Выпускная квалификационная работа

Социальная защита многодетных семей

2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....7
1.1. Понятие «многодетная семья» в современное и дореволюционное время 7
1.2. Понятие и сущность социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.....12
1.3. Правовые основы предоставления мер социальной защиты и поддержки многодетных семей (общая характеристика нормативно-правовой базы социальной поддержки многодетных семей).....18
ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ СЕМЕЙ.....27
2.1. Основные направления социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.....27
2.2. Социальная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов.....50
2.3. Проблемы реализации социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.....54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....72
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальной данной темы заключается в начавшемся и продолжающемся демографическом кризисе. Одной из причин является несовпадение установки на материальную стабильность жизни граждан с установкой создания многодетной семьи. Данный вопрос стоит относить именно к правительству, а не к гражданам, которые понимают, что детей нужно не только родить, но и воспитать, поддерживая достойный уровень жизни каждого ребенка.

В 2001 году государство начинает решение вопроса демографического кризиса с помощью Программы демографического развития России до 2015 года. Приоритетом этой программы становится защита прав семьи и повышение уровня рождаемости. Политика подавления кризисной ситуации продолжается до сих пор и сейчас действует до 2025 года.

По данным официального сайта Минтруда России политика приносит свои плоды, рождаемость увеличивается с каждым годом. В соответствие со статистическими данными в 2006 году число родившихся было 1479,6 тыс. чел., а в 2015 году 1944,1 тыс. чел[1]. Несмотря на впечатляющие показатели, многодетные семьи остаются наиболее уязвимой категорией населения страны. Многодетная семья в России стала редкостью.

Если в СССР воспитывать двоих, а то и троих детей в семье считалось нормой**,** то сейчас в стране многодетные семьи составляют всего 3% от всех семей, имеющих детей. Между тем, дети из многодетных семей меньше подвержены эгоизму, легче адаптируются в любом детском коллективе, да и за себя постоять умеют. В Советском Союзе многодетная семья получала этот статус в случае, когда в семье росло от 5 детей до 18 лет. Начиная с 1992 года, в связи с тем, что рождаемость в России резко снизилась, многодетной стала считаться семья, в которой рождены или усыновлены трое детей.

[1] Официальный сайт Минтруда России URL: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/6 (дата обращения 22.04.2020)

Родители хотят хорошо воспитать своих детей, дать им хорошее образование. Но это все, тяжело дать даже одному ребенку. И когда в семье три и более детей, то становится все гораздо тяжелее, больше обязанностей и затрат. Поэтому льготы и пособия которые предоставляет государство большим семьям, очень необходимы, особенно с экономическими проблемами в нашей стране.

Настроения в обществе не стимулируют молодых людей увеличивать количество детей в своих семьях, так как желание иметь как можно больше материальных благ приводит к тому, что супруги вообще не планируют заводить детей в ближайшее время, а некоторые просто не хотят иметь детей.

Необходимо отметить, что многочисленная судебная практика показывает, что далеко не всегда работодатели и государство своевременно и в полном объеме предоставляют установленные законом выплаты и льготы, в связи с чем, гражданам приходится обращаться в суд, да и сам порядок получения льгот достаточно сложен, требует сбора большого количества самых разных документов из различных инстанций, что существенно усложняет жизнь.

Стоит обратить внимание и на еще один важный момент - в обществе сложилось достаточно негативное отношение к многодетным семьям, в связи с чем они нередко сталкиваются с недружелюбным отношением, а иногда и откровенным хамством, пытаясь получить положенное им по закону, так как не находят понимания со стороны чиновников.

Несмотря на то, что вопрос о желаемом количестве детей является сугубо личным, многодетность в России приобретает и определенный социальный окрас.

Приходится констатировать, что для некоторых категорий граждан – детские пособия это просто способ выживания, бесплатная рабочая сила, ни должного внимания, ни заботы эти дети не получают, в конечном счете велик риск того, что они повторят судьбу родителей или встанут на скользкий путь.

Кроме того, многие граждане среднего достатка, имеющие одного-двух детей, расценивают многодетных как некоторый балласт, поскольку крайне редко такие семьи находятся на самообеспечении, они зависят от государственной поддержки, которая осуществляется на бюджетные деньги, в связи с чем, возникает вопрос, почему одни, реально рассчитывая свои силы и при этом всю жизнь работая, должны содержать других, и поощрять их иждивенческие настроения.

Вышеуказанное порождает в обществе явный антагонизм, поскольку доля правда есть в обеих позициях, поэтому в любом случае, каждый останется при своем мнении, главное, чтобы оно выражалось в цивилизованной форме.

Данной проблематике посвящены работы таких авторов как Абрамов В.И., Азарова Е.Г., Быкова Л.Е., Вавильченкова С.Е., Гусева Т.С., Миронова Т.К., Кобзева С.И., Лушникова М.В., Черепанцева Ю.С., Туарменский В.В., Трофимова Г.А., Тедеева Д.Т., Проко-фьева Л.М., Овчарова Л.Н., Гришанов В.И., Платонова Н.М., Кудинова К.В., Квашин Ю.Д., Казибекова Н.А., Зарипов В.М. и др.

Целью курсовой работы является проведение анализа перспектив правового регулирования социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие «многодетная семья» в современное и дореволюционное время,

- исследовать понятие и сущность социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации,

- рассмотреть правовые основы предоставления мер социальной защиты и поддержки многодетных семей,

- исследовать основные направления социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации,

- проанализировать социальную поддержку семей, имеющих детей-инвалидов,

- выявить проблемы реализации социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.

Объектом исследования работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.

Предметом – нормы законодательства, регулирующие вопросы социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.

Эмпирической основой послужили: статистические данные, материалы судебной и правоприменительной практики.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что содержащиеся в работе научные результаты и теоретические выводы, о концептуальных и правовых аспектах социальной защиты многодетных семей позволят расширить теоретические взгляды на природу и содержание данного явления, выявить новые подходы к его концептуальному и нормативному развитию.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами исследования, необходимостью логического расположения материала.

Данная дипломная работа состоит из: введения, две главы, состоящие из шести параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие «многодетная семья» в современное и дореволюционное время.

В последнее время в России (и в большинстве стран) сложилась крайне неблагоприятная демографическая ситуация. Одной из демографических проблем является преобладание малочисленной семьи, которая не обеспечивает необходимый уровень воспроизводства населения. Типичная русская семья-это один ребенок. Многодетные семьи составляют небольшой процент от всех семей.

В то же время мы имеем в виду, что семья в науке рассматривается в двух аспектах: как сообщество и как социальный институт:

Примером первого может быть определение А. И. Антонова: «семья – это основанная на единой общесемейной деятельности общность людей, связанных узами супружества – родительства – родства, и тем самым осуществляющая воспроизводство населения и преемственность семейных поколений, а также социализацию детей и поддержание существования членов семьи» [2]

Другие ученые дают такое определение: семья – это особый социальный институт, регулирующий межличностные отношения между супругами, родителями, детьми и другими родственниками, связанными общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью.[3]

Следует иметь в виду, среди исследователей нет единого мнения по поводу того, какую семью следует считать многодетной. Так, социологи А. И. Антонов и В. М. Медков называют многодетной семью,[4] в которой пять или

---

[2]Цит. по: Социология семьи: под ред. проф. А. И. Антонова. 2-е изд., перераб. И доп. М.: ИНФРА-М, 2005. С.48

[3] Семья как социальный институт [Электронный ресурс] // Энциклопедия. Режим доступа: http://www.grandars.ru/college/sociologiya/semya-kak-institut.html

[4] Антонов А. И., Медков В. М. Социология семьи. М.: Изд-во МГУ: Изд-во Международного университета бизнеса и управления («Братья Карич»). 1996.386 с.

более детей. Семьи с тремя и более детьми в возрасте до 16 лет, а также те, кому еще нет 18 лет, если они учатся в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы, считаются имеющими больше детей, но на практике у них много детей. С обыденной точки зрения: многодетная семья-это та, в которой больше детей, чем обычно, принятых нормами и правилами общества и государства. В подтверждение этой точки зрения мы приводим результаты социологического исследования, проведенного НИУ ВШЭ в 2019 году в рамках программы фундаментальных исследований. Согласно этим данным, общее представление о "правильном" составе семьи составляют родители и двое детей, все, что больше-это многодетная семья:

«В основном все говорят, что двое [детей] достаточно» (30-44 года, без ВО, доход средненизкий, 2 детей. Москва);

«Мне казалось, чем больше, тем лучше. А сейчас я понимаю, что детям надо уделять внимание, любовь, оптимально это двое детей» (35-44 года. ВО, доход средневысокий, 1 ребенок. Москва).[5]

2) С демографической точки зрения: семья с одним или двумя детьми – это ещё малодетная, три или четыре ребенка – это нормальная семья, а пять детей – это самая настоящая многодетная семья.[6]

3) С социально-психологической точки зрения многодетные семьи – это семьи, где детей так много, что они мешают оптимальному общению ее членов, функционированию семьи как малой группы, это семьи где пять и более детей.[7]

4) С точки зрения экономики: многодетная семья – это та, где предельная экономическая полезность каждого нового ребенка ниже придельных затрат

[5] Гудкова Т.Б. Репродуктивные намерения россиян: мотивация и сдерживающие факторы/Демографическое обозрение. Электронный научный журнал. Том 6 №4 (2019). - DOI:

[6] Кравченко А. И. Социальная работа. М.: Проспект, 2008. С. 236;

[7] Белоусов О. А. Проблема эволюции современной тверской семьи: от многодетной к однодетной [Электронный ресурс] // Rusnauka. Режим доступа:

на него, иначе говоря, рождение каждого нового ребенка ухудшает положение семьи и ее членов.[8]

5) с юридической точки зрения, нет четкого и ясного закрепления понятия многодетной семьи. Из-за этого, появляется огромное многообразие определений многодетной семьи по разным регионам России. Каждый регион имеет полное право устанавливать статус многодетной семьи, в зависимости от количества детей.

В Москве, многодетной семьей будет считаться та, в которой родились трое и более детей (усыновленные тоже считаются) до наступления ими возраста 16 лет, а тем, кто учится в образовательном учреждении – 18 лет.[9]

Например, в Свердловской области идет другое определение многодетной семьи: это считается семья, которая имеет трех и более детей возрастом до 18 лет, так же в их число входят дети принятые в семью на воспитание. В состав многодетной семьи не входят дети, которые являются полностью дееспособными, а так же дети, помещенные под надзор в дом для сирот. Еще, можем заметить что в Калужской области, в законе прописано что, многодетная семья-это семья, которая имеет в своем составе трех и более детей и еще воспитывает их до восемнадцатилетнего возраста, а те кто учится в учебном заведении всех форм обучения, любых правовых форм, до окончания обучения, а так же тех детей, которые проходят срочную военную службу по призыву, но не более, чем достижения ими возраста двадцати трех лет.[10]

6) Если смотреть с социологической точки зрения, то многодетной семьей принято считать ту, в которой пять и более детей.[11]

В данной работе, под многодетной семьей мы будем понимать ту семью, которая имеет трех и более детей в возрасте до 16 лет, и в возрасте до 18 лет,

---

[8] Кравченко А. И. Социальная работа. М.: Проспект, 2008. С. 242-243.

[9] О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве: закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа:

[10] О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки: закон Калужской области от 05.05.2000 № 8-ОЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа:

[11] Антонов А. И., Медков В. М., Архангельский В. Н. Демографические процессы в России XXI века. М.: Издательский Дом «Грааль», 2002. С. 41

если эти дети обучаются в образовательных учреждениях, которые реализуют общеобразовательные программы.

В наше время многодетность встречается довольно не часто. Многодетной семьей принято считать тех, кто имеет трех или более детей. В нашей стране власти стараются поддержать многодетные семьи и увеличивают возраст детей до 21 года или 23 лет. Только для этого ребенок обязан учиться или служить в армии. Современное общество предпочитает заводить не больше одного ребенка или вообще оставаться без детей. Возможно, люди бы заводили много детей, будь у них для этого благоприятные условия, сейчас много проблем с недоступностью жилья, детсадов, образование и так далее. Наше государство из-за всех сил пытается старается нашим гражданам, но к сожалению не хватает возможности предоставить все бесплатно.

Виды многодетных семей:

1.Это те семьи, которые хотят себе много детей, которые ждут и очень готовятся к этому моменту. Например, это происходит в связи с национальными или религиозными традициями. Эти семьи готовятся к появлению детей, покупают большие квартиры, много работают, чтобы обеспечить достойное будущее своим детям.

2.Семьи которые создались из других браков. Например, мужчина и женщина сошлись в браке с детьми из прошлого, и родили вместе еще совместных детей. Как показывают исследования, такие семьи более благополучные.

3.Неблагополучные семьи, которые образуются в случаях от безответственного поведения родителей. Таким родителям все равно на своих детей, они их не планировали. Они появляются на фоне алкоголизма, разгульного образа жизни.

Всего в России насчитывается около 17285,9 тыс. семей с детьми. Типичная российская семья — однодетная. Только 27 % семей имеют двух

детей, 4% имеет трех детей и лишь 1% - 4 и более ребенка. Получается, что многодетные семьи составляют лишь 5% всех семей с детьми.

Для того чтобы понять причины сложившейся ситуации с многодетными семьями в России, необходимо рассмотреть наиболее важные и распространенные проблемы многодетных семей.

На рисунке 1 показаны проблемы многодетных семей:



Рисунок 1- проблемы многодетных семей.

Материальные проблемы. В нашей стране, стандартные величины оплаты труда, достаточно минимальный размер оплаты труда и прожиточный минимум, это все имеет реальное отношение к потребностям индивидов и семей или реальным минимальным нормам выживания. К сожалению, минимальный размер зарплаты покрывает не более четверти расходов.

Материальные проблемы в многодетных семьях стоят очень серьезно и сильно связаны с усилением иждивенческой нагружки на тех, кто рабботает в семье. К сожалению, но рождение третьего ребенка в большинстве случаев приводит к малообеспеченности.

Из-за всего этого, уровень жизни больших семей резко снижается. Употребляется в пищу меньше молока, яиц, мяса и тд. Появляются проблемы

с обеспечением детей одеждой, товарами первой необходимости, учебниками игрушками и др.

Проблема с жильем. Семья растет гораздо быстрее, чем возможности на улучшение жилищных условий. Из-за этого, больше половины многодетных семей имеют семь или даже меньше квадратных метров своего жилья на человека. И это как в городах, так и в деревнях. Среднедушевая обеспеченность своим жильем в семьях из пяти человек и больше, существенно ниже, чем по всей России в целом. Конечно, сложнее всего этот вопрос стоит у молодежи, которая выросла в многодетной семье. Ведь жилищные условия, являются частью воспитания семьи и оказывает огромное воздействие на развитие ребенка.

Проблемы со здоровьем. Здоровье детей зависит от физического и генетического здоровья родителей, от питания, ухода и содержания и социально-гигиенических показателей жизни. В наше время, на ухудшение детского здоровья указывает здоровье их родителей. Недостаточно белка в питании беременной женщины, это может привести к снижению уровня и качества жизни населения. В последнее время, очень сильно замечается устойчивый рост заболеваемости инфекционными заболеваниями, а так же дифтерией, заболеваниями которые передаются половым путем, онкологические заболевания.

