ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу обучающемуся

Локнарёв Владислав Сергеевич

1. Тема выпускной квалификационной работы:

Социальные гарантии безработных граждан

2. Структура ВКР.

Введение

Глава 1. Правовой статус безработных граждан в Российской Федерации

1.1. Основная характеристика правового статуса безработного гражданина

1.2. Критерии отнесения граждан к категории безработных

Глава 2. Социальное обеспечение безработных граждан в Российской Федерации

2.1. Общая характеристика органа занятости населения: правовые полномочия и функции

2.2. Правовые основы выплаты пособия по безработице в Российской Федерации

2.3. Основания для прекращения выплаты пособия по безработице в Российской Федерации

Глава 3. Актуальные проблемы социального обеспечения безработных граждан

3.1. Защита прав безработных граждан в Российской Федерации

3.2. Основные проблемы в законодательстве в сфере социального обеспечения безработных граждан

3.3. Перспективы развития законов о социальном обеспечении безработных граждан

Заключение

Список использованной литературы

Приложение

3. Основные вопросы, подлежащие разработке.

Введение. Во «Введении» необходимо обосновать актуальность выбранной темы дипломной работы, сформулировать ее цель. Сформулировать объект, предмет, научную и информационную базу работы.

В Главе 1. необходимо проанализировать правовой статус безработных граждан в Российской Федерации

В разделе 1.1. Основная характеристика правового статуса безработного гражданина

В разделе 1.2. Критерии отнесения граждан к категории безработных

В Главе 2. необходимо рассмотреть социальное обеспечение безработных граждан в Российской Федерации

В разделе 2.1. рассмотреть общую характеристику органа занятости населения: правовые полномочия и функции

В разделе 2.2. рассмотреть правовые основы выплаты пособия по безработице в Российской Федерации

В разделе 2.3. рассмотреть основания для прекращения выплаты пособия по безработице в Российской Федерации

В Главе 3. рассмотреть актуальные проблемы социального обеспечения безработных граждан

В разделе 3.1. необходимо рассмотреть особенности защиты прав безработных граждан в Российской Федерации

В разделе 3.2. рассмотреть основные проблемы в законодательстве в сфере социального обеспечения безработных граждан

В разделе 3.3. рассмотреть перспективы развития законов о социальном обеспечении безработных граждан

Заключение.

В «Заключении» необходимо подвести итоги дипломного проектирования. Раскрыть содержание основных выводов, сделанных дипломником, представить краткую характеристику результатов, полученных в ходе решения поставленных во «Введении» задач и, тем самым, ответить на основной вопрос работы: о степени достижимости, поставленной в дипломной работе цели.

Список использованной литературы.

В «Список использованной литературы» приводится только те информационные источники, которые автор лично использовал при написании данной дипломной работы. Причем ссылки на данную литературу и информационные источники обязательны по всему тексту работы. Заимствованные чужие тексты в обязательном порядке заключаются в кавычки, как принадлежащие другому автору. Сноски приводятся постранично нарастающим итогом от №1 до № N. Сноски, используемые дипломником, должны быть отражены в списке использованной литературы в конце работы.

Приложения.

Приводится, как правило, базовая (например, формы социального обеспечения судей) и информационно-вспомогательная информация (например, различного рода инструкции, положения и пр.), использованная при написании выпускной квалификационной работы.

4. Исходные данные по ВКР:

Нормативно-правовые акты

1. прав [принята Ассамблеи 217. (III) 10 декабря 1948 года] // «Российской газеты». № 22-23. - 5.

2. О безработицы [21 1988 № 168].

3.Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996)// "Бюллетень международных договоров", 2010, N 4, апрель

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

5. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 01.05.2017) "О занятости населения в Российской Федерации"

6. Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 01.05.2016)

7.Постановление Правительства РФ от 17.12.2014 N 1382 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год

8.Постановление «порядке в безработных граждан работы» (вместе «граждан поиска работы», «граждан») 07.09.2012 N891 (ред. 04.08.2015) // 2012. №38. 5103.

9.Постановление «размерах максимальной 2017 год» от 8 декабря 2016 №1326 // 2016. №51. 7378.

10.Постановление «дополнительных на субъектов Российской Федерации» (« из бюджета на снижение Российской Федерации» 31.12.2008 №1089 (25.05.2016) // РФ. 2009. №2. 266.

Специальная литература

1. Иванов Д.В, Шикула И.Р., «Организация деятельности органов социальной защиты и пенсионного фонда РФ», учебник,// М.: Синергия, 2020

2.предпринимательство в социальных // Предпринимательское 2016. № 2. 28-32.

3.В. сфере социального // и 2016. № 4. 23-26.

4.профессию «психолог»: Учебное / Б. Пряшников; И., 2016. 24.
5.В. государственной (и аспекты): ... М., 156-157.
6.Конституционно-аспекты бюджетной в Федерации // Право 2016. № 11. 4.
7. Л., социального России: Учебник. 3-, 2016. 39.
8. С.совершенствовании основы сфере: проект Федерального «населения Российской Федерации» // самоуправление. 2016. № 6. 31-34.
9. России: Учебник / ред. 3-М., 2016. 12.
10. обеспечения: 3-е , / ред. , 2016. 717
11. Пшизова , Социальная поддержка // 2017. Т. 6. № 1. 105-107.
12. 17 ноября 2008 г. №1662-«социально-развития РФ 2020 года» // № 47. Ст. 5489.
13. Право социального обеспечения . Учебник для бакалавров. Под ред. Д.ю.н. А.Г. Сумулянской. Юрайт – Издат , 2014..
14. Щайхатдинов В.Ш., Учебник «Право социального обеспечения», Юститция , 2017
15. Г. законодательства населения геополитики // Европейско-2015. 72—76.
16. Тучков Э.Г, «Право социального обеспечения». Учебник для бакалавров. Проспект 2018
17. Галаганов В.П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации. Кнорус , 2018
18. Чупрова Е.В. Актуальные проблемы трудового права и права социального обеспечения. Проспект , 2018.
19. Миронова Т.К. Право социального обеспечения . Учебное пособие. Кнорус 20184
20. Смирнова безработного трудовому России: монография. 2016. 132
21. Развитие взаимообусловленность обеспечения // Российское право: Наука. 2016. 30—32.
22. Конституция государство: индикаторы // 2015. № 12.

Интернет-ресурсы:

№	Наименование портала (издания, курса, документа)	Рекомендуемые разделы, страницы	Ссылка
1.	Государственная Дума РФ.	Автоматизированная система законодательной деятельности.	http://www.duma.gov.ru/
2.	Юридические издания юридических вузов и научных центров.	Право. Общественные науки(Юриспруденция).	http:// yurportal.ugragateway.ru/ periodicals/26/
3.	Справочная правовая система «Консультант плюс».	Поискдокументов,Право выересурсы.	http://www.consultant.ru/
4.	Юридическая Россия. Федеральный правовой портал.		http://law.edu.ru/

Руководитель:_____ _____
подпись расшифровка

Обучающийся задание получил:«15» февраля 2020 г.

Обучающийся:_____ _____
подпись расшифровка

Введение

Актуальность исследования напрямую связана с безработицей, которая в современной России приобрела достаточно массовый характер. По это причине она стала представлять реальную угрозу и для государства, и для общества, тормозя его развитие, и становясь основой для расширения бедности и деградации населения.

В первую очередь пополняют армию безработных граждане с ограниченной возможностью трудоустройства: женщины, имеющие детей, молодежь, лица предпенсионного возраста, военнослужащие, уволенные из армии и не имеющие гражданской специальности, инвалиды и др. Значительно оказывают влияние на рынок труда создают пенсионеры, студенты, школьники, у которых доходов гораздо ниже прожиточного минимума. По статистическим данным, почти 20 млн. человек теряют работу, увольняются или переходят трудиться на другое место.

Поддержание наиболее полной занятости — важнейшая задача социально — экономической политики страны. С одной стороны, эффективное использование рабочей силы во многом определяет состояние экономики, с другой — занятость является основой жизнедеятельности и благосостояния большинства населения страны.

С развалом СССР и переходом России к рыночным отношениям в стране стало формироваться абсолютно иное законодательство, в том числе касающееся социальной защите, занятости и трудоустройстве.

Следующим фактором, определяющим актуальность является неоднозначность и несовершенство правовых норм, которые применяются в данной сфере деятельности, и требующих разработки предложений по их изменению и совершенствованию.

Объект исследования — это общественные отношения, возникающие в процессе государственного регулирования социально-трудовых отношений безработных граждан.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные защитой личности гражданина России, возникающие до и после его регистрации в качестве безработного.

Предметом исследования является система правовых норм, которая регулирует общественные отношения, связанные с трудоустройством безработного, а также по предоставлению ему мер социальной поддержки, и оказывающих воздействие на формирование всего нормативно-правового статуса безработного.

Основная цель работы заключается в раскрытии правового статуса безработного гражданина в Российской Федерации путем анализа путем анализа существующих правовых норм.

В соответствии с этим, основными задачами исследования являются:

—исследовать социальные гарантии в сфере занятости населения: понятие, признаки и классификация;

—изучить деятельность государства в области занятости;

—раскрыть правовое положение безработных граждан, и реализации государственной социальной политики в отношении безработных граждан;

- рассмотреть основные проблемы в законодательстве в сфере социального обеспечения безработных граждан и перспективы развития законов о социальном обеспечении безработных граждан.

Методологической основой исследования являются диалектический, общенаучный а также логический, системный, исторический и сравнительно-правовой методы научного познания. Из специальных методов в ходе исследования применялся структурный анализ и социологический метод.

Структура дипломной работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, и заключения. Введение раскрывает актуальность работы, объект, предмет, цель, задачи и методы исследования.

В первой главе рассматривается правовой статус безработных граждан в Российской Федерации.

Во второй главе раскрываются социальное обеспечение безработных граждан в Российской Федерации.

Третья глава посвящена актуальным проблемам социального обеспечения безработных граждан.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

Глава 1. Правовой статус безработных граждан в Российской Федерации

Впервые право каждого человека на защиту от безработицы закрепила Всеобщая декларация прав человека в статье 23[1]. В документы говорится, что каждый человек на земле имеет полное право не только на труд, но и на благоприятные условия для этого, и на защиту от возможной безработицы.

Всеобщей декларацией прав человека ООН достаточно объемно закреплены трудовые права в 1966 г. в Международном пакте «Об экономических, социальных и культурных правах», часть третья которого посвящена социально-трудовым правам[2].

Так, данный международный нормативный документ предусматривает в статье 6, что каждый человек имеет право на труд, включающее его право на получение возможности зарабатывать на жизнь трудом, а государства должны принимать меры в целях полного осуществления этого права.

Международная конвенция ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации выступает против расовой дискриминации и призывает «государства-участники запретить и ликвидировать ее и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения…», в том числе в отношении осуществления права на труд и защиты от безработицы (ст. 5)[3].

В Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин закреплено понятие дискриминации в отношении женщин (ст. 1), ее осуждение во всех формах и обязательства государств - участников провести в национальном законодательстве для этого ряд мер (ст. 25), а в статье 11 говорится, что государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с

---

[1]Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)

[2]Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

[3] Международная конвенция о ликвидации всех форма расовой дискриминации» (Заключена 21.12.1965) (с изм. от 15.01.1992)

тем, чтобы обеспечить мужчин и женщин равными правами, в частности, правом на социальное обеспечение в случае безработицы и гарантию занятости.

Существует большое количество конвенций и рекомендаций Международной организации труда по вопросам учета и организации рабочих мест, организации бирж труда и других служб трудоустройства, страхования по безработице, содействия развитию профессионального обучения, увеличения возможностей занятости отдельных групп трудящихся, установления юридических гарантий против необоснованных увольнений, в соответствии с которыми государства строят свое законодательство в сфере труда и занятости.

Так, Декларация Международной организации труда "Об основополагающих принципах и правах в сфере труда"[4]закрепляет за членами МОТ обязанность соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь добросовестно такой принцип, как «недопущение дискриминации в области труда и занятий»

Конвенция № 168, и одноименная Рекомендация № 176 «О содействии занятости и защите от безработицы» 1988 г. закрепляют основную цель стран - координацию национальных систем защиты от безработицы и политики занятости. Таким образом, ратифицирующие государства должны стремиться к тому, чтобы их система защиты от безработицы и, в частности, методы предоставления пособий по безработице, содействовали обеспечению полной, производственной и свободно избранной занятости и не препятствовали предпринимателям предлагать, а трудящихся искать производительную занятость.

Также в Конвенции МОТ № 168[5]говорится о введении специальных программ, способствующих созданию дополнительных рабочих мест и

---

[4] Декларация Международной организации труда "Об основополагающих принципах и правах в сфере труда" (принята в г. Женева 18.06.1998)

[5]Конвенция МОТ № 168. О содействии занятости и защите от безработицы **(**г. Женева, 21 июня 1988 года) статья 8

содействию в вопросах занятости, а также программ, способствующих получению продуктивной и свободно избранной занятости для определенных категорий граждан(женщин; молодых трудящихся; инвалидов; пожилых трудящихся; лиц, являющихся безработными продолжительное время; трудящихся-мигрантов, проживающих в стране на законных основаниях; и трудящихся, которых затронули структурные изменения (статья 8).

Многие Конвенции и Рекомендации МОТ посвящены различным вопросам, связанны с организацией и деятельностью бюро занятости, как государственных, так и частных. Так, Конвенция N 2[6], устанавливающая систему бесплатных государственных бюро занятости под контролем центрального органа, и Рекомендация N 1[7] по вопросам безработицы обращали внимание на частные агентства занятости, высказываясь, правда, против.

Конвенция N 34 и Рекомендация N 42 несколько смягчают формулировку, но все равно сохраняют общий принцип бесплатного трудового посредничества. При этом закрепляется обязанность частных агентств занятости лицензироваться.

Затем в Рекомендации № 72 «О службе занятости»[8] была определена основная обязанность службы занятости - обеспечение, в сотрудничестве с другими заинтересованными государственными и частными органами, «занятости в промышленности, сельском хозяйстве и в других областях, как неотъемлемой части национальной программы полного использования производственных ресурсов».

