профилактики, среди которых и правоохранительная деятельность полиции.

Специально-криминологический уровень предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере – целенаправленное влияние специальных государственных органов, органов самоуправления, общественных формирований на криминогенные факторы, обусловливающие отдельные виды и группы таких правонарушений. Устранение или

[32]Белик Ю.С. Указ. соч. С. 56.

нейтрализация таких комплексов специфических причин и условий правонарушений в семье и быту осуществляется в процессе деятельности соответствующих субъектов, для которых предохранительная функция является выполнением их профессиональных задач.

Предупреждение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений на индивидуальном уровне охватывает целенаправленную деятельность относительно конкретных лиц, поведение которых вступает в конфликт с правовыми нормами, не соответствует социальным требованиям. Конечной целью предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является достижение или сохранение тенденции снижения такого вида правонарушений и положительного изменения его характера и структуры[33].

Органично сочетая специальные и общие меры предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, можно эффективно влиять на конкретные (особые, специфические) и общие причины и условия этого вида правонарушений, тем самым активно добиваться ее уменьшения. С учетом этого предупреждение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений должно охватывать как общие, так и специальные меры. Именно этим путем следует практика.

Административное наказание с точки зрения социального назначения также выступает как средство предупреждения правонарушений вообще и в отдельных случаях – предупреждение семейно-бытовых правонарушений в частности.

Специально-криминологические и индивидуальные меры предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений можно разделить на следующие группы:

[33]Горобец К.В., Дорофеева Н.В. Профилактика семейно-бытовых конфликтом и домашнего насилия. Астрахань: ГАУ Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», 2020. С. 17.

– меры, направленные на выявление источников (ячеек) негативного влияния на семью;

– меры, направленные на предупреждение детской безнадзорности;

– меры, обеспечивающие постановку на профилактический учет неблагополучных семей, и постоянный контроль за состоянием взаимоотношений в них;

– меры, направленные на поддержку семьи;

– меры, направленные на развитие сферы семейного досуга;

– меры психологической коррекции семейных отношений и т.п.

Общественно-социальный уровень предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений возложен, в частности, на общественные организации. В России к таковым организациям, возможно, отнести кризисные центры.

Специфика работы участкового уполномоченного полиции по профилактикепреступлений, совершаемых на почве бытовых отношений, заключается не только ворганизации эффективной системы реагирования на сообщения об уже совершенных правонарушениях, но и в проведении упреждающих мероприятий по выявлению«проблемных» семей, острых бытовых конфликтов, чреватых трагическими последствиями, наконец, в осуществлении воспитательной работы с лицами, в отношениикоторых прогнозируется возможность преступного поведения в быту[34].

Для положительного разрешения конфликта участковому уполномоченному полиции необходимо установление психологического контакта с конфликтующими сторонами. Во время разбирательства ему необходимо занять нейтральную позицию, предоставить всем участникам возможность спокойно высказаться обо всем, не перебиватьих. Это дает возможность участковому уполномоченному получить более или менеечеткое

[34]Яшкин Т. К. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов // Концепт. – 2014. – Спец выпуск № 15. – ART 14702. – 0,41 п. л. – URL: http://ekoncept.ru/2014/ 14702.htm.

представление о случившемся и о виновнике конфликта. Когда конфликтующиестороны, в том числе виновник конфликта, увидят, что их спокойно и внимательно слушают, не проявляют нетерпения и агрессивности, они становятся доступными дляустановления психологического контакта. Попытки же возражать или объяснять что-либо возбужденному человеку лишь повышают накал его эмоций, и это лишает участкового уполномоченного возможности объективно разобраться в ситуации.

Поэтому очень важно строить беседу так, чтобы избежать конфликта. Следуеттакже помнить, что при беседах не всегда участковый уполномоченный должен занимать обвинительную позицию, так как это обычно мешает установлению необходимого психологического контакта или разрушает уже сложившийся. В профилактикене допускается использование различных провоцирующих приемов и воздействий нанизменные побуждения профилактируемого, такие как ревность, корысть и другие.

Проводя профилактическую беседу с людьми пожилого возраста, необходимоучитывать, что они обладают большим жизненным опытом, довольно устойчивой системой взглядов. В результате длительных неприязненных отношений в семье у нихразвиваются эгоизм, грубость, предвзятое отношение к другим членам семьи. Правонарушители молодого возраста характеризуются спонтанностью чувств, у них отсутствуют устоявшиеся твердые взгляды на те или иные стороны жизни. Они легчеподдаются влиянию как со стороны лиц с антисоциальной направленностью, так и состороны лиц, способных оказать положительное воздействие.

Индивидуально-профилактическое воздействие участкового уполномоченного полиции в отношениисемейно-бытовых правонарушителей сводится к выработке у них достаточно устойчивых положительных или хотя бы сдерживающих нравственных начал и представлений о взаимоотношениях в семье с бытовым окружением, при котором можноожидать законопослушного, социально одобряемого поведения.

Подводя итог особенностям профилактики семейно-бытовых конфликтов, необходимо отметить, что данное направление деятельности содержит немало педагогическихаспектов, играющих значительную роль в ее осуществлении.

Для участкового уполномоченного полиции, как непосредственного исполнителя профилактической деятельности,возникает необходимость в психологической и педагогической подготовке, поскольку дляосуществления такой деятельности необходимы специалисты, способные профессионально грамотно разрешать конфликтные ситуации методами не только правового, но ипсихолого-педагогического воздействия (возможности последнего порой оказываютбольший эффект и дают более положительный результат для членов общества).

В связи с чем необходимо создание специального подразделения в системе ОВД, деятельность которых была бы направлена только на профилактику семейно-бытовых конфликтов, так как участковый уполномоченный полиции с большим объемом работы и кругом задач не всегда должным образом может провести профилактические мероприятия, которые впоследствии перерастают в более тяжкие последствия.

2.2.Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

Работа участкового уполномоченного полиции попредупреждению семейно-бытовых конфликтов начинается с полного и своевременного выявлениялиц, совершающих правонарушения и преступления в сфере семейно-бытовых отношений.

Следует отметить, что работа эта не проста, требует определенных навыков и знаний. В частности, дляориентации в данном вопросе участковому

уполномоченному полиции необходимо знать, во-первых, в среде какойкатегории лиц нужно искать таких правонарушителей и,во-вторых, источники информации, которые способствуютвыявлению подобных лиц.

