МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КУЗБАССА
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«КЕМЕРОВСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ТЕХНИКУМ»

УТВЕРЖДАЮ:
Зам. директора по УВР
_____С.В.Побединцева

«___» _____20__ г.

Полномочия нарядов полиции по профилактике и предупреждению правонарушений

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Выполнил студент гр. ПД-171
Клименок Николай Владимирович
(Ф.И.О.) (подпись)

Научный руководитель
Шаренко Оксана Олеговна
(Ф.И.О.) (подпись)

Рецензент (ученая степень, звание, должность) Романов Михаил Сергеевич, юрисконсульт ООО «СибСтройСервис»
(подпись)

Работа защищена
«___» _____ 20 __ г.
с оценкой _____

Председатель ГЭК
Ломакина Светлана Александровна, зам.начальника Кузбасского
(Ф.И.О.)
линейного управления МВД России, начальник следственного отдела
(подпись)

Кемерово
2021

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КУЗБАССА
Государственное профессиональное образовательное учреждение
«Кемеровский профессионально – технический техникум»

СОГЛАСОВАНО:
Председатель ЦМК
_____ А.П.Шаренко
"_____"_____20___г.
Протокол №__ от «___» __ 20__ г.

УТВЕРЖДАЮ:
Зам. директора по УВР
_____С.В.Побединцева
"_____"_____20___г.

ЗАДАНИЕ
НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ

Студент_ Клименок Николай Владимирович

1. Тема дипломной работы _ Полномочия нарядов полиции по профилактике и предупреждению правонарушений

утверждена приказом по техникуму от «26» августа 2020г. №558
2. Срок сдачи дипломной работы «29» января 2021г.
3. Исходные данные к дипломной работе_ Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях,
1. Гражданский кодекс Российской Федерации 2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации 4. Уголовный кодекс Российской Федерации 5. Федеральные законы РФ «О полиции».
4. Содержание пояснительной записки (перечень подлежащих разработке вопросов) анализ общих характеристик патрульно-постовой службы полиции, организационные основы деятельности по профилактике и предупреждению правонарушений, контроль за организацией и несением службы патрульно-постовой службы полиции и взаимодействие с другими организациями, особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции.
5. Перечень графического материала (диаграмм, графиков и т.д.) отсутствует
6. Дата выдачи задания «1» сентября 2020г.

Руководитель дипломной работы _____Шаренко О.О.
(подпись)
Студент _____Клименок Н.В.
(подпись)

АННОТАЦИЯ

Дипломная работа на тему: «Полномочия нарядов полиции по профилактике и предупреждению правонарушений» выполнена студентом ГПОУ «Кемеровский профессионально-технический техникум» группы ЗаоПДз-171 Клименок Николай Владимирович по специальности 40.02.02 «Правоохранительная деятельность» в 2021 году.

В работе представлены. теоретические основы профилактики и предупреждения правонарушений нарядами полиции, обеспечение безопасности граждан, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, участие в раскрытии преступлений и задержании сотрудниками полиции.

Общее число листов – 70, литературных источников – 35.

_____

(подпись студента)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....5

1 Сущность и средства нарядов патрульно-постолвой службы 7

1.1 Становление нарядов патрульно-постовой службы полиции.....7

1.2 Задачи и функции патрульно-постовой службы.....22

1.3 Патрульно-постовые наряды их назначение и виды.....28

2. Организационные основы деятельности.....34

2.1 Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции……...34

2.2 Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно- постовой службы полиции.....41

2.3 Взаимодействия ППСП с другими службами, общественными формированиями и гражданами в охране правопорядка.....45

3 Особенности несения службы нарядами ППС полиции.....48

3.1 Особенности несения службы нарядами ППСП на автомобилях, мотоциклах и с использованием служебных лошадей.....48

3.2 Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными собаками.....51

3.3 Особенности организации патрульно-постовой службы на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.....54

3.4 Особенности организации и несения патрульно-постовой службы на объектах метрополитенов.....56

Заключение.....62

Список литературы.....66

Приложение 1

ВВЕДЕНИЕ

Федеральный закон «О полиции» от 7.02.2011№ 3-ФЗ вступил в силу 1 марта 2011г. Закон «О полиции» - без преувеличения это главное событие в развитии не только полицейского законодательства, но правовой системы России в целом. Основное значение для организации практической работы по защите прав и свобод граждан, противодействию преступности, охране собственности, обеспечению общественного порядка и безопасности в стране. Закон «О полиции» создает предпосылки для укрепления законности и правопорядка в обществе, повышения эффективности борьбы с противоправными посягательствами. Он восполняет имеющиеся пробелы в правовом регулировании сферы внутренних дел, содержит более надежные гарантии прав человека и гражданина, вовлекаемого в орбиту полицейской деятельности, устанавливает более жесткие требования к работе органов охраны правопорядка. Поэтому, особую актуальность в данных условиях приобретает обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах городов, поселков и других населенных пунктов. Основная роль в реализации этой задачи принадлежит патрульно-постовой службе полиции (ППСП). Эта служба выступает в качестве главного подразделения обеспечивающего надлежащий контроль за порядком и борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специально назначаемыми нарядами полиции. Следовательно, изучение патрульно- постовой службы полиции носит актуальный характер.

Актуальной темой данной дипломной работы обусловлена тем, что патрульно-постовой службе полиции в системе правоохранительных органов Российской Федерации отведена особая роль по профилактике и предупреждению правонарушений, т.е охране общественного порядка, борьбе

с преступностью и обеспечения общественной безопасности. Именно посредством патрульно-постовой службы полиции обеспечивается общественный порядок и безопасность, борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий. Поэтому контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции приобретает особый характер.

Основная значимость работы заключается в повышении профессионального уровня работника патрульно-постовой службы полиции.

Объект исследования - деятельность полиции по профилактике и предупреждению правонарушений, охране общественного порядка.

Предмет исследования - патрульно-постовая служба полиции.

Цель исследования – профилактика и предупреждение правонарушений нарядами патрульно-постовой службы полиции.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- рассмотреть организационные основы деятельности по профилактике и предупреждению правонарушений, контроль за организацией и несением службы патрульно-постовой службы полиции и взаимодействие с другими организациями;
- Провести анализ общих характеристик патрульно-постовой службы полиции;
- Рассмотреть и выявить особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции;

Для данной работы основой стали: общенаучные методы исследований, исторического анализа, нормативный и технико-юридический анализ.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

1 СУЩНОСТЬ И СРЕДСТВА НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

1.1 Становление нарядов патрульно-постовой службы полиции

Реформирование одно из важнейших средств совершенствования деятельности органов внутренних дел. В соответствии с задачами модернизации Российского государства, именно на решение этой задачи и направлен Федеральный Закон Российской Федерации «О полиции», вступивший в силу с 1 марта 2011 г. [1]. Это стало отправной точкой дальнейшего развития и совершенствования правоохранительных органов России, которые призваны хранить и приумножать лучшие традиции российской полиции и советской милиции.

Анализ историографии проблемы исследования показывает, что история развития советской милиции гораздо полнее освещена отечественными учеными, чем функционирование полиции Российской империи. Поэтому целью данной статьи является рассмотрение основных этапов становления и развития полицейских органов дореволюционной России.

На различных этапах развития России полицейские функции возлагались на различные государственные институты и органы. Так, в период средневековья к ним относились княжеская дружина и общинное самоуправление. С развитием государства эти обязанности возлагались на землевладельцев, органы местного самоуправления (губные, земские избы), выборных сотских, пятидесятских и десятских от местного населения. В XVI-XVII вв. в русских городах обязанности обеспечения порядка возлагались на объезжих голов, решеточных приказчиков и стражу. Кроме того, охраной общественного порядка и борьбой с преступностью занимались стрелецкие войска, различные приказы (Разбойный, Московский, Сибирский и т.д.), воеводы, коменданты и другие представители местного управления. Однако до XVIII в. централизованных полицейских органов в России не существовало.

Регулярная полиция начала создаваться при Петре I. Именно в это время в употребление впервые вводится заимствованный из Западной Европы термин «полиция». В результате преобразований Петра I был реформирован весь государственный механизм, в т.ч. и его карательно- правоохранительная часть.

20 мая 1715 г. в Санкт-Петербурге было образовано первое в истории России учереждение полиции. Главная полицмейстерская канцелярия. Немного позже, 25 мая 1718 г. учреждается должность генерал-полицмейстера (глава канцелярии), на которую был назначен адъютант императора Антон Мануилович Девиер Генерал-полицмейстер подчинялся Правительствующему Сенату и осуществлял руководство ведомством под контролем императора. Задачи полиции определил Петр I, участвовавший в написании «Пунктов, данных Санкт-Петербургскому генерал-полицмейстеру», которые явились первым законодательным актом, определявшим права и полномочия полиции. Полиция обязана была охранять общественный порядок, бороться с бродяжничеством и нищенством, контролировать соблюдение правил торговли, обеспечивать пожарную безопасность, следить за санитарным состоянием города.

В 1722 г. В Москве была утверждена полиция. Московский обер-полицмейстер подчинялся генерал- полицмейстеру. В дальнейшем должности полицмейстеров и полицейские канцелярии так же были учреждены в некоторых крупных городах страны. Личный состав этих контор комплектовался из числа военнослужащих. Полицмейстером являлся один из офицеров местного гарнизона, а служащими полицейских команда солдаты и унтер-офицеры. Численность таких команд не превышала, как правило, 10 чел. В 1719 г. для чинов полиции была введена своя особая форма (кафтаны василькового цвета с красными обшлагами, зеленые камзолы, короткие штаны василькового цвета). Вооружена полиция была алебарды, шпаги и фузеи со штыками. Несмотря на комплекс мер по осуществлению полицейской реформы, в годы правления Петра I – это было лишь на

начальном этапе своего становления.

В дальнейшем первый этап ее развитие пришлся на годы правления Анны Иоанновны императрица Всероссийская из династии Романовых. В 1733 г. был издан законодательный акт «Об учреждении полиции в городах», который явился правовой основой строительства регулярных полицейских органов в масштабе всей страны. Таким образом, к середине XVIII в. фактически произошло завершение процесса формирования общей регулярной городской полиции.

Второй этап развития общей полиции приходится на время правления Екатерины II. В этот период продолжилось не только реформирование городской полиции, но и была учреждена в 1775 г. земская полиция. Административно-полицейские функции в уездах были возложены на нижние земские суды, а в городах — на городничих. Полицейская реформа Екатерины II, основные положения которой содержались в Учреждениях для управления губерний Всероссийской империи, получила свое окончательное закрепление в Уставе благочиния (полицейском) в 1782 г. В соответствии с ним создавался унифицированный городской административно-полицейский орган — управа благочиния, или полицейская. В ее состав (исключая столичные города) входили городничий и подчинявшиеся ему два пристава (по уголовным и по гражданским делам), а также два ратмана, избираемые гражданами на полгода для осуществления контроля за деятельностью городской полиции [2].

Третий этап развития полиции связан с именем Александра I. 8 сентября 1802 г. был издан Манифест «Об учреждении министерств», в соответствии с которым было образовано восемь министерств, в т.ч. и Министерство внутренних дел. Одним из важных направлений его

деятельности являлось обеспечение правопорядка в стране.

Виктор Павлович Кочубей был назначен первым Министром внутренних дел, один из инициаторов и авторов проекта создания министерств. Первым начальником канцелярии МВД стал крупнейший российский реформатор

Михаил Михайлович Сперанский.

Управление полицией возлагалось на Экспедицию спокойствия и благочиния, которая состояла из двух отделений. На первое отделение возлагалось руководство земской полицией. Второе отделение руководило городской полицией и пожарными командами, контролировало соблюдение Устава Благочиния. Оно также занималось проверкой жалоб на полицию.

Одним из первых вопросов, которые пришлось решать руководству МВД, было материальное обеспечение служащих полиции. Они «не могли жить по средствам вследствие мизерности получаемых ими окладов», что нередко приводило к стремлению полицейских чинов иметь «небезгрешные доходы». Для борьбы с этим в сметы городских расходов были включены специальные статьи на содержание полиции: «на жалование по штату, на провиант и обмундирование, на фураж, содержание пожарного инвентаря, на дрова, свечи».

Перегруженность МВД широким кругом функций самого разнообразного характера привела к появлению идеи создания специализированного органа, выполняющего исключительно полицейские задачи. О создании в России Министерства полиции было объявлено в Манифесте от 25 июля 1811г. Нормативной основой деятельности Министерства полиции стал опубликованный *в* том же году «Наказ Министру Полиции».

