**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**
**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**
**СРЕДНЕРУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – ФИЛИАЛ**

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

**На тему:**

# «Организационное обеспечение реализации конституционных прав граждан в системе социального обеспечения с учетом регионального аспекта»

Работу выполнил студент:
Кульчицкий Илья Романович
Группы:
П201А11

Г.Орел 2021

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....6
1.1. Организационно-правовые формы социального обеспечения.....6
1.2. Реализация конституционного права граждан на социальное обеспечение .....10
1.3. Материальная помощь, как вид оказания государственной социальной помощи.....14
ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН.....24
2.1. Конституционное право инвалидов на социальное обеспечение.....24
2.2.Конституционное закрепление права пожилых людей на социальное обеспечение.....30
2.3. Особенности реализации конституционного права на социальное обеспечение женщин и детей.....33
ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ С УЧЕТОМ РЕГИОНАЛЬНОГО АСПЕКТА.....39
3.1. Социальное обеспечение отдельных категорий граждан в Орловской области.....39
3.2. Анализ судебной практики о нарушениях прав граждан на социальное обеспечение в Орловской области.....42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....50
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....55

# ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Право на социальное обеспечение имеет каждый гражданин нашего государства. Данное право означает, что государство наделено обязанностью принимать должное участие в жизни тех людей, которые, оказавшись в трудной жизненной ситуации, не могут самостоятельно справиться с условиями жестокой реальности; а также со стороны государства необходимо создание определенных условий реализации прав и механизма защиты. Российская Федерация является основным источником и гарантом прав граждан на социальную защиту.

Социальное обеспечение является самой важной конституционной формой защиты населения. Принцип гарантированности обозначает обеспечение помощи со стороны государства при наступлении любого из общепризнанных социальных рисков: болезни, безработицы, старости, трудового увечья, профессионального заболевания, многодетности, беременности, инвалидности, потери кормильца, бедности, потребности в медицинской помощи.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, и именно они определяют смысл, содержание и применение законов, направление и специфику планирования деятельности органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления. Государство уделяет особое внимание реализации гражданами своих прав и обеспечивает возможность их защиты.

В условиях рыночной трансформации русского общества особое значение приобретает решение проблем материального обеспечения населения, что обусловлено конституционным правом граждан РФ. Именно поэтому исследование понятия права на материальное обеспечение в системе социально-экономических прав человека приобретает особую актуальность.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Проблемы реализации права граждан на социальное обеспечение подробно отражены в работах Н.А. Бобровой, Л.Д. Воеводина, ГА. Гаджиева, А.П. Герасимова, Г.К. Дмитриевой, Т.Д. Зражевской, В.Т. Кабышева, В.А. Масленникова, О.О. Миронова, М.А. Миткжова, В.А. Ржевского, Ф.М. Рудинского, И.Е. Фарбер, Б.С. Эбзеева и многих других исследователей.

**Целью** данной работы является комплексный анализ организационного обеспечения реализации конституционных прав граждан в системе социального обеспечения с учетом регионального аспекта.

Чтобы достичь поставленной цели, нам необходимо решить следующие важные для нас **задачи:**

1) Изучить организационно-правовые формы социального обеспечения;

2) Исследовать реализацию конституционного права граждан на социальное обеспечение;

3) Изучить материальную помощь, как вид оказания государственной социальной помощи;

4) Рассмотреть конституционное право инвалидов на социальное обеспечение;

5) Изучить конституционное закрепление права пожилых людей на социальное обеспечение;

6) Рассмотреть особенности реализации конституционного права на социальное обеспечение женщин и детей;

7) Изучить социальное обеспечение отдельных категорий граждан в Орловской области;

8) Провести анализ судебной практики о нарушениях прав граждан на социальное обеспечение в Орловской области.

В качестве **объекта исследования** выступает система общественных отношений, складывающихся в сфере реализации конституционных прав граждан в системе социального обеспечения.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые акты в сфере правового регулирования права граждан на материальное обеспечение РФ.

**Методологическую основу исследования** составили общие положения теории научного познания общественных процессов и правовых явлений, фундаментом которой является диалектический метод. Применялись общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, системно-структурный подход и др.) и частнонаучные (формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой) исследовательские методы.

**Практическая значимость исследования** заключается в том, что собранные материалы и выводы могут стать основой для изучения соответствующих теме разделов права социального обеспечения, а так же при совершенствовании норм на материальное обеспечение.

**Структура** дипломной работы состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, библиографического списка.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

## 1.1. Организационно-правовые формы социального обеспечения

В жизни любого человека может возникнуть ситуация, когда по независящим от него причинам он теряет постоянный источник дохода в виде заработной платы или дохода от предпринимательской или иной деятельности.

При наступлении обстоятельств, признаваемых законодательством социально важными, современное государство гарантирует социальную поддержку в различных формах проявления. Осуществление таких мер вызвано тем, что наличие благоприятных условий для жизни каждого человека имеет непосредственное воздействие на создание нормальных условий функционирования всего общества.

Важнейшей функцией современного государства является функция социальной защиты населения. В целях сохранения социальной стабильности государство выделяет на социальное обеспечение средства с учетом своих экономических возможностей и создает соответствующие государственные структуры [30, с.89].

Волеизъявление государственных органов относительно видов социального обеспечения, условий их предоставления и размеров облекаются в форму нормативно-правовых актов, которые служат основными источниками права социального обеспечения. Изменение социально-экономической и политической ситуации в стране привело к расширению состава таких источников.

Всеобщность социального обеспечения выражается в том, что Конституция РФ устанавливает равную и одинаковую для каждого возможность при наступлении объективных социально-значимых

обстоятельств (социальных рисков) получать определенные виды социальных выплат или услуг и не ограничивает ее по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и другими условиями.