Вместе с тем анализ борьбы с бытовыми правонарушениями показывает, что такие лица, как правило, находятся среди:

1. освобожденных из мест лишения свободы, судимых за совершение преступлений на бытовой почве ихулиганства;

2. осужденных за совершение бытовых преступлений и хулиганства условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

3. привлекавшихся к административной ответственности за совершение мелкого хулиганства в квартирах иобщежитиях;

4. лиц, отмеченных в материалах о бытовых правонарушениях, по которым было отказано в возбуждении уголовного дела;

5. склонных к злоупотреблению спиртными напитками;

6. находящихся в конфликтных отношениях с родственниками и соседями;

7. состоящих на учете в психоневрологических диспансерах, поведение которых свидетельствует о возможном совершении ими преступлений в сфере семейно-бытовых отношений и другие[35].

Основными источниками информации о правонарушениях в сфере семейно-бытовых отношений, по нашвзгляд, служат:

- заявления, письма, жалобы граждан и должностных лиц об угрозах, оскорблениях, побоях, телесных повреждениях и других правонарушениях, совершенных напочве семейно-бытовых отношений;

- сообщения администрации управляющих кампаний и коллективов общественности с места жительства ослучаях нарушения общественного

[35]Фабрика Т.А. Причины и условия, детерминирующие насильственные преступления в сфере семейно-бытовых отношений. В сборнике: Эффективность уголовно-правового, криминологического и уголовно-исполнительного противодействия преступности. материалы XII Российского конгресса уголовного права. Москва, 2020. С. 431.

порядка жильцами, осложившихся ненормальных семейно-бытовых отношениях в конкретных квартирах;

- извещения, поступающие из детских учрежденийо фактах издевательства и насилия над детьми;

- журналы учета задержанных и доставленных вдежурную часть за совершение правонарушений;

- оперативно-справочная картотека информационного центра;

- приговоры районных судов на лиц, осужденныхза преступления в сфере семейно-бытовых отношений условно или к мерам наказания, не связанным с лишениемсвободы;

- материалы районных судов по делам частногообвинения, о расторжении брака, выселении за невозможностью совместного проживания, об имущественных спорах, ограничении дееспособности;

- постановления о прекращении уголовных дел илиоб отказе в возбуждении их по фактам правонарушенийбытового характера;

- рапорта работников различных служб органа внутренних дел о фактах правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений;

- уведомления из больниц, поликлиник, пунктовнеотложной медицинской помощи, травматологическихпунктов об обращении туда лиц с травмами, полученнымив бытовых ссорах, о попытках самоубийства, вызванныхтяжелой семейной обстановкой;

- из родильных домов - о фактах отказов от родившихся детей по причине конфликтных отношений в семьях.

Нужную информацию участковый уполномоченныйполиции может получить также от членов педагогическихколлективов и родительских комитетов школ и других образовательных учреждений. Учителя и члены родительскогокомитета при посещении учеников на дому знакомятся сотношениями в семьях, бытовыми условиями. О неблагоприятном положении в отдельных семьях они могут информировать участкового уполномоченного полиции.

Вместе с тем о положении в семье участковыйуполномоченный полиции может узнать и при личном приеме граждан, проверке соблюдения паспортно-регистрационного режима, опросе дворников, комендантов и дежурных общежитий, при знакомстве с жилым сектором.

В этомотношении заслуживает внимания опыт ряда городов (Москвы, Ярославля, Новгорода, Белгорода и др.), где участковые уполномоченные полиции с разрешения жильцовпосещают их квартиры, вручая при этом гражданам своивизитные карточки[36].

При этом участковый получает возможность решитьряд задач: изучить население участка; выявить потенциальных правонарушителей; установить доверительные отношения с лицами, имеющими возможность оказывать емупомощь в укреплении общественного порядка на участке;познакомиться с семейными условиями жизни лиц, от которых можно ожидать совершения преступления; наконец,провести беседы на правовые темы.

Следует отметить, что для правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений характерно то, что не всепострадавшие от них обращаются за помощью в органывнутренних дел, да и сами конфликты довольно часто протекают скрытно. Такое поведение потерпевших обусловлено тем, что они, являясь родственниками или знакомымиправонарушителей, до конца не осознают опасности ситуации и не хотят предавать огласке существующие конфликтные отношения, проявляют терпимость и жалостьк правонарушителям. Несмотря на это, при продуманномприменении различных методов вполне возможно своевременно выявлять правонарушителей в сфере семейно-бытовых отношений и в подобных ситуациях.

---

[36]Шелег О.А. Некоторые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений, допускаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Балтийский юридический форум "Закон и правопорядок в третьем тысячелетии". Материалы международной научно-практической конференции. 2013. Издательство: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России (Калининград)

В соответствии с п. 22 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке[37] основными формами несения службы для участковых уполномоченных полиции выступают:

-профилактический обход административного участка;

-рассмотрение обращений граждан; индивидуальная профилактическая работа;

-прием граждан;

- отчет перед населением о проделанной работе , которая может быть выражена в профилактической беседе, направлении информации о причинах и условиях антиобщественного поведения, постановке на профилактический учет, вынесении официального предостережения, установлении наблюдения за ходом социальной реабилитации, а также в привлечении к административной ответственности.

Согласно пункту 9.3Инструкции (далее - Инструкция) [38]участковый уполномоченный полиции (далее - УУП) проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Основаниями для постановки лица на профилактический учёт, на наш взгляд, являются:

1) рапорт участкового уполномоченного о совершении данным лицом трех и более правонарушений в сфересемейно-бытовых отношений (сигнальные карточки о выездах на бытовые конфликты);

---

[37]Приказ МВД России от 29.03.2019 N 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности" (вместе с "Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке", "Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции") (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 N 55115)// СПС «Консультант-плюс»

[38] Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 “О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности”.//СПС «Консультант-плюс»

2) информация от участкового уполномоченного илиинспектора ПДН о выявлении неблагополучных семей, детикоторых не состоят на профилактическом учете в ПНД;

3) сведения органов здравоохранения о психическибольных лицах, представляющих социальную опасностьдля общества;

4) сообщения следователя (дознавателя) о возбуждении уголовного дела по факту совершения преступленияв сфере семейно-бытовых отношений и избрании подозреваемому или обвиняемому меры пресечения, не связаннойс лишением свободы;

5) сведения о состоящих на учетах в наркологических диспансерах лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и злоупотребляющихспиртными напитками (хронические алкоголики).

Индивидуальная профилактическая работа УУП включает в себя:

а)своевременное выявление лиц, от которых можно ожидать совершение правонарушений (преступлений);

б) их учет; в) систематическое наблюдение за их поведением и образом жизни;

г) принятие мер к недопущению с их стороны правонарушений[39] .