Задачами нового министерства, помимо обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, стали: проведение рекрутских наборов в армию; охрана государственных запасов продовольствия; таможенный контроль; содержание и трудоиспользование осужденных; обеспечение исправности и безопасности путей сообщения. Министерство полиции так же существляло явный и тайный надзор за иностранцами в России, выполняло цензурные функции. Таким образом, Министерство полиции можно считать первой попыткой создания аналога современного МВД.

Первым министром полиции был назначен генерал-адъютант

императора А.Д. Балашов, который с начала Отечественной войны 1812 г. находился при действующей армии, выполняя особо важные поручения царя, в т.ч. вел переговоры с Наполеоном. Исполняющим обязанности, а фактически министром полиции, до 1819 г. был С.К. Вязмитинов, в прошлом — первый военный министр России (1802-1808 гг.). Управление Министерством полиции он сочетал с обязанностями генерал-губернатора Санкт-Петербурга.

Министерство полиции состояло из трех департаментов: Департамента полиции хозяйственной; Департамента полиции исполнительной; Медицинского департамента; и двух канцелярий министра — общей и особенной. Основным подразделением министерства стал Департамент полиции исполнительной. Его первое отделение, наряду с отбором кадров в различные полицейские службы, собирало статистические данные, занималось регистрацией происшествий, фактов рождения и смерти, следствий по уголовным делам, контролировало исполнение полицией судебных приговоров. Третьему отделению было поручено содействовать организации и проведению общих ревизий губерний. На него возлагались также содержание земского ополчения, поимка дезертиров и другие задачи.

Образование Министерства полиции с неудовольствием было воспринято значительной частью влиятельных государственных и общественных деятелей. Критики указывали, что образование Министерства полиции не дало ожидаемого правительством улучшения деятельности местной администрации, привело к увеличению потока жалоб и традиционных обвинений во взяточничестве. В слабости полицейского управления убедился и сам император. Проведенные по его распоряжению ревизии полицейских учреждений выявили массу недостатков полусгнившие дела обнаруживались в навозе во дворе полиции, а в остроге арестанты спокойно изготавливали фальшивые ассигнации. Ликвидация министерства была предрешена. Бывший министр внутренних дел В.П. Кочубей, в 1819 г. вновь назначенный на этот пост, обосновал перед Александром I

необходимость возвращения функций управления полицией в МВД.

4 ноября 1819 г. основные подразделения министерства полиции вновь вернулись в состав МВД. Полицейский департамент был реформирован: расширена канцелярия директора департамента, образован счетный стол, увеличены должностные оклады чиновникам. После реорганизации МВД существенных изменений в его структуре, функциях, компетенции до конца царствования Александра I не происходило.

В период правления Николая I был утвержден Наказ губернаторам (1837 г.), в связи с чем произошла реорганизация земской и уездной полиции. В соответствии с Положением о земской полиции, в ее ведении находилось «охранение общественного спокойствия, благочиния, усмирение всякого действия, противного верноподданническому долгу и послушанию, донесение о том начальству...». Расширилась практика служебных командировок чиновников МВД с целью ознакомления с деятельностью органов городской и сельской полиции. Среди служащих Министерства внутренних дел увеличилось число так называемых «чиновников для особых поручений», проводивших значительную часть времени в командировках.

Четвертый этап развития полицейских органов России связан с реформами Александра II, затронувшими практически все стороны государственной жизни и повлекшими изменения в организации и деятельности полиции. Потеря помещиками права собственности над личностью крестьянина одновременно означала утрату ими полицейских прав и ликвидацию вотчинной полиции, что потребовало создания новыхполицейских структур на уровне уезда[3].

Реформа полиции началась с отделения от полиции следственной части, что соответствовало самым передовым в то время взглядам на природу уголовного процесса. Указом императора Александра от 8 июня 1860 г. были учреждены должности судебных следователей. На них возлагалось производство следствия по всем преступлениям, относящимся к ведению судов. За полицией оставались функции проведения дознания и

расследования незначительных преступлений и проступков.

В результате судебной реформы 1864 г. произошло окончательное закрепление отделения следственной части от полиции и организационное разъединение следствия и дознания, хотя должной законодательной регламентации в тот период организационная связь предварительного расследования и дознания не получила. Деятельность полиции как органа дознания осуществлялась под процессуальным руководством судебного следователя и надзором прокуратуры. Процессуальная деятельность полиции ограничивалась производством неотложных следственных действий в случае отсутствия на месте происшествия судебного следователя, а также задержанием подозреваемого.

Новая структура полицейских органов и направления их деятельности были определены во «Временных правилах об устройстве полиции в городах и уездах губерний», утвержденных императором 25 декабря 1862 г. В соответствии с ними изменялась структура полиции, порядок назначения должностных лиц и принятия управленческих решений. Земская и городская полиция объединялись в единую общую уездную полицию, в ведение которой относился не только уезд, но все уездные, безуездные города, посады, местечки и селения, располагавшиеся на ее территории. Объединение осуществлялось путем упразднения городничих правлений и включения их в состав земских судов, которые стали называться уездными полицейскими управлениями.

Одновременно для укрепления уездной полиции в 1878 г. в сельских районах вводится должность полицейского урядника, стоявшего между выборными сотскими и становым приставом. Временным положением о полицейских урядниках от 9 июня 1878 г. в сельской местности 46 губерний было введено 5000 конных урядников. На урядников был возложен значительный объем полицейских функций по предотвращению, пресечению преступлений, проведению дознания по уголовным делам, противодействие конокрадству.

В ходе реформ 1860-1870-х гг. окончательно утвердилась и структура городских полицейских управлений, просуществовавшая до 1917 г.: полицмейстер, помощник полицмейстера, приставы и их помощники, околоточные надзиратели (сменившие квартальных) и городовые.

В 60-е гг. XIX в. были предприняты шаги по организации в системе полицейских органов специального аппарата для борьбы с уголовной преступностью. В 1866 г. первый орган сыскной полиции был учрежден в Петербурге. В обязанности Петербургской сыскной полиции первоначально входили учет лиц, задержанных за отсутствием удостоверяющих личность документов, обвиняемых в преступлениях, высылка из столицы подозрительных особ. Первоначально штат Петербургского сыскного отделения был небольшим: начальник отделения, его помощник, 4 чиновника для поручений, полицейских надзирателей, 9 писцов и 4 служителя. В 1887 г. штаты Петербургской сыскной полиции были увеличены на 102 человека, а служащим повышены денежные оклады.

Реформы 1860-1870-х гг. способствовали существенному преобразованию полицейской системы: были объединены городская и уездная полиция; сужены функции полиции: проведение следствия было передано судебным следователям, хозяйственные функции и благоустройство городов—земским и городским органам самоуправления; расширен низовой аппарат полиции, учреждены должности полицейских урядников и полицейский резерв, в городах увеличена численность околоточных надзирателей; значительно увеличены жалованье, пенсии и иные льготы служащим полиции; изменены принципы комплектования полиции. По сути, в этот период сформировались основные принципы деятельности органов внутренних дел, существующие по сегодняшний день. В частности, разделение на наружную или общую и сыскную полицию (сегодня полиция общественной безопасности и криминальная).

Несмотря на освобождение полиции от выполнения ряда хозяйственных функций, круг их обязанностей оставался крайне широким: проведение

дознаний, обысков, осмотров, доставление судебных повесток, привод подозреваемых и обвиняемых, надзор за чистотой улиц и продуктов, надзор за питейными и увеселительными заведениями, порядком на стройках и т.д.

Новый этап в развитии полицейской системы России начался в 1880 г. Согласно Указу от 6 августа 1880 г., руководство органами политической и общей полицией было возложено на вновь учрежденный орган — Департамент государственной полиции. Кроме борьбы с преступностью, в ведении МВД находилась значительная часть внутренних функций государства. После проведенной в 1880 г. реорганизации функции Министерства внутренних дел значительно расширились. Оно заняло главенствующее место в государственном механизме, а его руководитель стал фактически первым министром империи, обладая уникальной по объему компетенцией.

Революционные события 1905-1906 гг. и изменения в государственном устройстве привели к необходимости дальнейшего реформирования полиции. Полицейская служба России в 1905-1917 гг. представляла собой сложную организацию без единой и четкой законодательной регламентации. Она складывалась постепенно и не по единому образцу. Полиция делилась на общую и политическую, наружную и внутреннюю, конную и пешую, городскую и уездную, существовала полиция сыскная, фабричная, железнодорожная, портовая, речная, горная, волостная, сельская и др.

Дальнейшая реорганизация и укрепление полиции происходили в период аграрной реформы Столыпина П., что привело к началу распада крестьянской общины и ослабление внутреннего социального контроля. В 1900-е гг. сельское общество столкнулось с массовым молодежным хулиганством. Во многом это повлияло на принятие решения о создании в 1903 г. нового вида полицейской службы — полицейской стражи. Она обеспечивала охрану благочиния, общего спокойствия, безопасности и порядка в местностях, подведомственных уездной полиции. К 1905 г. полицейская стража действовала уже в 50 губерниях. Для большей

оперативности и мобильности их перемещений образовывались особые конные команды.

В начале XX века в России наблюдался колосальный рост преступности. В 1899-1908 гг. число осужденных окружными судами возросло на 66%, ежегодный прирост преступности в стране составлял 7%. Это вызвало необходимость создания специализированных подразделений полиции, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью по уголовным преступлениям. В начале XX в. служба сыскной полиции существовала лишь в крупных городах: Санкт-Петербурге, Москве, Киеве и др. В соответствии с Законом «Об организации сыскной части» от 6 июля 1908 г. сыскные отделения были созданы в 89 городах Российской империи. Однако этот закон имел ряд существенных недостатков. В частности, он не определял детально задачи и компетенцию сыскной полиции, не предусматривал создания ее подразделений в уездах и образования общегосударственного центра по руководству ее деятельностью, а созданное в марте 1908 г. восьмое делопроизводство Департамента полиции было наделено лишь координационными функции.

Создаваемые сыскные отделения подразделялись на четыре разряда, отличавшиеся между собой количеством штатных единиц (от 6 до 20), денежным содержанием, присвоенным классным чинам, пенсионным обеспечением сотрудников. В Петербурге, Москве и Варшаве штаты сыскных отделений определялись особыми ведомственными нормативными актами. В этих городах органы сыска подчинялась либо градоначальнику (Москва, Петербург), либо обер-полицмейстеру (Варшава). Согласно закону, на полицейские чины сыскных отделений возлагались все права и обязанности, которые представлялись должностным лицам общей полиции, причем прокуроры имели право давать непосредственные поручения чинам сыскных отделений по производству розыскных действий.

Более подробно порядок деятельности сыскной полиции, ее задачи и место в полицейском аппарате излагались в Инструкции чинам сыскных

отделений от 9 августа 1910 г. Согласно Инструкции целью деятельности сыскной полиции являлось производство дознания для предупреждения, устранения, разоблачения и преследования преступных деяний общеуголовного характера. Периодические отчеты о своей деятельности начальник сыскного отделения направлял в Департамент полиции, а также начальнику местной полиции.

При сыскных отделениях, в соответствии с §30 Инструкции, образовывались специальные бюро. В их состав входили антропометрические и дактилоскопические кабинеты. Они осуществляли регистрацию преступников и систематизацию сведений о них, использовали методику «словесного портрета», вели карточный розыскной алфавит, собирали справки о судимости и сведения о содержащихся в местных тюрьмах, а также альбомы преступников и лиц порочного поведения по категориям преступлений, вели коллекцию почерков, орудий преступлений, собирали и классифицировали иные сведения о преступниках.

В зависимости от категории расследуемых ими преступлений чины сыскных отделений разделялись на три основные группы: 1) занимающиеся расследованием убийств, разбоев, грабежей и поджогов; 2) расследованием краж, воровства и профессиональных воровских организаций; 3) расследованием мошенничества, подлогов, фальшивомонетничества, афер, контрабанды, продаж женщин в дома терпимости и за границу. При такой организации сыскной полиции ее сотрудники фактически действовали преимущественно в городах. В сельской местности розыскные функции выполняли чины других подразделений общей полиции, причем взаимосвязь между ними должным образом не была налажена. Нередко отмечались случаи, когда зарегистрированный серьезный преступник, даже разыскиваемый, свободно проживал в уезде в то время, как его тщательно разыскивали в городе [4].

