МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
профессиональное образовательное частное учреждение
«Бурятский финансово-кредитный колледж»

Допущено к защите
Директор ПОЧУ БФКК
_____Я.В.Цыдыптарова

«___»_ _____ 201_ г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выполнил
студент 3 курса
специальности 40.02.01
Право и организация социального обеспечения
ГруппыСП-371……..…… А.А.Иванов

Научный руководитель ……..Б.М. Гожинова

Нормоконтроль ……..Е.П. Налабордина

Рецензент
(ученая степень, ученое звание, должность) .....…….

Улан-Удэ, 2020

Оглавление

Ведение

Глава 1.Сущность правового регулирования сферы социального обеспечения в Российской Федерации

1.1 Понятия, принципы и функции оказания услуг в сфере социального обеспечения населения в РФ

1.2 Субъекты социального обеспечения

1.3 Правовые основы в сфере социального обеспечения

Глава 2. Социальная защита отдельных категорий граждан

2.1 Социальная защита инвалидов

2.2 Социальная защита пенсионеров

2.3 Формы социального обеспечения

Заключение

Список литературы

Приложение

Введение

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения.

Экономическая ситуация в России на данный момент состояние экономики России нельзя назвать устойчивым и надежным. Это обусловлено колебаниями курса валют, обострением финансовых рисков, ухудшением отношений с другими странами мира и иными факторами. Будущее экономики страны волнует не только предпринимателей, но и простых граждан, ведь экономические скачки повлияют на различные сферы жизни и ведения бизнеса в России. Именно поэтому с особой тщательностью люди изучают мнения экспертов об экономической ситуации в России 2019 года.

Изменение традиционной системы государственного социального обеспечения объективно связано с необходимостью адаптации общества к происходящим рыночным реформам. К сожалению, до настоящего времени в России отсутствует целостная концепция социального реформирования, хотя основные элементы новой системы социальной защиты населения постепенно формируются.

Переход к рыночной экономике предполагает создание целостной и эффективной системы социальных гарантий, соблюдение важнейших прав членов общества: права на труд, и защиту от безработицы, на получение дохода, обеспечивающего право на жизнь на отдых и досуг, на образование, на социальное обеспечение и медицинское обслуживание, на попечение и помощь материнству и детству. Нормотворческий процесс в области социальной защиты не должен останавливаться, в формировании правового государства

необходимо опираться на государственные гарантии, законодательно закрепленные социальные права человека в России.

Выбор темы дипломной работы – «Правовое регулирование социального обеспечения на уровне субъекта Российской Федерации» – обусловлен ее актуальностью. В наше время период возможность общественного предоставления формируется в базе новейших основ так же концепций ,включает новейшие категории отношений, какие прежде были из-за границами этой сферы полномочия.

Целью данной работы является выявление механизма правового воздействия на общественные отношения, складывающиеся в области оказания услуг в сфере социального обеспечения населению в РФ и путей его реализации.

Основными задачами при исследовании в данной работе являются:

- установление сферы общественных отношений, в которой возникают и реализуются услуги в сфере социального обеспечения населению в РФ;

- определить структуру этой области: описать виды, формы и этапы образования;

- рассмотрение субъектов взаимодействующих в области оказания услуги в сфере социального обеспечения населению;

- изучение особенностей регулирования оказания слуг в отношении его субъектов и отношений, складывающихся в данной области, на различных этапах общественного развития (сравнение с законодательством в СССР и стран Восточной Европы);

- описание основных принципов, форм, видов и этапов оказания услуг;

- установить основные проблему регуляции, оказания, «пороки» субъектов в сфере оказания услуг социального обеспечения.

Объектом –является социальное обеспечение в Российской Федерации.

Предмет –разновидность системы социального обеспечения.

Глава 1. Сущность правового регулирования сферы социального обеспечения в Российской Федерации

1.1 Понятия, принципы и функции оказания услуг в сфере социального обеспечения населения в РФ

Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в ст. 7 Конституции, где провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

При этом в рамках социальной политики в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В сферу правового регулирования входят отношения, имеющие следующие признаки:

1. В данных отношениях проявляются интересы индивида и общества;

2. Реализация взаимных интересов, при которой каждый идет на ущемление каких-либо своих интересов;

3. Отношения эти строятся на согласии соблюдать какие-либо установленные правила;

4. Эти отношения требуют соблюдения правил, обязательность которых подкреплена действенной силой.

5. В сферу правового регулирования входят три группы общественных отношений.

Отношения по обмену ценностями.

Отношения по властному управлению обществом.

Отношения по обеспечению правопорядка.

Социальное обеспечение
постоянно занимало и занимает один из основных, определяющих участков в су ществования страны и общества. Оно напрямую находится в
зависимости с развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и общественным благосостоянием людей труда также неработающих слоев насел ения.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым. В семантическом понимании социальное обеспечение означает «предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества». Иными словами, различные формы помощи общества своим членам в этом определении трактуются как социальное обеспечение. Между тем формы и виды такой помощи могут быть самыми разнообразными. Исходя из этого, в науке сложились две основные концепции содержания этого понятия - экономическая и правовая. Сторонники экономической концепции включали в социальное обеспечение все виды помощи членам общества за счет общественных фондов потребления (в том числе бесплатное среднее, среднее специальное и высшее образование, бесплатное предоставление жилья (либо жилищных субсидий), бесплатные физкультура и спорт, обслуживание учреждениями культуры, псе виды пенсий, пособий, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, а также различного рода льготы для отдельных категорий граждан). Основу данной концепции составлял способ распределения благ через общественные фонды потребления.

Представители правовой концепции изначально базировали свою позицию одновременно па нескольких порой мало совместимых критериях, в

частности па экономическом и субъектном. Они считали, что обеспечение должно касаться не всех членов общества, а лишь определенных граждан, пользующихся особой защитой со стороны государства. К числу субъектов, которые пользовались особой заботой общества на отдельных этапах его развития, относились различные категории граждан (в царской России - сначала лишь чиновники и военнослужащие, затем - наемные работники тяжелой промышленности и члены их семей).

Назначение системы социального обеспечения проявляется в его функциях. В правовой литературе выделяются четыре основные функции социального обеспечения: экономическая, политическая, демографическая, социально-реабилитационная.

Экономическая функция выражается в оказании материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъему зон приоритетного развития и т. д.

Политическая функция направлена на сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. Она призвана стабилизировать общественные отношения в сфере социальной защиты населения.