К сожалению, многодетные семьи постоянно встречались с многочисленными проблемами, и всегда, еще до появления термина относились к категории «семья группы риска»

1. Проблемы с финансами. Не все многодетные семьи хорошо обеспечены, у них обычно низкий среднемесячный доход на одного человека семьи. Денег у таких семей обычно мало, а затрат много, и из-за этого приходится на всем экономить. Из-за того, что они экономят, дети получают мало витаминов. В нашей стране очень часто на все растут цены, поэтому и происходит нехватка в жизненно необходимых вещах. Таких как: обувь, одежда, школьная форма.

2. Работа для родителей. Чаще всего в таких семьях мать не работает, работает только один отец. Но к сожалению его зарплаты на все это не хватает. Поэтому в таких ситуациях отцы ищут вторую работу. Но в наше время это обычно происходит у людей которые не знают закон и не знают о льготах которые им положены. Так же эти семьи могут открыть свой собственный бизнес, или старшие дети подростки выходят на работу.

3. Жилье. Наверное это сама большая проблема для многодетной семьи. Свое жилье стоит достаточно дорого, и у многодетных семьях не всегда хватает своих средств для такой роскоши. И еще рост платы за жилищно-коммунальные услуги создают не меньше проблем для таких семей.

4. Психологические проблемы. В больших семьях дети находятся почти в одиноковом положении. Нет дефицита общения. Обычно старшие дети стараются заботиться о младших детях. Такие дети вырастают с положительными нравственными качествами, они проявляют человечность, имеют уважение к старшим. Но из-за этого у них остается мало времени, обычно у них происходит недостаточность знаний по воспитанию детей, это создает определенные проблемы. Недостаток в воспитании приводит к тому, что дети вырастают и имеют заниженную самооценку, неуверенность в себе, они неадекватно представляют свою личность.

5. Медицина. Для многодетной семьи это очень важно. Они живут в достаточно сложном психологическом климате, и это влияет на состояния здоровья членов семьи. Постоянный перемены и проблемы в многодетных семьях, создают неблагоприятное социальное самочувствие. В многодетный семьях чаще болеют отцы, у матерей ухудшается зрение, слабая социальная ориентация в сексуальной жизни.

Существующие в России многодетные семьи раньше не имели значительного распространения. В Древней Руси в каждой семье было по 5-7 детей, постепенно количество детей в семьях сокращалось. В дореволюционной России большое количество детей в многодетных семьях являлось нормой для общества. Считалось, что иметь трех наследников это

«необходимый минимум» в каждой семье. Большинство семей были многодетными, но в то время отношениям к детям и к семье было другое и поэтому не все доживали до взрослого возраста. Даже были не свои дети в таких семьях. И если родители были с крепким и хорошим здоровьем, то у таких обычно рождалось трое или более детей. У таких людей родственники, соседи, все были многодетные, а малодетность была исключением. Большое количество российских семей в дореволюционное время проживало за городом, и конечно же у них был совсем другой ритм жизни. Раньше было больше места, больше свободы, дети чаще гуляли, было меньше ссор и меньше проблем. Сегодня ребенок воспринимается не как помощник, а как обуза, в которую нужно вкладывать много денег.

Средняя продолжительность жизни была в то время намного меньше чем у нас сейчас, поэтому раньше девушки выходили замуж в 13 лет, а мужчина имел право жениться на ней в 15. Рождение детей раньше считалось важным, в те времена все руководствовались правилом «Бог дает детей-даст и на детей»

В дореволюционное время в России общество делилось на сословия:

- Дворянские семьи
- Купеческие семьи
- Крестьянские семьи

Дворянская, купеческая семья: В эту семью входило: отец, мать, дети. В таких семьях было достаточно много тетей, от пяти и более. В таких семьях могло быть мало детей только в случае если кто-то из родителей умер, или была война.

В купеческой семье каждому разделялись свои роли, муж занимался торговлей, следил за финансами. Он отвечал за социальный статус своей семьи. Жена заботилась о детях, создавала комфортные условия в доме. В российском законодательстве было прописано, что женщина зависима от супруга. После свадьбы, женщина принимала звание и сословное положение мужа, она была обязана подчиняться ему во всем. Муж становился хозяином

всего имущества, и он имел право принимать все важные решения и вопросы. Так же было важным чтобы мужчина был старше своей супруги. Если муж отправлялся в какую-то важную поездку, жена вставала на его замену. Следила за порядком в магазине, вносила нужные платежи. Эта помощь была очень важна, это показывает, что тогда купчихи не были беспомощными.

Так же женщина могла самостоятельно что-то купить, и по закону это будет ее лично приобретенное имущество. Если в семье случались какие-то проблемы с мужем или со свекровью, то жена искала помощи или поддержки у своих родителей, бабушек, братьев, сестер. Так получалось потому что в те времена было принято «не выносить спор из избы», ведь это может испортить репутацию всей семьи. Часто бывало и такое, что муж мог завещать все свое имущество, даже если у него имеются взрослые сыновья. Жена могла спокойно взять семейный бизнес мужа, и умело им распоряжаться.

Воспитанием детей в таких семьях чаще всего занимались гувернантки или кормилицы. Помогали в уходе и воспитании женщины у которых нет своих детей, так же помогали сестры отцов и матерей, дальние родственники. Учеба детей зависела от половой принадлежности. Обычно, мальчики учились по выбору родителей в разных училищах, гимназиях, потом получали высшее образование в университетах, либо в России, либо за границей. У девушек был выбор, либо институт, или курсы благородных девиц. Оплата за обучение детей предоставлялась родителям. Образование в дореволюционной России было построено по сословному признаку.

Многодетные семьи, которые были распространены в Древней России (5-7 детей в семье) в настоящее время составляют небольшую часть от общего количества семей.

Согласно Конституции РФ семья – это конституционно-правовая категория, основанная на браке (юридически оформленном, добровольном союзе мужчины и женщины), порождающая взаимные личные и имущественные права и обязанности, направленные на создание семьи, рождение и воспитание детей (ст. 7, 38, 72).

Понятие «многодетная семья» не имеет единого значения на всей территории РФ. Каждый субъект РФ сам определяет социальный статус такой семьи. В семейном законодательстве Российской Федеции не установлено однозначно, какая семья считается многодетной.

Основным документом, устанавливающим социальный статус многодетных семей в России на федеральном уровне является Указ Президента Российской Федерации № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».[12]

В данном правовом акте закреплено понятие «многодетная семья», которое определяется «с учетом национальных и культурных особенностей социально-экономического и демографического развития региона». Количество многодетных семей в России за последнее десятилетие имеет устойчивую тенденцию роста. Согласно демографическому прогнозу Росстата, естественная убыль населения будет нарастать и с 2025 года превысит 400 тыс. человек ежегодно, замедление сокращения численности населения прогнозируется только ближе к 2030-м годам. Международная миграция (по прогнозу приток мигрантов составит менее 300 тыс.

Овчарова Л.Н., Прокофьева Л.М., Гришанов В.И. в исследовании делают градацию понятия «многодетная семья» по субъектам РФ. Так, для субъектов Российской Федерации с отрицательным естественным приростом населения, многодетной семьей считается семья с тремя и более детьми, включая: детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, до достижения ими 18 лет; детей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования дневной формы обучения любых организационно-правовых форм, до окончания обучения, до достижения ими 22 лет.

[12]Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"// "Ведомости СНД и ВС РФ", 14.05.1992, N 19, ст. 1044.

Для субъектов Российской Федерации положительным естественным приростом населения выступает семья с четырьмя и более детьми. [13]

Так, в республике Марий Эл к многодетным относят семьи с четырьмя и более детьми, в Красноярском крае - с пятью и более детьми. В Ростовской области многодетной является семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 16 лет, а также в возрасте до 18 лет, если они обучаются в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы.

Исходя из вышесказанного, к основным характеристикам многодетности в Российской Федерации следует отнести:

-доля многодетных семей в России невелика, составляет 2,6 % от общего числа домохозяйств и 6,6 % от числа семей с детьми. В многодетных семьях воспитывается 15,7 % всех детей: 10,6 % - в городах; 16,8 % - в сельской местности;

-в последние десятилетия численность многодетных семей уменьшалась и осталось на минимально низком уровне;

-распространенность многодетных семей в России зависит от конкретного региона проживания. Ключевым фактором являются национальные традиции. Около четверти детей из многодетных семей живут в четырех субъектах РФ, остальные распределены по субъектам РФ с частотой 1-3 % на каждый регион.

-преобладание многодетных семей с тремя детьми - 75 % от общего количества многодетных семей в Российской Федерации; семей с 5 и более детьми составляют 7,7 % от общего количества многодетных семей.[14]

Несмотря на то, что многодетные семьи чаще, чем все остальные семьи с детьми, пользуются поддержкой со стороны государства, в то же время, размер денежных пособий многодетным семьям не решает проблему дефицита семейных ресурсов. Анализ финансового благополучия многодетных семей

[13]Прокофьева Л.М., Овчарова Л.Н., Гришанов В.И. Многодетная семья в современной России. Доклад на II Всероссийской конференции // Демография. Ру. 2013. №7. С. 40.

[14] Вовк Е. Многодетность как ценность и практика: образы многодетных семей // Социальная реальность. 2015. № 3. С. 34.я

выявляет, что дефицит их дохода в два раза превышает объем ресурсов, выделяемых на финансирование ежемесячного пособия для малообеспеченных семей.

Очевидные материальные проблемы в многодетных семьях влияют и на психологическое состояние детей из таких семей, для которых зачастую характерны неуверенность и уязвимость.

Данные обстоятельства актуализируют обеспечение системных мероприятий, способствующих качественному росту условий, которые создадут достойный уровень образования и культуры, жилищные условия, полноценное питание, услуги здравоохранения, возможности для организации досуга.

В последние годы современная политика государства направлена на социальную поддержку семьи, материнства и детства, призвана ослабить имеющиеся демографические проблемы в стране.

В России основной формой социальной поддержки многодетных семей является денежная, которая определяется в основном через пособия, ежемесячные выплаты и компенсации, материальную помощь. При этом она носит фрагментарный характер: финансовая поддержка в основном направлена на стимулирование рождения ребенка, а не на оказание поддержки в процессе его последующего воспитания и развития.

Существующие единовременные выплаты при рождении ребенка и материнский капитал носят краткосрочный характер и не способны устранить масштабные проблемы многодетных семей.

Многодетные семьи нуждаются в более высоком уровне помощи, чем семьи, воспитывающие одного-двух детей. Разнообразная социальная и психолого-педагогическая работа с многодетной семьей включает в себя реализацию таких мероприятий как социальная и психолого-педагогическая диагностика, социально-педагогический патронаж, социальное и психолого-педагогическое консультирование, мероприятия по адаптации и профилактике.

В связи с этим важную роль имеют меры, направленные на повышение авторитета многодетной семьи, разрешение не только материальных проблем данных семей, но и предоставление возможностей для реализации ее основных функций.

В целях улучшения системы поддержки многодетных семей, содействия развитию моделей самообеспечения, программы социальной поддержки многодетных семей необходимо основывать на принципах «социального контракта», предусматривающего взаимные обязательства со стороны семьи и государства.

Наряду с обеспечением реальной социальной поддержки необходимо развертывание иных, альтернативных форм социально-правового обеспечения многодетных семей. По результатам проведенного исследования мы предлагаем совершенствование ряда законодательных актов, регламентирующих правовое поле многодетной семьи:

предоставление финансовых и налоговых льгот при открытии своего дела (как источника финансового благополучия многодетной семьи);

предоставление возможности детям из многодетных семей (от 4 человек) получать профессиональное образование с 50% скидкой при обучении на коммерческой основе;

-оказание реальной патронатной помощи для многодетных семей (транспортировки детей в школу, доставка продуктов питания, оказание шефской помощи на дому);

-расширение списка лекарств и возрастного уровня детей, которые могут бесплатно их получать;

-предоставление льгот для многодетных автомобилистов при прохождении обязательного страхования автогражданской ответственности;

предоставление льготных страховок от несчастных случаев для детей из многодетных семей.

1.2. Понятие и сущность социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации

Социально-экономическое развитие любого государства будет зависеть от хорошо взвешенной социальной политики и конечно же появления сильной системы государственных стандартов и разных социальных гарантий защиты разных категорий населений.

В первую очередь это касается многодетных семей, они являются основой для решения демографических проблем и показывают социальное благополучие нашей страны. Многодетную семью можно назвать самой уязвимой частью нашей страны. Очень много негатива, которые происходят в в нашем государстве, очень сильно отражаются на многодетной семье.

Можно сделать вывод, что многодетным семьям очень не хватает разумная государственная поддержка от государства. Которая будет помогать с: жильем, медицинским обслуживанием, устройством на работу. А так же, очень нужна помощь с системой социально-педагогической поддержки, которая будет представляться от государства, и общественных организаций, которые должны помогать многодетным семьям с разными проблемами.[15]

За последнее время работа с многодетной семьей вошла в научный интерес. Появилось много вопросов в сфере социальной защиты, оказания разных социальных услуг.

Предметом исследования является социальная политика государства, социальная сфера, у А.Г Здравомыслова, А.У. Кравченко, Т.Н. Поддубной и др.

Проблематику социальной защиты можно увидеть в работах А.Н. Аверина, А.И. Антонова, Н.Ф. Дивициной. В.В. Першикова исследовала главные направления предоставления социальной помощи семье в

[15] Быстрова Н.В., Цыплакова С.А., Коротеева О.Д. Социально-психологические особенности детей из неполных семей \\Карельский научный журнал. 2018. Т. 7. № 1 (22). С. 37-40.

соответствии с обстоятельствами, которые провоцируют возникновение семей социального риска.

Среди зарубежных специалистов интересные идеи в процессе изучения проблемы предоставления социальных услуг многодетным семьям предлагают С. Бекман, Р. Лоуренс, Т. Мартин, Г. Холлис, Е. Фултз и др. Теоретические и практические работы с семьей, исследование ее проблем осуществляли В.В. Завражнов, А.Г. Леонтьева, А.Б. Синельников.

Даже из-за того, что многие вопросы данной проблемы хорошо предоставлены, так, не скажешь, что проблемы у многодетных семей разработаны достаточно плотно. Сегодня, большой ряд вопросов требует хорошей детальной проработки.

Многодетная семья-это та семья, которая имеет в своем составе трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, считая усыновленных детей, и так же тех детей, которые проживают отдельно от своих родителей в связи с обучением.

По мнению Н.В. Шахматовой, многодетные семьи делятся на 3 группы. Самую первую, составляют семьи, у которых многодетность была запланирована. Вторую группу составляют те многодетные семьи, которые появились в результате второго брака родителей.

Ну а к третьей группе Н.В. Шахматова говорит про те семьи, которые находятся в социально опасном положении.

Так же, Соколова В.Ф. и М.А. Мирюкова выделяют следующие причины многодетности:

-В результате осознанной репродуктивной установки (желание иметь много детей по религиозным факторам»

-В результате случайных обстоятельств (незапланированная беременность, рождение сразу двух детей, вступление в брак с тему, у кого уже есть свои дети). [16]

[16] Быстрова Н.В., Хижная А.В., Сундеева М.О Семейное неблагополучие как психолого-педагогическая проблема // Карельский научный журнал. 2018. Т. 7. № 1 (22). С. 16-19

Из всех этих перечисленных групп, многодетные семьи имеют общие социальные проблемы.

У детей в таких семей обычно занижена самооценка, они плохо представляют собственную значимость, и это плохо влияет на их судьбу.

Интроверты из многодетных семей, приводят к постоянному наличию большого числа младших братьев и сестер, и это ведет к снижению социального возраста старших детей. Это наблюдалось довольно часто, в разных типах многодетных семей, не зависимо от статуса их родителей.[17]

Исследователи выделяют несколько основных черт воспитания в многодетной семье, которые присущи только этой группе:

1. Ребенок в такой семье легче социализируется и привыкает к жизни в обществе, где каждый участник обладает своим характером и потребностями. Ребенок в такой среде оказывается в разных ролях. В роли старшего или младшего. Он должен уметь контактировать со всеми, находить общий язык и компромисс.

