Автономная некоммерческая организация высшего образования
«МОСКОВСКИЙМЕЖДУНАРОДНЫЙУНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра экономики и управления

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по направлению подготовки
38.03.04Государственное и муниципальное управление

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГО БОГДАНОВИЧ)

Исполнитель:
Студент 5 курса заочной формы обучения
Авилова Мария Александровна

Научный руководитель:
кандидат экономических наук, доцент
Долганова Нина Александровна

Работа допущена к защите
решением заседания кафедры
Зав.
кафедрой
/Марущак И.И./

Москва 2021

Автономная некоммерческая организация высшего образования
«МОСКОВСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЗАДАНИЕ
по подготовке
выпускной квалификационной работы

Обучающемуся Авиловой Марии Александровне, Ек17ГУ171
(ФИО полностью, № группы)

Тема: Совершенствование муниципального управления в сфере градостроительства (на примере Администрации ГО Богданович)

Содержание ВКР (перечень подлежащих разработке вопросов**) и сроки выполнения**

№ п/п	Наименование глав	Содержание раздела	%	Срок выполнения
1.	Введение		2	
2.	Теоретическая глава	Теоретические основы организации и управления архитектурой и градостроительством	25	05.12.2020
		Роль, задачи и принципы управления архитектурой и градостроительством в системе муниципального управления		
		Содержание градостроительной деятельности, функции управления архитектурой и градостроительством на муниципальном уровне		
3	Аналитическая глава	Анализ и оценка муниципального управления в сфере градостроительства и архитектуры ГО Богданович	45	28.12.2020
		Характеристика ГО Богданович и его архитектурного комплекса		
		Особенности управления архитектурой и градостроительством в ГО Богдановичи, роль органов местного самоуправления		
		Оценка эффективности муниципального управления в сфереградостротельством в ГО Богданович,исследование влияния местной власти на решение градостроительных проблем		
4.	Предложения и их обоснование	Рекомендации по совершенствованию системы муниципального управления в сфере градостроительства	20	15.01.2020
		Основные направления совершенствования управления архитектурой и градостроительством на муниципальном уровне		
		Обоснование предлагаемых рекомендаций по совершенствованию качества работы муниципального управления в сфере градостроительства		
5.	Заключение		5	
6.	Список литературы		3	

Срок сдачи исполнителем законченной работы на кафедру за 15 дней до защиты в соответствии с графиком ГИА

Научный руководитель: _____/к.э.н., доцент Долганова Н. А.
(подпись) (ученая степень, звание, ФИО)

Задание принял к исполнению: _____/_Авилова М.А.
(подпись) (ФИО)

СОДЕРЖАНИЕ

Глава

1.2 Содержание градостроительной деятельности, функции управления архитектурой и градостроительством на муниципальном уровне 23

Глава 2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ ГО БОГДАНОВИЧ 28

2.1 Характеристика ГО Богадвнович и его архитектурного комплекса 28

2.2Особенности управления, архитектурой и градостроительством в городском округе Богданович, роль органов местного самоуправления 35

2.3Оценка эффективности муниципального управления в сфере градостротельства ГО Богданович, исследование влияния местной власти на решение градостроительных проблем 42

Глава 3.РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ 49

3.1. Основные направления совершенствования управления архитектурой и градостротельством на муниципальном уровне 49

3.2. Обоснование предлагаемых рекомендаций по совершенствованию качества работы муниципального управления в сфере градостроительства 53

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ
62
ПРИЛОЖЕНИЯ
66

АННОТАЦИЯ

Выпускная квалификационная работа на тему «Совершенствование муниципального управления в сфере градостроительства (на примере Администрации ГО Богданович)».

Состоит из введения, трёх глав и заключения.

Объект исследования: Администрация городского округа Богданович, отдел архитектуры и градостроительства.

Задача исследования – выявление проблем для совершенствования муниципального управления в сфере градостроительства на примере администрации городского округа Богданович.

Цель исследования – предложение решения проблем для совершенствования муниципального управления в сфере градостроительства на примере администрации городского округа Богданович.

В первой главе исследования изучены теоретические положения, основные цели и принципы, а также функции и задачи организации управления архитектурой и градостроительства на муниципальном уровне.

Во второй главе данной работы произведен анализ и оценка муниципального управления в сфере градостроительства и архитектуры городского округа Богданович, произведена оценка эффективности

муниципального управления и исследование влияния местной власти на решение градостроительных проблем.

В третьей главе приведены рекомендации и их обоснование по совершенствованию системы муниципального управления в сфере градостроительства.

Для написания ВКР было использовано 26 источников литературы. Выпускная квалификационная работа выполнена на 64 страницах, содержит 8 таблиц, 5 рисунков, 5 приложений.

ВВЕДЕНИЕ

Российское градостроительство находится в точке перелома, перехода к новому качественному состоянию, предоставляющему градостроителям России уникальные возможности и перспективы, реализация которых способна обогатить мировую практику в области градостроительной деятельности. Произошло повышение деловой, социальной, строительной активности, а также ресурсной обеспеченности муниципальных образований. В связи с этим возникает необходимость в улучшении инфраструктуры городов, их застройки, реконструкции, а также обеспечении хорошего экологического состояния. Все перечисленное влияет на градостроительную деятельность и значительно повышает ее роль и значимость.

Несмотря на актуальность градостроительного вопроса в современном мире, существует дефицит учебных и научно-методических работ по проблематике функционирования и развития градостроительства на муниципальном уровне. Совершенствование градостроительной деятельности является важной темой, так как благодаря эффективной реализации градостроительной политики на местном уровне повышается инвестиционная привлекательность городов, развивается инфраструктура, реализуются разнообразные федеральные, региональные и муниципальные проекты и программы. Характер и качество преобразованной материальной среды в процессе градостроительной деятельности становятся важными составляющими в формировании человеческой личности.

Целью работы является совершенствование муниципального управления в области архитектуры и градостроительства в городе Богданович. Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд следующих задач:

- определить сущность, понятие и принципы градостроительной деятельности- проанализировать содержание градостроительной

деятельности, функции управления архитектурой и градостроительством на муниципальном уровне;

- провести анализ управления градостроительством на территории города Богданович;

- выделить прямые и косвенные проблемы, связанные с реализацией градостроительной деятельности;

- предложить меры по совершенствованию текущего управления градостроительством в Богдановиче;

- произвести исследование влияния местной власти на решение градостроительных проблем;

- сделать прогноз эффективности предложенных мероприятий.

Предметом изучения и проведения анализа является управление градостроительной деятельностью на муниципальном уровне, а объектом - область градостроительства в городе Богданович.

Информационной базой исследования являются российские и зарубежные периодические издания, законодательная база России, данные российских официальных органов - Правительства Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства строительства, а также ресурсы сети Интернет.

Теоретическая основа исследования представлена трудами таких авторов, как В.Б Зотов, Р.В. Бабун, Юшкова Н.Г., Перькова М.В. и Родяшина К.Е., Кучмаева С.Н. и Сидоров Ю.В. При написании бакалаврской работы была использована широкая нормативно-правовая база: Конституция Российской Федерации, Жилищный Кодекс Российской Федерации, Градостроительный Кодекс Российской Федерации и прочее. В процессе написания бакалаврской работы применялись такие общенаучные методы исследования, как абстрактно логический и сравнительный анализ.

Структура и содержание выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и четырех приложений. В первой главе рассмотрены теоретические аспекты управления в области градостроительства. Во второй главе проведён анализ и выявлены проблемы управления градостроительством в городе Богданович. В третьей главе предложены меры по совершенствованию управления в области градостроительной деятельности и дана оценка их эффективности. В заключении приведены выводы и предложения по результатам проделанной работы. Практическая значимость работы заключается в возможности внедрения разработанных рекомендаций в деятельность органов местного самоуправления в области градостроительства в городе Богданович.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИИ УПРАВЛЕНИЯ АРХИТЕКТУРОЙ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВОМ

1.1. Роль, задачи и принципы управления архитектурой и градостроительством в системе муниципального управления

1) Муниципальное управление - единая система социальных отношений, которые основаны на территориальной организации населения, способной решать вопросы местного уровня самостоятельно, ограничено определённой территорией, в современных условиях ограничения носят порядок современного территориального деления страны на территориальные единицы, например, городской округ, сельское поселение и иные муниципальные образования. Муниципальное управление владеет определённой собственностью, имеет бюджет, а также органы местного самоуправления. Под объектом муниципального управления понимают муниципальное образование, которое соответствует современному территориальному делению страны. (Рис.1.1)



Рис 1.1 Система муниципального управления

2) территориальное планирование - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения [2, электронный ресурс];

3) устойчивое развитие территорий - обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений [2, электронный ресурс];

4) система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твёрдых коммунальных отходов [2, электронный ресурс];

5) программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития

муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), инвестиционными программами субъектов естественных монополий в области транспорта. Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утверждённых в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие транспортной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения [14, электронный ресурс];

6) программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана).Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утверждённых в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения [15, электронный ресурс];

7) городской округ - один или несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населённых пунктах [4, электронный ресурс];

8) органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделённые собственными полномочиями по решению вопросов местного значения [4, электронный ресурс];

Градостроительная деятельность характеризуется созданием среды жизнедеятельности, обеспечивающей на основе природных предпосылок, демографических, экономических, социальных, экологических, культурных и других жизненно важных условий и требований эффективное и гармоничное развитие и использование территории.

Основной социальной целью градостроительной деятельности на территории городского округа Богданович является создание условий для развития градостроительства, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечение населению округа среды жизнедеятельности, обеспечивающей каждому жителю равные возможности для его физического и духовного развития.

Основной экономической целью градостроительной деятельности на территории городского округа Богданович является создание условий для эффективного развития производства, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, возможность долговременного использования

территории.

Основной экологической целью градостроительной деятельности на территории городского округа Богданович является создание среды жизнедеятельности для охраны и улучшения природной окружающей среды.

Главные задачи градостроительной деятельности в городском округе Богданович:

- организация зонирования территории в соответствии с установленными для каждой функциональной зоны хозяйственным, градостроительным и экологическим режимами использования территории;
- совершенствование системы поселений с учётом природно-климатических условий и особенностей традиционного уклада жизни населения;
- формирование рациональной среды жизнедеятельности и планировочной структуры, взаимосвязанное размещение всех видов строительства на основе анализа ресурсных возможностей, ожидаемого перспективного развития хозяйства и принятого зонирования территории;
- обеспечение безопасности и защиты поселений от воздействия опасных природных и техногенных процессов и явлений;
- создание условий для реализации прав граждан на труд и отдых;
- обеспечение населению необходимого выбора объектов обслуживания, исходя из интересов различных социальных групп населения, уровня их дохода и нормативов;
- регулирование планировки и застройки поселений в соответствии с требованиями к зонированию и планировочной организации территории;
- создание условий для формирования курортных зон, зон длительного и кратковременного отдыха, а также для реализации мероприятий по охране природы;
- сохранение историко-культурного наследия;

- реализация жилищной политики, включая строительство муниципального жилья, стимулирование развития частного строительства;
- обеспечение развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства;
- обеспечение потребности в земельных участках для осуществления градостроительной деятельности;
- укрепление и повышение эффективности строительного комплекса с ориентацией на использование местных строительных материалов;
- осуществление градостроительного контроля за использованием и охраной земель;
- создание и ведение государственного градостроительного кадастра городского округа Богданович.

Экономической основой градостроительной деятельности является финансирование за счёт целевых поступлений из федерального, областного и местных бюджетов, иных источников централизованного распределения, средств застройщиков и спонсоров, добровольных взносов юридических и физических лиц, кредитных ресурсов, средств зарубежных инвесторов, а также иных источников.

