Автономная некоммерческая организация высшего образования

«Российский новый университет»

ДОМОДЕДОВСКИЙ ФИЛИАЛ

ОТДЕЛЕНИЕ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

по теме: Материнский (семейный) капитал как дополнительная мера государственной поддержки в Российской Федерации

Выполнила обучающаяся

Очной формы обучения

3 курса, группы КЮ-18/9

Воробьева Анна Петровна

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Руководитель:

Доцент кафедры юридических дисциплин к.ю.н.

Михаль Олег Александрович

Допустить к защите

Председатель ПЦК

_____

(подпись)

«____» _____ 20___ г.

Домодедово 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение……...3
Глава 1. Правовое регулирование материнского (семейного) капитала……7
1.1. Понятие, история становления и развития института "Материнский (семейный) капитал"……...7
1.2. Условия предоставления материнского (семейного) капитала. Получатели материнского (семейного) капитала……..…….15
1.3.Гражданско-правовая ответственность за нарушение федерального законодательства при расходовании средств материнского (семейного) капитала……..……19
Глава 2. Применение законодательства о материнском (семейном) капитале……..……24
2.1. Порядок выдачи государственного сертификата на получение материнского капитала…….……24
2.2. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала……..27
Заключение……...…..42
Список использованных источников информации ……..….44

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы данного исследования определяется рядом практических и теоретических факторов. В первую очередь, актуальность темы исследования самого института материнского (семейного) капитала связана с демографическими и социально-экономическими сферами.

Проблемы демографии, недостаточный жизненный уровень населения, обуславливают необходимость создания и реализации политики государства в социальной сфере, направленной на поддержку семьи, материнства и детства. Проблемы, связанные с демографией, а именно – старение населения и его естественная убыль, касающаяся сегодня всех развитых государств, определяет необходимость разработки политики по стимулированию рождаемости.

Решить существующие проблемы возможно только в комплексе, прибегая как к экономическим, так и к правовым средствам.

Длительное время в России смертность превышала рождаемость более чем на 40 тысяч человек. Изменение данного показателя и проявление положительной динамики, которые появились в последние несколько лет, как отмечают специалисты, является временным явлением, связанным с увеличением рождаемости, которое пошло на спад, ввиду того, что во взрослую жизнь вошло поколение середины 90-х, численность которого, ввиду нестабильной политико-экономической обстановки данного периода, значительно меньше поколения конца 80-х.

Старение населения и критическое положение с воспроизводством, подтолкнули государство к различным попыткам изменить ситуацию. Одним из направлений, в данной сфере, является такой институт как материнский капитал.

Значимость поддержки молодой семьи, повышение уровня благосостояния, как подтверждают многочисленные исследования, является

важнейшим фактором увеличения рождаемости. Именно невозможность улучшить свои жилищные условия, материальные расходы, которые ложатся на молодые семьи в связи с рождением детей, являются одним из важных факторов, который оказывает влияние на решение о рождении второго и последующего детей.

Большое негативное влияние имеет и изменение морально-ценностных ориентиров. Не затрагивая данную проблему в настоящей работе, ввиду того, что она не может относиться к правовому регулированию, отметим, что отношение общества к многодетным семьям и семейным ценностям, отражает государственную политику в данной сфере. Поэтому направленность государственной социально-экономической политики на реализацию конституционных положений о ценности семьи, правах ребенка, обязанности государства оказывать поддержку такому важнейшему институту как семья, имеет большое влияние и на изменения в сфере морально-ценностных ориентиров общества вообще и молодого поколения в частности.

Институт материнского капитала представляет собой актуальную тему исследований ввиду того, что, во-первых, он является одним из стимулирующих факторов повышения рождаемости, во-вторых, реализует государственную политику по поддержке материнства и детства, в третьих, вызывает неоднозначные оценки практиков ввиду ограниченного его использования, в-четвертых, правовое регулирование получения и использования материнского капитала, вызывает ряд трудностей практического характера, что, безусловно, требует совершенствования правового регулирования.

Актуальность темы исследования подтверждается и недостаточной ее разработанностью в правовой литературе. Исследованиям демографии, проблем поддержки материнства и детства уделялось достаточно внимания.

Данные вопросы рассматривались как с экономической, так и с правовой точек зрения. Однако, непосредственно материнскому капиталу,

его правовому регулированию – получения, использования — должного внимания правоведами уделено не было.

При отсутствии монографических исследований, отдельные вопросы затрагивались в научных статьях, таких как мошенничество с материнским капиталом, история его развития, проблемы правоприменения, особенности правового регулирования и ряд других. Отдавая должное проведенным исследованиям российскими учеными, отметим, что данная тема не исчерпана ввиду того, что многие вопросы теории и практики остались не решенными.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при определении оснований и реализации права на материнский капитал.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства, регулирующие отношения в данной сфере, труды современных исследователей и правоприменительная практика.

Целью исследования является анализ проблем теории, правового регулирования и правоприменительной практики прав на получение материнского капитала и его реализации, формулирование предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Для реализации этой цели были поставлены следующие задачи:

— рассмотреть поддержку материнства и детства как цель государственной социальной политики;

— определить понятие материнского капитала и его правовое регулирование;

— рассмотреть статус субъектов правоотношений по реализации права на материнский капитал, возникновение права на материнский капитал;

— рассмотреть порядок получения материнского капитала и его использования;

— рассмотреть проблемы правового регулирования и правоприменительной практики получения и использования материнского (семейного) капитала;

— определить пути совершенствования правового регулирования института материнского капитала для достижения целей социальной политики государства;

Методы исследования. Для достижения поставленной цели в процессе исследования использованы система общенаучных и специальных методов исследования. Метод историко-правового анализа позволил исследовать развитие института поддержки материнства и детства. С помощью диалектического метода поставленные проблемы исследованы в динамике, в их взаимосвязи, выяснена сущность института материнского капитала, условий его получения. Метод системно-структурного анализа дал возможность исследовать связь и соотношение понятий. Применение метода системного анализа правовых норм позволило выявить пробелы и противоречия в нормативно-правовых актах и сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства. Сравнительно-правовой метод применялся в процессе сравнения норм конституционного, гражданского права, права социального обеспечения. Статистический метод применялся при изучении и обобщении судебной практики, формировании и обосновании выводов по их результатам. Все методы исследования использовались в их диалектической взаимосвязи.

Теоретической основой исследования являются научные положения, содержащиеся в трудах отечественных исследователей по теории государства и права, конституционного, гражданского права, права социального обеспечения, философии.

Глава 1. Правовое регулирование материнского (семейного) капитала

1.1.Понятие, история становления и развития института "Материнский (семейный) капитал"

Снижение рождаемости и сокращение общего числа детей в России является наиболее важной проблемой.

В большинстве конституций стран мира семья и брак, который лежит в основе семьи, не обходятся без внимания.

Статья 38 Конституции Российской Федерации устанавливает, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства.

Всеобщность социального обеспечения проявляется в законодательстве, регулирующем государственную помощь в содержании и воспитании детей.