Конвенция МОТ "Об организации служб занятости" в п. "е" ст. 6 говорит об организации службы занятости таким образом, чтобы обеспечить эффективный набор и устройство трудящихся на работу, и для этого содействует, по мере необходимости, другим государственным и частным

---

[6]Конвенция МОТ № 2 О безработице **(**Вашингтон, 29 октября 1919 года)

[7]Рекомендация № 1 Международной организации труда о безработице (Принята в г. Вашингтоне 29.10.1919 - 27.01.1920 на Генеральной конференции МОТ)

[8]Рекомендация о службе занятости, Рекомендация МОТ от 12 мая 1944 года №72

учреждениям в разработке социально-экономических планов, направленных на обеспечение благоприятного положения в вопросах занятости, а так же для того, чтобы облегчать территориальную подвижность с целью содействия перемещению трудящихся в районы, где имеются возможности нахождения подходящей работы, облегчать перемещение трудящихся из одной страны в другую там, где это разрешено заинтересованными правительствами.

Интересна также Рекомендация № 83 "Об организации Службы занятости"[9], целая глава которой посвящена "подвижности трудящихся". Принятая в 1949 году Конвенция N 96, определила последовательную ликвидацию частных агентств, и, соответственно, государственный контроль над ними.

Через 50 лет, в 1997 году была принята Конвенция №181, признавшая и отразившая в Преамбуле роль, которую «частные агентства занятости могут играть в условиях нормально функционирующего рынка», но в то же время подтверждала, что работать они должны в соответствии с условиями, регулирующими деятельность частных агентств занятости посредством системы выдачи лицензий или удостоверений, (ст. 3), определяемыми государством - членом.

Конвенция МОТ № 122 посвящена вопросам государственной политики занятости. Она определила в качестве главной цели активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости для стимулирования экономического роста и развития, повышения уровня жизни, удовлетворения потребностей в рабочей силе и ликвидации безработицы и неполной занятости (ч.1 ст.1).

Согласно ч. 2 ст. 1 данной Конвенции государственная политика в области занятости должна быть направлена на обеспечение: наличия работы

---

[9] Рекомендация n 83 Международной организации труда «Об организации службы занятости» (Принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-ой сессии Генеральной конференции МОТ)

для всех, кто готов приступить к работе и ищет ее; продуктивности такой работы; свободы выбора занятости;

Что важно, такая политика должна учитывать надлежащим образом стадию и уровень экономического развития, и взаимную связь между целями в области занятости и другими экономическими и социальными целями, и она должна осуществляться с помощью методов, соответствующих национальным условиям и практике.

В результате у этих стран есть возможность постоянно совершенствовать свою политику занятости, избегая внезапных скачков и революционных корректировок.

Участие женщин и молодежи на рынке труда, в дополнение к Конвенции ООН 1979 года, регулируется Рекомендацией № 45[10], Рекомендацией №117[11], Конвенцией № 122 и Рекомендацией № 122[12] , Рекомендацией N 136[13]. Рекомендация МОТ №. 136[14] относится к специальным программам, направленным на то, чтобы "предложить молодым людям возможность участвовать в экономическом и социальном развитии своей страны и получать образование, квалификацию и опыт, которые будут способствовать их последующей экономической деятельности в течение длительного времени и помогут их включению в общество".

Конвенция №. 2 «О безработице» также направлено на обеспечение равных размеров страховых пособий по безработице как для граждан страны, так и для трудящихся-мигрантов. Эта проблема продолжала решаться в

---

[10]Рекомендация № 45 Международной организации труда «О безработице среди молодежи» (Принята в г. Женеве 25.06.1935 на 19-ой сессии Генеральной конференции МОТ)

[11] Рекомендация № 117 Международной организации труда О профессиональном обучении (Принята в г. Женеве 27.06.1962 на 46-ой сессии Генеральной конференции МОТ)

[12]Рекомендация 122 о политике в области занятости (Принята в Женеве 9 июля 1964 года на 48 сессии Генеральной Конференции МОТ)

[13]Рекомендация № 136 Международной организации труда О специальных программах обеспечения занятости и подготовки молодежи в целях развития (Принята в г. Женеве 23.06.1970 на 54-ой сессии Генеральной конференции МОТ)

[14]Рекомендация N 136 Международной организации труда "О специальных программах обеспечения занятости и подготовки молодежи в целях развития" (Принята в г. Женеве 23.06.1970 на 54-ой сессии Генеральной конференции МОТ)

Рекомендации №44[15], определение минимальных условий, которым должна соответствовать любая схема страхования или помощи безработным, а также утверждение правил и принципов страхования и Конвенция № 44, устанавливающая страхование от безработицы и различные виды помощи безработным.

В соответствии со ст. 1 такими видами могут быть:

1) возмещение, под которым понимается сумма, выплата которой относится к взносам, уплаченным за счет членства получателя в связи с его работой в системе обязательного или добровольного страхования;

2) пособие, которое означает выплату, которая не является ни возмещением, ни помощью в качестве части общих мер по поддержке бедных, но может представлять собой вознаграждение за работу в сфере социального обслуживания;

3) сочетание возвратов и выгод.

Конвенция № 160 касается обязанности государства регулярно публиковать статистику труда, в том числе данные о занятости, безработице и неполной занятости.

Рекомендация № 162[16] указывает на не дискриминацию в отношении 8 работников в сфере труда и занятий, включая доступ к службам занятости169[17]предложил членам Организации "принять меры, отвечающие потребностям всех категорий людей, которым часто трудно найти стабильную работу, таких как определенные группы женщин и молодых работников, инвалиды и пожилые работники, люди, которые долгосрочные безработные и трудящиеся-мигранты, которые на законных основаниях находятся на территории этих государств, которые должны соблюдать положения

---

[15]Рекомендация № 44 Международной организации труда О страховании на случай безработицы и о различных видах оказания помощи безработным (Принята в г. Женеве 23.06.1934 на 18-ой сессии Генеральной конференции МОТ

[16] Рекомендация N 162 Международной организации труда "О пожилых трудящихся" (Принята в г. Женеве 23.06.1980 на 66-ой сессии Генеральной конференции МОТ)

[17] «Рекомендация N 169 Международной организации труда «О политике в области занятости» (Принята в г. Женеве 26.06.1984 на 70-ой сессии Генеральной конференции МОТ)»

международных конвенций и рекомендации по трудоустройству, касающиеся трудоустройства этих групп и условий труда, установленных на основании законов и национальная практика ".

Конвенция №. 159[18] направлена на социальную политику государства, чтобы гарантировать инвалиду возможность работать в условиях полного равенства, и просит содействовать его социальной интеграции. Государство-член в соответствии с национальными условиями и возможностями должно осуществлять политику занятости для людей с ограниченными возможностями и обеспечивать применение соответствующих мер ко всем категориям людей с ограниченными возможностями.

Он предусматривает, что людям с ограниченными возможностями должны предоставляться услуги по трудоустройству, трудоустройству и т. Д. Эти услуги должны создаваться и развиваться в сельских и отдаленных районах, и должны быть предоставлены специализированные консультанты.

Многочисленные конвенции МОТ посвящены регулированию занятости и предоставлению гарантий безработицы морякам: Конвенция МОТ №186[19] пособия по безработице для моряков в результате этой смерти, и это пособие выплачивается за все дни, в течение которых моряк остается по-настоящему безработным, вплоть до заработной платы, причитающейся ему в соответствии с соглашением, но общая сумма пособия, выплачиваемого любому моряку в соответствии с этим соглашением, может быть ограничена при двухмесячной зарплате»(статья 2).

Исходя из вышеуказанного следует, что обязательство выплачивать пособия по безработице морякам в случае кораблекрушения возлагается не на государственные органы, а непосредственно на судовладельцев и других лиц, действующих в качестве сторон договора. работа моряков.

---

[18] Конвенция Международной организации труда N 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (Женева, 20 июня 1983 г.)

[19] Конвенция МОТ № 186 О труде в морском судоходстве (г. Женева 23 февраля 2006 года)

Конвенция № 70[20] о социальном обеспечении моряков предусматривает, что моряки имеют право на денежное пособие в случае безработицы, по крайней мере эквивалентное с точки зрения условий труда, размера и продолжительности того, что они получали работники промышленности (раздел 2).

Конвенция № 179[21] предусматривает, что ничто не мешает государству-члену иметь бесплатную государственную услугу по набору и трудоустройству моряков в рамках политики, направленной на удовлетворение потребностей моряков и судовладельцев, что она является частью государственной службы занятости, обслуживающей всех работников и работодателей или координирующей свою деятельность; а также налагает на государство-член обязательство ввести систему частных служб найма и трудоустройства (статья 2).

Немаловажное значение имеют Европейская социальная хартия, Европейский кодекс социального обеспечения и, в рамках СНГ, Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств и такой документ, как Стратегия экономического развития СНГ для периода до 2020 года.

Европейская социальная хартия признала «одной из своих первоочередных целей и обязанностей достижение и поддержание как можно более высокого и стабильного уровня занятости в целях достижения полной занятости», а также призвала государства создавать или развивать для всех работников бесплатные службы по трудоустройству (ст.1)[22].

Европейский кодекс социального обеспечения устанавливает стандарты в отношении социального обеспечения граждан, в том числе пособий по безработице, эти нормы закреплены в части четвертой Кодекса.

---

[20]Конвенции N 70 Международной организации труда "О социальном обеспечении моряков" (Сиэтл, 28 июня 1946 года)

[21]Конвенция МОТ № 179. О найме и трудоустройстве моряков (г. Женева, 22 октября 1996 года)

[22]Европейская Социальная Хартия (пересмотренная**)** *Страсбург, 3 мая 1996 Статья 1*

Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств гласит, что государства предоставляют гражданам следующие основные права и гарантии:

- бесплатная помощь в выборе подходящих рабочих мест и рабочих мест на основе профессии, навыков, профессиональной подготовки и образования;

- обеспечить в соответствии с национальным законодательством дополнительные гарантии занятости для категорий населения, нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности с поиском работы, включая молодых людей, родителей-одиночек и пожилых, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, лиц дошкольного возраста - выход на пенсию, солдаты-интернационалисты, инвалиды, люди, которые долгое время оставались без работы, люди, отбывающие наказание или подвергшиеся принудительному лечению по решению суда;

- выплата пособий по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в объеме и в сроки, предусмотренные национальным законодательством, но не ниже минимальной заработной платы, установленной национальным государственным законодательством;

- выплата пособий или пособий частично безработным гражданам;

Государства должны объединить национальные правила занятости, пособия по безработице и т. Д. (Статья 3).

На третьем этапе - 2016–2020 гг. планируется создание регионального рынка для нано- и пикоиндустрии, что будет способствовать сохранению и развитию высокотехнологичных отраслей, реализации научно-технического и образовательного потенциала государств-участников СНГ для обеспечения до 2020 года лидирующие позиции на мировом рынке некоторых видов высокотехнологичной продукции.

Ожидается развитие социально инновационной экономики, разработка новых инфраструктурных проектов для развития атомной энергетики и использования альтернативных и возобновляемых видов топлива и энергии, а

также высокотехнологичных транспортных систем, разработка и внедрение превентивных механизмов. от производственного травматизма и заболеваний, в том числе: заинтересованность работодателей и работников в обеспечении гигиены и безопасности труда;

- внедрение добровольного внутреннего контроля (самоконтроля) работодателями за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- Разработка и реализация государственной программы Российской Федерации "Безопасный труд" на 2018 - 2025 годы:

- разработка системы оперативного мониторинга и обмена информацией о состоянии национальных рынков труда и наличии вакантных рабочих мест.

Правовой основой регулирования занятости и трудовых отношений является Конституция Российской Федерации, наделенная высшей юридической силой и имеющая прямое действие по всей стране, обеспечивающая, что «трудовое законодательство относится к совместной юрисдикции Федерации. Русса и подданные» (пункт «а» ч. 1 ст. 72) и предоставляет право на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37).

Различные нормы международного права,, а также международные договоры Российской Федерации в настоящее время являются неотъемлемой частью нашей законодательной системы.

Следующим источником трудового права в правовой иерархии являются законы Российской Федерации, среди которых кодифицированным актом является Трудовой кодекс Российской Федерации, который регулирует определенные положения, например, статья 318 регламентирует, что в исключительных случаях, среднемесячная заработная плата удерживаются работником в течение четвертого, пятого и шестого месяцев со дня увольнения по решению органа службы занятости, при условии, что в течение одного месяца после увольнения работник обратился к этому органу и не был им нанят.

Необходимо отметить и специальный нормативный акт, который определяет порядок введения правового регулирования занятости в системе законодательных актов о всей занятости населения. Данным законом является ФЗ «О занятости в Российской Федерации». Он состоит из семи глав и включает 37 статей, но с 1 января 2007 г. в связи со вступлением в силу федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ[23] седьмая глава утратила силу.

Первая глава закона посвящена общим положениям, определяет понятия «занятость», «безработный», «адекватный труд» и определяет основные направления государственной политики занятости и основные права государства и местных органов власти. Статья 6 Закона устанавливает систему источников занятости на основе Конституции Российской Федерации и устанавливается Законом Российской Федерации N 1032-1[24], федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут ограничивать права и свободы, гарантированные Конституцией, международными правовыми актами и федеральным законом.

Таким образом, субъекты Российской Федерации за свой счет могут создать более благоприятный правовой режим для граждан в сфере занятости и занятости, чем законодательство с большей юридической силой. Также предусмотрено распространение законодательства на иностранных граждан и лиц без гражданства. Участие местных властей в содействии занятости в статье 7.2[25] также предусматривается.

---

[23]Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" от 31.12.2005 N 199-ФЗ (последняя редакция)

[24]Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 N 1032-1 (последняя редакция) с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФОт 16.12.1997 N 20-П, от 23.04.2012 N 10-П, от 11.10.2016 N 19-П)

[25]Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 02.12.2019) "О занятости населения в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020)

Глава 2 «Права граждан в сфере занятости» устанавливает право граждан выбирать работу, предоставлять консультации, профориентацию, помощь при переезде и на другую работу, получать информацию из бюро по трудоустройству и специалистов. Для осуществления деятельности за рубежом.

В третьей главе этого закона определяются основные правительственные гарантии в сфере занятости, устанавливаются общие гарантии реализации права на труд и специальные гарантии для определенных групп населения, включая квоты на рабочие места для людей с ограниченными возможностями, которые нуждаются в особой защите.

Четвертая глава этого закона посвящена регулированию и организации занятости.

Пятая глава упомянутого закона содержит правила участия работодателей в обеспечении занятости населения и определяет права работодателей.

Шестая глава этого закона содержит правила социальных гарантий и компенсаций, а также условия и размеры выплачиваемых пособий по безработице.

Закон о занятости помогает впервые уволенным работникам, а также лицам, ищущим работу, и другим категориям безработных, которые ищут работу, и организациям, которые ищут нужных людей. Он регулировал отношения граждан со службой занятости и отношения этой службы с работодателями, устанавливал определенную социальную защиту безработных и материальную помощь им.

