Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....3
1. Служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения..7
1.1. Структурные подразделения и характеристика Государственной инспекции безопасности дорожного движения.....7
1.2 Правовые положения и основные направления деятельности государственной инспекции безопасности дорожного движения.....16
2.Дорожно-патрульная служба как структурное подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения.....25
2.1. Организация дорожно-патрульной службы.....25
2.2. Формы и методы надзора за дорожным движением.....35
2.3 Взаимоотношения с участниками дорожного движения.....39
3. Особенности применения мер административного принуждения и привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения.....45
3.1. Административные правонарушения в области дорожного движения и ответственность за них.....45
3.2. Актуальные проблемы административной ответственности за совершение дорожно-транспортных происшествий.....50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....56
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....59

ВВЕДЕНИЕ

Проблема аварийности на автомобильном транспорте актуальна для большинства стран мира, поскольку транспорт, являясь элементом социальной инфраструктуры, оказывает значительное влияние на ее формирование. Задача обеспечения безопасности дорожного движения имеет важное значение для социально-экономического развития государства. Ее решение отнесено к числу приоритетных направлений государственной политики. Правоприменительная деятельность ГИБДД МВД России не ограничивается административно-юрисдикционной деятельностью, она включает также применение мер предупредительного и пресекательного характера.

В обстановке, характеризующейся высочайшей частотой дорожного движения, в которой вовлечены большие массы людей и колоссальное количество транспортных средств, деятельность по безопасности дорожного движения, предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий является чрезвычайно многоплановой и разнообразной. Особую актуальность приобретает вопрос о государственном контроле в сфере дорожного движения. Проблема обеспечения безопасности дорожного движения появилась еще до возникновения автомобиля, но только с его рождением встала перед обществом со всей остротой. Вместе с положительным значением автомобилизации возрастала и угроза увеличения человеческих и материальных потерь, связанных с аварийностью на дорогах. В этих условиях особое значение имели меры по предотвращению гибели людей и их травм в результате дорожно-транспортного происшествия. Особая роль в этом принадлежит Госавтоинспекции (теперь Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД)). Днем рождения Госавтоинспекции считается 3 июля 1936 года - дата выхода Постановления Совета Народных Комиссаров № 1182. С принятием указанного Постановления появилась организационно-правовая основа деятельности

Государственной инспекции безопасности дорожного движения, был сформирован отдельный государственный орган по борьбе с дорожно-транспортными происшествиями, в общегосударственной системе обеспечения безопасности дорожного движения определено место Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Следовательно, решение проблем обеспечения безопасности дорожного движения во многом зависит от повышения эффективности работы Госавтоинспекции, совершенствования правового регулирования организационного построения, правоприменительной и тактической деятельности этой службы, ее соответствующего персонала.

Отмеченные обстоятельства обусловили актуальность темы исследования, ее предмет, цели и задачи.

Цель работы: рассмотреть правовое положение и организацию деятельности службы государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Задачи работы:

1. рассмотреть структурные подразделения и характеристику государственной инспекции безопасности дорожного движения;
2. рассмотреть правовые положения и основные направления деятельности государственной инспекции безопасности дорожного движения;
3. изучить организацию дорожно-патрульной службы, формы и методы надзора за дорожным движением;
4. раскрыть взаимоотношения с участниками дорожного движения;
5. определить административные правонарушения и ответственность за них в области дорожного движения;
6. проанализировать проблемы административной ответственности, касающиеся безопасности дорожного движения.

Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства, мнения и взгляды ученых, отраженные в научной и учебной литературе, а также материалы правоприменительной практики.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере обеспечения правил безопасности дорожного движения.

Методологическую основу исследования представляют общенаучные и частно-научные методы познания, такие как: логический метод, метод системного анализа, метод конкретно-социологический.

Теоретическую основу исследования составляют научные труды ученых в области государственного управления, административного права. Аспекты Государственной инспекции безопасности дорожного движения рассматривались в трудах: В.В. Головко, И.В. Слышалова, А.Н. Попова, В.В. Лукоянова, В.И. Майорова, С.В. Полякова и другие.

Нормативно-правовой основой работы является законодательство Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "О безопасности дорожного движения", Федеральный закон "О полиции", Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации "Об утверждении положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения", другие нормативно правовые акты.

Структура дипломной работы обусловлена объектом, предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, разделённых на параграфы, заключения, библиографического списка.

1. Служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения

1.1. Структурные подразделения и характеристика Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОБДД МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения безопасности дорожного движения[1].

Главное управление является федеральным органом управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и возглавляет систему Госавтоинспекции.

Главное управление в установленном порядке осуществляет взаимодействие по вопросам своей деятельности с подразделениями МВД России, соответствующими подразделениями правоохранительных органов, государственных и муниципальных органов, общественными объединениями и организациями, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями.[2]

---

[1] Положение о Главном управлении по обеспечению дорожного движения МВД России: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 (ред. от 14.05.2018) // Официальный сайт Министерства внутренних дел РФ [Электронный ресурс] // URL: Режим доступа: https://мвд.рф (дата обращения 24.05.2020)

[2] Положение о Главном управлении по обеспечению дорожного движения МВД России: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 (ред. от 14.05.2018) // Официальный сайт Министерства внутренних дел РФ [Электронный ресурс] // URL: Режим доступа: https://мвд.рф (дата обращения 24.05.2020)

Главное управление в установленном порядке совместно с территориальными органами МВД России на межрегиональном, региональном и районном уровне обеспечивает эффективность деятельности органов управления и подразделений системы Госавтоинспекции.

Основными задачами Главного управления являются[3]:

- подготовка предложений по формированию основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- совершенствование нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- совершенствование государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- организационно-методическое обеспечение деятельности органов управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Федерации, а также иных подразделений и учреждений, входящих в систему Госавтоинспекции.

Госавтоинспекция МВД России, так же Государственная инспекция безопасности дорожного движения, ГИБДД, ГАИ - подразделения в структуре МВД РФ, которое осуществляет разрешительные, контрольные и надзорные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

[3] Положение о Главном управлении по обеспечению дорожного движения МВД России: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 (ред. от 14.05.2018) // Официальный сайт Министерства внутренних дел РФ [Электронный ресурс] // URL: Режим доступа: https://мвд.рф (дата обращения 24.05.2020)

Федеральными органом управления Госавтоинспекции является Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения(ГУ ОБДД), ранее носившее название: Департамент обеспечения безопасности дорожного движения (ДОБДД), Главное управление государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГУ ГИБДД) и Главное управление государственной автомобильной инспекции (ГУ ГАИ).

Деятельность Госавтоинспекции регламентируется Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»[4].

На региональном и местном уровнях, образованы управления и отделы Госавтоинспекции, входящие в состав министерств, управлений отелов внутренних дел краев, республик, областей, районов и других муниципальных образований, и ведомственно подчиненных ГУ ОБДД.

Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России имеет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством:[5]

1. установления полномочий и ответственности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
2. координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных

[4] Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. N 711
"О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения"// "Российской газете" от 23 июня 1998 г. N 116, в Собрании законодательства Российской Федерации от 22 июня 1998 г. N 25 ст. 2897
[5] Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 30.07.2019) "О безопасности дорожного движения"// в Собрании законодательства Российской Федерации от 11 декабря 1995 г., N 50, ст. 4873

объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий;

3. регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
4. разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: технических регламентов, правил, документов по стандартизации, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, технических норм и других нормативных документов;
5. осуществления деятельности по организации дорожного движения;
6. материального и финансового обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения;
7. организации подготовки водителей транспортных средств и обучения граждан правилам и требованиям безопасности движения;
8. проведения комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения;
9. осуществления обязательной сертификации или декларирования соответствия транспортных средств, а также составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств;
10. лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
11. проведения социально ориентированной политики в области страхования на транспорте;

12.осуществления федерального государственного надзора в обла сти обеспечения безопасности дорожного движения.[6]

Руководитель Главного управления является главным государстве нным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федера ции.

Главное управление осуществляет контроль за соблюдением законода тельства Российской Федерации в области обеспечения дорожного движе ния всеми органами власти, организациями и должностными лицами Российской Федерации.

Главное управление, являясь федеральным органом Государственной инспекции дорожного движения, осуществляет руководство деятельностью Управлений (отделов) ГИБДД по субъектам Российской Федерации.

Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России.

Центр ответственен за организацию и обеспечение безопасного и бе спрепятственного проезда автомобилей специального назначения во вза имодействии с федеральными органами государственной охраны, органами федеральной службы безопасности и другими государственными органами обеспечения безопасности, подразделениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Центр осуществляет в установленном порядке сопровождения тра нспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции, уча ствует в проведении специальных межрегиональных мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий, правонарушений в сфере безопасности дорожного движения и проведении специальных опера ций во время чрезвычайных ситуаций.

---

[6] Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 30.07.2019) "О безопасности дорожного движения" // "Российской газете" от 26 декабря 1995 г.