На равных основаниях с гражданами РФ право на социальное обеспечение имеют постоянно проживающие в России иностранные граждане и лица без гражданства, если международным договором или федеральным законом не предусмотрено иное. Постоянно проживающими считаются лица, получившие в установленном законом порядке вид на жительство [30, с.89].

В настоящее время социальное обеспечение является одним из самых дискуссионных видов обеспечения, содержание которого вызывает споры среди представителей различных наук.

Кандидат философских наук И.Г. Тарент, опираясь на «советское прошлое», утверждает, что «социальное обеспечение» является предшественником «социальной защиты», и последняя «вышла» из понятия «социальное обеспечение», которое в настоящее время можно считать анахронизмом [35, с.89].

Другие же авторы рассматривают социальное обеспечение как более широкое понятие, в которое входит в том числе и социальная защита в качестве предоставления всеобщей базовой социальной поддержки всем гражданам, независимо от продолжительности трудового стажа и произведенных ими взносов [10, с.21].

Существуют и диаметрально противоположнее утверждение, что социальная защита – понятие шире, чем социальное обеспечение, последнее входит в ее систему как одна из форм. Именно с последней точкой зрения, по нашему мнению, следует согласиться. Продолжается полемика и касательно объема понятия «социальное обеспечение».

В частности, профессор В.П. Галаганов отмечает, что «государственное социальное обеспечение – это гарантированная система материального обеспечения граждан (в денежной и (или) в натуральной форме) по достижении определенного возраста, в случае инвалидности, потери кормильца, временной нетрудоспособности, воспитания детей, утраты трудового заработка и дохода и в других случаях, специально оговоренных законом, а также охраны их здоровья и осуществляемая за счет специально созданных внебюджетных фондов обязательного социального страхования, формируемых за счет страховых взносов (единого социального налога) и ассигнований из государственного бюджета управомоченными органами в порядке, установленном законодательством)» [16, с.110].

Имеет место быть и такое определение: «социальное обеспечение – система общественных отношений, складывающихся между гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями по поводу предоставления гражданам за счет специальных фондов медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, бедность».

Под социальным обеспечением предлагают понимать материальные выплаты, натуральную помощь и те социальные услуги, которые предоставляются с целью выравнивания социального положения определенным категориям граждан из бюджетов разных уровней при наступлении социально значимых событий.

Рассмотрим следующие организационно-правовые формы социального обеспечения:

- государственное (обязательное) социальное страхование;
- социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета;
- государственная социальная помощь.

Социальное страхование, выступая материальной основой восстановления трудоспособности, комплексным фактором, способствующим поддержанию платежеспособного спроса населения, имеет большое значение для достижения оптимального перераспределения национального дохода в целях выполнения социальных функций государства.

Оно позволяет свести к минимуму ухудшение социального положения граждан вследствие наступления преклонного возраста, инвалидности, смерти одного из членов семьи, который был застрахован. Несмотря на некоммерческий характер социального страхования, средства специализированных Фондов страховщиков играют важную роль в повышении инвестиционной активности в нашей стране.

По мере стремительного экономического и общественного развития функции, место и роль социального страхования расширяются, а значение в системе социальной защиты значительно возрастает. Происходящее может объясняться множеством факторов, но в первую очередь это стоит связывать с расширением перечня покрываемых социальных рисков [30, с.143].

Таким образом, социальное страхование выступает необходимым элементом социальной политики государства, а грамотное решение поставленных проблем – надёжным гарантом эффективного функционирования системы социального страхования в России.

Система обязательного социального страхования представляет собой комплекс правовых, экономических и организационных мер, создаваемых государством и направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан.

Социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета - это система материального обеспечения и социального обслуживания отдельных категорий граждан, не подлежащих обязательному социальному страхованию, и предоставления отдельных видов социального

обеспечения всему населению вне зависимости от принадлежности к определенным категориям граждан за счет бюджетных ассигнований.

За счет бюджетных ассигнований осуществляется пенсионное обеспечение лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов Министерства обороны Российской Федерации и некоторых иных категорий лиц за выслугу лет, по инвалидности, а их семья - по случаю потери кормильца. Им же выдаются различные виды социальных пособий, установленные законодательством. За счет средств государственного бюджета производятся выплаты некоторых пособий гражданам как членам общества, например: единовременные пособия при рождении ребенка неработающим гражданам; социальное пособие на погребение; компенсационные выплаты учащимся на питание; пособия беженцам и вынужденным переселенцам.

Помимо этого, за счет указанных средств в учреждениях социального обслуживания предоставляются многие виды социальных услуг; профессиональное обучение и реабилитация инвалидов и другое.

## 1.2. Реализация конституционного права граждан на социальное обеспечение

Статья 7 Конституции Российской Федерации провозглашает страну социальным государством, главной задачей, которого является создание равных возможностей для всех членов общества. Это подразумевает проведение социальной политики, направленной на признание за каждым человеком права на такой жизненный уровень (включая одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание), который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также права на социальное обеспечение в случаях безработицы, болезни, инвалидности, старости или вдовства.

Для демократического и правового государства вопросы социального обеспечения всегда будут являться приоритетными. При этом самой важной функцией этой системы является, безусловно, обеспечение приемлемого уровня жизни населения, в том числе и для социально незащищенных его слоев.

Для возникновения у гражданина права на большинство видов социальной помощи необходимо, чтобы одновременно выполнялись следующие условия:

- во-первых, совокупный доход гражданина (семьи) ниже прожиточного минимума;
- во-вторых, отсутствие достаточного уровня дохода обусловлено независимыми от гражданина (семьи) причинами;
- в-третьих, наличие обстоятельств, с которыми связано возникновение права на социальную помощь (например, рождение ребенка, наступление преклонного возраста и др);
- в-четвертых, гражданин, который обращается за получением социальной помощи, должен быть незастрахованным в системе общеобязательного государственного социального страхования [16, с.112].