Среди федеральных законов, регулирующих эти отношения, также можно выделить федеральные законы: «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»"[26]; "О правовом положении иностранных граждан в

---

[26]Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (последняя редакция) с изм., внесенными Федеральным законом От 06.04.2015 N 68-ФЗ (ред. 19.12.2016))

Российской Федерации"[27]; "О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»[28]; а также Закон РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"[29].

На федеральном уровне также были приняты подзаконные акты, направленные на регулирование трудовых отношений. В частности постановление правительства "Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации"[30], которое закрепляет полномочия и организацию деятельности министерства; Постановление Правительства N 875[31], определение порядка организации общественных работ исполнительными органами субъектов и органов местного самоуправления (трудовая деятельность, имеющая общественно-полезную направленность и организованная в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу) и условия участия граждан в этих работах. Общественные работы являются временными, оплачиваемыми, а безработные, работающие по его просьбе, продолжают регистрироваться как безработные и получать пособие по безработице.

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. N 891 закрепляет весь порядок как регистрации граждан для поиска

---

[27]Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ (последняя редакция)

[28]Федеральный закон «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» от 07.08.2000 N 122-ФЗ (последняя редакция) с изм., внесенными Федеральным законом от 25.12.2008 N 287-ФЗ

[29]Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 N 4520-1 (последняя редакция) Постановлением Конституционного Суда РФ от 14.05.2013 N 9-П

[30]Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 N 610 (ред. от 06.11.2019) "Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации"

[31] Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 N 875 (ред. От 27.12.2019) «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

необходимой работы, так и порядок регистрации безработных граждан, а также требования к выбору подходящей работы.

Постановление Совета Министров - Правительство Российской Федерации от 5 февраля 1993 г. N 99 устанавливает критерии массового увольнения работников, устанавливает перечень мер и основные принципы взаимодействия работодателей, союзов и исполнительных органов республик в Российской Федерации, территориях. Регионы, автономные округа, города и районы твердо в условиях массового выпуска; Вопросы профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки освобожденных работников и безработных рассматриваются в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14 мая 1992 г. N 315. Существует постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об утверждении деятельности, связанной с предоставлением услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

Постановлением Минтруда Российской Федерации от 12 августа 2003 г. N 62[32] утвержден порядок расчета среднего заработка для определения размера пособий по безработице и стипендий, выплачиваемых гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации по направлению органов службы труда, даже в период временной нетрудоспособности безработного и в период участия безработных в общественных работах.

Организация услуг по профессиональной ориентации граждан с целью выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессиональной подготовки или психологической поддержки, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных, а также

---

[32]Постановление Минтруда РФ от 12.08.2003 N 62 "Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.10.2003 N 5196)

информация о ситуации на рынке труда в рамках Российской Федерации, Поддержка граждан в поиске подходящей работы, содействие безработице для безработных, организация временной работы для несовершеннолетних в возрасте до 14 лет.

В возрасте 18 лет безработные, безработные, безработные, безработные в возрасте от 18 до 20 лет входят в число выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, впервые ищущих работу для предоставления государственных услуг. это помогает гражданам найти подходящую работу. Это также помогает работодателям узнать ситуацию на рынке труда в Российской Федерации при выборе необходимых работников, с целью профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных, предоставления социальных пособий гражданам, признанным безработными, психологической поддержке безработных, поощрения самостоятельной занятости безработных граждан, они осуществляются в соответствии с административными положениями, направленными на повышение качества пособий. наличие государственной службы, создание комфортных условий для получателей государственных услуг и определение RockyServices, а также порядок деятельности (административные процедуры) исполнительных органов Российской Федерации, связанных с делегированными полномочиями Российской Федерации в области поощрения занятости и занятости в государственном секторе в рамках реализации прав социальной адаптации. безработные на рынке труда.

В 2012 году Правительство Российской Федерации утвердило Государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости», сейчас же в программу входит

- создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;

сокращение разрыва между уровнями общей и регистрируемой безработицы.

С 2019 года обучено не менее 225 тыс. лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста из числа работников организаций и ищущих работу граждан, обратившихся в органы службы занятости.

Федеральное законодательство также содержит ряд правовых актов, регулирующих положение лиц, признанных безработными в установленном порядке: работники на Крайнем Севере и в аналогичных областях; граждане, пострадавшие от чернобыльской катастрофы; лица, освобожденные из учреждений уголовной системы; и другие, также содержащие стандарты для обеспечения занятости этих категорий граждан.

Нормативные акты, принятые на уровне субъектов федерации, не могут ухудшить положение безработных граждан; они призваны уточнить положения, определенные в федеральных законах, или предоставить дополнительные гарантии и закрепить дополнительные права граждан, признанных безработными.

Отдельные лица принимают свои законы «О занятости населения»[33], например, в Республике Коми с 2006 года действует закон "О некоторых вопросах в области занятости населения на территории Республики Коми"[34], Утверждение органов государственной власти и их полномочий в сфере занятости населения в Республике Коми предусматривает создание условий для самостоятельной занятости безработных граждан в виде разовой финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя или крестьянского (сельскохозяйственного) хозяйства, а также разовой финансовой помощи при подготовке документов для соответствующая государственная регистрация.

---

[33] Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 N 1032-1 (последняя редакция) с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 N 20-П, от 23.04.2012 N 10-П, от 11.10.2016 N 19-П

[34]Закон Республики Коми от 06.10.2006 N 70-РЗ "О некоторых вопросах в области занятости населения на территории Республики Коми" (принят ГС РК 21.09.2006) от 26.09.2018 г. № 56-РЗ»

Для предоставления дополнительных гарантий гражданам, испытывающим трудности с поиском работы, осуществлением своего права на работу, на уровне субъектов принимаются специальные нормативные акты, например, в Московской области и Краснодарском крае о трудоустройстве инвалидов при приеме на работу инвалидов.

В Кировской области действует закон «О социальной адаптации людей, освобожденных от учреждений уголовно-исполнительной системы», целью которого является создание ряда мер, «направленных на адаптацию людей, освобожденных учреждениями уголовно-исполнительной системы, к нормам и стандартам». поведения, принятого в обществе, предоставления им социальной помощи, защиты законных прав и интересов этой категории людей ". Нормативные части соглашений о социальном партнерстве на всех уровнях и коллективных договоров (местных нормативных актов), содержащих условия поставки рабочей силы, также являются компонентами трудового законодательства, например, генеральные соглашения, заключенные между полностью российскими профсоюзными объединениями, все российские объединения работодателей и правительство РФ.

Глава 2. Социальное обеспечение безработных граждан в Российской Федерации

2.1. Общая характеристика органа занятости населения: правовые полномочия и функции

Государство стоит на защите всех нуждающихся в работе, при этом оказывает помощь и в их трудоустройстве. Одним из главных законодательных актов, предусматривающих полную и всеобъемлемую занятость является Международный пакт ООН «Об экономических, социальных и культурных правах» (1966 г.)[35].

Закрепляя вышеуказанный нормативный акт, «Декларация прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации» в статье 10 устанавливает[36] обеспечении занятости..

В настоящее время данный вид законодательства представляет собой значительную систему нормативных актов, включающую в себя:

1. Ст. 37 Конституции РФ, закрепляющей право на защиту от безработицы;

2. Ст. 23 (п. 1) Всеобщей декларации прав человека ООН (1948 г.), предусматривающая, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и защиту от безработицы;

3. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. с последующими изменениями и дополнениями;

---

[35]"Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

[36]Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 N 1920-1 "О Декларации прав и свобод человека и гражданина"

4. Положение о Департаменте федеральной государственной службы занятости, утвержденное приказом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30 ноября 2000 г.;

5. Постановление Правительства РФ «Об организации общественных работ» от 14 июля 1997 г. с изменениями и дополнениями от 12 ноября 1999 г. Эти рабочие места создают местные органы власти для безработных. Они временные, оплачиваемые, и безработный, занятый на них по его желанию, продолжает числиться безработным и получать пособие по безработице;

6. Постановление Правительства РФ «О системе профессиональной подготовки, профессиональной квалификации, переподготовки высвобождаемых работников и незанятого населения» от 14 мая 1992 г.;

7. Постановление Правительства РФ «О мерах по обеспечению занятости населения в случаях возникновения критических ситуаций на рынке труда в отдельных регионах Российской Федерации» от 3 мая 1994 г. Оно рекомендует органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в указанных ситуациях приостанавливать высвобождение работников, предусматривать меры по сокращению рабочего времени без уменьшения численности работников.;

8. Положение об организации работ по содействию занятости в условиях массового высвобождения, утвержденное постановлением Правительства РФ от 5 февраля 1993г.[37]

Данный нормативный акт определил критерии массового высвобождения, которыми являются численность увольняемых за определенный календарный период, а именно:

а) ликвидация предприятия с 15 и более работниками;

б) сокращение численности или штата на 50 и более человек за 30 календарных дней;

в) сокращение 200 и более человек в течение 60 календарных дней;

---

[37]Постановление Правительства РФ от 05.02.1993 N 99 (ред. От 24.12.2014) «Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения»

г) сокращение 500 и более человек за 90 календарных дней.

Исходя из этого нормативного акта, получается формула, согласно которой увольнение в месяц 50 и более работников или за 2 месяца - 200 и более, или за 3 месяца 500 и более, является массовым увольнением. Массовым считается также увольнение 1% общего числа работающих в течение 30 календарных дней в тех регионах, где общая численность всех занятых меньше 5 тыс. человек, т. е., в малых городах. При этом органы местного самоуправления могут по собственному усмотрению устанавливать иные параметры и критерии.

Трудоустройство российских граждан за пределами страны осуществляется на в соответствии с лицензий, которая получается российскими юридическими лицами на территории Российской Федерации (исходя из требований постановления Правительства РФ от 14 июня 2002 «О лицензировании деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации»).[38]

Также имеется несколько специальных актов, определяющих соответствующие льготы различным категориям граждан:

- пострадавшим от Чернобыльской аварии,

- работникам районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей,

- работникам конверсируемых предприятий ВПК,

- государственным служащим и другим.

В системе Министерства труда РФ имеется большое количество актов, которые приняты Федеральной службой занятости, которые, в том числе, разъясняют применение самого Закона о занятости. А Положение о

[38]Постановление Правительства РФ от 14 июня 2002 г. N 424 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации"

Федеральной службе занятости[39] предусматривает, что государственные органы занятости действуют только на основе этого Положения. Порядок регистрации и учета безработных граждан в Российской Федерации утвержден постановлением Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. с изменениями и дополнениями от 9 июля 1999 г.

В конвенциях и рекомендациях МОТ много внимания уделено вопросам занятости.

Так, Конвенция МОТ №122 (1964 г.)[40] «О политике в области занятости», Конвенция и Рекомендация МОТ (1948 г.)[41]«О службе занятости» используются в современности в Законе РФ «О занятости населения в Российской Федерации».

Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» является определяющим в правовой регуляции вопросов занятости и трудоустройства и состоит из семи глав и 39 статей.

Глава I «Общие положения» (ст. 1-7) закрепляет такие понятия, как : «занятость», «безработный» и иные, а также определяет сущность государственной политики в области занятости.

Глава II «Права граждан в области занятости» (ст. 8-11) говорит о праве граждан РФ иметь возможность выбора и места работы и профессии, возможность пройти профессиональную подготовку и переподготовку.

Глава III «Гарантии государства в области занятости» (ст. 12-13) определяет различные как общие гарантии реализации права на труд, так и специальные гарантии для отдельных категорий населения.

Глава IV «Регулирование и организация занятости населения» (ст. 14-24) предусматривает организацию работы службы занятости по трудоустройству граждан, переподготовку и организацию общественных

---

[39]Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 324 (ред. от 21.02.2018) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости"

[40]Конвенция Международной организации труда N 122 о политике в области занятости (Женева, 9 июля 1964 г.)

[41]Рекомендация n 72 Международной организации труда "О службе занятости" (Принята в г. Филадельфии 12.05.1944 на 26-ой сессии Генеральной конференции МОТ)

работ для безработных в качестве их дополнительной социальной поддержки.

Данный законодательный акт о занятости не только помогает свободным работникам, а также тем, кто в первый раз ищущим работу в поиске работы, но и регулирует взаимоотношения граждан непосредственно с самой службой занятости.

2.2. Правовые основы выплаты пособия по безработице в Российской Федерации

Существует мнение, что социальную поддержку безработных следует рассматривать как способ их социального обеспечения. Здесь можно согласиться с мнением Афониной А.В., которая считает, что в содержание социальной поддержки безработных должны включаться только меры материального характера: социальные выплаты и финансовая поддержка.

Такой вывод делается на основе анализа ст.ст. 7.1-1, 12, 28 Закона о занятости. В российском правовом поле безработный в качестве субъекта права социального обеспечения стал рассматриваться после принятия в 1991 г. Закона о занятости. В период функционирования (до 2001 г.) Фонда занятости населения Российской Федерации безработный гражданин получал социальное обеспечение в рамках обязательного социального страхования, после упразднения Фонда занятости все виды социальной поддержки безработный стал получать в рамках организационной формы: обеспечение за счет федерального бюджет.

Только обладая правосубъектностью (правоспособностью и дееспособностью) гражданин может стать субъектом правоотношений по социальной защиет и обеспечению.. При этом, безработный помимо общей правоспособности, возникающей с рождения человека, обладает специальной правоспособностью, специальной дееспособностью, возникающими

одновременно вследствие признания лица, зарегистрированного в поисках подходящей работы, безработным.

Безработный, имея такой статус и являясь спецсубъектом, может рассчитывать на назначение и социальные выплаты, а также меры финансовой поддержки. Такое лицо также может быть являться одновременно субъектом нескольких видов правоотношений – получать пособия по безработице и иные виды социальных выплат, за исключением невозможности одновременного получения пособия по безработице и по уходу за ребенком до полутора лет.

Основной нормативно-правовой акт, регламентирующий выплату пособия по безработице, - Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации»[42], принятый в 1991г. и затем изложенный в редакции от 20 апреля 1996 г.

С тех пор он изменялся и дополнялся. Самой главной из гарантий в законе названа выплата пособия по безработице. Затем идут другие гарантии – выплата стипендии в период профподготовки, повышения квалификации, переподготовки и прочее.

Также для безработных граждан предусмотрено еще две специальные выплаты: пособие по безработице и оплата безработным периода временной нетрудоспособности. Возможность их получить имеют граждане, которые признанны в установленном законом порядке безработными. Данное решение принимает орган занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предоставления им соответствующих документов:

- паспорта,

- трудовой книжки,

- документов удостоверяющих профессиональную квалификацию,

- справки о среднем заработке.