Центр осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, а та кже проводит регистрационную и экзаменационную работу, осуществляет сбор информации о состоянии безопасности дорожного движения в Российской Федерации.

Центр занимается формированием, ведением и использованием баз да нных Федеральной информационной системы (ФИС) Государственной дорожной инспекции.

Центр также участвует в организации профессиональной деяте льности, в организации режима секретности, а также в организации работы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений дисциплины и законности во всех структурах ГИБДД.

Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения МВД России.

Центр организует, проводит и координирует исследования по актуа льным проблемам деятельности ГИБДД в области обеспечения безопа сности дорожного движения, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

На основе комплексного исследования закономерностей и структуры а варийности НИЦ готовит научно обоснованные предложения по предотвра щению аварий и снижению тяжести их последствий, по проблемам профе ссиональной подготовки сотрудников Госавтоинспекции, по проблемам нормативно-правового регулирования, государственной стратегии, госуда рственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения.

НИЦ формирует принципы реализации научно-технической политики в области информационных технологий и дает рекомендации по использова нию специальных технических средств в практической деятельности дорожной полиции.

Центр занимается разработкой всех видов специальной продукции, не обходимой для участия транспортных средств и водителей в дорожном движении, а также выполняет функции Технического комитета по станда ртизации и органа по сертификации безопасности дорожного движения.

Направления деятельности НИЦ включает в себя - подготовку к публикации сборников научных трудов, монографий, методической и спра вочной литературы по проблемам обеспечения безопасности дорожного движения, участие в организации и проведении выставок, встреч, семина ров, изучение и обобщение передового опыта работы Госавтоинспекции РФ и дорожной полиции зарубежных стран.

Органы управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Феде рации.

Управления (отделы) ГИБДД по субъектам Российской Федерации как региональные органы управления Госавтоинспекции осуществляют руководство деятельностью органов ГИБДД в районах, городах и других муниципальных образованиях.

Руководители органов управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Федерации являются главными государственными инспектора ми безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федера ции.

Существенное внимание в деятельности Госавтоинспекции уделяется проблемам детской безопасности. Особенно производство и распростране нию среди школьников и воспитанников детских садов светоотражающих

приборов. Сохраняет свою важность, деятельность отрядов юных инспе кторов движения, которые за свою более чем 40-летнюю историю доказали, что эффективней принимать участие в пропаганде правил дорожного движения среди детей и подростков сообща. На сегодняшний день отряды юных инспекторов движения есть в каждом регионе России. Большое количество школьников по всей стране изучают правила дорожного движе ния, учатся управлять велосипедом и оказывать первую помощь постра да вшим в ДТП, участвуют в разных общественно важных акциях и ме роприятиях Госавтоинспекции.

Разнообразие и огромные трудности задач дорожной полиции требует создания функционально - самостоятельных подразделений: автотехниче ской инспекции, регистрационно-экзаменационной деятельности, организа ции дорожного движения, дорожной инспекции, пропаганды, информа ционного обеспечения, дорожно-патрульной службы и др.

Автотехническая инспекция:

− контролирует соблюдение нормативов, устанавливающих требова ния к конструкции, техническому состоянию и переоборудованию а втомобилей и прицепов к ним;

− проверяет работу предприятий, компаний, учреждений, ведомств в области безопасности дорожного движения;

− участвует в осмотре и проверке технического состояния тра нспортных средств, участвующих в перевозке опасных, тяжеловесных, крупногабаритных грузов, а также транспортных средств, участвующих в дорожно-транспортных происшествиях.

Подразделения организации дорожного движения и дорожной инспе кции:

− контролируют соблюдение правил, нормативов и стандартов при проектировании, строительстве, реконструкции, содержании и ремонте а втомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов (ЖДП), технических средств регулирования дорожного движения, эле ктрических городских транспортных линий в условиях безопасности дорожного движения;

− изучают условия дорожного движения и принимают меры по улучше нию организации движения транспортных средств и пешеходов;

− координировать проекты по организации дорожного движения на улицах и автомобильных дорогах;

− осуществляют методическое руководство деятельностью специа лизированных монтажно-эксплуатационных подразделений (СМЭП).

Регистрационно-экзаменационные подразделения:

−следят за выполнением правил, устанавливающих требования к обучению водителей транспортных средств;

− принимают экзамены по правилам дорожного движения и навыкам вождения транспортного средства, а также выдают водительские удостове рения;

− регистрируют автомототранспортные средства, выдают их владельца м регистрационные знаки и документы;

− ведут учёт автомототранспортных средств;

−осуществляют розыск транспортных средств в процессе регистра ционно-экзаменационной работы.

Подразделения пропаганды:

− осуществляют разъяснение и пропаганду правил дорожного движения и других нормативных актов по вопросам безопасности дорожного движения с использованием средств массовой информации;

− организуют и проводят работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма;

−разрабатывают методические рекомендации, листовки, информационные бюллетени, брошюры и другие печатные материалы по вопросам безопасности дорожного движения;

− организуют обзоры, конкурсы, рейды и другие мероприятия по профилактике дорожно-транспортных происшествий;

− проводят систематическое изучение общественного мнения о работе ГИБДД.

Подразделения информационного обеспечения:

− участвуют в разработке территориальных и межрегиональных планов оперативно-поисковых мероприятий и координируют действия подразделений ГИБДД;

− обеспечивают бесперебойную работу федеральной базы данных о транспортных средствах, находящихся в розыске;

− осуществляют сбор, обработку и оценку текущей информации о совершённых и готовящихся преступлениях, связанных с использованием транспортных средств, и доводят её по назначению.

1.2 Правовые положения и основные направления деятельности государственной инспекции безопасности дорожного движения

Развитие общества на современном этапе неизбежно сопровождается нарастающим процессом автомобилизации. Авто транспорт — связыва ющий элемент среди различных отраслей народного хозяйства, городами и населенными пунктами страны, это средство удовлетворения потребностей граждан в их мобильности. Каждый год он перевозит около 46 миллиардов пассажиров, а также 26 миллиардов тонн различных грузов.

В настоящее время проблема обеспечения дорожной безопасности приобретает весьма важное значение. Сформировавшаяся в стране систе ма обеспечения безопасности на дорогах не соответствует предъявляемым требованиям, имеет необходимость в совершенствовании и повышении уровня ее эффективности.

Именно поэтому 15 ноября 1995 г. впервые в нашей стране принят Фе деральный закон «О безопасности дорожного движения»[7], в котором опреде лены государственная политика в области безопасности дорожного движе ния. Закон содержит программу обеспечения дорожной безопасности, основные требования по ее выполнению, меры по усилению государстве нного надзора и контроля и другие важные положения.

В решении указанных в Законе требований участвуют различные орга ны, однако, основным субъектом непосредственного обеспечения дорожной безопасности является Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД).

Государственная инспекция безопасности дорожного движения - орган государственного контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, являющийся составной частью полиции и входящий в систему органов внутренних дел Российской Федерации.

[7] Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 30.07.2019) "О безопасности дорожного движения" // "Российской газете" от 26 декабря 1995 г..

Развитие ГИБДД как органа надзора и контроля, наделенного надведомственными государственно-властными полномочиями, неразрывно связано с процессом автомобилизации нашей страны. Деятельность ГИБДД регламентируется Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711, в котором указано, что главной задачей ГИБДД является обеспечение соблюдения министерствами, ведомствами, организациями, учреждениями, предприятиями, независимо от форм собственности и общественными объединениями, должностными лицами, а также гражданами правил, нормативов и стандартов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения с целью сохранения жизни и здоровья граждан.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения(Госавтоинспекция)осуществляет специальные, контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Деятельность Госавтоинспекции строится на принципах законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека и гражданина, гласности. Госавтоинспекция в своей деятельности руководствуется Конституцией

Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом "О полиции", Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом "О безопасности дорожного движения", другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, организациями, средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

Органы управления и подразделения Госавтоинспекции образуют систему Госавтоинспекции, в которую входят федеральный орган управления Госавтоинспекции, органы управления Госавтоинспекции министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации(далее - органы управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Федерации), подразделения Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, подразделения Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно территориальных образованиях, а также специализированные и иные подразделения Госавтоинспекции, научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

На Госавтоинспекцию возлагаются следующие обязанности:

а) осуществление государственного контроля и надзора за соблюдение м нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования:

к проектированию, строительству, реконструкции дорог (за исключе нием государственного надзора при строительстве и реконструкции а втомобильных дорог), дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта;

к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобильных дорог (за исключением государственного надзора при их капитальном ремонте), дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения; к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации а втомототранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополните льного оборудования;

к изменению конструкции зарегистрированных в Госавтоинспекции а втомототранспортных средств и прицепов к ним; к перевозкам в пределах компетенции Госавтоинспекции тяжеловесных, опасных и крупногаба ритных грузов;