Градостроительный кодекс определяет градостроительный регламент. Данное понятие включает разновидности разрешённого пользования землёй, максимальные и наименьшие размеры участков, расчёты по снабжению территорий коммуникациями, дорогами, социальной инфраструктурой.

Градостроительный кодекс подробно разъясняет о ценообразовании и сметное нормирование в области градостроительной деятельности, федеральный реестр сметных нормативов; территориальном планировании; нормативах градостроительного проектирования, градостроительном зонировании, планировке территории; о видах деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории и порядок их осуществления; об

архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства; об информационном обеспечении градостроительной деятельности и ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности. Но не регламентирует способы, последовательность реализации документов территориального планирования, для полного воплощения всего запроектированного. В этом смысле Земельный кодекс более детален.

В соответствии с конституционными положениями о праве граждан и их объединений иметь землю в частной собственности, а также согласно статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации «Земельный кодекс» [1, электронный ресурс], изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- учёт значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю;
- приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землёй осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде;
- приоритет охраны жизни и здоровья человека, согласно которому при осуществлении деятельности по использованию и охране земель должны

быть приняты такие решения и осуществлены такие виды деятельности, которые позволили бы обеспечить сохранение жизни человека или предотвратить негативное (вредное) воздействие на здоровье человека, даже если это потребует больших затрат;

- участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;
- единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами;
- приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий, согласно которому изменение целевого назначения ценных земель сельскохозяйственного назначения, земель, занятых защитными лесами, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель, занятых объектами культурного наследия, других особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами. Установление данного принципа не должно толковаться как отрицание или умаление значения земель других категорий;
- платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев,

установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

- деление земель по целевому назначению на категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к определённой категории и разрешённого использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства;
- разграничение государственной собственности на землю на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований, согласно которому правовые основы и порядок такого разграничения устанавливаются федеральными законами;
- дифференцированный подход к установлению правового режима земель, в соответствии с которым при определении их правового режима должны учитываться природные, социальные, экономические и иные факторы;
- сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком»[1].

В строгом соответствии с конституционными положениями Земельный кодекс определил перечни земель, находящихся в свободном обороте, в ограниченном обороте и исключённые из оборота.

Кодексы детализируются в некоторых федеральных законах и определяют права, обязанности и ответственность граждан и юридических лиц, осуществляющих архитектурную деятельность, а также органов государственной власти, органов местного самоуправления при условии

---

[1]Земельный кодекс Российской Федерации № 136-ФЗ от 25 октября 2001 г. (ред. от 15 октября 2020). Доступ из справ. -правовой системы «Консультант Плюс». Гл. 1, ст. 1.

наделения их государственными полномочиями, заказчиков (застройщиков), подрядчиков, собственников (владельцев) архитектурных объектов[2].

СП 42.13330.2011 Градостроительство – «свод правил направлен на обеспечение градостроительными средствами безопасности и устойчивости развития поселений, охрану здоровья населения, рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды, сохранение памятников истории и культуры, защиту территорий поселений от неблагоприятных воздействий природного и техногенного характера, а также на создание условий для реализации определённых законодательством Российской Федерации социальных гарантий граждан, включая маломобильные группы населения, в части обеспечения объектами социального и культурно-бытового обслуживания, инженерной и транспортной инфраструктуры и благоустройства»[3].

Региональное законодательство о градостроительной деятельности сводится в основном к нормативам градостроительного проектирования Свердловской области. Они «являются средством организации управления органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, по созданию благоприятных условий жизнедеятельности человека и предназначены для регулирования градостроительной деятельности на основе требований законодательства Российской Федерации и Свердловской области.

Региональные нормативы обеспечивают согласованность решений стратегического социально-экономического планирования и градостроительного проектирования, определяют зависимость между

---

[2]Об архитектурной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон № 169-ФЗ от 17 ноября 1995 г. (последняя редакция). Доступ из справ. -правовой системы «Консультант Плюс».

[3]СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (с поправкой, с изменением № 1). Доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Стр. 2.

показателями социально-экономического развития территорий и показателями пространственного развития территорий»[4].

Так же в Свердловской области утверждён закон, устанавливающий «состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы»[5]. В этом документе подробно прописаны понятия и предназначения основных градостроительных документов территориального планирования.

В постановлении Правительства Свердловской области № 328-ППот 30 марта 2011 г. указан полный перечень населённых пунктов Свердловской области с рекомендациями муниципалитетам по разработке документов территориального планирования.

В муниципальном образовании городской округ Богданович разработаны и утверждены все необходимые, по Градостроительному кодексу, документы градостроительной деятельности и территориального планирования: генеральный план городского округа Богданович (и населённых пунктов, входящих в состав городского округа), правила землепользования и застройки городского округа Богданович, местные нормативы градостроительного проектирования городского округа Богданович.

Генеральный план городского округа (Рис 1.2) призван «обеспечить устойчивое развитие территории городского округа, предусматривает непрерывное балансирование разнонаправленных тенденций существования

---

[4]Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области № 380-ПП от 15 марта 2010 г. (с изменениями на 30 декабря 2014 г.). Доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Стр. 5

[5]О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области: Закон Свердловской области№ 100-ОЗот 19 октября 2007 г. (с изменениями на 21 ноября 2019 г.). Доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Стр.2

городского округа: между природой и обществом, обществом и экономикой, нахождение баланса внутри общества, баланс предложения и потребления ресурсов. Основной целью разработки генплана является формирование долгосрочной стратегии градостроительного развития, обеспечивающей устойчивое социально-экономическое, пространственное и инфраструктурное развитие городской среды»[6]

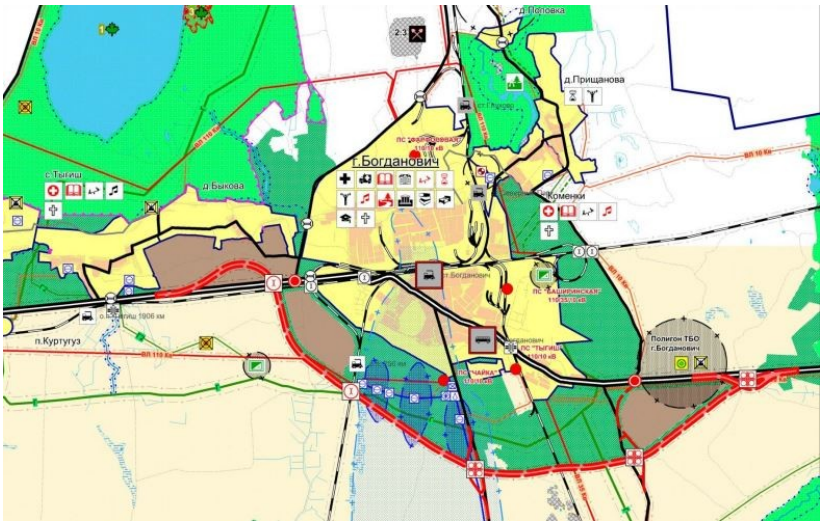


Рис 1.2 Генеральный план городского округа Богданович

Правилами землепользования и застройки устанавливаются градостроительные регламенты, применяемые на территории городского округа. «Вводят в городском округе Богданович систему регулирования землепользования и застройки, которая основана на градостроительном зонировании в целях создания условий для устойчивого развития городского округа Богданович, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; защиты прав граждан и обеспечения равенства прав физических и юридических лиц в процессе реализации отношений, возникающих по поводу землепользования и застройки; обеспечения открытой информации о правилах и условиях использования земельных участков, осуществления на них строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального

[6]Об утверждении генерального плана городского округа Богданович в новой редакции: Решение Думы городского округа Богданович № 50 от 23 июня 2016 г. Материалы по обоснованию, стр. 9.

строительства; подготовки документов для предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства; развития застроенных территорий; контроля соответствия градостроительным регламентам строительных намерений застройщиков, завершённых строительством объектов капитального строительства и их последующего использования»[7].

Нормативы градостроительного проектирования городского округа Богданович содержат минимальные расчётные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека (в том числе объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов и маломобильных групп населения), объектами инженерной инфраструктуры, благоустройства территорий) и формируются в виде системы, направленной на повышение благоприятных условий жизни населения округа, устойчивое развитие его территорий с учётом социально-экономических, территориальных, природно-климатических особенностей муниципального образования и населённых пунктов[8]. В 2008 г. описаны предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков и максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности у гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство.

На основе вышеперечисленных документов разрабатываются проекты планировок и межевания территории для устойчивого развития в городском округе жилищного строительства, инфраструктуры, инженерных коммуникаций и создания комфортной среды для населения.

---

[7] Об утверждении правил землепользования и застройки городского округа Богданович: Решение Думы № 15 от 22 февраля 2017 г. (последняя редакция). Доступ из официального сайта городского округа Богданович. Стр.9.

[8] Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа Богданович: Решение Доступ из официального сайта городского округа Богданович

1.2 Содержание градостроительной деятельности, функции управления архитектурой и градостроительством на муниципальном уровне

Под градостроительной деятельностью (градостроительство, градостроение, градоустройство) следует понимать деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в области градостроительного планирования развития территорий и населённых пунктов, определения видов использования земельных участков, проектирования, строительства и реконструкции объектов недвижимости с учётом интересов граждан, общественных и государственных интересов, а также с учётом национальных, историко-культурных, экологических, природных особенностей территорий.(рис.1.3)



Рис 1.3

Структура градостроительной деятельности

Жилые, общественные, производственные здания, дороги инженерные коммуникации, прочие сооружения и природное окружение относят к материальным элементам населённого пункта. Планировка населённых пунктов — это обустройство мест проживания с определённой организацией материальных элементов. Планировка населённых пунктов включает: устройство населённого пункта (города, села) с оптимальной организацией

территории и размещением жилых, общественных, производственных зданий, сооружений, дорог, инженерных коммуникаций, других объектов, рациональным использованием окружающей природной среды для удовлетворения потребностей проживающих людей.

Под градостроением ещё следует понимать структурную организацию материальных элементов населённого пункта. В настоящее время преобразование, и реконструкция населённых пунктов, как альтернатива бытовавшему ранее приоритету строительства новых, приобретает все большее значение. В связи с этим возрастает актуальность развития городов и других населённых пунктов.

При выполнении планировки населённого пункта как проектного мероприятия необходимо:

- рассчитать, подобрать и разместить в требуемом порядке его материальные элементы;
- провести архитектурно - пространственную организацию территории и площади, прилегающей к нему;
- организовать природную среду так, чтобы наилучшим образом удовлетворить потребности проживающих там людей в оптимальных условиях быта, труда и отдыха.

Планировка не только проектное мероприятие. Под планировкой ещё понимают результат завершённой проектной деятельности, представленной в чертежах, а затем в натуре. В этом случае под планировкой понимают архитектурно-пространственную организацию территории населённого пункта.

Любая деятельность публичных органов, особенно в сфере градостроительства и застройки, основывается на фундаментальных научных знаниях о человеке как индивидууме и как гражданине, члене того или иного коллектива, самом коллективе, а также о взаимоотношениях человека с природной средой. Все эти знания находят своё отражение и закрепляются в

правовых нормах, которые воплощаются в право применении, а самым первым правоприменительным органом в градостроительной деятельности выступает соответствующий структурный элемент органа местного самоуправления.

Органы местного самоуправления в градостроительной деятельности занимают первичное звено, поскольку регулируют данный вид деятельности на местах непосредственно. Особое внимание в данном случае необходимо обратить на саму сущность органов местного самоуправления, на ту идею, которая заложена в институт муниципальной власти – обеспечить максимально быстрое разрешение возникающих проблем на самом близком к населению уровню публичной власти. В свою очередь, это обязывает муниципальные органы к иному подходу, который должен обеспечивать для населения реализацию предусмотренных возможностей – удобный и быстрый доступ к реализации своих конституционных прав на жилье, его неприкосновенность и защиту. Реформы в сфере местного самоуправления, которые проводились нашей в стране более десяти лет назад, непосредственно затронули вопросы градостроительства, застройки и архитектуры. Большой объем полномочий был передан на самый нижний уровень публичных правоотношений – на уровень местного самоуправления.