К началу XX века в Российской полиции накопился целый ряд проблем. Так, на Департамент полиции, помимо функции управления полицией, были

возложены и другие задачи. Министерство внутренних дел должно было выполнять огромный объем задач по разным направлениям, отдаленно связанным с полицейской деятельностью. Исторически такая постановка полицейского дела произошла от смешения в законодательстве понятий административной и вообще исполнительной власти с понятием власти полицейской.

Полицейская служба в Российской империи регламентировалась многими нормативными актами, преимущественно ведомственными и во многом устаревшими к началу XX в. Насущной проблемой стала необходимость осуществления кодификации полицейского законодательства. Кроме этого, «хронической болезнью» российской полиции являлось низкое денежное содержание ее служащих, которое не было достаточным даже для обеспечения среднего уровня жизни. Так, городовой в 19061907 гг. получал жалованье меньше чернорабочего. Это являлось причиной нехватки квалифицированных кадров, низкого профессионального уровня значительной части сотрудников и высокого уровня коррупции. Только в результате одной проверки комиссией МВД деятельности Санкт-Петербургской полиции в 1908 г. были отданы под суд 5 приставов, 2 помощника пристава, помощник начальника полицейского резерва, командир пешей полицейской роты и полицейский врач. С 1906 г. начали работу комиссии по переустройству полицейских сил. Проекты, как правило, сводились к одному объединению всей полиции под руководством одного органа. Царское правительство не стимулировало проведения реформ, поэтому большинство проектов и предложений так ничем и не завершились. Вплоть до февраля 1917 г. структура МВД и функции полиции оставались неизменными.

В условиях усиления социально-политической напряженности в Российском обществе император 23 октября 1916 г. утвердил «Положение об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов». Оно было направлено на

повышение эффективности деятельности полиции. Согласно этому Положению, «в городских поселениях численный состав полицейских команд определялся из расчета один городовой на 400 жителей обоего пола». В целях улучшения качественного состава полицейских кадров устанавливались образовательные цензы для занятия соответствующих должностей. Положение от 23 октября 1916 г. являлось своего рода первым шагом по реализации проекта преобразования полиции, который был разработан комиссией под председательством А.А. Макарова. Однако, как показали дальнейшие события, время для проведения реформ полицейских органов было упущено, поэтому дальнейшее реформирование практически завершилась провалом.

Несмотря на имевшие место недостатки, во второй половине XIX начале XX вв. полицейская система Российской империи продолжала постепенно совершенствоваться. Результатом разграничения функций подразделений явилось появление служб, которые стали прообразами милицейских подразделений Советской России (сыскные подразделения прообраз уголовного розыска, урядники-прообраз участковых уполномоченных).

Исторический опыт функционирования полиции дореволюционной России убедительно показывает, что эффективная деятельность правоохранительных органов возможна лишь в условиях, когда их работа постоянно находится в сфере внимания высших органов государственной власти, должностных лиц и общественности. Именно от них зависело законодательное совершенствование, материально-техническое и социальное обеспечение, что в итоге определяло степень эффективности работы сотрудников полиции.

История российской полиции показывает: как только государство ослабляло внимание к Министерству внутренних дел, это приводило к ухудшению криминогенной обстановки в стране, коррупции, нарушению законности со стороны сотрудников полиции и снижению авторитета

полиции как института государственной власти.

Историческим примером стали события февраля 1917 г., в ходе которых только в Санкт- Петербурге было убито и покалечено несколько десятков сотрудников полиции как «защитников прогнившего режима». А в марте 1917 г. полиция была ликвидирована как таковая. Временное правительство, объявив её «реакционной и коррумпированной», постановило заменить полицейские органы народной милицией. Практически все чины наружной полиции и значительная часть сотрудников сыскной были уволены со службы, а находящиеся в призывном возрасте отправлены на фронт. В Санкт-Петербурге, в частности, увольнение городовых сопровождалось выселением их семейств из служебных квартир.

В результате этой реформы оказалось разрушено кадровое ядро и структура ведущей правоохранительной службы страны. В ходе революционных событий было уничтожено большинство архивов Департамента полиции и полицейских управлений, содержащих картотеку на представителей преступного мира. Пришедшие на смену «профессионалам старой школы» новые милиционеры были в большинстве своём честными идеалистами, не имевшими, однако, никакого опыта работы в системе правоохранительных органов и довольно смутно представлявшими свои обязанности. К этому добавились своеобразные взгляды новой власти напроблему преступности. Преступники рассматривались теперь «как жертвы режима», и их следовало не наказывать, а просвещать и перевоспитывать. При этом денежное содержание милиционеров, по оценкам нового руководства, оценивало как «нищенское». Все вышеперечисленное стало причиной резкого обострения криминогенной обстановки в 1920-е годы [5].

Советской власти достаточно долго не удавалось решить такие проблемы в деятельности милиции, как низкий образовательный уровень и незначительное денежное содержание сотрудников, непрестижность профессии. Пожалуй, впервые в российской истории ситуация стала меняться к лучшему только в 1970-х гг. в результате реформ Н.А. Щёлокова, что

способствовало улучшению качества работы и росту общественного доверия к органам внутренних дел.

В 1990-х гг. российская милиция вновь оказалась в состоянии глубокого кризиса, вызванного социально-экономическими и политическими изменениями в обществе. Несовершенство правовой системы, непродуманные реформы, недостаток денежного содержания привели к оттоку из МВД профессиональных кадров. Ключевой проблемой указанного периода, как и в 1917 г., явился недостаток профессионализма сотрудников милиции и отсутствия у них опыта борьбы с преступностью в новых условиях.

Огромный вклад, который российская милиция внесла в сохранение общественной стабильности в российском государстве за последние двадцать лет, необходимо отметить, что в деятельности МВД за этот период накопился ряд серьёзных проблем: коррупция, нарушения законности, низкая результативность деятельности служб и подразделений. В конечном итоге это повлекло за собой падение доверия общества к российской полиции, что явилось главной причиной реформы МВД, начавшейся в 2011 г [6].

Современной России требуется новая полиция, свободная от недостатков как дореволюционных, советских, так и современных правоохранительных органов, но в то же время воплощающая в себе их лучшие традиции. В ближайшем будущем вновь созданная полиция Российской Федерации должна стать надежным гарантом безопасной и спокойной жизни наших граждан. На решение этих и других задач направлен подписанный Президентом Российской Федерации 7 февраля 2011 г. Федеральный Закон № 3 ФЗ «О полиции». Выступая на Коллегии МВД России 22 марта 2011 г., Президент Российской Федерации Д.А Медведев отметил: «Речь идёт о новом правоохранительном институте, который должен отвечать всем современным требованиям, — это главное. О единой, мобильной, эффективной и технически оснащённой структуре, которая укомплектована специалистами самого высокого уровня, — в этом цель преобразований в МВД»33 современной России.

В ходе реформы было решено учесть положительный исторический опыт преобразования правоохранительных органов. Создание современной полиции не сопровождается массовым увольнением профессионалов (как это было, например, в 1917 г.). Вместо этого применяется практика аттестации личного состава, призванная объективно проверить профессиональные и моральнонравственные качества сотрудников и освободить полицию от недобросовестных кадров.

Реформа длится менее полугода, однако и за этот короткий срок сделано немало. В соответствии с Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 г., совершенствуется техническое оснащение органов внутренних дел, вводятся электронные формы регистрации и приема документов, расширяется применение прогрессивных информационных технологий в сфере безопасности, обновляются кадры. Успех проводимой реформы зависит от вклада каждого от министравнутренних дел до рядового сотрудника полиции.

1.2 Задачи и функции патрульно-постовой службы полиции

Подразделения ППСП в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ от 12.12.1993, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» [7]., другими федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, актами МВД России, а также законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции. Основные организационные вопросы деятельности ППСП регламентируются Приказом МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции"»

от 29.01.2008 № 80 [8].

Основными задачами строевых подразделений ППСП являются:

- обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;
- обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования;
- выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда;
- оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Строевые подразделения ППСП выполняют следующие функции:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств; оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья;
- пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, по «горячим следам». Активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств;
- обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведения;
- совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах;

- взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти;
- участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах;
- участие в соответствии с законодательством РФ в проведении контртеррористических операций.

Рассмотрим основные функции ППСП.

Реализуя функции, поддержания порядка в общественных местах, наряды ППСП осуществляют надзор за соблюдением всеми гражданами и должностными лицами законов, указов, постановлений высших органов законодательной и исполнительной власти РФ, субъектов РФ, а также решений органов местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка. Одновременно ими обеспечивается проведение в жизнь правил поведения в общественных местах, неуклонное исполнение этих правил гражданами и должностными лицами.

Наряды рассматриваемой службы следят за тем, чтобы улицы, парки и другие общественные места содержались в чистоте, а в местах производства ремонтных, строительных и других работ (например, при сбрасывании снега и сбивании сосулек с крыш домов) ставились соответствующе ограждения, обеспечивающие безопасность граждан.

Наряды ППСП обязаны оказывать необходимую помощь гражданам, пострадавшим от правонарушений, находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии, а также принимать соответствующие меры к обеспечению в этих местах общественной безопасности и предупреждению несчастных случаев с людьми. Такая необходимость может возникнуть при

появлении бешеных собак и других животных, обнаружении неисправности городских коммуникаций: канализации, водопровода, газопровода, освещения, электросети высокого напряжения и т.п. В случае выявления обстоятельств, угрожающих общественной безопасности и требующих привлечения технической помощи аварийных служб, наряд докладывает оперативному дежурному по органу внутренних дел и действует, сообразуясь с конкретно сложившейся на месте обстановкой.

Важной функцией ППСП является профилактика правонарушений. Следует иметь в виду, что в подавляющем большинстве случаев уже сам факт нахождения в общественном мест работника полиции в установленной форме одежды оказывает сдерживающее воздействие на нарушителей общественного порядка, способствуя предупреждению нарушений, и вселяет в граждан уверенность в безопасности и надежной защите их прав и личного достоинства. Однако для полной реализации профилактической функции этого недостаточно. Поэтому наряды ППСП в целях предотвращения правонарушений обязаны осуществлять активное наблюдение за местами возможного появления и укрытия преступников, своевременно предостерегать граждан от совершения противоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобщественного поведения; выявлять обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, и принимать меры к их устранению [9].

Функция борьбы с правонарушениями осуществляется нарядами, рассматриваемой службы в процессе принятия мер, обеспечивающих пресечение и раскрытие преступлений, оказания действенной помощи оперативным аппаратам полиции. Работники ППСП ведут решительную борьбу с мелким хулиганством и другими правонарушениями, принимают меры к изъятию с улиц и других общественным мест лиц, находящихся в пьяном виде, оскорбляющим человеческою достоинство и общественную нравственность.

Получив сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном

преступлении, наряды должны незамедлительно сообщить об этом дежурному по органу внутренних дел, используя для этого средства радио- и телефонной связи либо иные способы через дружинников, дворников, сторожей и других лиц. Одновременно принимаются необходимые меры к предотвращению и пересечению преступления, задержанию преступников, оказанию помощи пострадавшим, выявлению свидетелей, к сохранению следов, орудий преступления и других вещественных доказательств. Для сохранения обстановки на месте совершения преступления наряды полиции удаляют с места происшествия всех граждан, в том числе и потерпевших, а при необходимости оцепляющих его. На месте происшествия патрульные и постовые находятся до прибытия оперативно-следственной группы либо до получения распоряжения дежурного по органу.

Осуществляя функцию борьбы с правонарушениями среди несовершеннолетних, наряды ППСП пресекают нарушения общественного порядка и преступления, совершаемые несовершеннолетними; не допускают на улицах и в других общественных местах со стороны детей и подростков озорства, игр с огнем и других действий, ведущих к детскому травматизму, а также нахождение детей в этих местах баз сопровождения взрослых позднее времени, установленного решением местного органа власти; пресекают продажу несовершеннолетним спиртных напитков, табачных изделий и т.д.; доставляют в инспекцию по делам несовершеннолетних, дежурную часть органа внутренних дел либо передают родителям или опекунам безнадзорных, а также заблудившихся детей [10].