б) принятие квалификационных экзаменов на получение права упра вления автомототранспортными средствами, трамваями и троллейбусами, выдача водительских удостоверений, а также согласование программ подготовки(переподготовки) водителей автомототранспортных средств, тра мваев и троллейбусов, выдача заключений соискателям лицензий на осуще ствление образовательной деятельности (при подготовке водителей а втомототранспортных средств) о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям;

в) регистрация и учет автомототранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего

пользования, выдача регистрационных документов и государственных ре гистрационных знаков на зарегистрированные автомототранспортные сре дства и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

г) организация и проведение в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, государственного технического осмотра автомототранспортных средств и прицепов к ним;

д) регулирование дорожного движения, в том числе с использованием технических средств и автоматизированных систем, обеспечение организа ции движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения ава рийно-спасательных работ и массовых мероприятий;

е) участие в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспе чению общественной безопасности;

ж) организация и проведение в порядке, определяемом Министе рством внутренних дел Российской Федерации, работы по розыску угна нных и похищенных автомототранспортных средств, а также автомототра нспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий;

з) осуществление в соответствии с законодательством Российской Фе дерации производства по делам об административных правонарушениях;

и) осуществление на месте дорожно-транспортного происшествия не отложных действий по спасению людей, в том числе принятие мер по эва куации людей и оказанию им первой медицинской помощи, оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации первой довраче бной помощи пострадавшим, а также содействие в транспортировке повре жденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра;

к) проведение в соответствии с законодательством Российской Федерации дознания по делам о преступлениях против безопасности дорожного движения и преступлениях, связанных с эксплуатацией транспортных средств;

л) осуществление в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения;

м)ведение учета бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства, справок-счетов и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;

н) изучение условий дорожного движения, принятие мер по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов, согласование в установленном порядке проектов организации дорожного движения в городах и на автомобильных дорогах, программ подготовки и переподготовки специалистов по безопасности дорожного движения;

о)осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств;

п) участие в работе градостроительных и технических советов, комиссий по приемке в эксплуатацию дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта, в работе комиссий по открытию маршрутов регулярного движения общественного транспорта, а также в оценке соответствия этих маршрутов установленным требованиям безопасности дорожного движения в процессе их эксплуатации;

р) разъяснение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения с использованием средств массовой информа

ции, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполните льной власти в организации обучения граждан правилам безопасного пове дения на дорогах, в пропаганде правил дорожного движения;

с) разработка предложений по повышению безопасности дорожного движения, в том числе совместно с заинтересованными федеральными орга нами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципа льных образований, юридическими лицами и общественными объедине ниями;

т) выявление причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движе ния, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принятие мер по их устранению;

у) выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным пре дпринимателям на осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства, справок-счетов и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении, перечень которой утверждается Правительством Российской Федерации, а также на производство работ по установке и обслуживанию технических средств организации дорожного движения, ве дение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разреше ний;

ф) выдача в установленном порядке разрешений на установку на тра нспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

х) создание, обеспечение функционирования и ведение в порядке, определяемом Министром внутренних дел Российской Федерации, информационных банков (баз) данных, а также предоставление содержа щихся в них сведений федеральным органам исполнительной власти, орга нам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам ме стного самоуправления муниципальных образований, организациям и гра жданам в порядке, установленном законодательством Российской Федера ции;

ц) участие во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов государственной охраны в обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда транспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны;

ч) осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения их устных и письменных обращений с после дующим уведомлением граждан о принятых решениях в установленный за конодательством Российской Федерации срок.

В данной главе рассмотрены теоретические аспекты, касающиеся бе зопасности дорожного движения, его понятие и нормативно-правовое ре гулирование.

Безопасность дорожного движения понимается как специфическое состояние упорядоченных в результате нормотворчества и правореализа ции общественных отношений с целью исключения реальных и потенциа льных угроз для участников дорожного движения, обеспечения степени и качества их защищенности от дорожно-транспортных происшествий и нега тивных последствий эксплуатации автотранспорта при осуществлении общественно необходимого объема перемещения людей, предметов их труда.

Неудовлетворительное положение с безопасностью дорожного движе ния во многом обусловлена несовершенством правового регулирования де ятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

2.Дорожно-патрульная служба как структурное подразделение Госуда рственной инспекции безопасности дорожного движения

2.1. Организация дорожно-патрульной службы

Дорожно-патрульная служба – является крупнейшей и наиболее многофункциональной службой в составе Государственной инспекции бе зопасности дорожного движения МВД России. ДПС – это специфическое на правление для обеспечения безопасности дорожного движения путём вне дрения ряда правовых, технических и естественных знаний.

Основные задачи Дорожно-Патрульной службы:

1. Сохранение жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, защита их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства;
2. Обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств;
3. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения.

К функциям Дорожно-патрульной службы относятся:

1. оказание в пределах своей компетенции содействия и помощи уча стникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов;
2. осуществление контроля за соблюдением Правил дорожного движе ния РФ, а также нормативны правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
3. регулирование дорожного движения, обеспечение организации движе ния ТС и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных ра бот и массовых мероприятий;
4. осуществление распорядительно-регулировочных действий;
5. осуществление неотложных действий на месте дорожно-тра нспортных происшествий, оказание первой медицинской помощи, принятие мер по эвакуации людей, участие в транспортировке повре жденных транспортных средств и охране имущества;
6. охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопа сности на улицах, дорогах и иных общественных местах;
7. осуществление в соответствии с законодательством Российской Феде рации производства по делам об административных правонаруше ниях;

8. информирование населения, в том числе с использованием средств ма ссовой информации, о складывающейся обстановке с аварийностью, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению.

Реализация возложенных функций осуществляется подразделениями и сотрудниками ДПС в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и требованиями Наставления по организации деяте льности ДПС ГИБДД МВД Российской Федерации.

Система подразделений, образующих ДПС, включает:[8]

Подразделение организации и координации деятельности ДПС в структуре федерального органа управления Госавтоинспекции. Подразделе ния организации ДПС в структуре органов управления Госавтоинспекции МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации «органы управле ния Госавтоинспекции», подразделений Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-те рриториальных образованиях, на особо важных и режимных объектах «те рриториальные органы внутренних дел».

Строевые подразделения ДПС[9]:

а)полки, батальоны, роты, взводы ДПС, в том числе их структурные подразделения, а также отделения и группы;

[8] Попов, А. Н. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД в 3 частях. Ч.1. : учебное пособие / А. Н. Попов. — Тамбов : Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2018. — 80 с. — ISBN 978-5-8265-1869-4 (ч.1), 978-5-8265-1868-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/94364.html (дата обращения: 17.04.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

[9] Попов, А. Н. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД в 3 частях. Ч.1. : учебное пособие / А. Н. Попов. — Тамбов : Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2018. — 80 с. — ISBN 978-5-8265-1869-4 (ч.1), 978-5-8265-1868-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/94364.html (дата обращения: 17.04.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

б)специализированные батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции оперативного реагирования;

в)специализированные полки, батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции на специальных трассах;

г)специализированные батальоны, роты, взводы Госавтоинспекции по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;

д)иные создаваемые в установленном МВД России порядке подразделения с функциями ДПС.

Дорожно-патрульная служба является структурным подразделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и входит в состав полиции. Она осуществляет оперативно-профилактические, контрольные надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также участвует в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями в зонах своих постов и маршрутах патрулирования. Деятельность ДПС строится в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности.[10]

Разнообразие выполняемых задач предопределяет относительную сложность организационной структуры подразделений ДПС. Они характеризуются наличием специализированных структурных групп. Специализация способствует чёткому распределению прямых обязанностей между сотрудниками, повышает качество исполнения служебных заданий, вне дряет прогрессивную организацию службы.

[10] Попов, А. Н. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД в 3 частях. Ч.1. : учебное пособие / А. Н. Попов. — Тамбов : Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2018. — 80 с. — ISBN 978-5-8265-1869-4 (ч.1), 978-5-8265-1868-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/94364.html (дата обращения: 17.04.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Рассмотрим организационную структуру строевого подразделения ДПС на примере отдельного батальона с общей численностью от 200 до 300 человек. По функциональному признаку в его структуре можно выде лить следующие специализированные группы:

− руководство;

− штаб;

− дежурная часть;

− группа кадров;

− группа административной практики;

− группа дознания и розыска;

− группа пропаганды;

− финансовая часть;

− техническая часть;

− группа обеспечения и обслуживания;

− группа службы;

− роты (взводы).

В руководство подразделений ДПС входят их командиры, заместители и помощники командиров. Командиры и заместители устанавливают обяза нности подчинённых, разрабатывают планы расстановки личного состава, инструктируют наряды ДПС, следят за выполнением служебных обяза нностей и соблюдение законности подчинёнными, оказывают им методиче скую и практическую помощь, организуют учёт и анализ ежедневной ра боты персонала, обеспечивают взаимодействие вверенных им подразделе

ний с другими службами ОВД и общественностью, осуществляют подбор личного состава и его боевую, служебную и физическую подготовку.