На практике именно градостроительная деятельность осуществляется исходя из интересов населения, перспектив социально-экономического развития, национально-этнических и иных местных особенностей, сложившегося эстетического идеала общества, чем обуславливается специфическая обязанность учета при ее осуществлении интересов граждан, общественных и государственных интересов, а также национальных, историко-культурных, экологических, природных особенностей территорий и поселений, что в первую очередь призваны обеспечить муниципальные органы. Комплексная и многосторонняя деятельность по созданию, развитию и реконструкции поселений и их систем, включающая архитектурное и

инженерное проектирование, социальное, экономическое и экологическое планирование, законодательное регулирование имеет важное общественное значение.

Значение градостроительства возрастает в современный период, когда с перестройкой управления хозяйством, совершенствованием его экономических механизмов, демократизацией социальных процессов все большая роль в планировании развития городов отводится органам местного самоуправления, хозяйственным структурам на местах, физическим и юридическим лицам.

В новых условиях возрастает необходимость универсализации знаний в этой сфере, ведь субъектом градостроительства и застройки предстоит выполнять организационно-управленческие, проектно-планировочные, научно-исследовательские и иные виды деятельности. Это потребует углубления общетеоретических градостроительных знаний, понимания закономерностей развития городов и расселения, приобретения навыков ведения социологических и экологических исследований, оценки влияния на территориально-планировочные решения форм землепользования и стоимости земель.

Развитие и усложнение знаний и понимания в использовании современных методов проектирования, основанных на системном подходе к решению градостроительных проблем. Такие знания требуются для получения максимального эффекта в достижении целей проектирования градостроительных объектов, интегрирующих социально-функциональные, инженерно-строительные, технико-экономические и архитектурно художественные факторы и качества их формирования. Они необходимы и для понимания содержательных основ и целей единой иерархической организованности градостроительных объектов, в которой решения, принимаемые на верхних уровнях градостроительного планирования и

проектирования, являются базисом их дальнейшей, более детальной проработки на нижеследующих уровнях.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ ГО БОГДАНОВИЧ

2.1. Характеристика городского округа Богданович и его архитектурного комплекса

В состав территории городского округа входят Богданович, а также в соответствии с генеральным планом городского округа территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, включая территории поселков и других сельских населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями: деревня Алешина, село Байны, село Бараба, деревня Билейка, деревня Быкова, деревня Верхняя Полдневая, село Волковское, село Гарашкинское, село Грязновское, поселок Грязновская, поселок Дубровный, поселок Дубровный, село Ильинское , деревня Поповка, деревня Прищаново, деревня Паршина, деревня Раскатиха, село Суворы, поселок Сосновский, село Троицкое, село Тыгиш, село Чернокоровское, деревня Чудова, деревня Черданцы, село Щипачи, деревня Щипачи.

Расположение городского округа Богданович в развитой части области, в узле транспортных магистралей, вблизи от потребителей готовой продукции и поставщиков сырья, наличие в окрестностях города запасов минерально-сырьевых ресурсов - все это способствовало превращению его в значительный многоотраслевой центр Зауральской промышленной полосы. Богданович - составной и важнейший элемент Сухоложско-Богдановичского промышленного узла, который сложился в основном на базе использования известняков и огнеупорных глин, а также животного сырья соседних районов Зауралья. Хотя Богданович относится к категории малых городов, для него характерно наличие сложившихся квалифицированных кадров, крупной производственной базы, довольно развитой сферы обслуживания. От других городов промышленного Зауралья области Богданович отличается сравнительно небольшим удельным весом трудящихся, занятых в

промышленном производстве,- около 45%. Это связано со значительным развитием в городе транспортных и строительных функций. Общая численность трудящихся, занятых в этих трёх отраслях, составляет более 12 тыс. человек.

Среди предприятий Богдановича выделяется огнеупорный завод, на котором занято около 60% общей численности промышленно-производственного персонала города. Завод - одно из крупных передовых предприятий огнеупорной промышленности страны и входит в число первых шести предприятий своей отрасли.

Сравнительно крупным предприятием строительной индустрии города, использующим местные природные ресурсы, является комбинат строительных материалов, расположенный в северной части города, вблизи дороги Егоршино - Синарская. Он относится к числу основных промпредприятий области, специализирующихся на производстве извести (58 тыс. т), известковой муки (36 тыс. т), щебня (329 тыс. куб. м).

Богданович - значительный транспортный узел области. Через станцию идут на север и запад уголь и кокс из Кузбасса и Караганды, со стороны Тавды - лесные грузы; перевозятся также черные и цветные металлы, нефтепродукты, машины, продовольствие. Город является важным узлом межрайонных и внутрирайонных автомобильных дорог.

В городе размещён ряд предприятий и учреждений, связанных с обслуживанием нужд сельского хозяйства и населения района: хлебоприёмный пункт с элеватором, управление сельского хозяйства, районное объединение «Сельхозтехника», прорабский участок механизации животноводческих ферм, нефтебаза, станция по борьбе с болезнями животных, передвижная мехколонна Мелиоводстроя.

Городской округ Богданович занимает 1 497,99 км^2, численность населения 49 825 человек (31 752 – население Богдановича, 18 073 – сельское поселение). В Богдановиче жилой фонд составляет более 365 домов, в том числе 9-ти этажных домов – 1, 5-ти этажных – 107, 4-х этажных - 24, 3-х этажных – 25, 2-х этажных – 53, 1 этажных – 165 общей площадью более 556804,7 м2, в которых зарегистрировано более 16467 человек (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Сводная статистика по годам постройки, площади и количеству зарегистрированных жителей в жилом фонде

Года	**Кол-во домов**	**Площадь м2**	**Кол-во зарегистрированных**
1900 – 1909	2	727.00	46
1930 – 1939	2	1071.50	67
1940 – 1949	27	14205,93	1245
1950 – 1959	84	40210,05	2448
1960 – 1969	73	79404,18	3487
1970 – 1979	77	163089,17	4380
1980 – 1989	72	159721,26	2166
1990 – 1999	21	76868,28	986
2000 – 2009	4	12902,71	411
2010 – 2019	3	8604,62	237

При ознакомлении с общей характеристикой органа власти администрации городского округа Богданович, выявлена следующая структура органов местного самоуправления (Прил.3):

- Глава городского округа Богданович - высшее должностное лицо городского округа
- Администрация городского округа Богданович - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования
- Дума городского округа Богданович - представительный орган муниципального образования

- Комитет по управлению муниципальным имуществом городского округа Богданович - функциональный орган местного самоуправления
- Счетная палата - орган местного самоуправления, осуществляющий внешний муниципальный финансовый контроль

Органы местного самоуправления городского округа Богданович не входят в систему органов государственной власти.

Изменение структуры органов местного самоуправления городского округа Богданович осуществляется не иначе как путем внесения изменений в Устав городского округа Богданович.

Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа Богданович осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета городского округа. (Табл. 2.2)

Таблица 2.2

Перечень муниципальных программ городского округа Богданович, подлежащих реализации в 2021 и 2022 годы

Наименование целевой статьи	**Сумма на 2021 год тыс.руб.**	**Сумма на 2022 год тыс.руб.**
Муниципальная программа "Развитие муниципального управления в городском округе Богданович на 2015-2022годы"	63337,5	61011,3
Муниципальная программа «Реализация основных направлений жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, благоустройства, транспорта, повышения энергетической эффективности и охраны окружающей среды в городском округе Богданович до 2025 года»	253726,4	248712,5
Подпрограмма «Обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий в городском округе Богданович»	750	750
Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий городского округа Богданович до 2025 года»	350,0	350,0

Продолжение таблицы 2.2

Подпрограмма «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов»	350,0	350,0
Муниципальная программа «Реализация основных направлений в строительном комплексе городского округа Богданович до 2025 года»	9842,8	9451,6
Подпрограмма «Осуществление градостроительной деятельности»	6200,7	5954,3
Подпрограмма «Обеспечение деятельности муниципальной программы «Реализация основных направлений в строительном комплексе городского округа Богданович до 2025 года»	3642,1	3497,3

Для устойчивого развития территорий городского округа Богданович, развития социальной сферы, инженерной и дорожной инфраструктур разрабатывается градостроительная документация.

Основная градостроительная документация:

1. Градостроительное планирование развития территории городского округа осуществляется посредством разработки градостроительной документации о градостроительном планировании развития территории округа, частей территории округа, территорий муниципальных образований и об их застройке.

2. Градостроительная документация о градостроительном планировании развития территории городского округа включает в себя:

- территориальную комплексную схему градостроительного планирования развития территории городского округа;
- территориальные комплексные схемы градостроительного планирования развития территорий районов городского округа;
- территориальные комплексные схемы охраны природы и природопользования.

3. Градостроительная документация для территорий муниципальных образований включает в себя градостроительную документацию о

градостроительном планировании развития территорий муниципальных образований и градостроительную документацию о застройке территорий городских и сельских поселений.

4. Градостроительная документация о градостроительном планировании развития территорий муниципальных образований включает в себя:

- территориальные комплексные схемы градостроительного планирования развития территорий районов (в случаях, когда район является муниципальным образованием), сельсоветов области, иных муниципальных образований, объединяющих в своих границах несколько поселений;
- генеральные планы городских и сельских поселений;
- проекты черты городских и сельских поселений, черты других муниципальных образований;

5. Градостроительная документация о застройке территорий городских и сельских поселений включает в себя:

- проекты планировки частей территорий городских и сельских поселений (далее - проект планировки);
- проекты межевания территорий;
- проекты застройки кварталов, микрорайонов и других элементов планировочной структуры поселений (далее - проекты застройки).

Главный законодательный документ, упорядочивающий деятельность в отрасли градостроительства – Градостроительный кодекс Российской Федерации [1, электронный ресурс]. «Законодательство о градостроительной деятельности» и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории;

- обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;
- обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения;
- осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;
- участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;
- ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

- возмещение вреда, причинённого физическим, юридическим лицам в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объёме»[9].

Основой градостроительной деятельности является разработка, утверждение и реализация документов территориального планирования:

- Генеральный план городского округа Богданович
- Правила землепользования и застройки городского округа Богданович
- Местные нормативы градостроительного проектирования
- Проекты планировок и межевания территорий

Разработка, утверждение и реализация основного градостроительного документа – генерального плана городского округа Богданович, требует взаимодействия различных подразделений органов местного самоуправления и всех уровней власти. (Прил.4)

2.2.Особенности управления, архитектурой и градостроительством в городском округе Богданович, роль органов местного самоуправления

В администрации городского округа Богданович в отделе архитектуры и градостроительства предоставляют 8 муниципальных услуг:

1. Присвоение адреса объекту недвижимости
2. Предоставление информации ИСОГД
3. Подготовка ГПЗУ
4. Перепланировка и переустройство жилых помещений
5. Согласование местоположения границ земельных участков
6. Перевод помещения из жилого в нежилое и из нежилого в жилое
7. Уведомление о соответствии параметрам разрешенного строительства
8. Уведомление о соответствии законченного строительства

[9]Там же. Гл. 1, ст.2.