В соответствии с российским законодательством каждая семья независимо от ее социального положения, количества воспитываемых детей, материального достатка имеет право при рождении ребенка на материальную помощь в виде пособий, компенсационных выплат, социальных услуг, льгот по системе социального обеспечения.

К тому же, принцип дифференциации социального обеспечения реализуется путем установления социально значимых критериев как объективного (природно-климатические условия, вредные условия труда и т.д.), так и субъективного (состояние здоровья, возраст и т.д.) характера.

Материнский (семейный) капитал - форма государственной поддержки семей, имеющих детей. Осуществляется с 2007 года при рождении (усыновлении) второго, (третьего или последующего - только если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки) ребёнка в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года, имеющего российское гражданство.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В законе от 29 декабря 2006 года № 256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» используются следующие понятия:

1) дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей,

- меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом (далее - дополнительные меры государственной поддержки);

2) материнский (семейный) капитал - средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

3) государственный сертификат на материнский (семейный) капитал - именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки [1].

Перед государственной социальной политикой в отношении семьи сейчас стоят три основные задачи:

- обеспечение необходимых условий для выполнения семьей ее функций;
- обеспечение условий для совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей с личными интересами человека;
- создание благоприятных условий для рождения и воспитания здоровых детей, охраны материнства и детства.

Эти цели достигаются при условии соблюдения некоторой системы принципов:

- принцип саморазвития семьи (создание государством необходимых условий для активного и благополучного функционирования семей, полного раскрытия их потенциала);
- принцип социальной защиты (относится к тем семьям, которые оказались не в состоянии справиться со своими экономическими проблемами);
- принцип оказания прямых социальных услуг (индивидуальная помощь семьям в решении социально-психологических, педагогических, правовых, медико-социальных и других проблем);
- принцип учета постоянно меняющихся потребностей семьи и корректировки условий (создание макро условий через законы, правительственные решения) [11,с.11-14].

Государственная социальная политика в отношении семьи исходит из положений о том, что семья является непреходящей ценностью для жизни и развития человека, играет важную роль в жизни общества, воспитании новых поколений, обеспечении социальной стабильности и прогресса.

В связи с этим необходимо учитывать интересы семьи и детей, а также принимать специальные меры по их социальной поддержке в период социально-экономической трансформации общества.

Главную роль в формировании социальной политики в отношении семьи играет законодательство. Институт семьи играет и важнейшую (а правильно сказать определяющую) роль в социализации личности, принятии индивидом тех норм, установок и ценностей, принятых в данном обществе. Главный субъект воспитания человека - это семья. Но, на современном этапе, появляются новые формы семейных отношений. Сложный этический вопрос (как, впрочем, и правовой), какую группу людей можно назвать семьей?

Этот вопрос важен и в таком аспекте, - какие семьи могут претендовать на социальную поддержку государства. Мы считаем, что главными критериями, по которым некую группу людей можно считать семьей являются, во-первых, выполнение репродуктивной функции, во-вторых (менее значимый критерий), соответствие семейных взаимоотношений нормам законодательства.

В первом случае, вполне понятно, что государство оказывает поддержку семье по причине необходимости рождения детей, в нашей стране эта проблема стоит очень остро. Во втором случае, существующее законодательство должно совершенствоваться, в том числе и те организационно-правовые вопросы, которые связаны с материнским капиталом.

Исходя из вышесказанного, следует сделать несколько основных выводов:

- семья является важнейшим социальным образованием, с исторически сложившейся системой взаимоотношений;
- роль семьи в современном обществе определяется рядом выполняемых этим социальным институтом функций, в свою очередь сами функции определяются потребностями семьи;
- в своем историческом развитии, институты брака и семьи пришли к моногамии как наиболее эффективной форме семейно-брачных отношений;
- в формировании семьи и семейных ценностей во все времени и сейчас большую роль играли государство, религия, общественное мнение, отражавшие мораль и этическую составляющую семейно-брачных отношений;
- наряду с традиционным типом семьи, в наши дни появляется много альтернативных форм, таких как неполные семьи, сожительство, сознательно бездетные браки и др.;

- эти семьи являются, наряду с малообеспеченными семьями, объектом воздействия социальной политики государства, так как существует ряд экономических, правовых и этических причин, почему они не могут оказать позитивное воспитательное воздействие на детей, или не могут иметь детей вообще;

- Россия уже в течение длительного периода находится в зоне демографической катастрофы;

- по ряду причин, не только материальных, снижаются репродуктивные установки, большое распространение имеют малодетные семьи;

- главное богатство любой страны - это люди, человеческий потенциал;

- катастрофическое падение уровня жизни основной массы населения привело к тому, что женщины детородного возраста стали отказываться от рождения детей;

- социальная политика в отношении семьи, согласно рекомендациям ООН «должна стать приоритетным направлением деятельности национальных правительств и межправительственных организаций»;

- государственная социальная политика в отношении семьи исходит из положений о том, что семья является непреходящей ценностью для жизни и развития человека, играет важную роль в жизни общества, воспитании новых поколений, обеспечении социальной стабильности и прогресса;

- сама идея материнского капитала имеет позитивные последствия, способствую развитию и внедрению инноваций в систему социальной защиты семьи;

- инновационность материнского капитала как формы социальной поддержки семьи заключается в том, что государство нашло пути создания новой формы социальной помощи, которая должна стимулировать рождаемость;

- факторы, влияющие на рождаемость и брачность можно разделить на три основные группы: социально-экономические, правовые, морально-нравственные.

За 14 летсуществования материнского капитала чего только не произошло. Получилось так, что все этапы становления государственной инициативы «прошлись» по жизни семьи [17,с.640].

Государственная поддержка -это возможность улучшить жилищные условия, обеспечить образование детей, повысить уровень пенсионного обеспечения матери за счет материнского (семейного) капитала.29 декабря 2006 года был принят Федеральный закон № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей ,имевших детей"[1]. Этот Закон направлен на решение как минимум двух задач: проблема низкой рождаемости темп (в конечном счете улучшение демографической ситуации в стране) и социальная поддержка женщин и семей [9,с.44-51].

Социальное обеспечение занимает ключевое место в жизни общества она находится в прямой зависимости от развития экономики и тесно связана с политикой и социальным благополучием граждан.

1.Среди основных функций социального обеспечения можно выделить демографическую, которая, в свою очередь, способствует стимулированию роста населения страны, воспроизводству здорового поколения, увеличению продолжительности жизни граждан.

2.Наше молодое поколение стало очень сильно вовлечено в опыт отсрочки рождения первого ребенка на более поздний срок.

Эксперты считают это проблемой. По их мнению, оптимальный возраст для рождения первого ребенка- от двадцати до двадцати пяти лет.

Карьерный рост становится приоритетом для молодежи, а рождение детей отодвигается на второй план

3.На момент введения дополнительной меры государственной поддержки семей размер материнского капитала составлял 250 000 рублей.