В составе штаба работают старший инспектор по анализу и планирова нию, юрисконсульт, госавтоинспектор дорожного надзора, делопроизводите ль и машинистки. Их работой руководит начальник штаба, в обязанности которого входит:

− составление планов работы подразделения и контроль выполнения запланированных мероприятий;

− расчет сил и средств, необходимых для проведения специальных опе раций по обеспечению безопасности дорожного движения и борьбе с пре ступностью;

− организация работы дежурной части подразделения;

− анализ дорожно-транспортных происшествий и правопримените льной деятельности личного состава ДПС;

− проведение мероприятий по профилактике ДТП с участием СМИ и заинтересованных ведомств.

Цели и задачи дежурной части:

− непрерывное управление силами и средствами, связанные с обеспе чением контроля дорожного движения, розыском транспорта и другими за дачами дорожной полиции;

− сбор, обработка и регистрация информации об оперативной обста новке и результатах несения службы личным составом;

− организации выезда на места дорожно-транспортного происшествия;

− обеспечение личного состава необходимой информацией, оружием, оперативной техникой и служебной документацией;

− установление личности граждан, доставленных в подразделение, и принадлежности задержанных ТС.

Наряд дежурной части формируется из старшего инспектора – де журного (далее – дежурный), дежурных инспекторов, помощника де журного и инспекторов ДПС. В состав дежурной части входят инженер-эле ктронщик и фотограф.

Следственная группа проводит расследования по делам о дорожно-тра нспортных происшествиях с целью выявления обстоятельств, причин и условий их совершения. В состав группы входят старший инспектор и инспекторы по дознанию. Они проводят оперативно-розыскные и следстве нные действия по фактам ДТП, устанавливают причастных к ним лиц, а та кже проводят профилактическую работу на основе материалов дознания.

Группа розыска состоит как минимум из одного или нескольких инспе кторов, которые занимаются розыском автомобилей и водителей, скрывшихся с мест дорожно-транспортного происшествия, а также вза имодействуют с подразделениями уголовного розыска для проведения розыска угнанных и похищенных транспортных средств и ведут соотве тствующую розыскную документацию.

Группа административной практики производи получает, проверяет и обрабатывает материалы, составленные по факту нарушения ПДД, следит за своевременным и правильным исполнением постановлений по делам об административных нарушениях в области безопасности дорожного движе ния, учитывает и анализирует правоприменительную деятельность сотрудников ДПС, представляет информацию о результатах работы по профилактике дорожно-транспортных происшествий и готовит предложе ния по повышению эффективности надзора за дорожным движением. В состав группы входят старший инспектор и инспекторы административной практике.

В состав группы сотрудников входят старший инспектор, инспекторы по кадрам, боевой и физической подготовке и психолог, которые занима ются подбором, обучением и воспитанием личного состава подразделения, подготовкой личных дел сотрудников, подготовкой материалов для присвое ния им первичных и очередных специальных званий, аттестование и пре дставление к наградам, принимают участие в проверках и служебных ра сследованиях по фактам нарушений служебной дисциплины.

Техническая часть предназначена для обеспечения личного состава средствами транспорта, связи и оперативной техники. В её состав входят на чальник технического отдела (он же помощник командира по МТО), инже нер по связи и оперативной технике, техник по ремонту и обслуживанию транспортных средств.

Роты (взводы) ДПС осуществляют контроль за дорожно-транспортным движением на улицах и дорогах, регулируют его, выявляют и пресекают случаи нарушения правил дорожного движения и общественного порядка, контролируют состояние дорог и дорожных сооружений, оказывают помощь участникам дорожного движения и производят неотложные действия на ме стах ДТП. Взводы дополняются инспекторами ДПС.

Взвод состоит из нескольких отделений (групп), возглавляемых ста ршими инспекторами ДПС. Согласно типовым штатам строевых подразде лений соотношение между количеством старших инспекторов и инспе кторов ДПС устанавливается в пропорции 1/8. Минимальное количество сотрудников взвода, входящего в роту или батальона, составляет 25 челове к.

Организация работы роты (взвода) возлагается на командира, который обязан готовить подчинённых к несению службы, обучать их приёмам и ме тодам контроля за дорожным движением, осуществлять постоянный контроль и учёт работы инспекторов, проводит инструктажи и разводы на

рядов, проверять качество составленной ими служебной документации, ока зывать практическую помощь для них, составлять графики несения службы, разрабатывать и проводить мероприятия по улучшению надзора за дорожным движением на обслуживаемой территории.

Старшие инспекторы ДПС принимают участие в исполнении дорожно-патрульной службы в качестве инспекторов ДПС и, кроме того, они выполняют обязанности, аналогичные задачи командира взвода в отноше нии подчиненного им личного состава. При отсутствии командира взвода е го функции выполняет заместитель командира взвода.

Инспекторы ДПС:

1) контролируют соблюдение установленных правил, нормативов и ста ндартов участниками дорожного движения и должностными лицами;

2) предотвращают и пресекают административные правонарушения в зоне патрулирования;

3) оказывают помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, пра вонарушений и несчастных случаев;

4) ведут производство по делам об административных правонаруше ниях в пределах своей компетенции;

5) регулируют дорожное движение;

6) производят неотложные действия на местах ДТП, принимают меры по оказанию доврачебной медицинской помощи пострадавшим при ДТП; охраняют имущество, оставшееся без присмотра; оказывают содействие в беспрепятственном проезде автомобилей специального назначения, а та кже ТС аварийно-спасательных служб в районы аварий, катастроф, пожа ров, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, принимают уча стие в охране общественного порядка в этих местах;

7) выявляют и задерживают транспортные средства, объявленные в розыск;

8) проверяют наличие у водителей документов, предусмотренных правилами дорожного движения, и проверяют техническое состояние транспортных средств, имеющих признаки неисправности;

9) контролируют содержание в исправном и безопасном для движения состоянии улиц, дорог, других элементов ДИ и их освещённость; изучают условия движения транспорта и пешеходов; принимают меры по улучшению организации движения и повышению его безопасности.

Во взводах, не входящих в более крупные подразделения, функции, характерные для структурных групп штаба, возлагаются на отельных сотрудников.

Для выполнения специальных функций в состав подразделений ГИБДД могут быть созданы мобильные и специализированные подразделения ДПС.

Они выполняют следующие задачи:

− обеспечивают безопасность дорожного движения и охраняют общественный порядок в районах введения чрезвычайного положения, крупных общественно политических и массовых мероприятий, специальных межрегиональных операций, оказывают практическую помощь подразделениям ДПС со сложной оперативной обстановкой;

− сопровождают транспортные средства специального назначения и объекты государственной охраны;

− обеспечивают безопасность перевозок опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

Данные подразделения имеют цели и правовое положение, ана логичные обычным подразделениям ДПС. В периоды, когда их личный состав свободен от выполнения специальных функций, он участвует в упра влении дорожным движением наряду с другими силами ДПС. В то же время из за специфики выполняемых задач организационно-штатная структура, техническое оснащение и экипировка этих подразделений могут быть не сколько изменены. (например, данные подразделения могут комплектова ться преимущественно начальствующим составом, а их материально-те хническое обеспечение производится за счёт средств федерального бюдже та).

Сотрудники других служб ГИБДД, участковые инспекторы полиции в сельской местности, которым назначены соответствующие администра тивно-юрисдикционные полномочия, могут быть вовлечены в наблюдение за дорожным движением. Со своей стороны, ДПС, как самая мобильная и многочисленная служба ОВД, повсеместно занимается охраной обществе нного порядка и борьбой с преступностью. Указанные обстоятельства дают основания говорить о ДПС не только как об организационно оформленном структурном подразделении ГИБДД, но и как об общественном выражении одной из важнейших функций правоохранительных органов в сфере дорожного движения.

Дорожно-патрульная служба - это система подразделений Государстве нной инспекции дорожного движения, которая в соответствии с возложе нными функциями осуществляет полномочия по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обе спечения безопасности дорожного движения.

2.2. Формы и методы надзора за дорожным движением

Одним из важных направлений ГИБДД является надзор за соблюдение м правил, норм и стандартов, применяемых в сфере дорожного движения. Основным нормативным актом, который регулирует поведение участников дорожного движения, являются Правила дорожного движения.

Личный состав дорожно-патрульной службы объединен в строевые подразделения: полки (свыше 500 чел.), отдельные батальоны (от 151 до 500 чел.), отдельные роты (от 51 до 150 чел.), отдельные взводы (от 25 до 50 чел.). Для обеспечения эскортирования, сопровождения, вертолетного па трулирования и оказания практической помощи органам внутренних дел при возникновении осложнений обстановки с аварийностью при управле ниях (отделах) ГИБДД МВД республик, УВД краев, областей в составе одного из строевых подразделений могут быть образованы взводы (группы). Такая система позволяет обеспечить высокую маневренность силами и сре дствами с учетом складывающейся оперативной обстановки, организовать дорожно-патрульную службу и более эффективно управлять тра нспортными потоками, повышать профессиональную подготовку личного состава строевых подразделений.