параметрам градостроительного законодательства

По данным собраным в отделе архитектуры и градостроительства за 2018-2019 г работа по предоставленнию муниципальных услуг составила:

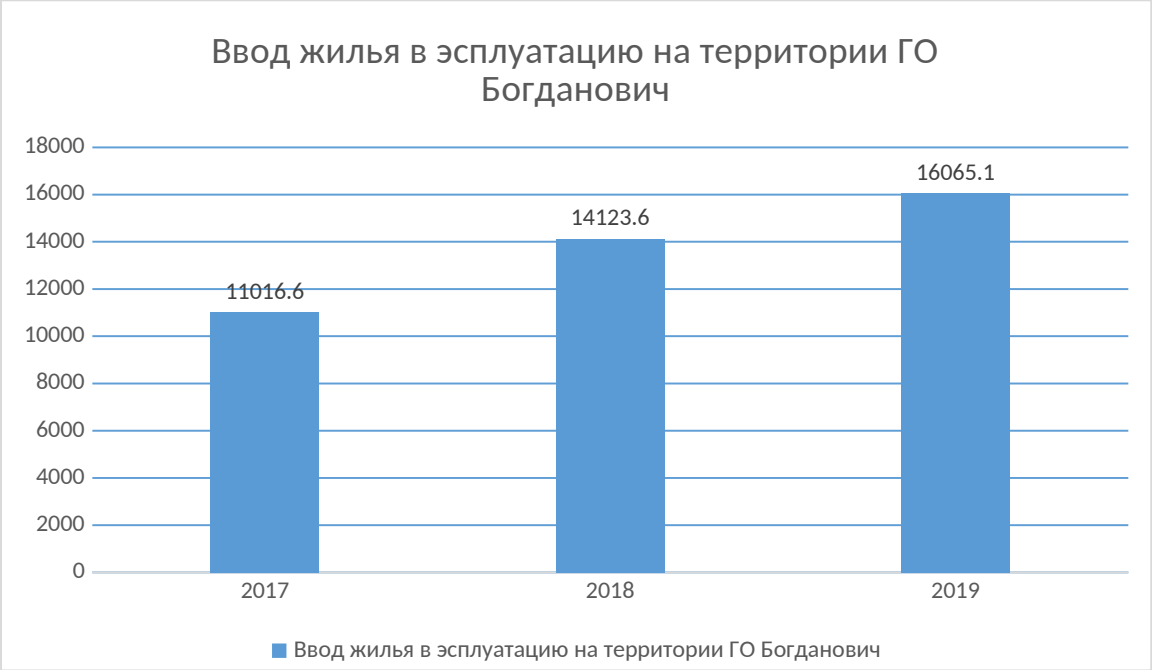
Таблица 2.3

Муниципальные услуги

Наименование услуги	Кол-во	2018	2019
1. Выдача разрешений на строительство	1 услуга	319	92
2. Присвоение адреса объекту недвижимости	1 услуга	302	133
3. Предоставление информации ИСОГД	1 услуга	161	273
4. Подготовка ГПЗУ	1 услуга	377	152
5. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию	1 услуга	19	22
6. Перепланировка и переустройство жилых помещений	1 услуга	74	53
7. Согласование местоположения границ земельных участков	1 услуга	390	297
8. Перевод помещения из жилого в нежилое и из нежилого в жилое	1 услуга	10	15
9. Уведомление о соответствии параметрам разрешённого строительства (с 2020г)	1 услуга	59	236
10. Уведомление о соответствии законченного строительства параметрам градостроительного законодательства (с 2020г)	1 услуга	40	159
10. Общее количество предоставленных услуг		1670	

Ввод жилья в эксплуатацию на территории городского округа Богданович в 2019 г. составил 16065,1 кв.м, что на 13,7% больше, чем в 2018 году. Ввод жилья идёт за счёт строительства ИЖС, так, в 2019 году введено 119 жилых домов (в 2018 – 101). (рис. 2.1)

Рис 2.1 Ввод жилья в эксплуатацию



На территории городского округа ведётся работа по проведению землеустроительных работ по описанию местоположения границ территориальных зон и границ населённых пунктов [18, электронный ресурс]. В 2019 г. внесены сведения в ЕГРН по границам 30-ти населённых пунктов, по 256 территориальным зонам, что составляет 62% от общего числа зон, которые необходимо поставить на кадастровый учёт. Закончена совместная работа с УФНС по актуализации ФИАС в отношении помещений, расположенных в МКД, в настоящее время ведётся работа по актуализации (проверке) адресной базы данных УФНС по малоэтажной жилой застройке в отношении жилых помещений (квартир).

Специалистами отдела архитектуры ведётся работа по внесению сведений в ЕГРН по объектам законченного строительства и регистрации прав на него – 141 объект. Так, поставлено на кадастровый учёт и зарегистрированы права объектам ИЖС –119 жилых домов. Внесены изменения в Правила землепользования и застройки, и утверждены решением Думы городского округа Богданович в июне 2019 года [19, электронный ресурс]. Проведено 8 градостроительных советов по вопросам согласования проектной документации нестационарных торговых объектов, строительства торговых

объектов. Разработаны и утверждены проекты планировки по земельным участкам в сёлах Грязновское и Ильинское для строительства индивидуальных жилых домов. По данным проектам предусмотрено 173 земельных участка для ИЖС с организацией детских площадок, площадок спорта и отдыха. На 2020 год запланирована разработка Проектов планировки по территории села Байны и села Волковское.

Прогнозирование градостроительной деятельности осуществляется путём разработки и утверждения генерального плана городского округа Богданович и генеральных планов населённых пунктов городского округа Богданович (далее ГП). В генеральных планах, на ближайшие 20 лет, рассчитываются и прописываются основные моменты развития территории. Генеральный план даёт возможность спрогнозировать социально – экономическое развитие территории, предполагаемые мероприятия по охране окружающей среды, просчитать возможные риски и выявить положительный потенциал территории для возможных инвестиций. В городском округе Богданович разработан прогноз социально-экономического развития на 2021-2023 года.

Планирование градостроительной деятельности осуществляется путём разработки и утверждения проектов планировки территории с проектами межевания территории (далее ППТ и ПМТ), в которых уже непосредственно отображается и подробно разрабатывается план территории. Проекты планировок территории дают возможность реализации развития территории: жилищного строительства, строительства объектов социального, культурного и спортивного назначения, развития улично-дорожной сети и инженерных коммуникаций, включающие в себя объекты федерального, регионального и местного значения. Тем самым, создаётся комфортная для человека среда обитания, которая способствует притоку населения, соответственно дальнейшему развитию территории. Так же в городском округе Богданович

разработана стратегия социально-экономического развития до 2035 года [20, электронный ресурс].

Для достижения социально – экономического развития градостроительство пользуется методами:

- разработка ГП и ППТ, так как без них невозможно прогнозирование и планирование развития территории;

- участие в федеральных и региональных программах, при помощи которых выделяются средства на жилищное и социальное развитие территории и создания комфортной среды для человека;

- проведение публичных слушаний по документам территориального планирования. При общественном обсуждении происходит взаимодействие с гражданами, проживающими на данной территории, выясняются их нужды и предпочтения, что способствует грамотному планированию и рациональному расходованию бюджетных средств.

Мотивация градостроительной деятельности заключается в создании инвестиционных площадок, разработке и внедрении инновационных технологий, совершенствовании нормативно-правовой базы, участии в федеральных и региональных программах развития, правильной градостроительной деятельности и ответственности всех причастных к реализации градостроительной деятельности на территории муниципального образования.

Кадровое обеспечение требует широкого охвата различных специалистов. Прежде всего, штат квалифицированных архитекторов, представителей ресурс снабжающих организаций, ответственных проектировщиков и подрядчиков.

В отделе архитектуры и градостроительства администрации городского округа Богданович фактически работает 7 человек из них 2 человека, являются муниципальными служащими (начальник отдела и ведущий специалист), остальные 5 человек трудоустроены в МКУ городской округ Богданович

«Управление муниципального заказчика». Рабочее место фактически находится в здании администрации в кабинете отдела архитектуры и градостроительства. (Табл. 2.4)

Таблица 2.4

Структура отдела архитектуры и градостроительства

Должность	Должностные обязанности
1. Главный архитектор администрации ГО Богданович, начальник отдела	Рациональное управление структурным подразделением, утверждение и подписание документации связанной с работой отдела
2. Ведущий специалист отдела архитектуры и градостроительства ГО Богданович	Подготовка документации, организация работы отдела, ведение архива документации, контроль работы отдела, замещение отсутствующих сотрудников.
3. Специалист МКУ ГО Богданович «Управление муниципального заказчика»	Подготовка уведомлений на строительство и ввод в эксплуатацию зданий и сооружений, выдача разрешений/отказов на перепланировку, ведение комиссии по перепланировке.
4. Топограф МКУ ГО Богданович «Управление муниципального заказчика»	Ведение системы ИСОГД, ФГИС ТП, адресного реестра, сбор топографической информации, подготовка постановлений о присвоении адреса, выдача по запросам из системы ИСОГД.
5. Кадастровый инженер МКУ ГО Богданович «Управление муниципального заказчика»	Выполнение градостроительных планов земельных участков, ведение реестра ГПЗУ
6. Архитектор МКУ ГО Богданович «Управление муниципального заказчика»	Работа с документацией по генеральному плану населенных пунктов ГО Богданович, работа с документацией по ПЗЗ ГО Богданович, выдача заключений по разрешенному использованию земельных участков
7. Техник МКУ ГО Богданович «Управление муниципального заказчика»	Выполнение работы секретаря и делопроизводителя.

К материально-техническому обеспечению можно отнести наличие у муниципалитета свободных земель для развития того или иного населённого пункта (Табл. 2.5), наличие в населённых пунктах газа, состояние дорожно–транспортной сети.

Таблица 2.5

Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, с возможностью предоставления в аренду

Площадь (кв. м.)	Вид разрешённого использования земельного участка
1312732	Выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур
70203	Выращивание тонизирующих, лекарственных, цветочных культур
399647	Растениеводство
703812	Для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства
376510	Для сельскохозяйственного использования

Информационное обеспечение происходит посредством информирования граждан о ситуации в настоящее время и о планах администрации по градостроительному развитию через СМИ, газеты, официальный сайт администрации ГО Богданович в сети интернет.

Регулирование градостроительной деятельности в муниципалитете осуществляется путём принятия решений главой городского округа Богданович и Думой.

Учёт социально-экономического развития городского округа возложен на постоянную депутатскую комиссию по бюджету и экономической политике. Реализацию градостроительной деятельности в городском округе курирует отдел архитектуры и градостроительства администрации городского округа Богданович.

Контроль за реализацией градостроительной деятельности в городском округе Богданович ведёт Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области. Оценивают реализацию градостроительной деятельности, прежде всего, жители городского округа, глава и Дума городского округа Богданович.

2.3. Оценка эффективности муниципального управления в сфере градостроительства ГО Богданович, исследование влияния местной власти на решение градостроительных проблем

На муниципальном уровне согласно Указа Президента РФ от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»[16, электронный ресурс] к показателям, характеризующим эффективность управления в градостроительной сфере можно отнести следующие:

– показатель №1 «Доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения»;

– показатель №2 «Доля населения, проживающего в населённых пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа, в общей численности населения городского округа»;

– показатель №3 «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа»;

– показатель №4 «Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учёте для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет»;

– показатель №5 «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, – всего, в том числе введённая в действие за один год»;

– показатель №6 «Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо– и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации

(захоронению) твёрдых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа»;

– показатель №7 «Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлён государственный кадастровый учёт»;

– показатель №8 «Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчёта на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека)»;

– показатель №9 «Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчёта на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека)»;

– показатель №10 «Удовлетворённость населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных)».