Демографическая функция способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни граждан и т. д.

1.2.Субъекты социального обеспечения

Все Правоотношения по социальному обеспечению следует классифицировать по следующим основаниям:

1. по характеру правоотношения, определяемому целями Правоотношения (для назначения или для получения вида обеспечения, для рассмотрения спора о социальном обеспечении); по видам социального обеспечения (конкретные виды пенсий, пособий, социальных компенсаций и социальных услуг, являющихся объектом Правоотношений).
2. по видам социального обеспечения (конкретные виды пенсий, пособий, социальных компенсаций и социальных услуг, являющихся объектом Правоотношений).

Эти два вида классификации позволяют более полно раскрыть все Правоотношения по социальному обеспечению с их необходимыми элементами (субъекты, объекты, содержание, основания возникновения, изменения, прекращения).

Социальная защита в какой-либо форме (к примеру, товарищеский суд, суд чести, собрание трудового коллектива, комитет по этике и т.д.), по сути соответствующая содержанию понятия «социальная», реализуемая без вмешательства правовых институтов, допустима. Касаться она должна той области отношений, где возникают какие-либо ограничения, затруднения с реализацией норм социального обеспечения. Пределом таких ограничений, затруднений являются конкретные нарушения прав социального обеспечения, когда возникает необходимость их восстановления. А.С. Мордовец по этому поводу пишет: «Если права и свободы нарушены, то их нужно не защищать, а восстанавливать» [Мордовец 1996: 88]. Такое объяснение терминов

«социальное обеспечение» и «социальная защита» позволяет более четко уяснить их соотношение и роль в современных условиях, определиться с логикой функционирования в нашей стране системы социальной защиты. Сами трактовки понятия «социальная защита», в которых отражаются аспекты социального обеспечения или социальной помощи, представляются малопродуктивными, если она определяется как: – функция государства и общества по обеспечению человека потенциальными жизненными благами; – забота государства, общества о гражданах, нуждающихся в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, недостаточной обеспеченностью средствами существования.

Социальная защита населения в самом общем плане, без детализации цели, задач, приоритетов, – это один из атрибутов функционирования социальной сферы общества, предназначенный для контроля над деятельностью органов социального обеспечения населения по поддержанию общественно необходимого социального положения всех членов общества.

В целом, основной функцией социальной защиты является предоставление помощи человеку, попавшему в трудное финансовое положение. Более детально функциональные особенности социальной защиты разъясняются в различных классификациях ее функций. Ряд авторов выделяет три основные функции социальной защиты населения: компенсирующая, защитная и стабилизирующая. Компенсирующая функция подразумевает компенсацию утраченного заработка, ущерба здоровью, расходов на лечение. Защитная функция гарантирует материальное обеспечение достаточное для покрытия основных нужд человека. Стабилизирующая функция предназначена для согласования интересов работников работодателей и государства.

Как известно, система социальной защиты является одним из важнейших институтов реализации социально-экономической политики, цель ко горой состоит в обеспечении социальной стабильности и устойчивого развития общества. Для достижения этой цели необходим

эффективный механизм защиты трудоспособного населения от социальных рисков. Социально-гуманитарная функция системы социальной защиты состоит в социальном обеспечении нетрудоспособных граждан и поддержке (временной) «ослабленных» слоев общества.

Таким образом, можно констатировать, что система социальной защиты:

- во-первых. должна способствовать повышению трудовой мотивации индивида, и ни в коей мере не противодействовать ей;

- во-вторых, содействовать повышению эффективности налоговой системы, предотвращая общество от чрезмерного «раздувания» социальных льгот и пособий и максимально поощряя индивидуальные накопления граждан. часть из которых может быть использована для повышения общественного благосостояния;

- в-третьих, способствовать функционированию рыночного механизма, в особенности рынка труда, путем проведения мероприятий. которые минимизировали бы социальные издержки экономических преобразований.

По мнению большинства исследователей, система социальной защиты должна гарантировать:

- достойное социальное существование человека, уважение его чести и достоинства;

- максимально полный охват социального пространства (т.е. невозможно защищать тех, кто не включен в систему);

- равномерное и равновесное распределение Услуг, выплат и льгот в рамках всей социальной системы;

- эффективность функционирования учреждений социальной частности (предоставляемые обществом ресурсы должны полностью доходить до адресата. и не использоваться в интересах административного аппарата).

В течение ряда последних лет система социальной защиты населения на региональном уровне претерпевала значительные изменения, связанные с изменением федерального законодательства и разграничением полномочий между федеральным Центром, субъектами Федерации и органами местного самоуправления.

Виды субъектов правоотношений:

1.Физические лица:

— граждане, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства;

— лица с двойным гражданством, за которыми закон признает право при наступлении соответствующих обстоятельств стать субъектами правоотношений по социальному обеспечению;

— беженцы и вынужденные переселенцы;

— семья (при возникновении пенсионного правоотношения по случаю потери кормильца).

2.Другим субъектом правоотношений по социальному обеспечению выступает государственный орган, к компетенции которого отнесено осуществление социального обеспечения:

— органы социальной защиты населения, которые назначают и выплачивают пенсии и пособия, предоставляют услуги и т. п.;

— специальные пенсионные службы отдельных министерств и ведомств (например, прокуратуры, Министерства юстиции РФ, Министерства обороны РФ, МВД РФ, ФСБ РФ и т. д.);

— органы здравоохранения (предоставление бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения и т. д.);

— органы народного образования (содержание детей, лишенных родительской опеки и попечительства, учреждения интернатского типа и т. д.).

По поручению государства это может быть и другой уполномоченный орган (например, работодатель, обязанный предоставить работнику в случае его болезни, декретного отпуска пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам).

Условия

Чтобы быть участником правоотношений по социальному обеспечению, гражданин должен обладать правоспособностью и дееспособностью. В зависимости от специфики общественных отношений эти элементы правосубъектности могут возникать как одновременно, так и не совпадать по времени возникновения. В частности, ребенок-инвалид до 18 лет, являясь субъектом правоотношений по получению социальной пенсии, обладает только правоспособностью. От его имени в этих правоотношениях выступают представители (родители, опекун или попечитель). Если физическое лицо признано недееспособным вследствие душевной болезни, то от его имени в правоотношениях по социальному обеспечению также участвует представитель.