В Инструкции на УУП возложена также, обязанность по профилактике административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 6.1.1 КоАП РФ.

Законодатель, таким образом, закрепил перечень критериев, на основании которых гражданин ставится на профилактический учет.

Основанием для проведения с данной категорией правонарушителей индивидуальной профилактической работы является их постановка на учет в соответствии с пунктом 33.3 Инструкции как лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере.

---

[39] Зуева Е.Г. Психологическое содержание профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник СанктПетербургского университета МВД России. 2011. №4. С.1-4.

Одним из оснований для проведения индивидуальной профилактической работы также является привлечение лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ.

Данное лицо ставится на учет продолжительностью один год и за это время УУП должен посетить его по месту жительства или пребывания не менее четырех раз в течение года, т.е. проверка осуществляется не реже одного раза в квартал.

Поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии при подтверждении допущенного ими факта правонарушения в семейно-бытовой сфере является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении этих лиц в порядке, определенном абзацами "б", "в" пункта 33.3 Инструкции.

Личность правонарушителя, обстоятельства совершения административного правонарушения, а также его поведение в быту и в обществе после совершения им административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ, играет решающую роль при проведении профилактической работы УУП.

Яркими примерами, характеризующими личность правонарушителя и его отношение к совершенному им административному правонарушению, являются мотивировочные и резолютивные части судебных постановлений о привлечении лиц к административной ответственности.

Так, Постановлением по делу N 5-728/2019 мировым судьей судебного участка N 1 Калужского судебного района Калужской области правонарушитель был привлечен к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ, который в ходе конфликта при отсутствии хулиганских побуждений умышленно схватил потерпевшую за волосы, после чего нанес ей не менее пяти ударов руками в область головы и не менее пяти ударов ногами в область туловища, затем правонарушитель нанес один удар головой потерпевшей о стену и бросил в нее баллон с лаком для волос, попав ей в лицо,

причинив ей повреждения в виде кровоподтека и двух ссадин в области головы, кровоподтека в области правой верхней конечности, множественных кровоподтеков в области нижних конечностей, кровоподтека в паховой области справа, чем причинил физическую боль последней, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса[40] .

Как видно из обстоятельств совершенного административного правонарушения, правонарушитель умышленно причинил неоднократные телесные повреждения, при этом он действовал с явной жестокостью. При этом в судебное заседание правонарушитель не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, что также свидетельствует о правовом нигилизме гражданина как правонарушителя.

После постановки на профилактический учет граждан, которые характеризуются отрицательно, считаю, что УУП должен усилить профилактическую работу с данной категорией лиц и посещать их хотя бы не менее одного раза в месяц по месту жительства или пребывания, проводить с ними разъяснительные беседы и доводить информацию о недопустимости совершения административных правонарушений и преступлений, а также об ответственности за их совершение.

Также УУП следует опрашивать родственников и соседей подучетного лица, собирать характеризующий материал и выяснять наличие или отсутствие компрометирующей информации на проверяемое лицо.

С одной стороны, желательно, чтобы профилактическое воздействие на семейно-бытовых правонарушителей было наиболее ранним, когда еще не вполнеоформились их антиобщественные установки; с другойже стороны, на ранних стадиях формирования антиобщественных поступков не всегда складываются основаниядля профилактического вмешательства и воздействия.

---

[40] Постановление мирового судьи судебного участка № 1 Калужского судебного района Калужской области по делу №5-728/2019.[Электронный ресурс]. – Режим доступа:http://1.klg.msudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&op=sd&number=20125543&case_number=18842540&delo_id=150000

Принять правильное решение в связи с изложенным можно только в рамках строгого соблюдения законности.

Позитивно характеризовать правонарушителя, совершившего правонарушение, могут такие объективные данные, как исполнение им административного наказания, наличие положительных характеристик от родственников, соседей и с места его работы, с учетом обстоятельств совершенного им административного правонарушения, раскаяние в совершенном административном правонарушении и примирение с потерпевшим в суде.

Так постановлением по делу N 5416/2020 мировым судьей Димитровского судебного участка г. Сыктывкара[41] был привлечен к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ правонарушитель, который при рассмотрении дела вину признал в полном объеме, в содеянном раскаивается, показав, что побои нанесены впервые, имеет на иждивении малолетнего ребенка-инвалида, принес извинения потерпевшей.

По делу N 4462/2019 мировым судьей судебного участка N 1 в Железнодорожном судебном районе Воронежской области[42] был привлечен к административной ответственности правонарушитель по статье 6.1.1 КоАП РФ, который в судебном заседании свою вину в совершении указанного правонарушения признал, в содеянном раскаялся.

Потерпевшая в судебном заседании пояснила, что проживает с правонарушителем, который пришел домой в нетрезвом состоянии, в связи с чем между ними произошла ссора, в ходе которой правонарушитель ударил ее несколько раз кулаком в область головы, отчего она испытала физическую

[41]Постановление Мирового судьи Димитровского судебного участка г.Сыктывкара по делу №5-416/2020.[Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://dimitrovsky.komi.msudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&op=sd&number=80050968&case_number=79719951&delo_id=150000

[42]Постановление Мирового судьи судебного участка №1 в Железнодорожном судебном районе Воронежской области по делу № 4-462/2019.[Электронный ресурс]. – Режим доступа:http://zhelezn1.vrn.msudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&op=sd&number=49129044&delo_id=1500001

боль. В настоящее время онапримирилась с правонарушителем и не настаивает на его строгом наказании.

Анализ настоящих и иных материалов судебной практики показывает, что могло бы иметь место и досрочное прекращение индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, впервые совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьей 6.1.1 КоАП РФ, и целесообразно законодательно закрепить, что "профилактический учет может быть досрочно прекращен органом внутренних дел по заявлению лица, впервые совершившего административное правонарушение, предусмотренное статьей 6.1.1 КоАП РФ, если оно исполнило административное наказание, положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства, пребывания или фактического нахождения".

Профилактическую работу с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, непременно нужно усилить, но при применении превентивных мер субъектами профилактической деятельности в отношении подучетных лиц необходимо учитывать все обстоятельства, предшествовавшие постановке данных лиц на учет, включая те, которые суд учел при вынесении наказания.

Предупреждение, хотя и является элементом государственного принуждения, призвано законом, в первую очередь, для оказания воспитательного воздействия.