В процессе выполнения данной функции патрульные и постовые обязаны выявлять не только несовершеннолетних правонарушителей, их группировки с антиобщественной направленностью и места сосредоточения последних, но и лиц из числа взрослых, склоняющих подростков к совершению антиобщественных действий, вовлекающих их в употреблений спиртных напитков, азартные игры и т.п.

Реализуя функцию охраны собственности, наряды ППСП ведут

наблюдений за расположенными на территории маршрутов и постов промышленными, торговыми и иными предприятиями, где имеются ценности; принимают необходимые меры к предотвращению хищений с объектов и усилению их охраны; выявляют расхитителей, нарушителей правил валютных операций, иных лиц, покушающихся на собственность, и принимают незамедлительные меры к пресечению их противоправных действий; не допускают порчи зеленных насаждений, исторических памятников, средств наглядной агитации, рекламы, телефонных будок и т.п.

Наблюдая за расположенными на территории маршрута, поста с объектами собственности, наряды полиции предотвращают вынос товарно-материальных ценностей через запасные выходы, проломы в ограждении, выбрасывание их из окон либо через заборы. При возникновении подозрений в совершении кражи, хищения наряды осуществляют проверку граждан, заподозренных в совершении этих деяний. В необходимых случаях у водителя транспортного средства, вывозящего груз с объекта, проверяется наличие и правильность заполнения путевых листов, товарных документов, сверяется фактическое количество груза с документальными данными.

Выявленные нарядами ППСП лица, совершившие хищения или кражу собственности, а также нарушители правил валютных операций доставляются в дежурную часть органа внутренних дел. При получении сообщений о фактах обмера, обвеса и других злоупотреблений работников торговли наряды устанавливают свидетелей, данные о нарушителе и сообщают дежурному по органу. В случае выявления фактов сбыта фальшивых денег ими принимаются незамедлительные меры к задержанию сбытчика.

Осуществляя функцию обеспечения безопасности дорожного движения, патрульные и постовые наряды следят за соблюдением правил дорожного движения водителями транспортных средств и гражданами, своевременно предупреждают и пресекают нарушения этих правил пешеходами; оказывают помощь детям, престарелым и инвалидам при переходе ими улиц; обеспечивают порядок на остановках общественного транспорта при несении

службы в местах напряженного движения транспортных средств и пешеходов; проверяют у водителей в случае нарушения ими правил дорожного движения наличие и правильность водительских и путевых документов.

Наряды ППСП обязаны пресекать нарушения участниками дорожного движения установленных правил и в зависимости от характера совершенного нарушения принимать к нарушителям соответствующие меры.

Патрульные и постовые задерживают водителей, совершивших дорожно-транспортное происшествие; выявляют очевидцев и оказывают необходимую помощь пострадавшим; принимают соответствующие меры к сохранению обстановки места происшествия, следов и вещественных доказательств, к недопущению задержек в движении транспорта и пешеходов. Наряды докладывают рапортом о водителях, нарушивших правила дорожного движения и не останавливающихся по их требованию.

Основными принципами организации и деятельности ППСП являются: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем [11].

1.3 Патрульно-постовые наряды их назначение и виды

Вышерассмотренные функции осуществляются силами, которые с учетом назначения, роли и места в патрульно-постовой службе подразделяются на основные, дополнительные и приданные.

Основные силы составляют части и подразделения полиции, специально предназначенные для несения патрульно-постовой службы: строевые подразделения полиции территориальных органов внутренних дел для и органов внутренних дел на транспорт, специальные моторизованные

части внутренних войск МВД России.

Строевые подразделения ППСП должны использоваться только по своему назначению. Привлечение их к решению задач, не связанных с охраной общественного порядка, категорически запрещается.

Дополнительные силы состоят из частей и подразделений органов внутренних дел, которые наряду с выполнением своих основных функций осуществляют функции патрульно-постовой службы. К ним относятся: личный состав Росгвардии при органах внутренних дел, подразделения дорожно-патрульной службы государственной автомобильной инспекции, оперативно-начальствующий состав органов и учреждений внутренних дел, привлекаемых к охране общественного порядка.

Основные и дополнительные силы ППСП находятся в непосредственном подчинении у тех начальников, которые организуют охрану общественного порядка на территориях, закрепленных за подчиненными им органами (республики, края, области, района), и действуют в пределах соответствующих регионов.

Приданные силы представляют собой части и подразделения органов внутренних дел, которые по распоряжению начальника вышестоящего органа поступают в оперативное подчинение к начальнику нижестоящего органа для усиления патрульно-постовой службы при осложнении оперативной обстановки или при возникновении определенных обстоятельств (например, при проведении массовых мероприятий во время стихийных бедствий). В качестве приданных сил патрульно-постовой службы могут использоваться отряды полиции особого назначения, резервные части и подразделения МВД, УВД; личный состав отдельных учебных заведений и внутренних войск МВД РФ; части сил территориальных органов внутренних дел, направляемых для охраны общественного порядка в другой орган [12].

В целях обеспечения охраны общественного порядка при производственных авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других

чрезвычайных обстоятельствах, при групповых антиобщественных проявлениях, массовых беспорядках, проведении мероприятий по розыску и задержанию вооруженных преступников в столицах республик, входящих в РФ, краевых и областных центрах в составе полков, отдельных батальонов и рот патрульно-постовой службы созданы специальные подразделения полиции. В обычных условиях эти подразделения привлекаются в районах со сложной оперативной обстановкой.

Для успешного осуществления возложенных на них задач силы патрульно-постовой службы обеспечиваются различными техническими средствами и служебными животными. К числу широко применяемых технических средств относятся: патрульные автомашины, бронемашины, мотоциклы, катера, велосипеды, автотранспорт для перевозки служебных нарядов, специальные автомобили и вертолеты. Наряды полиции обеспечиваются необходимым табельным вооружением, снаряжением и специальными средствами. Высокая эффективность ППСП достигается путем применения средств телевидения, радио и проводной, сотовой связи, сигнализации, специальной аппаратуры и т.п. Использование технических средств способствует должному взаимодействию между нарядами, повышает их мобильность и наступательность.

В качестве служебных животных в ППСП наиболее широко используются лошади и собаки. Так, созданные в ряде крупных городов конные подразделения полиции осуществляют патрулирование в городских парках, зонах отдыха, а также в местах большого скопления населения, особенно при проведении массовых мероприятий. Использование служебных собак при патрулировании, как правило, в ночное время на мало освещенных улицах, в районе новостроек, при осмотре оврагов, пустующих зданий, подвалов, чердаков позволяет существенно повысить эффективность работы нарядов полиции по предупреждению, пресечению правонарушений, задержанию преступников, усилить охрану объектов собственности [13].

В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных

задач патрульно-постовая служба осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы и наряды сопровождения.

Патруль - подвижный наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников, которые несут патрульно-постовую службу на закрепленном маршруте. Патруль может нести службу на автомобиле, мотоцикл, катер, вертолет. Достаточно широко применяются певшие, конные и патрули со служебными собаками. При этом протяженность маршрута, определяемого для несения патрульно-постовой службы, зависит от вида патруля.

Патрульная группа представляет собой подвижный наряд, состоящий из двух и более патрулей, объединенных для несения службы под единым руководством. Данному наряду для несения службы назначается несколько маршрутов или участок территории. Основу патрульной группы составляет патруль на автомобиле, в ее состав входят также сотрудники с радиостанциями для пешего патрулирования на установленных маршрутах. Патрульной группе могут придаваться дружинники.

Постом называется место или участок территории, на котором работник полиции (постовой) выполняет возложенные на него обязанности. Этот вид наряда может быть подвижным или неподвижным, одиночным или парным. В зависимости от особенностей места или участка, вида данного наряда определяется центр и границы поста, позволяющие наиболее эффективно использовать возможности постовых в поддержании надлежащего правопорядка на конкретной территории. Наряд сопровождения состоит из нескольких сотрудников полиции и предназначается для поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в поездах, самолетах. На суднах на протяжении всего пути следования этих транспортных средств.

Помимо названных для несения патрульно-постовой службы назначаются и другие виды нарядов: контрольно-пропускные пункты, контрольные посты полиции, заслоны, резерв и др.

Для решения возложенных на них задач наряды патрульно-постовой службы наделены определенными полномочиями. Реализация этих полномочий происходит в таких важнейших правовых формах, как административный надзор и применение мер административного воздействия.

Так, осуществляя надзор, патрульные и постовые наряды ведут наблюдение за выполнением гражданами и должностными лицами правил поведения в общественных местах, выявляют правонарушения и лиц, их совершивших, принимают меры по охране правопорядка.

В случае выявления правонарушения работники патрульно-постовой службы применяют безотлагательные меры, направленные на его пресечение, а также соответствующие меры к лицу совершившему правонарушение. В установленных законом случаях наряды вправе проверять у граждан документы, удостоверяющие личность, составлять протокол о правонарушении, доставлять в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступления, и других правонарушителей [14].

Для пресечения преступлений, преследования лиц, подозреваемых в совершении преступлений, при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах и событиях, угрожающим общественной безопасности или личной безопасности граждан, патрульные и постовые в любое время суток могут беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на территорию и в помещении предприятий, учреждений и организаций, и осматривать их. При необходимости они в установленном порядке могут применять к нарушителю такие меры пресечения, как боевые примы борьбы, резиновые палки, наручники и другие специальные средства. В качестве крайней меры и в строгом соответствии с законом наряды полиции могут применять оружие.

Таким образом, виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки. Посты выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного

периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции. Патрули применяются в случаях, когда постоянное нахождение постов в определенных пунктах не вызывается необходимостью.

2 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОТРУЛЬНО – ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

2.1 Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции

Строевые подразделения ППСП входят в состав подразделений полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка.

Подразделения ППСП в установленном порядке создаются и дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны правопорядка, реорганизуются и ликвидируются в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ.

Численность подразделений ППСП, финансируемая за счет средств федерального бюджета, определяется Правительством РФ.

Подразделения ППСП входят в штаты соответствующих территориальных органов МВД России на районном уровне и находятся в непосредственном подчинении их начальников.

В целях оперативного маневрирования силами и средствами патрульно-постовой службы в составе УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам РФ создаются полки, отдельные батальоны, роты, взводы и отделения.

Штат подразделений ППСП утверждаются начальниками УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, министрами внутренних дел по республикам, начальниками главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России. Штаты ППСП Управления МВД России на комплексе «Байконур» утверждаются начальником ГУ МВД России по Московской области.

Материально-техническое и иное обеспечение подразделений ППСП осуществляется в порядке, установленном МВД России.Командный состав подразделений ППСП комплектуется из числасотрудников полиции, имеющих высшее или среднее профессиональное образование, прошедших соответствующую профессиональную подготовку, способных по деловым и моральным качествам руководить подчиненным личным составом.

На командира подразделения ППСП возлагается персональная ответственность за организацию и осуществление деятельности подчиненного подразделения.

Должностные обязанности командира отдельного подразделения ППСП определяются и утверждаются начальником, в подчинении которого он находится [15].

Сотрудники подразделения ППСП выполняют обязанности и пользуются правами сотрудников полиции, предусмотренными Федеральным законом «О полиции» [16], в пределах своей компетенции.

Важную роль в организации ППСП играют дежурные части органов внутренних дел, командиры строевых, специальных, моторизованных частей и подразделений полиции. Так, дежурные части в значительной мере обеспечивают оперативно руководство службой нарядов, оказывают руководителям органов и подразделений помощь в расстановке и использовании сил и средств патрульно-постовой службы. Отвечают за своевременную подготовку, инструктаж, направление нарядов для несения службы и качественно выполнение ими своих служебных обязанностей. Дежурные части обеспечивают наряды своевременной информацией о совершенных поступлениях, приметах разыскиваемых преступников, похищенного имущества, принимают меры как усилению патрульно-постовой службы в местах напряженной оперативной обстановки, организуют необходимо взаимодействие между нарядами.

Командиры строевых частей и подразделений полиции в соответствиис занимаемым должностным положением несут ответственность за

организацию патрульно-постовой службы на обслуживаемой территории, обучение и воспитание личного состава подчиненных им подразделений, состояние служебной дисциплины, за использование строго по назначению снаряжения, вооружения и техники. Руководствуясь решением начальника органов внутренних дел, они производят расстановку подчиненных им сил и средств, осуществляют контроль за несением службы нарядами полиции.

В организации ППСП определенное участи принимают инспектора службы аппаратов охраны общественного порядка, участковые инспектора полиции, а также руководители отраслевых служб полиции: уголовного розыска, ГИБДД, службы борьбы с преступностью в сфере экономики и др.