В ходе анализа муниципального управления в сфере градостроительства по выполнению данных показателей на территории городского округа Богданович, выявлены следующие результаты:

1. Протяжённость автомобильных дорог городского округа Богданович на 01.01.2019 года - 643,2 км, в том числе федерального значения - 42,1 км, областного – 247,0 км, местного - 354,0 км. Доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям от общей протяжённости дорог на 2019 год, составила 42.4% (в 2018году 45,3 %.); (Рис.2.2)



Рис. 2.2 Протяжённость автомобильных дорог городского округа Богданович

2. Доля населения, проживающего в населённых пунктах, не имеющих регулярного сообщения с административным центром – городом Богдановичем в 2018 году составила 1,84 % в общей численности населения городского округа;

3. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района) составляет 32% на 2019 год;

4. Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет, составила 15% на 2019 год;

5. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, – всего 21, 41кв.м, в том числе введённая в действие за один год 0, 35кв.м по данным на 2019 год;

6. Доля организаций коммунального комплекса осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо– и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации

(захоронению) твёрдых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа составила 66,67% на 2019 год;

7. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлён государственный кадастровый учёт составила 32% на 2019 год;

8. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчёта на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека) (Табл. 2.6)

Таблица 2.6

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах

Электрическая энергия	кВт/ч на 1 проживающего	112,80
тепловая энергия	Гкал на 1 кв. метр общей площади	0,17
горячая вода	куб. метров на 1 проживающего	0,42
холодная вода	куб. метров на 1 проживающего	1,30
природный газ	куб. метров на 1 проживающего	1,13

9. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчёта на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека) (Табл.2.7)

Таблица 2.7

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями

Электрическая энергия	кВт/ч на 1 проживающего	550,80
тепловая энергия	Гкал на 1 кв. метр общей	0,17

	площади	

Продолжение таблицы 2.7

горячая вода	куб. метров на 1 проживающего	18,00
холодная вода	куб. метров на 1 проживающего	29,50
природный газ	куб. метров на 1 проживающего	122,00

10. Удовлетворённость населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных) (Табл.2.8)

Таблица 2.8

Удовлетворённость населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа

Деятельность	Результат в %
Удовлетворённость населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании	15
Удовлетворённость населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании	25
Удовлетворённость населения жилищно-коммунальными услугами, уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения	77

В 2017 году была утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского округа Богданович на 2018-2024 годы» [21, электронный ресурс] В период 2017-2019 годы в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории городского округа Богданович были благоустроены четыре дворовых территории в южной части города, а в северной части - появилась современная благоустроенная общественная территория «Центр отдыха Колорит», которую для первоочередного благоустройства выбрали

жители города.

Организовано участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды.

В 2019 году городской округ Богданович направлял заявку на участие в конкурсе на 2019-2020 годы в категории малые города, с численностью от 20 до 50 тыс. человек с проектом благоустройства «Концепция благоустройства ул. Партизанская со всеми прилегающими территориями общественного пользования и пешеходной зоны до ул. Перепечина, проект «БОГДАНОВИЧ. ЧЕЛОВЕК И ГОРОД» в г. Богданович, Свердловской области».

По результатам рассмотрения заявки проект благоустройства вошёл в 160 лучших проектов и стал финалистом.

Участие в ежегодном конкурсе по отбору лучших практик (проектов) по благоустройству, реализованных в субъектах Российской Федерации, по итогам отбора в 2019 году за 2018 год в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 01.07.2019 № 379/пр «О включении в Федеральный реестр лучших практик проектов по благоустройству реализованных в 2018 году в субъектах Российской Федерации и прошедших конкурсный отбор»[17, электронный ресурс] - Благоустройство общественной территории по адресу г Богданович центр отдыха к Колорит в номинации «Парк как место отдыха и занятий спортом» включено в реестр лучших практик.

По результатам выполнения работ в 2019 году, подготовлен пакет документации на конкурс в 2020 году по объекту «Комплексное благоустройство дворовой территории у многоквартирных домов № 12, 14, 16, 18 по ул. Партизанская и домов № 15, 17 по ул. Гагарина в г. Богданович Свердловской области» в номинации «Комплексная реконструкция квартала населённого пункта».

Проведён отбор общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальных программ в год,

следующий за годом проведения такого голосования – в 2019 году рейтинговое голосование было проведено 24 февраля, по итогам которого жителями была выбрана территория для первоочередного голосования в 67 2020 году «Парка культуры и отдыха городского округа Богданович», реализация части проекта которого начнётся в 2020 году.

Индекс качества городской среды городов Российской Федерации Богданович занимает 43 место среди 227 городов, включённых в 5 группу Показатель городской среды города Богданович, составил 186 баллов (из 360 максимально возможных баллов), среди городов Свердловской области Богданович занимает 4 место (Среднеуральск – 203; Краснотурьинск – 195; Екатеринбург – 191) в своей категории 2 место, после г. Среднеуральск.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ

3.1 Основные направления совершенствования управления архитектурой и градостроительством на муниципальном уровне

Градостроительство как одна из общественно значимых сфер деятельности в настоящее время практически лишено целостной системы управления и самого центра управления или регулирования градостроительной деятельностью.

Важнейшей задачей градостроительства является научное и проектное предвидение; прогноз и стратегия развития любого поселения, переход от существующего положения через поэтапное развитие, к ожидаемому результату в расчётный период.

Необходимы учебные пособия и программы по специальности, базы данных образовательных структур, непрерывная подготовка и переподготовка специалистов и преподавателей. Необходимо проводить переподготовку специалистов-градостроителей для реализации градостроительной политики в различных сферах управления и практической деятельности в современных политических и социально-экономических условиях развития общества. Особое внимание должно быть проявлено к закреплению кадров на местах.

Сегодня архитектура и градостроительство в России переживает сложный процесс продолжающихся политических, экономических и социальных реформ. Главная проблема этой сферы заключается в том, что потеряна система градостроительного планирования и регулирования застройки городов, поселков, сел, территорий регионов и районов, и как результат - потеря кадровой составляющей этой системы. Ликвидированы плановые комиссии и управления капитального строительства в областях, отделы капитального строительства - в районах. Сегодня эти структуры необходимы. А так как сохранились только органы архитектуры и

градостроительства, хотя и в очень ущербном состоянии, то на них сегодня возложена огромная задача по организации всей градостроительной, в том числе и строительной, деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

У некоторых руководителей районов встречается, недопонимание и уничижение значимости органов градостроительства и архитектуры, объёма их работы и над отраслевым видом деятельности.

Стоит отметить, что сегодня организация градостроительных работ ведётся по принципу 50/50. Половину оплачивает органы государственной власти Свердловской области, а вторую половину - муниципальное образование. Сегодня существует негласный рынок перепродажи отведённых участков строительства. Такая схема позволяет предпринимателям зарабатывать значительные капиталы, которые во много раз превышают оплату градостроительных работ. Причина такого положения - неспособность власти организовать нормативную разработку соответствующих документов, определить цену предоставляемого участка с учётом своих затрат, в том числе и на генеральные планы и проекты планировки, и провести конкурсные торги, которые бы с лихвой окупили усилия всех участников: заказчиков, подрядчиков, проектных организаций, органов управления.

Основополагающие действия, связанные с развитием государства и общества, должны начинаться с решения пространственной организации территории страны как синтезирующего проекта, создающего сбалансированную систему взаимоотношения природной и искусственной среды жизнедеятельности. Решение градостроительных вопросов в силу своей комплексности обеспечивает баланс интересов деятельности различных отраслей экономики, бизнес-сообщества, населения и обоснованно определяет приоритеты развития территорий.

Анализ современного состояния градостроительства городского округа Богданович позволяет сделать следующие выводы:

- существенно возросла дифференциация населения по уровню жизни и территориальная дифференциация;
- городской округ существенно отстаёт от крупных городов по качеству жилища, уровню благоустройства, инженерного жизнеобеспечения и социального обслуживания;
- существует острейший дефицит специалистов-градостроителей;
- наблюдается резкое отставание управления градостроительными процессами на всех территориальных уровнях;
- система главных архитекторов регионов и городов систематически разрушается.

На сегодняшний день в городском округе наблюдается острый дефицит в строительстве многоквартирных домов для граждан, нуждающихся в жилых помещениях, имеющих право на внеочередное предоставление жилья в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, граждан, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилье, имеющих право на бесплатное предоставление жилых помещений, граждан, принятых на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 01.01.2005 г., обеспечение жилыми помещениями, которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» [22, электронный ресурс] и от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [23, электронный ресурс], нуждающихся в жилых помещениях, имеющих право на внеочередное предоставление жилья в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации [3, электронный ресурс].

Существенная проблема также присутствует при выделении земельных участков в собственность однократно бесплатно гражданам для индивидуального жилищного строительства (ИЖС). Распределением, разделением и определением места нахождения данных участков занимается

комитет управления муниципальным имуществом, без должного согласования с отделом архитектуры и градостроительства.

При получении земельного участка гражданину предоставляется возможность выехать на местность и осмотреть предлагаемый участок, без сопровождения специалиста комитета, в качестве ориентира гражданину выделяются координаты земельного участка. Без должного образования и проведения работ невозможно определить наличие подземных вод, охранных зон, наличие болот и бугров на данном земельном участке, а также чаще всего отсутствует дорога к выделяемому земельному участку и сети.

В первой очереди на получение земельных участков стоят многодетные семьи, нуждающиеся в улучшении и расширении жилищной площади, далее инвалиды и ветераны, таким образом, для молодой семьи очередь может длиться десятки лет (Табл. 3.1)

Таблица 3.1

Данные по выдаче земельных участков

Год выдачи земельного участка	Количество земельных участков выделенных в собственность однократно бесплатно гражданам для индивидуального жилищного строительства в порядке установленной очереди
2018	160
2019	86
2020	54

В результате после получения земельного участка в собственность, гражданин начинает оформлять документы по строительству жилого дома, и на данном этапе выявляется грубейшее нарушение со стороны комитета управления муниципальным имуществом, в виде наложения на участок запретных зон, подводных рек, болотистой местности, отсутствие на земельном участке сети инженерно-технического обеспечения.

Крайне важно при управлении развитием муниципального образования установить взаимосвязь между вопросами местного значения, отнесёнными к компетенции органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», и градостроительной деятельностью. Для этого необходимо последовательно рассмотреть вопросы местного значения и выявить возможные направления их решения в зависимости от конкретных видов градостроительных документов, установленных законодательно и системой управления градостроительным развитием территорий муниципальных образований.

3.2. Обоснование предлагаемых рекомендаций по совершенствованию качества работы муниципального управления в сфере градостроительства

Необходим комплексный подход к решению сложившихся проблем и совершенствованию муниципального управления в сфере градостроительства.

В городском округе Богданович в 2015 году был выполнен проект планировки и проект межевания применительно к территории жилого района в южной части города Богданович «Озеро Чаечное» (Приложение 5).

Освоение территории в соответствии с проектом планировки предполагает строительство следующих объектов местного значения:

Одного средне - этажного (до 3-х этажей) жилого дома секционного типа для категории граждан «дети-сироты»;

Одного средне - этажного (до 3-х этажей) жилого дома секционного типа для переселяемых из ветхого и аварийного жилого фонда;

- улично-дорожной сети;
- пешеходных зон;
- развитие системы электроснабжения;
- развитие системы газоснабжения;

-развитие системы хозяйственно-питьевого водоснабжения, совмещённой с противо -пожарным водопроводом;

- развитие системы отвода и очистки хозяйственно-бытовых стоков;

- системы отвода и очистки дождевых стоков;

- площадок для занятий физкультурой и спортом;

- площадок для игр детей и площадок для отдыха взрослого населения;

- обустройство скверов;

- площадок для мусоросборных контейнеров.

Участок имеет достаточно плотно сформированную, линейную структуру, развивающуюся вдоль южной границы г. Богданович. Преимущественная застройка - индивидуальные жилые дома, средне-этажная жилая застройка, как и административно-общественная зона, расположены в северо-восточной части проектируемой территории.