При проведении профилактической работы недопустим шаблонный подход, так как каждое лицо, состоящее на учете, является личностью, со всеми присущими ей чертами, и необходимо разрабатывать план профилактической работы с каждым гражданином индивидуально. Одни граждане, уже после постановки на профилактический учет, могут переосмыслить свое правовое поведение и встать на путь исправления, а с

другими гражданами необходимо провести не один год профилактической работы, чтобы прийти к этому результату[43].

Вместе с тем результативность работы участковогоуполномоченного полиции по предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере во многом зависит иот повседневного их взаимодействия с работниками других служб органов внутренних дел.

Основной целью такоговзаимодействия является наиболее полное обеспечениеинформацией участкового уполномоченного полиции, а нео возложении его обязанностей по работе с подотчетнымилицами на других сотрудников. Конечно, не исключаетсянеобходимость использования возможностей некоторыхслужб в предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, особенно на этапах выявленияправонарушителей, наблюдения за их образом жизни ипресечения их противоправной деятельности.

Значительный объем информации о различныхправонарушениях за истекшие сутки поступает в дежурнуючасть. Ее работники обычно первыми получают сообщенияот граждан и должностных лиц об антиобщественном поведении людей в быту, часто сами принимают меры к неотложному вмешательству в бытовые скандалы, получаютиз медицинских учреждений информацию о лицах, доставленных туда с телесными повреждениями. Участковыйуполномоченный полиции должен умело использовать подобную информацию в профилактических целях. Поэтомуцелесообразно знакомиться с ней ежедневно.

В целях полноты выявления ранее судимых правонарушителей в сфере семейно-бытовых отношений необходимо производить сверку с учетами миграционнойслужбы.

[43]Шихнабиев Р.А. — Меры административного предупреждения, принимаемые сотрудниками полиции по противодействию административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан // Административное и муниципальное право. – 2020. – № 5. DOI: 10.7256/2454-0595.2020.5.32696 URL:

Суть взаимодействия участкового уполномоченного полиции с работниками уголовного розыска, помимополучения от них информации о ранее судимых, состоитв совместном наблюдении за образом жизни поднадзорных и принятия к ним комплекса предупредительных мер,соответствующих их поведению. Очень важно использовать возможности уголовного розыска для склонениябытовых правонарушителей к отказу от преступных намерений. Участковый уполномоченный полиции и работник уголовного розыска обязаны в необходимых случаяхпринимать меры пресечения противоправных действийконфликтующих.

Также значительную информацию о неблагополучных семьях участковый уполномоченный полиции может получить в следственном отделе (отделении). В процессе расследования дел о преступлениях против жизнии здоровья граждан следователь вскрывает различныефакты, приводящие к различного рода семейно-бытовыхконфликтам. Порой по различным основаниям уголовноепреследование в отношении их участников прекращаетсяна стадии предварительного следствия, а информация оправонарушениях, причинах и условиях совершения преступлений дальше никак не используется. На практике этозачастую приводит к тому, что выявленные и в первую очередь нуждающиеся в контроле лица, не охватываются профилактическим воздействием.

Таким образом, успех в предупредительной деятельности преступлений и правонарушений на почве семейно-бытовых конфликтов может быть достигнут лишьпри динамичном и целенаправленном использовании комплекса мер профилактических мероприятий ОВД.

2.3.Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению семейно-бытовых правонарушений

Многие проблемы предупреждения семейно-бытовых правонарушений возникают из-за отсутствия проведения экономических, идеологических,

психолого-педагогических мер, которые не могут непосредственно регулироваться правом.

Поскольку большинство мер профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений адресована конкретным лицам и предусматривает выполнение ими определенных обязанностей или касается прав и интересов отдельной личности, то вопрос о правовом регулировании предупредительной деятельности приобретает все больший вес.

Поэтому возникает необходимость в принятии специального закона о предупреждении семейно-бытовой преступности.

Об этом, свидетельствуют, в частности, результаты опроса сотрудников полиции по результатам аналитического отчета «Предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений в России и за рубежом: законодательное регулирование и практика правоприменения» за 2015-2018 гг., выполненного учеными Санкт-Петербургского государственного университета в августе 2019 года по заказу Экспертного комитета Государственной думы РФ и представленного на парламентских слушаниях на тему «Предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Законодательное регулирование» 21 октября 2019 года[44] (см. приложение 1).

Поэтому можно приветствовать проект закона о профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации[45], который Совет Федерации вынес на широкое общественное обсуждение.

Законопроект вводит в правовое поле основные понятия в этой сфере. Прежде всего – само определение «семейно-бытовое насилие». Это «умышленное деяние, причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания и (или) имущественного вреда,

---

[44] Слушания в Думе «Профилактика семейно-бытового насилия» 21.10.2019 Видео. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=UzCeL5dlcTY&t=1188s

[45] Федеральный закон (проект) «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXEfKLUIq7JAARUS.pdf

не содержащее признаки административного правонарушения или уголовного преступления».

Профилактика семейно-бытового насилия основывается на принципах поддержки и сохранения семьи, индивидуального подхода к каждому случаю, добровольности получения помощи жертвами, соблюдения прав человека, а также соблюдения конфиденциальности.

Исходя из результатов проведенного исследования, в семейно-бытовой сфере не существует универсальных мер административно-правового воздействия на профилактируемое лицо.

Ввиду этого при проведении мер профилактического воздействия участковому уполномоченному полиции можно рекомендовать учитывать следующее: во-первых, их следует проводить комплексно и избирательно; во-вторых, нельзя ожидать немедленного результата от применения предупредительных мер; в-третьих, профилактическое воздействие на субъектов противоправного поведения возможно не только путем их предупреждения, но и посредством их выявления и пресечения противоправного поведения; в-четвертых, хотя пресечение и выходит за рамки предупреждения, оно представляет собой осуществление специальных мер, направленных на принудительное прекращение административных правонарушений в семейно-бытовой сфере и в то же время на недопущение возникновения более опасных для общества последствий.

Для повышения качества проводимой профилактической работы с гражданами, совершающими правонарушения в семейно-бытовой сфере и склонными к насилию в семье, в соответствии с Концепцией создания единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОДМВД России) необходимо освоение указанными субъектами взаимодействия электронного сервиса обеспечения охраны общественного порядка (СООП), который представляет собой банк данных о лицах, совершивших административные правонарушения.

Данная новация позволяет разместить сведения об административных правонарушениях на ресурсе Центра обработки данных МВД России (ЦОД МВД России) и делает их доступными для всех зарегистрированных пользователей. Такая программа позволяет также проверить данные об административном задержании лица в кратчайшее время, что существенным образом помогает оптимизировать взаимодействие ПДН и участкового уполномоченного полиции.