2. Меньшая возможность удовлетворения потребностей всех членов семьи. Этому может послужить большая материальная или психологическая нагрузка на родителей и старших детей.

3. Большое количество домашних обязанностей, которые лежат на ребенке. Так же, стоит принять во внимание, что в многодетных семьях увеличивается психическая нагрузка на родителей. Они имеют меньше свободного времени, из-за того, что им приходится постоянно проявлять интерес к детям.

Есть множество параметров, по которым можно охарактеризовать многодетную семью.

Р.В. Овчарова считает основными несколько параметров:

---

[17] Быстрова Н.В., Уханов А.Ф. Воспитательно-профилактическая деятельность по предупреждению и коррекции девиантного поведения несовершеннолетних // В сборнике: Профилактическая и коррекционная работа с детьми "группы риска": опыт, проблемы и перспективы материалы всероссийской заочной научно-практической конференции с международным участием. 2016. С. 36-39.

1. Отожествленность индивида на семье. В этом понимании стоит то, что все члены многодетной семьиидут к единству и сплоченности друг у друга и без посторонних. Из-за этого, у детей в этих семьях может появиться социальная дезадоптация. Такие дети не смогут нормально взаимодействовать не с членами своей семьи.

2. Сила межличностной сплоченности. Когда семья становится все больше и больше, очень хорошо закрепляются отношения по типу «ребенок-ребенок», и это компенсирует снижение общения с родителями. Увеличивается эмоциональная связь между членами семти, и в больших семьях достаточно сильно выражена эта зависимость.

3. Усиление авторитаризма родителей. Этот стиль общения заставляет родителей требовать от детей безоговорочного послушания и дисциплины. Родители очень строго следят за своим ребенком, навязывают ему свою волю, а если ребенок проявляет свою, то его за это наказывают. Родители очень внимательно следят за социальном поведением ребенка и требуют социального успеха от него.

4. Одинаковое отношение родителей ко всем своим детям. Это происходит с тем, что из-за того что в семье слишком много детей, у супругов большая нагрузка, и им очень сложно уделять одинаковое количество внимания каждому ребенку и подстраиваться под характер каждого.

На федеральном уровне в законодательстве отсутствует понятие многодетной семьи и функции которые отвечают за поддержку данной категории семей находятся в компетенции других органов.

Во многих субъектах РФ действуют законодательные акты и программы, направленные на социальную поддержку многодетных семей. При этом меры социальной поддержки рассматриваемой категории семей в регионах неоднородны и отличаются в зависимости от экономической ситуации в конкретных субъектах РФ.

На федеральном и на региональном уровнях, самым главным направлением мер социальной поддержки для многодетных семей является оказание

материальной помощи посредством выплаты пособий и предоставления разного рода льгот.

Разумно на федеральном уровне организовать государственный стандарт по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям. Он мог бы являться целевым ориентиром для органов государственной власти Российской Федерации, при разработке региональных нормативных правовых актов и разных программ по вопросам поддержки многодетных семей. Данный стандарт позволит устранить существующий разрыв в разных регионах Российской Федерации, и так же вопросах которые касаются социальной поддержки многодетных семей.

Главным федеральным документом, который определяет статус многодетной семьи, является Указ Президента Российской Федерации от 5.05.1992 № 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей. Этот указ создает следующие льготы для многодетных семей:

- скидка не меньше 30% от установленной платы за использование отоплением, водой, газом, электричеством, а для тех семей, которые проживают в домах без центрального отопления, будет считаться от стоимости топлива, которое приобретено для отопления в пределах установленных норм.

-Бесплатный проезд на транспорте в своем городе, а так же на пригородных автобусах и маршрутов которые предусмотрены для школ.

-Прием многодетных детей в дошкольные учреждения в самую первую очередь.

-Бесплатное питание для детей которые учатся в общеобразовательных школах и профессиональных училищах. Питаются они за счет средств производственной деятельности и других внебюджетных отчислений.

-Бесплатно предоставляется с установленными стандартами, школьная форма, или комплект одежды который будет заменять ее для посещения школы, и еще спортивной формы на все время обучения детей в школе;

- Один день в месяц можно бесплатно посетить музеи, парки культуры и отдыха.

Вопросы социальной поддержки многодетных семей и граждан которые малообеспеченны они относятся к работе органов государственной власти Российской Федерации в соответствии с законом «об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.»

Большим опытом оказания адресной помощи обладают местные органы власти. Это можно заметить на основе анализа системы социальной защиты на национальном уровню. Администрация данных территорий проявляют гораздо больше заинтересованности в увеличении адресной помощи, чем органы государственной власти на федеральном уровне. Еще до существования детских пособий в целевую форму, они использовали оценку для потребностей в оказании денежной помощи.

Существует интерес в совершенствовании оценки потребностей, так же включая использование разных процедур для оценки имущества и проверки всех доходов. Но с другой стороны, очень много сотрудников органов социальной защиты определяли право на участие в помощи многодетным семьям исходя из принадлежности клиента к обычной социально незащищенной категории.

И так, мы увидели самые основные механизмы реализации социальной защиты многодетных семей. Из этого всего, м можем сделать вывод, что основной целью нашей социальной политики государства является повышение благосостояния населения. В качестве показателя стабильности экономической и социальной деятельности государства станет увеличение всех социальных выплат до того уровня, который сможет обеспечить достойную жизнь всем членам общества.

1.3. Правовые основы предоставления мер социальной защиты и поддержки многодетных семей (общая характеристика нормативно-правовой базы социальной поддержки многодетных семей)

Государственная система социального обеспечения закреплена на законодательном уровне. Эта система является юридическим лицом, которое имеет многоуровневый характер.

Таким образом, социальная защита многодетных семей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.:

- Конституция Российской Федерации,
- Гражданский кодекс Российской Федерации,
- Семейный кодекс Российской Федерации.

Статья 7 Конституции Российской Федерации гласит, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на формирование различных условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека. В Российской Федерации устанавливается минимальная заработная плата, поддержка малообеспеченных граждан и государственные пенсии, пособия[18].

Кодекс Российской Федерации осуществляет защиту семейных прав, условий и порядок вступления в брак, а так же его прекращения и признания недействительным. Так же семейный кодекс помогает регулировать личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи.[19]

Налоговый кодекс Российской Федерации устанавливает тарифы страховых взносов, их размеры, порядок исчисления и уплаты. Кодекс об

---

[18] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// в Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

[19] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020)// "Российская газета", N 17, 27.01.1996.

административных правонарушениях устанавливает ответственность государственных, муниципальных органов власти за действия или бездействие в рамках социальной политики в отношении молодых семей.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» устанавливает правовые, организационно-экономические основы социального обслуживания граждан в РФ, полномочия, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг[20].

Социальное обслуживание базируется на соблюдении прав человека, не допускает унижения его чести и достоинства. Данный Закон устанавливает принципы социального обслуживания граждан: равноправие получения социальных услуг и помощи; адресность социальных услуг; формирование благоприятной среды пребывания; добровольность пребывания; конфиденциальность информации. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[21] устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних[22].

---

[20] Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"//"Российская газета", N 295, 30.12.2013.
[21] Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"// "Российская газета", N 147, 05.08.1998.
[22] Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"//"Российская газета", N 121, 30.06.1999.

Федеральный закон от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает государственную политику в сфере социальной защиты инвалидов в РФ, цель которой - предоставление инвалидам равных прав и свобод к получению тех или иных социальных услуг. Также Законом установлены полномочия органов власти в области социальной защиты инвалидов.

Молодые семьи, имеющие детей-инвалидов вправе на:

- уважительное отношение со стороны работников учреждений социального обслуживания;

- добровольный выбор учреждения и формы социального обслуживания;

- информацию о своих правах, обязанностях;

- согласие на социальное обслуживание;

- отказ от социального обслуживания;

- защиту своих прав.

На сегодняшний день Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», установлены следующие виды пособий[23]:

- пособие по беременности и родам;

- предоставление единовременного пособия, если женщина встала на учет в ранние сроки беременности;

- единовременное пособие при рождении ребенка;

- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до полутора лет.

Регулятором отношений в области обязательного социального страхования является Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах обязательного социального страхования».

---

[23] Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020)// "Российская газета", N 99, 24.05.1995.

Правовые и организационные основы социального обеспечения молодых семей определяет Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Государственную социальную помощь оказывают органы власти в целях поддержки должного уровня жизни семей, у которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ.

Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184 – ФЗ определяет полномочия субъектов страны в сфере социальной защиты семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), а также малоимущих семей.

Еще одним немаловажным нормативно - правовым актом, регулирующим деятельность органов государственной власти по социальной защите молодых семей, является Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 940 - н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений»[24].

Правила определяют порядок организации деятельности организаций социального обслуживания и их структурных подразделений, предоставляющих социальные услуги в сфере социальной защиты, перечень оборудования для оснащения организаций социального обслуживания, оказывающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» устанавливает примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг: социально – бытовые, социально – медицинские,

[24] Приказ Минтруда России от 24.11.2014 N 940н (ред. от 01.10.2018) "Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений"// Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.03.2015.

социально – психологические, социально – педагогические, социально – правовые, социально – трудовые, срочные социальные услуги.

Отметим, что сегодня реализуется федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы. Программа включает в себя мероприятия по двум направлениям:

- оказание государственной поддержки гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в рамках мероприятий по выполнению государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, обеспечению жильем молодых семей и обеспечению жильем отдельных категорий граждан на основании решений Президента Российской Федерации и решений Правительства Российской Федерации;

-создание условий для развития рынка доступного и комфортного жилья эконом-класса, сдерживания роста цен на жилье, увеличения объемов ввода жилья и развития строительной отрасли.

Отметим Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 934н «Об утверждении методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания».

Такие рекомендации разработаны в целях оказания помощи органам власти на уровне субъектов РФ в определении потребности развития организаций социального обслуживания. Данный расчет потребности осуществляется в зависимости от экономико-географического положения конкретного региона страны.

Немаловажным нормативно-правовым актом в области социальной защиты населения является Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»[25].

[25] Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 01.04.2019) "О прожиточном минимуме в Российской Федерации"// "Российская газета", N 210, 29.10.1997.

Данный Закон определяет правовую базу для установления прожиточного минимума в РФ и его учета при установлении гражданам страны государственных гарантий.

Так, на сегодняшний день, величина прожиточного минимума установлена в целом по РФ: на душу населения в размере 10 451 рублей, для трудоспособного населения - 11 310 рублей (ранее - 11 280 рублей), пенсионеров - 8 615 рублей, детей - 10 302 рублей.

Регулятором деятельности организаций социального обслуживания населения является ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения». Данный стандарт устанавливает определенные понятия в области социальной защиты населения.

Помимо всего прочего, данный стандарт устанавливает перечень социальных услуг, оказываемых населению, их терминологию, типы и виды учреждений социального обслуживания, категории клиентов социальной службы.

Общее управление социальным обеспечением в России производится Правительством РФ, которое проводит единую государственную социальную политику в отношении реализации прав и свобод граждан в области социального обеспечения, охраны здоровья, способствует решению проблем семьи, материнства и детства и пр. Правительство РФ осуществляет также руководство и контроль деятельности органов исполнительной власти.

Оперативное управление возлагается на органы государственной исполнительной власти, социальные внебюджетные фонды: Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Минобрнауки России, Минобороны России, ПФР, ФСС, ФОМС и пр., а также на подведомственные им органы. Целью внебюджетных фондов является реализация прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. Правовой статус ПФР регулируется не только Положением о Пенсионном фонде России, но и нормами гражданского законодательства, устанавливающими основные требования к его

организационно-правовой форме как юридическому лицу, созданному в качестве государственного учреждения (в равной степени это касается и ФСС).

Главные цели ПФР - формирование государственных гарантий в системе пенсионного обеспечения и управление средствами ПФР. Такие цели достигаются в процессе исполнения следующих задач[26]:

- поддержка и обеспечение финансовой стабильности;
- реализация прав граждан на социальные выплаты;
- своевременное финансирование социальных выплат;
- разработка государственных программ в социальной сфере;
- финансирование целевых программ и пр.

Обязательное медицинское страхование реализуется через Федеральный фонд ОМС, территориальные фонды ОМС и филиалы территориальных фондов, а также при посредничестве специализированных страховых медицинских организаций. Организация, контроль и финансирование системы ОМС осуществляется через федеральный и территориальные фонды ОМС. Федеральный и территориальные фонды ОМС сформированы как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения, реализующие свою деятельность в соответствии с законодательством РФ. Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС) управляет средствами государственного социального страхования РФ.

Основными его задачами являются:

- обеспечение гарантированных государством пособий;
- разработка мер по усовершенствованию социального страхования;
- реализация мер, обеспечивающих финансовую устойчивость ФСС;
- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования.

[26] Хасанов, Н.П. Виды социального обеспечения. Специфика/Н.П. Хасанов. – С-Пб.:ЛИГА. – 2016. - 254 с.

Основным министерством в осуществлении государственной политики и правового регулирования в сфере социального обеспечения молодых семей в России является Министерство труда и социальной защиты РФ. Такой орган власти разрабатывает и осуществляет государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, социального страхования, занятости и безработицы, опеки и попечительства, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы и пр.

В ведении Министерства находится ряд федеральных служб и агентств, в частности, службы занятости.

Региональный орган социального обеспечения служит отраслевым органом исполнительной власти субъекта РФ в области социальной защиты малоимущих категорий граждан.

Региональный орган в области социальной политики выполняет следующие задачи[27]:

-координация в сфере социальной защиты населения и мониторинг социально- экономического положения отдельных групп населения;

-создание наиболее рациональной сети органов и учреждений социальной защиты;

-медицинское и культурное обслуживание граждан;

-контроль за верным и единообразным применением законодательства, требований государственных стандартов.

Таким образом, социальное обеспечение многодетных семей реализуется путем разработки и усовершенствования нормативно-правовой базы. Только через органы государственной и муниципальной власти происходит социальное обеспечение данной категории граждан.

[27] Платонова, Н. М. Социальная защита в современной России/Н.М. Платонова// Электронная библиотека. -2014. - № 3. – С. 53-56.

ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ СЕМЕЙ

2.1. Основные направления социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации

В начале XX века традиционная семья в России - это многодетная семья.

Раньше было достаточно много таких семей, и они были везде, как и у бедных крестьян, так и у дворян.

Детей никто не планировал, это воспринималось как подарок от Бога. Абортов и специальной защиты тоже не было. К многодетной семье все относились с пониманием.[28].

Из-за перехода к рыночной экономике, кризиса моральных ценностей, разрушения института семьи, привели у развалу многодетных семей.

Сейчас мы имеем только отрицательное отношение нашего общества к многодетным семьям. Многие не воспринимают семьи где больше трех детей, и считают это как отклонение от общих правил.

Президент Российской Федерации, Владимир Путин, в своей приветственной речи на церемонии награждения многодетных родителей орденом "Родительская слава" в 2017 году, отметил, что: «...большая, многодетная семья - это не только счастье.

Дети-это большой труд и ответственность. Самая тяжелая работа, без выходных.

Родители дарят тепло, заботу и любовь, и для родительской любви не бывает преград. Семья дает ориентир, который сформирует образ будущей жизни»[29].