Программа материнского капитала стала одной из наиболее эффективных мер государственной поддержки семей с детьми. Установлен в 2007 году

В этом году сумма в 250 тысяч рублей по сертификату материнского капитала увеличилась более чем на 80% за счет ежегодной индексации, предусмотренной законом. По состоянию на 2018 год его размер составляет 453 026 рублей. Индексация материнского капитала проводилась на величину прогнозного уровня инфляции, который заложен Правительством РФ в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Рассмотрим изменения размера материнского (семейного) капитала:

−2007 год (250 000 руб.);

−2008 год (276 250 руб.) инфляция за 2007 год 11,87%;

−2009 год (312 162,50 руб.) инфляция за 2008 год 13,28%;

−2010 год (343 378,80 руб.) инфляция за 2009 год 8,80%;

−2011 год (365 698,40 руб.) уровень инфляции за 2010 год составил 8,87%;

−2012 год (387 640,30 руб.) инфляция за 2011 год 6,10%;

−2013 год (408 960,50 руб.) инфляция за 2012 год 6,68%;

−2014 год (429 408,50 руб.) инфляция за 2013 год 6,45%;

−2015 г. (453 026,00 руб.) уровень инфляции за 2014 г. 11,36%1;

−2016,2017, 2018 (453 026,00 рубля) согласно статье 4.1. Федеральным законом от 06.04.2015 № 68-ФЗ в 2016 году размер материнского капитала не индексируется.

В 2020 г. материнский капитал устанавливается в следующих размерах (ч. 1 ст. 6 Закона N 256-ФЗ; ч. 1 ст. 8 Закона от 02.12.2019 N 380-ФЗ; п. 4 ст. 2 Закона N 35-ФЗ):

- 466 617 руб. - если право на дополнительные меры господдержки возникло до 31.12.2019 включительно либо в случае рождения (усыновления) первого ребенка начиная с 01.01.2020. В случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 01.01.2020 при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 01.01.2020, размер материнского капитала увеличивается на 150 000 руб. и составляет в общей сумме 616 617 руб.;

- 616 617 руб. - в случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 1.01 2020 при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) до 01.01.2020, а также в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей начиная с 01.01.2020 при условии, что ранее право на дополнительные меры господдержки не возникло.

Эта сумма должна ежегодно индексироваться с учетом инфляции.

Первое, что следует отметить, -это то, что семьи с низкими доходами (менее 1,5 прожиточного минимума трудоспособного населения на человека в семье) имеют право на ежемесячную выплату из материнского капитала в случае рождения второго ребенка с 1 января 2018 года. Оплата может быть произведена до достижения ребенком возраста 1,5 лет. Для удобства семей вы можете подать заявку на выплату в течение 6 месяцев с момента рождения ребенка — средства будут выплачены за все, что прошло с этого момента времени. Со дня подачи заявления оплата будет назначена, если заявление подано по истечении 6 месяцев.

Размер выплаты из материнского капитала зависит от региона проживания семьи и равен прожиточному минимуму ребенка, установленному в ней за 2 квартал предыдущего года. Таким образом, для семей, обратившихся в Пенсионный фонд в 2018 году, размер выплаты будет равен прожиточному минимуму ребенка за 2 квартал 2017 года. Ежемесячная оплата устанавливается на один год и по

истечении этого срока семья должна снова обратитесь в службу поддержки клиентов ПФР или мульти -назначение центра подачи новой заявки на предоставление денежных средств.

С 1 января 2018 года семьи получают материальную поддержку на дошкольное образование практически сразу после рождения ребенка, так как теперь материнский капитал можно использовать в течение двух месяцев со дня приобретения права на него. Это большой плюс для родителей, ведь раньше можно было воспользоваться выплатой не ранее чем через три года после рождения или усыновления ребенка.

Вы можете использовать эти средства в этот период для оплаты детского сада и детские сады, в том числе частные, а также за оплату услуг по уходу и присмотру за ребенком. Спрос на эту меру достаточно велик, поскольку она позволяет матерям вернуться на работу гораздо раньше, если в этом есть необходимость. Важно отметить, что что организация должна иметь лицензию на оказание соответствующих услуг.

С 2018 года введена еще одна мера — можно воспользоваться льготными кредитными условиями для улучшения их жилищных условий.

Льготная ипотека может быть погашена за счет средств материнского капитала.

Кредитные средства выделяются семьям с двумя и тремя детьми по льготной ставке 6% годовых. Можно использовать их для покупки квартиры или дома. Ранее выданные кредиты и займы на приобретение жилья также могут быть погашены с помощью льготной ипотеки.

Возможность вступления в программу материнского капитала продлена до 31 декабря 2021 года. Получение сертификата и распоряжение его средствами в срок не ограничено.Конечно, это очень важные шаги, которые предпринимает государство для поддержки семей с ограниченными возможностями. Дети, родители имеют больше

возможностей после рождения или усыновления ребенка. Например, мать может продолжать свою работу или образование. Меньше препятствий и страхов возникает при планировании второго или третьего ребенка. Все это приводит к обострению демографической ситуации в стране. Однако есть и недостатки, которые касаются недобросовестных родителей, в связи с нововведениями количество мошенничеств может увеличиваться. [8,с.425].

1.2.Условия предоставления материнского (семейного) капитала. Получатели материнского (семейного) капитала

Получателями дополнительной меры государственной поддержки могут быть следующие граждане Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; либо первого ребенка начиная с 01.01.2020, а также мужчинам - единственным усыновителям первого ребенка с 01.01.2020 либо второго и последующих детей с 01.01.2007. Материнский капитал получают и при рождении двойни (тройни). Воспользоваться материнским капиталом можно только после получения сертификата, который удостоверяет право на материнский капитал;

2) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года. При возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки лиц не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц. Право женщин, указанных в Федеральном законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», на дополнительные меры государственной поддержки прекращается и возникает у отца (усыновителя) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации или статуса лица без гражданства в случаях смерти женщины, объявления ее умершей, лишения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершения в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также в случае отмены усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки [1].

Право на дополнительные меры государственной поддержки у указанного лица не возникает, если оно является отчимом в отношении предыдущегоребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки, а также если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, признан в порядке,

предусмотренном Семейным кодексом Российской Федерации, после смерти матери (усыновительницы) оставшимся без попечения родителей [19,с.109-115].

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у ребенка (детей в равных долях), в случае, если женщина, право которой на дополнительные меры государственной поддержки прекратилось по основаниям, указанным в Федеральном законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», являлась единственным родителем (усыновителем) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, либо в случае, если у отца (усыновителя) ребенка (детей) не возникло право на дополнительные меры государственной поддержки [1]. Право на дополнительные меры государственной поддержки, возникшее у ребенка (детей в равных долях) по основаниям, прекращается в случае его смерти или объявления его умершим.