Управление и организация ППСП представляет собой сложный процесс, включающий следующие основные элементы:

а) анализ оперативной обстановки, т.е. условия и факторов, характеризующих состояние общественного порядка и преступности;

б) принятие решения на расстановку сил и средств;

в) подготовка и инструктаж служебных нарядов;

г) обеспечение постоянной и устойчивой связи с ними и своевременного обмена информацией;

д) управление нарядами в ходе выполнения служебных задач и обеспечении их взаимодействия с другими силами полиции;

е) контроль за несением патрульно-постовой службы;

ж) учет и оценка результатов работы служебных нарядов.

Для успешного решения задач, возложенных на ППСП необходимо знать, в каких условиях будут действовать ее наряды. Следовательно лица, организующие ППСП, должны владеть объективной информацией об особенностях обслуживаемой территории; о состоянии общественного порядка и преступности; о силах, средствах патрульно-постовой службы и результатах их деятельности. На основе анализа и оценки этой информации осуществляется вся дальнейшая организаторская деятельность субъектов управления данной службой. Результаты анализа факторов и условий,

характеризующих оперативную обстановку, позволяют организаторам ППСП хорошо ориентироваться в происходящих событиях, выявлять тенденции в состоянии общественного порядка и преступности, и в итоге принимать обоснованные управленческие решения. В подразделениях ППСП для изучения состояния преступности и общественного порядка в основном применяются текущий анализ и непрерывно слежение за изменением оперативной обстановки.

Текущий анализ (производимый за квартал, полугодие, 9 месяцев, год) позволяет выявить краткосрочно действующие факторы, оказывающие влияние на оперативную обстановку. Непрерывное слежение за изменением оперативной обстановки (анализ за смену, сутки, неделю, месяц) способствует осуществлению контроля за деятельностью нарядов и позволяет на ранней стадии выявлять недостатки в работе личного состава. На результатах этого вида анализа основываются принимаемые в ходе повседневного руководства ППСП управленческие решения, позволяющие немедленно реагировать на ухудшение работы нарядов и осложнении оперативной обстановки.

Основным документом, содержащим решение о расстановке патрульно-постовых нарядов на длительный период, является план комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка (единая дислокация). В нем содержатся наиболее важные исходные данные, необходимые руководителю органов внутренних дел для принятия решения на расстановку нарядов полиции на сутки. Указанный план разрабатывается сроком на два года с последующей корректировкой по мер необходимости. В его подготовке участвуют аппараты охраны общественного порядка, командиры строевых подразделений патрульно- постовой службы, руководители подразделений ГИБДД, Росгвардии. Единая дислокация утверждается начальником органа внутренних дел. План разрабатывается в одном экземпляре и хранится в дежурной части органа внутренних дел, а соответствующие выписки из него должны находиться в строевых

подразделениях ППСП.

Единая дислокация содержит: 1) карту (схему) обслуживаемой территории; 2) примерный перечень постов и маршрутов комплексных сил патрульно-постовой службы полиции; 3) обязательные нормы ежесуточного выставления нарядов для несения патрульно-постовой службы от подразделений полиции, участвующих в охране общественного порядка; 4) средства патрульно-постовой службы с указанием всех видов средств связи и автотранспорта, служебных животных; 5) характеристику территории обслуживания.

Расстановка сил различных служб органов внутренних дел, участвующих в охране общественного порядка, производится с учетом места и времени их непосредственной работы. При этом не допускается совмещение нарядов различных служб.

Расстановке нарядов ППСП на последующие сутки принимается начальником органа внутренних дел ежедневно к 18 часам предшествующих суток. Данное решение оформляется и утверждается в постовой ведомости. В необходимых случаях начальник органа вправе осуществить маневр нарядами, т.е. выставить посты и маршруты там, где это обуславливается осложнением оперативной обстановки либо реализацией внезапно возникшей задачи. Фактическая расстановка нарядов в течение суток посменно отражается на крупномасштабном плане (схеме), находящемся в дежурной части органа внутренних дел. Время выставления нарядов и продолжительность несения ими службы устанавливается начальником органа внутренних дел.

При этом решения на следующие сутки принимаются с таким расчетом, чтобы количество нарядов увеличивалось в напряженные в оперативном отношении часы суток и в тех местах, наиболее вероятно совершение правонарушений. Необходимо также соблюдать целесообразные пропорции между автомотопатрулями и пешими нарядами.

На каждый пост и маршрут патрулирования составляется карточка,

один экземпляр которой хранится в дежурной части органа, а другой - выдается наряду перед заступлением на службу. В ней указываются: маршрут патруля, его протяженность, границы и центр поста; время несения службы; объекты и зоны, требующие особого внимания; порядок движения по маршруту и основные технические приемы несения службы; основные обязанности нарядов по предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений, а также при осложнении оперативной обстановки; порядок взаимодействия и связи с соседними нарядами, дежурной частью органа, участковыми инспекторами полиции, общественными объединениями; зоны не прохождения радиосвязи и способы связи с этими участками.

Реализация управленческого решения во многом зависит от правильного подбора и расстановки исполнителей. Поэтому руководители органов внутренних дел, командиры строевых частей и подразделений полиции должны тщательно изучать личный состав и выбирать таких сотрудников, которые быстро и со знанием дела способны решить поставленные перед ними задачи. Соблюдение данного требования особенно необходимо в настоящее время, когда охрана общественного порядка осуществляется не только силами патрульно-постовой службы, но и дополнительными, а также приданными силами и общественными формированиями. В этой связи существенно возрастает роль профессиональной подготовки работников патрульно-постовой службы, осуществляемой путем проведения занятий, отработки расстановки и действий личного состава непосредственно на местности, где нарядам предстоит выполнять свои обязанности.

Вместе с тем не мене важно добиться, чтобы исполнители поняли и уяснили стоящие перед ними задачи, осознали пути их оптимального решения. Эти цели достигаются на инструктаже служебных нарядов, от организационного и методического уровня от которого зависит эффективность патрульно-постовой службы. Порядок проведения

инструктажа определяется Уставом патрульно-постовой службы полиции [17].

Важнейшим элементом организации ППСП, обеспечивающим ее эффективность и определенность в деятельности по охране правопорядка, является управление патрульно-постовыми нарядами. Непрерывное, гибкое и четкое управление позволяет обеспечить надлежащую маневренность сил и средств данной службы, их высокую активность и наступательность в предупреждении и пресечении противоправных действий.

Высокая эффективность патрульно-постовой службы, осуществляемой в условиях быстро изменяющейся оперативной обстановки, может достигаться лишь при условии правильного, умелого и своевременного перераспределения сил и средств с учетом конкретно сложившихся обстоятельств. Такое перераспределение достигается путем маневра силами и средствами, т.е. перемещение подразделений и нарядов патрульно- постовой службы по территории с целью их рационального сосредоточения по месту и времени в интересах предупреждения и пресечения правонарушений.

Контроль за несением патрульно-постовой службы является необходимым элементом ее организации. Он представляет собой важнейшее средство укрепления дисциплины, повышения инициативы, исполнительности и ответственности личного состава при выполнении задач по охране общественного правопорядка и борьбы с преступностью. Цель контроля состоит не только в том, чтобы вскрыть недостатки в действиях патрульно-постовых нарядов, но и в том, чтобы выявить или устранить причины и условия их порождающие.Проверка несения службы может быть гласной и негласной. При гласной проверке проверяющий на месте оказывает нарядам необходимую помощь, обучает правильным действиям в конкретной ситуации, принимает меры к устранению обнаруженных в службе недостатков. Негласная проверка осуществляется путем скрытого наблюдения за действиями проверяемого наряда. В случае грубого нарушения нарядом порядка несения службы или при необходимости оказания ему

помощи проверяющий обязан прекратить скрытое наблюдение и дать указания по устранению нарушения либо оказать требуемое обстановкой содействие.

Важная роль в организации ППСП принадлежит учету и оценке результатов работы нарядов, учет представляет собой деятельность по получению и обработке данных о результатах работы патрульных и постовых по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на улицах и в других общественных местах. При этом используются данные, поступающие как в количественных показателях, так и виде докладных, раппортов, объяснений, специальных карточек и т.п [18].

2.2 Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно- постовой службы полиции

Контроль за организацией и несением службы нарядами подразделений ППСП является одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой постоянной активности личного состава к выполнению служебных задач, а также средством обучения полицейских непосредственно на посту и маршруте.

Контроль осуществляется путем проведения систематических проверок нарядов (не менее одного раза в течение двух часов), во время которых устанавливаются:

- Соответствие расстановки и использования личного состава, технических средств принятому решению начальника территориального органа МВД России на районном уровне и складывающейся оперативной обстановки, наличие нарядов на закрепленных постах и маршрутах.

- Четкость и оперативность управления нарядами, своевременность доведения до них информации об изменениях оперативной обстановки.

- Знание нарядами обстановки на территории поста, маршрута, выполняемой задачи, дислокации постов и границ маршрутов ближайших

нарядов, способов связи с ними, а также своих прав и обязанностей.

- Качество несения службы нарядами и их активность в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений.

- Уровень взаимодействия между нарядами ППСП, сотрудниками других подразделений полиции и общественными формированиями правоохранительной направленности, ЧОО, участвующими в охране общественного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

- Соблюдение нарядами законности и дисциплины.

- Количество совершенных преступлений и административных правонарушений на посту, маршруте и принятые по ним меры.

-. Правильность оформления и ведения служебных документов.

Организацию и несение службы нарядами подразделений ППСП обязаны проверять:

- Представители МВД России, УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации при проведении инспектирования, контрольных проверок, комплексных и целевых выездов в территориальные органы МВД России и их подразделения.

- Начальники территориальных органов МВД России на районном уровне, их заместители, командиры полков и батальонов - не реже двух раз в месяц.

- Заместители командиров полков, батальонов, а также лица инспекторского состава полиции территориальных органов МВД России на районном уровне - не менее одного раза в неделю.

- Командиры рот, их заместители, командиры взводов - ежедневно (в выходные дни - по графику).

- Командиры отделений, начальники патрульных участков - не менее

трех раз каждого патрульного (постового) за смену.

- Участковые уполномоченные полиции при несении службы на административном участке.

Проверка несения службы нарядами может быть гласной и скрытой. От прибывших для проверки патрульный (постовой) требует, если не знает их в лицо, служебное удостоверение, а от лиц, уполномоченных прямым начальником, - также письменное предписание на право проверки.

Патрульный (постовой) подходит и представляется проверяющему.

Например: "Товарищ майор полиции. Патрульный сержант полиции Наумов" [19].

В тех случаях, когда проверку проводят двое, патрульный (постовой) представляется старшему по должности, а при равных должностях - старшему по званию. По требованию проверяющего старший патруля (постовой) докладывает об обстановке на территории маршрута (поста) и отвечает на заданные вопросы.

При отсутствии наряда на маршруте (посту) проверяющий обязан немедленно связаться с дежурным по территориальному органу МВД России на районном уровне, выяснить причину отсутствия и установить местонахождение наряда.

Проверяющий обязан знать требования Устава ППСП, оперативную обстановку в микрорайоне, районе, городе, в зоне поста, маршрута, объективно оценивать качество несения службы, не допуская упрощений и послаблений, быть выдержанным и тактичным.

Запрещается проверять несение службы путем попытки отобрать оружие и другими способами, которые могут привести к несчастным случаям и иным тяжким последствиям.

При обнаружении недостатков в организации и несении патрульно-постовой службы проверяющий обязан принять меры к их устранению.

За грубое нарушение требований Устава наряд ППСП может быть снят с маршрута (поста) лицами, которым он подчинен, с докладом начальнику

территориального органа МВД России на районном уровне (командиру подразделения ППСП) и уведомлением оперативного дежурного (начальника смены дежурной части).

О результатах проверки патрульно-постового наряда проверяющий в обязательном порядке делает запись в служебной книжке сотрудника, бортовом журнале автопатруля подразделения ППСП.

По прибытии в дежурную часть проверяющий осуществляет записи в постовой ведомости о результатах проверок с указанием времени их проведения и номера наряда.

При скрытой проверке проверяющий скрытно ведет наблюдение за действиями наряда ППСП не менее 1 часа. При проведении скрытых проверок могут использоваться средства теле- и видеонаблюдения, применяться фото- и видеосъемка.