---

[28] Долженкова, Е.В., Ларина, О.Г. Новейшая модель демографической политики: историко-правовой ракурс государственного регулирования//Историко-правовые проблемы: Новый ракурс. 2016, № 18.- С. 26-35.

[29] Долженкова, Е.В., Абросимова, И.В. Совершенствование мер государственной поддержки многодетных семей в РФ //Научный журнал Дискурс. 2016, № 2 (2). - С. 539-

Учитывая национальные и культурные особенности российских народов, п. 1 указа Президента РФ от 05 мая 1992 г. № 431 позволяет региональным властям самостоятельно определять критерии многодетности.

Однако эта характеристика не является универсальной, поскольку в разный регионах могут быть свои собственные требования к данной категории семей, основывающиеся на[30]:

-демографических показателях;

-уровне экономической развитости;

-специфике социальной обстановки.

Также региональные власти могут учитывать и жизненные обстоятельства, сопровождающие ту или иную семью при рассмотрении заявок на пособия. Чаще всего, внимание властей направлено на определенные факторы:

- Статус ребенка
- Возраст
- Образ жизни

Данные льготы необходимы, прежде всего, для стимулирования улучшения демографической политики государства. Как известно, демография занимает чуть ли не лидирующую позицию в приоритетности государства.

Ко всем без исключения многодетным семьям применимы определенные виды поддержки, прописанные в указе Президента РФ. Члены подобных семей имеют право законно претендовать на:

-Снижение суммы коммунальных услуг.

-Получение бесплатных лекарств.

-Оформление льгот в области образования.

-Разные транспортные льготы.

542.

[30] Козлова, И.В. Обеспечение реализации государственной поддержки многодетных семей в РФ// Центральный научный вестник. 2018, №9(50).-С.124-125.

-Оплачиваемое питание в учебных заведениях, а также предоставление канцелярии и формы.

-Получение земельных участков и использование кредитных программ с более комфортными условиями.

Для того чтобы иметь право на получение льгот, предоставляемых многодетной семье, родители должны получить соответствующее удостоверение, которое подтверждает их статус.

Оформлением таких удостоверений занимаются районные отделения соцзащиты населения. Для получения свидетельства родителям необходимо предоставить все документы, и уже исходя из имеющегося пакета документов, сотрудники отделения соцзащиты населения принимают одно из двух возможных решений. Ответ может быть как положительным, так и отрицательным.

Отказ заявителям в предоставлении статуса многодетной семьи возможен лишь при наличии уважительных причин.

Уважительных причин для такого отказа у работников несколько, к числу наиболее распространенных относятся[31]:

-родители по каким-либо причинам были лишены родительских прав;

-один из детей эмансипировался от родителей и стал жить и зарабатывать самостоятельно;

-один из родителей находится в тюремном заключении;

-дети пребывают на государственном обеспечении (например, находится в школе-интернате на постоянной основе).

Поддержка многодетных семей осуществляется как из государственного, так и из регионального бюджета. На государственном уровне обеспечивается стандартный перечень материальных нужд, в то время как отдельные регионы могут вводить дополнительные списки льгот, финансирование которых будет осуществляться из местных бюджетов.

---

[31] Трофимова, Г.А. Социальные права: критерии определения нуждающихся в помощи // «Социальное и пенсионное право». 2016, № 3.- С.45.

Перечень услуг государственного уровня, на которые могут претендовать многодетные семьи, включает в себя следующие пункты[32]:

-субсидии, ориентированные на приобретение или строительство жилья;

-оказание бесплатных медицинских услуг в лечебных учреждениях государственного и муниципального уровня;

-прохождение санитарно-курортного лечения всей семьей (услуга предоставляется при наличии соответствующей справки от врача);

-возвращение определенного процента с коммунальных платежей (размер скидки обычно составляет тридцать процентов);

-предоставление бесплатных билетов на культурные мероприятия;

-получение семьями лекарственных препаратов для детей от рождения до шести лет за счет государства;

- оказание поддержки, необходимой для сборов детей в школу (как в натуральном, так и в финансовом формате);

-предоставление бесплатного школьного питания;

-использование всех городских видов транспорта на бесплатной основе.

Проблема с жильем является самой распространенной для многодетных семей. Решение данного вопроса очень важно, так как это не только вопрос комфорта, но развития детей.

Существует несколько выгодных программ, которые позволяют улучшить условия проживания. Одним из наиболее важных направлений, на которое уходит большое количество средств госбюджета, является обеспечение семей жилплощадью.

Предоставляется оно по очереди и строго после того, как семья встала на учет в качестве нуждающихся. Среди иных требований можно отметить[33]:

---

[32] Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования (под ред. О.Н. Петюковой) // «Деловой двор», 2015.- С.52.

[33] Долженкова, Е.В., Ларина, О.Г., Байбаков, В.Ю. Социальная политика советского государства в отношении многодетных семей в 20-х-50-х гг. XX века: обзор мер государственно-правового регулирования// История: факты и символы. 2016. № 4. С. 94-

-Семья относится к категории малоимущих семей;

-В собственности нет жилья;

-Есть дом или квартира, но они не соответствуют установленным социальным нормам.

Таким образом, многодетные семьи могут рассчитывать на поддержку государства, а также на федеральную и региональную поддержку. Помощь может выражаться как в виде денежных выплат, так и льгот, и помощи в натуре.

Если семья многодетная и одновременно малоимущая, объем поддержки становится на порядок выше.

Социальное государство представляет собой многоаспектную категорию.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация представляет собой социальное государство, в котором политика нацелена на обеспечение условий для достойной жизни и свободного развития человека.

Одним из наиболее важных направлений развития социальной политики в Российской Федерации является поддержка таких институтов как семья, материнство и детство. Это нашло отражение в таких документах как Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, Концепция демографического развития РФ до 2025 года, Концепция государственной семейной политики в РФ до 2025 года.

20 февраля 2019 года Владимир Путин выступил с ежегодным Посланием Федеральному Собранию, в ходе которого предложил новый пакет мер по поддержке семей с детьми, предусматривающий семь существенных изменений в действующее законодательство[34]. Одним из таких направлений должны стать налоговые меры поддержки семей с детьми.

Налоговое законодательство, устанавливающее налоговые льготы для семей, имеющих детей, представлено как Налоговым кодексом Российской

97.

[34] Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kremlin.ru/events/president/news/59863 (дата обращения 6.04.2020).

Федерации, так и налоговыми законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами о налогах представительных органов муниципальных образований. Налоговый кодекс предоставляет большее количество льгот для многих категорий налогоплательщиков.

Согласно ФНС, налоговые льготы бывают стандартными, социальными и имущественными.

Стандартные налоговые вычеты представляют собой уменьшение той суммы, с которой снимается налог на доходы для физических лиц. В соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации (п.1 ст. 218) обычные налоговые вычеты сделаны специально для родителей, на обеспечении которых находится ребенок за каждый месяц налогового периода, опекунов, а так же приемных родителей.

Компенсацию расходов на лечение предлагают социально налоговые вычеты, предлагают они в размере стоимости лекарств, согласно их перечню, который утверждается правительством Российской Федерации, назначают лечащих врачей детям налогоплательщикам в возрасте до 18 лет, и приобретаемых налогоплательщиком за счёт своих собственных средств, суммы страховых взносов, которые уплачиваются по договорам добровольно страхования своих детей в возрасте до 18 лет. Суммы этих пенсионных взносов, которые уплачиваются по договорам негосударственного пенсионного обеспечения, заключенным налогоплательщиком с негосударственным пенсионным фондом в пользу их детей, а так же в пользу усыновленный, детей-инвалидов, и тех, которые находятся под опекой.

Социальные налоговые вычеты, которые тут указаны, предоставляют налогоплательщику в размере похожих на произведенные ими расходами, но в целом не больше 120 000 рублей за весь налоговый период.

И еще, расходы компенсируются в той сумме, в которой они уплачиваются налогоплательщикам за обучение их детей в возрасте до 24 лет, по очной форме. Идет не более 50 000 рублей на каждого имеющегося ребенка.

Для социальных льгот, нужно объяснение оптимальности финансовой поддержки, по сравнению с денежной поддержкой, или иными формами социальных потребностей[35].

На данный момент по большей части установление льгот считается интуитивным, и законодатель может поддержать именно только объективно нуждающемся категориям налогоплательщиков.

Имущественные вычеты, согласно положениям статьи 220 Налогового кодекса, родители имеют полное право на налоговый вычет, на покупку своей недвижимости в собственность несовершеннолетних детей и компенсацию расходов на строительство.

Льготы на земельный налог предусмотрены законодательством и для многодетных семей в 2/3 регионах РФ и предусмотрены в виде:

-Отсрочки выплаты;

-Небольшого освобождения от уплаты налога;

-Уменьшения ставки по налогу для специальных категорий плательщиков.

Многодетные семьи могут не платить налог на имущество в 1836 муниципалитетах:

- Земельный налог - в 2532;

-Семьи с детьми-инвалидами - в 538 и 681 муниципалитете;

- Неполные семьи - в 224 и 106 муниципалитетах;

- Дети- сироты - в 1184 и 627 муниципалитетах;

- Опекуны и попечители - в 205 и 141 муниципалитете;

- Учащиеся - в 332 и 14 муниципалитетах;

- Другие категории граждан, которые имеют детей, - в 456 и 313 муниципалитетах[36].

---

[35] Зарипов В.М. Правовые инструменты повышения эффективности налого¬вых льгот [Текст] / В.М. Зарипов // Закон. - 2014. - №2. - С. 102-109.

[36] Письмо Федеральной налоговой службы от 16 февраля 2018 г. №ММВ- 17-11/46 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ivo.garant.ru/#/document/

Земельный налог и налог на имущество для физический лиц, уплачивается и определяются предоставлением органов муниципальных образований.

Можем заметить, что установление льгот по уплате местных налогов имеет отношение к компетенции представительных органов и прямо зависит от состояния доходов местных бюджетов.

Установление льгот по налогам идет одним из путей оказания финансовой поддержки многодетным семьям.

И так, используя механизм который предоставляет льготы, происходит снижение налоговой нагрузки на семьи у которых есть дети. Или по другому, происходит оказание денежной помощи путем использования средств из бюджета.

В статье 56 Налогового Кодекса РФ, говорится, что льготами и сборам являются предоставляемые разным категориям налогоплательщиков и тем плательщикам, которым предусмотрены сборы законодательством налогах и сборах преимущества, по сравнению с другими налогоплательщиками, и включают возможность не уплачивать налог или сбор, ну или выплачивать, но в меньшем размере.

Еще нужно иметь ввиду, что льготы, которые устанавливаются по региональным налогам, могут предоставляться в соответствии как с федеральным законодательством, так и с региональном.

Благодаря этому, субъекты Российской Федерации могут вводить свои дополнительные льготы, которые не предусматриваются федеральным законодательством по налогам и сборам. Такая же ситуация происходит и с местными налогами.

57406775/paragraph/214031:0 (дата обращения 6.04.2020).

Следует обратить внимание, что на региональном уровне происходит разработка и осуществление разных дополнительных механизмов. В 28 регионах, многодетные семьи имеют право освободиться от транспортного налога. Семьи с детьми инвалидами-в 19 регионах, опекуны- в 3 регионах.

В неполных семьях, или для тех, кто учится, предусмотренны льготы на региональном уровне.

Дальше проанализируем зарубежный опыт по налоговой поддержки семей с детьми. Для Франции, проходным налогом является только то, что налогообложению подлежат не физические лица, а доходы семьи. В французком законодательстве прописано что семья является самостоятельным объектом налогообложения.

В полноценную семью входят: муж, жена и их дети, которые еще не достигли 18 лет, и не состоят в браке. А так же студенты, которые не старше 25 лет. Родители получают право на налоговый вычет, который превышает 5000 евро на каждого ребенка.

Если использовать эту систему, то общий налогооблагаемый семейный доход делится на семейный коэффициент с целью определения доли, к которой должны быть приложены ставки налога. Семейный коэффициент учитывает не только семейное положение плательщиков налога, но и число тех иждивенцев, которые находятся на их попечении.

Поэтому, если брать супружескую пару с тремя детьми, то следует применять коэффициент который равен 4. Это значит, что совокупный налогооблагаемый доход семьи сначала должен делиться на 4, и после этого к нему будет применена ставка подоходного налога.

Кроме того, во Франции совокупный доход уменьшается на величину расходов семьи, которые осуществлялись в профессиональных целях и

оплачивались из собственных средств, и на сумму определенных вычетов, связанных с семейными обязанностями[37].

Например в Австралии, чтобы уйти в отпуск по уходу за ребенком, очень важно согласовать с работодателем. Женщина может получить денежную поддержку в срок не больше 18 недель, после того, как произошло рождение ее ребенка, или усыновление. Этот самый платеж происходит от работодателя или государства.

Самым главным составляющим семейным платежом в Австралии является:

-Семейные налоговые льготы.

-Пособия для ухода за детьми.

-Возвращение расходов по уходу за детьми.

-Детский бонус.

Когда в семье рождается ребенок, то его родители получают «детский бонус» -выплаты в течение полугода, а если мать продолжит свою профессиональную деятельность, то правительство осуществит оплату яслей и детского сада[38].

Не смотря на большинство развитых стран мира, в США отсутствует единая система, которая направляется на социальную поддержку многодетных семей. Такие семьи поддерживают обычно организации, которые не связаны между собой.

Разные благотворительные организации, церковь или частный бизней, оказывают финансовую помощь таким семьям, берут на себя уход за детьмя, оказывают психологическую помощь как и родителям, так и детям, которые

---

[37] Концепция государственной семейной политики в РФ до 2025 г. (утв. Распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 года №1618-р) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/16 (дата обращения 6.04.2020).

[38] Опыт поддержки многодетных семей за рубежом [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://katehon.com/ru/artide/opyt-podderzhki-mnogodetnyh-semey-za-rubezhom (дата обращения 6.04.2020).

оказались в сложных жизненных ситуациях, помогают получить образование и т.д.

Так же, среди мер, которые оказывают большое влияние на семью, нужно отметить удержание подоходного налога на детей, помогать семьям с детьми, которые находятся на содержании у родителей. В США нет семейных пособий, которые представляют из себя денежные выплаты.

В США имеются только обычные гарантии, к которым имеют отношения налоговые льготы, или бесплатные школьные обеды.

Все что мы сейчас разобрали, это помогает нам сформулировать рад разных проблемных зон:

-Даже несмотря на то, что эти налоговые вычеты по налогам на доходы для физических лиц являются инструментом, который направлен на принцип равенства, и который закрепился в Конституции Российской Федерации, и приходится контролировать то положение, которое в настоящее время система вычетов не в полной мере может обеспечить функции социального регулирования.

Легкость в использовании стандартного вычета налога на детей, приводит к тому, что данный вычет используется 100% родителей, а так же могут использовать еще и те родители, чьи доходы гораздо выше чем средний уровень. В каждом месяце величина налоговой экономии настолько небольшая, что она просто исчезает в общих расходах семьи.

Социальный вычет который идет на образование, очень помогает восстановить траты на обучение. Смотря на все это, можно заметить что вычета в общей сумме на 2-х родителей лишь для того, чтобы заплатить хотя бы за одного ребенка, обычно этого не хватает.

Конечно, бывают случаи когда большая часть уплаченной суммы возвращается благодаря таким вычетам, но обычно эта ситуация встречается только в случаях выбора недостаточно нужных на сегодняшний день специальностей, ну или в связи с обучением в негосударственных вузах, что тянет за собой определенные риски. В СССР по поводу данного вопроса была

своя политика - поступление в высшее учебное заведение и обучение в нем были абсолютно бесплатными.