Граждане, как субъекты отношений, возникающих в связи с обращением и выплатой социальной помощи, характеризуются следующими признаками:

1) оказались в сложной жизненной ситуации или попали под действие обстоятельств, которые определены государством социально значимыми;

2) имеют низкий уровень среднемесячного дохода или получили право на социальную помощь независимо от размера их дохода (например, пособие при рождении ребенка).

Содержание общественно-правовых отношений, которые возникают в связи с назначением и выплатой государственной социальной помощи, составляют права и обязанности субъектов этих отношений.

Так, основными правами лица, которое обращается за назначением и выплатой социальной помощи, являются:

1) право на получение консультации о документы, представление которых необходимо для рассмотрения вопроса о назначении пособия, сроки такого рассмотрения, период назначения пособия и выплаты и др;

2) право на своевременное рассмотрение представленных заявителем документов и получения обоснованного решения о назначении или отказе в назначении социальной помощи;

3) в случае принятия решения о назначении пособия, право на своевременную и полную выплату назначенной помощи и тому подобное.

Обязанностями гражданина, обращающегося за назначением социальной помощи, являются:

1) предоставление всех, определенных законодательством документов;

2) представление правдивой информации, по требованию органа, назначающего и выплачивающего социальную помощь;

3) целевое расходование средств в случае назначения отдельных видов пособий, которые имеют целевой характер (например, помощь семьям с детьми).

Объектом правоотношений, возникающих в связи с назначением и выплатой социальной помощи выступают действия и деятельность сторон этих правоотношений, направленных на обеспечение граждан, которые по независящим от них причинам утратили полностью или частично свой нормальный доход, который необходим для нормального материального обеспечения [24, с.259].

Основанием возникновения правоотношений по назначению и выплате социальной помощи является фактический (юридический) совокупность, которая содержит такие юридические факты, как обращение заявителя в соответствующий орган труда и социальной защиты населения с представлением всех необходимых документов, принятия решений этим органом о назначении того или иного вида социальной помощи и тому подобное.

Следовательно, правоотношения, возникающие в связи с назначением и выплатой социальной помощи характеризуются такими особенностями, как многосторонний характер, особый объект и содержание.

Социальная помощь рассматривается также как система денежных выплат. С этой позиции государственную социальную помощь можно определить, как последовательную деятельность государственных органов социальной защиты населения, а также главных распорядителей бюджетных средств, которая связана с назначением, перерасчетом и выплатой денежных средств в установленном законодательстве размере. Социальная помощь, как система денежных выплат, характеризуется такими особенностями, как полное финансирование этих выплат из Государственного (местного) бюджета, а также четкое соблюдение порядка, размера и сроков осуществления денежных выплат.

Как форма социального обеспечения, социальная помощь – это механизм реализации права граждан, которые оказались под действием факторов, признаваемых государством социально значимыми, и в результате которых они утратили средства к существованию [30, с.112].

Социальную помощь, как форму социального обеспечения населения РФ, целесообразно разделить по следующим критериям:

1) по целевому назначению: на компенсацию утраченной части дохода (пособие по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста и т. д); на полную замену среднемесячного дохода, который гражданин по независящим от него причинам не в состоянии получать (помощь инвалидам с детства и детям-инвалидам и т. д); на погребение; на доплату к основному доходу, если такой доход ниже установленного законодательством прожиточного минимума (помощь малообеспеченным семьям и т. п.);

2) в зависимости от правового основания возникновения права на социальную помощь: попадание лица в сложную жизненную ситуацию, с которой не возможен самостоятельный выход (помощь инвалидам с детства и детям-инвалидам и т. п.); попадание лица под влияние других обстоятельств, признанных государством социально значимыми и вследствие которых снижается способность к обеспечению (помощь при рождении ребенка, пособие при усыновлении ребенка и т. п);

3) по форме назначения и выплаты: единовременная денежная выплата (пособие на погребение) и периодические платежи (большинство видов социальной помощи);

4) по категории граждан, которым назначается социальная помощь: социальная помощь инвалидам и другим лицам, которые не имеют права на пенсию; помощь инвалидам с детства и детям инвалидам; помощь малообеспеченным семьям; помощь семьям с детьми и тому подобное.

Разнообразие видов социальной помощи обусловлена тем, что законодатель при их определении учитывает большинство жизненных ситуаций, при которых может возникнуть право на социальную помощь. При этом законодательство позволяет органам местного самоуправления устанавливать дополнительные виды социальной помощи в своем регионе.

## 1.3. Материальная помощь, как вид оказания государственной социальной помощи

Федеральный закон «О государственной социальной помощи» предусматривает наиболее общие виды оказания данной помощи, прежде всего данный закон предусматривает большее количество денежных выплат, которые могут расходоваться ее получателями, как по своему усмотрению, так и в соответствии с теми целями, на которые она предоставлена.

В соответствии со ст. 12 данного закона различают следующие виды оказания государственной социальной помощи:

1. денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты);

2. натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Рассмотрим, какие бывают денежные выплаты. Социальные выплаты, связанные с рождением детей, обеспечением их обучения и жизненного комфорта, а также с временной вынужденной неработоспособностью родителей, - одна из важнейших функций государства, нацеленных на обеспечение собственного будущего. Наиболее распространенные виды таких выплат, распространяющиеся на большую часть населения Российской Федерации, — это оплачиваемый декретный отпуск и отпуск по уходу за ребенком [36, с.105].