Например, участковый уполномоченный сможет внести данные о потенциальном правонарушителе в семейно-бытовой сфере, заполнив установленную приказом электронную форму паспорта (на индивидуальное строение или многоквартирный дом), составить отчет о профилактическом обходе и т. п. Из дежурной части участковый уполномоченный может получить необходимые данные о привлечении сотрудниками ПДН конкретных участников семейно-бытового конфликта к административной ответственности.

Помимо государственных органов, к профилактике семейно-бытового насилия предполагается привлечь и общественные и некоммерческие организации. Они смогут в том числе оказывать правовую, социальную, психологическую и иную помощь лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию; содействовать примирению лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, с нарушителем.

Служба участковых уполномоченных полиции находится на передовой линии противодействия правонарушениям в семейно-бытовой сфере и защиты прав членов семьи.

По словам В.С. Харламова, это обусловлено, «во-первых, тем, что органы правопорядка имеют наиболее полную информацию о состоянии, динамике и структуре преступлений, совершенных на бытовой почве, во-вторых, в соответствии с действующим законодательством предупреждение

административных правонарушений и преступлений – это их прямая обязанность»[46] .

А самым значимым является то, что они обладают данными о лицах, от которых можно ожидать противоправного поведения в семейно-бытовой сфере.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» и Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции имеет полномочия, позволяющие планомерно и регулярно оказывать влияние на характерные причины и условия, способствующие правонарушениям в семейно-бытовой сфере.

Обширная централизованность профилактической работы, образование специальных профилактических подразделений с их непрерывными переводами из оперативных подразделений в подразделения охраны общественного порядка, нечеткость соответствующих полномочий не позволили выработать эффективные дифференцированные формы предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере, породили значительное увеличение документооборота, отвлечение участковых уполномоченных полиции от конкретной профилактической работы на административных участках.

Определенные сложности обусловлены и тем, что функция по предупреждению административных правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере, нередко оказывается за рамками служебных полномочий участкового уполномоченного полиции.

Такое состояние формирует опосредованность эффекта его профилактической работы результатами деятельности иных участников административно-предупредительного воздействия, которым такие функции делегированы как вторичные.

---

[46] Харламов В.С. Криминологическая политика органов правопорядка в сфере семейных отношений // Российский следователь. 2012. № 11. С. 30–33.

В нормативной правовой базе, служащей основой для предупредительной деятельности участковых уполномоченных полиции, не определяется соотношение таких понятий, как профилактика и предупреждение административных правонарушений.

Так, в п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О полиции» в перечне основных направлений деятельности полиции указывается «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений», в п. 9.1 Инструкции указывается, что участковый уполномоченный полиции принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, а основными формами выполнения указанной деятельности выступают: проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете (п. 9.3); осуществление приема граждан (п. 9.4); рассмотрение обращений (заявлений, сообщений) граждан, относящихся к его компетенции (п. 9.5); осуществление наблюдения за лицами, состоящими под административным надзором (п. 9.6).

Как результат смыслового противопоставления, сегодня отсутствует единое понимание предупредительной и профилактической деятельности. Многие специалисты в качестве универсального понятия для административного предупреждения[47] определяют предотвращение правонарушений.

В то же время профилактика административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции, хотя и в меньшем объеме, осуществляется и в рамках предупреждения преступлений.

Более того, отечественные специалисты обращают внимание на тот факт, что деление социальных отклонений на преступления и административные правонарушения весьма условно.

---

[47] Доклад Генерального прокурора Российской Федерации на расширенном заседании коллегии, посвященном итогам работы в 2017 г. и задачам по укреплению законности и правопорядка в 2018 г. URL: http://www.genproc.gov.ru

В своих научных исследованиях Н.Г. Канунникова, опираясь на мнение В.Н. Кудрявцева, подчеркивает следующее: «Личность есть воплощение неповторимых черт и свойств индивида, в которых отражается индивидуальный жизненный путь (индивидуальное бытие), обусловленный конкретными семейно-бытовыми и иными отношениями и связями человека, т. е. той микросредой, в которой эти черты и свойства формируются и развиваются»[48].

Из вышеизложенного следует, что предупреждение административных правонарушений участковым уполномоченным полиции в семейно-бытовой сфере представляет собой целенаправленную деятельность по недопущению их совершения путем обнаружения, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, а профилактика административных правонарушений данного вида – это одна из форм позитивного воздействия, осуществляемого уполномоченными субъектами, на лиц с отклоняющимся предкриминальным поведением, нарушающих нормы морали и законодательства на фоне недостатков воспитания, негативного влияния семьи и окружающих[49].

В соответствии с п. 22 Инструкции основными формами несения службы для участковых уполномоченных полиции выступают: «профилактический обход административного участка; рассмотрение обращений граждан; индивидуальная профилактическая работа; прием граждан; отчет перед населением о проделанной работе»[50] , которая может быть выражена в профилактической беседе, направлении информации о причинах и условиях антиобщественного поведения, постановке на профилактический учет, вынесении официального предостережения,

---

[48] Канунникова Н.Г. Актуальные проблемы борьбы с административными правонарушениями // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 10-11

[49] М.Е. Труфанов Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Монография//Краснодар, Краснодарский университет МВД России, 2019

[50] Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (дата обращения: 04.01.2021).

установлении наблюдения за ходом социальной реабилитации, а также в привлечении к административной ответственности.

Совершение противоправных поступков – как преступлений, так и административных правонарушений во многом обусловливается межличностным характером связи супругов и иных родственников. Вследствие этого нелегко увидеть тот предел, за которым административно-правовое профилактическое вмешательство в личную жизнь граждан является нарушением законности со стороны участкового уполномоченного полиции.

Следует подчеркнуть, что в Федеральном законе «О полиции» нет специальных норм, определяющих пределы вторжения участковых уполномоченных полиции в семейно-бытовые отношения и индивидуальную сферу жизни людей[51].

Как отмечают специалисты ВНИИ МВД России, «несмотря на масштабы и социальную опасность внутрисемейного насилия, складывается парадоксальная ситуация: с одной стороны, общество и государство признают обозначенную проблему глобальной и требующей немедленного реагирования, с другой – государство предпринимает лишь робкие шаги в этом направлении, предпочитая не вмешиваться в семейную сферу, а реальные меры по противодействию насилию в семье остаются лишь предметом научных дискуссий»[52].

Большинство рассматриваемых административных правонарушений происходит в местах совместного присутствия правонарушителей и потерпевших. Это отдельные квартиры, коммунальные комнаты , общежития , улицы и иные общественные места .