Мужчина должен иметь российское гражданство (место их жительства не имеет значения), а родившийся или усыновленный ребенок также должен являться гражданином России (или иметь двойное гражданство). Но в этих случаях не учитываются дети, в отношении которых:

- данные лица были лишены родительских прав;
- было отменено усыновление;
- а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

Мужчина, — отец (усыновитель) ребенка (независимо от наличия у него российского гражданства или статуса лица без гражданства) при наступлении следующих неблагополучных случаев, исключающих объективную возможность получения женщиной-матерью (усыновительницей) ребенка материнского капитала:

— смерти женщины (за исключением случаев, когда ребенок, в связи с которым возникло право на материнский капитал, признан в установленном Семейным кодексом РФ порядке, оставшимся без попечения родителей);

— объявления женщины умершей;

— лишения женщины родительских прав в отношении того ребенка, в связи с рождением которого возникло право на материнский капитал;

— совершения женщиной в отношении своего ребенка умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

— отмены усыновления ребенка, в связи с рождением которого у нее возникло право на материнский капитал.

Однако, если мужчина является отчимом, в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при получении материнского капитала, в этих случаях право на материнский (семейный) капитал у него не возникает;

— ребенок (дети в равных долях), не достигший совершеннолетия, и (или) совершеннолетний ребенок (дети в равных долях), обучающийся по очной форме в образовательных учреждениях любого типа и вида независимо от их организационно-правовой формы (за исключением образовательных учреждений дополнительного образования), до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет, в случаях, если:

— мужчина — единственный усыновитель ребенка или отец (усыновитель ребенка) не имеет право на материнский капитал в связи с наступлением вышеприведенных неблагоприятных случаев;

— женщина — единственный родитель (усыновитель) ребенка — по тем же основаниям и при условии, что у отца (усыновителя) ребенка (детей) при этом не возникло право на материнский капитал;

— у отца (усыновителя) ребенка (детей) не возникло право на материнский капитал в связи с тем, что он является отчимом в

отношении предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при получении материнского капитала.

При этом возникшее у ребенка (детей в равных долях) право на материнский капитал прекращается в случае его смерти или объявления его умершим.

Правом на получение материнского капитала могут обладать и женщины, родившие, например, двух детей, в случае смерти первого ребенка [6,с.160].

1.3.Гражданско-правовая ответственность за нарушение федерального законодательства при расходовании средств материнского (семейного) капитала

В последнее время нередки случаи попыток незаконного получения и обналичивания материнского капитала, что расценивается как мошенничество.

Незаконное получение материнского капитала может производиться следующим образом.

Документы для получения материнского капитала оформляются на существующих (не рожденных) детей. Для этого используются варианты:

1. «Фиктивные документы» - подделывается справка из роддома или свидетельство о рождении ребенка. Подделки достаточно легко выявляются.

2. «Фиктивные свидетельские показания» - этот более сложный вид мошенничества распространен в основном в цыганских общинах, а также в Северо-Кавказком федеральном округе. Используется лазейка в российском законодательстве о том, если женщина рожала не в роддоме, документы на ребенка в отделе записей актов гражданского состояния можно получить на основе свидетельских показаний.

«Услуги» по обналичиванию материнского капитала сегодня предлагают и частные лица, и компании - чаще всего, так или иначе связанные с недвижимостью. От матери требуется только сертификат и доверенность на распоряжение деньгами. «Услуги» мошенников стоят от 30 до 100 тысяч рублей, а некоторые даже готовы довольствоваться 5-6 тысячами. При этом заранее ничего платить не нужно - комиссия вычитается из обналиченной субсидии. В основном распространены следующие варианты:

1. «Фиктивная ипотека» - сертификат на материнский капитал предоставляется в кредитные финансовые учреждения для получения займа или кредита, который якобы должен пойти на покупку или улучшение жилья. При выявлении такого преступления родители ребенка не только остаются без материнского капитала, но и выплачивают процент по полученному кредиту.

2. «Фиктивное свидетельство на право собственности» - в Пенсионный фонд РФ предоставляют недействительные свидетельства о государственной регистрации права собственности, хотя никакого жилья семья не покупала.

3. «Покупка жилья, непригодного для проживания» - за гроши покупается уже реально несуществующий, но ещё не исключенный из реестра недвижимости дом (например, недавно снесённый или сгоревший).

4. «Фиктивный договор купли-продажи» - предоставляется договор купли продажи дома (чаще всего у близких родственников), хотя сделка в действительности не совершается.

5. «Фиктивный ремонт» - предоставляется договор со строительной компанией и акт приёмки выполненных работ о якобы проведенном капитальном ремонте жилья.

6. «Фиктивная оценка стоимости» - за небольшую цену (несколько десятков тысяч рублей) покупается земельный участок под индивидуальное жилищное строительство или уже существующий добротный дом, но например, находящийся в глухой деревне. Оценочная компания предоставляет фиктивный отчёт об оценке стоимости недвижимости, где указывается стоимость значительно превышающая реальную. Такой вариант с одним и тем же домом или земельным участком может использоваться многократно.

По данным правоохранительных органов, за годы действия Закона о поддержке семей выявлено почти две тысячи преступлений, связанных с его хищением и обналичиванием. Чаще всего это фиктивные сделки с недвижимостью, хотя распространены и иные варианты. Так, в одном из субъектов РФ только в апреле 2013 г. были возбуждены пять уголовных дел по фактам незаконного присвоения материнского капитала. Пять жительниц региона вступили в сговор с кредитным потребительским кооперативом и незаконно присвоили себе средства, полагающиеся по сертификату на материнский капитал, на общую сумму более чем 1 млн. 600 тыс. руб.

Существуют мошеннические схемы, в которых мать оказывается потерпевшей стороной. Так, женщине пообещали привести стройматериалы на сумму 219 тыс. руб. Предложили подписать договор на поставку стройматериалов на сумму, которая указана в сертификате, и сразу попросили расписаться в получении кирпича и пеноблоков, объясняя это тем, что без подписи деньги не перечислят. Документы

отправили в местную администрацию. Через некоторое время на счет мошенников поступили живые деньги, они сняли их, присвоили, а стройматериалы молодой маме так и не привезли [15,с.160].

В региональных отделениях Пенсионного фонда РФ предупреждают: чтобы не попасться на удочку мошенников, надо всегда руководствоваться главным правилом: не пользоваться услугами сомнительных организаций.

В конце мая 2013 г. Совет Федерации РФ одобрил закон, ограничивающий круг организаций, с которыми можно заключить договор на покупку или строительство жилья за счет средств материнского капитала. Это кредитные организации, микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы и иные организации, предоставляющие займы под обеспечение ипотекой. Все они контролируются государством. Их в любой момент можно проверить. Теперь, по мнению законодателей, преступные схемы использования материнского капитала будут практически сведены к нулю.