Выплаты производятся за счет средств Фонда социального страхования, куда отчисляется часть заработка любого работающего гражданина России. При рождении второго ребенка семья получает право на так называемый материнский капитал.

А с января 2018 года вступил в силу закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»: теперь семья, где родился или был усыновлен ребенок, в течение полутора лет может получать ежемесячную выплату в размере прожиточного минимума для детей. Для этого необходимо, чтобы

среднедушевой доход в семье не превышал 1,5 прожиточного минимума трудоспособного человека.

Родителям первенца выплата производится за счет средств государственного бюджета, родителям второго ребенка — за счет их собственного материнского капитала. В законе отдельно оговаривается, что плата за банковские услуги по операциям со средствами ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, взиматься не должна.

Кроме этих основных видов финансовой помощи родителям в зависимости от законов конкретного муниципального образования в рамках Федерации могут действовать до нескольких десятков других пособий. В Москве, например, это так называемые «лужковские выплаты» для молодых семей (где оба родителя младше 30 лет), кратные размеру прожиточного минимума. Есть также целый ряд регулярных и разовых выплат с широким диапазоном условий. Это пособия и для молодых семей, и на рождение тройни, и компенсация на удорожание продуктов питания для отдельных льготных категорий (например — для студенческих семей).

Льготы и пособия для многодетных семей направлены уже не на материальную поддержку родительства как такового, а на поддержку уровня рождаемости. Хотя формально их трудно отделить от льгот и пособий по рождению ребенка и уходу за ним — ведь тот же материнский капитал, полагающийся за рождение как минимум второго ребенка, был задуман именно для стимулирования рождаемости. И, тем не менее, есть целый ряд льгот, рассчитанных на семьи, в которых есть минимум трое детей, не достигших 23-летнего возраста, — такие семьи и считаются многодетными.

К этим льготам относится так называемая ЕДВ (ежемесячная денежная выплата), предписанная указом Президента «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в регионах с низким уровнем рождаемости и выплачиваемая родителям третьего и последующих детей до достижения ими трехлетнего возраста. А также бесплатное предоставление земельного участка, улучшение жилищных условий,

бесплатный проезд, льготы на приобретение товаров первой необходимости и налоговые вычеты. [31, с.24].

Слабозащищенные категории граждан с ограниченными возможностями также всегда остаются в поле зрения государственных органов: льготы и финансовая помощь становятся одним из способов социальной реабилитации таких людей. Кроме того, зачастую эту помощь можно рассматривать как возврат государством своего долга перед личностью — если речь, например, идет о боевой инвалидности или о вреде, нанесенном здоровью Чернобыльской катастрофой [9, с.78].

К важнейшим федеральным пособиям относится пенсия по инвалидности, а также военная пенсия по инвалидности. Кроме непосредственно пенсионных выплат существуют льготы, объем которых, так же как и размер пенсий, зависит от степени инвалидности. Это льготы на проезд, на оплату городского телефона и ряд других. При желании эти льготы можно заменить денежным эквивалентом — ежемесячной денежной выплатой (ЕДВ).

Поддержка семей, в которых растут дети-инвалиды, рассматривается как одна из важнейших функций государства в части реабилитации людей, чьи физические возможности ограничены с детства, и воспитания из них полноценных членов общества. Стоит помнить, что в отношении лиц младше 18 лет не существует градации инвалидности по группам: пособия для детей-инвалидов выплачиваются по максимальной калькуляции — родителям или опекунам. Впоследствии же, по достижении детьми возраста 18 лет, им присваивается та или иная группа инвалидности, в соответствии с которой назначается и пенсия.

Кроме пенсий на детей инвалидов положен также набор социальных услуг, который при желании может быть заменен на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ). Также предусмотрена выплата единовременного пособия при передаче ребенка-инвалида, не имеющего родителей, на воспитание в семью.

Пособия по безработице — социальные денежные выплаты лицам, признанным безработными в установленном законом порядке. В России механизм таких выплат и их размер определяются Законом «О занятости населения в Российской Федерации», а также постановлениями Правительства РФ. При этом существуют также и местные надбавки, увеличивающие реально выплачиваемые пособия. В течение первых трех месяцев пособие рассчитывается исходя из 70 % заработной платы на последнем месте работы, следующие четыре месяца — из 60 %. Оставшийся период — из 40 %. При этом максимальный размер пособия не может превышать указанный выше.

Признает гражданина безработным и назначает ему выплату пособия муниципальный Центр занятости населения. Пособие выплачивается в течение года после регистрации гражданина в качестве безработного и непосредственно увязывается с поиском нового места работы: выплаты происходят при условии регулярного посещения Центров занятости, изучения предложенных сотрудниками Центра вакансий и выездов на собеседования.

Федеральный закон «О государственной социальной помощи» точно указывает, из каких бюджетов выделяются средства на выплату пособий.

Одна из основных функций государства — поддержание должного уровня жизни граждан, которые в силу различных причин не в состоянии обеспечить их самостоятельно при помощи рыночных механизмов. Под последними подразумевается как собственно возможность вести предпринимательскую деятельность, так и продажа собственных человеческих ресурсов на рынке трудоустройства [11, с.11].

Категорий, которые подпадают под это описание, великое множество — это и представители областей деятельности, где невозможно применение рыночных принципов самоокупаемости (военнослужащие, учителя, врачи), это и лица, социально слабо защищенные из-за особенностей здоровья или возраста (школьники, пенсионеры, инвалиды), и лица, внесшие особый вклад

в развитие жизненно важных государственных институтов или же непосредственно в жизнеспособность государства (ветераны войн, ветераны труда, кавалеры государственных наград, многодетные родители).