Поскольку Конституция РФ относит права в области социального обеспечения к основным правам человека, которые принадлежат каждому от рождения, то любого человека с момента рождения можно рассматривать в качестве потенциального субъекта правоотношений по социальному обеспечению. В данном случае речь идет о постоянном элементе отраслевой правоспособности.

1.3.Правовые основы в сфере социального обеспечения

Источники права социального обеспечения можно классифицировать по различным основаниям:

1. по юридической силе (по степени важности и субординации),

2. по сфере их действия;

3. по органам, принявшим нормативный акт;

4. по форме акта;

5. по видам регулируемых общественных отношений.

Юридическая сила указывает на место акта, его значение, верховенство или подчиненность, зависит от органа издавшего его, от его полномочий и компетенций.

По юридической силе источники делятся на законы и подзаконные акты законодательства в сфере социального обеспечения. Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с любыми другими нормативными правовыми актами. Это объясняется тем, что законы принимаются высшим законодательным органом власти РФ и его субъектов.

1. Конституция РФ от 12. 12. 1993

2. Международные договоры и соглашения, ратифицированные Российской Федерацией

3. Федеральные конституционные законы

4. Федеральные законы

5. Подзаконные акты Российской Федерации (Указы и распоряжения Президента РФ, Постановления Правительства РФ)

6. Законы субъектов Российской Федерации

7. Подзаконные акты субъектов Российской Федерации

8. Нормативно-правовые акты муниципальных образований

9. Локальные акты (коллективный договор).

В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. п. 1, 2 ст. 7, п. 1 ст. 38, ст. 41). Право на социальное обеспечение - одно из основных прав человека и гражданина. Оно адресовано всему населению, сопровождает каждого человека с момента его рождения и до конца жизни, ибо в основу возникновения правовых отношений в сфере социального обеспечения положены такие события, как рождение человека, его смерть, болезнь, старость, безработица, нуждаемость в социальной поддержке во всех случаях, когда она необходима человеку в силу обстоятельств, не зависящих от него. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В период перехода к рыночным отношениям в нашей стране с появлением экономической нестабильности, усилением расслоения общества, обнищания, ростом числа безработных, беженцев, лиц без определенного места жительства

остро встала проблема социальной защищенности граждан. Решение этой проблемы потребовало правового регулирования, которое в рамках одной отрасли - права социального обеспечения - невозможно. Необходим выход на несколько отраслей права:

· трудовое право - проблемы безработицы, занятости и трудоустройства населения, повышения социальных гарантий в области труда (например, установление минимального размера оплаты труда);

· жилищное право - вопросы, связанные с обеспечением жильем;

· семейное право - вопросы государственной поддержки брака и семьи, установление прав и обязанностей родителей, детей, супругов и т. д.;

· экологическое право - проблемы, связанные с созданием благоприятной экологической среды для нормальной жизнедеятельности членов общества и т. д.

Вместе с тем основные вопросы социальной защиты населения относятся к праву социального обеспечения. В советский период сложилась государственная модель в разрешении социально-экономических проблем всех социальных групп на уравнительной основе. Это были уравнительное государственное социальное обеспечение, по существу не зависящее от трудового вклада лица, полная гарантированная занятость и доступное государственное здравоохранение. Можно отметить, что материальные блага (пенсии, пособия и т.д.) призваны компенсировать, восстановить имущественную сферу жизнедеятельности лица, его материальное положение, нематериальные блага - неимущественную социальную сферу, то есть обеспечить условия восстановления социального статуса лица.

Помимо предмета важной характеристикой отрасли права и осуществляемого в ее рамках правового регулирования, является метод регулирования представляющий собой совокупность юридических средств и способ при помощи которых государство достигает необходимого эффекта регулирования

Социальная политика - это одна из важнейших составляющих жизни любого общества и уровень ее развития напрямую зависит от уровня развития этого общества. И государство делает всевозможные усилия, чтобы смягчать эти потрясения, и старается вообще не допускать их возникновения. Главное здесь, чтобы усилия в данном направлении шли не только «сверху», но и «снизу», чтобы каждый из нас осознавал свою значимость в этом мире.

Глава 2. Социальная защита отдельных категорий граждан

2.1.Социальная защита инвалидов

Социальная защита инвалидов в Российской Федерации заключается в обеспечении возможности использования ими разных прав, Федеральными законами определены меры, являющиеся обязанностями страны перед гражданами, имеющими, имеющими инвалидность 1,2 и 3 группы.

Социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

По данным Федерального реестра инвалидов, по состоянию на 1 декабря 2019 года в Российской Федерации насчитывается 11,88 млн инвалидов, в том числе 684,3 тыс. детей-инвалидов.

За семь лет, истекших после ратификации в 2012 году Конвенции о правах инвалидов, в Российской Федерации осуществлен ряд изменений в государственной политике по отношению к людям с ограничениями жизнедеятельности. Изменения, прежде всего, направлены на поэтапное формирование правозащитного подхода к вопросам инвалидности.

Принят Федеральный закон от 18 июля 2019 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым определены правовые механизмы привлечения виновных к административной ответственности за правонарушения, связанные с необеспечением законодательно установленных условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В 2019 году завершено формирование системы государственного контроля (надзора) за соблюдением прав инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам и услугам.

Закон Республики Бурятия от 10 ноября 2010 года N 1734-IV “О социальной поддержке инвалидов в Республике Бурятия (с изменениями на 14 ноября 2019 года)

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с предоставлением инвалидам дополнительных мер социальной поддержки по профессиональной и социальной реабилитации, абилитации, образованию, содействию их занятости, беспрепятственному передвижению, доступу к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Республике Бурятия и созданию равных с другими гражданами условий для участия в жизни общества.

К Правовым актам в области социальной защиты инвалидов следует относить также акты, нормы которых в рамках своих отраслей регламентируют отношения, так или иначе касающиеся инвалидов (медицинская помощь, специальное образование, создание необходимых условий труда, физическая культура и спорт и т.д.). На земном шаре примерно каждый десятый человек является инвалидом, и Международная организация труда (МОТ) рассматривает меры по обеспечению занятости, профессиональной реабилитации инвалидов в качестве инструмента их социальной интеграции, реинтеграции. Учитывается также, что с точки зрения трудящихся и общества в целом намного предпочтительнее помочь лицам с ограниченными возможностями вернуться на работу или поступить на нее впервые, если они инвалиды с детства, чем просто платить им денежные пособия. Фактически значительное число инвалидов, которые хотели бы работать, лишено доступа к реабилитационным услугам и возможности трудоустройства. Это относится ко многим странам.