В случае выявления нарушений порядка несения службы нарядом ППСП или необходимости оказания ему помощи проверяющий прекращает скрытое наблюдение и принимает меры по устранению нарушений, оказанию соответствующей помощи.

О результатах скрытой проверки проверяющий докладывает рапортом начальнику территориального органа МВД России на районном уровне (командиру) или лицу, его замещающему, и в обязательном порядке делает запись в постовой ведомости.

Скрытые проверки патрульно-постовых нарядов проводятся в отдельных ротах ППСП не реже 4 раз в месяц, отдельных взводах ППСП - не реже 3 раз в месяц, отделениях ППСП - не реже 2 раз в месяц.

Скрытые проверки в отдельных батальонах, полках ППСП осуществляются из расчета имеющегося в структуре количества рот.

Начальник территориального органа МВД России на районном уровне, начальник полиции и его заместитель (по ООП), командир подразделения не реже одного раза в квартал проводят на оперативном совещании анализ эффективности контроля за несением службы патрульно-постовыми

нарядами, его влияния на повышение эффективности работы подразделения ППСП по основным направлениям оперативно-служебной деятельности[20].

2.3 Организация взаимодействия ППСП с другими службами, общественными формированиями и гражданами в охране правопорядка

Взаимодействие и маневр нарядами подразделений ППСП, в том числе с другими нарядами комплексных сил, организуется начальником территориального органа МВД России на районном уровне в соответствии с Уставом патрульно-постовой службы полиции и соответствующими нормативными актами МВД России.

Взаимодействие заключается в согласованных по цели, месту и времени усилиях, а также во взаимной помощи всех подразделений, нарядов и других сил при выполнении ими задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Оно обеспечивается единым пониманием всеми субъектами взаимодействия задачи и способов ее выполнения, твердым знанием оперативной обстановки и особенностей соответствующей территории, наличие бесперебойной связи и правильным применением установленных сигналов, непрерывным руководством взаимодействующими силами и средствами, контролем за их деятельностью [21].

Подразделения ППСП выполняют служебные задачи в тесном взаимодействии с другими подразделениями УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, внутренних войск МВД России, а также органами государственной власти на основании совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

К охране общественного порядка на добровольной основе могут привлекаться представители организаций и общественных формирований правоохранительной направленности, сотрудники частных охранных

организаций и граждане.

Основными формами взаимодействия являются:

- взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях;

- участие сотрудников других подразделений органов внутренних дел в проведении инструктажей и занятий с личным составом подразделений ППСП по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений Правил дорожного движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и других задач полиции;

- участие в пределах своей компетенции в осуществлении иных мероприятий по борьбе с правонарушениями, в том числе в соответствии с планом действий органа внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах;

- проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов МВД России на районном уровне и (или) структурными подразделениями органа внутренних дел, в состав которого входит подразделение ППСП, учебно-тренировочных занятий, тактико-специальных, командно-штабных и оперативно-тактических учений по пресечению возможных нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в том числе террористических актов, массовых беспорядков, противоправных посягательств на объекты жизнеобеспечения и другие особо важные объекты, поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших данные посягательства [22].

Кроме того, в своей деятельности подразделения ППСП взаимодействуют с подразделениями дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ, Росгвардии находящейся на территориальных органов МВД России, а также с другими подразделениями полиции, воинскими частями внутренних войск

МВД России.

Взаимодействие ППСП с другими подразделениями и службами органов внутренних дел в обеспечении общественного правопорядка осуществляется в ходе подготовки и проведения комплексных и массовых мероприятий, в процесс совместного патрулирования; путем обучения оперативным и инспекторским составом патрульно-постовых нарядов формам и методам работы, привития им необходимых навыков (например, личного сыска); в процессе взаимного обмена информацией о состоянии и изменении оперативной обстановки в местах несения службы. Кроме того, представители других отраслевых служб полиции участвуют в проверках несения службы патрульно-постовыми нарядами, а также в необходимых случаях оказывают им помощь при задержании и доставлении правонарушителей.

В свою очередь работники патрульно-постовой службы принимают непосредственное участие в обучении членов добровольных народных дружин и других представителей общественности; в подготовке и проведении совместно с ними мероприятий, направленных на охрану правопорядка; в обеспечении их необходимой информацией и т.д [23].

3 ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

3.1 Особенности несения службы нарядами ППСП на автомобилях, мотоциклах и с использованием служебных лошадей

Патрульные автомобили и мотоциклы предназначаются для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в органы внутренних дел лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, в случаях отсутствия специального транспорта - для доставления в медицинские учреждения граждан, оказавшихся в беспомощном состоянии, а также лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо могущих причинить вред окружающим или себе. Патрульные автомобили и мотоциклы должны быть оборудованы радиостанциями и другими необходимыми техническими средствами, а также окрашены в соответствии с ГОСТ 50574-2002.

Порядок передвижения патруля на автомобиле или мотоцикле по территории маршрута определяется исходя из поставленных задач, сложившейся обстановки, времени года, суток и поступивших указаний старших начальников. В наиболее сложных в оперативном отношении местах назначаются пункты остановок, определяются особые задачи, время и продолжительность пешего несения службы в каждом пункте, а также последовательность перемещения из одного пункта в другой, время выхода на связь с дежурной частью. Эти данные отражаются в карточке маршрута или в бортовом журнале автопатруля.

Старший наряда на автомобиле (мотоцикле) несет ответственность за точное выполнение установленного порядка несения службы и поставленных задач и правил эксплуатации вверенной техники, соблюдение требований

безопасности во время несения службы и при перевозке задержанных лиц.

После инструктажа старший наряда уточняет обязанности и порядок размещения в машине наряда, назначает каждому сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения из одних пунктов в другие, докладывает по радиосвязи оперативному дежурному о выезде на маршрут.

В пути следования патруль ведет наблюдение и, при необходимости, делает остановки для принятия мер к прекращению нарушений общественного порядка, пресечению преступлений и административных правонарушений. Во время остановок на маршруте старший наряда организует пешее патрулирование. У патрульной машины остается, как правило, полицейский-водитель, который обеспечивает охрану автомобиля, поддерживает радиосвязь с оперативным дежурным и старшим наряда.

Для сбора личного состава наряда устанавливается условный сигнал. Наряды на автомобилях (мотоциклах), оборудованных радиостанциями, несут службу на пунктах остановок по 30-50 минут. При этом выделяемые из их состава пешие патрули удаляются от машины (мотоцикла) до 300 метров, обходят места, где возможны случаи совершения преступлений и административных правонарушений, и принимают меры к их предупреждению и пресечению.

Наряды на автомобилях и мотоциклах при патрулировании двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение из машины, но не свыше 40 км/ч.

Наряд на автомобиле (мотоцикле) взаимодействует с пешими патрулями (постами), обменивается оперативной информацией, при необходимости оказывает им помощь.

При посадке задерживаемых в автомобиль патрульные должны принимать меры предосторожности, исключающие возможность нанесения травм этим лицам, нападения их на сотрудников полиции и порчи материальной части; проверять состояние замков-запоров и надежность

закрытия дверей автомобиля. Доставление в коляске мотоцикла допускается в исключительных случаях, при этом необходимо следить, чтобы задержанный не мог выброситься из коляски во время движения или помешать управлению мотоциклом.

После вывода доставленного из автомобиля (высадки из мотоцикла) наряд должен осмотреть кузов (коляску) в целях обнаружения оставленных предметов и документов.

Патрульным на автомобиле (мотоцикле) во время несения службы запрещается:

- Перевозить посторонних граждан и грузы, а также оставлять автомобиль (мотоцикл) без присмотра, не приняв мер к предупреждению его угона.Нарушать Правила дорожного движения, самовольно отклоняться от назначенного маршрута и изменять порядок несения службы, если это не вызывается служебной необходимостью.

- Передавать кому бы то ни было управление автомобилем (мотоциклом).

- Оставлять без присмотра в автомобиле (мотоцикле) задержанных.

Организация несения патрульно-постовой службы с использованием служебных лошадей осуществляется в установленном порядке.

Режим работы и время прибытия кавалеристов на службу устанавливается с учетом времени подготовки личного и конского составов, а также выдвижения к местам несения службы от мест постоянной дислокации и обратно, а также длительности светового дня.

При себе наряд должен иметь документы и предметы, предусмотренные пунктами 88 и 89 Уставом патрульно-постовой службы полиции, компас, топографическую карту маршрута, а также иные технические средства, предусмотренные нормами и табелями положенности [24].

3.2 Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными собаками

Служебные собаки используются на маршрутах и постах в основном в вечернее и ночное время, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и иных подобных местах.

Служебные собаки при патрулировании могут применяться для:

- Отражения нападения на граждан и сотрудников полиции или пресечения оказываемого им сопротивления.

- Задержания лица, застигнутого при совершении преступления или непосредственно после его совершения и пытающегося скрыться. Задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление.

- Доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основания полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе.

- Освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.

- Выявления лиц, совершивших преступления.

Запрещается патрулирование со служебными собаками без намордника в местах массового пребывания людей, в поездах, общественном транспорте, а также передача собак другим лицам и оставление их без присмотра во время патрулирования.

Служебная собака закрепляется за полицейским-кинологом приказом начальника органа внутренних дел. Сотрудники полиции, не прошедшие специальной подготовки, на должность полицейского-кинолога не

назначаются.

Освобождение собак от патрулирования по болезни при наличии письменного заключения ветеринарного врача разрешается оперативным дежурным, а при отсутствии заключения - начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

При температуре свыше +30 и ниже -20 градусов продолжительность работы собак на улице не должна превышать 4 часов.

Служебные собаки содержатся в центрах кинологической службы, питомниках органов внутренних дел или по месту жительства полицейских-кинологов.

Перевозка служебных собак к месту несения службы и обратно осуществляется специальным или патрульным автотранспортом. При следовании полицейского-кинолога со служебной собакой пешим порядком к месту несения службы и обратно по многолюдным улицам, площадям, паркам собака должна находиться от него с левой стороны на коротком поводке и в намордник.

При включении полицейского-кинолога со служебной собакой в состав автомотопатруля проводится инструктаж сотрудников о порядке поведения и правилах применения служебной собаки.

Во время патрулирования собака должна находиться слева на коротком поводке и без намордника. В местах наиболее вероятного совершения правонарушений наряд делает остановки и осматривает их. При проверке подвалов, нежилых помещений, пустырей и прочих объектов в целях выявления и задержания правонарушителей полицейский-кинолог может пускать собаку на обыск, принимая меры предосторожности на случай внезапного нападения.

На обыск местности или помещения собака пускается без ошейника и намордника. Полицейский-кинолог находится на таком расстоянии, чтобы по возможности не выпускать собаку из поля зрения.

При проверке документов и опросе правонарушителя полицейский-

кинолог находится вполоборота и в одном шаге по отношению к нему, а собака на коротком поводке без намордника по команде "Охраняй" находится на расстоянии, обеспечивающем безопасность проверяемого.

При производстве досмотра задержанного подается команда "Руки ВВЕРХ". Собака во время обыска по команде "Охраняй" должна находиться без намордника в 2-3 метрах от задержанного.

Доставление задержанного в органы внутренних дел осуществляется на основаниях и в порядке, предусмотренных действующим законом, при этом собака находится с левой стороны полицейского-кинолога на коротком поводке без намордника.

При доставлении задержанного пешим порядком полицейский-кинолог с собакой следует за ним на расстоянии 3 метров, обеспечивая наблюдение, при этом между полицейским-кинологом, собакой и задержанным не должны находиться другие участники наряда или посторонние лица. Собака по командам "Рядом", "Охраняй" следует слева на коротком поводке без намордника.

При доставлении в автомобиле и других транспортных средствах полицейский-кинолог с собакой располагается там, откуда удобнее вести наблюдение за задержанным и быстро применить собаку в случае попытки побега задержанного или нападения на конвой.

Перед пуском собаки сотрудник полиции обязан убедиться, что собака не причинит вреда другим лицам, и сделать окрик: "Стой (Выходи), пускаю собаку". Собака пускается на задержание без намордника и ошейника.

Нельзя пускать собаку на задержание преступника, если между сотрудником полиции и преступником находятся люди.

При задержании особо опасных и вооруженных преступников следует применять несколько хорошо натренированных собак, не боящихся выстрелов, обладающих хорошей хваткой.