Государственная поддержка этим и другим категориям может принимать самые разные формы. Предоставление льгот — одна из этих форм. Льготы — привилегии, по которым отдельным лицам и целым социальным группам предоставляются денежные выплаты или какие-либо особые права, например освобождение от налоговых или других платежей.

Система льгот, предоставляемых различным категориям населения, сложна, разветвлена и включает самые разные области взаимодействия индивидуума с социальной средой и государством. Представляется невозможным описать всю их полноту в одном справочном материале. Однако представить некоторую полноту разновидностей льгот и социальных слоев, которым они предоставляются, вполне возможно.

Самая обширная категория льгот — льготы социальные. Они направлены на удовлетворение повседневных, в том числе и бытовых, нужд населения — в первую очередь его беднейших слоев. Это, например, оплата услуг ЖКХ, а также жилья; транспортных и медицинских расходов; предоставление льготной очереди в различных учреждениях, ответственных за улучшение условий проживания граждан на территории страны [28, с.86].

Основным документом, регулирующим сферу социальных льгот, является Закон «О государственной социальной помощи». Он описывает системы регулярных денежных выплат, социальных и профессиональных ежемесячных доплат к пенсиям, а также предоставления материальной помощи в натуральной форме — обеспечения жильем, необходимыми лекарственными средствами, предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, бесплатных проездных документов за счет бюджетных средств.

Также предусмотрены льготы в виде скидок на оплату коммунальных услуг, внеконкурсный прием на обучение за счет бюджетных средств в

образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования; внеочередное обслуживание в учреждениях связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждениях, предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания. Кроме того, к льготным категориям применимы внеочередной прием и преимущества при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

Коммунальные льготы — одна из наиболее значимых категорий льгот. Те, кто ими пользуется, имеют право на получение субсидий на оплату коммунальных услуг. При организации капитального ремонта многоквартирного дома льготнику будет возмещена половина суммы затраченных средств. В некоторых случаях, например, если речь идет о пенсионере, имеющем звание героя СССР или России, компенсируется 100 % стоимости. Многим льготным категориям, например пенсионерам, предоставляется 50 % скидка на оплату услуг ЖКХ или же 50-процентная субсидия.

Медицинские льготы пенсионеров заключаются в льготном или бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и направлении на курортно-санаторное лечение. Эти льготы могут быть, как полностью обеспечены государственными субсидиями, так предоставлены в виде скидок. Транспортные льготы предусматривают компенсацию оплаты проезда в общественном транспорте. Размеры компенсации зависят от региона проживания и устанавливаются местными властями. Льготник может отказаться от получения проездного документа — в таком случае сумма компенсации будет выплачена как дополнение к пенсионному пособию [30, с.123].

Налоговые льготы предоставляются как категориям юридических лиц в целях поддержки развития приоритетных отраслей экономики, так и физическим лицам. Формы предоставления налоговых льгот могут быть

разнообразными. Например, это может быть выведение из-под налогообложения отдельных объектов — в случае, если это позволит направить средства, например, на социально значимые программы. Так, из-под налогообложения могут быть выведены доходы физического лица, если они были направлены на приобретение жилья или улучшение жилищных условий.

В отношении налогов на имущество выведение из-под налогообложения выражается в освобождении от такового отдельных видов имущества. Подобные случаи описывает Налоговый кодекс Российской Федерации в статье 333.35 «Льготы для отдельных категорий физических лиц и организаций», а также в статье 220 «Имущественные налоговые вычеты». Список граждан, которым положены те или иные льготы, довольно велик и подразумевает, кроме того, внутреннее деление каждой категории. Например, могут различаться списки льгот для инвалидов первой, второй и третьей групп. В целом же к важнейшим категориям льготников относятся: ветераны Великой Отечественной войны и члены их семей; к ним приравнены воины-интернационалисты, принимавшие участие в боевых действиях в Афганистане, а также, с некоторыми оговорками, в контртеррористической операции на территории Чеченской Республики и в ряде других конфликтов [18, с.25].

Отдельные льготы существуют для военнослужащих и членов их семей; инвалидов; тружеников тыла; ветеранов труда; доноров; кавалеров государственных наград; репрессированных и реабилитированных граждан, а также членов их семей. Отдельно упоминаются малоимущие; студенты и школьники; участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; многодетные родители; молодые специалисты социально значимых профессий и государственные служащие; беженцы и вынужденные переселенцы; пенсионеры.

Под субсидией понимается имеющая целевое назначение оплата предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг.

Одним из отличительных признаков субсидий является их целевое назначение. Субсидии предоставляются гражданам с определённой целью, в свою очередь граждане, которым предоставлены субсидии, не могут расходовать эти денежные средства по своему усмотрению, как например пособия, а должны расходовать денежные средства только для тех целей, для осуществления которых они были предназначены.

Компенсация - возмещение гражданам произведённых ими расходов, установленных законодательством. Компенсация в отличие от пособий и субсидий предоставляется гражданам за уже произведённые ими расходы, то есть компенсация имеет обратный характер. Случаи предоставления компенсаций должны прямо устанавливаться законодательством.

Кроме денежных выплат государственная социальная помощь может оказываться и в натуральном виде. При этом органам исполнительной власти на местах Закон даёт самые широкие полномочия: они вправе оказывать помощь как в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии, компенсации), так и в натуральной форме.

Таким образом, получение поддержки от государства требует наличие определенных оснований для этого. Государство выделяет тех, кому действительно требуется помощь. К такой категории граждан относятся малоимущие граждане. Социальная поддержка этой группы населения требуется потому, что отсутствие финансовых средств приводит к губительным показателям. Это не только отсутствие мотивации работать и менять что-то в своей жизни, но и наличие проблем со здоровьем — физическим и психическим, отсутствие возможностей в полной мере отдаваться работе или поиску новых источников заработка.