Анализ норм законодательства о социальной защите инвалидов позволяет констатировать, что оно состоит из:

- Федерального закона от 24 ноября 2005 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (ред. от 14.07.2008), и его подзаконной правовой базы с присущим только им предметом правового регулирования (медико-социальная экспертиза, реабилитация, обеспечение доступа инвалидов к объектам различных социальных инфраструктур и т.д.);

- правовых актов, нормы которых регламентируют иные отношения в области социальной защиты инвалидов (социальное обслуживание, пенсионное обеспечение, социальная помощь, социальная защита отдельных категорий инвалидов).

К правовым актам в области социальной защиты инвалидов следует относить также акты, нормы которых в рамках своих отраслей регламентируют отношения, так или иначе касающиеся инвалидов (медицинская помощь, специальное образование, создание необходимых условий труда, физическая культура и спорт и т.д.).

Количество лиц, впервые признанных инвалидами, по итогам прошлого года сократилась до 4,4 тысяч. В 2011 году их насчитывалось 5,2 тысячи. Доля лиц в трудоспособном возрасте среди них составляет почти половину. Преобладают злокачественные новообразования (31,7 %) и болезни системы кровообращения (30,0 %). Среди заболеваний, обусловивших развитие инвалидности у детей, лидируют психические расстройства (29,6 %), болезни нервной системы (22,1 %) и врожденные аномалии и хромосомные нарушения (19,7 %). Всего в Бурятии насчитывается 80,9 тысяч человек, в том числе 4,8 тысяч детей.

Оказание медицинской помощи инвалидам осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Бурятия в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Принципы социальной поддержки инвалидов в Республике Бурятия.

Социальная поддержка инвалидов в Республике Бурятия осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1. соблюдения прав человека и гражданина в области социальной защиты инвалидов и обеспечение связанных с этими правилами государственных гарантий.
2. Доступности предоставляемых мер социальной поддержки и помощи.
3. Социальной защищенности инвалидов независимо от места их жительства на территории Республики Бурятии.

Среди проблем правового регулирования в области социальной защиты инвалидов следует выделить проблемы в области:

1) разграничения предметов ведения;

2) создания и функционирования организационного механизма;

3) труда и занятости;

4) обеспечения доступа инвалидов к объектам различных инфраструктур;

5) деятельности общественных объединений инвалидов.

Проблемы правового регулирования в области социальной защиты инвалидов были обусловлены главным образом отсутствием четкой систематизации в указанной сфере деятельности. Принятие Федерального Закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 04.06.2014) «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2014) внесло относительную ясность в регулирование отношений в рассматриваемой области.

Виды социальной защиты инвалидов достаточно разнообразны. В частности, это:

- Материальная социальная помощь для инвалидов, которая выплачивается в денежной форме. Ниже будет рассмотрено, кто имеет право на ее получение. Такая помощь может быть представлена в виде социальной или трудовой пенсии (их назначение зависит от группы инвалидности, от того, содержит ли обратившийся за ней человек иждивенцев, от стажа и т.д.).
- Возможность льготного поступления и обучения в образовательных учреждениях разного уровня.

- Предоставление инвалиду тех товаров и услуг, которые связаны с лечением заболевания, ставшего причиной инвалидности, а также с преодолением ее последствий. Это могут быть протезы, коляски, другие приспособления, лекарства, услуги в рамках реабилитационных медицинских программ. От такого вида социальной защиты инвалидов можно отказаться, чтобы получить вместо товаров денежные выплаты.
- Предоставление бесплатного жилья тем, кто в этом нуждается.
- Создание специализированной инфраструктуры на региональном и государственном уровне. Это делается для защиты права инвалидов на активную социальную жизнь, которая в противном случае была бы сильно ограничена.

Закон о социальной защите инвалидов предполагает и другие меры. В частности, он устанавливает недопущение дискриминации при приеме таких людей на работу, гарантирует им свободный выбор профессии, если есть сложившийся рынок труда, на котором представлены разнообразные вакансии. Но именно перечисленные выше виды социальной защиты считаются наиболее важными в современных условиях.

Законом о социальной защите инвалидов предусмотрено, что размеры страховой и социальной пенсии в таких случаях устанавливаются соответствующими нормативными актами. Пенсия по инвалидности может быть индексирована, но только в общем порядке, когда повышаются уровни трудовой и социальной пенсии.

Главной задачей в области труда и занятости по-прежнему считается незаинтересованность работодателя в приеме инвалидов на работу,

формировании инвалидам условий труда и обстоятельств в согласовании с индивидуальными программами реабилитации.

К учреждениям социальной защиты относятся:

· стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты, отделения временного проживания при домах-интернатах, отделения милосердия на базе домов-интернатов);

· полустационарные учреждения социального обслуживания (центры социального обслуживания, дома ночного пребывания, социальные дома для одиноких пенсионеров);

· нестационарные учреждения (специализированные отделения социально-медицинского обслуживания на дому, службы срочного социального обслуживания и др.);

· учреждения социального обслуживания семьи и детей (социальные приюты для детей и подростков, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, центры социальной помощи семье и детям);

· учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов.

Основными принципами социальной помощи на современном этапе являются:

принцип адресности социальной помощи, предусматривающей предоставление ее конкретно нуждающимся лицам с учетом их индивидуальных потребностей;

принцип гарантированности, предполагающий обязательное оказание помощи, обратившимся в местные органы социальной защиты;

принцип дифференцированного дохода при определении размеров и видов помощи в зависимости от места проживания и специфики условий;

принцип комплексности, предполагающий возможность предоставления одновременно нескольких видов помощи: денежной, натуральной, в виде услуг или льгот;

принцип самостоятельности местных органов власти и социальной защиты в деле организации и проведения мероприятий по оказанию социальной помощи в сочетании с централизованными мероприятиями;

принцип социального реагирования, предусматривающий пересмотр социальных нормативов в связи с ростом стоимости жизни, повышения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума и т.д.

Сегодня инвалиды относятся к наиболее социально незащищённой категории населения. Их доход значительно ниже среднего, а потребности в медицинском и социальном обслуживании намного выше.

Они в меньшей степени имеют возможности получить образование, не могут заниматься трудовой деятельностью.