Но есть категории граждан, которые не могут быть признаны безработными и, соответственно, иметь права на получение пособия:

---

[42]Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 N 1032-1

- не достигшие 16 лет,

- которым в соответствии с законодательством назначена пенсия по старости или пенсия за выслугу лет,

- отказавшиеся в течение 10 дней со дня регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, а впервые ищущие работу, не имеющие профессии – в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложений оплачиваемой работы, включая работу временного характера, - не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных,

- осужденные к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы.

Исходя из вышесказанного, признание гражданина в установленном порядке безработным является единственным законным основанием для выплаты пособия по безработицея. Пособия по безработице по общему правилу устанавливаются гражданам с первого дня признания безработными. Причем решение о назначении пособия принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.

Нетрудоустроенные по истечению первого периода выплат безработные граждане, могут иметь возможность на повторное получение пособия. Общий период выплаты пособия не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев. Мужчинам, не достигшим 60 лет, и женщинам, не достигшим 55 лет, имеющим страховой стаж не менее соответственно 25 и 20 лет, а также необходимый стаж на определенных видах работ, дающий им право на досрочную пенсию по старости, период выплаты пособия увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности.

Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев. Порядок определения размера пособия по безработице различный – пособие либо исчисляется из заработка, либо устанавливается в определенном процентном отношении к прожиточному минимуму.

Безработные приравниваются к работавшим гражданам к этому дню в том случае, если они в течение 12 последних месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей) либо были уволены с военной службы или из органов внутренних дел. Весь заработок подсчитывается с условием учета дохода за последние три месяца по последнему месту работы (службы).

Выплата пособий по безработице гражданам, которые были уволены из организаций по любым основаниям в течении 12 месяцев, предшествующих началу безработицы, имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня, и признанным безработными, начисляется в первом (12—месячном) периоде выплаты: - в первые 3 месяца в размере 75% их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы); - в следующие 4 месяца - в размере 60%; в дальнейшем – в размере 45%, но во всех случаях не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в данном субъекте РФ, и не ниже 30% величины указанного минимума; - во втором (12-месячного) периоде выплаты – в размере 30% величины прожиточного минимума в данном субъекте РФ.

Гражданам, признанным безработными, в том числе впервые ищущим работу, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволенным за нарушение дисциплины или другие виновные действия, уволенным из организации в течении 12 месяцев, предшествующих началу безработицы, и имевшим в этот период

оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, пособие по безработице начисляются: - в первом (6-месячном) периоде выплате – в размере 30 % величины прожиточного минимума, исчисляемого в субъекте РФ, - во втором (6-месячном) периоде выплаты – в размере 20 % указанного минимума.

Не может быть ниже установленного законом предела сам размер пособия по безработице во всех случаях. При этом гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, пособие по безработице, установленное в размере не выше установленного предела, увеличивается на величину районного коэффициента.

В период профессиональной подготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости выплачивается стипендия в размере 75 % среднего заработка, исчисляемого за последние три месяца работы, но не выше величины прожиточного минимума в данном субъекте РФ. В таком размере стипендия выплачивается: уволенным по собственному желанию по уважительным причинам; уволенным по другим основаниям в течение 12 месяцев, предшествующих началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня.

Тем гражданам, которые ищут работу впервые, стипендия выплачивается в том размере, которое установлено государством для образовательных учреждений соответствующего профиля, но оно не может быть ниже размера пособия по безработице, предусмотренного для этой категории граждан. Иной размер стипендии установлен для граждан, утратившим способность к выполнению прежней работы вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Им

стипендия выплачивается за счет средств соответствующей организации в размере 100 % среднего заработка, но не выше величины прожиточного минимума, исчисляемого в субъекте РФ, и не ниже 30 % этого минимума. Как и пособие по безработице стипендия увеличивается в период проживания в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты о заработной плате, а также граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварий и катастроф.

2.3. Основания для прекращения выплаты пособия по безработице в Российской Федерации

Основанием для назначения и начисления пособия по безработице является решение о признании в установленном порядке гражданина безработным, оформленное приказом центра занятости населения. Основанием для сокращения размера пособия по безработице на 25 процентов на срок до одного месяца является:

1) неявка безработного гражданина без уважительных причин на собеседование о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления центром занятости населения;

2) отказ безработного гражданина без уважительных причин явиться в центр занятости населения для получения направления на работу (учебу).

Основанием для приостановки предоставления государственной услуги в виде пособия по безработице является:

1) отказ безработного гражданина в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;

2) отказ по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности),

стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

3) явка безработного гражданина на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванного употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ;

4) увольнение гражданина с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

5) отчисление гражданина, направленного на профессиональное обучение центром занятости населения, с места обучения за виновные действия;

6) нарушение безработным гражданином без уважительных причин условий и сроков перерегистрации в качестве безработного;

7) самовольное прекращение гражданином профессионального обучения по направлению центра занятости населения.

Для выплат пособий по безработице основаниями являются:

1) наступление периода отпуска по беременности и родам;

2) наступление периода выезда безработного гражданина из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;

3) наступление периода призыва безработного гражданина на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

Основанием для продления периода предоставления государственной услуги в виде пособия по безработице является наличие периода, в течение которого не осуществлялось предоставление государственной услуги в виде пособия по безработице.

Основанием для увеличения продолжительности периода предоставления государственной услуги в первом периоде выплаты пособия по безработице является наличие страхового стажа, превышающего страховой

стаж продолжительностью 25 и 20 лет для не достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин соответственно, а также необходимого стажа на соответствующих видах работ, дающего безработному гражданину право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, предусмотренной статьями 30 и 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях[43].

Для начала предоставления государственной услуги при втором периоде выплаты основанием будет являтся не трудоустройство гражданина по истечении первого периода выплаты пособия по безработице.

Основанием для прекращения предоставления государственной услуги в виде пособия по безработице является решение о снятии гражданина с учета в качестве безработного, оформленное приказом центра занятости населения.

[43]Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ

Глава 3. Актуальные проблемы социального обеспечения безработных граждан

3.1. Защита прав безработных граждан в Российской Федерации

Защита права безработных на помощь в поиске работы; право граждан на регистрацию в качестве безработных; право безработных на своевременное получение и индексирование пособий по безработице; право безработных на пенсию раньше намеченной даты.

Права, предоставляемые гражданам в сфере занятости, - на бесплатное посредничество органов службы занятости для содействия трудоустройству, получения бесплатной информации о трудоустройстве и т. Д., позволяют им искать работу подходит и последующее использование.

В случае нарушения права граждан на поиск работы, чтобы помочь им найти работу (например, отказ в предоставлении статуса безработицы) и нарушения прав граждан, признанных безработными (например, отстранение от должности, увольнение с работы) пособие по безработице, предлагая работу, которая не соответствует требованиям подходящей работы), вы имеете право использовать юридически определенный механизм правовой защиты.

В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О трудоустройстве в Российской Федерации»[44] (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 20 апреля 1996 года, измененными и дополненными 20.11. 99) граждане могут возражать против решений, действий или бездействия органов апелляционной инстанции из органов занятости и других работников вышестоящего органа службы занятости и суда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

---

[44]Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 24.04.2020) "О занятости населения в Российской Федерации" Статья 11. Право граждан на обжалование действий органов службы занятости и их должностных лиц

Таким образом, закон предусматривает два вида защиты: назначение гражданина в вышестоящий орган занятости и назначение гражданина в суд. Как видно из закона, орган, рассматривающий жалобу, определяется по усмотрению гражданина. Гражданин имеет право выбрать один. Консолидация статьи. Согласно статье 46 Конституции Российской Федерации[45], право граждан на судебную защиту, право обжаловать решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, должностных лиц определили приоритет судебной защиты. Это нашло отражение в законе Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. «Об обращении в суд за действиями и решениями, затрагивающими права и свободы граждан», в котором закреплены права граждан после рассмотрения их жалоб. вышестоящей инстанцией обратиться в надзорный орган суда.

На основании ст. 4 Закона Российской Федерации от 27.04.93 г. гражданин вправе обжаловать действия (решения), нарушающие его права, либо непосредственно в суд, либо в вышестоящий орган в порядке подчинения. Вышестоящий орган в порядке подчинения обязан рассмотреть жалобу в течение месяца. Если гражданину отказано в жалобе или он не получил ответа в течение месяца со дня подачи заявления, он имеет право подать жалобу в суд.

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки:

три месяца с момента, когда гражданину стало известно о нарушении его или ее права;

один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа в удовлетворении жалобы или со дня, когда истек месяц после отправки жалобы, если гражданин не получил письменного ответа.

---

[45]"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) Статья 46

По результатам жалобы принимается решение. При установлении обоснованности жалобы суд считает обжалованное решение отдела занятости незаконным и обязывает гражданина удовлетворить иск.

На практике возникает вопрос о законности отказа гражданина зарегистрировать его в качестве безработного, если он не был зарегистрирован по месту жительства в соответствии с правилами регистрации и отзыва граждан Федерации. российской регистрации по месту жительства и по месту жительства в Российской Федерации, утв. Постановление правительства РФ от 17.07.95 г. № 713[46]. Пример:

Тверской филиал Департамента труда и занятости населения Центрального административного округа (ЮТиЗ) г. Москвы отказался зарегистрировать З. в качестве безработного, исходя из того, что согласно п. 2 ст. 3 Закона Российской Федерации «О трудоустройстве в Российской Федерации»[47] решение о признании зарегистрированного гражданина безработным для поиска подходящей работы принимается службой занятости по месту жительства. В связи с этим З. подал жалобу в Тверской межмуниципальный суд (район) Московского центрального административного округа в Комитет по труду и занятости населения при Правительстве Москвы и в Тверской филиал Департамента здравоохранения и безопасности Центрального административного округа. Москва заставит его зарегистрировать его как безработного. Рассматривая жалобу, суд постановил, что З. является внутренне перемещенным лицом, не имеет постоянного места жительства, зарегистрирован по месту жительства в Москве, по конкретному адресу на территории, принадлежащей Тверскому филиалу, в центральном

[46]Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 (ред. от 25.05.2017) "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации"

[47]Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 24.04.2020) "О занятости населения в Российской Федерации"Статья 3. Порядок и условия признания граждан безработными

административном округе ЮТИЗ, в компетенцию которого входит принятие решений о признании безработных граждан. Суд обязал Тверское отделение УТиЗ ЦАО г. Москвы рассмотреть вопрос о признании З. безработным.

На основании ст. 1 Закона РФ от 19.02.93 (в ред. от 27.12.2018) “О вынужденных переселенцах”, дающей определение понятия “вынужденный переселенец”[48], следует, что вынужденный переселенец, как правило, не имеет постоянного места жительства и регистрируется по месту своего пребывания.

Закон РФ “О вынужденных переселенцах” (подп. 2 п. 2 ст. 7) устанавливает, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий регистрируют вынужденного переселенца в качестве безработного в случае невозможности его трудоустройства в соответствии с законодательством РФ независимо от срока проживания в данной местности на территории РФ. Закон не устанавливает право вынужденного переселенца на регистрацию в качестве безработного в зависимости от типа проживания (постоянного или временного) в этом районе. Таким образом, вопросы признания безработных граждан Российской Федерации регулируются не только общим нормативным правовым актом о занятости, но и специальным нормативным правовым актом. Это показывает дифференциацию правил занятости.

Необходимо подчеркнуть, что место проживания гражданина принимается во внимание по Закону РФ “О занятости населения в Российской Федерации” в следующих случаях:

при регистрации гражданина в качестве безработного, поскольку он зарегистрирован в органе службы занятости по месту жительства;

при предложении ему подходящей работы, поскольку одним из критериев подходящей работы является требование транспортной

---

[48]Закон РФ от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 27.12.2018) "О вынужденных переселенцах" Статья 1. Определение понятий "вынужденный переселенец" и "члены семьи вынужденного переселенца"

доступности рабочего места, то есть максимального расстояния подходящей работы от места жительства.

Представляя иск о признании недействительным отказа службы занятости в регистрации в качестве безработного, граждане в некоторых случаях поднимают вопрос о компенсации морального вреда, причиненного таким отказом.

Решение суда, подтвержденное последующими судебными органами, удовлетворило требование Т. объявить отказ центра занятости в регистрации его безработным незаконным. Требование Т. о возмещении морального вреда, вызванного незаконным отказом в предоставлении статуса безработицы, было отклонено. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не согласилась с этой позицией судебных органов, которые отменили судебные решения относительно отказа в удовлетворении требования о компенсации морального вреда.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации указала, что предметом судебного рассмотрения было не то, имеет ли конституционное право на труд, которое является личным, нематериальным правом, был нарушен необоснованным отказом Т. признать его безработным. Мы отмечаем определенную неточность, допущенную Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации. Право на труд прямо не закреплено в Конституции Российской Федерации. Изобразительное искусство. 37 Конституции Российской Федерации[49] говорит о свободе труда, свободе распоряжаться своим трудовым потенциалом, выбирать профессию и профессию.

В этом примере положение ст. 37 Конституции Российской Федерации, гарантирующей право граждан на защиту от безработицы. Реализация права граждан на защиту от безработицы, в соответствии с законодательством

---

[49]"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)Ст. 37

Российской Федерации о занятости в Российской Федерации, определяет их право быть зарегистрированными в качестве безработных, получать помощь от службы л работа по подбору подходящей работы и пособия по безработице. Отказ этих граждан в регистрации их в качестве безработных лишает их права на получение адекватного предложения о работе от службы занятости, что нарушает конституционное право граждан на защиту от безработицы. Согласно ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации[50], если гражданин понес моральный вред (физические или моральные страдания) в результате действий, нарушающих его неимущественные имущественные права или затрагивающих другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину, а также в других предусмотренных случаях по закону суд может наложить на нарушителя обязательство по денежной компенсации за этот ущерб.

Таким образом, в случае, если пересмотр жалобы Т. установит факт морального вреда в связи с нарушением его права на не личную собственность - право на защиту от безработицы, суд может решить вопрос о Денежная компенсация. Подчеркнем, что именно Т. должен продемонстрировать факт причинения морального вреда, указав, как он проявился.

Применение судом положений ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации о возмещении морального вреда в случае нарушения права гражданина на защиту от безработицы свидетельствует, по нашему мнению, о дополнительном применении норм гражданского права к правоотношениям, возникающим в область социального обеспечения между гражданином и службой занятости.

Представляется целесообразным закрепить аналогичное положение в Законе Российской Федерации «О занятости в Российской Федерации»,

---

[50]"Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020)ГК РФ Статья 151

которое будет указывать на повышение уровня защиты безработных граждан, которые не могут самостоятельно найти работу.