В настоящее время государство для граждан предоставляет следующие виды государственной социальной помощи: единовременная или ежегодная материальная помощь; выплаты семьям с 3 и более детьми; предоставление сертификата для мам; льготная ипотека учителям; жилье для молодых семей; предоставление участка леса на строительство дома; выделение бесплатного

земельного участка; пособия по уходу за ребенком и при беременности; выплата материнского капитала; выплата компенсаций за различные вредные условия труда и т.д.

Государство должно помогать гражданам, которые нуждаются в особой социальной защите. В РФ есть незащищённые категории граждан, которые имеют особые права на поддержку от государства, например, на бесплатное обеспечение лекарствами или дополнительные денежные выплаты. К льготным категориям граждан в РФ относят: детей до 3 лет; детей-инвалидов; взрослых-инвалидов; пенсионеров; военных; многодетные семьи; граждан особо нуждающихся в социальной защите; безработных; молодые семьи; доноры; ветеранов (труда, ВОВ). Как видно, для многих граждан России существует возможность получить некоторые блага и услуги со стороны государства.

# ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН

## 2.1. Конституционное право инвалидов на социальное обеспечение

Лица, получившие статус инвалида, определяются законом как граждане, имеющие стойкие нарушения здоровья, характеризующиеся значительным расстройством каких-либо функций организма.

Проблемы могут быть обусловлены как заболеваниями, так и последствиями полученных травм. Одним из условий инвалидности является ограничение жизнедеятельности, которое влечет за собой утрату способности самостоятельного обслуживания, передвижения, обучения и осуществления трудовой деятельности.

Расстройства основных функций организма может проявляться в разной степени, и в зависимости от этого органы МСЭК устанавливают виды социального обеспечения инвалидов, группу инвалидности, которая может варьироваться от 1 до 3. Для несовершеннолетних граждан установлен статус «ребенок-инвалид», который назначается детям до 18 лет.

Такое понятие, как инвалид с детства – причина увечности, которая указывается для совершеннолетних граждан, получающих группу. Это делается в том случае, если травма или болезнь, явившаяся причиной нарушений здоровья, была получена до наступления совершеннолетия.

Защита – меры, предусмотренные законом и имеющие гарантированное исполнение, и направленные на обеспечение всех условий, необходимых для преодоления и компенсации ограничений жизненных функций, и создание всех возможностей социального участия в общественной жизни.

Социальная поддержка инвалидов - система, предусматривающая гарантии социального характера (исключая пенсионные выплаты), и выраженная в законодательной форме [42, с.103].

Термин «инвалидность» имеет латинские корни и происходит от слова «invalidus», что в переводе означает «немощный», «слабый». Данное понятие употребляется, когда необходимо охарактеризовать физическое или психическое состояние личности, которая в силу определенных обстоятельств постоянно или на протяжении длительного времени ограничена либо полностью лишена трудоспособности.

Первоначально, определение понятия «инвалид» было дано В.И. Далем в его энциклопедическом словаре (под редакцией И.А. Бодуэна дэ Кортунэ): в переводе с французского «инвалид - отслуживший воин, который из-за раны, увечья или древности более не способен к службе».

В наше время под инвалидностью необходимо понимать наличие нарушений здоровья человека, с которыми закон связывает приобретение им же статуса инвалида. Итак, инвалидность – это состояние индивида с умственными, психическими или физическими отклонениями, при которых возникают препятствия к продуктивному труду [16, с.123].

Данный статус устанавливается специальными учреждениями медико-социальной экспертизы. При рассмотрении степени нарушений здоровья, ограничений жизнедеятельности людям с ограниченными возможностями присваиваются определенные группы инвалидности, льготы для которых устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Таким образом, инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. При этом под ограничением жизнедеятельности понимается полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Есть несколько категорий инвалидности, в их основе лежат различные критерии. В России наиболее известны следующие виды, которые выделяют по степени утраты работоспособности:

1 – полностью нетрудоспособные.

2 – частично или временно нетрудоспособные.

3 – трудоспособные в щадящих условиях труда.

Люди с 1 группой лишены возможности самообслуживания. Они зависят от окружающих и нуждаются в уходе. Передвижение возможно только с чужой помощью. Общение с окружающими затруднено, возможно, отсутствие контроля поведения. Лица 2 группы утратили возможность самообслуживания лишь частично: они могут передвигаться и выполнять определённые действия с помощью окружающих или используя специальные приспособления. Трудоспособность утрачена частично. Человек может выполнять некоторые работы, но нуждается в особых условиях. Для третьей группы характерно самостоятельное обслуживание своих потребностей с помощью вспомогательных средств. Они передвигаются самостоятельно, но медленнее и на меньшие расстояния. Обучение возможно только по специальному режиму. Такие люди способны работать по профессиям, не требующим квалификации и в меньшем объёме.

Есть определённый перечень заболеваний, по которым ставится инвалидность в России в 2020 году:

1) сахарный диабет.
2) инфаркт.
3) астма.
4) эпилепсия.
5) онкология.
6) грыжа позвоночника.
7) заболевания органов чувств.
8) ДЦП.
9) гипертония.

10) при депрессии.

11) при замене тазобедренного сустава.

12) при псориазе.

13) ампутация и др.

Список основных заболеваний для получения инвалидности в России не меняется уже на протяжении нескольких лет. Среди основных причин инвалидности - общие заболевания и профессиональные увечья. Категория зависит от степени тяжести заболевания. Отмечено, что с 2012 по 2020 количество инвалидов в России уменьшилось. Такие изменения связаны с улучшением качества медицины, условий труда и общего уровня жизни. В статистике инвалидности по России на 2019 год отмечено, что больше всего со 2 категорией – около 50% от общего числа. 37% приходится на 3-ю и 12% на 1-ю. Эта статистика включает лиц, которые состоят на учёте и получают пенсию [19, с.111].