В современном мире о таких условиях уже можно и не говорить, а все потому, что на сегодняшний день, в нашей системе образования высшего звена, играют не малую роль негосударственные учреждения. Хотя, если говорить о вычетах НДФЛ, нужно отметить, что эта система тоже нуждается в реформации, как и система обычных вычетов.

Как на местном так и на региональном уровне, налоги ограниченно используются в области социальной поддержки, и это смотрится как недооценка.

Чтобы решить данные проблемы, нужно сделать комплекс мероприятий по налоговой поддержки больших семей:

Чтобы усилить адресную составляющую социальной политики государства, и так же с целью повышения эффективности действия этих налоговых льгот, можно предложить использование обычных налоговых вычетов для тетей плательщиков налога, определенно для тех, у кого доход в месяц не превышает стандартной заработной платы по региону.

Все эти налоговые льготы для семей у которых есть дети, должны иметь строго целевое назначение и быть ограниченным по времени его использования.

Нужно сделать разборку механизма компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов от льгот, которые предприятия получают в соответствии с федеральными нормативными актами.

Еще нужно сделать разработку механизма для компенсации выпадающих доходов от региональных и местных бюджетов. А так же от льгот, которые получают предприятия в соответствии с федеральными нормативными актами.

И еще нужно довести размер самых обычных вычетов до уровня прожиточного минимума, и делать так каждый год, потому что вместе со

временем инфляция показывает большое влияние на естественное влияние на обычную величину вычета.

Этого правила желательно придерживаться еще и по отношению к другим налоговым вычетам по налогам на доходы физических лиц. Так же нужно включить в налоговые вычеты цену проезда родителей с их детьми, проживающих в условиях Крайнего Севера. Ну а так же нужно предусмотреть налоговые вычеты которые идут при оплате занятий детей в разных секциях, кружках, только при условии, что эти самые секции и кружки созданы в государственных бюджетных автономных учреждениях образования и культуры.

Так же существует несколько способов для установления вычета, самый первый, это тот, который имеет прямую зависимость от прожиточного минимума на ребенка должен быть умножен на количество детей в семье, и после этого выплачиваться из налоговой базы при определении НДФЛ у родителя.

Такой расчет может стать очень хорошим при сохранении всех существующих условий, которые прописаны в законодательстве по этому вопросу. Другим способом определения обычного налогового вычета может спокойно стать его приравнивание к среднему уровню МРОТ в регионе.

Нужно рассмотреть вопрос об улучшении условия о том, что налоговый вычет в сумме оплаты за обучение ребенка должен быть предоставлен в общей сумме на 2-х родителей. Или другим вариантом изменения условий предоставления социальных налоговых вычетов по НДФЛ на учебу может стать расчет и установка новой суммы, которая будет предоставляться в общей совокупности обоим родителям сразу для оплаты обучения ребенка.

Сумма данного вычета может быть исчислена как обычная цена за год обучения в вузе за данные учебные заведения всей страны. Только для всего этого нужна очень четкая система сбора и обработки данный, и чтобы все это было в открытом доступе Федеральной службы государственной статистике, но этого не наблюдается на сегодняшний день.

И так, можно отметить, что наша имеющаяся налоговая система имеет все условия для стабилизации демографической ситуации в нашей стране. Конечно же, она требует доработки, ведь существует очень много несостоятельности их применения. Самым заметным остается тот факт, что любое внесение новых налогов ведет за собой недовольства со стороны общества, все потому что, еще не совсем стабильных социально-экономических условиях, что и показывает нам снижение уровня жизни людей в нашей стране. И запретительными мерами вопрос этой демографической катастрофы решить вряд ли получится.

Самый главный вывод, который мы можем сделать, опираясь на эти приведенные данные и анализ всей этой ситуации,- это огромная необходимость создания нормальных и достойных социально-экономических условий жизни граждан, и именно это будет являться залогом успешной демографической политики государства. Решением пары о рождении детей, должно опираться на уверенность в их хорошем и успешном воспитании и хорошем устройстве в будущем, а не на налог как запрещенную меру, который рано или поздно надо научатся обходить.

Как мы уже заметили, многодетные семьи имеют достаточно много финансовых проблем, и довольно часто они относятся к категории малоимущих, и конечно же им нужна дополнительная поддержка.

В нашей стране, с начала 2013 года, социальный контракт, как один из эффективных инструментов социальной политики, благодаря применению обусловленных видов поддержки многодетных семей, которые в этом нуждаются.

Социальный контакт необходим чтобы увеличить масштабы адресной социальной поддержки, он помогает создавать основу для снижения бедности и улучшение социального климата в обществе

Власть в нашем государстве развивает механизм предоставления такой социальной поддержки и старается уделить этой технологии все больше

внимания, и конечно же в рамках «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

Мысль о внедрении в российскую практику социальной работы такую помощь как социальный контакт, появляется на опыте основании контракта других стран. Самой первой страной, где появился метод социального контакта-США.

Этот вид помощи стал действительным во второй половине 20-го столетия, и был направлен только на малоимущих людей при условии обязательного трудоустройства для них.

Сначала, социальный контракт, как новый вид социальной помощи, был введен как эксперимент, в 2010-2011 году. И в него были включены 17 субъектов Российской Федерации.

В данном эксперименте принимали участие более 15 субъектов РФ. Сначала думали, что внедрение этой технологии оказания социальной помощи на основании социального контракта и в регионах ляжет в основу методических рекомендаций для органов социальных служб.

Необходимое внедрение помощи малоимущим в данной форме, связана с достаточно низким результатом практики выплат по разным социальным пособиям. Сумма этой выплаты, выделяемая на социальный контракт, достаточно выше социальных выплат.

Самый первым регионом в России, где началось внедрение социального контакта, был Пермский край. В самом начале, в Пермском крае, была точно такая же проблема, где люди жили от пособия к зарплате. Ее цель была в том, что гражданам, которые обращались за помощью с социальные службы, были трудоспособными, и они нуждались в помощи для реализации трудового потенциала.

Данная программа была создана специально для того, чтобы снизить уровень бедности и повысить трудовой потенциал многодетных семей. Эта программа стала основой для разработки и внедрения новой технологии-«Самообеспечение».

Уже в 2017 году эти нормативные правовые акты, предусматривающие

Государственную помощь на основе социального контракта, были приняты в 85 городах Российской Федерации. Самым базовым нормативно-правовым актом было оказание адресной государственной социальной помощи многодетным. Это прописано в Федеральном законе от 17.07.1999г ФЗ-178 «О государственной социальной помощи.»

Предоставляется эта социальная помощь в виде социальных пособий, доплат к пенсии, социальных услуг и жизненно необходимых товаров[39].

Социальный контракт как социальная помощь, адресован в первую очередь для малоимущих граждан, и семьям, которые находятся в трудной жизненной ситуации и которые имеют доход ниже прожиточного минимума в своем регионе, и которые не имеют возможности самостоятельно выйти из данной ситуации.

Чтобы подать заявку на получение социальной помощи, многодетной семье нужно будет собрать необходимые документа, которые будут держать тяжелое денежное положение семьи[40].

Межведомственная комиссия региона проверяет полученные от людей сведения, и в том числе посредством комиссионного обследования условий в которых живет семья.

Во время этапа отбора, участников на получение помощи органы социальной защиты населения, органы местного самоуправления, а так же общественные организации, находят семьи, которые больше всего заинтересованы в том, чтобы преодолеть бедность, этот отбор они проводят очень тщательно.

Члены данной комиссии собирают всю необходимую информацию о каждом, кто к ним обратился из многодетных семей, чтобы заключить с ними социальный контракт. Вся эта информация обсуждается на совещании у

---

[39] Федеральный закон от 17 июля 1999 г. №178-ФЗ. «О государственной социальной помощи». URL: http:/www.consultant.ru/document/cons_doc_ LAW_23735/ (дата обращения 12.09.2019)

[40] Кудинова К.В. Социальный контракт - инновационная модель социальной помощи / Журнал «Глобальный научный потенциал». 2012. №18. С.94-95.

комиссии. Комиссия, основывается на информации которая имеется, и принимает решение, заключать контракт с данной семьей или нет.

В том случае, если заявитель предоставляет неполную или недостоверную информацию о составе своей семьи, доходах, которые принадлежать его и его семье, имуществе на праве его собственности, то орган социальной защиты населения отказывает этому человеку в назначении в государственной помощи на основе социального контракта.

Когда заключается социальный договор, то должны быть прописаны следующие параметры:

-Предмет социального контракта.

-Права и обязанности граждан и органа соцзащиты при оказании данной помощи.

-Размер и виды государственной социальной помощи.

-Порядок и оказание государственной социальной помощи которая основывается на социальном контракте.

-Срок работы данного контракта.

-Правильный порядок изменения или прекращения социального контракта.

И конечно, самое главное, помимо этого договора, социального контракта, к нему так же прилагается программа социальной адаптации, в которой идут обязательные для осуществления получателями государственной социальной помощи мероприятия.

Данные мероприятия могут касаться:

-Поиска работы.

-Обучение для профессионального образования.

-Осуществление других мероприятий, которые направленны на преодоление гражданам тяжелой жизненной ситуации.

Данные мероприятия по социальной адаптации формируются в программу, и формулируется специалистом по социальной работе в тесном сотрудничестве с многодетной семьей.

В этой программе обязательно нужно отразить все виды, формы и методы, объем и хронологию реализации адаптационных мероприятий. Вся эта программа должна основываться на контексте поддержки семьи в преодолении трудных жизненных ситуаций.

В данной программе социальной адаптации должны быть показаны мероприятия, чтобы получить государственную социальную помощь, а так же:

-Предоставление юридической помощи.

-Помощь с оформлением детей в сад.

-Помощь в устройстве на службу занятости и продолжении трудоустройства.

-Помощь в развитии своего хозяйства.

-Занятие собственной трудовой деятельностью.

-Ремонт с/х построек.

В этой программе, социальной адаптации написаны как и общие для всех требования по адекватному использованию полученных средств, участию в финансировании развития своего хозяйства, так и свои личные, для каждой семьи обязательства. Которые обычно касаются поиска работы и осуществления внутреннего потенциала всех членов семьи.

Например, к этому относится: трудоустройство, профессиональное обучение, избавление от алкогольной зависимости. Повышение психологической грамотности членов семьи[41].

Когда пройдет 25 дней, после предоставления целого пакета документов и подачи в КЦСОН, тогда и выносится решение комиссии о предоставлении этого социального контракта. Если произошел отказ заключения контракта, то это все должно быть озвучено многодетной семье.

[41] Тедеева Д.Т. Социальный контракт как форма социальной поддержки населения / Журнал «Аллея науки». 2017. Том 4. № 15. С.601

На основании Федерального Закона № 178 по условиям контракта можно получить выплаты на определенную сумму услуги либо средства на приобретение конкретных вещей.

Нужно иметь ввиду, что эта форма помощи направлена не только на денежную поддержку семей, а на осуществление собственных самостоятельных путей выхода из трудной жизненной ситуации. Социальная помощь на основании данного социального контракта всегда является адресной.

Это значит, что перед тем, как подписать документ, межведомственная комиссия производит изучение всех обстоятельств жизни данной многодетной семьи. А так же их проблем и причин их возникновения. Потом идет разработка программ адаптации, с учетом индивидуальных особенностей семьи, и их проблемами.

Данные направления получаемой по соглашению помощи достаточно разнообразны, они не являются закрытыми и их можно будет расширить, если возникнут определенные обстоятельства. Многодетной семье, социальный контракт дает шанс получить полное обеспечение от государства и поддержку в преодолении бедности. Этот проект идет на подчинение законодательству федерального значения.

Большая часть данных мероприятий, идет по социальному контракту, они специально направлены на обеспечение возможностей для малоимущей семьи. Чтобы им легче было выйти из сложной ситуации с финансами.

Получить или приобрести что-то на социальный контракт многодетная семья может:

-Каждый месяц они могут получать денежные выплаты. Эти виды могут быть разных видов, все зависит от прожиточного минимума в регионе. Еще может выплачиваться единовременная помощь, или в каждом месяце идет выделение небольших сумм.

-Выплата на определенные цели. Деньги могут быть направлены на покупку нужной мебели, лекарств, принадлежностей для школы, или на

ремонт жилого помещения для многодетных семей, или погасить задолженности, выплатить коммунальные услуги и другие долги.

-Получение специальных вещей. Так же происходит выдача топлива, или дров, угля. Обувь, одежда, канцелярия.

-Даются деньги на открытие своего дела в качестве индивидуального предпринимателя. Еще деньги можно спокойно потратить на наем помещения, приобретение специального оборудования, и разных материалов.

-Можно развивать личное подсобное хозяйство, или фермерство. Разрешено покупать семена, удобрение, домашний скот.

-Так же получение социально-направленных услуг. К примеру, помощь в лечении алкоголизма, или уход за больным.

Трата полученных средств или помощь, разрешается только на цели, которые указаны в социальном контракте. Использовать как попало, даже если этого хочет вся семья, например, положить на счет в банке, или оплатить себе отпуск, по контракту это делать запрещено

Специальные люди центров социального обслуживания населения, следят за выполнением условий социального контракта, о взаимных обязательствах, которые заключены с многодетными семьями, которые живут в селе. В качестве одной из проблем, можно выделить отсутствие и инструмента, чтобы провести мониторинг социального контракта.

Конечно же, нужно разработать механизм, с помощью которого можно будет формировать высокую ответственность получателя этой самой помощи.

В данном механизме учитываться должны не только взаимные обязательства семьи и социальной службы при заключении и осуществлении, но и специальные методы психологического воздействия на этапе заключения и его осуществления и развития.

Заключение этого самого контракта способствует развитию и модернизации принципа адресной помощи многодетным семьям и индивидуальному

подходу, который заключается в анализе этой самой трудной жизненной ситуацией которая возникла.

Подписанный договор обещает предоставление материальных ресурсов многодетным семьям у которых нет денег, но которые сами при этом исполняют определенные условия, а именно – они очень заинтересованны в поиске работы, мотивированы на здоровый образ жизни, заботятся о своих подрастающих детях, не ведут гулящий образ жизни, не нарушают закон.

И теперь мы можем заметить, что в процессе осуществления этого социального контракта, многодетным семьям, которые попали в трудную жизненную ситуацию, дается поддержка специальных людей по социальной работе и экспертов, которые смотрят и анализируют эти самые сложившиеся условия и помогают выявить проблемы, и так же они выявляют потребности семьи, в целях оказания социальной помощи и социальной поддержки. Помогают составить план работы и программу для социальной адаптации чтобы осуществить возможности заключения данного социального контракта.

Благодоря социальному контракту, реализуется возможность непосредственного взаимодействия разных специальных групп с государством, которое направляет на преодоления негативных состояний которые произошли, так же состояние бедности, повышения уровня качества жизни тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации.

Социальный контакт стал новым видом помощи для многодетных семей.

В нем есть не материальные блага, а возможность их получения. Чтобы точно получить подобную помощь, семья должна стараться и сама активно действовать чтобы у них получилось преодолеть бедность и уже самим начать зарабатывать.

2.2. Социальная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов

Наше государство оказывает помощь детям-инвалидам на региональном и федеральном уровне. И самое главное, эту поддержку получают родители. Эта

поддержка выражается не только в деньгах, но и в разных льготах и в областях жизни.

Статус детей-инвалидов имеют до 18 лет. Когда они достигают возраста 18 лет, то им необходимо пройти МСЭ, которая определяет группу инвалидности. Ее помощь и порядок оказания до и после 18 лет отличается.