Известно, что для полноценной, активной жизни инвалидов необходимо вовлечение их в общественно-полезную деятельность, развитие и поддержание их связей со здоровым окружением, государственными учреждениями различного профиля, общественными организациями и управленческими структурами. По существу, речь идет о социальной интеграции инвалидов, которая является конечной целью реабилитации. Вот почему государство, обеспечивая социальную защищенность инвалидов, призвано создавать им необходимые условия для индивидуального развития, развития творческих и производственных возможностей и способностей.

Социальная защита инвалидов является важным направлением современной социальной политики. На данном этапе развития страны она имеет ряд недостатков, связанных с различными причинами. Для создания эффективной системы мер социальной защиты необходимо отработать

механизм, когда законы, принимаемые во исполнение программных актов, не могут быть утверждены до тех пор, пока у государства не появятся реальные финансовые возможности их исполнить. Важно предусмотреть постоянное развитие законодательства о социальной защите инвалидов, чтобы автоматически закреплять изменения, касающиеся содержащихся в законодательстве условий и норм социальной защиты инвалидов, вслед за трансформацией социально-экономических условий в стране.

2.2 Социальная защита пенсионеров

Осуществление пенсионных выплат – это одно из главных направлений в общей системе социального обеспечения. В целом, все социальное обеспечение пенсионеров относится именно к пенсионному праву, поэтому на него распространяются универсальные законы и нормы. Есть и те специалисты, которые относят пенсионное право к общности институтов права, а есть и те, кто считает их подотраслью права социального обеспечения. Тем не менее, все специалисты отмечают, что сегодня пенсионное право является одним из наиболее распространенных, и имеет ряд особенностей, когда речь идет о защите такой социальной категории, как пенсионеры.

Сегодня социальное обеспечение и социальная помощь пенсионерам – это приоритетное направление, которое определено социальной политикой государства. Безусловно, эта помощь не всегда может быть оказана нуждающимся гражданам в полном объеме, но это направление постепенно развивается, а благодаря реформам удалось достичь действительно значимых результатов в указанной области. По-прежнему специалисты высказывают надежду на то, что количество граждан, чей уровень жизни будет расти, также увеличится, и Россия займет достойное место в мировой классификации социально защищенных стран, и уровень бедности будет неуклонно падать.

Федеральным законом от 03.10.2018 N 350-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплат пенсий”с 1 января 2019 года предусматривается поэтапное повышение пенсионного возраста, по достижению которого назначается страховая пенсия по старости. Увеличение пенсионного возраста будет плавным: предусматривается переходный период с 2019 по 2023 год по окончании которого возраст выхода на пенсию составит 65 и 60 лет (мужчины и женщины соответственно)

Со стороны государства присутствуют собственные меры поддержки, которые применимы в отношении пенсионеров. Например, их освобождают от имущественного налога, а после достижения 80 лет увеличивают размер пенсий. Что касается работающих пенсионеров, то они имеют право на отпуск за свой счет без объяснения руководству причин. Государство также гарантирует несколько видов выплат гражданам, которые уехали на постоянное место жительства заграницу: страховые пенсионные выплаты, пенсии по государственному обеспечению, доплаты представителям некоторых профессий за особые заслуги перед обществом и государством (например, летчикам, шахтерам, ядерщикам).

Меры социальной поддержки пенсионеров установлены Федеральным Законом от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ “Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации”, Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. N 1455 “О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами”, Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 г. N 343 “Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом 1 группы (за исключением инвалидов с детства 1 группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном уходе либо достигшим возраста 80 лет”, другими нормативно-правовыми актами и на федеральном уровне включают:

1. Индексация страховых пенсий
2. Социальная доплата к пенсии
3. Социальная пенсия по старости
4. Увеличение размера пенсионного обеспечения после 80 лет

5. Налоговые льготы пенсионерам
6. Социальное обслуживание на дому гражданам пожилого возраста

В современной России и в частности Республики Бурятии в результате социально-экономического кризиса возникла масса проблем, решение которых он видит ответственности государства за организацию социальной защиты нуждающихся и активизацию самозащиты различных групп населения, каждого человека.

Пенсионеры в Российской Федерации обладают всей полнотой социально-экономических и личных прав и свобод, закрепленных Конституцией РФ, конституциями республик, входящих в ее состав, другими законодательными актами. Однако изменение социального статуса человека в старости и инвалида, связанное с прекращением или ограничением трудовой и общественной деятельности; трансформацией ценностных ориентиров, образа жизни и общения; испытанием затруднений в социально-бытовой и психологической адаптации к новым условиям, порождает серьезные социальные проблемы.

Наиболее острой проблемой является ограничение жизнедеятельности пожилых людей и инвалидов. Под ограничением жизнедеятельности понимается полное или частичное отсутствие у человека способности или возможности осуществлять самообслуживание, передвижение, ориентацию, общение, контроль за своим поведением, а также заниматься трудовой деятельностью.

С целью преобразований в области социального обслуживания был изобретен систематический доступ к формированию сети учреждений, снабжающий для жителей обширный диапазон высококачественных услуг, при предельно результат и в номрасходовании экономных средств на ее сущность также формирование. При формировании этой концепции уделены ряд

основных направлений: формирование также совершенствование нормативно-правовой базы, усовершенствование и оптимизация сети учреждений, введение новейших разновидностей услуги форм деятельность по предоставлению социального обслуживания в дому.

В настоящее время одной из актуальных проблем как для Российской Федерации в целом, так и для Республики Бурятия, в частности, выступает рост числа людей пожилого возраста в составе населения. Удельный вес населения старше трудоспособного возраста в настоящее время по России составляет 21% или 29,8 млн. человек, по Бурятии - 16,3% или около 157 тысяч человек. Более того, согласно прогнозу органов статистики по России, в период до 2025 года прогнозируется устойчивое увеличение численности пожилых людей. Так, доля населения старших возрастов достигнет 23 %, по Бурятии - 20,9 % или, соответственно, 36 млн. человек и 204,3 тысяч человек защиты пенсионеров.

Ежемесячные денежные выплаты предоставляются труженикам тыла, ветеранам труда, репрессированным лицам, впоследствии реабилитированным, а также лицам, пострадавшим от политических репрессий.

Гражданам, имеющим одновременно право на получение ЕДВ по нескольким основаниям, выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Сумма страховой пенсии гражданина состоит из фиксированной выплаты (ФВ) и страховой части. Для тех, кто формировал накопительную часть пенсии, плюсуется дополнительные денежные средства из сформированных сбережений. Ежегодной индексации подлежит ФВ и стоимость пенсионного балла, который используется при расчете страховой части.