Судебная защита зависит от права безработных граждан на своевременное получение пособий по безработице, что обеспечивает материальную поддержку при поиске работы. Пример:

Б. обратился в Управление Федеральной службы по труду субъекта Российской Федерации с просьбой взыскать задолженность по выплате пособий по безработице. Решение суда, которое было подтверждено решением коллегии по гражданским кассационным делам, отклонило ходатайство, поскольку задолженность образовалась из-за отсутствия субсидий из Федерального фонда занятости, поэтому вины нет службы занятости, чтобы не платить пособия по безработице. В ст. 35 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»[51] приводятся причины прекращения, приостановления выплаты пособий по безработице, уменьшения ее размера. Среди них такая основа, как недостаточный доход из Федерального фонда занятости, не упоминается. Таким образом, решение суда об отказе Б. в выплате пособий по безработице Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации было признано несовместимым с законом Российской Федерации «О трудоустройстве в Российской Федерации». Постановления суда по делу были отменены.

Таким образом, недостаточные средства из Фонда занятости не могут служить основанием для отказа в выплате пособий по безработице безработным гражданам.

Нынешняя практика отсрочки выплаты пособий по безработице ставила вопрос об их индексации после последующей выплаты. Пример:

Безработный Л. обратился в Красноярский государственный департамент Федеральной службы здравоохранения с просьбой выплатить

---

[51]Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 24.04.2020) "О занятости населения в Российской Федерации" Статья 35. Прекращение, приостановка выплаты пособия по безработице, снижение его размера.

пособия по безработице с опозданием с учетом индексации. Суд удовлетворил это требование. В то же время суд решил проиндексировать всю сумму пособий по безработице.

Безработные граждане, уволенные по пункту 1 ст. 33 ТК РФ[52] в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или численности персонала и наличием общего стажа работы, что дает право на пенсию по старости, в том числе в том числе пенсии на льготных условиях, исходя из пункта 2 ст. 32 Закона Российской Федерации о занятости населения Российской Федерации[53], по предложению службы занятости с согласия безработных пенсия устанавливается до намеченной даты, но не позднее двух лет до выхода на пенсию, установленного законом. Таким образом, если служба занятости не имеет возможности трудоустроить безработного, она имеет возможность досрочного выхода на пенсию.

Применение этого положения на практике вызвало два вопроса:

Что свидетельствует об отсутствии возможностей трудоустройства?

Уполномочена ли служба занятости или обязана предложить гражданину досрочную пенсию?

Признание гражданина безработным уже показывает, что служба занятости не может предложить ему подходящую работу. Если досрочный пенсионный возраст достигается после того, как гражданин был признан безработным и получил пособие по безработице, выявляется отсутствие возможностей трудоустройства.

Определенные трудности возникают в ситуации, когда гражданин, уже достигший досрочного выхода на пенсию, признается безработным. В этом случае, будет ли решение о признании гражданина безработным достаточным условием для трудоустройства, чтобы предложить ему досрочную пенсию?

---

[52]"Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) ТК РФ Статья 33. Представители работодателей

[53]Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 24.04.2020) "О занятости населения в Российской Федерации" Статья 32. Условия досрочного выхода на пенсию

Статья 32 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» не дает однозначного ответа на этот вопрос.

В соответствии с порядком досрочного выхода на пенсию (по возрасту) безработных граждан по требованию Комитета по труду и занятости населения Правительства Москвы, утв. Из постановления Правительства Москвы от 31 декабря 1996 года следует, что служба занятости может предложить досрочное выход на пенсию, если гражданин не может найти подходящую работу, но не ранее, чем через месяц со дня, когда его считают безработным.

Положение о порядке отправки безработных на пенсию, действующее в Московской области, гласит, что отказ безработного гражданина предложить один вариант подходящей работы, предложенный органом службы занятости, лишает его возможности подать заявление о досрочном выходе на пенсию, что предупреждает безработных.

Поэтому мы можем сделать вывод, что решение о признании неспособности работать принимается после того, как гражданину был предоставлен статус безработного. Если московское законодательство предусматривает период, в течение которого службы занятости должны принимать решение о трудоустройстве безработных, то в законодательстве Московской области этот период не указывается. Таким образом, проблема невозможности трудоустройства безработного решается со степенью усмотрения трудового ведомства.

Постановлением Минтруда России от 11.01.2000 утвержден Порядок работы территориальных органов Министерства труда и социального развития Российской Федерации по вопросам занятости населения по оформлению гражданам, признанным в установленном порядке безработными, пенсии по старости (по возрасту), включая пенсию на льготных условиях, досрочно. Среди основных условий оформления гражданам пенсии по старости (по возрасту), включая пенсию на льготных условиях, досрочно, названы:

признание граждан в установленном порядке без работы;

отсутствие возможностей трудоустройства в сфере занятости для граждан;

согласие безработных на пенсию по старости, включая пенсию на льготных условиях, раньше, чем ожидалось.

Вышеуказанная процедура также вытекает из того факта, что присвоения гражданина статусом безработного недостаточно для признания отсутствия рабочих мест. Эти проблемы решаются после того, как гражданин был признан безработным.

Из пункта 2 ст. 32 Закона Российской Федерации «О занятости в Российской Федерации» и постановления Минтруда России от 11 января 2000 года следует, что служба занятости может, но не обязана, предлагать гражданину досрочную пенсию, обратите внимание, что пенсия по старости выплачивается из средств Пенсионного фонда, но расходы на выплату авансовых пенсий возмещаются Пенсионному фонду за счет средств Государственного фонда занятости. Таким образом, бюро по трудоустройству имеет право решать, что ему подходит: выплачивать пособие по безработице гражданину или предлагать досрочное выход на пенсию.

Преобладающая юридическая практика неодинакова, когда речь идет о принятии решения о том, может ли служба занятости предложить или сделать предложение о назначении пенсии по старости безработному.

Решением Ухтинского городского суда дело З. было отклонено Ухтинскому центру занятости, чтобы обвинить указанное агентство в досрочном получении ее пенсии, после того как она была признана безработной, у нее есть необходимое время службы, достиг установленного возраста и не может найти работу. Суд исходил из того, что Закон Российской Федерации «О занятости в Российской Федерации» не накладывает на центр занятости обязанность подать предложение о назначении досрочной пенсии по старости для гражданина, но предоставляет право на самостоятельно решить эту проблему. Однако Коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Коми не согласилась с этой позицией суда, в которой

указывалось, что безработные граждане в отсутствие возможностей трудоустройства имеют право на получение предложения о пенсии. Права, предоставляемые безработным гражданам, должны быть равными и не могут зависеть от усмотрения службы занятости. На этом основании решение суда было отменено, и дело было направлено на новое рассмотрение.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации занимает ту же позицию при рассмотрении таких споров.

Так, гражданин Б. подал иск против Модельного центра занятости населения города Смоленска с требованием о выдаче предложения о пенсии по возрасту, поскольку ему исполнилось 58 лет, был уволен по пункту 1 ст. 33 Трудового кодекса Российской Федерации, признанный безработным, имеет необходимый стаж для получения пенсии, а служба занятости не имеет возможности его трудоустроить.

Решением Смоленского промышленного районного суда требования Б. были удовлетворены. Однако Судебный совет по гражданским делам Смоленского областного суда отменил решение и постановил отклонить дело Б. по необоснованным искам. Президиум Смоленского областного суда отклонил протест прокурора Смоленской области в отношении определения Судебного суда по гражданским делам Смоленского областного суда. Заместитель генерального прокурора обжаловал определение кассационной жалобы и постановления надзорного органа, которые были ошибочно переданы без учета требований законодательства и фактических обстоятельств. При рассмотрении заявления Б. о досрочном выходе на пенсию в центре занятости были выполнены все условия для положительного решения, изложенные в Законе Российской Федерации «О трудоустройстве в Российской Федерации»: достижение возраста 58 лет; Увольнение с последнего места работы в соответствии со ст.33 Трудового кодекса Российской Федерации; наличие стажа, дающего право на пенсию в старости; Отсутствие возможностей трудоустройства в центре занятости; одобрение

безработных. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признала, что статья в значении статьи 2 32 Закона Российской Федерации «О занятости в Российской Федерации» является инструкцией Министерства труда, если вышеуказанные условия предложения выполняются на ранней стадии. Регистрация пенсии по возрасту - не право, а обязанность. Протест заместителя генерального прокурора Российской Федерации был удовлетворен, решения кассационной и надзорной инстанций были отменены, решение Смоленского промышленного районного суда было подтверждено.

По нашему мнению, редакция текста пункта 2 ст. 32 указанного Закона «по предложению органов службы занятости при отсутствии возможности трудоустройства ... пенсия выплачивается досрочно» указывает на право, а не обязанность сделать предложение безработному гражданину. на досрочном выходе на пенсию.

Обратите внимание, что на основании пункта 1 ст. 5 настоящего Закона[54], лица до достижения пенсионного возраста за два года до достижения пенсионного возраста (пожилой возраст) являются гражданами, особенно нуждающимися в социальной защите, в отношении которых местные органы власти с учетом ситуации на рынке труда на рынке представительство службы занятости может установить квоту занятости. Таким образом, вопросы занятости этой категории лиц могут быть решены в определенной степени.

Поскольку, как показывает практика, текст пункта 2 ст. 32 Закона Российской Федерации «О трудоустройстве в Российской Федерации» недостаточно ясен, представляется необходимым закрепить, что вопрос о предоставлении безработному гражданину предложения о досрочном выходе на пенсию решается по усмотрению службы занятости.

---

[54]Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 24.04.2020) "О занятости населения в Российской Федерации"
Статья 5. Государственная политика в области содействия занятости населения

3.2. Основные проблемы в законодательстве в сфере социального обеспечения безработных граждан

Сегодня в России созданы основы полной системы социальной защиты населения, сформированы необходимые предпосылки и условия для развития социальной работы в соответствии с международными стандартами.

Наличие правовой базы является обязательным условием полноценного функционирования системы социальной защиты населения. Субъекты Российской Федерации, обладая достаточной степенью свободы, в соответствии со своими полномочиями формируют региональные правовые основы в области социальной защиты населения. Этот процесс довольно интенсивный. Происходит оптимизация нормативной базы (консолидация нормативных актов), регулярные изменения и дополнения, которые позволяют быстро реагировать на изменения в обществе, социально-экономическую ситуацию в стране в целом и в регионе в частности. В то же время это создает определенные трудности в работе органов социальной защиты, связанные с разработкой инноваций, толкованием и применением вновь принятых нормативных правовых актов, а также информированием получателей социальных услуг о произошедших изменениях.

Кадровая проблема - не менее важная проблема. Условия труда и низкая заработная плата промышленных рабочих порождают проблему нехватки квалифицированных кадров. На этом фоне становится очевидной проблема несоответствия между уровнем образования и профессиональной компетентностью руководителей и специалистов системы, поскольку подготовка большинства из них не соответствует профилю выполнения служебных обязанностей. Среди работников, реализующих функции социальной сферы, значительную часть составляют специалисты с инженерными и другими специальностями обучения.

В настоящее время пятый уровень образования руководителей учреждений домохозяйств и четверти специалистов не соответствует

квалификационным требованиям на должность. Однако только 26% социальных работников в домохозяйствах имеют среднее и высшее образование. Совершенствование эффективной работы и предоставление услуг населению во многом зависят от уровня общей культуры социальных работников, профессионализма, экономической и правовой компетентности и способности внедрять новые технологии для работы с населением.

Есть еще одна проблема в секторе - старение команды. Хотя средний возраст работников отрасли составляет 37 лет, в некоторых структурах, входящих в министерство, возрастной предел превышает 47–48 лет. Одна треть всех работников отрасли старше 40 лет, каждые 5 работников отрасли достаточно взрослые, чтобы выходить на пенсию или уходить на пенсию. Эта тенденция особенно характерна для коллективов стационарных учреждений, в том числе директоров этих учреждений, средний возраст которых составляет 50 лет. Проблема старения персонала усугубляется тем, что поток молодых специалистов в бюджетные учреждения невелик; Существует серьезная проблема привлечения квалифицированных кадров для работы, укрепления управленческого состава с надежным резервом.

В целях решения кадровых проблем принята ведомственная целевая программа «Осуществление профильной подготовки специалистов для нужд федеральной инспекции труда в системе высшего образования (уровень магистратура) в соответствии с установленными приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.04.2016 N 480 контрольными цифрами приема за счет бюджетных ассигнований на 2017/2018 гг.»[55]. для реализации. Перечень программных мероприятий определяется на основе предварительного анализа состояния человеческих ресурсов в территориальных органах министерств и бюджетных учреждений и предусматривает организацию обучения социальных работников в соответствии с программой профессиональной подготовки. ; организация

[55]Приказ Роструда от 13.01.2017 N 13 "Об утверждении Плана деятельности Федеральной службы по труду и занятости, включая реализацию приоритетных проектов, на 2017 год"

профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления и бюджетных учреждений; организация подготовки кадров резерва на должности руководителей бюджетных учреждений.

Не менее важной проблемой является социальное обеспечение социальных работников. Статья 67 Кодекс Омской области о социальной защите[56] закрепляет права работников государственной системы социальных услуг. Это права на спецодежду, неординарную службу в некоторых учреждениях при исполнении служебных обязанностей, возмещение путевых расходов.

Следующий блок проблем связан с финансовой поддержкой системы социальной защиты. Несмотря на то, что бюджет социально ориентирован, материально-техническое оснащение социальных служб не всегда является достаточным. В 2009 году произошли изменения в оплате труда работников системы социальной защиты. Одним из нововведений является введение компенсаций и стимулов. Выплата возмещения предусмотрена для работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и другими особыми условиями труда; для работы в условиях, которые отличаются от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей); сверхурочной работе, ночной работе и при выполнении работ в других условиях, отличающихся от нормальных. Обязательной формой компенсации является оплата по районному коэффициенту.

При определении условий и сумм бонусов (поощрительных бонусов) на основании результатов работы может учитываться успешное и добросовестное выполнение работником своих обязанностей в течение соответствующего периода; инициативность, креативность и применение

[56]Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан (в редакции16.12.2015 N 1835-ОЗ)Статья 67. Права работников организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Омской области

современных форм и методов организации труда в работе; качественная подготовка и реализация мероприятий, связанных с уставной деятельностью учреждения; участие работника в течение соответствующего периода в выполнении особо важных работ и мероприятий.