До наступления совершеннолетия, ребенок с ограниченными возможностями может полагаться на максимальный размер социальной пенсии. Так же получает набор социальных услуг и других сумм.

Ежемесячная материальная помощь детям-инвалидам – 1478,09. Она подлежит индексации.

Набор социальных услуг каждый месяц: медицинские средства на сумму 811,55, на приобретение путевок – 1505,64, бесплатный проезд в общественном транспорте – 116,04.

Самая больная ежемесячная выплата – социальная пенсия. В 2020 году ее размер составляет 12557.

Чтобы отказаться от набора социальных услуг, нужно подать соответствующее заявление заранее. Для отмены в 2020 году нужно успеть обратиться с заявлением до 1.10.2020 года. Если социальные услуги не требуются, то отказ от них увеличивает ежемесячную выплату до 2527,06.

Можно отказаться не от полного набора социальных услуг, а только от его части. В этом случае размер ЕДВ будет разниться в зависимости от выбранной услуги[42].

Можно установить социальную пенсию как до совершеннолетия, так и на несколько лет. Это зависит от того, какая инвалидность имеется у ребенка.

Оказывается медицинская помощь детям-инвалидам, она включает в себя льготы на медицинские товары, лекарства. Так же сюда входят коляски для инвалидов и некоторые протезные изделия. Порядок который

[42] Права родителей ребенка-инвалида// https://littleone.com/publication/0-6531-prava-roditeley-rebenka-invalida (дата обращения 25.04.2020).

предоставляет другие автономные средства закреплен в Приказе Минздрава РСФСР от 04.07.1991 №117»

Санаторно-курортное лечение предоставляют на 21 день. Но при особых случаях, может продлится до 24. Путевки могут получить и дети и родители, они могут ими воспользоваться один раз в год.

Родители и инвалид детства могут воспользоваться льготами на проезд в пределах города, на автобусах, маршрутных такси, трамваях, троллейбусах, проезд будет полностью бесплатный.

Так же государство поддерживает семьи с детьми-инвалидами-выплатами пособий по уходу. Некоторые родители не имеют возможности сидеть дома и вынуждены нанять сиделку по уходу за ребенком.

Для большинства семей это финансово трудно. Поэтому, на государственном уровне установлено, что если ребенку необходим постоянный уход, то его родители могут оформить выплату в размере 5500 ежемесячно, а если помощь оказывает посторонний человек-1200. В разном регионе разная сумма. В Москве платят-12000.

Родители детей с ограниченными возможностями защищены законом:

-Нельзя уволить женщину, если она единственная обеспечивает ребенка-инвалида. Исключение – полная ликвидация предприятия.

-Работница вправе получать до 4 выходных в месяц сверх лимита.

-Право на сокращенный рабочий день или неделю.

-На лечение и реабилитацию разрешается тратить часть материнского капитала.

Когда инвалид достигает 18 лет, и у него первая группа инвалидности, то его родители, имеют право на пожизненные алименты. Такое право для получения денег появляется только тогда, когда родители не могут устроиться на работу, и получать деньги по другому.

Так же, родители детей-инвалидов имеют право на досрочный выход на пенсию. Они могут получить такую возможность если: 1)Воспитание инвалида до 8 лет минимум; 2)Когда ребенок стал совершеннолетним, у него должна быть отметка об инвалидности с детства. Если родители выполнят все условия, то они могут выйти на пенсию на пять лет раньше чем обычно. Для этого у мужчины должен быть стаж от 20 лет, а у женщины от 15.

Налог вычитается по НДФЛ полагается родителям и опекунам инвалидов до 18 лет или до 24 лет, если они обучаются на очном отделении в учебном заведении, имея 1 или 2 группу.

Деньги на ребенка-инвалида в 2020 году распространяется на одного из родителей и достигает 12000 для каждого ребенка который имеет ограниченные возможности. Опекунам положены 6000.

Такие семьи имеют право встать в очередь для улучшений жилищных условий, а так же на приобретение земельного участка. Если у ребенка имеются определенные виды заболеваний, то норма площади жилого помещения увеличивается на 10м2.

Так же они могут получить льготу на компенсацию коммунальных расходов на 50%. Идет возвращение половины от внесенных платежей. Эту льготу необходимо подтверждать ежегодно.

Так же в социальную помощь входит внеконкурсное зачисление в университеты, колледжи. Для этого дети-инвалиды проходят вступительные экзамены, после этого, их зачисляют на учебу без учета проходного балла.
Для них набор проходит в рамках квоты, поэтому не все дети с ограниченными возможностями могут быть зачислены, если желающих слишком много.

Нужно не забывать, что такое предоставляется только один раз, поэтому нужно хорошо подумать и принять правильное решение[43].

Такие дети имеют полное право учиться в специализированных учреждениях, или они могут зачислиться в общеобразовательные дошкольные учреждения без очереди. Для инвалидов там должно быть все предусмотрено, входы и выходы должны быть оборудованы пандусами. Так же заведения культуры часто делают скидки для людей имеющих ограниченные способности. Например, устраивают бесплатные концерты.

Для детей-инвалидов в школе и детском саду предусмотрено бесплатное питание. Такая помощь предусмотрена на федеральном уровне.

Выплаты могут отличаться в разных регионах, все потому что в разных регионай могут действовать повышающие коэффициенты. Самый маленький коэффициент: 1,15, а большой-2. Эти коэффициенты зависят от уровня жизни в регионе.

Власти ежегодно решают, как еще можно помочь детям-инвалидам. Бывает, что меры поддержки дополняются, или в других случаяхприменяется индексация существующих выплат.

В качестве примера, можно взять Самарскую область. Там помощь инвалидам оказывает специальный Областной Реабилитационный центр социальной помощи семье и детям. Их главная цель, это помочь восстановить фунции, которые они утратили в результате болезни.

2.3. Проблемы реализации социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации

На сегодняшний день, сложность и многоаспектность проблем в области многодетной семьи вряд ли будут кем-либо отрицаться. Появление на свет первого ребенка в семье, несёт в себе не только огромную ответственность, но

[43] Права родителей ребенка-инвалида// https://littleone.com/publication/0-6531-prava-roditeley-rebenka-invalida (дата обращения 25.04.2020).

и значительные денежные затраты.

Порой, обеспечить малыша даже самыми простыми вещами довольно не просто в настоящее время, учитывая, что в последнее время, происходит резкий скачок в росте цен.

В соответствии с такой ситуацией, большинство многодетных семей попадает под категорию бедного населения, так как расходов становится в два раза больше.

На сегодняшний день, существует ряд нормативных актов, где содержится понятие многодетной семьи. Первым является Национальный стандарт Российской Федерации. «Социальное обслуживание населения. Термины и определения» ГОСТ Р 52495-2005.

В специальном разделе закреплено, что у нас многодетной семьей считаются те, кто имеют трех и более детей. Это устанавливается специальными органами исполнительной власти Российской Федерации[44]. Вторым документом является Федеральный Закон «О государственной поддержке многодетных семей».

В другом разделе прописано, что многодетной семьей признаются те,кто имеет в своем составе трех и более детей и воспитывает их до наступления совершеннолетия, а те кто учится на дневной отросли средних специальных или высших учебных заведений- до окончания всего обучения, но не больше чем до достижения ими 23 лет.

Так же помимо данных двух документов существует Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431-ФЗ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в котором не закреплено так такового четкого определения понятии многодетной семьи, а устанавливается, что Правительствам республик в составе РФ, органам исполнительной власти,

[44] Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52495-2005 "Социальное обслуживание населения. Термины и определения" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 532-ст) (с изменениями и дополнениями);

краёв, областей, автономных образований, говоров Москвы и Санкт-Петербурга, предоставляется право самостоятельно определить категории семей, которые относятся к данной республике, краю, области, городу к многодетным семьям и к тем, кто нуждается в дополнительной социальной поддержке.

В интересах нашего государства стоит развитие и обеспечение хороших условий для жизни многодетным семьям.

В частности, оно разрабатывает социальную политику, которая оказывает определенную меру социальной помощи и поддержки семьям. В настоящее время, Российская Федерация осуществляет четыре вида государственной помощи многодетным семьям[45].

Во-первых, это денежные выплаты в связи с появлением ребенка, а также его дальнейшем воспитании, они могут выражаться в виде: пособий, пенсий, компенсационных выплат.

Во- вторых, предоставление медицинских, лекарственных, жилищных и иных льгот.

В третьих, выдача государством в некоторых случаях бесплатных продуктов питания, одежды первой необходимости, лекарственных средств.

В четверых, это социальное обслуживание малообеспеченных семей, в виде юридической, психологической и иной помощи.

Но, несмотря на все данные виды государственной поддержки и помощи, в многодетных семьях всё же имеются проблемы.

Как показывает российская многолетняя практика, наиболее главной проблемой многодетной семьи, являются - материальные нужды. При рождении ребенка, доход семьи значительно сокращается.

Есть связь между числомпроживающих в семье детей и доходами на каждого члена семьи.

[45] Бурибаев, Е.А. Проблемы социальной поддержки многодетной семьи / Е.А. Бурибаев, Ж.А. Хамзина, Ж.К. Орынтаев //. - 2016. № 3 (23). С. 109-115.

Поэтому в сеьях в которых имеется больше 6 человек, доход на каждого человека приходится ниже, чем в семьях которые состоят из трех человек.

Соответственно, чем больше детей в семье, тем тяжелее становится их уровень жизни.

Тем самым получается, что семья, которая состоит из двух человек т.е без детей, или с одним ребенком, находятся в наиболее благоприятном материальном положении.

Отсюда вытекает вторая проблема, которая непосредственно касается материального положения семьи, это трудоустройство родителей. Данная проблема проявляется в том, что многодетные родители, в особенности, если касаться многодетных матерей, они не всегда могут найти себе работу. Работодатели, опасаясь многодетных мам, ссылаются на то, что они постоянно будут уходить на больничный со своими детьми.

Естественно, работодатель столкнется с рядом проблем, как и кем заменить, на какой срок и т.д. Поэтому многодетных матерей, очень мало кто ждет на рынке занятости.

Третьей немало значимой проблемой, является - жилищная проблема.

К сожалению, наше благоустройство жилищ для многодетных семей является достаточно низким. Оно не отвечает нормам жилья, и обычно требует капитального ремонта.

Да, наше государство осуществляет поддержку многодетным семьям, в частности разрабатываются на региональном уровне различные программы по благоустройству и улучшению жилищных условий, выделяются и предоставляются субсидии, но этого не достаточно, ведь все это делается в порядке очереди. Деньги на данные нужды выделяются из областного бюджета, поэтому в некоторых регионах, многодетным семьям приходятся ждать не один год.

Как верно подмечено Н.В. Панкратовой, жилищная проблема на сегодняшний день является особо острой, так как обеспечить каждую

многодетную семью жильем очень трудно[46].

На наш взгляд, решая данную проблему, необходимо создать отдельный Федеральный Закон « О жилье многодетных семей », где будут решаться данные вопросы и проблемы не только на региональном уровне, а также и на федеральном[47].

Ведь так или иначе, от жилищных условий зависит очень многое в судьбе ребенка. Когда ребенок начинает ходить и осваивать свое жизненное пространство, он проявляет много активностей, и если отсутствуют условия для этого, то ребенок становится застенчивым, робким, что плохо может сказаться в дальнейшем.

На здоровье детей довольно сильно влияют тесные жилищные условия, тем более в многодетной семье.Данные условия также создают неблагоприятную эмоциональную ситуацию в семье, что в свою очередь порождает наличие многочисленных конфликтов.

В свою очередь отсюда вытекает еще одна, из немаловажных проблем - это здоровье ребенка. Из-за сложного материального положения, многодетная семья не может себе позволить дорогостоящие лекарства, поездки в оздоровительные центры, отдых на озёрах, морях, в связи с этим у данной категории граждан возникает большое количество заболеваний, на которые уходит значительная часть семейного бюджета.

Также качество здорового питания ребенка, в свою очередь напрямую связанно с состоянием здоровья самого ребенка. В семьях с тремя и более детей потребление продуктов богатых белками, клетчаткой, железом, витаминами, в два раза ниже, чем у однодетных семей.

Это в значительной степени отражается на здоровье самого ребенка, так

---

[46] Казибекова, Н. А. Анализ проблем многодетных семей в современный период / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, М.Н. Агасиева //. -2016. № 3 (32). С. 101-104.

[47] Рузаева, Е. М. Право социального обеспечения учебно-методическое пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / Е. М. Рузаева; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т", Каф. гражд. права и процесса. - Оренбург : ОГУ. - 2018. - ISBN 978-5-7410-2145-3.

как он не дополучает наиболее ценный, важный комплекс белков, витаминов и минералов в своем возрасте, а это в свою очередь отражается на слабом иммунитете ребенка.

Таким образом, все вышеперечисленные проблемы многодетной семьи очень сильно влияют на каждого члена семьи, особенно на подрастающих детей, и чтобы более или менее сгладить влияние отрицательных факторов многодетности, необходимо решить данные проблемы при помощи различных социальных реформ и рядом рекомендаций по улучшению благополучия этих семей.

Так в первую очередь необходимо принять закон «О государственной семейной политике», в котором законодатель официально закрепит понятие многодетного родителя и многодетная семья. Со стороны государству требуется усовершенствовать систему расчета и правового регулирования государственной поддержки многодетных семей[48].

В частности: необходимо создать отдельный Федеральный Закон « О жилье многодетных семей», тем самым передать государственную поддержку многодетной семьи с регионального уровня на федеральный, так как средств для реализации помощи многодетным семьям в региональном уровне порой не достаточно.

Необходимо также усовершенствовать поддержку в предоставлении благоприятных жилищных условий для многодетной семьи, а также предоставление помощи в приобретении жилья на льготных условиях. Восстановить право многодетных семей на получение внеочередного земельного участка, предоставляя им земли, в доступных местностях.

Во-вторых, государству необходимо содействовать в трудоустройстве членов многодетной семьи, не только для родителей, но и для детей, достигших возраста 18 лет.

Стимулировать работодателей, принимающих на работу многодетных

[48] Черепанцева Ю.С. Современное состояние законодательства о социальном обеспечении: основные проблемы // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. (Выпуск 14). Оренбург, 2011.

матерей.

Включить в страховой стаж, как матери, так и отца время присмотра и ухода за ребенком до трех лет. Это нужно сделать для того, чтобы стаж учитывался при расчете пенсии матери и отца[49]**.**

В третьих, на федеральном уровне закрепить за каждым ребенком из многодетной семьи бесплатное посещение секций, кружков, театров, музеев. Осуществлять родителям помощь в получении бесплатной школьной формы, учебников, канцтоваров.

Помимо этого, нужно особо обратить внимание на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, медицинских услуг, бесплатных лекарственных средств, общественного транспорта и на перечень мер, направленных на повышение доступности как начального, так и высшего образования для детей из многодетных семей, осуществлении помощи при поступлении в высшее учебное заведение, путем выделения дополнительных бюджетных мест.

Таким образом, если наше государство будет идти по этому направлению, мы получим повышение уровня жизни в целом по стране и демографический рост населения.

Необходимо отметить, что вопросы поддержки многодетных в России и за рубежом имеют схожие направления, однако, объем предоставляемых мер поддержки существенно разнится.

В России многодетность- довольно редкое явление. На рисунке 2 представлена статистика семейных ячеек в России:

[49] Казибекова, Н. А. Анализ проблем многодетных семей в современный период / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, М.Н. Агасиева //. -2016. № 3 (32). С. 101-104.



Рисунок 2-Статистика семей в России.

Из-за временных и социально-экономических факторов, многодетные семьи потеряли свою актуальнось.