Кроме того, депутаты Государственной Думы РФ в ближайшем будущем планируют рассмотреть дополнительную статью к Закону о поддержке семей, предусматривающую новое направление использования материнского капитала - депозитный вклад в банке. При этом проценты по вкладу можно будет снимать ежемесячно. То есть, депутаты рассмотрят вопрос, разрешающий частично обналичить материнский капитал. Данный вопрос назревал давно, были получены многочисленные обращения как самих граждан, так и партий, в которых затрагивался вопрос растущих мошеннических схем обналичивания. Многим семьям, в которых родился третий ребенок, зачастую требуется решить другие семейные потребности, требующие наличных средств, что не предусматривает Закон о поддержке семей. «У родителей есть повседневные заботы, которые требуют

дополнительных расходов. Получение процентов по материнскому капиталу помогло бы им эти проблемы частично решить», - гласит пояснительная записка к документу. При имеющихся процентных ставках в банках ежемесячные проценты от суммы материнского капитала могут составить до 4 тыс. рублей, в течение года общая прибыль от депозита может достичь 40 тыс. рублей. «В этой идее есть рациональное зерно. Она поможет сберечь материнский капитал, так как он индексируется сегодня, исходя из прогнозного уровня инфляции, а не из реального. И естественно от реальной инфляции отстает», - прокомментировал заместитель комитета Государственной Думы РФ по финансовым рынкам Анатолий Аксаков. Предоставление услуг банками планируется лицензировать в обязательном порядке. Для надежности и правильной структуры работы с материнским капиталом необходимо разработать специальные правила [20,с.852].

Ответственность за неисполнение условий при использовании МСК определяется в соответствии со ст. 159 Уголовного кодекса РФ, а именно: мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. Наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей, либо обязательными или исправительными работами, а также возможно ограничением свободы или лишение свободы на срок до двух лет.

Таким образом, родителям следует строго соблюдать обязательства, которые должны исполняться при использовании материнского капитала. Они четко прописаны в законе, ведь незнание закона не освобождает от ответственности [18,с.56-59]

Глава 2. Применение законодательства о материнском (семейном) капитале

2.1. Порядок выдачи государственного сертификата на получение материнского капитала

Для получения сертификата на материнского капитала гражданам нужно обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, в любое время после возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки, путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Форма сертификата, правила подачи заявления о выдачи сертификата устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти [13,с.18-20].

Решение о выдаче либо отказе в выдаче сертификата выносится территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в месячный срок приема заявления о выдаче сертификата. При рассмотрении заявления о выдаче сертификата территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации вправе проверять достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, и в случае необходимости запрашивать дополнительные сведения в соответствующих органах, в том числе сведения о фактах лишения родительских прав, об отмене усыновления, о совершении в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также иные сведения, необходимые для формирования и ведения регистра. Указанные запросы территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации

подлежат рассмотрению соответствующими органами в четырнадцатидневный срок с даты их поступления. Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"[2];

Территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее чем через пять дней с даты вынесения соответствующего решения направляет лицу, подавшему заявление о выдаче сертификата, уведомление об удовлетворении либо отказе в удовлетворении его заявления.

Основаниями для отказа в удовлетворении заявления о выдаче сертификата являются:

1) отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»[1];

2) Право женщин, на дополнительные меры государственной поддержки прекращается и возникает у отца (усыновителя) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации или статуса лица без гражданства в случаях смерти женщины, объявления ее умершей, лишения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершения в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также в случае отмены усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки. Право на дополнительные меры государственной поддержки у указанного лица не возникает, если оно является отчимом в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки, а также

если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, признан в порядке, предусмотренном Семейным кодексом Российской Федерации, после смерти матери (усыновительницы) оставшимся без попечения родителей.

3) В случаях, если отец (усыновитель) ребенка, право на дополнительные меры государственной поддержки, или мужчина, являющийся единственным усыновителем ребенка, умер, объявлен умершим, лишен родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершил в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности, либо если в отношении указанных лиц отменено усыновление ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, их право на дополнительные меры государственной поддержки прекращается и возникает у ребенка (детей в равных долях), не достигшего совершеннолетия, и (или) у совершеннолетнего ребенка (детей в равных долях), обучающегося по очной форме обучения в образовательном учреждении любого типа и вида независимо от его организационно-правовой формы (за исключением образовательного учреждения дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет.

4) представление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки;

5) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме.

6) Право на дополнительные меры государственной поддержки, возникшее у ребенка (детей в равных долях) по основаниям, предусмотренным частями, прекращается в случае его смерти или объявления его умершим. Федеральный закон №256-ФЗ от 29 декабря 2006 года «О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, имеющих детей» [1].

2.2. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала

Государственный сертификат на материнский капитал невозможно обналичить, продать или обменять. Любые предложения лиц, предлагающих осуществить такое, противоречат закону. Распорядиться материнским капиталом, предоставляемым в рамках федеральной программы, возможно по одному или нескольким направлениям, которые строго определены законом.

Покупка квартиры и строительство дома

В соответствии с Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.12.2007 № 862, можно приобрести, построить или реконструировать объект жилой недвижимости, но только в том случае, если таковой находится на территории России.

В рамках этого направления можно приобрести или построить жилое помещение, совершив законную сделку или приняв участие в обязательствах, к которым также относится участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах. Такую сделку может совершить и супруг владельца сертификата. В данных случаях средства материнского капитала направляются напрямую в безналичном порядке контрагентам или переводятся на счет эскроу, по которому право на денежные средства у контрагента

возникают только после исполнения им своих обязательств по договору перед владельцем сертификата [7,с.34-38].

Средства материнского капитала можно также потратить на строительство или реконструкцию объекта жилой недвижимости, проводимые без помощи строительной организации владельцем сертификата или его супругом, а также компенсировать за счет этих средств затраты на такие строительство или реконструкцию. В таком случае денежные средства перечисляются на счет владельца сертификата первоначально в размере не более 50% от размера материнского капитала, а после шести месяцев возможно перечисление оставшейся суммы, но только при условии, что основные работы по строительству жилья или реконструкции объекта соблюдены.

Существует возможность за счет материнского капитала оплатить первоначальный взнос при получении целевого кредита или займа на приобретение или строительство жилья. Целевой кредит может быть оформлен и на супруга владельца сертификата. Можно осуществить погашение основного долга и уплату процентов по такому кредиту или займу, в том числе в случае, когда кредитный договор или договор займа заключен до возникновения права на материнский капитал. Также за счет него можно погасить основной долг и проценты по кредитному договору или договору займа, денежные средства по которым были потрачены на погашение взятого до возникновения права на маткапитал кредита или займа на приобретение или строительство жилья. В данных случаях средства материнского капитала направляются на счет кредитора (займодавца) [14,с.224].

Получение образования

В соответствии с Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденными

постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 926, можно оплатить образование детей в любой образовательной организации, у которой есть право оказывать такие услуги, при условии, что находится она в России.

В рамках этого направления средства могут быть потрачены на оплату платных образовательных услуг, которые оказываются образовательными организациями по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам. За счет них можно оплатить содержание ребенка, присмотр и уход за ним, если таковые осуществляются организацией дошкольного или начального общего, основного общего и среднего общего образования. Можно оплатить проживание и коммунальные услуги в общежитии, где в период обучения проживает ребенок. Средства материнского капитала в данных случаях направляются в безналичном порядке на счет образовательной организации, указанной в договоре, либо на счет организации, указанной в договоре найма жилого помещения в общежитии.