Юго-западную часть территории проектирования, на данный момент занимают городские леса и территория сельскохозяйственного назначения.

Для упрощения расчётов и распределения участков в проекте территория проектирования была разделена на 3 квартала:

№1. Западный

№2. Северо-восточный

№3. Южный.

Проектируемая территория находится в стадии строительного освоения, застройка относится к разным видам, имеются незастроенные территории.

Входе разработки проекта были внесены изменения в границу г. Богданович.

К землям населенного пункта были добавлены два участка:

- в Западном квартале площадью 1,04 га.

- в Южном квартале площадью 17,10 га.

Площади застройки

а) под планируемую средне-этажную жилую застройку– 6,4 га;

б) под планируемую индивидуальную жилую застройку – 17,7 га;

в) под зонами размещения объектов обслуживания населения - 7,6 га.

1. Количество размещаемых 3-х этажных жилых домов – 23ед., соответственно 36, 12, 9 – квартирных

2. Количество земельных участков для индивидуального жилищного строительства – 164 ед. (в т.ч. 27 участка ранее предоставленные физическим лицам для строительства индивидуальных жилых домов, 137 участков запроектированы в составе данного проекта планировки).

3. Размеры земельных участков для индивидуального жилищного строительства 1000 – 1300 кв.м.

4. Количество проживающих:

– в 23 проектируемых 3-х этажных жилых домах – 1246 человек;

- в проектируемых индивидуальных жилых домах – 557 человек.

5. Площадь жилищного фонда, количество проживающих, показатели обеспеченности жилой площадью на 1 человека, количество жилых домов см. в таблице 3.2

Таблица 3.2

Показатели по жилому фонду по проекту планировки территории жилого района южной части «Озеро Чаечное» ГО Богданович

Показатели	Единица измерения	Количество единиц измерения		
		Существующ. положение	Предложения по проекту планировки	Всего
Западный квартал (в границах улиц Яблоневая-Рокицанская-Полевая-Октябрьская)				
Жилые дома секционного типа 2-3-5 этажные дома)				
Количество домов	ед.	5	23	28
Общая площадь		26755	26571	40174
Количество проживающих	чел.	635	1246	1881

Продолжение таблицы 3.2

Обеспеченность жилой площадью	кв.м на 1 чел	42,1	19,3	-
Индивидуальные и блокированные жилые дома				
Количество домов	ед.	143	65	208
Общая площадь	кв.м	11000	6500	17500
Количество проживающих	чел.	556	228	784
Обеспеченность жилой площадью в индивидуальных и блокированных домах:	кв.м на 1 чел	19,8	28,5	-
Северо-восточный квартал (в границах улиц Яблоневая-Садовая-Окружная-Октябрьская)				
Индивидуальные и блокированные жилые дома				
Количество домов	ед.	5	9	14
Общая площадь	кв. м	630	900	1530
Количество проживающих	чел.	18	32	50
Обеспеченность жилой площадью в индивидуальных и блокированных домах:	кв. м на 1 чел	35	28	-
Южный квартал (в границах улиц Садовая-Окружная-Октябрьская)				
Жилые дома секционного типа 2-3-5 этажные дома)				
Количество домов	ед.	1	-	-
Общая площадь		7710	-	-
Количество проживающих	чел.	265	-	265
Обеспеченность жилой площадью	кв.м на 1 чел	29,1	-	-
Индивидуальные и блокированные жилые дома				
Количество домов			90	
Общая площадь			9000	
Количество проживающих			315	315
Обеспеченность жилой площадью в индивидуальных и блокированных домах:			28,6	
Общая численность населения (1.3+2.3+3.3+4.3+5.3)	чел.	1299	1821	3295

6. Показатель обеспеченности жилой площадью на 1 переселенца из ветхого аварийного жилья в проектируемом 3-х этажном жилом доме по ул. Яблоневая составляет 32,8 кв.м на 1 человека. Общее количество проживающих в доме составит 43 человек.

7. Показатель обеспеченности жилой площадью на 1 ребенка-сироту в проектируемом 3-х этажном жилом доме по ул. Яблоневая составляет 39,3 кв.м на 1 человека. Общее количество проживающих в доме составит 36 человек.

Реализация данного проекта является безусловным решением проблемы с дефицитом многоквартирных домов на территории городского округа, воплощение проекта позволит совершенствовать градостроительство, ведь это в первую очередь будет влиять на формирование благоприятной среды жизнедеятельности, в наибольшей степени удовлетворяющей коллективные и индивидуальные потребности населения городского округа Богданович, а также совершенствование системы расселения, учитывающей потребности развития и размещения производительных сил и обеспечения национальной безопасности. В настоящее время проект так и находится в стадии разработки.

В 2013 году в Администрации городского округа Богданович произошло разделение комитета архитектуры и градостроительства на два отдельных органа предоставляющих муниципальные услуги, а именно отдел архитектуры и градостроительства и комитет управления муниципальным имуществом. За первым закрепились следующие направления работ:

1. Реализация мероприятий в рамках национальной программы «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», областной государственной целевой Программы «Развитие жилищного комплекса на территории Свердловской области» на 2011-2015г.;

2. Повышение качества строительства и благоустройства в населённых пунктах городского округа Богданович;

3. Повышение доходов от поступлений оплаты за землю;

4. Контроль за мероприятиями по сбережению энергоресурсов в процессе проектирования и строительства;

5. Контроль за мероприятиями по обеспечению без барьерной среды в процессе проектирования и строительства;

6. Контроль за использованием городских земель согласно действующей градостроительной документации;

7. Контроль за ведением инженерных изысканий на территории района;

8. Реализация мероприятий национальной программы «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в части увеличения ввода объектов жилищного строительства и разработки градостроительной документации;

9. Реализация мероприятий в рамках программы автоматизированного земельного кадастра;

10. Создание градостроительного кадастра по МО

За вторым:

1. Управление и распоряжение в установленном порядке объектами муниципальной собственности на территории городского округа;

2. Реализация на основе законодательства Российской Федерации, Свердловской области, нормативных актов органов местного самоуправления государственной и муниципальной политики приватизации муниципальных предприятий, муниципальных объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся под приватизируемыми или приватизированными предприятиями, а также по продаже активов действующих и (или) ликвидированных муниципальных предприятий;

3. Правовое обеспечение, методическое руководство и контроль процессов управления и распоряжения муниципальной собственностью и ее приватизации;

4. Осуществление межотраслевой координации при приватизации муниципального имущества, управлении и распоряжении муниципальной собственностью;

5. Осуществление мероприятий по формированию муниципальной собственности, в том числе формированию местной казны городского округа;

6. Осуществление учета объектов муниципальной собственности, включая имущество, составляющее местную казну;

7. Обеспечение контроля и анализа эффективности управления движимым и недвижимым муниципальным имуществом.

В работе комитета требуется постоянное согласованность решений с отделом архитектуры и градостроительства, что в настоящее время происходит недолжным образом, а иной раз и вовсе без согласования. Исходя из количества выданных бесплатных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство с нарушениями, можно сделать вывод что данная муниципальная услуга предоставляется комитетом без согласования и утверждения отделом архитектуры и градостроительства.

Для совершенствования муниципального управления в сфере градостроительства, необходимо разработать межведомственную систему запросов на согласование с отделом архитектуры и градостроительства по актуальной информации ограничений, наложенных на земельные участки. Данная система позволит выявить участки неподходящие на данный момент под индивидуальное жилищное строительство.

В новых условиях благоприятная среда жизнедеятельности, сохраняя традиционную градостроительную направленность, призвана решать или создавать условия для обеспечения комплексного социально-экономического развития, что воздействуют на улучшение уровня и качества жизни, и приток населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На каждом этапе развития страны цели, задачи и содержание градостроительства в значительной мере определяются новыми условиями и требованиями её социально-экономического развития и пространственной организации. В связи с этим должны изменяться и совершенствоваться особенности управляющего воздействия на градостроительство.

Актуальность совершенствования градостроительства определяется:

– низкой эффективностью влияния существующей системы управления на преодоление сложившихся негативных тенденций в территориально-градостроительной сфере: отставание в разработке государственной градостроительной политики, не ориентированной на рациональное сочетание стратегических и текущих задач; отсутствие сформировавшейся системы органов управления градостроительства на всех территориальных уровнях власти; дефицит профессиональных кадров в органах управления градостроительством;

– слабым межведомственным взаимодействием всех уровней власти в решении градостроительных проблем, ответственными за развитие архитектурно-градостроительной сферы, отставание информационного и научно-методического обеспечения градостроительства.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы рассмотрены важнейшие теоретические аспекты градостроительной деятельности: роль, задачи и принципы. управления архитектурой и градостроительством на муниципальном уровне. Выделено содержание и основные функции в управлении градостроительством на муниципальном уровне.

Во второй главе была дана подробная характеристика городского округа Богданович, представлены основные организации и структуры, с которыми взаимодействует отдел архитектуры и градостроительства на территории

городского округа Богданович. Был проведён анализ управления градостроительством по следующим критериям:

- анализ жилищного строительства;

- анализ муниципальных услуг, отдела архитектуры и градостроительства;

- анализ введения в эксплуатацию объектов;

Проанализировав текущее состояние управления градостроительной деятельностью в городском округе, был выявлен ряд проблем, среди которых наиболее значимыми являются:

- очередь нуждающихся в жилой поддержке горожан;

- невозможность индивидуального жилищного строительства, на выделяемых земельных участках.

Исходя из выделанных проблем, предложен комплекс мероприятий с целью их преодоления. При осуществлении предложенных мероприятий будет достигнута социальная, политическая, экологическая, а также экономическая эффективность.

К числу основных результатов исследования управления градостроительной деятельности в городском округе Богданович можно отнести:

- анализ текущего состояния управления градостроительством в муниципальном образовании;

- выделение основных проблем;

- предложены пути решения выявленных проблем, разработаны мероприятия по совершенствованию управления градостроительством.

Таким образом, можно сделать вывод, что предложенные рекомендации окажут положительное и значительное влияние на совершенствование работы отдела архитектуры и градостроительства администрации городского округа Богданович.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Земельный кодекс Российской Федерации № 136-ФЗ от 25 октября 2001 г. (ред. от 15 октября 2020 г.). [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru

2. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2021) [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru

3. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2021) [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru

4. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. (ред. от 09 ноября 2020 г.). «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

5. Приказ Минрегиона РФ № 85 от 30 августа 2007 г. (зарегистрировано в Минюсте РФ № 10524 от 22 ноября 2007 г.). «Об утверждении документов по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (вместе с Положением о системе классификации и кодирования, используемой при ведении книг, входящих в состав информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, Положением о порядке ведения книг, входящих в состав информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, и порядке присвоения регистрационных и идентификационных номеров)» [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

6. СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (с поправкой, с изменением № 1). [электронный ресурс] – Режим доступа: https://kodeks.ru/.

7. Закон Свердловской области № 100-ОЗ от 19 октября 2007 г. (с изменениями на 21 ноября 2019 г.). «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» [электронный ресурс] – Режим доступа: https://kodeks.ru/.

8. Постановление Правительства Свердловской области № 380-ПП от 15 марта 2010 г. (с изм. на 30.12.2014 г.). «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Свердловской области» [электронный ресурс] – Режим доступа: https://kodeks.ru/.

9. Постановление Правительства Свердловской области № 328-ППот 30 марта 2011 г. (с изменениями на 12 апреля 2016 г.). «О разработке и утверждении документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» [электронный ресурс] – Режим доступа: https://kodeks.ru/.

10. Решение Думы городского округа Богданович № 101 от 23 октября 2008 г. (ред. от 23 июля 2009 г.). «Об утверждении норм предоставления земельных участков на территории городского округа Богданович» [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gobogdanovich.ru/.