А.И. Антонов и В.А. Борисов полагают, что в ближайшей перспективе целью демографической политики в России должно стать поддержание расширенного воспроизводства населения, чему соответствует среднее число рождений трех детей в расчете на одну семью, а на одну женщину без учета брачного состояния – 2,5.

Для этого доля семей с тремя детьми должна составлять свыше 60%. По мнению вышеуказанных авторов, стабилизация воспроизводства населения и предотвращение депопуляции станет невозможным без достижения данного показателя[50].

Формирование потребности в многодетной семье представляется достаточно сложной задачей и ее решение должно исходить со стороны государства. Обращаясь к зарубежному опыту социальной поддержки многодетных семей, стоит отметить, что в европейских странах, как и в России многодетной считается семья, имеющая в своем составе трех и более детей.

[50] Антонов А.И. Социология семьи. – Москва: Изд-во МГУ.1996. – 304 с.

Смотря на данные статистической службы Европейского союза, на самом первом месте по количеству многодетных семей, стоит Ирландия, та, 14,6%, в Бельгии и Финляндии-13,9%, в Норверии-13,1%. В этих государствах политика очень хорошо помогает семьям и находится на самом высоком уровне, и поощряет многодетность.

Например в Ирландии, достаточно большой размер пособия по беременности и родам, ведь он составляет 93% от зарплаты женщины и выплата идет целых 14 недель. Отпуск за уходом ребенка может быть дан только тем, кто работает в государственных службах уже 5 лет.

Тем женщинам которые не работают, пособия по беременности и родам не выплачиваются. Но зато там большие детский пособия, которые позволяют удовлетворить все расширенные желания семьи.

Пособия на ребенка в Ирландии платят до того момента, как ребенку не исполнится 16 лет, или до 18, но только если он учится на дневном отделении, очной формы обучения, ну или инвалидность, из-за нее нет возможности содержать.

Семье у которых три ребенка, пособие составляет 420 евро (29 034,60), если четыре ребенка-560 евро (38 712,80), если пять-700 евро (48 391) с шестью-840 евро (58 069,20) с семью-980 евро (67 747,40) на восемь- 1 120 евро (77425, 60)

Пособия будут начисляться не смотря на доход семьи. Если у семьи доход не превышает 500 евро в неделю, то перед началом учебного года выплачивается одноразовое пособие в размере 200 евро (13 826,00)

Так же, в Ирландии предусмотрено законом предоставление социального жилья многодетным семьям, если они в этом нуждаются, так же имеются льготы на оплату налога, а для семей у которых больше 4 детей, есть возможность бесплатно ездить на автобусе и на железнодорожном транспорте.

Программы от государства в Ирландии на помощь многодетным семьям направлены на развитие и улучшение семьи, как на создание условий для их комфортной жизни[51].

В Финляндии обходятся без льгот для многодетных семей, но для них есть разные виды денежных пособий. Каждый месяц выплачивается пособие на ребенка, пока ему не достигнет 17 лет, и чем больше в этой семье детей, тем больше будет сумма.

Так, каждый месяц за третьего ребенка платят 133,79 евро (9260,90 руб.), на четвертого ребенка 153,24 евро (10607,30 руб.), на каждого другого ребенка 172,69 евро (11953,6 руб.).

Когда ребенок рождается, то государство выдает специальный пакет для новорожденных детей, где есть весь необходимый набор для первого года жизни ребенка, стоимость всего этого-140 евро. Если что, такую поддержку можно получить и в денежном виде[52].

Социальная поддержка многодетных семей в Бельгии – является одной из самых лучшей среди Европейского союза.

В Бельгии выплата пособий происходит до того, как ребенку исполнится 18 лет, но если он проходит профессиональную подготовку, то до 21 года, а если учится в учебном заведении, то 25 лет) Измеряется данное пособие от возраста ребенка, профессионального статуса его родителей. Размер самого маленького пособия на третьего и дальнейших детей в Бельгии составляет 189 евро (13084,47)

Многодетным семьям в Бельгии предоставляется скидка при оплате железнодорожных поездках или в морских суднах. Когда многодетная семья приобретает свое жилье, то его сумма уменьшается минимум на 34 тыс. франков (2172579,6 руб.), размер субсидии зависит от количества детей в семье.

---

[51] Туарменский В.В. Социальное обеспечение в Великобритании и Ирландии // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. №2(36). С.99-103.

[52] Квашин Ю.Д. Социальное государство в странах ЕС: прошлое и настоящее: монография. М.: ИМЭМО РАН. 2016. 189 с.

Когда в Норвегии рождается ребенок, то производится выплата в размере 32500 евро (225127,50)

С самого рождения ребенка и до момента когда ему исполнится 18 лет, родители имеют право на получение ежемесячного пособия в размере 105 евро (7273,35) Размер не будет зависеть от количества детей или их возраста, он является стандартным для всех видов семей.

Особенную заботу правительство в Норвегии проявляет о самых маленьких детях. Родители своих детей имеют право на опекунское пособие в возрасте от 13 до 18 лет ребенка.

Вот так, необходимо заметить, что действующая система социальной поддержки многодетных семей в лучших европейских странах характерна особой эффективностью, и это могут подтвердить очень высокие показатели.

После просмотра европейских государственных программ, российская поддержка многодетных семей выглядит очень печально. Что и подталкивает на необходимость совершения мер поддержки для многодетной семьи в достаточно тяжелых социально-экономических условиях.

Очень много серьезных проблем с предоставлением земельных участков для собственного жилищного строительства.

Смотря на нормы действующего законодательства, многодетная семья может получить бесплатно землю под застройку. После чего, льготная земля переходит в собственность семьи.

В среднем, смотря на специфику определенных регионов, размер земли обычно составляет 15 соток. Так же заметим, что со времен изменений 2015 года, в 2019 порядок льготного получения земли не получид никаких изменений.

Так же обратим внимание на то, что может произойти отказ в предоставлении многодетным семьям участка при подаче заявки на ее получение. Не считается даже то, что эта семья относится к льготной

категории. Обычно этот отказ происходит из0за одной единственной проблемы- не хватает земельных участков.

Но если так произошло, что участка не хватает для семьи, то они могут получить субсидию. Субсидия-это денежная компенсация, которая обычно выплачивается многодетным семьям в случае нехватки земли. Многодетная семья просто должна дать свое согласие на получение этой субсидии. Ну или в худшем случае, семья будет дальше стоять в очереди на свой земельный участок.

Сейчас мы посмотрим на практику в Самарской области. Обычно, Самарское правительство выделяет земельные участки многодетным семьям, чтобы они строили свои индивидуальные дома для жизни. Но тут же появляется новая проблема, и такой участок оказывается совершенно «пустым»

Нет инженерных коммуникаций, дороги и инфраструктуры. Но депутаты Самарской области уже выступали с предложениями специального документа. Который мог бы регламентировать программу которая предоставляет многодетным семьям земельные участки с наличием всего необходимого для жизни. Но к сожалению, на сегодняшний день этот вопрос не сдвинулся с места. Ещё в 2014 году почти все регионы нашей страны поставили перед собой хорошую цель, чтобы обеспечить многодетные семьи земельными участками с развитой инфраструктурой. Правительство по Самарской области предприняло попытки изменить работу по предоставлению земельных участков для многодетных семей. Но, этот процесс потерпел неудачу[53].

В небольших городах, например, таких как Сызрань и Отрадный, наиболее успешно идёт процесс по формированию массивов с земельными участками для многодетных семей.

Если в пример взять крупные города, такие как Самара и Тольятти, тут ситуация обстоит несколько сложнее. Поиск не занятой земли довольно

[53] Сергеева М. Многодетных Самары и Тольятти отправляют в область [Электронный ресурс] // БНгазета, 2014-. - Режим доступа: http://www.bn.ru/samarskayaoblast/articles/2014/10/07/196248.html, свободный.- Загл. с экрана.

актуальная проблема для крупных городов. В городе Тольятти реализовать программу можно было только в одном районе, находящимся близ Жигулёвского моря.

Однако, тот район не является благоприятным для проживания и ранее там располагалась крупная свалка. Конечно, место облагородили, изменили, но многие семьи попросту отказались там жить. В Самаре пригодным для программы районом стал Красноглинский район, который располагается около Орлова оврага.

Рядом проходят железнодорожные пути. Но, опять же, этот район лишён инфраструктуры в целом. Потому в нашем городе острый дефицит свободных земельных участков для реализации программы. Но, наши власти занимаются решением этого вопроса.

Например, в Красноглинском районе выделены деньги на строительство детского сада, что говорит о развитии инфраструктуры. Как правило, когда семьи, имеющие трёх и более детей, получают льготные земельные участки, они не планируют их обустраивать с целью дальнейшего проживания.

Зачастую, такие участки продаются, и вопрос с жильём решается иным путём. Тольяттинскими депутатами было выдвинуто вполне логичное предложение по предоставлению многодетным семьям не земельных наделов, а квартир. Самарские депутаты поддержали идею «денежной» льготы, вместо земельных участков. Но, ни первая, ни вторая идея не реализовалась, так как на строительство и денежные компенсации денег в бюджете попросту нет.

Также отметим, что в 2015 году в земельное законодательство была внесена поправка, в соответствии с которой многодетные семьи должны стоять на учёте, и у них должны быть основания встать на этот учёт для получения льготного жилья.

Помимо этого, поправка коснулась того, что такие семьи могут быть обеспечены жилыми помещениями вместо земельного участка. Такая возможность предоставляется бесплатно[54].

Сделаем следующие выводы.

В настоящее время существует действительно много пробелов в реализации программы по предоставлению земельных участков многодетным семьям. В каждом отдельно взятом регионе есть свои проблемы, к которым следует отнести:

Во-первых, отсутствие инфраструктуры;

Во-вторых, практически полное отсутствие в крупных городах свободных земель, что является серьёзным препятствием в реализации программы;

В-третьих, удалённость предоставляемого льготного земельного участка от населённого пункта.

Проблем может быть гораздо больше, и все эти проблемы нуждаются в решении и закреплении на законодательном уровне.

В последние годы, не только в Российской Федерации, но и по всему миру прослеживается тенденция снижения уровня рождаемости и сокращения продолжительности жизни населения. В связи с этим появилась необходимость «государственного участия» в повышении уровня рождаемости в стране.

Для решения проблемы демографического кризиса, Российская Федерация запустила программу для стимулирования рождаемости.

За второго и последующего ребёнка родители стали получать материнский капитал в размере около 450 тысяч рублей, а за третьего и последующего ребёнка семья получают в собственность земельный участок.

Многодетные семьи имеют право получить свой собственный земельный участок от государства навсегда.

---

[54] «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» [Текст]: Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2014 N 487-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 2015.- № 1, (5 янв.).- (часть I), ст. 40.

Но к сожалению, Федеральный закон не может дать такую возможность всем, а лишь тем, кто подходит под определенные условия.

Это предопределяет актуальность настоящего исследования. Земельным законодательством установлено, что предоставление земельного участка гражданину в собственность бесплатно осуществляется для граждан, которые имеют трех и более детей.

На территории Волгоградской области бесплатное предоставление в собственность земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, осуществляется на основании Закона Волгоградской области «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно». Основные условия, которым должна соответствовать семья, претендующая на получение в собственность земельного участка:

а) наличие у гражданина трех и более несовершеннолетних детей;

б) отсутствие у супругов в собственности земли, отсутствие у родителей факта лишения родительских прав на кого-либо из детей, а также нахождение детей на содержании у родителей;

в) совершеннолетние дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, должны совместного проживать вместе с родителями;

г) постоянное проживание гражданина, имеющего трех и более детей, на территории Волгоградской области в течение не менее пяти лет, предшествующих дате подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность[55].

Мы считаем не совсем справедливыми условия того, что земельный участок может предоставляться лицам, чьи совершеннолетние дети учатся на очном отделении, проживают совместно с родителями, а также до момента

[55] Закон Волгоградской области от 14.07.2015 №123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»// СПС Консультант плюс (дата обращения 25.04.2020).

подачи заявления проживали на территории Волгоградской области на протяжении пяти лет.

Разве дети старше 23 лет или учащиеся на заочном отделении перестают быть детьми своих родителей, а родители перестают их содержать?

Рассмотрим конкретный пример: в семье К, где старшей дочери 20 лет, средней - 14.01.2019 года исполнилось 18 лет, а 07.11.2018 года родилась третья дочь. Старшая дочь учится очно, в высшем учебном заведении, а средняя в ВУЗе на заочном отделении.

Следовательно, получить земельный участок этой семье не предоставляется возможным. Данное условие получения земельного участка является, на наш взгляд, излишним.

Условия должны быть сформулированы более лояльно и не зависеть от возраста детей. Процесс получения земельного участка, является излишне затянутым и бюрократичным.

На законодательном уровне вопрос сроков предоставления участка урегулирован не совсем четко. Когда семья встает на учет и ей присваивается свой порядковый номер, то они могут видеть всю информацию по поводу очередности предоставления участков.

С помощью порядкового номера, можно посмотреть, сколько людей находится в очереди перед порядковым номером получателей и сколько семей уже получили земельные участки. Но нередко происходит и объединение очереди получателей различных категорий: семьям с детьми-инвалидами, многодетные семьи и т.д.

Все это влечет бумажную волокиту, многочисленные проверки, и смену нумерации в очереди при проверке документов. Так, семья С. состояла в очереди на получение земельного участка за рождение третьего ребенка с 2013 по 2018 год.

При ежегодной проверке документов, подтверждения права многодетной семьи на получение земельного участка менялась нумерация в очереди. Поскольку старший ребенок заканчивал колледж, стоял вопрос об

исключении из очереди на землю, так как за истекший срок участок, так и не был выдан.

Исходя из результатов социологического опроса многодетных семей, проведённом нами среди 48 семей, можно сделать вывод о том, что лишь 15% опрошенных получили земельный участки в первые 3 года после рождения третьего ребёнка.

Остальные 85% ждали 6 и более лет, а кто-то и до сих пор не получил своего участка. Безусловно, количество многодетных семей в России, а в частности в Волгоградской области с каждым годом значительно растёт, рождаемость увеличивается и в короткие сроки предоставлять земельные участки большому количеству семей муниципалитет не имеет возможности.

Мы считаем, что законодатель должен урегулировать данный вопрос и более точно установить срок предоставления многодетным семьям земельного участка, которому органы, предоставляющие земельные участки будут придерживаться.

Нечетко определен и процесс предоставления земельного участка территориально. В законодательстве нет упоминания о том, где территориально многодетная семья может получить участок, что даёт муниципалитету право предоставлять землю в любых местах.

В последние годы, семьям предоставляются места для дальнейшего строительства жилых домов: неподалёку от кладбищ и заброшенных построек, вблизи болот, на пустырях, среди камышей, в овражной местности и т.д. Недоступность также связана с тем, что при предоставлении проживающим семьям в городе, земельные участки выдаются в области или на ее границах.

Такие земельные участки не должны быть предоставлены многодетным семьям для нормальной жизнедеятельности. Отсутствие коммуникаций еще одна из проблем при предоставлении земельного участка (нет света, газа, воды, дороги). Как правило, граждане за свой счет проводят электричество, при том, что расстояние от точки подключения иногда бывает весьма внушительным.

В 2019 году приняты поправки в налоговое законодательство России, согласно которым многодетная семья имеет право на безналоговые шесть соток, что предполагает следующее - независимо от способов приобретения участки под индивидуальное жилищное строительство, садоводство, огородничество или личное подсобное хозяйство облагаются земельным налогом с уменьшением площади на 600 кв.м.