До 2019 г. при повышении пенсии учитывался уровень инфляции за предыдущий год. С января страховые пенсионные выплаты будут расти опережающим темпом.

Социальное обслуживание инвалидов осуществляется в порядке и на основаниях, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами Республики Бурятия.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг одиноко проживающим пенсионерам.

Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – это адресная социальная помощь гражданам по оплате за жилищно-коммунальные услуги.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» субсидии предоставляются гражданам на основании заявления с приложением необходимых документов:

1. Паспорта заявителя и членов его семьи (страницы 1, 2, 5-9 (регистрация по месту жительства), 14 (семейное положение);

2. Свидетельство о браке;

3. Свидетельство о расторжении брака;

4. Свидетельство о рождении ребенка (для детей до 14 лет) и вкладыш, подтверждающий гражданство Российской Федерации или соответствующая подпись сотрудника Федеральной миграционной службы с печатью в паспорте родителей;

5. Документы, подтверждающие право заявителя и/или членов его семьи на льготы (справка МСЭ, удостоверение ветерана труда, труженика тыла и др.);

6. Документы, подтверждающие законные основания владения и пользования жилым помещением;

7. Документы, подтверждающие доходы заявителя и членов его семьи за 6 последних месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления;

8. Расчетную ведомость за жилье и коммунальные услуги за последний перед подачей заявления месяц (для граждан проживающих в ведомственном жилье, (для граждан, проживающих в жилых домах, находящихся в управлении товарищества собственников жилья, в ведомственном жилье). При наличии задолженности необходимо предоставить соглашение по ее погашению.

9. Лицевой счет в кредитном учреждении для перечисления субсидии.

Субсидия одиноко проживающим пенсионерам не продлевается:

- при наличии задолженности по оплате за ЖКУ;

- если изменился состав семьи (прописка);

- если изменилось место жительства;

- изменение основания проживания (оформление договора дарения, изменение собственника жилого помещения и т.п.);

- если пенсия выплачивается по линии МВД, Министерства обороны или имеются дополнительные выплаты и компенсации;

- индивидуальным предпринимателям;

- работающим пенсионерам.

Сегодня каждый третий житель республики обращается в органы соцзащиты по вопросам, связанным с предоставлением различных видов единовременных, ежемесячных и компенсационных выплат, пособий, субсидий и т.д. Гарантированными законодательством социальными льготами пользуется почти 60% пенсионеров, системой различных пособий охвачен практически каждый второй ребенок, и примерно 12% от общереспубликанского количества семей в течение года получают субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг. Новые управленческие, организационные и информационные технологии позволяют всем гражданам в комфортных условиях оформить социальные выплаты с одним пакетом документов и без утомительных очередей. Безусловно, что организация и осуществление деятельности по

предоставлению отдельным категориям граждан социальных выплат, установленных федеральным и республиканским законодательством, – это важное направление работы органов социальной защиты.

Адресная социальная помощь пенсионерам в Бурятии

Адресная помощь может быть предоставлена в виде:

- денежной выплаты
- вещевой и продовольственной помощи
- предоставления соцработника (для пенсионеров, не способных к самообслуживанию)
- других мер поддержки.

В помощь пенсионерам в Бурятии создан и успешно функционирует Центр пенсионного обеспечения, рассматривающий вопросы, поступающие от граждан об установлении и выплате пенсий.

В подведомственном учреждении ПРФ разрешаются проблемные ситуации, а также выполняется электронная обработка документов, необходимая для выполнения финансовых операций между такими организациями, как Почта России и ПРФ.

Операторы Центра осуществляют процедуру оформления и отправления списков, на основании которых пенсионерам доставляются пенсионные выплаты.

Пенсионные вопросы достаточно часто являются предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. Так, Постановлением от 29 января 2004 г. № 2-П названный Суд признал содержащуюся в пункте 4 статьи 30 Федерального закона от 17 декабря 2001 г.

№ 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) норму в той части, в какой она во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 31 данного Федерального закона при оценке пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал исключает льготный (кратный) порядок исчисления общего трудового стажа и не позволяет учитывать в общем трудовом стаже некоторые периоды общественно полезной деятельности, включавшиеся в него ранее действовавшим законодательством, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

2.3 Формы социального обеспечения

Право на социальное обеспечение, закрепленное в Конституции РФ как одно из основных прав человека, требует создания специального механизма для его реализации. В зависимости от того, как организовано функционирование этого механизма, из каких элементов он состоит, как эти составные части связаны между собой и как регулируются соответствующие отношения, различают формы социального обеспечения.

Форма социального обеспечения — это организационно-правовой механизм, созданный для реализации конституционного права на социальное обеспечение.

Под формами социального обеспечения понимаются организационно-Правовые способы его осуществления.

Как экономическая категория социальная защита представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан; это забота государства о человеке, утратившем полностью или частично способность трудиться; деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение социальных прав, в том числе, на достойный уровень жизни. Однако, с целью выявления значимости данной сферы непосредственно для граждан, представляется более целесообразным сосредоточиться на выявлении сущности категории «социальная защита» именно в узком смысле.

В последнее время российские авторы все чаще рассматривают социальную защиту как защиту различных групп населения от потенциальных социальных рисков. Так:

· В.В. Антропов считает, что «под системой социальной защиты следует понимать совокупность институтов и мероприятий, направленных на защиту индивидов и социальных групп от социальных рисков, которые могут привести к полной или частичной потере экономической самостоятельности и социального благополучия»;

· по мнению А.Н. Аверина, социальная защита «представляет систему мер по соблюдению социальных прав и социальных гарантий, созданию условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности людей, уменьшению отрицательного влияния факторов, снижающих их качество жизни»;

· Т.К. Миронова предлагает рассматривать социальную защиту, как «деятельность государственных и негосударственных органов и организаций по осуществлению мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия».

Под социальным риском понимается предполагаемое вероятное событие в жизни человека, наступление которого приводит к постоянной или временной утрате способности к труду. К основным видам социальных рисков относятся: болезнь, временная нетрудоспособность, получение травмы в течение трудового процесса, профессиональное заболевание, материнство, инвалидность, наступление старости, потеря кормильца, признание безработным, смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Данный подход наиболее полно отражает категорию «социальная защита» применительно к современным российским реалиям. В федеральных нормативных правовых актах Российской Федерации определение понятия «социальная защита» закреплено по отношению к конкретным категориям граждан - ее получателям или выражено путем перечисления конкретных адресных мер, однако обобщенного толкования данной категории не существует. Так, например, согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества».