При формировании любой системы возникают организационные проблемы, проблемы оценки работы территориальных учреждений и органов, качества предоставляемых услуг, их актуальности и т. Д. неизбежны. Для решения этих проблем был принят ряд нормативных актов и документов - целевая программа Министерства «Паспорт подпрограммы 1 "Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан""[57]; методология для Министерства ежегодной оценки необходимости предоставления государственных услуг государственными учреждениями в сфере труда и социальных услуг, система оценки эффективности работы территориальных органов министерство и общественные учреждения социального обслуживания.

Большое значение в обеспечении социальной защиты населения в регионах имеет включение общественных организаций в эту деятельность. На территории действуют сотни общественных организаций, но не все из них включены в мероприятия по социальной защите населения. Общественным организациям часто не хватает необходимых ресурсов (материалов, персонала) для организации эффективной работы по обеспечению мер социальной защиты населения. В целях оказания помощи общественным организациям, занимающимся вопросами социальной защиты граждан в регионе, предусмотрен порядок частичного возмещения затрат, связанных с осуществлением уставных мероприятий в области социальной защиты отдельных категорий граждан.

---

[57]Федеральный закон от 01.12.2014 N 384-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"

Еще одна проблема органов социального обеспечения - отсутствие программы обучения для учреждений социального обслуживания для престарелых и инвалидов.

В целом система социальной защиты населения развивается достаточно динамично, решая широкий круг проблем и задач социальной защиты населения.

Система социальной защиты населения находится в стадии формирования. Характерной чертой этого этапа является наличие проблем различного типа в формах и видах социального обеспечения в Российской Федерации. Уровень ее развития зависит от степени реакции системы на возникающие проблемы. Сегодня мы можем выделить ряд областей, в которых происходят изменения в системе социальной защиты населения.

Социальная поддержка может проявляться несколькими способами: в виде денежной помощи, предоставления материальных благ, бесплатного питания для приюта, жилья, медицинской, юридической и психологической помощи, спонсорства, опеки, усыновления.

Вопрос о том, кому, в каких видах и формах и в какой степени следует оказывать социальную поддержку, является одним из самых сложных в социальной экономике. Проблема социальной защиты населения наиболее остро стоит при переходе к рыночной экономике, она зависит от роста цен (инфляции) и безработицы. Чтобы повышение цен на товары и услуги не приводило к катастрофическому снижению потребления и уровня жизни, в некоторых случаях используется индексация доходов. Это означает, что заработная плата, пенсии, стипендии и другие виды доходов увеличиваются с ростом розничных цен на товары и услуги.

К сожалению, во время спада производства ни правительство, ни предприятия не имеют возможности увеличить доходы, ровно в столько же раз, сколько растут цены. Когда количество товаров уменьшается, выплата чрезмерных сумм денег приведет к потоку денег на рынке и, как следствие, к инфляции.

До сих пор не было достаточно четких подходов к реформированию существующей системы социальной защиты в России, которые характеризуются чрезвычайно высокой патерналистской ролью государства и крайне плохо определенными государственными институтами. В последние годы социальная защита населения России была направлена на поиск оперативных решений наиболее острых, острых и насущных проблем отдельных категорий граждан по запросу. В какой-то момент это был самый реальный способ решения проблем в этой области на практике, и он оказался успешным. Однако время показало, что такой подход не оказывает долгосрочного воздействия, поскольку он не направлен на предотвращение повторения кризисных ситуаций и обеспечение ожидаемой социальной защиты каждого человека и населения в целом.

Выделяют следующие основные направления и проблемы социальной защиты, и подходы к их реформированию:

1. Социальная защита детей, детей и подростков должна быть направлена на создание условий жизни и развитие детей. Все дети, независимо от семьи, в которой они родились и живут, должны иметь возможность поддерживать свое здоровье, материальное благополучие, бесплатное образование, дошкольное и школьное образование, гармоничное духовное и нравственное развитие и достижения их способностей.

Одной из наиболее острых и актуальных социальных проблем в современной России является демографическая проблема; для ее решения была предложена программа стимулирования рождаемости. Особое внимание следует уделить детям-сиротам, а также детям из неблагополучных семей.

Также представляется целесообразным создать федеральный совет директоров по делам детей-сирот, который позволит в полном объеме принять все меры для защиты и защиты детей в особо сложных условиях, в том числе оставленных без присмотра, беспризорных детей, подвергающихся экономической и сексуальной эксплуатации, страдающих от социально

обусловленных заболеваний, включая синдром приобретенного иммунодефицита, детей-беженцев, а также в тюрьме.

Необходимо улучшить процесс коммерциализации услуг для детей в сферах образования, здравоохранения, детского творчества, физической культуры и спорта и, при необходимости, определить учреждение.

Проблемой функционирования системы социального обеспечения остается небольшой размер отдельных видов социальных пособий, который составляет менее 10% прожиточного минимума соответствующей социально-демографической группы населения.

Другой проблемой системы можно считать хроническую нехватку мест в стационарных учреждениях социального обслуживания из-за низкого уровня обеспечения населения стационарными учреждениями.

Сохраняется очень небольшая доля пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, которые пользуются различными услугами учреждений социального обслуживания - только около 14% от общего числа пожилых людей и людей с ограниченными возможностями были охвачены различными социальными услугами.

Проблема по-прежнему заключается в неполном укомплектовании персоналом учреждений социального обслуживания (например, в домах престарелых и инвалидов) около 73%. Уровень доступа людей с ограниченными возможностями к социальной инфраструктуре очень низок из-за отсутствия специально оборудованных лестниц, лифтов, общественного транспорта.

2. Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать создание условий, гарантирующих сбалансированность прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек может полностью реализовать способность к экономической независимости, не ставя под угрозу интересы сограждан и участвуя в оказание социальной помощи нуждающимся.

Социальная защита трудоспособного населения должна включать механизмы, обеспечивающие гражданам Российской Федерации защиту от социальных рисков, которые предотвращают:

- эффективное использование человеком;

- предоставление дополнительных нормативных гарантий трудоустройства определенным категориям населения, нуждающимся в особой социальной защите и испытывающим трудности при поиске работы,

Прежде всего, речь идет о полном фактическом равенстве с точки зрения оплаты труда, профессионального роста, доступа к образованию, исследованиям, культуре и спорту. Следует разработать специальные меры для расширения участия женщин в государственных органах всех отраслей и на всех уровнях, в работе муниципальных структур, в деятельности общественных организаций, в средствах массовой информации и содействовать расширению их участия в коммерческой деятельности. ,

Социальная защита граждан с ограниченными возможностями должна включать механизмы, обеспечивающие:

- всем лицам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, полное социальное обеспечение независимо от расы, национальности, пола, языка, места жительства, вида и вида деятельности с учетом различных форм собственности и других обстоятельств;

- полное пенсионное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, потери главы семьи, в других случаях, предусмотренных законом, независимо от территории, с которой было приобретено право на социальное обеспечение, а также от выплаты государственных пособий семьям с детьми;

- неукоснительное соблюдение законодательного положения о пенсиях, чтобы в любом случае не допустить задержек с выплатой пенсий, как государственных, так и других;

- реализация льготных мер социального обеспечения для людей с ограниченными возможностями, а также мер, направленных на

предупреждение инвалидности, обеспечение социальной защиты людей с ограниченными возможностями, создание необходимых условий для реализации их законных прав и интересов, развитие их творческие навыки, беспрепятственный доступ к социальной, медицинской, профессиональной и социальной реабилитационной инфраструктуре и т.д.;

4. Социальная защита семьи как краеугольного камня общества и государства предусматривает необходимость всесторонней поддержки становления семьи. Это семья, которая может сохранить общество и его ценности. Таким образом, семейная политика, направленная на обеспечение людей надлежащими условиями для создания, сохранения и развития семьи, является важной частью социальной защиты населения.

Формы и методы социальной защиты человека должны быть дифференцированными, но обязательно доступными, полными, не ущемляющими человеческого достоинства, и максимально ориентированными на предотвращение и возможности для позитивного решения человеком в сложных критических ситуациях.

Система междисциплинарной адресной социальной защиты должна охватывать все амортизаторы, которые оказывают негативное воздействие на человека, и должны помогать предотвращать их и предотвращать их возникновение. И только в тех случаях, когда по какой-то причине механизмы социальной защиты не работают или не соответствуют стандарту, возникают непредвиденные ситуации или если человек не согласен с формами и методами его защиты, он будет вынужден требовать от ответственного лица социальной помощи и услуг. Власти сообщают.

Разработка механизма функционирования системы адресной социальной многоцелевой защиты населения должна проходить по многим направлениям, в том числе:

- правовое обеспечение социальной защиты, четкое определение социальных рисков, последствия которых подлежат коррекции, гарантированной государством;

- разработка государственных стандартов здравоохранения, образования, культуры и социальных услуг (в том числе региональных и местных условий воспроизводства труда и населения) для целевого использования при планировании социальных расходов и их постепенного увеличения;

- правовые нормы, касающиеся предотвращения социальных угроз;

- разработка стратегических сценариев развития социального комплекса;

- разделение полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации по социальным вопросам;

- разработка структурной реформы государственного управления социальным комплексом, в том числе правовое обеспечение его развития;

- регулирование платных социальных услуг;

- формирование федеральных, региональных, межрегиональных и региональных программ социального развития, в том числе социальной защиты населения;

3.3. Перспективы развития законов о социальном обеспечении безработных граждан

Создание новой концепции государственного управления в области социальной защиты населения, особенно в условиях ограниченных ресурсов, требует научного обоснования и совершенствования механизмов государственного управления с целью перестройки сферы социальной защиты населения в соответствии с социальными потребностями, нормами и международными стандартами.

Реформа государственного управления в области социальной защиты населения касается как центральных, так и местных исполнительных органов. Проблема заключается в оптимальном сочетании местных и национальных интересов для реализации конкретной местной социальной политики. В этом процессе важно определить роль высших государственных органов в области

социальной защиты, теоретические и правовые основы деятельности исполнительных органов в реализации государственной социальной политики и предоставлении социальных услуг.

В отечественной науке в последнее время особое внимание уделяется анализу правового статуса государственных органов, организации и функционирования исполнительных органов, соотношения функций местного самоуправления и его органов с государственными; Политика социальной защиты не была проанализирована.

Это в основном относится к государственной политике и государственному управлению, которые изучались, в частности, такими учеными, как Б. Гурн, H.P. Niżnik, G. Wright. Работа этих ученых в основном касается общих проблем государственной политики и государственного управления. Однако специальных исследований, посвященных анализу государственной политики в области социальной защиты населения, нет.

В области социальной защиты населения понятие «политика» можно определить как систему правовых, организационных и иных мер государственных органов и негосударственных учреждений и организаций, которые учитывают экономический потенциал страны и формируются для поддержания социальной стабильности в обществе, создания условий для обеспечения благосостояния трудоспособных людей и надлежащего уровня жизни тех, кто является недееспособным, и других жизненных обстоятельств не имеют достаточных средств к существованию.

Социальное обеспечение, являющееся важной составляющей социальной защиты, является государственной системой защиты населения от социальных рисков. Если государственный бюджет является источником финансирования системы социального обеспечения, то система социальной защиты, кроме государственного бюджета, может финансироваться из местных бюджетов. Сегодня система социальной защиты состоит из трех компонентов:

- социальная помощь - повышение уровня потребления бедных семей за счет снижения уровня потребления более состоятельных семей путем предоставления в первую очередь адресных пособий;

- социальное обеспечение - защита граждан от возникновения социального риска, в частности потери их способности работать и работать самостоятельно, путем участия в программах социального обеспечения, где страховые выплаты тесно связаны со страховыми премиями;

- социальная справедливость - материальная или финансовая компенсация людям, пострадавшим от непредвиденных событий (стихийных и техногенных катастроф).

В России введены четыре из пяти видов социального страхования, предусмотренных законодательной базой:

- страхование по безработице;

- страхование на случай временной потери трудоспособности и расходы на рождение ребенка и погребение;

- страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с ограниченными возможностями;

- пенсионное страхование.

Изучение состояния социального страхования в стране показало, что система социального страхования в определенной степени сохраняет административно-распределительный характер. На практике существуют дисбалансы в формировании соответствующих источников дохода, дисбаланс в общей сумме страховых выплат и распределение финансовых ресурсов между различными социальными фондами. Юридическая и экономическая ответственность средств перед застрахованным и застрахованным за несвоевременную выплату страховки и т. д. слабый. Сегодня доход от страховых фондов поступает в основном от обязательных взносов работодателя. Увеличение доли граждан в структуре плательщиков должно стимулировать их заинтересованность в снижении рисков и позволит включить неактивных членов в круг застрахованных лиц.

В Постановление Правительства Российской Федерации № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»[58] (от 17 августа 2016) был внесён ряд поправок, касающихся отнесения юридических лиц к определённому классу профриска.

Также были установлены даты перехода компаний к новым правилам оценки риска и опасности их деятельности. Так, с 1 января 2020 года официально вступил в силу новый порядок определения класса профессиональных рисков в компаниях всех форм собственности[59].

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан создать систему управления охраной труда (с изменениями - СУОТ). И именно оценка риска профилирования является обязательным шагом в формировании охраны труда. Эти меры необходимы для устранения или минимизации рисков на рабочем месте сотрудника.

В результате имеющейся нестабильности законодательной базыв Российской Федерации, в стране очень возникают проблемы с ориентированием в отношении получения права на социальное обеспечение. Трудности по данному вопросу касаются также и органов власти. В связи с этим возникла острая необходимость по созданию единого закона в сфере социального обеспечения. Предполагается создания «Единого Социального кодекса». Основной его задачей должно являться усовершенствование и

---

[58] Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 (ред. от 10.03.2020) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности")

[59] ТК РФ Статья 212. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда

обеспечение достойной жизни граждан, целью объединение правовых норм в сфере социального обеспечения в один единый законодательный документ

Здесь необходимо отметить зарубежный опыт подобного законодательства

Например, в США пособия по безработице обычно выплачиваются на срок от 6,5 до 7,5 месяцев. Этот маневр позволил максимальному размеру американского пособия быть почти равным средней зарплате. В процентном отношении безработные, признанные в порядке, установленном законом, будут получать от государства около 50 процентов своей текущей зарплаты каждую неделю. Этот механизм основан на предположении, что на рынке человек, потерявший работу, должен приложить все усилия, чтобы найти новую в течение 6-7 месяцев, в течение которых государство фактически обеспечит его всем необходимым и сможет вести нормальный образ жизни, как и прежде, не падая в крайнюю пропасть. Более того, не имеет значения, какую работу выполняет человек, потому что, если он зарабатывает меньше прожиточного минимума, он получит другой вид материальной социальной поддержки в виде дополнительных выплат. В Германии такой механизм был разработан. При ограниченном периоде платежа в шесть месяцев сумма варьируется от 60% до 85%. Если проблема поиска работы остается открытой, она перестает быть проблемой для государства. Безработные продолжают оказывать финансовую помощь, но сумма будет меньше.