Во избежание потери собаки нельзя пускать ее с фронта на задержание преступника, если он находится в укрытии и отстреливается. В таком случае

необходимо отвлечь огонь в сторону и пустить собаку с тыла или фланга либо дождаться отхода преступника.

Наряд ППСП, применивший служебную собаку, в случае нанесения ею укусов задержанному обязан оказать ему первую доврачебную помощь. Собака при этом по команде "Охраняй" должна находиться в 2-3 метрах от задержанного.

Во всех случаях применения собаки для задержания правонарушителя сотрудник полиции обязан доложить рапортом с указанием, когда, где, против кого, при каких обстоятельствах она применялась и каковы результаты применения [25].

3.3 Особенности организации патрульно-постовой службы на железнодорожном, водном и воздушном транспорте

Патрульно-постовая служба на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта организуется с учетом требований Устава ППСП.

На станциях, вокзалах, платформах, пристанях, в аэропортах, портах, поездах и судах патрульно-постовая служба организуется начальником линейного Управления (отдела, отделения) МВД России, линейного пункта полиции с учетом интенсивности пассажирских и грузовых перевозок, движения поездов, судов, полетов самолетов, а также складывающейся оперативной обстановки.

Порядок работы нарядов устанавливается начальником линейного органа внутренних дел. Основными формами организации патрульно-постовой службы в сфере пассажирских перевозок являются:

- Патрулирование нарядами подразделений ППСП линейного органа внутренних дел по залам вокзалов и аэропортов, станциям, портам, пристаням и причалам, с обходом мест сосредоточения пассажиров, посадочным платформам, отстойным паркам вагонов и другим объектам транспорта, выставление в этих местах постов.

- Сопровождение нарядами поездов, судов.

- Патрулирование на катерах по рекам, водоемам, акваториям портов, проведение рейдов в прибрежной полосе моря.

- Участие членов общественных формирований правоохранительной направленности, ЧОП в обеспечении правопорядка.

На отдельных станциях, остановочных пунктах начальники линейных Управлений (отделов, отделений) МВД России на транспорте в зависимости от оперативной обстановки могут устанавливать полицейские посты, на которые назначаются наиболее подготовленные, способные к самостоятельной работе полицейские.

Обеспечение правопорядка в поездах, самолетах, на судах обеспечивается нарядами сопровождения. Состав наряда определяется начальником органа внутренних дел на транспорте и в количестве не менее двух человек, из их числа назначается старший. При необходимости наряд возглавляется лицами среднего или старшего начальствующего состава.

Сопровождение нарядами ППСП поездов может осуществляться следующими способами:

- Сквозным - одним нарядом ППСП от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации.

- Эстафетным - несколькими нарядами ППСП в пределах участков своего обслуживания. Для сопровождения специальных поездов (судов), туристических поездов (судов), поездов с лицами, следующими организованными группами, выделяется усиленный наряд ППСП [26].

Предусматривается обязательное патрулирование ночью в пригородных поездах парными патрулями, как правило, от пункта отправления до пункта назначения.

Работа наряда сопровождения осуществляется по графику, разрабатываемому руководством линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. В нем должны быть указаны: перечень подлежащих сопровождению поездов (судов), время начала и конца работы, место и время пересадок. Форма

одежды наряда устанавливается начальником линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем).

Для обеспечения общественной безопасности на отдельных участках дорог, особенно на подступах к крупным городам и важным железнодорожным узлам, выставляется заслон полиции.

При следовании специальных поездов (судов, самолетов) патрульно-постовая служба на объектах транспорта организуется по особым планам, разрабатываемым совместно и по согласованию с соответствующими начальниками органов внутренних дел на транспорте и руководителями органов федеральной службы безопасности [27].

3.4 Особенности организации и несения патрульно-постовой службы на объектах метрополитенов

Патрульно-постовая служба на объектах метрополитенов организуется с учетом требований Устава ППСП подразделениями органов внутренних дел по охране метрополитенов:

На станциях метрополитена (вестибюлях станций, посадочных платформах, межстанционных и подуличных переходах, эскалаторах и маршевых лестницах, в поездах метрополитенов) постовая служба полиции организуется начальником отдела (отделения) внутренних дел по охране метрополитена с учетом складывающейся оперативной обстановки, интенсивности пассажиропотока и движения электропоездов во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел. Порядок работы ППСП устанавливается начальником органа внутренних дел по охране метрополитена.

Территории, непосредственно прилегающие к открытым участкам

железнодорожного полотна, станциям, подуличным переходам, киоскам вентиляционных шахт, объектам энергообеспечения метрополитена, а также участки местности под железнодорожным полотном являются территориями оперативного обслуживания органов внутренних дел по районам (городам без районного деления) и подлежат обязательному включению в перечень постов и маршрутов территориальных органов МВД России на районном уровне.

Наряду с обязанностями, определенными Федеральным законом"О полиции", наряды ППСП на объектах метрополитенов дополнительно выполняют следующие обязанности:

Принимают неотложные меры по спасению людей при возникновении кризисных ситуаций на объектах метрополитена.

Осуществляют контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил пользования метрополитеном.

Оказывают в пределах своей компетентности помощь администрации и работникам метрополитена в осуществлении ими своих должностных обязанностей.

Основными формами организации ППСП на объектах метрополитенов являются:

Патрулирование пассажирской зоны метрополитена (вестибюли станций, посадочные платформы, межстанционные и подуличные переходы, эскалаторы и маршевые лестницы).

Сопровождение нарядами полиции подвижных составов электропоездов.

Посты и патрули полиции устанавливаются на станциях метрополитена. Количество и границы постов определяются границами пассажирской зоны станций. Для обеспечения безопасности пассажиров в подвижном составе метрополитена назначаются полицейские наряды по сопровождению поездов.

Составы нарядов определяются начальником органа внутренних дел (командиром подразделения ППСП) по охране метрополитена и в количестве

не менее 2 человек. При выполнении своих служебных задач взаимодействуют с нарядами ППСП на станциях метрополитена, персоналом подразделений и служб метрополитена.

Для усиления охраны общественного порядка на отдельных станциях, особенно на пересадочных, и станциях, приближенных к транспортным узлам, могут выставляться заслоны полиции из числа сотрудников полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-разыскную деятельность.

При обеспечении правопорядка в период следования пассажиров к местам проведения массовых мероприятий (и обратно) наряды ППСП на объектах метрополитена и наряды, задействованные на время проведения массовых мероприятий к прилегающей к станциям метрополитена территории, организуются по особым планам, разрабатываемым совместно с территориальным органом МВД России на районном уровне и руководителями федеральных органов безопасности.

В период закрытия метрополитена наряды ППСП по охране метрополитенов обеспечивают пропускной режим на станциях в соответствии с отдельными инструкциями.

По согласованию с администрацией метрополитена для размещения личного состава постовых нарядов ППСП на станциях оборудуются специальные помещения (комната полиции).

Данные комнаты полиции оборудуются и оснащаются:

1)Средствами видеонаблюдения за пассажирской зоной станции.

2) Внутренней и городской телефонной связью.

3) Селекторной связью с дежурной частью отдела полиции.

4) Средствами радиосвязи между нарядами на станции метрополитена и радиосвязи с нарядами и дежурными частями органов внутренних дел, на чьей территории расположена станция метрополитена.

5) Первичными средствами пожаротушения и оказания первой медицинской помощи.

Средствами усиления речи.

Специальными ключами от входных (выходных) дверей вестибюлей станции, схемой метрополитена.

Необходимой мебелью.

В помещении поста полиции должна быть следующая служебная документация:

1. Книга приема-сдачи поста полиции.
2. Фотоальбом разыскиваемых лиц.
3. Правила пользования метрополитеном.
4. Книга записи проверяющих и ответственных руководителей.
5. Справочник адресов и телефонных номеров дежурных частей территориальных органов внутренних дел, пунктов охраны общественного порядка, общественных формирований правоохранительной направленности, аварийных служб города и метрополитена.
6. Образцы пропусков на территорию метрополитена в период его закрытия для входа (выхода) пассажиров.
7. Правила противопожарной безопасности на метрополитене, схема эвакуации.

При служебной необходимости помещения поста полиции могут оборудоваться, оснащаться и обеспечиваться иными техническими средствами, предметами и документацией.

При заступлении на службу на станции или ином объекте метрополитена наряд ППСП обязан:

Принять пост у предыдущей смены посредством совместного обхода территории станции, проверить наличие на посту полиции служебной

документации, оборудования, имущества и инвентаря согласно описи. Проверить работоспособность средств видеонаблюдения и устойчивость радиосвязи с нарядами и дежурными частями территориальных органов внутренних дел, на чьей территории расположена станция метрополитена.

При несении службы наряд ППСП обязан: Ежечасно докладывать в дежурную часть отдела полиции по охране метрополитена об оперативной обстановке на территории станции метро. Требовать от граждан (пассажиров) соблюдения установленных правил пользования метрополитеном. Вести наблюдение за посадкой и высадкой пассажиров в составы электропоездов, при необходимости оказывать содействие работникам службы движения в регулировании пассажиропотоков. В случае падения пассажира на "жесткий путь" принимать меры через дежурного по станции к снятию напряжения с контактного рельса, оказывать содействие в извлечении пострадавшего, вызывать медицинских работников, устанавливать очевидцев происшествия. Во избежание случаев поездных травм и иных случаев травматизма принимать меры к недопущению прохода на станцию граждан, находящихся в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения, принимать меры к своевременному их удалению с территории метрополитена. При проникновении посторонних лиц во время движения поездов в тоннель через дежурного по станции принимать меры к снятию напряжения с контактного рельса, сообщать о случившемся на следующую станцию и в дежурную часть отдела полиции, принимать безотлагательные меры к задержанию нарушителя и установлению его личности. Обеспечивать безопасность инкассации денежных средств из касс станции метро, встречать инкассаторов и сопровождать их до автомашины. В целях обеспечения беспрепятственного прохода граждан и недопущения загромождения эвакуационных путей пресекать несанкционированную торговлю и иную деятельность граждан на территории метрополитена без соответствующих разрешений. Знать правила противопожарной безопасности на метрополитене, уметь пользоваться средствами пожаротушения при возникновении очага пожара до прибытия

пожарного расчета. Во время внеплановых остановок электропоездов по техническим причинам немедленно сообщать об этом в дежурную часть отдела полиции, а в необходимых случаях совместно с работниками метрополитена принять меры к выводу пассажиров из метро и закрытию станции.

По окончании работы движения электропоездов обходить служебные помещения, проверять пропуска и удостоверения личности работников метрополитена, удалять посторонних лиц со станции [28].

Контроль за работой нарядов ППСП на станциях и в электропоездах метрополитена организует и осуществляет начальник отдела (отделения) МВД России на метрополитене, его заместитель по ООП, командиры строевых подразделений полиции, ответственный от руководства.

Порядок и периодичность контроля за работой нарядов определяется с учетом протяженности линии метрополитена, количества станций и полицейских постов на них, количества маршрутов сопровождения. При этом периодичность контроля каждого наряда должна быть не менее трех раз за смену.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя исследование, достигнув поставленные цели и задачи данной дипломной работы, можно сделать следующие выводы:

За период патрульно-постовой службы полиции прошел долгий путь своего исторического оформления и становления.

Патрульно-постовая служба полиции, в соответствии с Федеральным законом «О полиции», выполняет функции охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах, в транспорте, в жилых помещениях, организациях и других общественных местах.

Главные задачи ППСП: профилактика и предупреждение правонарушений, обеспечение безопасности граждан, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, участие в раскрытии преступлений и задержании преступников.

Правовые основы деятельности ППСП: Конституция России, Федеральный закон «О полиции», Устав ППСП, нормативные акты МВД, другие законы и иные правовые акты.

К основным функциям патрульно-постовой службы полиции относятся: поддержание порядка в общественных местах, надзор за соблюдением всеми гражданами и должностными лицами законов, указов, постановлений высших органов законодательной и исполнительной власти РФ, субъектов РФ, а также решений органов местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка.

Важной функцией ППСП является профилактика правонарушений.

Силы патрульно-постовой службы полиции с учетом их назначения подразделяются на основные, дополнительные и взаимодействующие. К силам ППСП относятся: строевые подразделения полиции (полк, батальон, рота, взвод); подразделения Росгвардии; ДПС ГИБДД; общественные формирования (дружины, казачьи общества); приданные силы; взаимодействующие силы.