11. Решение Думы городского округа Богданович № 50 от 23 июня 2016 г. «Об утверждении генерального плана городского округа Богданович в новой редакции» [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gobogdanovich.ru/.

12. Решение Думы № 15 от 22 февраля 2017 г. (последняя редакция) «Об утверждении правил землепользования и застройки городского округа Богданович». [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gobogdanovich.ru/.

13. Решение Думы № 46 от 21 декабря 2017 г. «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа

Богданович» [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gobogdanovich.ru/.

14. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2015 г. № 1440. «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» [электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.garant.ru/

15. Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 г. N 1050. «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» [электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.garant.ru/

16. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 09.05.2018) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

17. Приказ Минстроя России от 01.07.2019 N 379/пр "О включении в Федеральный реестр лучших практик (проектов) по благоустройству, реализованных в 2018 году в субъектах Российской Федерации и прошедших конкурсный отбор" [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

18. Приказ Минэкономразвития России от 03.06.2011 N 267 (ред. от 06.04.2018) "Об утверждении порядка описания местоположения границ объектов землеустройства" (Зарегистрировано в Минюсте России 12.07.2011 N 21318) [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

19. Решение Думы О внесении изменений в решение Думы городского округа Богданович от 22.02.2017 г. № 15 «Об утверждении правил землепользования и застройки городского округа Богданович» от 27.06.2019 [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gobogdanovich.ru/.

20. Решение Думы № 88 от 20 декабря 2018 г. «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа Богданович до 2035 года» [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gobogdanovich.ru/.

21. Постановление главы городского округа Богданович от 09.11.2017 № 2215 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа Богданович на 2018-2022 годы» [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gobogdanovich.ru/.

22. Федеральный закон "О ветеранах" от 12.01.1995 N 5-ФЗ (последняя редакция) – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

23. Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (последняя редакция) – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

24. Кучмаева С. Н. и Сидоров Ю. В. «Особенности административно-правового регулирования полномочий субъектов публичной власти в области градостроительной деятельности» (научная статья) // Право. Режим доступа https://cyberleninka.ru

25. Любовный В.Я. «Регулирование градостроительства в изменяющихся условиях развития России» (научная статья) // Социальная и экономическая география. [электронный ресурс] – Режим доступа https://cyberleninka.ru

26. Перькова М.В. и Родяшина К.Е. «Стратегическое территориальное планирование в РФ: основные пути развития и инструменты управления» (научная статья) // Экономика и бизнес. [электронный ресурс] – Режим доступа https://cyberleninka.ru

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

УСТАВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ

Зарегистрировано Распоряжением Правительства Свердловской обл. от 26 мая 2005 г. N 735-РП, регистрационный номер 9-10

Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Уральскому федеральному округу 21 ноября 2005 г. N RU663090002005011

Принят
Решением Думы
муниципального образования
"Богдановичский район"
от 26 мая 2005 г. N 39

УСТАВ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ

Список изменяющих документов
(в ред. Решений Думы городского округа Богданович от 31.05.2007 N 45,
от 27.12.2007 N 105, от 11.06.2008 N 55, от 14.01.2009 N 1,
от 23.07.2009 N 73, от 25.09.2009 N 82, от 30.11.2009 N 106,
от 28.01.2010 N 1, от 29.04.2010 N 25, от 23.09.2010 N 64,
от 25.11.2010 N 81, от 28.04.2011 N 27, от 22.09.2011 N 77,
от 27.10.2011 N 84, от 30.12.2011 N 104, от 26.04.2012 N 17,
от 25.10.2012 N 68, от 29.11.2012 N 77, от 29.08.2013 N 88,
от 27.12.2013 N 123, от 27.03.2014 N 22, от 25.09.2014 N 74,
от 26.03.2015 N 21, от 26.03.2015 N 22, от 22.10.2015 N 78,
от 24.03.2016 N 21, от 22.09.2016 N 77, от 26.01.2017 N 6,
от 06.04.2017 N 21, от 27.07.2017 N 63, от 30.11.2017 N 41,
от 22.02.2018 N 9, от 24.05.2018 N 31, от 27.09.2018 N 56,
от 29.11.2018 N 79, от 28.03.2019 N 13, от 19.09.2019 N 58,
от 21.11.2019 N 75, от 28.05.2020 N 28)

Мы, депутаты Думы городского округа Богданович, выражая волю населения муниципального образования, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Свердловской области, реализуя принципы самостоятельного и под свою ответственность решения населением вопросов местного значения, принимаем настоящий Устав городского округа Богданович (далее - Устав), регулирующий вопросы организации местного самоуправления на территории муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами Свердловской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 2. Наименование муниципального образования

1. Наименование муниципального образования - городской округ Богданович.

2. Термины "городской округ", "муниципальное образование", применяемые в настоящем Уставе, имеют

одинаковое значение.

Статья 3. Состав территории городского округа

1. Городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.
(п. 1 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 27.07.2017 N 63)

2. В состав территории городского округа входят город Богданович, а также в соответствии с генеральным планом городского округа территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, включая территории поселков и других сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями: деревня Алешина, село Байны, село Бараба, деревня Билейка, деревня Билейский рыбопитомник, деревня Быкова, деревня Верхняя Полдневая, село Волковское, село Гарашкинское, село Грязновское, поселок Грязновская, поселок Дубровный, хутор Дубровный, село Ильинское, село Кулики, село Коменки, село Кунарское, село Каменноозерское, поселок Куртугуз, поселок Красный Маяк, деревня Кашина, деревня Кондратьева, поселок Луч, деревня Мелехина, деревня Октябрина, деревня Орлова, поселок Полдневой, деревня Поповка, деревня Прищаново, деревня Паршина, деревня Раскатиха, село Суворы, поселок Сосновский, село Троицкое, село Тыгиш, село Чернокоровское, деревня Чудова, деревня Черданцы, село Щипачи, деревня Щипачи.
(в ред. Решений Думы городского округа Богданович от 26.04.2012 N 17, от 27.07.2017 N 63)

Статья 4. Границы городского округа

1. Границы городского округа устанавливаются и изменяются в соответствии с требованиями федерального закона, устанавливающего общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Инициатива населения об изменении границ городского округа реализуется в порядке, установленном федеральным законом и законом Свердловской для выдвижения инициативы проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Инициатива органов местного самоуправления городского округа об изменении границ городского округа оформляется правовым актом соответствующего органа местного самоуправления городского округа. Решение об обращении по указанным вопросам в законодательный орган Свердловской области принимается Думой городского округа.

Статья 5. Официальные символы городского округа

1. Официальными символами городского округа являются герб и флаг, разработанные в соответствии с требованиями федерального законодательства и геральдическими правилами, прошедшие государственную регистрацию в установленном порядке.

2. Описание герба городского округа и флага городского округа утверждаются нормативным правовым актом Думы городского округа.

3. Порядок использования герба и флага городского округа устанавливается Думой городского округа.

Глава 2. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Статья 6. Вопросы местного значения городского округа и права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа
(в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 31.05.2007 N 45)

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа;
(подп. 1 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 25.09.2014 N 74)

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

4) организация в границах городского округа электро-, тепло -, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
(подп. 4 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 29.11.2012 N 77)

4.1) осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении";
(подп. 4.1 введен Решением Думы городского округа Богданович от 30.11.2017 N 41)

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
(подп. 5 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 28.03.2019 N 13)

6) обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;
(подп. 6 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 29.11.2012 N 77)

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

7.1) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;
(подп. 7.1 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 21.11.2019 N 75)

8) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

9) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

> Пп. 10 п. 1 ст. 6 вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции.

10) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

10.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке городского округа сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

(подп. 10.1 введен Решением Думы городского округа Богданович от 27.10.2011 N 84)

10.2) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;
(подп. 10.2 введен Решением Думы городского округа Богданович от 27.10.2011 N 84)

11) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

12) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;
(в ред. Решений Думы городского округа Богданович от 27.12.2013 N 123, от 06.04.2017 N 21)

14) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
(подп. 14 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 27.03.2014 N 22)

15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

18) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

19) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

20) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;
(подп. 20 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 24.03.2016 N 21)

21) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

22) исключен. - Решение Думы городского округа Богданович от 11.06.2008 N 55;

22) осуществление муниципального лесного контроля;
(подп. 22 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 27.10.2011 N 84)

23) формирование и содержание муниципального архива;

24) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

25) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;
(подп. 25 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 28.03.2019 N 13)

26) утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;
(подп. 26 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 24.05.2018 N 31)

27) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее - уведомление о планируемом строительстве) параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территории городского округа, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами (далее также - приведение в соответствие с установленными требованиями), решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;
(подп. 27 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 21.11.2019 N 75)

28) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом "О рекламе";
(подп. 28 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 29.08.2013 N 88)

29) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах городского округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
(подп. 29 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 27.03.2014 N 22)

30) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
(подп. 30 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 29.08.2013 N 88)

31) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

32) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;
(подп. 32 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 27.10.2011 N 84)

33) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

34) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

35) создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);
(подп. 35 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 21.11.2019 N 75)

36) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

37) исключен. - Решение Думы городского округа Богданович от 11.06.2008 N 55;

38) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
(подп. 38 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 27.10.2011 N 84)

39) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;
(подп. 39 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 25.09.2014 N 74)

40) исключен. - Решение Думы городского округа Богданович от 27.03.2014 N 22;

41) утратил силу. - Решение Думы городского округа Богданович от 26.03.2015 N 21;

42) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд городского округа, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;
(подп. 42 введен Решением Думы городского округа Богданович от 27.10.2011 N 84)

43) осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа;
(подп. 43 введен Решением Думы городского округа Богданович от 26.04.2012 N 17)

44) организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.
(подп. 44 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 21.11.2019 N 75)

2. Органы местного самоуправления городского округа имеют право на:

1) создание музеев городского округа;

2) создание муниципальной пожарной охраны;
(подп. 2 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 29.04.2010 N 25)

3) создание муниципальных образовательных организаций высшего образования;
(подп. 3 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 27.12.2013 N 123)

4) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

5) исключен. - Решение Думы городского округа Богданович от 29.08.2013 N 88;

6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

8) исключен. - Решение Думы городского округа Богданович от 26.04.2012 N 17;

9) создание условий для развития туризма;
(подп. 9 введен Решением Думы городского округа Богданович от 23.07.2009 N 73)

10) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека, и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;
(подп. 10 введен Решением Думы городского округа Богданович от 26.04.2012 N 17)

11) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";
(подп. 11 введен Решением Думы городского округа Богданович от 29.11.2012 N 77)

12) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом "О донорстве крови и ее компонентов";
(подп. 12 введен Решением Думы городского округа Богданович от 29.11.2012 N 77)

13) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами;
(подп. 13 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 22.02.2018 N 9)

14) предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством;
(подп. 14 введен Решением Думы городского округа Богданович от 25.09.2014 N 74)

15) осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа;
(подп. 15 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 28.03.2019 N 13)

16) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";
(подп. 16 введен Решением Думы городского округа Богданович от 06.04.2017 N 21)

17) оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;
(подп. 17 введен Решением Думы городского округа Богданович от 30.11.2017 N 41)

18) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей".
(подп. 18 введен Решением Думы городского округа Богданович от 27.09.2018 N 56)

3. Органы местного самоуправления городского округа вправе решать вопросы, указанные в пункте 2

настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Свердловской области, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.
(п. 3 в ред. Решения Думы городского округа Богданович от 28.01.2010 N 1)

Статья 7. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами Свердловской области по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа, осуществляется только за счет предоставляемых местному бюджету субвенций из соответствующих бюджетов.