Выполняя возложенные на ГИБДД задачи, дорожно-патрульная служба:

— осуществляет надзор за дорожным движением, выявляет и пресекае т нарушения Правил дорожного движения, других нормативных актов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения;

—применяет в установленном порядке предусмотренные законодате льством меры административного взыскания к нарушителям, обобщает и а нализирует практику применения этих мер: разрабатывает предложения по ее совершенствованию;

—регулирует дорожное движение;

—выполняет неотложные действия на месте дорожно-транспортных происшествий;

— совместно с другими подразделениями органов внутренних дел веде т розыск водителей, скрывающихся с мест происшествий, угнанных и похищенных транспортных средств;

— контролирует передвижение транспортных средств иностранных владельцев;

— обеспечивает беспрепятственное следование автомобилей специа льного назначения;

— контролирует выполнение работ, связанных с разрушением проезже й части автомобильных дорог;

— ведет учет, дорожно-транспортных происшествий, нарушений Пра вил, анализирует причины и условия, способствующие их совершению, ра зрабатывает мероприятия по их устранению;

— пропагандирует Правила дорожного движения, информирует заинте ресованные организации о состоянии аварийности;

— предупреждает и пресекает случаи использования транспортных средств и механизмов в целях извлечения нетрудовых доходов;

— участвует в предупреждении и раскрытии преступлений, розыске преступников, охране общественного порядка.

Дорожно-патрульная служба действует в соответствии с планами ра боты, составленными командирами подразделений на основе анализа опе ративной обстановки, с учетом имеющихся сил и средств и результатов их деятельности.

Оперативное управление силами и средствами дорожно-патрульной службы осуществляют дежурные части ГО(РО)ВД и строевые подразделения ГИБДД.

Строевые подразделения дорожно-патрульной службы оснащены техническими средствами, в основном автомобилями, мотоциклами и средствами связи. Автомобили и мотоциклы ДПС ГИБДД имеют специальную окраску, оборудованы проблесковыми маячками, динамиками, радиостанцией, сиреной, устройствами для контроля за соблюдением скоростных режимов и др.

В век научно-технического прогресса большое значение имеет внедрение современных технических средств в практику наблюдения за дорожным движением. Их использование позволяет более объективно фиксировать нарушения правил движения, что создает реальную возможность повысить эффективность наблюдения за дорожным движением, предупреждения конфликтных ситуаций.

Основными формами несения дорожно-патрульной службы являются:

− патрулирование на автомобилях, мотоциклах и вертолётах;

− пешее патрулирование;

− несение службы на постах (в том числе стационарных);

− сопровождение транспортных средств.[11]

Контроль за дорожным движением с использованием транспортных средств может быть открытым (обычным), скрытым и смешанным. Открытый контроль осуществляется инспекторами ДПС на автомобилях и

[11] Попов, А. Н. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД в 3 частях. Ч.1. : учебное пособие / А. Н. Попов. — Тамбов : Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2018. — 80 с. — ISBN 978-5-8265-1869-4 (ч.1), 978-5-8265-1868-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/94364.html (дата обращения: 20.04.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

мотоциклах, имеющих специальную цветографическую окраску. Скрытый контроль – на автомобилях обычной окраски без надписей и опознавательных знаков. Он осуществляется, как правило, в дневное время, а в вечернее – лишь на участках дорог, имеющих достаточную освещённость, ширину и хорошее покрытие. Решение об осуществлении скрытого контроля принимает командир строевого подразделения или начальник ГИБДД, о чём делается соответствующая запись в постовой ведомости. В случае если инспектор ДПС одет в гражданскую одежду, обязательно наличие у него нагрудного знака. Смешанный контроль организуется одновременно на двух автомобилях, один из которых имеет специальную окраску и опознавательные знаки, а второй – обычную окраску.

При несении службы с использованием патрульных автомобилей или мотоциклов, имеющих специальную окраску, применяются следующие основные методы:

1. Движение в потоке транспортных средств (для контроля за поведением водителей в целях предупреждения и выявления нарушений правил дорожного движения).
2. Движение впереди транспортного потока со скоростью, не превышающей установленную (для предупреждения превышения скорости).
3. Остановка у опасных в аварийном отношении мест (для устранения опасности и пресечения нарушений правил дорожного движения водителями и пешеходами).
4. Остановка патрульного автомобиля или мотоцикла в местах наилучшей его видимости для всех участников дорожного движения с одновременным пешим перемещением инспектора к наиболее напряжённым по интенсивности движения участкам.[12]

[12] Попов, А. Н. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД в 3 частях. Ч.1. : учебное пособие / А. Н. Попов. — Тамбов : Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2018. — 80 с. — ISBN 978-5-8265-1869-4 (ч.1), 978-5-8265-1868-7. — Текст :

При несении службы на постах особое внимание уделяется розыску транспортных средств, водителей, которые скрылись с мест ДТП, выявлению угнанных и похищенных транспортных средств, транспортных средств с неисправностями, угрожающими безопасности дорожного движения, а также используемых в преступных целях.

2.3 Взаимоотношения с участниками дорожного движения

Взаимоотношения сотрудников ДПС с участниками дорожного движения должны основываться на строгом соблюдении законности, четком исполнении своих обязанностей, сочетании твердости, решительности и принципиальности в предупреждении и пресечении правонарушений с внимательным, доброжелательным и уважительным отношением к гражданам.

При обращении к участникам дорожного движения сотрудники полиции должны представиться, приложив руку к головному убору, назвать свою должность, специальное звание и фамилию, сообщить о причине остановки транспортного средства. В случае обращения граждан сотрудники, выполнив те же требования, в пределах своей компетенции обязаны принять меры по оказанию помощи, а в необходимых случаях разъяснить, куда следует обратиться для разрешения поставленного вопроса.

В разговоре с гражданами сотрудники ДПС обязаны проявлять спокойствие и выдержку, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость.

электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/94364.html (дата обращения: 20.04.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Действия сотрудников ДПС должны быть понятны участникам дорожного движения, а сигналы водителям во избежание вынужденного создания ими помех для движения других транспортных средств (не обходимость применения экстренного торможения, маневрирования и т.п.) - подаваться своевременно.

Сотрудники ДПС при остановке транспортных средств обязаны подойти к ним и в дальнейшем действовать в зависимости от причин оста новки, состояния и поведения водителей.

Сотрудники ДПС предлагают водителям выйти из кабины (салона) тра нспортного средства в следующих случаях:

а) для устранения технической неисправности транспортного средства или нарушений правил перевозки грузов;

б) когда имеются достаточные основания полагать, что водитель на ходится в состоянии опьянения;

в) для проведения (в присутствии водителя) сверки номеров агрегатов и узлов транспортного средства с записями в регистрационных документах;

г) для проведения досмотра транспортного средства и груза;

д) когда водители или пассажиры подозреваются в совершении пре ступлений;

е) в иных случаях, когда требуется участие водителей в оформлении необходимых документов либо оказании помощи другим участникам дорожного движения.

Не следует сообщать о действительной причине остановки тра нспортного средства в случаях, когда водитель или пассажиры подозрева ются в совершении преступления либо причастности к ДТП. При этом

сотрудник ДПС должен найти предлог для разговора с водителем, не ра скрывая истинного характера своих намерений.

Распоряжения следует отдавать коротко и ясно, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания гражданами, которых они каса ются.

Разъяснения нарушителю о неправомерности его действий не обходимо давать без нравоучений, доброжелательно, убедительно и ясно со ссылкой на соответствующие требования Правил дорожного движения Российской Федерации и других нормативных правовых актов, де йствующих в области дорожного движения.

Замечания нарушителям, имеющим при себе детей, следует делать та к, чтобы дети этого не слышали. С подростками сотрудник должен обраща ться так же вежливо, как и со взрослыми. Замечания детям делаются с уче том их возраста и уровня развития.

С документами при проверке необходимо обращаться аккуратно, не де лать в них какие-либо отметки. Если в документы вложены деньги и це нные бумаги, необходимо предложить владельцу самому взять их.

Документы, приобщаемые к составленным материалам, принимаются без обложек.

При привлечении к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения Российской Федерации сотрудник ДПС ра зъясняет нарушителю права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сотрудники ДПС не вправе, руководствуясь личными чувствами к уча стникам дорожного движения, изменять в сторону ужесточения объявле нную меру административного воздействия за совершенное правонаруше ние. При возникновении конфликтных ситуаций, претензиях или по требова

нию участников дорожного движения он сообщает номер нагрудного знака и предъявляет, не выпуская из рук, служебное удостоверение, разъясняет право и порядок обжалования своих действий.