Важнейшим условием успешного решения задач, возложенных на патрульно-постовую службу, является грамотная организация деятельности ППСП и поддержание тесной связи с населением и взаимодействие с общественными формированиями, участвующими в охране общественного порядка.

Контроль за организацией и несением службы нарядами подразделений ППСП является одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой постоянной активности личного состава к выполнению служебных задач, а также средством обучения полицейских непосредственно на посту и маршруте.

Проверка несения службы нарядами может быть гласной и скрытой. От прибывших для проверки патрульный (постовой) требует, если не знает их в лицо, служебное удостоверение, а от лиц, уполномоченных прямым начальником, - также письменное предписание на право проверки.

При скрытой проверке проверяющий скрытно ведет наблюдение за действиями наряда ППСП не менее 1 часа. При проведении скрытых проверок могут использоваться средства теле- и видеонаблюдения, применяться фото- и видеосъемка.

В случае выявления нарушений порядка несения службы нарядом ППСП или необходимости оказания ему помощи проверяющий прекращает скрытое наблюдение и принимает меры по устранению нарушений, оказанию соответствующей помощи.

Начальник территориального органа МВД России на районном уровне, начальник полиции и его заместитель (по ООП), командир подразделения не реже одного раза в квартал проводят на оперативном совещании анализ эффективности контроля за несением службы патрульно-постовыми нарядами, его влияния на повышение эффективности работы подразделения ППСП по основным направлениям оперативно-служебной деятельности.

Взаимодействие и маневр нарядами подразделений ППСП, в том числе с другими нарядами комплексных сил, организуется начальником

территориального органа МВД России на районном уровне в соответствии с Уставом патрульно-постовой службы полиции и соответствующими нормативными актами МВД России.

Патрульные автомобили и мотоциклы предназначаются для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в органы внутренних дел лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, в случаях отсутствия специального транспорта - для доставления в медицинские учреждения граждан, оказавшихся в беспомощном состоянии, а также лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо могущих причинить вред окружающим или себе.

Патрульные автомобили и мотоциклы предназначаются для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в органы внутренних дел лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, в случаях отсутствия специального транспорта - для доставления в медицинские учреждения граждан, оказавшихся в беспомощном состоянии, а также лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо могущих причинить вред окружающим или себе.

Служебные собаки используются на маршрутах и постах в основном в вечернее и ночное время, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и иных подобных местах.

На станциях, вокзалах, платформах, пристанях, в аэропортах, портах, поездах и судах патрульно-постовая служба организуется начальником линейного Управления (отдела, отделения) МВД России, линейного пункта полиции с учетом интенсивности пассажирских и грузовых перевозок, движения поездов, судов, полетов самолетов, а также складывающейся

оперативной обстановки.

Патрульно-постовая служба на объектах метрополитенов организуется с учетом требований Устава ППСП подразделениями органов внутренних дел по охране метрополитенов Порядок работы ППСП устанавливается начальником органа внутренних дел по охране метрополитена.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, следует отметить что контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции является важнейшим инструментом для обеспечения высокого уровня исполнения сотрудниками патрульно-постовой службы полиции своих непосредственных обязанностей, а также совершенствования исполняемой ими действий по охране общественного порядка, безопасности, профилактики правонарушений.

Так же, хотелось отметить, что для повышения профессионального уровня сотрудников и решения возникающих проблем на практике в процессе деятельности патрульно-постовой службы полиции, считаю необходимым введения кодекса профессиональной этики сотрудников полиции и посвятить отдельную главу именно деятельности патрульно- постовой службы полиции. Ранее существовал Кодекс профессиональной этики сотрудников милиции, однако после принятия Федерального закона «О полиции», данный кодекс утратил силу. Введение данного нормативно- правового акта, будет положительно способствовать соблюдению морально- этических норм сотрудниками и как результат этого соблюдения будет достигнуто повышение авторитета среди граждан нашего государства как отдельно взятой патрульно-постовой службы полиции, так и института полиции в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Законодательные и нормативные источники:

1. Конституция Российской Федерации: с текстом Государственного гимна и вступительной статьей. Новосибирск: Норматика, 2020. 48 с.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая, третья, четвертая). Новосибирск: Норматика, 2020. 544 с.

3. Семейный кодекс Российской Федерации. Новосибирск: Норматика, 2020. 75 с.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации. Новосибирск: Норматика, 2020. 224 с.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. Новосибирск: Норматика, 2020. 256 с.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации. Новосибирск: Норматика, 2020. 160 с.

Основные источники:

7. Бахтеев Д.В. Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность: правоохранительная деятельность: учеб. для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юрайт, 2018. 370 с.

8. Боровиков В. Б. Уголовное право. Общая часть: учеб. для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юрайт, 2018. 225 с.

9. Боровиков В. Б. Уголовное право. Особенная часть: учеб. для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юрайт, 2018. 370 с.

10. Гришаев С.П. Гражданское право: учеб. для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. 608 с.

11. Демичев А.А. Гражданский процесс: учеб. для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2018. 320 с.

12. Демичев А.А. Семейное право: учеб. для студентов СПО и вузов. М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2018. 301 с.

13. Зарипова З.Н. Трудовое право: учеб, и практикум для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юрайт, 2018. 288 с.
14. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор: учеб. и практикум для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юрайт, 2018. 331 с.
15. Меньшов В.Л. Конституционное право России: учеб. для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2018. 208 с.
16. Меньшов В.Л. Основы права: учеб. пособие для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: ИД ФОРУМ: ИНФРА-М, 2018. 160 с.
17. Миронов А. Н. Административно-процессуальное право : учеб. пособие для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2018. 169 с.
18. Миронов А.Н. Административное право: учеб. для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2018. 320 с.
19. Миронов Р.Г. Правоохранительные органы: учеб. пособие для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2018. 256 с.
20. Попова Н.Ф. Основы управления в правоохранительных органах: учеб. и практикум для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юрайт, 2018. 288 с.
21. Тыщенко А.И. Правовое обеспечение профессиональной деятельности: учеб. для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2017. 224 с.
22. Францифоров Ю. В. Уголовный процесс: учеб, и практикум для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юрайт, 2018. 342 с.
23. Чашин А. Н. Введение в специальность: юрист: учеб. пособие для студентов образовательных учреждений сред. проф. образования. М.: Юрайт, 2018. 114 с.

Научные статьи, материалы из периодических изданий

12. Аврутин Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка // Административное право и процесс. - 2013. - № 7. - С. 32 - 36.

13. Адмиралова И.А. Административная деятельность полиции и обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 6. - С. 550 - 558.

14. Адмиралова И.А. Правовое регулирование методов убеждения и принуждения в деятельности полиции как средств обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 1. - С. 18 - 31.

15. Арутюнян А.Д. Реформа министерства внутренних дел // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. - № 4. – 2012. – С.215-218.

16. Бутылин В.Н. Правовое положение полиции России в условиях ее становления // Административное право и процесс. - 2011. - № 5. - С. 12-18.

17. Галикеева Л.А. Роль органов внутренних дел (полиции) в профилактической безнадзорности и предупреждении правонарушений несовершеннолетних // Вестник Уфимского юридического института МВД России. - № 1. – 2013. – С.67-70.

18. Дерюга А.Н. Правовой алгоритм применения и учета в органах внутренних дел дисциплинарных взысканий в виде замечания и выговора, объявленных в устной форме // Административное право и процесс. - 2014. - № 10. - С. 37 – 42.

19. Еркина Т.Н. Реформы МВД РФ; основные направления, проблемы, перспективы // Материалы научно-практической конференции юридического факультета Елецкого государственного университета им. И.А. Бунина. - Вып. 13. – 2012. – С.10-16.

20. Ермакович Т.Е. Некоторые аспекты генезиса законодательства о полиции в дореволюционной России в историко-юридической литературе // Правоохранительные органы: теория и практика. - № 1. – 2013. – С.162-164.

Зайцев И.А., Кухта Г.Н. К вопросу о расчете штатной численности сотрудников патрульно-постовой службы полиции // Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка: сборник. - № 18. – 2011. – С.67-77.

21. Калинина С.В., Соколов Ю.В. Контроль полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил // Миграционное право. - 2014. - № 2. - С. 7 - 10.

22. Карпенко Т.А. Совершенствование правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 10. - С. 1074 - 1080.

23. Кудин В.А. От полиции Российской империи к полиции Российской Федерации: два века истории // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - № 2. – 2011. – С.4-11.

24. Кухта Г.Н. Практика и этапы реализации в территориальных органах МВД России мероприятий по реорганизации строевых подразделений патрульно-постовой службы с созданием в них мобильных взводов // Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка: сборник. - № 18. – 2011. – С. 106-112.

25. Молянов А.Ю. Специальные средства полиции России: к вопросу об определении понятия: административно-правовой аспект // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 4. - С. 333 - 350.

26. Моховиков О.В., Харитонов А.Н. Полиция как субъект административно-правового контроля на транспорте // Транспортное право. - № 4. – 2013. – С.21-25.

27. Небратенко Г.Г. Возрождение российской полиции: история и современные перспективы // История государства и права. - № 9. - 2011. С.22-24. Оноколов Ю.П. Административный надзор - необходимая часть системы профилактики правонарушений // Административное право и процесс. - 2014. - № 4. - С. 60 - 63.

28. Рахимов Э.Х. Некоторые проблемы правового регулирования деятельности кинологической службы органов внутренних дел в условиях реализации Федерального закона "О полиции" // Полиция - новый институт современной государственной правоохранительной системы: материалы всероссийской научно-практической конференции (15-16 сентября 2011 г.). – 2012. – С.71-72.

29. Рыжаков А.П. Организация полиции в Российской Федерации. Разъяснение норм, содержащихся в Указе Президента РФ от 1 марта 2011 года № 250 «Вопросы организации полиции» // Правовая система «КонсультантПлюс», 2011.

30. Смирнов К.С. Становление и развитие полиции в России: историко-правовой экскурс // Гражданин и право. - № 1. – 2011. – С.70-80.

Интернет-ресурсы:

31. Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL : https://genproc.gov.ru (дата обращения: 28.12.2020).

32. Информационный нотариальный портал. URL : http://www.notary.ru (дата обращения: 28.12.2020).

33. Кемеровская областная нотариальная палата: Общественный орган небюджетного нотариата Кемеровской области. URL : http://www.konp.org (дата обращения: 28.12.2020).

34. Конституционный Суд Российской Федерации. URL : http://www.ksrf.ru (дата обращения: 28.12.2020).

35. Федеральные арбитражные суды Российской Федерации. URL : http:// www.arbitr.ru (дата обращения: 28.12.2020).

Приложение

Начальнику ОМВД г. Гурьевска
Полковнику полиции
Кропочеву В.В

Рапорт

Докладываю Вам, что «31» января 2021 г. в «13» час. «13» мин. мною во время несения службы задержан и доставлен в дежурную часть: гражданин Кузнецов Виталий Владимирович 31.07.1991 г.р. Проживающий по адресу Кемеровская область, г. Гурьевск, Ул. Партизанская 34/2.
По адресу: Кемеровская область, г. Гурьевск, Ул. Ленина у д. 28 площадь возле Администрации, нарушил установленный Федеральным законом от 10.06.2004 г. № 54-АР «О собраниях, митингах демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а также Закон Кемеровской области-Кузбасс от 11.03.2014 № 15-ОЗ «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведения на территории Кемеровской области-Кузбасс собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» порядок проведения пикета, а именно в сидячем положении взявшись за руки с другими участниками публичного мероприятия препятствовал проходу граждан и выкрикивал антиправительственные лозунги о свержении власти: «Долой Путина!!!» «Свободу Навальному!!!» «Долой Полицейское Государство!!!», при себе имел листовку. Через некоторое время закончив пикетирование, выдвинулся в сторону Аллеи Пограничников по ул. 30 лет Победы, пытаясь выйти на проезжую часть, тем самым перекрывая движение автотранспорта. На неоднократные требования сотрудников полиции по громкой связи использовали громкоговоритель патрульной машины прекратить противоправные действия, разойтись и неоднократные предупреждения о том, что данное мероприятие не согласовано, не реагировал и находясь в данной группе граждан продолжал выкрикивать лозунги в результате чего был задержан и доставлен в ОМВД г.Гурьевска.
На основании изложенного полагалось бы привлечь данного гражданина к административной ответственности по ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ.

Внештатный сотрудник полиции Н.В. Клименок

31.01.2021