Отсюда, уменьшается размер взимаемого налога, расчет которого производится от кадастровой стоимости.

Таким образом, учитывая представленные достоинства и недостатки процедуры предоставления земельных участков многодетным семьям, следует отметить, что политика государства в предоставлении «земельной помощи» многодетным является перспективным направлением, которое требует значительных доработок и внесения корректных изменений.

На данный момент, процесс предоставления земельных участков на территории Волгоградской области протекает малоэффективно и требует конкретизации на законодательном и правоприменительном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, можно сделать следующие выводы и предложения.

Наша страна должна большое внимание уделять многодетным семьям, в любой период развития. Дети-это будущее нашей страны, а воспитание этих детей ложится на плечи родителей. Конечно в нашей стране есть меры в области поддержки многодетных семей, но к сожалению не всегда все это четко исполняется.

Большинство субъектов РФ считают семью многодетной, если в ней воспитывается три и более ребенка в возрасте до 18 лет, постоянно или преимущественно проживающая на определенной территории. В некоторых регионах, таких как республика Тыва, показатель многодетности до 2012 года был увеличен до 4 детей. Но с 2018 в республике Тыва, а также в Мордовии, Марий Эл статус многодетной семьи получают, как и во многих субъектах, при наличии в семье от трех малышей. Также существуют субъекты Федерации, которые определяют максимальный возраст ребенка до 16 лет, а 18 лет при условии получения основного общего образования.

В законодательстве о многодетной семье нет четкого пояснения, до какого возраста детей семья может считаться многодетной, но при установлении статуса многодетной семьи учитываются все несовершеннолетние дети, проживающие совместно, даже если они родились в период предыдущего брака и остались с одним родителем. Так, например, в некоторых регионах многодетной считается семья, если старший ребенок учиться на дневном отделении ВУЗа и не достиг 23 лет, в Орловской области, например, к многодетной относится семья даже в том случае, когда сыну исполнилось 18 лет, и он проходит службу в армии. Но следует отметить, что не учитываются при определении статуса многодетных умершие дети, дети, находящиеся на полном государственном обеспечении и помощь государство предоставляет только родителям, у которых дети не достигли совершеннолетия. Это показывает, что требования к получению такого статуса устанавливаются индивидуально в каждом регионе страны. Отсюда возникает необходимость разработки единого документа, который подтверждал бы статус многодетной семьи.

Правовое регулирование статуса многодетных семей осуществляется как на федеральном уровне, так и на региональном, принятием отдельных социальных программ самими субъектами РФ. Государство дало возможность матери посредством материнского капитала улучшить положение семьи, что

повлияло на рождение второго или последующих детей, тем самым увеличив рождаемость в РФ и число многодетных семей.

Кроме того, ряд регионов гарантирует дополнительные выплаты за рождение 3 и последующего ребенка, например, во Владимирской области эта выплата составит в 2019 году 57882 рублей. Но более высокая дополнительная выплата за третьего ребенка в 100000 рублей предусмотрена в Новосибирской области. Одной из острых тем для многодетных семей в области предоставления льгот является сфера земельных отношений - предоставление государством земельных участков без очереди для хозяйственных нужд (сад, огород) или под строительство частного дома. Льгота о выделении земельного участка для многодетных семей была закреплена в 2011 году. Но 1 марта 2015 года данная поправка в Земельный кодекс утратила силу. Права на выделение земельных участков были возложены на региональные власти и это позволило муниципалитету сузить круг желающих получить земельный надел. Претендентами стали лишь нуждающиеся многодетные семьи.

Еще одно из наиболее частых требований для получения земельного участка - многодетная семья должна стоять на учете как малоимущая, и как, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, то есть на каждого члена семьи должно приходиться менее 12 кв. метров. Это показывает, что региональным законодательством устанавливаются разные условия, на основании которых предоставляется земля многодетным семьям, так как федеральное законодательство не содержит конкретно какие категории должны подходить под эту льготу. Но следует заметить, что земля, на которую могут претендовать многодетные семьи выдается из государственного (муниципального) фонда, и данная процедура осуществляется без проведения торгов.

Земельный участок многодетная семья может использовать только для постройки дома, дачи, если нет свободных участков государственного фонда, то можно рассмотреть вопрос о компенсации. Но получить эту самую компенсацию можно не во всех регионах нашей страны. Например возьмем

Москву, в ней не допускается получение денег, а вот в Санкт-Петербурге можно их получить. И так, мы поняли что требование для получение земли зависит от региона. И еще, учитывается количество детей в данной семье, и дата их рождения. И только местные власти сами решают где и какого размера будет данный земельный участок, и на каких условиях его отдадут многодетной семье. Вообще, по правилу, многодетная семья имеет право на участок, который не превышает 15 соток. Установлен максимальный размер земельного участка, а минимального размера нет, и он может быть определен властью. Но по любому земельный участок не может быть меньше 6 соток, а в некоторых регионах 8-10, но законодательство не говорит об этом.

Преимущество только в том, что земельный участок дается многодетной семье бесплатно и может быть оформлен как собственность. Обычно землю выдают как правило вне черты города.

После того, как семья подаст заявление на принятие решения о поставке на учет право собственности на данную землю, многодетная семья может получить в течении года, а иногда бывает что проходит больше времени. И когда пройдет эта очередь зависит только от региона и других причин.

Например, в районах которые густо-заселены, очередь на получение этого участка может подойти и через несколько нет. И совсем не важно, что время идет, старший ребенок уже совершеннолетний, а льгота так и не подошла и получение земли отменена. Ну или в другом случае, может быть предоставлен земельный участок в таком удалении от населенных пунктов, что для его обработки необходимы средства передвижения, да и в некоторых случаях нет никаких коммуникаций: света, воды и т.д. И еще, для того, чтобы построить дом, должны быть деньги, а у большинства многодетных семей их нет

И поэтому выходит так, что многодетная семья просто отказывается от всего этого, некоторые собираются продавать этот самый земельный участок, только если конечно же это разрешила сделать местная администрация, но в другом случае, можно будет спокойно продать землю когда она уже будет оформлена под собственность. Именно поэтому очень важно проработать

вопросы которые связаны с выделением земельного участка, и они должны быть хорошо проработаны до его получения.

Еще сложнее происходит выделение земельного участка в крупных регионах, в городах федерального значения, таких как Москва и Санкт-Петербург. Из-за отсутствия свободной земли, которая находится в государственной или муниципальной собственности. А чтобы получить вместо неполученного земельного участка деньги, это возможно сделать только при соблюдении определенных условий: наличие в том регионе, где выделена земля, в семье трое или больше несовершеннолетних детей, родители в браки и их дети официально зарегистрированы, и у данной семьи нет своей земли в собственности. Но даже это возможно не везде.

Принимает решение у нас о возможности вместо получения земельного участка, получение сертификата, отдается региональной власти. И наверное это одна из немногих хороших льгот для многодетной семьи, этот самый сертификат может быть использован в качестве платежа по ипотеке или покупки нового жилья. Если семья все же отказалась от земельного участка и оформлении компенсации, семье нужно будет тогда подготовить определенный пакет документов. Размер данной выплаты будет зависить от нескольких факторов: в соответствии с законодательством РФ количество квадратных метров, которые необходимы для каждого члена семьи, состав многодетной семьи. Но даже тут не все так идеально. Все из-за того, что нет четкости разъяснений в федеральных законах. И родители обязательно должны будут подтвердить что деньги будут использоваться только на улучшение жилищных условий, то есть полученные деньги будут направлены только туда, куда надо.

Владение земельным участком сразу же лишает многодетную семью очередности на улучшение жилищных условий. Так, государство разрабатывает разные льготные программы. Которые делают семьям разные послабления.

Государство очень старается улучшить ситуацию с многодетными семьями, но нет четкой системы социальной поддержки, а ведь многодетная семья - это один из важных социальных институтов. Отсюда возникает необходимость официального закрепления статуса многодетной семьи на федеральном уровне, а также передача государственной поддержки многодетной семьи с регионального уровня на федеральный.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// в Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020)// "Российская газета", N 17, 27.01.1996.

3. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020)// "Российская газета", N 99, 24.05.1995.

4. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"//"Российская газета", N 295, 30.12.2013.

5. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"// "Российская газета", N 147, 05.08.1998.

6. Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 01.04.2019) "О прожиточном минимуме в Российской Федерации"// "Российская газета", N 210, 29.10.1997.

7. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"//"Российская газета", N 121, 30.06.1999.

8. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020)// "Российская газета", N 99, 24.05.1995.

9. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. №178-ФЗ. «О государственной социальной помощи»// "Российская газета", № 142, 23.07.1999.

10. Федеральный закон от 29.12.2014 № 487-ФЗ "О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации"// "Российская газета", N 299, 31.12.2014.

11. Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"// "Ведомости СНД и ВС РФ", 14.05.1992, N 19, ст. 1044.

12. Концепция государственной семейной политики в РФ до 2025 г. (утв. Распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 года №1618-р) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/16 (дата обращения 6.04.2020).

13. Областной закон Ростовской области от 22.10.2004 N 165-ЗС "О социальной поддержке детства в Ростовской области"//"Наше время", N 259-260, 28.10.2004.

14. Закон Волгоградской области от 14.07.2015 №123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»// СПС Консультант плюс (дата обращения 25.04.2020).

15. Приказ Минтруда России от 24.11.2014 N 940н (ред. от 01.10.2018) "Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений"// Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.03.2015.

16. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52495-2005 "Социальное обслуживание населения. Термины и определения" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 532-ст) (с изменениями и дополнениями)// СПС Консультант плюс (дата обращения 24.04.2020).

17. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kremlin.ru/events/president/news/59863 (дата обращения 6.04.2020).

18. Письмо Федеральной налоговой службы от 16 февраля 2018 г. №ММВ- 17-11/46 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ivo.garant.ru/#/document/ 57406775/paragraph/214031:0 (дата обращения 6.04.2020).

Научная и учебная литература

19. Антонов А.И. Социология семьи. – Москва: Изд-во МГУ.1996. – 304 с.

20. Бурибаев, Е.А. Проблемы социальной поддержки многодетной семьи / Е.А. Бурибаев, Ж.А. Хамзина, Ж.К. Орынтаев //. - 2016. № 3 (23). С. 109-115.

21. Быстрова Н.В., Цыплакова С.А., Коротеева О.Д. Социально-психологические особенности детей из неполных семей \\Карельский научный журнал. 2018. Т. 7. № 1 (22). С. 37-40.

22. Быстрова Н.В., Хижная А.В., Сундеева М.О Семейное неблагополучие как психолого-педагогическая проблема // Карельский научный журнал. 2018. Т. 7. № 1 (22). С. 16-19.

23. Быстрова Н.В., Уханов А.Ф. Воспитательно-профилактическая деятельность по предупреждению и коррекции девиантного поведения несовершеннолетних // В сборнике: Профилактическая и коррекционная работа с детьми "группы риска": опыт, проблемы и перспективы материалы

всероссийской заочной научно-практической конференции с международным участием. 2016. С. 36-39.

24. Ветчинина Е.В. К вопросу об оценке эффективности государственной социальной помощи на основании социального контракта / Е.В. Ветчинина, С.Ю. Чикина / Направления и формы гуманитаризации высшего образования: межвузовский сборник научных трудов. № 5. Рязань. 2016. С.245.

25. Вовк Е. Многодетность как ценность и практика: образы многодетных семей // Социальная реальность. 2015. № 3. С. 34.

26. Воеводкина, Е.В., Ларина, О.Г. Совершенствование способов защиты прав пациентов в Российском законодательстве // Пробелы в российском законодательстве. 2010, № 3.- С. 44-47.

27. Долженкова, Е.В., Ларина, О.Г. Новейшая модель демографической политики: историко-правовой ракурс государственного регулирования//Историко-правовые проблемы: Новый ракурс. 2016, № 18.- С. 26-35.

28. Долженкова, Е.В., Ларина, О.Г., Байбаков, В.Ю. Социальная политика советского государства в отношении многодетных семей в 20-х-50-х гг. XX века: обзор мер государственно-правового регулирования// История: факты и символы. 2016. № 4. С. 94-97.

29. Долженкова, Е.В., Абросимова, И.В. Совершенствование мер государственной поддержки многодетных семей в РФ //Научный журнал Дискурс. 2016, № 2 (2). - С. 539-542.

30. Зарипов В.М. Правовые инструменты повышения эффективности налоговых льгот [Текст] / В.М. Зарипов // Закон. - 2014. - №2. - С. 102-109.

31. Казибекова Н.А. Анализ проблем многодетных семей в современный период / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, М.Н. Агасиева //. -2016. № 3 (32). С. 101-104.

32. Квашин Ю.Д. Социальное государство в странах ЕС: прошлое и настоящее: монография. М.: ИМЭМО РАН. 2016. 189 с.

33. Козлова, И.В. Обеспечение реализации государственной поддержки многодетных семей в РФ// Центральный научный вестник. 2018, №9(50).- С.124-125.

34. Кудинова К.В. Социальный контракт - инновационная модель социальной помощи / Журнал «Глобальный научный потенциал». 2012. №18. С.94-95.

35. Платонова Н.М. Социальная защита в современной России/Н.М. Платонова// Электронная библиотека. -2014. - № 3. – С. 53-56.

36. Прокофьева Л.М., Овчарова Л.Н., Гришанов В.И. Многодетная семья в современной России. Доклад на II Всероссийской конференции // Демография. Ру. 2013. №7. С. 40.

37. Рузаева Е.М. Право социального обеспечения учебно-методическое пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / Е. М. Рузаева; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т", Каф. гражд. права и процесса. - Оренбург : ОГУ. - 2018. - ISBN 978-5-7410-2145-3.

38. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования (под ред. О.Н. Петюковой) // «Деловой двор», 2015.- С.52.

39. Тедеева Д.Т. Социальный контракт как форма социальной поддержки населения / Журнал «Аллея науки». 2017. Том 4. № 15. С.601.

40. Туарменский В.В. Социальное обеспечение в Великобритании и Ирландии // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. №2(36). С.99-103

41. Трофимова Г.А. Социальные права: критерии определения нуждающихся в помощи // «Социальное и пенсионное право». 2016, № 3.- С.45.

42. Хасанов, Н.П. Виды социального обеспечения. Специфика/Н.П. Хасанов. – С-Пб.:ЛИГА. – 2016. - 254 с.

43. Черепанцева Ю.С. Современное состояние законодательства о социальном обеспечении: основные проблемы // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. (Выпуск 14). Оренбург, 2011.

Интернет-ресурсы

44. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). Официальная статистика. Население [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.fedstat.ru (19.12.2019).

45. Ковтун Н.А., Трифонова Е.Ю. Понятие "многодетная семья": история и современность// https://elibrary.ru/item.asp?id=28824242 (дата обращения 26.04.2020).

46. Опыт поддержки многодетных семей за рубежом [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://katehon.com/ru/artide/opyt-podderzhki-mnogodetnyh-semey-za-rubezhom (дата обращения 6.04.2020).

47. Официальный сайт Минтруда России URL: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/6 (дата обращения 22.04.2020).

48. Права родителей ребенка-инвалида// https://littleone.com/publication/0-6531-prava-roditeley-rebenka-invalida (дата обращения 25.04.2020).

49. Распределение домохозяйств с детьми по количеству детей – опрос EU-SILC [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/print.do (28.12.2019).

50. Сергеева М. Многодетных Самары и Тольятти отправляют в область [Электронный ресурс] // БНгазета, 2014. Режим доступа: http://www.bn.ru/samarskayaoblast/articles/2014/10/07/196248 (28.12.2019).