Сотрудники администрации труда участвуют в учете и регистрации безработных, а также в расчете пособий для них. Деятельность социального работника должна в первую очередь заключаться в оказании психологической помощи человеку, который потерял работу. Эта деятельность включает психодиагностику с определением состояния безработных, психотерапию воздействия различных негативных факторов на состояние безработных, психологическую коррекцию личностных и психических отклонений.

Также в Германии имеется социальный кодекс обеспечения, но фактически действительны только первые четыре книги. Первая книга (SGB I)

содержит инструкции по функциям Кодекса, общие положения, касающиеся функционирования Кодекса, а также описание отдельных платежей и учреждений. SGB IV содержит общие положения о социальном обеспечении. SGB V охватывает обязательное медицинское страхование, а SGB X регулирует административные процедуры, защиту персональных данных, координацию между учреждениями социального обеспечения и их отношения с третьими лицами. Закон о пенсионной реформе 1989 года. Применяемые положения об обязательных пенсионных пособиях были преобразованы в следующую кодовую книгу - SGB VI с 1 января 1992 года

Французский кодекс социального обеспечения представляет собой подробный документ объемом более 2000 страниц. Кроме того, как уже отмечалось, отношения социальной помощи регулируются другим кодексом. Рассмотрим структуру указанного издания 1987 года кода DALLOZ. В этот кодекс входят почти 5 тысяч статей, относящихся к периоду 1983-1985 гг. почти все законы о социальной защите были объединены. Они были систематизированы в соответствии с «конституционными принципами, регулирующими разделение законодательной и регулирующей компетенций». Структура первой части законодательного кодекса показана ниже. Положения, включенные в эту часть кодекса, имеют силу закона. Вторая часть кодекса включает в себя постановления Государственного совета Франции; в принципе он повторяет структуру первой части, обогащая и уточняя ее. Затем в третьей части представлены постановления правительства, также повторяющие структуру первых двух частей. – Европейский Кодекс социального обеспечения Составной частью этого кодекса, также является обновленный кодекс взаимного страхования и социального взаимного страхования в сельском хозяйстве (Codedelamutualite. Mutualitesocialeagricole).

Имеется и достаточно значительный отечественный опыт применения подобного законодательства. Прежде всего, это Санкт-Петербургский

социальный кодекс, принятый Законодательным собранием Санкт-Петербурга 9 ноября 2011 года

Настоящий Санкт-Петербургский закон регулирует отношения, связанные с осуществлением полномочий Санкт-Петербурга по оказанию социальной поддержки и социальной помощи населению Санкт-Петербурга, а также другие связанные с этим отношения.

К примеру, в раздел 70_1. «Еще одна мера социальной поддержки для независимых нерезидентов-владельцев жилых помещений, достигших возраста семидесяти лет и старше, а также для владельцев жилых помещений, достигших семидесяти лет и проживающих в семье, состоит только из безработных граждан, которые живут вместе и достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно для мужчин и женщин) и (или) неработающих инвалидов в группах I и (или) II.»

Имеются различные преференции и для безработных граждан, проживающих вместе, достигших возраста 60 и 55 лет (для мужчин и соответственно) и / или неактивных инвалидов из групп I и / или II,, а именно: - им предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде денежного возмещения расходов на оплату взноса на обновление общего достояния в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимальной суммы Плата за пересмотр квадратного метра общей жилой площади в месяц, установленная правительством Санкт-Петербурга размер регионального стандарта для нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг (в дальнейшем именуемый как стоимость уплаты платы за капитальный ремонт), следующим образом: для одиноких, неработающих владельцев жилых зданий, которые достигли возраста семидесяти - 50 процентов, восьмидесяти лет - -100 процентов…»

В последние годы были разработаны новые подходы к решению проблем малообеспеченных групп населения, направленные на обеспечение их социальных гарантий в зависимости от статуса собственности и доходов

семьи, усиление адресной государственной поддержки и контроль за использованием государственных средств.

Эта область социальной защиты населения обеспечивается путем предоставления государственной социальной помощи малообеспеченным семьям, семьям с детьми, субсидий на оплату использования жилья и общественных услуг и льгот для определенных категорий. граждан.

Механизм предоставления пособий несовершенен, поскольку не каждый, кто имеет право пользоваться преимуществами, фактически использует его. В России всем, кто потерял работу и обратился в службу занятости после 1 марта, будут выплачивать пособие по безработице с апреля по июнь в размере МРОТ. Об этом заявил президент России Владимир Путин на совещании с руководителями субъектов Федерации. «Предлагаю в апреле, мае и июне выплачивать пособие по безработице в размере МРОТ — 12 130 руб.».

Не существует унифицированных методов для расчета реальной стоимости определенных видов пособий, учета предоставленных выгод, унифицированных статистических отчетов о реальной стоимости выгод в компаниях, предоставляющих услуги, для которых пособия предназначены для выплаты пособий.

В 2019 году правительство внесло в Думу новый законопроект (был принят в первом чтении осенью, МОСКВА, 17 апреля. /ТАСС/. Госдума на пленарном заседании в пятницу приняла во втором чтении правительственный законопроект о создании единого федерального регистра, содержащего информацию о населении страны. Он обяжет разные ведомства добавить в эту базу новые данные о каждом гражданине или проживающем в стране иностранце:

1. Сведения об образовании и ученых степенях, в том числе полученных за границей России.

2. Данные об обязательном пенсионном и медицинском страховании.

3. Данные о постановке на учет в службе труда для безработных и выдаче права на работу для иностранцев.

4. Информация о регистрации индивидуальных предпринимателей и самозанятых.

5. Номера, присвоенные при постановке гражданина на учет в налоговой службе.

6. Сведения о постановке на военный учет.

Каждому гражданину в этой системе будет присвоен уникальный номер, который останется с ним до самой смерти (и после нее). Его никто не сможет поменять, даже если человек уедет в другой регион или страну и сменит фамилию и имя. К этому номеру будут привязаны все прочие — от ИНН до номера пенсионного страхования.

В законопроекте написано, что он в целом вступит в силу в 2022 году, а некоторые данные будут добирать до 2025 года.

Данные о доходах отдельных граждан будут сгруппированы по их домохозяйствам (семьям). Именно домохозяйства являются основной статистической единицей при оценке уровня доходов и бедности, а также для социальных выплат.

Первая проблема - это неуклонный рост дефицита бюджета ПФР. По прогнозам, в 2020 году он достигнет 1,4% ВВП (33,6% от общего объема ресурсов, выделяемых на выплату трудовых пенсий)

Вторая проблема заключается в постепенном снижении коэффициента замещения потерянных заработков за счет трудовой пенсии. Сегодня это не более 25-26%, а в перспективе оно будет снижено до 21-22%. Это означает, что пенсионная система «будет воспроизводить и усугублять социальное неравенство в доходах и качестве жизни между работающими и инвалидами».

Третья проблема связана с низким доходом от инвестиций в пенсионные накопления и чрезмерными инвестициями в государственные облигации, которые в будущем могут превысить максимальную сумму

государственного внутреннего долга. Кроме того, большинство управляющих компаний и негосударственных пенсионных фондов понесли значительные потери в результате финансового кризиса 2008 года. Чтобы защитить пенсионное обеспечение, Национальная ассоциация пенсионных фондов предложила создать для них систему страхования, которая бы напоминала страхование частных вкладов в банках.

С 1 января 2010 года применяются следующие изменения в законе о пенсиях компаний.

1. Базовая часть пенсии по старости была преобразована в фиксированную базовую сумму страховой части.

2. Произошло увеличение страховой части пенсии по переоценке (оценке) предполагаемого пенсионного капитала, то есть пенсионных прав, приобретенных до 1 января 2002 года. В среднем трудовые пенсии увеличились с 1 января 2010 г. на 1100 руб. в месяц, а для пенсионеров, вышедших на пенсию после 2002 года, по 300-700 руб. месяц.

3. Единый социальный налог был отменен, а страховые взносы, выплачиваемые во внебюджетные фонды - ПФР, ФСС Российской Федерации и ФФОМС - были уплачены с 1 января 2010 года. Прибыль, с которой уплачиваются обязательные взносы страхование ограничивается максимальной суммой, ежегодно взимаемой в соответствии с индексом роста заработной платы. В дополнение к максимальной сумме взимается еще 10%, что не отражается в личных лицевых счетах застрахованных.

Долгосрочная стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года в 2524-м, устанавливает следующие цели:

- гарантировать социально приемлемый уровень социального обеспечения;

- обеспечить долгосрочную финансовую устойчивость пенсионной системы;

- поддержание страховой нагрузки пенсионной системы на экономику страны на приемлемом уровне.

В бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 года поставлена задача обеспечения долгосрочной сбалансированности и прозрачности пенсионной системы. Одним из приоритетов является разработка новой пенсионной формулы, способной не только поддерживать покупательную способность пенсий, но и дифференцировать размер пенсий с учетом продолжительности страхового периода и заработка, а также стимулировать последующий выход на пенсию. граждане.

В то же время пенсионная формула должна привести к снижению зависимости пенсионной системы от трансфертов из федерального бюджета при сохранении приемлемой страховой нагрузки для компании.

Для выплаты досрочных пенсий будут созданы корпоративные (профессиональные) пенсионные системы по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда.

В законе сформулированы такие понятия, как «сиротские заболевания (редко)», «экспертиза качества медицинской помощи» и т. Д., Введена «неделя молчания» для прекращения беременности, закреплено право граждане для криоконсервации и хранения половых клеток и тканей репродуктивных органов, а также регулируется суррогатное материнство.

В соответствии с этими законами были разработаны следующие элементы: единые стандарты оказания медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий во всех медицинских организациях страны, список болезней сирот, проекты для законов о донорстве органов и / или тканей, биомедицинских технологиях и т. д.

Однако, несмотря на усилия правительства Российской Федерации, только 35,4% граждан довольны уровнем медицины. Как отметил президент России Владимир Путин: «Медицина - это не сфера услуг, а искусство исцеления». Финансирование медицинской помощи относится к совместной

юрисдикции Российской Федерации и ее субъектов. В каждом субъекте Российской Федерации утверждены территориальные программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи населению, но они не полностью финансируются. Очевидно, что если средства не будут выделены, государственной гарантии практически не будет.

Пациентам необходимо знать, на какие виды бесплатной медицинской помощи они имеют право в рамках федеральных и территориальных государственных гарантийных программ.

Медицинские страховые компании в основном выступают в качестве посредников при переводе денег и не несут ответственности за качество медицинской помощи.

Разумеется, единые (федеральные) стандарты предоставления социальных услуг, которые субъекты Российской Федерации могут повышать только за свой счет, должны применяться по всей стране. Если этого не произойдет, граждане Российской Федерации будут иметь право подать в суд заявление (ЕСПЧ) с исками о прямой дискриминации по признаку проживания.

Проект федерального закона «Об основах социальных услуг для населения Российской Федерации» предусматривает сертификацию социальных учреждений и составление реестра получателей услуг, уровень доходов повышается, что дает право на получение бесплатных услуг.

Из-за высокого спроса населения Российской Федерации на социальные услуги и недостаточного количества государственных и муниципальных организаций социального обслуживания различного профиля (например, стационарных учреждений для парализованных людей, хосписов и т. Д.) Также могут быть созданы частные организации. участвует в их обеспечении. Но они должны соответствовать установленным государственным нормам и правилам. В то же время штат должен возместить стоимость услуг, предоставляемых малоимущим в списке штата, за счет средств федерального и регионального бюджетов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении данной дипломной работы можно подвести следующие итоги:

Законодательство Российской Федерации в области занятости и занятости, представляющее собой единую систему нормативных правовых актов, было пересмотрено и пересмотрено с максимально возможной точностью. С одной стороны, эта система включает в себя правила, которые непосредственно регулируют вопросы занятости и занятости, и, с другой стороны, законы, которые регулируют другие социальные отношения, но содержат отдельные правила, которые влияют на производственные отношения, Основной формой материальной помощи безработным является выплата пособий по безработице из федерального бюджета. Активные формы защиты от безработицы направлены на обеспечение занятости этих граждан и повышение их конкурентоспособности на рынке труда. Это включает меры, принятые государством, такие как бесплатное профессиональное обучение, переподготовка и повышение квалификации, организация общественных работ, помощь в поиске подходящей работы и независимости населения. При написании работы был рассмотрен порядок определения размера пособий по безработице, а также условия выплаты.

Социальная защита населения РФ в 2020 г. реализуется по-разному. Государство предоставляет одноразовые выплаты, регулярно начисляемые пособия, субсидии. Выдаются бесплатно школьные завтраки или обеды, гуманитарная помощь – поставка одежды, игрушек, продовольствия. Помощь, положенная очутившимся в затруднительном финансовом положении людям, осуществляется посредством применения средств из общих налоговых поступлений. Поддержка предусмотрена также для тех членов общества, реальная ежемесячная прибыль которых не соответствует параметрам действующей прожиточной нормы.

Помощь также может выражаться в прямом обслуживании лиц, лишившихся способности самостоятельно за собой ухаживать, подразумевает оказание врачебного (медсестринского), бытового, юридического сервиса на дому.

Предоставление услуг и привилегий гражданам на основе принципа распределения по потребностям называется социальной гарантией. Правительством РФ такими признаны, например:

1. Безвозмездный медицинский сервис;
2. Равноправный доступ к образованию;
3. Закрепление обязательного зарплатного минимума;
4. Пособия инвалидам, сиротам, неполным семействам;
5. Выплата денег при рождении ребенка.

Для улучшения качества социальной защиты граждан Российской Федерации нами предлагаются следующие рекомендации по усовершенствованию действующего законодательства социального обеспечения

1. В целях социальной защиты граждан, признанных в установленном порядке безработными в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции дополнить постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. N 346 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год") пунктом 1 следующего содержания:

1.1. Установить, что:

гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 г., за исключением граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, пособие по безработице в апреле - июне 2020 г. устанавливается в размере 12130 рублей;

гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 г. и имеющим детей в возрасте до 18

лет, размер пособия по безработице в апреле - июне 2020 г. увеличивается пропорционально количеству таких детей из расчета 3000 рублей за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю)."