При пресечении правонарушений сотрудники ДПС должны исходить из возложенных на них задач по обеспечению безопасности граждан, за щиты их законных прав и интересов.

Сотрудникам ДПС при несении службы запрещается принимать от уча стников дорожного движения материальные ценности.

В случаях необходимости сотрудники ДПС обязаны оказывать соде йствие гражданам:

1. В организации оказания первой медицинской помощи пострада вшим в ДТП и доставления их в лечебные учреждения.
2. В защите от противоправных посягательств на их жизнь и здоровье, а также по охране их собственности.
3. В разъяснении специфики поведения и проезда по территории обслуживаемого маршрута.
4. В возможном устранении технических неисправностей тра нспортных средств и транспортировке поврежденных тра нспортных средств.

Порядок взаимоотношений с судьями, работниками органов прокура туры, имеющими классные чины, военнослужащими, сотрудниками орга нов внутренних дел, другими должностными лицами определяется де йствующим законодательством Российской Федерации, устанавливающим их правовой статус.

Подводя итог вышеизложенного, можно сказать, что деятельность службы дорожного патрулирования Государственной инспекции безопа сности дорожного движения МВД России направлена на обеспечение бе

сперебойного и безопасного дорожного процесса, оказание помощи его участникам.

Дорожно-патрульная служба является структурным подразделением ГИБДД МВД РФ и входит в состав полиции общественной безопасности Российской Федерации. Она осуществляет оперативно-профилактические, контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также участвует в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями в зонах своих постов и маршрутов патрулирования.

Основной же задачей службы дорожной инспекции и организации движения является осуществление государственного контроля и надзора в процессе проектирования, строительства, ремонта и эксплуатации дорог и улиц, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и иных объектов, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения

Сложные и ответственные задачи по обеспечению безопасности дорожного движения в современных условиях и большой автомобилизации возлагаются на органы внутренних дел, особенно на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения. Не уточнение, а весьма четкое определение места ГИБДД в системе органов управления в сфере обеспечения безопасности дорожного движения создаёт предпосылки для эффективного влияния органов внутренних дел на всю совокупность причин, порождающих аварийность.

3. Особенности применения мер административного принуждения и привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения

3.1. Административные правонарушения в области дорожного движения и ответственность за них

Обеспечение безопасности дорожного движения является одной из основных функций государства по обеспечению правопорядка. Безопасность дорожного движения является важнейшим элементом правопорядка, который государство должно гарантировать. Становление и развитие новой российской государственности требует переосмысления характера и социального предназначения многих правовых явлений и категорий с учетом приоритета права над государством, естественных прав человека и гражданина над иными ценностями в обществе[13].

Обеспечение правопорядка - одна из основных функций государства. В свою очередь, безопасность дорожного движения - важнейший элемент правопорядка. Изменение российской государственности, ее стремительное развитие и формирование нового общественного устройства и образа жизни требуют также изменения и пересмотра социальных значений основных правовых явлений. В настоящем и будущем времени невозможно представить иных позиций права, как только в приоритете над государством, а также естественных прав человека над остальными.

Действующее законодательство в Российской Федерации в сфере безопасности дорожного движения нуждается в создании условий для наиболее эффективного применения и в совершенствовании в целом. Сформированная в Российской Федерации система правового регулирова

[13] Семёнов, А. Э. Административная ответственность в области дорожного движения / А. Э. Семёнов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 3 (83). — С. 694-697.

ния безопасности в силу своей сложности и регулярных изменений не все гда эффективна на практике[14].

Институт административной ответственности является основой систе мы правового регулирования безопасности дорожного движения. А дминистративная ответственность реализуется за счет применения а дминистративных наказаний в области дорожного движения. Этот элемент является решающим в практике предотвращения административных пра вонарушений в области дорожного движения, реализуемых правоприме нительной деятельностью сотрудников Госавтоинспекции[15].

Термин «административная ответственность за правонарушения в сфе ре дорожного движения» сформирован на основании научных подходов в а дминистративно-правовой доктрине к понятию «административная отве тственность». Административную ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения следует определить как вид государственного принуждения. Реализуется данное понятие в процессуальной форме, закре пленной в Кодексе Российской Федерации об административных правона рушениях (далее - КоАП РФ). Понятие отражает состояние лица, попавше го под неблагоприятные последствия вреда как личного, морального, так и имущественного характера в результате применения санкций со стороны государства после совершенного им административного правонарушения.

Понятие административной ответственности основано на совокупности общественных отношений, которые возникают в процессе дорожного движения, а если быть точнее, при перемещении на обустроенной и использованной полосе земли - дороге людей и грузов с помощью тра нспортных средств - специально предназначенных устройств. Участниками

[14] Семёнов, А. Э. Административная ответственность в области дорожного движения / А. Э. Семёнов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 3 (83). — С. 694-697.
[15]Косицин И. А., Жданов Н. М. Вторая всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы административной ответственности» // Административное право и процесс. 2009. № 3. С. 38-41.

таковых отношений могут выступать как пассажиры транспортных средств, так и пешеходы и приравненные к ним лица.

Под административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность[16].

Административные правонарушения признаются с точки зрения формально-юридических признаков, к которым относятся противоправность, виновность, наказуемость. С данной точки зрения прослеживается отличие в отсутствии общественной опасности от преступлений. Многие авторы полагают, что только малая часть видов административных правонарушений обладает общественной опасностью, а большая их часть ее не несет вовсе[17].

Административную ответственность исключает отсутствие одного из признаков совершения административного правонарушения. Признаки административного правонарушения коренным образом отличаются от юридического состава. Это наиболее важно с точки зрения правоприменительной практики, нежели с точки зрения теоретической значимости. Наличие всех признаков административного правонарушения не является полным основанием привлечения к ответственности. В данном случае при отсутствии состава нарушения возможность привлечения к ответственности полностью исключается.

Признаки административного правонарушения отличаются от элементов его состава. В научной литературе состав административного правонарушения определяется как совокупность признаков, идентифицирующих де

[16] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 1
[17] Полякова Светлана Владимировна Административные правонарушения в области дорожного движения и ответственность за них // Сибирское юридическое обозрение. 2017. №4.

яние как административно наказуемое. Отсутствие хотя бы одного призна ка означает отсутствие состава в целом - это говорит об ограниченности состава. Статья 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях гласит, что невозможно начать производство дела, а если производство уже начато, то оно будет подлежать прекращению, если отсутствует состав а дминистративного правонарушения.

Общим признаком административных правонарушений в сфере дорожного движения является общественная опасность. Именно такую позицию поддерживали известные правоведы В. В. Лукьянов, Б. В. Россинский[18],П. П. Серков[19], Ю. П. Соловей[20] и многие другие авторитетные ученые. В свою очередь, профессор В. И. Майоров пишет, что «вполне а ргументирована и доказана аксиоматическая составляющая общественной опасности административных деликтов».[21]

Под общественной опасностью административного правонарушения следует понимать противоправное действие или бездействие, которое сове ршено физическим или юридическим лицом, предусматривающее а дминистративную ответственность на основании закона. Если мы говорим об административной ответственности в области дорожного движения, то мы понимаем, что речь идет о нарушении правил дорожного движения и нормативных актов в данной области.

Административная ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения в случаях их совершения сотрудниками органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, органов налоговой полиции, а также военнослужащих определяе

[18]Россинский Б. В. Административная ответственность : курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М. : НОРМА, 2009. 512 с

[19] Серков П. П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования :автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. 45 с

[20] Соловей Ю. П. Рецензия на монографию П. П. Серкова «Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы» (М. : Норма : Инфра-М, 2012. 480 с.) // Административное право и процесс. 2013. № 3. С. 72-80.

[21] Майоров В. И. Общественная опасность административных деликтов бесспорна // Проблемы права. 2016. № 2 (56). С. 85-88.

тся в соответствии с нормативно-правовыми актами, определяющими порядок прохождения службы, но стоит заметить, что данные сотрудники несут административную ответственность на общих основаниях. К данным лицам на общих основаниях применяются все существующие виды а дминистративных наказаний, кроме ареста и для военнослужащих - штра фа.

В соответствии с принятым законодательством лицо самостоятельно не сет ответственность за правонарушения в области дорожного движения. Не возможно перенести вину на другое лицо. Однако для данных правонаруше ний характерны ситуации с привлечением к ответственности нескольких лиц. К примеру, при эксплуатации аварийного транспортного средства возможно привлечение водителя и лица (сотрудника предприятия), отвеча ющего за техническое состояние автомобиля. При этом ответственность на ступает не за общее правонарушение в целом, а за совершение правона рушения каждым лицом. Правонарушения могут регулироваться ра зличными нормами.