3. Глава городского округа при недостаточности переданных субвенций из соответствующих бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, в целях защиты интересов населения городского округа, вправе направить в Думу городского округа проект муниципального правового акта о разрешении дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств городского округа для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

Дума городского округа вправе принять муниципальный правовой акт о дополнительном использовании органами местного самоуправления собственных материальных ресурсов и финансовых средств городского округа для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случае, если использование органом местного самоуправления собственных материальных ресурсов и финансовых средств городского округа на осуществление переданных отдельных государственных полномочий не повлечет за собой неисполнение органом местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения.

Глава 3. ФОРМЫ, ПОРЯДОК И ГАРАНТИИ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 8. Права и гарантии граждан на осуществление местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления

1. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление в форме прямого волеизъявления путем:

1) местного референдума;

2) муниципальных выборов;

3) голосования по отзыву депутата, главы городского округа;

4) голосования по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа;

5) сходов граждан сельских населенных пунктов, а также через выборные и иные органы местного самоуправления городского округа.

2. Население городского округа участвует в осуществлении местного самоуправления в форме:

1) правотворческой инициативы;

2) территориального общественного самоуправления;

3) проведения публичных слушаний;

4) проведения собраний граждан;

5) проведения конференций граждан (собраний делегатов);

6) участия в опросе граждан;

7) индивидуальных и коллективных обращений в органы местного самоуправления городского округа;

8) ознакомления с правовыми актами органов местного самоуправления городского округа, непосредственно затрагивающими их права и свободы, если иное не установлено федеральным законодательством.

3. Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории городского округа, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

4. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

5. Наряду с предусмотренными федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному закону, устанавливающему общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, иным федеральным законам и законам Свердловской области.

6. Права граждан на осуществление местного самоуправления, права населения на участие в осуществлении местного самоуправления гарантируются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, и не могут быть ограничены органами местного самоуправления городского округа.

Статья 9. Местный референдум

1. Местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения, на основании и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Свердловской области, настоящим Уставом.

2. На местный референдум подлежат обязательному вынесению вопросы введения и использования разовых платежей граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

3. Решение о назначении местного референдума принимается Думой городского округа:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами, имеющими право на участие в местном референдуме, и оформленной в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Свердловской области;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах, и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом, и оформленной в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Свердловской области;

3) по инициативе Думы городского округа и главы городского округа, выдвинутой ими совместно, и оформленной правовыми актами Думы городского округа и главы городского округа.

4. Каждый гражданин Российской Федерации или группа граждан, имеющие право на участие в местном референдуме, вправе образовать инициативную группу по проведению местного референдума в количестве не менее 10 человек для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Инициативная группа после проведения собрания, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения местного референдума и сформулированы вопросы, выносимые на местный

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

РЕШЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ГОРОДСКОГО ОКРГА БОГДАНОВИЧВ НОВОЙ РЕДАКЦИИ

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ

Пятьдесят девятое заседание

РЕШЕНИЕ

от 23 июня 2016 № 50
г. Богданович

Об утверждении генерального плана
городского округа Богданович в новой редакции

Рассмотрев протокол заседания рабочей группы главы городского округа Богданович по проведению публичных слушаний от 12.09.2016 № 6, заключение по результатам публичных слушаний, проведённых 12.05.2016, заключение по проекту документа территориального планирования «Генеральный план городского округа Богданович», в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая замечания Правительства Российской Федерации и внесённые изменения в период с 2012-2016 годы, руководствуясь статьёй 23 Устава городского округа Богданович, Дума городского округа Богданович

Р Е Ш И Л А:

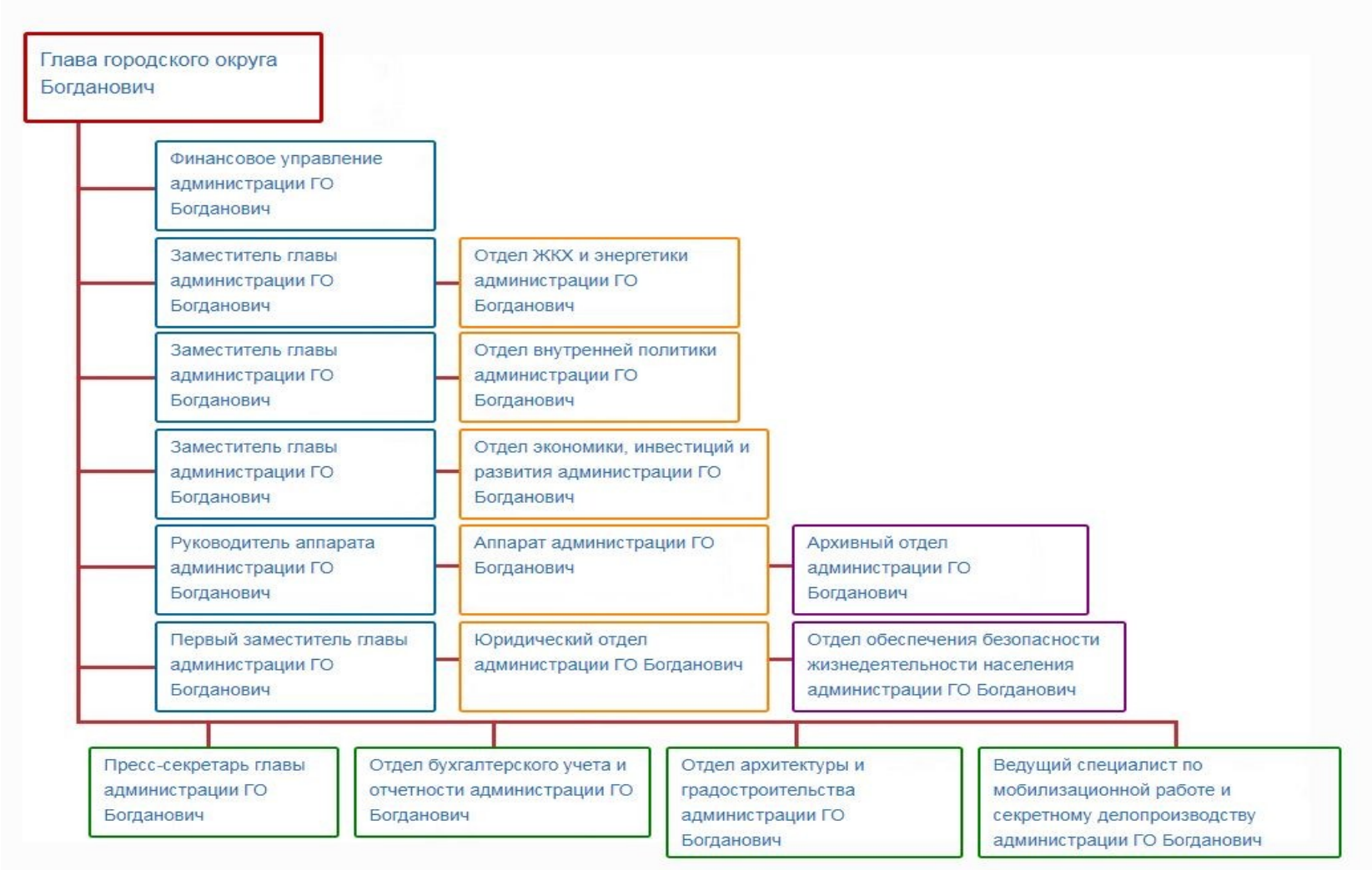
1. Утвердить генеральный план городского округа Богданович в новой редакции.
2. Решение Думы городского округа Богданович от 29.12.2012 № 97 «Об утверждении генерального плана городского округа Богданович» считать утратившим силу.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Народное слово» и разместить на официальных сайтах городского округа Богданович и Думы городского округа Богданович.

Глава городского округа Председатель Думы

_____ В.А. Москвин _____ В.П. Гребенщиков

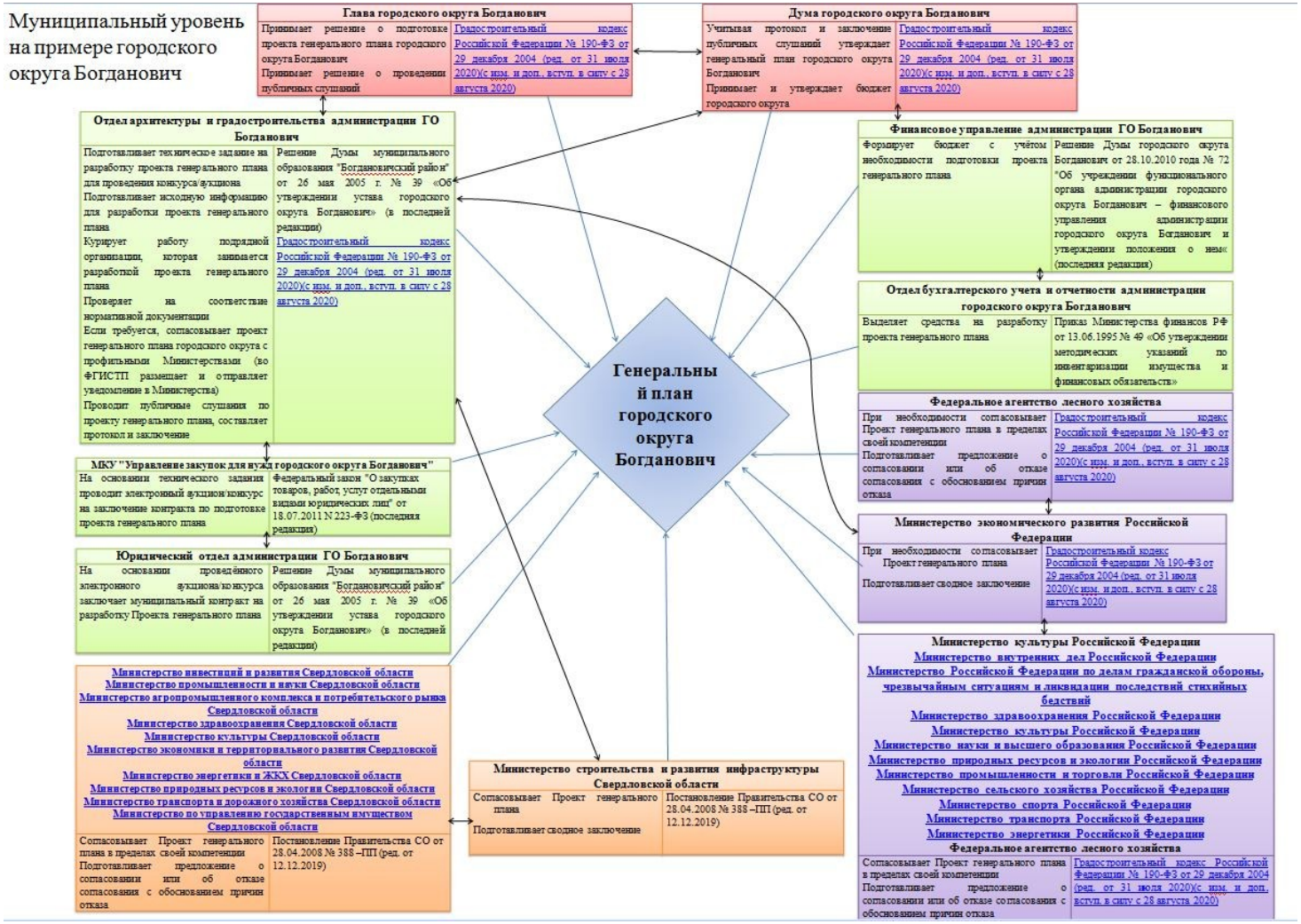
ПРИЛОЖЕНИЕ 3

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ



ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



ПРИЛОЖЕНИЕ5

ПРОЕКТ ПЛАНИРОВКИ И МЕЖЕВАНИЯ ГРАНИЦ ЖИЛОГО РАЙОНА «ОЗЕРО ЧАЕЧНОЕ»