С каждым годом количество инвалидов уменьшается. Так, согласно исследованию С.А. Идаятовой количество инвалидов составляет:

- 2012 год – 13189000 человек.
- 2014 год – 12946000 человек.
- 2016 год – 12551000 человек.
- 2018 год – 12111000 человек.
- 2020 год – 11875000 человек. [23, с.197].

Среди инвалидов женщины встречаются чаще. По данным на конец 2019 года мужчин в общем количестве – 5183000, женщин – 6765000. Важно отметить, что при этом в статистике детей инвалидов преобладает мужской пол. То же наблюдается у взрослых. Женщины вырываются вперёд только по количеству инвалидов среди старшего возраста.

Статистика инвалидности показывает, что количество людей-инвалидов преобладает в Центральном федеральном округе, что связано с численностью населения. Наибольшее количество отмечено в Москве около 1009000 человек и Московской области 418000 человек, а также в

Белгородской области 199000 человек и Воронежской 216000 человек. Меньшее количество отмечено в Приволжском федеральном округе — 2189000 человек. Из них наибольшее число находится в Нижегородской области – это 285000 человек. Далее идёт Северо-Западный федеральный округ — 1214000 человек, где главенствует Санкт-Петербург – 572000. Наименьшее количество на Дальнем Востоке – всего 499000 человек. А в Чукотском автономном округе всего 1638 лиц. Понятие «ребёнок-инвалид» относится к лицу до 18 лет, которое имеет ограничения жизнедеятельности. Численность детей-инвалидов, как и общее количество, с каждым годом становится меньше. По данным 2020 годам их число составляет 688000 человек. Из них 57% – это мальчики.

Важно отметить, что доля инвалидов с детства меньше, чем доля лиц с приобретённой степенью. Наибольшее количество детей-инвалидов находится в возрасте 8-14 лет. Среди основных причин детской инвалидности:

1) психические заболевания и умственная отсталость – 30%.
2) врождённые аномалии – 24%.
3) нарушение функционирования эндокринной системы – 10%.
4) неврология – 8%.
5) нарушения двигательной функции – 5% [18, с.25].

Огромная доля социальной политики России направлена именно на разработку программ для адаптации детей и интеграцию их в общество. Специалисты отмечают, что доля их вовлеченности выше, чем доля тех, кто получает категорию в трудоспособном возрасте.

Определение категории инвалидности влияет на трудоспособность граждан. Для первой группы характерна полная утрата трудоспособности. Физическое состояние не позволяет выполнять какие-либо работы, в том числе работы по дому. Даже выполнение собственных нужд невозможно. Это нерабочая группа, которая зафиксирована документально.

Вторая группа не способна выполнять какой-либо профессиональный труд, однако некоторые работодатели принимают на низкооплачиваемые работы людей с нарушениями слуха или зрения. Некоторые разновидности удалённой работы доступны для людей с нарушением двигательных функций.

Третья группа имеет частичную трудоспособность. Такие люди могут работать с сокращённым рабочим днём или с полным, но не регулярно. Чаще всего получившие третью группу занимаются трудом, которые требует низкую квалификацию.

Итак, федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" устанавливает систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В комплексе защитных мер Закон о социальной защите инвалидов выделяет и материальное обеспечение инвалидов, которое включает в себя денежные выплаты по различным основаниям, компенсации в случаях, установленных законодательством РФ. Но на практике, зачастую, этих мер оказывается недостаточно. Ведь пенсия по инвалидности является основным или одним из основных источником средств существования лиц с ограниченными возможностями.

Именно поэтому, разработанные государством меры по поддержке инвалидов должны постоянно совершенствоваться, видоизменяться в соответствии с запросами общества и его развитием, чтобы каждая категория граждан ощущала себя важной частью данного общества. Пенсии по инвалидности в отличии от обязательного пенсионного страхования, финансируется из федерального бюджета РФ.

## 2.2.Конституционное закрепление права пожилых людей на социальное обеспечение

Реализация конституционного права пожилых людей на социальное обеспечение в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Правовые основы и меры социальной защиты пожилых людей и ветеранов определены Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О ветеранах», Федеральным законом от 02 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», соглашениями государств-участников СНГ о взаимном признании льгот и гарантий инвалидов и участников Великой Отечественной войны, семей погибших военнослужащих и лиц, приравненных к ним.

Государственная социальная политика, направленная на реализацию конституционного права на социальное обеспечение гражданами пожилого возраста, является неотъемлемой частью государственной социальной политики Российской Федерации и взаимосвязана со всеми ее направлениями на стадиях от принятия до реализации решений.

Исходя из смысла статьи 5 Федерального закона ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» гражданами пожилого возраста являются лица, достигшие 55 лет и старше (женщины) и мужчины старше 60 лет. В сферу государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения вовлекаются граждане Российской Федерации - женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет, а также участвующие в ее реализации структуры и субъекты, в том числе органы законодательной и исполнительной сласти всех уровней [13, с. 12].

В основе политики Российской Федерации как социального государства лежат следующие принципы, которые определяются на основе оценки остроты и значимости выдвигаемых жизнью экономических, финансовых, материальных и других ресурсных возможностей государства:

принцип государственной ответственности; равенства всех граждан старшего поколения; преемственности государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения; соединения правового и этического регулирования; социальной эффективности; социального участи; социального партнерства.

Развитие рыночных отношений выдвигает на первый план политики государства социальное обеспечение людей, находящихся за пределами рынка и не имеющих возможности существования даже на уровне минимальных стандартов к жизни.