В то же время для обследования мест совершения правонарушений, в том числе помещений, зданий, сооружений, участков местности, участковый уполномоченный полиции основывается на полномочиях, определенных пп.

---

[51] Гришковец А.А. Общественный совет при МВД России как инструмент контроля за полицией // Полицейская деятельность. 2014. № 4. С. 370–384).

[52] Шикула И.Р. Семейно-бытовое насилие и актуальные вопросы его виктимологической профилактики // Научный портал МВД России. 2010. № 4. С. 112. 13

1–5, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21, 34, 36, 37 ч. 1 ст. 13, ч. 2 ст. 14, ч. 3 ст. 15, ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О полиции».

Профилактический обход административного участка включает в себя:

-посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на территории административного участка, в том числе важных и особо важных объектов;

-посещение жилых помещений в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них.

Участковый уполномоченный взаимодействует с собственниками объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, а также вручает визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» по формальному критерию индивидуальная профилактическая работа по признаку, отраженному в п. 33.3 Инструкции, должна проводиться с субъектами, совершающими в семейно-бытовой сфере правонарушения, предусматривающие ответственность по ст. 6.1.1 КоАП РФ, ст. 112, 115, 116, 116.1, 117 и ст.119 УК РФ.

Если правонарушитель привлекался по любой из указанных статей КоАП РФ или УК РФ, то уже есть основание рассматривать вопрос о целесообразности постановки его на учет по признаку, предусмотренному п. 33.3 Инструкции, как лицо, совершившее правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Однако следует понимать, что лица, подпадающие под индивидуальную профилактическую работу на основании пп. 33.4 и 33.5 Инструкции, должны ставиться на учет только на основании признаков, входящих в соответствующие пункты, несмотря на то, что правонарушение может быть связано и с семейно-бытовой сферой.

В п. 33.3 Инструкции, определяющем порядок проведения участковым уполномоченным полиции профилактической работы с гражданами, совершающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, не представлено четкой модели действий при выявлении таких правонарушений.

Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 в данном случае определяется только следующее: участковый уполномоченный полиции посещает лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал, а индивидуальная профилактическая работа с данной категорией граждан осуществляется не более года.

Поступившие обращения о фактах противоправного поведения таких лиц в семейно-бытовой сфере являются основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

По нашему мнению, целесообразно методологически обосновать и доработать алгоритм служебной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений в целях достижения единообразия и систематизации данного алгоритма.

Например, в целях совершенствования индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на профилактическом учете, и в целях предупреждения совершения этой категорией граждан административных правонарушений специалистами Орловского юридического института МВД России предложено выделять:

- сферу конфликтных внутрисемейных и семейно-брачных отношений;

-сферу конфликтных соседских, приятельских и иных личностно-бытовых отношений вне семьи;

-сферу конфликтных общественно-бытовых отношений[53].

[53] Барышников М.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: учеб. пособие. Орел: Орловский юридический институт МВД России, 2011.

В свою очередь, следует считать, что основанием для дополнения Инструкции является тот факт, что в соответствии с п. 36.2 Инструкции участковые уполномоченные полиции обязаны осуществлять наблюдение за несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Другими словами, учитывая позиции п.п. 2.1, 2.2 и 2.3 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации[54] , если несовершеннолетние выделены как самостоятельный субъект, то индивидуальную профилактику семейно-бытовых правонарушений в отношении данной категории следует регламентировать в самостоятельном разделе Инструкции.

Кроме того, аргументом для выделения совершеннолетних и несовершеннолетних субъектов профилактического воздействия в семейно-бытовой сфере являются определяемые КоАП РФ особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних в возрасте до 16 лет.

Другими словами, реально к административной ответственности за правонарушения в семейно-бытовой сфере привлекаются преимущественно совершеннолетние члены семьи.

Третьим аргументом можно считать объединительную идею создания системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в которой, по мнению В.В. Кирюхина, следует выделить в качестве самостоятельной группы населения несовершеннолетних, нуждающихся в особом обеспечении прав на защиту и помощь, в том числе – права на особое внимание к детям, живущим в трудных условиях[55].

В своем докладе на расширенном заседании коллегии МВД России 22 февраля 2019 г. министр внутренних дел В.А. Колокольцев подчеркнул, что

---

[54] Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11

[55] Кирюхин В.В. Профилактика правонарушений несовершеннолетних – самостоятельное направление деятельности полиции // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по материалам LXVIII Междунар. науч.-практ. конф. № 16 (62). Новосибирск: СибАК, 2016. С. 10–16.

развитие системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является важнейшей задачей и что многое уже сделано для того, чтобы эта система стала более эффективной, отвечающей современным требованиям[56].

[56] Расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/59913

Заключение

В результате проведённого исследования, мы пришли к следующим выводам и считаем целесообразным внести ряд предложений, направленных на совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению семейно-бытового насилия:

1. Поскольку большинство мер профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений адресована конкретным лицам и предусматривает выполнение ими определенных обязанностей или касается прав и интересов отдельной личности, то вопрос о правовом регулировании предупредительной деятельности приобретает все больший вес.

Поэтому возникает необходимость в принятии специального закона о предупреждении семейно-бытовой преступности и можно приветствовать проект закона о профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации, который Совет Федерации вынес на широкое общественное обсуждение. Законопроект вводит в правовое поле основные понятия в этой сфере. Прежде всего – само определение семейно-бытового насилия.

2. Как результат смыслового противопоставления, сегодня отсутствует единое понимание предупредительной и профилактической деятельности. Многие специалисты в качестве универсального понятия для административного предупреждения определяют предотвращение правонарушений.

В то же время профилактика административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции, хотя и в меньшем объеме, осуществляется и в рамках предупреждения преступлений.

Из вышеизложенного следует, что предупреждение административных правонарушений участковым уполномоченным полиции в семейно-бытовой сфере представляет собой целенаправленную деятельность по недопущению их совершения путем обнаружения, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, а профилактика

административных правонарушений данного вида – это одна из форм позитивного воздействия, осуществляемого уполномоченными субъектами, на лиц с отклоняющимся предкриминальным поведением, нарушающих нормы морали и законодательства на фоне недостатков воспитания, негативного влияния семьи и окружающих

3. Для повышения качества проводимой профилактической работы с гражданами, совершающими правонарушения в семейно-бытовой сфере и склонными к насилию в семье, в соответствии с Концепцией создания единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России необходимо освоение указанными субъектами взаимодействия электронного сервиса обеспечения охраны общественного порядка , который представляет собой банк данных о лицах, совершивших административные правонарушения.