Безопасность дорожного движения в целом, предотвращение а дминистративных правонарушений в сфере дорожного движения в ча стности на сегодняшний день является первоочередной задачей Правите льства Российской Федерации, поскольку имеет общенациональное значе ние. По некоторым данным, латентность административных правонаруше ний достигает 30 % и является достаточно высокой. Этому способствует появление у многих водителей чувства безнаказанности при совершении а дминистративных правонарушений в области дорожного движения, как сле дствие, пренебрежение правилами дорожного движения. Также в большинстве случаев водители-нарушители уверены в неэффективной ра боте правоохранительных органов.

Многократные изменения нормативно-правовых актов в течение короткого промежутка времени и устанавливающих санкций на а

дминистративные правонарушения не благоприятствуют повышению уровня безопасности дорожного движения. В результате деятельность юрисдикционных органов по профилактике нарушений Правил дорожного движения становится менее эффективной, появляется ряд проблем. Таким образом, основной юрисдикционный принцип - неотвратимость наказания за совершенное административное правонарушение в области дорожного движения - подвергается сомнению и не соблюдается в практической деяте льности.

3.2. Актуальные проблемы административной ответственности за сове ршение дорожно-транспортных происшествий

Наше государство находится в непрерывном поиске эффективных ме ханизмов организационного, правового, материального обеспечения бе зопасности дорожного движения. Помимо всего прочего, это обусловливае тся тем, что, ежегодно, согласно предоставленным статистическим данным, в России, в дорожно-транспортных происшествиях, погибает порядка 20 тысяч человек[22].

Административная ответственность является важным инструментом государственного управления, и практически невозможно выделить сферу, где бы она не применялась. Однако существует множество проблем, которые связаны с данной правовой категорией и требуют своего скорейше го разрешения. Сегодня фактически единственным нормативно-правовым а ктом, содержание которого позволяет выделить классификационные призна ки административной ответственности с целью отграничения этого вида

[22] Шошин Д. А. Проблемы административной ответственности за нарушения плавил дорожного движения // Молодой ученый. — 2019. — №6. — С. 90-93. — URL https://moluch.ru/archive/244/56376/ (дата обращения: 18.05.2020).

юридической ответственности от других, является Кодекс РФ об а дминистративных правонарушениях[23].

Количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их после дствий зависят от различных условий и обстоятельств, которые носят как субъективный, так и объективный характер. Они включают такие условия, как: время суток, статус населенного пункта, категория улицы, значение дороги и ее категория, план и профиль дороги, состояние проезжей части, освещение во время движения, погода и многое другое. Таким образом, ста тистика аварий показывает, что дорожно-транспортные происшествия сове ршаются чаще всего в светлое время суток, на территории города либо большого населенного пункта, на улице или дороге местного значения либо на перекрестке (дорога III категории). Кроме того, план и профиль дороги, как правило, горизонтальные, проезжая часть либо мокрая, либо со снежным накатом. Особое внимание следует уделять таким условиям, как неровное покрытие дороги (более половины ДТП совершаются именно по этой причине) и его низкое качество.

Однако следует помнить: как бы ни были совершенны улицы и дороги, технические средства организации и регулирования дорожного движения, автотранспорт, безопасность общественных отношений в области дорожного движения во многом зависит от эффективности действующего а дминистративного законодательства, строгого соблюдения Правил дорожного движения, уровня правовой культуры сотрудников полиции и уча стников дорожного движения.

Между тем В. В. Головко обоснованно полагает[24],что при отсутствии в настоящее время реально действующих экономических рычагов формирова ния полноценной государственной системы обеспечения безопасности

[23] Сычева, В. А. Ряд проблем административной ответственности в сфере безопасности дорожного движения / В. А. Сычева. — Текст : непосредственный // Новый юридический вестник. — 2019. — № 1 (8). — С. 10-12.
[24] Головко В.В. Дорожно-транспортное происшествие: проблемы применения административной ответственности // Законы России: опыт, анализ, практика. 2007. N 11. С. 17

дорожного движения федеральные и региональные органы власти Российской Федерации поддерживают преимущественно администра тивно-правовые способы воздействия на нарушителей правил дорожного движения. Свидетельством этому может служить постоянное ужесточение наказаний для участников дорожного движения за нарушения установле нных правил, вводимые в качестве «противовеса» неудовлетворительному техническому состоянию транспорта и автомобильных дорог, слабой профе ссиональной подготовке водителей, а также другим недостаткам дорожной инфраструктуры.

Несмотря на обилие нормативных правовых актов, регулирующих обе спечение безопасности дорожного движения, количество ДТП, как уже отмечалось, постоянно увеличивается, при этом законодателем не рассма триваются в достаточном объеме вопросы административной ответстве нности за условия, влекущие аварийную ситуацию на дорогах, которая, в свою очередь, может повлечь за собой ДТП.

Как вы знаете, лучше не допустить совершения правонарушения, чем устранить его последствия. По этой причине я считаю, что необходимо подробно изучить проблему административной ответственности за дорожно-транспортные происшествия.

Особенная часть Кодекса РФ об административных правонарушениях предусматривает свыше двухсот составов административных правонаруше ний. Так, например, глава 12 Кодекса РФ об административных правона рушениях включает в себя составы административных правонарушений в области дорожного движения. В частности, объективная сторона в составе административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, устанавливает нарушение пра вил движения на автомагистралях (п. 16 Правил дорожного движения Российской Федерации). В свою очередь, в объективной стороне состава а дминистративного правонарушения, предусмотренного ст. 12.13 Кодекса

РФ об административных правонарушениях, местом нарушения опреде ляются перекрестки (п. 13 Правил дорожного движения Российской Федера ции). Однако оба указанных состава, а также другие составы, включенные в главу 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в целом на правлены на защиту единого порядка дорожного движения на всей те рритории Российской Федерации (п. 1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации). Отсюда следует, что, во-первых, поддержание та кого порядка есть не что иное, как юридическая обязанность всех уча стников дорожного движения; во-вторых, место нарушения юридической обязанности (автомагистрали, перекрестки и т. д.) является дополните льным признаком конкретного административного правонарушения. На личие таких признаков позволяет правильно квалифицировать действия виновного в совершении административного правонарушения. Поэтому уме стно назвать такие признаки квалифицирующими[25]. В связи с этим дета льный правовой анализ конкретной ситуации и всех ее особенностей с использованием названных правовых критериев является важным элеме нтом обеспечения законности в сфере применения административной отве тственности.

На территории Российской Федерации ведется государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения. Та кими показателями являются количество дорожно-транспортных происше ствий, пострадавших в них граждан, транспортных средств, водителей тра нспортных средств, лиц, нарушающих правила дорожного движения, а дминистративные правонарушения и уголовные преступления в области дорожного движения, а также другие показатели, отражающие состояние безопасности дорожного движения и результаты деятельности по ее обеспе чению[26].

[25] Серков П.П. Длящиеся административные правонарушения // Российская юстиция. - М.: Юрид. мир, 2007, № 7. - С. 2-4

[26] Дмитриев, Ю. А. Административное право Российской Федерации : учеб. для юрид. вузов / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. М., - Ростов-на-Дону : Феникс, 2008. - 461 с.; 24 см.

Президентом РФ 24 июля 2007 г. был подписан Федеральный закон № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об а дминистративных правонарушениях» (далее — Закон)[27]. Основными це лями указанного Закона являлось уменьшение количества аварий на российских дорогах, уменьшение числа жертв дорожно-транспортных происшествий и объёма ущерба, который они нанесли в результате повыше ния ответственности за нарушения правил дорожного движения.

Изменения внесены Законом во все четыре раздела Кодекса РФ об а дминистративных правонарушениях. Законодатель не только увеличил ра змеры санкций за конкретные нарушения в области безопасности дорожного движения, но и внес коррективы в механизм привлечения к а дминистративной ответственности за правонарушения данной категории. С моей точки зрения, данные меры, безусловно, являются необходимыми и да вно востребованными российской правовой системой. Однако вопрос о не обходимости и механизме привлечения к административной ответстве нности лиц, создавших условия, влекущие ДТП, данным Законом не решен. Введение в Кодекс РФ об административных правонарушениях термина «а варийная ситуация» и такого вида ответственности, как «административная ответственность за создание условий, влекущих дорожно-транспортное происшествие» не только усилит штрафное бремя на нарушителей Правил дорожного движения, но и может служить дополнительным ква лифицирующим признаком при расследовании дорожно-транспортных происшествий и выявлении их причинно-следственных связей, а также виновных. На сегодняшний день преобладает формальный подход к выявле нию нарушений Правил дорожного движения и определению за них са нкций. Это означает, что субъект, нарушивший Правила дорожного движе ния, но не создавший аварийной ситуации, несет ответственность наравне с субъектом, который своими действиями создал аварийную ситуацию и

[27] Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24 июля 2007 г. № 210-ФЗ // Собр. законодательства РФ. № 31. Ст. 4007.

повлек в качестве вероятного исхода событий наступление дорожно-транспортного происшествия. Такое положение недопустимо только потому, что последствия, наступившие вследствие нарушений Правил дорожного движения, во многом могут отличаться по характеру и тяжести, что не может быть проигнорировано при определении степени вины нарушителя и опасности содеянного.