2. Приостановить до 1 июля 2020 г. действие пунктов 13 - 16 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N 460 "Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными".[60]

2. Внести изменение в ФЗ РФ " О занятости населения в РФ" 20 марта 2020, касающийся безработных гражданам, достигших 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно, чтобы позволить им выйти досрочно на пенсию, если в течение года они не могут трудоустроиться, в том числе пр причине невозможности найти работу из-за состояния здоровья. При этом в обоих случаях у граждан должен быть страховой стаж не менее 15 лет и они должны иметь официальный статус безработного, т. е. состоять на учете в службе занятости. При этом вид их трудовой деятельности значения не имеет.

3. Создать «Единый социальный кодекс», основной задачей которого должно являться усовершенствование и обеспечение достойной жизни граждан. Целью создания «Единого социального кодекса» является объединение правовых норм в сфере социального обеспечения в один единый законодательный документ

---

[60]Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2020 г. N 485«О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. N 346 и приостановлении действия отдельных положений Временных правил регистрации граждан»

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2. "Международный пакт о гражданских и политических правах // Ведомости ВС СССР. 28 апреля 1976 г. N 17. Ст. 291.

3. "Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации" (Заключена 21.12.1965) // Ведомости ВС СССР. 18 июня 1969 г. N 25. Ст. 219.

4. "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" (Заключена 18.12.1979) // Ведомости ВС СССР. 23 июня 1982 г. N 25. Ст. 464.

5. "Конвенция о правах инвалидов" (Заключена 13.12.2006) // Собрание законодательства РФ. 11 февраля 2013 г. N 6. Ст. 468.

6. Декларация Международной организации труда "Об основополагающих принципах и правах в сфере труда" // "Российская газета", N 238, 16.12.1998

7. Конвенция N 181 Международной организации труда "О частных агентствах занятости" (Заключена 19.06.1997) // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.profsporttur.ru/docs2/d_04.php (дата доступа 15.10.2013)

8. Конвенция N 179 Международной организации труда "О найме и трудоустройстве моряков" (принята 22.10.1996 на 84-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // "Собрание законодательства РФ", 27.09.2004, N 39, ст. 3834.

9. Конвенция N 168 Международной организации труда "О содействии занятости и защите от безработицы" (Заключена 21.06.1988) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2171 - 2184.

10. Конвенция Международной организации труда N 160 о статистике труда (Принята 25 июня 1985 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. Женева, Международное бюро труда, 1991

11. Конвенция N 159 Международной организации труда "О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов" (Заключена 20.06.1983) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. - Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2031 - 2035.

12. Конвенция N 122 Международной организации труда "О политике в области занятости" (Заключена 09.07.1964) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. - Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1428 - 1431.

13. Конвенция N 96 Международной организации труда «О платных бюро по найму (пересмотренная в 1949 году)" // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 957 - 964.

14. Конвенция N 88 Международной организации труда "Об организации службы занятости" (Заключена 09.07.1948) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 865 - 872.

15. Конвенция N 70 Международной организации труда "О социальном обеспечении моряков" (Заключена 28.06.1946) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1996. С. 693 - 700.

16. Конвенция N 44 Международной организации труда "О пособиях лицам, являющимся безработными по независящим от них обстоятельствам" (Заключена 23.06.1934) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 337 - 343.

17. Конвенция N 8 Международной организации труда "О пособиях по безработице в случае кораблекрушения" (Заключена 15.06.1920 - 10.07.1920) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1996. С. 45 - 47.

18. Рекомендация N 176 Международной организации труда "О содействии занятости и защите от безработицы" (принята 21.06.1988) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2185 - 2191.

19. Рекомендация N 169 Международной организации труда "О политике в области занятости" (Принята 26.06.1984 на 70-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. - Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2047 - 2060.

20. Рекомендация N 162 Международной организации труда "О пожилых трудящихся" (Принята 23.06.1980 на 66-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. - Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1927 - 1934.

21. Рекомендация N 136 Международной организации труда "О специальных программах обеспечения занятости и подготовки молодежи в целях развития" (Принята 23.06.1970 на 54-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. - Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1613 - 1621.

22. Рекомендация N 122 Международной организации труда "О политике в области занятости" (Принята 09.07.1964 на 48-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. - Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1432 - 1446.

23. Рекомендация N 117 Международной организации труда "О профессиональном обучении" (Принята 27.06.1962 на 46-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. - Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1344 - 1366.

24. Рекомендация N 72 Международной организации труда «О службе занятости" (принята 12.05.1944 на 26-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 664 - 665.

25. Рекомендация N 45 Международной организации труда "О безработице среди молодежи" (Принята 25.06.1935 на 19-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 374 - 380.

26. Рекомендация N 44 Международной организации труда "О страховании на случай безработицы и о различных видах оказания помощи безработным" (Принята 23.06.1934 на 18-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 344 - 346.

27. Рекомендация N 42 Международной организации труда "О бюро занятости" (Принята 29.06.1933 на 17-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной

конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 257 - 258.

28. Рекомендация N 1 Международной организации труда "О безработице" (Принята 29.10.1919 - 27.01.1920 на Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 12 - 13.

29. "Европейская социальная хартия (пересмотренная)" (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) // "Бюллетень международных договоров", 2010, N 4, апрель, с. 17 - 67

30. "Европейский кодекс социального обеспечения" (ETS N 48) // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=18&id=77884 (дата доступа: 18.10.2013)

31. "Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств" (Одобрена в г. Санкт-Петербурге 29.10.1994 на 5-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1995. N 6. С. 99 - 117.

32. "Модельный закон о подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда" (Принят 23.11.2012 Постановлением 38-9 на 38-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) //Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2013. N 57 (часть 1). С. 116 - 129.

33. Решение Совета глав правительств СНГ "О Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года" (Принято 14.11.2008) // СПС «Консультант Плюс»

34. Решение Совета глав правительств СНГ "О Плане мероприятий по реализации второго этапа (2012 - 2015 годы) Стратегии экономического

развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года" (Принято 18.10.2011) СПС «Консультант Плюс»

35. Решение Совета глав правительств СНГ "О Плане мероприятий по реализации первого этапа (2009 - 2011 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года" (Принято 22.05.2009) // СПС «Консультант Плюс»

36. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // "Российская газета", N 7, 21.01.2009

37. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ // "Российская газета", N 256, 31.12.2001

38. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ // "Российская газета", N 256, 31.12.2001

39. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ // "Российская газета", N 23, 06.02.1996, N 24, 07.02.1996, N 25, 08.02.1996, N 27, 10.02.1996

40. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ // "Российская газета", N 113, 18.06.1996, N 114, 19.06.1996, N 115, 20.06.1996, N 118, 25.06.1996

41. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 27.11.1995, N 48, ст. 4563

42. Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" // "Российская газета", N 104, 02.06.1998

43. Федеральный закон от 07.08.2000 N 122-ФЗ "О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации" // "Российская газета", N 155, 11.08.2000

44. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступающими в силу с 02.10.2013) // "Российская газета", N 140, 31.07.2002

45. Федеральный закон от 31.12.2005 N 199-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" // "Российская газета", N 297, 31.12.2005

46. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 02.07.2013) "О занятости населения в Российской Федерации" // "Российская газета", N 84, 06.05.1996

47. Постановление Правительства РФ от 14.05.1992 N 315 (с изм. от 28.11.2000) "О системе профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых работников и незанятого населения" // "Экономика и жизнь", N 27, 1992

48. Постановление Правительства РФ от 05.02.1993 N 99 "Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения" // "Собрание актов Президента и Правительства РФ", N 7, 15.02.1993, ст. 564

49. Постановление Правительства РФ от 14 июля 1997 г. N 875 "Об утверждении Положения об организации общественных работ" // "Собрание законодательства РФ", 21.07.1997, N 29, ст. 3533

50. Постановление Правительства РФ от 7 марта 2000 г. N 198 "О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера" // "Собрание законодательства РФ", 20.03.2000, N 12, ст. 1286

51. Постановление Правительства РФ от 03.03.2007 N 136 (ред. от 25.03.2013) "О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также выплаты пособия на погребение граждан, погибших (умерших) в связи с чернобыльской катастрофой" // "Российская газета", N 51, 14.03.2007.

52. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 N 610 "Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты

Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 25.06.2012, N 26, ст. 3528.

53. Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 N 891 "О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы" (вместе с "Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы", "Правилами регистрации безработных граждан") // Собрание законодательства РФ", 17.09.2012, N 38, ст. 5103

54. Постановление Правительства РФ от 08.10.2012 N 1022 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации" // "Российская газета", N 236, 12.10.2012

55. Постановление Правительства РФ от 9 октября 2012 г. N 1031 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2013 год"

56. Постановление Правительства РФ от 30.10.2013 N 973 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2014 год" // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 01.11.2013

57. Распоряжение Правительства РФ №2149-р от 22 ноября 2012 г. // "Собрание законодательства РФ", 26.11.2012, N 48, ст. 6736

58. Постановление Минтруда РФ от 12 августа 2003 г. N 62 "Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости" // "Российская газета" от 30 октября 2003 г. N 220

59. Постановление Минтруда РФ от 10.10.2003 N 69 "Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек" // "Российская газета", N 235, 19.11.2003.

60. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 7 июня 2007 г. N 400 "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда" // "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 34, 20.08.2007

61. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 13.06.2007 N 415 "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации" // "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 34, 20.08.2007

62. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.06.2007 N 449 "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые" // "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 35, 27.08.2007

63. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 03.07.2006 N 513 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников" // "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 39, 25.09.2006

64. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 27 ноября 2007 г. N 726 "Об утверждении Административного

регламента предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан" // "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 4, 28.01.2008

65. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16 июня 2008 г. N 281н "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан" // "Российская газета", N 148, 11.07.2008

66. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 25 августа 2011 г. N 976н "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан" // "Российская газета", N 225, 07.10.2011

67. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 июня 2012 г. N 10н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» // "Российская газета", N 203, 05.09.2012.

68. Разъяснение Минтруда России от 06.05.2013 "Об условиях и порядке признания гражданина безработным" // "Солидарность", N 18, 15 - 22.05.2013

69. Закон г. Москвы от 01.10.2008 N 46 "О занятости населения в городе Москве" // "Вестник Мэра и Правительства Москвы", N 57, 14.10.2008

70. Закон Кировской области от 1 декабря 2011 г. N 98-ЗО "О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы"// "Вятский край" от 13 декабря 2011 г. N 227 - 228

71. Определение Пермского краевого суда от 02.0.2013 по делу N 33-8002 // СПС «Консультант-плюс», (дата доступа- 18.11.2013)

72. Гусов К.Н. Трудовое право России: Учебник для студентов вузов [Текст] / К.Н. Гусов, В. Н. Толкунова. - М.: Проспект, 2009. - 492 с.

73. Квеско Р. Б. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие [Текст] / Квеско Р. Б. - Томск: Изд -во Томского политехнического университета, 2008. - 102 с.

74. Общая теория права и государства: Учебник [Текст] / Под ред. В.В.Лазарева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2001. - 520с.

75. Саруханов Э.Р. Управление занятостью населения: Учебное пособие [Текст] / Саруханов Э.Р. -СПб.: СПбУЭФ, 1993.- С. 11-13.

76. Смоленский М.Б. Трудовое право Российской Федерации: учебник [Текст] / Смоленский М.Б. [и др.]. - Ростов н/Д: Феникс, 2011. - 491 с. - (Высшее образование).

77. Теория государства и права. Курс лекций. / Под редМатузова Н.И., Малько А.В. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2001. - 776 с.

78. Чукреев П.А. Занятость населения и её регулирование: Учеб. пособие. [Текст] / Чукреев П.А., Корытова Е.В. - Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010. - 212 с.

79. Абалдуев В.А. Большой юридический словарь (в соавторстве) [Текст] / под ред. А.В. Малько.- М.: Проспект, 2009. - 704 с.

80. Балашов А.Н. Участие сторон в гражданском судопроизводстве (проблемы теории и практики): учебно-практическое пособие [Текст] / под ред. Н.В. Кузнецова // СПС КонсультантПлюс. 2008.

81. Власов В.И. Комментарий к законодательству о занятости и трудоустройстве населения. [Текст] / Власов В.И., Крапивин О.М. - М.: Издательская группа НОРМА - ИНФРА-М, 1999. -368 с.

82. Кашепов А.В. Российский рынок труда: проблемы формирования и перспективы// Общество и экономика. - 1997 -№7-8.-С.94-108.

83. Кучма М. Основания и порядок признания граждан безработными [Текст] / М. Кучма, Е.Орлова // Человек и труд. - 2006. - N 4. - С. 43-47.

84. Райзберг Б. А. Современный экономический словарь [Текст] / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. -5-е изд., перераб. и доп. - М.:ИНФРА-М, 2006. - 494 с.

85. Черняева Д.В. Право на защиту от безработицы // Справочник кадровика- 2006. -№3. - С. 45-48.

86. Апелляционное определение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 июля 2013 г. по делу № 33-1619\2013 [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://sudact.ru/regular/doc/A7xWagwptsbV/

87. Выплата дополнительной материальной поддержки [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://trud.mos.ru/napravleniya_deyatelnosti/kompensatsii_pri_bezrabotitse/bezrab

88. Глобальные тенденции занятости в 2014 году [Электронный ресурс] – режим достк па - URL:http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2014/0121.htm

89. Государственная гарантия. [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1779136

90. Занятость и безработица в Российской Федерации в феврале 2014 года [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d03/56.htm

91. Международно-правовое регулирование труда // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://ido.rudn.ru/lectures/212/P14.htm, свободный.

92. Мейнерт Любовь: Социальная помощь по-фински "Молодежь Эстонии", 10 января 2005 года [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.moles.ee/05/Jan/10/6-1.php-

93. Незаконное получение пособия по безработице [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://gov.cap.ru/print.aspx?gov_id=66&id=2504849

94. Незаконное получение пособия по безработице преследуется законом.[Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://udmurt.regiontrud.ru

95. Обязанности и ответственность [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.czn-kaliningrad.ru/citizens/prava.php

96. Ответственность граждан за незаконное получение пособия по безработице [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.czn.nnov.ru/main/262/285/345/349/

97. Понятие и виды занятости населения [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://liberti-hotel.ru/ponjtie_i_vidy_zanjtosti_naselenij.html

98. Порядок назначения и выплаты пособия [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.czn.nnov.ru/main/262/285/442/445/

99. Пособие «Республика» [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.gazeta-respublika.ru/article.php/59804

100. Свободный словарь терминов, понятий и определений по экономике, финансам и бизнесу [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://termin.bposd.ru/publ/20-1-0-19285

101. Социальные гарантии и компенсации безработным [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.vuzlib.org/beta3/html/1/19387/19448/

102. Статистические данные [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.trudkirov.ru/home/infoall/rinok.aspx

103. Типология и структура рынка труда [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.simpleeconomic.ru/silems-423-2.html