Адаптация детей-инвалидов

В соответствии с Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.04.2016 № 380, можно компенсировать приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Компенсировать оплату приобретенных товаров и услуг можно, только если они приобретены для реализации индивидуальной программы реабилитации и входят в перечень, утвержденный распоряжением

Правительства РФ от 30.04.2016 № 831-р, при этом необходимо представить соответствующие подтверждающие документы.

Накопительная пенсия

Женщинам также предоставлена возможность направить средства материнского капитала на формирование накопительной пенсии. Выбрав такое направление расходования материнского капитала, можно от него отказаться, но до дня назначения накопительной пенсии. Не принявшие решения о распоряжении материнским капиталом женщины, родившие или усыновившие второго ребенка с 1 января 2007 г. или первого ребенка с 1 января 2020 г., а также женщины, родившие или усыновившие третьего ребенка или последующих детей с 1 января 2007 г. и ранее не воспользовавшиеся правом на материнский капитал, могут при назначении им накопительной пенсии учесть средства материнского капитала или их часть в составе пенсионных накоплений.

Ежемесячная выплата из средств маткапитала.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» и в соответствии с Порядком осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, установленным приказом Минтруда России от 29.12.2017 № 889н, можно реализовать свое право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка [3].

При этом необходимо, чтобы ребенок был рожден с 1 января 2018 г., являлся гражданином России, а также чтобы размер среднедушевого дохода семьи не превышал двукратную величину прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения в субъекте РФ за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты.

Выплата будет осуществляться со дня рождения (усыновления) ребенка, если за ней обратились не позднее шести месяцев после рождения (усыновления) и со дня обращения за ее назначением – в других случаях и до достижения ребенком возраста трех лет.

Выплата перечисляется на банковский счет владельца сертификата.

Можно ли обналичить маткапитал?

Обменять сертификат на наличные деньги не получится. У владельца сертификата есть возможность получить средства на свой счет, но тратить их нужно исключительно в целях, на которые они предоставлены. Так, например, невозможно купить за счет средств федерального материнского капитала автомобиль.

Маткапитал на региональном уровне

Меры поддержки семьям с детьми, предоставляемые также в форме материнского капитала, существуют и на региональном уровне. Финансируются эти программы за счет средств субъектов РФ, в связи с чем размер материнского капитала весьма вариативен, но всегда уступает своему федеральному собрату.

В рамках региональной поддержки семей с детьми средства могут быть потрачены на цели, определенные законодательством субъекта РФ, в части совпадающие с направлениями, установленными на уровне федеральном. Однако в Мурманской области средства маткапитала возможно также направить на ремонт жилого помещения, а также на покупку товаров длительного пользования, под которыми понимается мебель, бытовая техника и автомобиль. Материнский капитал, предоставленный по региональной программе в Тульской области, можно также направить на покупку автомобиля, но только российского производства.

Перечень документов, необходимых для получения регионального материнского капитала, также устанавливается каждым субъектом самостоятельно.

Согласно действующему законодательству, с 01.01.2016 актуальным 4 целевых направления, в рамках которого можно потратить деньги:

1)Улучшение жилищных условий семьи. Это наиболее популярное направление. Под ним понимают, как покупку нового жилья посредством любой сделки (в кредит, или без него), так и реконструкцию частного дома.

2)Обучение и содержание любого ребенка в образовательном или воспитательном учреждении.

3)Адаптация и социальная интеграция детей – инвалидов. Это новое направление, оно начало действовать с 01.01.2016 года, но правительство долгое время не утверждало необходимый перечень товаров и услуг, на которые можно направить деньги.

4)Накопительная пенсия матери. Самое популярное направление.

Рождение или усыновление второго или последующего ребенка (детей) позволяет родителям рассчитывать на государственную поддержку в виде сертификата на материнский капитал. Существует несколько направлений его использования, но наиболее распространенным является улучшение жилищных условий — на приобретение, строительство или реконструкцию жилья, предполагающие улучшение условий проживания путем:

— расширения существующей жилплощади;

— покупки нового жилья.

Привлечение кредитных организаций к совершаемой сделке с недвижимостью позволяет воспользоваться материнским капиталом на улучшение жилищных условий сразу, не дожидаясь исполнения ребенком 3 лет [10,с.39-44].

В этом случае средствами МСК можно:

— оплатить первоначальный взнос при оформлении кредитных договоров и договоров займа, включая ипотечные;

— погасить основной долг и проценты по уже имеющимся долговым обязательствам.

Важно оформить приобретаемую недвижимость в общую собственность, выделив доли владельцу сертификата, его супругу и каждому ребенку. И следует помнить, что материнский капитал нельзя обналичить. Всепредложения по осуществлению таких сделок являются мошенническими.

Законодательство четко предусмотрело конкретные случаи направления материнского капитала для улучшения жилищных условий. Данная информация подробно раскрыта в постановлении Правительства № 862. «О правилах направления средств материнского капитала на улучшение жилищных условий», где рассмотрены все виды расходов на улучшение условий проживания, а также порядок и сроки его перечисления.

Улучшением жилищных условий по программе МСК является:

— приобретение жилого помещения по договору купли-продажи;

—строительство (реконструкция) объекта индивидуального жилищного строительства (ИЖС) (с привлечением подрядчика по договору строительного подряда и без участия строительной организации);

— приобретение или строительство жилья по договору кредита или займа, в том числе с ипотекой (уплата первоначального платежа при получении кредита или займа; оплата основного долга и процентов по договорным обязательствам;)

—уплата платежей по договору участия в долевом строительстве (ДДУ);

—уплата вступительного и паевого взносов по договору участия в кооперативном строительстве.

Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми)

Вторым по популярности основным направлением использования материнского капитала среди владельцев сертификата является оплата образовательных услуг для детей. При этом важно, что средства МСК можно потратить на учебу любого ребенка в семье независимо от очередности его рождения, рожденного (или усыновленного) до или после того, как семья получила право на дополнительные меры государственной поддержки..

Еще одним важным моментом является то, что мат. капитал можно направить на обучение детей в любой образовательной организации на территории нашей страны (дошкольное образовательное учреждение, школа, колледж или вуз), имеющей право оказывать соответствующие услуги, а также на иные расходы, связанные с образованием.

— Использовать можно все средства по сертификату или только их часть на обучение одного или нескольких детей;

— Все расчеты, связанные с использованием МСК на любые виды платных образовательных услуг в рамках аккредитованных государством программ, осуществляются только безналичным путем.

Материнским капиталом на обучение можно воспользоваться только после исполнения 3 лет ребенку, с рождением которого возникло право на сертификат. Одним словом, материнским капиталом можно оплатить услуги любого образовательного учреждения (высшего учебного заведения, школы, детского сада, музыкальной или художественной школы и прочее), но при обязательном условии, что учреждение имеет лицензию и реализуемые в нем платные образовательные программы аккредитованы.

Перечислять материнский капитал не только на обучение, но и на оплату содержания, присмотр и уход за детьми в детском саду, стало возможным не так давно с вступлением в силу постановления Правительства № 931 от 14.11.2011 г. о внесении изменений в существующие Правила.