Данная новация позволяет разместить сведения об административных правонарушениях на ресурсе Центра обработки данных МВД России и делает их доступными для всех зарегистрированных пользователей.

Такая программа позволяет также проверить данные об административном задержании лица в кратчайшее время, что существенным образом помогает оптимизировать взаимодействие участкового уполномоченного полиции и других служб ОВД.

Например, участковый уполномоченный сможет внести данные о потенциальном правонарушителе в семейно-бытовой сфере, заполнив установленную приказом электронную форму паспорта (на индивидуальное строение или многоквартирный дом), составить отчет о профилактическом обходе и т. п. Из дежурной части участковый уполномоченный может получить необходимые данные о привлечении сотрудниками ПДН конкретных участников семейно-бытового конфликта к административной ответственности.

4. В п. 33.3 Инструкции, определяющем порядок проведения участковым уполномоченным полиции профилактической работы с

гражданами, совершающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, не представлено четкой модели действий при выявлении таких правонарушений.

Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 в данном случае определяется только следующее: участковый уполномоченный полиции посещает лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал, а индивидуальная профилактическая работа с данной категорией граждан осуществляется не более года.

Поступившие обращения о фактах противоправного поведения таких лиц в семейно-бытовой сфере являются основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

По нашему мнению, целесообразно методологически обосновать и доработать алгоритм служебной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений в целях достижения единообразия и систематизации данного алгоритма.

Например, в целях совершенствования индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на профилактическом учете, и в целях предупреждения совершения этой категорией граждан предлагаем выделять:

- сферу конфликтных внутрисемейных и семейно-брачных отношений;

-сферу конфликтных соседских, приятельских и иных личностно-бытовых отношений вне семьи;

-сферу конфликтных общественно-бытовых отношений.

В свою очередь, считаем, что основанием для дополнения Инструкции является тот факт, что в соответствии с п. 36.2 Инструкции участковые уполномоченные полиции обязаны осуществлять наблюдение за несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Другими словами, учитывая позиции п.п. 2.1, 2.2 и 2.3 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних

органов внутренних дел Российской Федерации , если несовершеннолетние выделены как самостоятельный субъект, то индивидуальную профилактику семейно-бытовых правонарушений в отношении данной категории следует регламентировать в самостоятельном разделе Инструкции.

Кроме того, аргументом для выделения совершеннолетних и несовершеннолетних субъектов профилактического воздействия в семейно-бытовой сфере являются определяемые КоАП РФ особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних в возрасте до 16 лет.

Другими словами, реально к административной ответственности за правонарушения в семейно-бытовой сфере привлекаются преимущественно совершеннолетние члены семьи.

Третьим аргументом можно считать объединительную идею создания системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в которой целесообразно выделить в качестве самостоятельной группы населения несовершеннолетних, нуждающихся в особом обеспечении прав на защиту и помощь, в том числе – права на особое внимание к детям, живущим в трудных условиях.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Российская газета. 01.07.2020. № 144.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.01.2021) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16
4. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851.
5. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.
6. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 7. Ст. 900.
7. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс
8. Федеральный закон (проект) «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://council.gov.ru/
9. Закон Республики Мордовия от 12.07.2002 № 25-З «Об административной ответственности на территории Республики

Мордовия. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://docs.kodeks.ru/document/802012251#.

10. Закон Архангельской области от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.arhangelsklaw.ru/
11. Закон Калужской области «Об административных правонарушениях в Калужской области» от 28 февраля 2011г. № 122-ОЗ [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.kp40.ru/
12. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2019
13. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») (ред. от 28.11.2017)» // СПС КонсультантПлюс

Научная и учебная литература

14. Александрова Н.С. Уголовно-правовая характеристика неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего // Вестник Димитровградского инженерно-технологического института. 2017. № 2 (13). С. 124-126.
15. Бадамшин И.Д., Набиев Ф.Ф. Семейно-бытовое насилие: понятие, виды, причины // Право: ретроспектива и перспектива. 2020. № 2 (2). С. 68-73.
16. Безручко Е.В. К вопросу об установлении уголовной ответственности за нанесение побоев // Юристъ-Правоведъ. – 2017. – № 1.
17. Белик Ю.С. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2018. 186 с.

18. Воронин М.Ю. Правовые основы формирования системы профилактики административных правонарушений // Труды Академии управления МВД России. 2016. №4 (40). С.10-12.
19. Гайдуков А.А. Профилактика участковым уполномоченным полиции правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений :лекция. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. 28 с.
20. Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / А.А. Гайдуков. Омск, 2018. 180 с.
21. Гайдуков А.А., Равнюшкин, А.В. Основания и порядок осуществления участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. 55 с.
22. Гаспарян В.А. Особенности предупреждения участковыми уполномоченными полиции административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. В сборнике: Актуальные проблемы современного российского права. Материалы X Международной научно-практической конференции. 2018. С. 180-189.
23. Горобец К.В., Дорофеева Н.В. Профилактика семейно-бытовых конфликтом и домашнего насилия. Астрахань: ГАУ Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», 2020. 40 с.
24. Государственная система профилактики правонарушений и место в ней органов внутренних дел: учебное пособие / [М. Ю. Воронин и др.]. М.: Академия управления МВД России, 2018. 98 с.

25. Джафарова А.А. Бытовая насильственная преступность: отдельные криминологические проблемы // Ученые записки Казанского института МВД России. 2020. Т. 5. № 2(10). С. 131 – 134.
26. Дружина А.О. Некоторые проблемные аспекты деятельности ОВД по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. В сборнике: Курсантские исследования. Сборник научных работ. Могилев, 2017. С. 97-99.
27. Емельянов В. М. Правовые основы профилактики административных правонарушений подразделениями полиции // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. №2 (5). С.129-133.
28. Запалатская Е.А. Выявление ОВД причин и условий, способствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере. В сборнике: Инновации в науке и практике. Сборник статей по материалам VIII международной научно-практической конференции. В 5-ти частях. 2018. С. 87-93.
29. Зуева Е.Г. Психологическое содержание профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник СанктПетербургского университета МВД России. 2011. №4. С.1-4.
30. Куянова А.В. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 1 (30). С. 74-78.
31. Криминология / О.С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О.С. Капинус. М.: Издательство Юрайт, 2019. 1132 с.
32. Криминология и предупреждение преступлений: учебник для СПО / под ред. В. И. Авдийского. М.: Издательство Юрайт, 2019. 351 с.
33. Криминологическая характеристика и профилактика отдельных видов преступлений: Учебно-методическое пособие / Под общ. ред. П.П. Баранова. М., 2006. С. 45.