Обобщая все вышесказанное, представляется возможным сделать вывод, что смысл социальной защиты заключается в уменьшении отрицательного влияния факторов, снижающих качество жизни населения, смягчении негативных последствий, обусловленных наступлением социальных рисков, а система социальной защиты представляет собой совокупность институтов и мероприятий, направленных на реализацию данных направлений.

Социальная защита населения выполняет определенные функции. Глобально их можно объединить в следующие четыре основных функциональных категории: превентивная, экономическая, реабилитационная и институциональная. Превентивная функция социальной защиты заключается в проведении организационно-технических и медицинских мероприятий, которые позволяют защитить здоровье и трудоспособность человека. Экономическая функция связана с возмещением человеку утраченного дохода, что обусловлено наступлением таких социальных рисков, как временная или постоянная потеря трудоспособности и здоровья, а также компенсацией дополнительных расходов, связанных с лечением и инвалидностью.

Реабилитационная функция предусматривает медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию человека, осуществляемую с целью восстановления утраченного здоровья и трудоспособности, а также содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики. Институциональная функция означает поддержание институтов и обеспечение функционирования механизмов социальной защиты населения.

Следует отметить, что реализация именно всех четырех обозначенных функций и соблюдение вышеперечисленных принципов обеспечивает комплексность мер, являющуюся основой построения эффективной системы социальной защиты населения в государстве. Причем, не смотря на то, что разработка и усиление экономических и реабилитационных мер имеет огромное значение в текущих условиях, необходимо уделять не меньшее внимание мерам предотвращения возможностей появления социальных рисков, так как именно результативность последних является гарантией благосостояния населения, роста уровня и качества жизни граждан, а также, в последствии, снижения затрат государства в данной сфере.

В реальной жизни социальное обеспечение существует в различных формах. Член-корреспондент РАЕН В.П. Галаганов под формой социального обеспечения понимает «способ его существования, то есть внешнее его проявление (внешний вид)».

Используемые в России на современном этапе формы социального обеспечения можно классифицировать по степени их централизации на централизованные, региональные, а также местные, локальные.

Централизованные формы в свою очередь подразделяются на:

- обязательное социальное страхование;
- социальное обеспечение за счет бюджетных средств;

- смешанную форму социального обеспечения, применяемую для определенных специальных субъектов.

В литературе рассматриваются специфические признаки, по которым выделяется та или иная форма социального обеспечения:

1. источники и способы финансирования;
2. круг обеспечиваемых лиц;
3. виды обеспечения;
4. органы, предоставляющие обеспечение.

Первой организационно-правовая форма социального обеспечения является социальное страхование. В Федеральном законе от 16.07.99 «Об основах обязательного социального страхования в РФ» определено, что обязательное социальное страхование - это «система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных <...> социальных страховых рисков...».

Социальное страхование - это «институт социальной защиты экономически активного населения от рисков утраты дохода (заработной платы) из-за потери трудоспособности (болезнь, несчастный случай, старость), места работы или дополнительных непредвиденных расходов, связанных с лечением».

Правовая централизованная форма социального обеспечения. Формы социального обеспечения постоянно трансформируются. Используемые в России на современном этапе формы социального обеспечения можно квалифицировать по степени их централизации на централизованные, региональные, а также местные, локальные.

Централизованные формы в свою очередь подразделяются на:

- Обязательное социальное страхование;
- Социальное обеспечение за счет бюджетных средств;
- Смешанную форму социального обеспечения, принимаемую для определенных специальных субъектов.

Финансовой основой системы обязательного социального страхования являются соответствующие фонды, не входящие в состав федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Средства этих фондов изъятию не подлежат и являются федеральной собственностью.

Источниками поступлений денежных средств в финансовые затраты обязательного социального страхования являются: страховые взносы, субсидии, прочие ресурсы федерального бюджета.

Управление системой обязательного социального страхования осуществляет Правительство РФ в соответствии с Конституцией и законодательством РФ. В России с начала 90-х годов созданы как самостоятельные кредитно-финансовые системы четыре фонда: Пенсионный Фонд РФ; Фонд социального страхования РФ; Государственный фонд занятости населения РФ; и фонды обязательного медицинского страхования.

Виды страхового обеспечения соответствуют конкретным видам социального страхового риска.

К видам социальных страховых рисков относят следующие:

- необходимость получения медицинской помощи;
- временную нетрудоспособность;
- трудовое увечье и профессиональное заболевание;
- материнство;
- инвалидность;
- наступление старости;
- потерю кормильца;
- признание безработным;

Социальное обеспечение может быть имущественным (деньги, вещи, услуги) или неимущественным (например, психологическая помощь).

Виды социального обеспечения делятся на две группы:

1. Социально-обеспечительная помощь. Помощь по системе права социального обеспечения оказывается тем категориям нуждающихся, которые, согласно цели этого вида предоставления

- имеют определённый источник средств к существованию, но этот источник был ими временно утрачен и должен быть восстановлен в связи с объективной возможностью устранения причины необеспеченности;
- помощь оказывается в тех случаях, когда нуждающиеся обладают постоянным источником средств к существованию, но его размер очень мал и не в состоянии обеспечить алиментарное существование;
- помощь может предоставляться и тогда, когда лицо, возможно, не утрачивает постоянный или основной источник средств к существованию, но в силу сложившихся, как правило, непредвиденных, чрезвычайных обстоятельств, оказывается в состоянии нуждаемости,

например, в результате расстройства здоровья, стихийных бедствий и катастроф и в других случаях.

2. Социально-обеспечительное содержание. Преследует цель предоставить человеку необходимые и достаточные для жизнесуществования средства. Это значит, что государство обязуется направить в адрес нуждающегося, дать ему то, без чего естественное существование человека как биосоциального организма невозможно.

Отличие социально-обеспечительной помощи от содержания состоит в том, что помощь имеет временный характер и не является основным источником средств к существованию.

К социально-обеспечительной помощи относятся:

1) пособия;

2) компенсации;

3) льготы;

4) некоторые виды социальных и медицинских услуг за счёт средств фонда обязательного медицинского страхования;

5) предоставление предметов первой необходимости (одежда, обувь, продукты питания) малоимущим гражданам и семьям.