Таким образом, техническое состояние автомобиля и характеристика дороги имеют прямое влияние на увеличение количества ДТП. Но в то же время необходимо помнить, что все перечисленные выше причины и условия создания дорожно-транспортного происшествия являются звеньями одной цепи обстоятельств и событий, которые в той или иной мере могут способствовать его возникновению. Кроме того, дорожно-транспортные происшествия имеют специфику развития, которая определяется: кратковременностью и быстротечностью события; многофакторностью причинных связей, сложностью и запутанностью механизма происшествия; острым дефицитом объективной следственной информации; противоположностями интересов водителей и пешеходов (потерпевших), субъективной заинтересованностью свидетелей и очевидцев.

Однако необходимо помнить, что основополагающими условиями и причинами создания ситуации, при которой может произойти дорожно-транспортное происшествие, является нарушение Правил дорожного движения как водителем, пешеходом, так и другими участниками дорожного движения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Состояние аварийности на автомобильном транспорте - одна из острейших юридических, социально-экономических и политических проблем в нашем государстве.

Сегодня весь цивилизованный мир озабочен проблемой сохранения жизни и здоровья людей на дорогах и пытается ее решать. Большинством аналитиков Министерства внутренних дел Российской Федерации одной из основных причин аварийности на дорогах указывается противоправное поведение водителей транспортных средств.

В связи с этим, обеспечение безопасности дорожного движения в современных условиях высокого роста автомобилизации является одной из актуальных проблем, имеющей большое социальное и экономическое значение. Возникает реальная угроза увеличения человеческих и материальных потерь, связанных с дорожно-транспортными происшествиями (ДТП).

Рассмотрена структура и деятельность государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Под безопасностью в сфере дорожного движения понимается специфическое состояние упорядоченных в результате нормотворчества и правореализации общественных отношений с целью исключения реальных и потенциальных угроз для участников дорожного движения, обеспечения степени и качества их защищенности от дорожно-транспортных происшествий и негативных последствий эксплуатации автотранспорта при осуществлении общественно необходимого объема перемещения людей, предметов их труда.

В деятельности по надзору за соблюдением правил дорожного движения основным направлением является внедрение средств автоматической

фиксации нарушений, правил дорожного движения. Первые примеры в ряде субъектов показывают, что создание системы автоматического контроля, кроме положительного влияния на состояние аварийности, опра вдано еще и экономически.

Стало значительно больше уделяться внимания именно спасению жизни, так дорожное происшествия, к сожалению, — неизбежные изде ржки автомобилизации. И во всех стандартах решается основная задача – спасти жизнь человека, максимально уменьшить тяжесть последствий.

Хотелось бы обметить, что ГИБДД МВД РФ осуществляет специа льные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обе спечения 65 безопасности дорожного движения.

Государственная инспекция осуществляет свою деятельность во вза имодействии с другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, с военной автомобильной инспекцией, юридиче скими лицами и иными организациями, со средствами массовой информа ции, а также сотрудничает в установленном порядке с правоохраните льными органами иностранных государств.

Деятельность сотрудников дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России нацелена на обеспечение бесперебойного и безопасного процесса дорожного движения, оказание помощи его участникам.

Следует также сказать, что правильное использование метода принуждения органами государственного управления, в том числе органа ми внутренних дел, обеспечивает эффективность управленческой деяте льности, функционирования административно-правовых институтов, не зыблемость правопорядка, создает условия для постепенного сокращения и ликвидации правонарушений.

Несомненно, законодательством органы управления наделены доста точно широкими полномочиями в области принуждения, что не исключает и нарушения, допускаемые уполномоченными органами, осуществляющих государственное управление.

В связи с этой проблемой законодательство в определённых случаях осуществляет защиту граждан, организаций чьи права и интересы были на рушены.

Меры административного принуждения имеют профилактическую на правленность и являются средством предупреждения преступности в сфере безопасности дорожного движения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно правовые акты

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.: [в редакции от 5 февраля 2014 года № 2 – ФКЗ] – Текст: электронный // СПС «Гарант» [сайт] – URL: http://base.garant.ru/10103000/ (дата обращения: 15.04.2020).
2. **Российская Федерация. Законы.** О полиции: Федеральный закон № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 6 февраля 2020 года: принят Государственной думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года. – Текст: электронный // СПС «Гарант» [сайт] – URL: https://base.garant.ru/12182530/ (дата обращения: 20.04.2020).
3. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями от 24 апреля 2020г: принят Государственной думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года. – Текст: электронный // СПС «Гарант» [сайт] – URL: https://base.garant.ru/12125267/ (дата обращения: 20.04.2020).
4. **Российская Федерация. Законы.** О безопасности дорожного движения : Федеральный закон № 196-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30 июля 2019 год : принят Государственной думой 15 ноября 1995 года. – Текст: электронный // СПС «Гарант» [сайт] – URL: https://base.garant.ru/10105643/ (дата обращения: 21.04.2020).
5. **Российская Федерация. Законы.** О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения : Указ Президента Российской Федерации № 711 : текст с изменениями и дополнениями

на 15 сентября 2018 год. - Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: по подписке.

6. **Российская Федерация. Законы.** Об утверждении положения о Гла вном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации № 678 от 16 июня 2011 г : текст с изменениями и дополнениями от 14 февраля 2020 г. – Текст: электронный // СПС «Гарант» [сайт] – URL: https://ba se.garant.ru/12111975/ (дата обращения: 20.04.2020).
7. **Российская Федерация. Законы.** О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 210 : текст с изменениями и дополнениями на 31 декабря 2014 год : принят Государственной думой 6 июля 2007 года : одобрен Советом Федерации 11 июля 2007 года. – Текст: электронный // СПС «Гарант» [сайт] – URL: https://base.garant.ru/12154838/ (дата обращения: 04.05.2020).

Книги и сборники

1. Головко В.В. Дорожно-транспортное происшествие: проблемы приме нения административной ответственности // Законы России: опыт, ана лиз, практика. 2007. N 11.// Гарант-сервис.
2. Дмитриев, Ю. А. Административное право Российской Федерации : учеб. для юрид. вузов / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. М., - Ростов-на-Дону : Феникс, 2008. - 461 с.; 24 см. // Текст : непосредственный // Российская государственная библиотека.
3. Косицин И. А., Жданов Н. М. Вторая всероссийская научно-практиче ская конференция «Актуальные проблемы административной отве тственности» // Административное право и процесс. 2009. № 3. С. 38-41 // Текст : непосредственный.

4. Майоров В. И. Общественная опасность административных деликтов бесспорна // Проблемы права. 2016. № 2 (56). С. 85-88 // Текст : не посредственный.
5. Майоров В. И. Системный подход к обеспечению безопасности дорожного движения // Транспортное право. 2008. № 2. С. 10-12. // Те кст : непосредственный // Электронный каталог отраслевого отдела по направлению «Юриспруденция» (библиотеки юридического фа культета) Научной библиотеки им. М. Горького СПбГУ
6. Полякова С. В. Административные правонарушения в области дорожного движения и ответственность за них // Сибирское юридиче ское обозрение. 2017. №4.
7. Попов, А. Н. Правовые и организационные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД в 3 частях. Ч.1. : учебное пособие / А. Н. Попов. — Тамбов : Тамбовский государственный те хнический университет, ЭБС АСВ, 2018. — 80 с. — (ч.1),. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [са йт]. — URL:
8. Россинский, Б. В. Административная ответственность: Курс лекций / Б.В. Россинский. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : НОРМА, 2009. - 512 с. - Текст : электронный.
9. Семёнов, А. Э. Административная ответственность в области дорожного движения / А. Э. Семёнов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 3 (83). — С. 694-697.
10. Серков П. П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования: автореф. дисс. … д-ра юридич. наук. - М., 2010. - 45 с.// Текст : непосредственный.
11. Серков П.П. Длящиеся административные правонарушения // Российская юстиция. - М.: Юрид. мир, 2007, № 7. - С. 2-4 // Гарант-се рвис.

12. Соловей Ю. П. Рецензия на монографию П. П. Серкова «Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы» (М. : Норма : Инфра-М, 2012. 480 с.) // Административное право и процесс. 2013. № 3. С. 72-80. // Текст : непосредственный.
13. Старилов Ю.Н. Административное право: Учеб./ Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. - М.: Юристъ, 1999. - 728 с. // Государство и право. - М.: Наука, 2000, № 3. - С. 116-118 // Текст : электронный.
14. Сычева, В. А. Ряд проблем административной ответственности в сфере безопасности дорожного движения / В. А. Сычева. — Текст : непосредственный // Новый юридический вестник. — 2019. — № 1 (8). — С. 10-12.
15. Шошин, Д. А. Проблемы административной ответственности за нарушения плавил дорожного движения / Д. А. Шошин. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 6 (244). — С. 90-93.