Главным условием направления материнского (семейного) капитала на оплату детского сада является наличие лицензии, при этом само учреждение должно функционировать в форме юридического лица и может быть: (муниципальным, ведомственным или частным).

Для направления материнского (семейного) капитала на оплату детского сада необходимо представить в Пенсионный фонд договор об оказании услуг, соответствующий ряду требований:

— действующими сторонами договора должны быть именно владелец сертификата и учреждение;

— в тексте договора должны содержаться обязательства по содержанию и (или) присмотру, уходу за ребенком;

— должна быть указана конкретная сумма за определенный период, например, месяц, а не стоимость пребывания в день без указания фактического объема оказываемых услуг;

—должны быть указаны банковские реквизиты учреждения в полном объеме.

Семья, направляющая материнский капитал в счет оплаты детского сада, сама выбирает необходимую периодичность перевода:

-ежемесячно;

-ежеквартально;

-единовременной суммой за весь год.

Первый платеж перечисляется Пенсионным Фондом РФ в течение двух месяцев со дня подачи заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, остальные будут произведены в соответствии со сроками, указанными в договоре. Все платежи будут осуществляться безналичным путем.

Одним из условий направления материнского капитала на платные образовательные услуги является получение государственной аккредитации образовательными организациями по тем программам, на которые планируется перечислить средства сертификата.

На данный факт родителям при выборе учреждения, в котором их дети будут учиться, стоит обратить особое внимание, так как наличие аккредитации самой организации не дает гарантии о наличии таковой по всем реализуемым ею программам. Согласно ст. 92 ФЗ № 273 от 29.12.2012 г. «Об образовании в РФ» решение о государственной аккредитации принимается:

-по основным общеобразовательным программам начального, основного, среднего образования — в отношении каждого уровня в отдельности;

-по основным профессиональным образовательным программам высшего и среднего образования — по каждой группе профессий, специальностей и направлений.

Поскольку считается, что образование в России бесплатное, в общем случае к платным услугам в образовании можно отнести:

-обучение по основным образовательным программам сверх выделенных бюджетных мест;

-обучение по дополнительным программам;

-преподавание специальных курсов;

-репетиторство;

-углубленное изучение предметов;

-подготовка и переподготовка рабочих и специалистов среднего и высшего образования, осуществляемые помимо заданий по приему обучающихся, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно действующим Правилам направления материнского капитала на образование детей эти средства могут быть перечислены в любую образовательную организацию, имеющую право на оказание таких услуг [12,с.525].

Таким образом, обучение в автошколе, художественной школе, секциях и кружках тоже формально может быть оплачено из средств МСК, но только при наличии нескольких условий:

—у организации должна быть соответствующая лицензия на ведение образовательной деятельности;

—предоставляемые платные услуги должны осуществляться по программам, имеющим государственную аккредитацию;

— необходимо заключить договор об оказании платных услуг с владельцем сертификата.

Направление средств материнского (семейного) капитала на реабилитацию детей-инвалидов

Федеральный закон № 348-ФЗ от 28.11.2015 г. внес поправки и изменения в действующий Закон № 256-ФЗ от 29.12.2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»[1]. Из текста документа следует, что:

С 1 января 2016 года средства по материнскому сертификату можно использовать «на покупку товаров и услуг, направленных на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов».

Эти товары и услуги, возможные для приобретения по сертификату в отношении конкретного ребенка-инвалида, должны быть предусмотрены индивидуальной программой реабилитации или адаптации (ИПРА).

Нельзя потратить материнский капитал на медицинские услуги, а также реабилитационные меры и товары, перечисленные в «Федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг» (в соответствии со ст. 10 закона № 181-ФЗ от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»)[4].

Деньги можно направлять на любого ребенка в семье, родного или усыновленного (а не только на того, в связи с рождением которого

семья получила сертификат), не дожидаясь 3 лет с момента рождения или усыновления.

ПФР переводит средства материнского капитала на оплату товаров и услуг для ребенка-инвалида только в форме компенсации за уже понесенные расходы — то есть изначально семье придется оплатить их за свой счет.

При подаче родителями заявления о распоряжении по данному направлению расходования материнского капитала необходимо предоставить акт проверки органами социального обслуживания по месту жительства, подтверждающий получение услуги или факт покупки товара из установленного Правительством перечня.

Постановление Правительства от 30 апреля 2016 г. № 380 «Правила направления средств материнского капитала на детей-инвалидов»;

Перечень товаров для интеграции в общество детей – инвалидов озвучен в Распоряжении от 30 апреля 2016 г. № 831-р «Перечень товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов». Общий перечень реабилитационных мероприятий утвержден Распоряжением Правительство №2347-р от 30.12.2015 года «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду». он содержит список мер, которые должны предоставляться бесплатно- следовательно, на них нельзя направить средства материнского капитала.

Процедуру использования средств материнского капитала для детей-инвалидов также регулирует специальный документ, утвержденный Постановлением Правительства от 30 апреля 2016 г. № 380 «Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на их приобретение».

При должной доработке нормативных документов о распоряжении средствами материнского капитала по данному направлению, эта норма может принести пользу тысячам детей-инвалидов по всей России, нуждающихся в реабилитации и социальной адаптации. Особенно актуально это в распространенных условиях, когда семья не может применить государственный сертификат по другим направлениям [21,с.575].

Направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по представленному женщинами, имеющими право на дополнительные меры государственной поддержки, заявлению о распоряжении средствами могут направляться на формирование накопительной части трудовой пенсии.

Накопительная часть — одна из частей трудовой пенсии, которая формируется за счет поступивших за застрахованное лицо страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ.

Право на накопительную часть пенсии в первую очередь будут иметь граждане 1967 года рождения и моложе, за которых уплачиваются страховые взносы на ее финансирование, а также мужчины с 1953 по 1966 и женщины с 1957 по 1966 года рождения, за которых до 2005 г. в обязательном порядке уплачивались страховые взносы на финансирование данной части пенсии. После 1 января 2005 г. все страховые взносы, перечисляемые работодателем за данных граждан, идут только на страховую часть пенсии. Это означает, что женщины 1957-1966 годов рождения, родившие после 1 января 2007 г. второго ребенка (в 41-50 лет), смогут перевести средства капитала на свою накопительную часть пенсии.

Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, до дня назначения накопительной части трудовой пенсии вправе отказаться от использования средств материнского (семейного) капитала на

формирование накопительной части, при этом женщине необходимо написать заявление о том, что она отказывается от использования средств материнского капитала по данному направлению и указать, какое иное предусмотренное Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» направление вложения средств материнского капитала она выбирает [1]. Такое заявление может быть подано не позднее 1 мая текущего года для отказа от средств (части средств) материнского (семейного) капитала во втором полугодии текущего года или не позднее 1 октября текущего года для отказа от средств (части средств) материнского (семейного) капитала в первом полугодии года, следующего за годом подачи заявления об отказе [5,с.16-20].