Если рассматривать социальное обеспечение как участие общества в содержании тех его членов, которые из-за нетрудоспособности либо иных объективных причин не могут обеспечить себя самостоятельно, то формы такого обеспечения должны различаться прежде всего в зависимости от того, кто именно осуществляет эту деятельность от имени общества. Если социальное обеспечение осуществляется непосредственно государством, то такая форма является государственной, если иными субъектами, но при участии государства, — негосударственной. Это первый уровень классификации форм социального обеспечения.

Следует признать, что для современной России негосударственное социальное обеспечение еще не стало столь привычным делом, как это имело место в Российской империи. Основная причина такого положения заключается в экономических проблемах, все еще стоящих перед страной и ее населением, а также в том, что навыки благотворительности, присущие российскому обществу, были во многом утрачены за истекшие десятилетия. Однако некоторые положительные тенденции в этом направлении все же имеются, и сегодня можно констатировать наличие негосударственного социального обеспечения в России.

В комплекс социальных услуг входят услуги, оказываемые в медико-социальных учреждениях, содержание детей в детских учреждениях бесплатно либо со скидкой, профессиональное обучение и трудоустройство лечения как вид профилактическую, реабилитационную, инвалидов, обеспечение инвалидов транспортными средствами и средствами передвижения, а также протезно-ортопедическая помощь.

Система медицинской помощи и социальной помощи включает: диагностическую, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными, инвалидами, включая выплаты пособий по временной нетрудоспособности. Гарантии осуществления медико-социальной помощи закреплены законодательством. Также в условиях переходного периода большое значение приобретает такой самостоятельный вид социального обеспечения как бесплатная лекарственная помощь, либо со скидкой, и обеспечение нуждающихся в подобном виде услуг путевками для санаторно- курортного лечения либо бесплатно, либо со скидкой. Система льгот по системе социального обеспечения предоставляемых государством адресована ветеранам, военнослужащим и их семьям, работникам МВД и их семьям и другим некоторым категориям граждан.

Заключение

В заключении работы следует обобщить определенные моменты, упомянутые в ней. В Первую Очередь в целом необходимо отметить, то что сущность правового регулирования состоит в целенаправленном влиянии на действия людей также социальные взаимоотношения с поддержкой правовых средств. Правовое регулирование является частью регулирования социального.

К системе социального обеспечения современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую помощь и лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан. В понятие социального обеспечения не включается право на бесплатное образование и обеспечение жильем - по причине отсутствия события как одного из необходимых факторов, с которым связывается социальное обеспечение.

Право социального обеспечения— это совокупность правовых норм, регулирующих специфическим методом общественные отношения по поводу распределения части ВВП (валового внутреннего продукта) путём предоставления населению компетентными органами в порядке социального страхования и социального обеспечения денежных выплат, медицинской и лекарственной помощи, социальных услуг либо льгот по нормам и в порядке, определённом законодательством, а также отношения по реализации, защите и восстановлению конституционного права граждан на социальное обеспечение.

Систему права социального обеспечения условно можно разделить на несколько частей: общая, особенная, специальная. Общая часть правовой отрасли социального обеспечения заключается в правовых нормах, которые содержат императивные указания на область действия данной отрасли и предмете ее регулирования. Особенная часть права социального обеспечения заключается в определении институтов с самостоятельным объектом регулирования.

Представляется, что общим объединяющим признаком в деле правотворчества в сфере социального обеспечения граждан должен стать принцип «опережающей регламентации», в соответствии с которым лучше создать нормативный правовой акт до того, как общественные отношения сформировались произвольно, без учета государственной политики и общественных интересов. В каком бы направлении ни развивалось нормотворчество, при формировании законодательства в столь важной сфере

необходимо соблюдать следующие принципы: защита прав человека и гражданина в сфере социального обеспечения и обеспечение государственных гарантий, связанных с этими правами; доступность социальной помощи населению; ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также должностных лиц за обеспечение прав граждан в области социального обеспечения («соц. пакет»).

Государственная система социальной помощи населения включает в себя комплекс мер, которые направлены на удовлетворение потребностей человека. Для него характерным является наличие взаимосвязанной законотворческой, организационной и социально-экономической деятельность государства и общества. Кроме того, социальная помощь представляет собой систему правовых норм и социальных институтов, обеспечивающих их деятельность.

Государственная система социальной помощи представляет собой совокупность правовых приемов и способов материальной защиты населения от наступления социального риска бедности посредствам предоставления социальных выплат либо услуг за счет средств бюджетов различных уровней. Нормы отечественного законодательства в области оказания государственной социальной помощи различают виды оказываемой социальной помощи в зависимости от категорий их получателей, а также источников их финансирования.

Можно с полной уверенностью сказать, что правовое регулирование сферы социального обеспечения в нашей стране постепенно будет все больше совершенствоваться и играть все более весомую роль в социальной политике России.

Содержание

1.Концепции развития российского законодательства / Т.Я. Хабриева, Ю.А.Тихомирова, Ю.П.Орловского. - М., 2011.

2.Матузов Н.И. Актуальные проблемы теории права. - Саратов: Изд-во Сарат. гос. академии права, 2003 г

3.Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации. / Под общ. ред. Кудрявцева Ю.В. - М.: Фонд «Правовая культура», 2009.

4.Черных В.Д. Здоровье населения - важнейший фактор социально-экономического развития общества /Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации ФС РФ. - 2000.

5.Публичные услуги: правовое регулирование (российский и зарубежный опыт): сборник / под общ. Ред. Е.В.Гриценко, Н.А.Шевелева. - М.: Волтерс Клувер, 2007 г.

6.Международное Право: Учебник. М., 1995. С. 125 - 126.

7.Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: Учебное пособие. Екатеринбург, 1996.

8.Закон Республики Бурятия от 10 ноября 2010 года N 1734-IV “О социальной поддержке инвалидов в Республике Бурятия (с изменениями на 14 ноября 2019 года)

9.Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ" (ред. от 14.07.2008).

10.КонституцияРоссийскойФедерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

11.Шевнина Л.И. Организационно-правовые потребности населения в социальном обеспечении // Социальное и пенсионное право, 2013.-№1.

12.Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2005г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»

13.Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы / В.В. Антропов. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2006. – с. 9.

14.Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: Учебное пособие. – М.: Изд-во РАГС, 2007. – с. 3.

15.Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» // Трудовое право. – 2008. – № 3.

16.Право социального обеспечения: учебник / под ред. КН Гусова. –. М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001

17.Закон Республики Бурятия **«**О социальной поддержке инвалидов в Республике Бурятия (с изменениями на 14 ноября 2019 года)**»**