34. Кругликов Л.Л., Санташов А.Л. Ответственность за нанесение побоев в действующем законодательстве: небесспорные положения Федерального закона от 07.02.2017 г. № 8-ФЗ // Вестник Института: Преступление. Наказание. Исправление. – 2017. – № 1.
35. Нигматуллин М.Р. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых преступлений. В сборнике: Научные труды Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. сборник статей. Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. Тюмень, 2017. С. 124-130.
36. Прилепина А.С. Семейно-бытовые конфликты, домашнее насилие – как причины совершения преступлений. В сборнике: Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам LC международной научно-практической конференции. 2018. С. 39-42.
37. Проблемы профилактической работы сотрудников полиции с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: региональный опыт применения административного законодательства к лицам, допускающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: [учеб. пособие] / [Т. М. Занина и др.]. Воронеж : ВИ МВД России, 2016. 110 с.
38. Пучков П.В., Пучков О.П. Институционализация борьбы с геронтологическим насилием: анализ зарубежного опыта // Соц. журнал. – 2012. – № 3. С.80.
39. Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / А.В. Равнюшкин. М., 2015. 245 с.
40. Равнюшкин А.В. Противодействие участковыми уполномоченными полиции правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых

отношений: учебное пособие / А. В. Равнюшкин, Б. Ф. Швецов. Барнаул: БЮИ, 2017. 87 с.

41. Рябов Ю.С. Административно – предупредительные меры по советскому праву: автореф. дис. канд. юрид. Наук. М., 1973. С.10.
42. Саламова С.Я. Домашнее насилие в современной России: общая характеристика // LexRussica. – 2018. - № 9.
43. Сорокин Р.С. Административная ответственность за правонарушения, совершенные в сфере семейно-бытовых отношений. В сборнике: Государство, право и общество: вопросы теории и практики. Материалы первой Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор В.И. Скрябин. 2019. С. 13-18.
44. Сошникова И.В. Проблема насилия в семье: монография. – Курган: Изд-во Курганского ун-та, 2014.
45. Струков В.А. Оптимизация административно-правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Юристъ-Правоведъ, 2018. № 1 (84). С.104-106.
46. Труфанов М.Е. Факторы, определяющие специфику противодействия участковым уполномоченным полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2019. № 5-1. С. 253-256.
47. Труфанов М.Е. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Монография // Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2019. 117 с.
48. Фабрика Т.А. Причины и условия, детерминирующие насильственные преступления в сфере семейно-бытовых отношений. В сборнике: Эффективность уголовно-правового, криминологического и уголовно-

исполнительного противодействия преступности. материалы XII Российского конгресса уголовного права. Москва, 2020. С. 430-434.

49. Хмара А.М., Дрозд А.О., Шамрай В.Н. Представление как средство борьбы с административными правонарушениями в деятельности органов внутренних дел // Вестник СанктПетербургского университета МВД России. 2017. №3 (75). С.53-58.
50. Чижевский В.С. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об Административных правонарушениях (постатейный) практическое пособие. М.: Книжный мир, 2012. 1088 с.
51. Шелег О.А. Некоторые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений, допускаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Балтийский юридический форум "Закон и правопорядок в третьем тысячелетии". Материалы международной научно-практической конференции. 2013. Издательство: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России (Калининград)
52. Шестакова Е.В. Косвенное формирование противоправного поведения как форма семейной десоциализации личности несовершеннолетнего // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 187-191.
53. Шикула И.Р. Уголовно-правовая охрана прав и свобод потерпевшего, находящегося в беспомощном состоянии, от насильственных преступлений: проблемы теории и практики: монография – М.: Юрлитинформ, - 2020. - 240 с.
54. Шихнабиев Р.А. — Меры административного предупреждения, принимаемые сотрудниками полиции по противодействию административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан // Административное и муниципальное право. – 2020. – № 5. DOI: 10.7256/2454-0595.2020.5.32696 URL:

55. Яшкин Т. К. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов // Концепт. – 2014. – Спец выпуск № 15. – ART 14702. – 0,41 п. л. – URL: http://ekoncept.ru/2014/14702.htm.

Электронные ресурсы

56. Административные правонарушения. Показатели по отдельным правонарушениям. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/adm/t/31/s/1
57. Главный информационно-аналитический центр МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://10.5.0.16/csi/modules.php?
58. Декриминализация побоев в семье ухудшила ситуацию с домашним насилием в России – HumanRightsWatch // Интерфакс [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: https://www.interfax.ru/presscenter/635045
59. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – июнь 2020 года. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/20597695/.
60. «Левада»: почти 80% россиян поддержали принятие закона о домашнем насилии. URL: https:// takiedela.ru/news/2020/04/07/opros-domashnee-nasilie/.
61. Пресс-релиз по теме: «Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений». [Электронный ресурс]. – Режим доступа:https://18.мвд.рф/press/Press_relises/item/11908012
62. Слушания в Думе «Профилактика семейно-бытового насилия» 21.10.2019 Видео. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=UzCeL5dlcTY&t=1188s

Практические материалы

63. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров,

связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» // Росс. газ. – 2017. – 20 нояб.

64. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» // СПС КонсультантПлюс
65. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2007 № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений» // СПС КонсультантПлюс
66. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 декабря 2014года № 499 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике» (с изменениями на 15 апреля 2020 года) // СПС «Консультант плюс»
67. Постановление Мирового судьи Димитровского судебного участка г.Сыктывкара по делу №5-416/2020.[Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://dimitrovsky.komi.msudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&op=sd&number=80050968&case_number=79719951&delo_id=150000
68. Постановление Мирового судьи судебного участка № 1 Калужского судебного района Калужской области по делу №5-728/2019. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:http://1.klg.msudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&op=sd&number=20125543&case_number=18842540&delo_id=150000
69. Постановление Мирового судьи судебного участка №1 в Железнодорожном судебном районе Воронежской области по делу № 4-

462/2019.[Электронный ресурс]. – Режим доступа:http://zhelezn1.vrn.msudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&op=sd&number=49129044&delo_id=1500001

70. Уголовное дело № 1-375/2018 // Архив Серпуховского городского суда Московской области.

Приложение 1

Необходимость принятия нового закона о профилактике семейно-бытового насилия (опрос сотрудников полиции)[57]



[57] Слушания в Думе «Профилактика семейно-бытового насилия» 21.10.2019 Видео. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=UzCeL5dlcTY&t=1188s