Необходимо отметить, что ст. 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрен также частичный отказ от использования средств материнского капитала по данному направлению, т.е. по желанию женщины часть материнского капитала так и останется включенной в накопительную часть ее будущей пенсии, а другая часть может быть использована на улучшение жилищных условий или получение образования ребенком (детьми)[1].

Важно, что при управлении средствами материнского капитала его обладатель имеет право менять страховщика без потери инвестиционного дохода в отличие от управления пенсионными накоплениями в виде страховых взносов, перечисленных работодателем, и собственных вложений в случае досрочного перехода в другой Негосударственный Пенсионный Фонд (НПФ).

Такая возможность появилась, после введенных поправок от 12 февраля 2016 г. № 3959-У «О порядке расчета размера средств пенсионных накоплений негосударственным пенсионным фондом», где содержится информация, что в случае отказа от формирования накоплений за счет средств материнского

капитала и выбора другого направления их использования, эти средства будут выведены с учетом дохода, полученного от инвестирования.

Для НПФ данный факт имеет как плюсы, так и минусы:

-с одной стороны, это привлечет новых клиентов и улучшит финансовое положение фонда;

-с другой, фонд может потерпеть убытки при изымании средств из длительных проектов.

С 17 мая 2016 года вступил в силу приказ Министерства труда и социальной защиты № 100н от 11.03.2016 г. «Об утверждении Правил отказа от направления средств (части средств) материнского капитала на формирование накопительной пенсии», регулирующий сроки и порядок рассмотрения такого заявления. Владелец сертификата может обратиться в ПФР лично или через законного представителя [16,с.925].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российские власти избрали правильный курс к повышению рождаемости в стране. Но, следует отметить, что принятие закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» это лишь первый шаг, который весьма затянулся. Да, это, несомненно, помощь, но не слишком значительная. За эти деньги на сегодня не купишь отдельное жильё в России. С одной стороны, государство нисколько не препятствует распространению идеологии малодетности, с другой - показывает свою заинтересованность в многодетности и даже готово платить за нее. В данном случае материальный стимул явно недостаточен, и выделяемые деньги не увеличивают ценность самого ребенка.

Ведь падение рождаемости в России не случайность, это осознанная модель поведения населения. На протяжении жизни люди осознанно планируют свое репродуктивное поведение, причем у разных слоев населения эти стратегии различаются. И совершенно очевидно, что меры, предусмотренные новой демографической программой, будут действовать на разные слои общества по-разному. Но, безусловно, материнский капитал и другие выплаты не решат проблему сокращения населения РФ.

Важным барьером для рождений также является неразвитость рынка социальных услуг по уходу и воспитанию детей. Традиционно проблема сводится к числу детских дошкольных учреждений, доступности нянь, развивающих занятий, кружков, центров развития и т.п. Уже лет семь все говорят о том, что в стране дефицит детских садиков. Родители вынуждены занимать очередь на «поступление» малышей в ясельную группу сразу после их рождения. Некоторые дети вообще не попадают в детские сады. Проблема решается, но опять же очень тяжело.

Рост рождаемости сейчас - это следствие очередной демографической волны, истоки ее уходят еще в последствия Второй мировой войны. В ближайшее время рождаемость пойдет на спад. Чтобы смягчить демографический удар, властям необходимо принимать комплексную программу поддержки многодетных семей, а не ограничиваться разовыми мерами типа материнского капитала.

Важной проблемой остаются семьи с детьми-инвалидами. Что бы оказать дополнительную помощь этой категории необходимо развивать общественные и благотворительные организации.

Во-первых, это создает конкуренцию на рынке социальных услуг.

Во-вторых, эти учреждения - важный институт гражданского общества.

В-третьих, эти учреждения формируют независимый, альтернативный взгляд на проблему.

Также зарубежный опыт показывает, что социальная поддержка должна быть дифференцирована - то есть, размер пособия формируется в зависимости от нуждаемости.

Очевидно, что надо предпринимать шаги, чтобы увеличивать размер материнского капитала, так как тот размер, который есть сейчас, не отражает реальной нуждаемости семей.

Как и в большинстве стран, в России размер пособий определяется прожиточным минимумом. Но расчет самого прожиточного минимума не всегда отражает действительность.

Список использованных источников информации

1.О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей Федеральный закон 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ ред. от 22.12.2020 N 451-ФЗ

2.Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ ред. от 30.12.2020 N 509-ФЗ

3.О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей Федеральный закон от 28.12.2017 N 418-ФЗ ред. от 24.04.2020 N 147-ФЗ

4.О социальной защите инвалидов в Российской Федерации Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ ред. от 08.12.2020 N 429-ФЗ

5. Ахмедшина А.Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения // Журнал российского права.-2019.- 16-20 с.

6. Гусев, А. Материнский капитал. Получение, использование, субъекты / А. Гусев. - М.: Феникс, 2018. - 160 с.

7.Гусева Т.С. Материнский (семейный) капитал: пути повышения эффективности правового регулирования // Семейное и жилищное право.-2018.- 34-38 с.

8.Григорьев, И. В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. 4-е изд., пер. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2018.- 425 с.
9.Еремина О. Ю. Региональный материнский (семейный) капитал // Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования / под ред. О. Н. Петюковой. М.: 2018. – 44-51 с.
10.Крылова В.П. Препятствия в получении средств материнского капитала // Жилищное право.-2019.-№ 2.- 39-44 с.
11.Куликова Н.А., Березина В.Ю. Материнский капитал как мера стабилизации демографической стабилизации в России // Социальное и пенсионное право.-2012.-№ 2.- 11-14 с.
12. Куйбышев, В.С. В путь-дорогу, капитаны! / В.С. Куйбышев. - М.: Молодая Гвардия, 2017**.** - 525 с.
13. Матвеева М.В. Проблемы, возникающие при использовании материнского (семейного) капитала // Семейное и жилищное право.-2012.-18-20 с.
14.Миронова Т. К. Право социального обеспечения: учебное пособие / Т.К. Миронова. М.: КНОРУС, 2018. - 224 с.
15. Маслова, Т. А. Материнский капитал. Как получить и распорядиться / Т.А. Маслова. - М.: Библиотечка РГ, 2018. - 160 с.
16. Маслова, Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться / Т.А. Маслова. - М.: Российская газета,2017**.** - 925с.
17.Право социального обеспечения России. Учебник. - 4 изд. / Кобзева С.И., Гусов К.Н., Буянова М.О., Дзгоева-Сулейманова Ф.О.-М.: Проспект, 2018.-640 с.
18.Павлова Е.А., Дорожко Д.А. Материнский (семейный) капитал в Российской Федерации: проблемы получения и использования // Вектор науки Тольяттинского государственного университета: экономика и управление, 2019 -56-59 с.

19.Проблемы получения материнского (семейного) капитала // Вестник Международного института рынка. 2017.- 109-115 с.

20. Семенистая, Т. Материнский капитал, а также о том, как получить и на что потратить / Татьяна Семенистая. - Москва: Гостехиздат, 2019. - 852 с.

21.Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Учебник для бакалавров. - 2 изд.-М.: Юрайт, Гарант, 2017.-575 с.