Это относится к тем, кто по объективным причинам не участвует в сфере производства и стоит вне взаимосвязанных моментов социальной справедливости, актуальных для всех исторических периодов: - производственная справедливость, которая содержит предъявленные к человеку со стороны общества требования необходимости полезной деятельности, и которому не могут отвечать те, кто остался вне производства: старики, дети, инвалиды.

Совместные усилия различных органов государственной власти позволяют более эффективно использовать выделенные государством средства и достаточно успешно проводить в жизнь политику в отношении пожилых. Следует также признать, что большая группа наших граждан, представленная пожилыми людьми, нуждается в основательной материальной, социальной и психологической поддержке.

Пенсионеры имеют материальный доход в несколько раз ниже, чем работающие. Они превращаются из «поставщиков», кормильцев в потребителей, что, конечно, изменяет положение пенсионеров в семье и обществе и делает его уязвимым во многих жизненных ситуациях.

Деятельность государства, направленная на реализацию пожилыми гражданами своего конституционного права на социальное обеспечение осуществляется по трем основным направлениям:

-социальная защита (предоставление старым людям льгот и преимуществ), -социальное обслуживание; -организация пенсионного обеспечения.

Механизм социального обеспечения пожилых людей реализуется на государственном (федеральном) и региональном (местном) уровнях: государственный уровень социального обеспечения направлен на гарантирование предоставления законодательно установленных пенсий, услуг и льгот в соответствии с установленными денежными и социальными нормативами; на региональном уровне с учетом местных условий и возможностей решаются вопросы дополнительного повышения уровня обеспечения сверх государственного. По усмотрению местных органов возможно установление региональных норм обеспечения, но не ниже закрепленных в законодательстве [17, с. 41].

Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально- психологической и натуральных видов помощи, помощь в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга, содействие в организации ритуальных услуг и др.), которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Гражданам пожилого возраста обеспечивается возможность получения достаточных для удовлетворения их основных жизненных потребностей социальных услуг, которые включаются в федеральный и территориальные перечни гарантированных государством социальных услуг.

В настоящее время в Российской Федерации проводится социальная политика, направленная на реализацию конституционных прав граждан на социальную защиту. Но вместе с тем, в процессе осуществления гражданами своих конституционных прав в сфере социальной защиты, возникает ряд проблем, связанных как с несовершенством законодательства в указанной области, так и с отсутствием достаточного финансирования данной сферы. В

основу политики Российской Федерации, направленной на реализацию пожилыми людьми своего конституционного права на социальное обеспечение должны быть положены следующие принципы: принцип государственной ответственности; равенства всех граждан старшего поколения; преемственности государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения; соединения правового и этического регулирования; социальной эффективности; социального участи; социального партнерства.

## 2.3. Особенности реализации конституционного права на социальное обеспечение женщин и детей

В последнее время одной из приоритетных задач государства является поддержка семьи, материнства и детства. Это обусловлено социально-экономическими проблемами, которые оказали негативное влияние на многие аспекты жизнедеятельности современной семьи. Государственная поддержка семьи, материнства и детства – система государственных программ и мероприятий, направленных на обеспечение здоровья матери и ребенка, укрепление семьи, поощрение материнства, создание наиболее благоприятных условий для воспитания детей, их физического, интеллектуального и нравственного развития.

Основными направлениями государственной поддержки семьи, материнства и детства в Российской Федерации являются:

1. Установление и реализация государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни. Это определенный государством минимальный объем социальных услуг по обеспечению социальной поддержки семей.

К данным услугам можно отнести:

- гарантированную материальную поддержку. Данная поддержка представляет собой выплаты государственных пособий женщинам в связи с

рождением и воспитанием детей; принятие мер по социальной адаптации и реабилитации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- соблюдения права на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством РФ и установления соответствующих норм оплаты коммунальных услуг;

- оказания услуг в сфере культуры и физической культуры на безвозмездной основе;

- оказания квалифицированной юридической, психологической, педагогической помощи. Указанные государственные минимальные социальные стандарты основных показателей качества жизни семей определяются с учетом региональных различий. При этом органами государственной власти субъектов РФ могут устанавливаться дополнительные социальные стандарты основных показателей качества жизни семей [13, с. 12].

2. Создание благоприятных условий, работникам имеющих детей, для сочетания трудовой деятельности и выполнения семейных обязательств. Государством осуществляется контроль за соблюдением трудового законодательства РФ в части правовой защиты работающих членов семьи (в случае безработицы, при прекращении трудового договора, при приеме на работу женщин и несовершеннолетних, по обеспечению гарантий и льгот, предоставляемым женщинам в связи с материнством) [42, с. 103].

Осуществление бесплатной профессиональной переподготовки, повышение квалификации или переобучение женщин, имеющих перерыв в трудовой деятельности, вызванные их нахождением в отпуске по беременности и родам и по уходу за детьми в возрасте до трех лет. Необходимо обеспечить доступность детских дошкольных учреждений для всех детей, а также установить доступную родительскую плату за содержание ребенка для всех семей. Развитие сети доступных для всех семей внешкольных учреждений, а также летних оздоровительных лагерей.

3. Обеспечение экономической самостоятельности, стабильности материального положения семей и преодоления бедности. Выполнение данного направления осуществляется за счет своевременной и полной выплаты пособий. Осуществление адресной и дифференцированной поддержки семей с несовершеннолетними детьми, а также необходимости расширения дополнительных целевых выплат и льгот семьям с детьми в субъектах РФ.

4. Обеспечение условий для охраны здоровья, формирования здорового образа жизни.

5. Обеспечение условий для наиболее полной реализации потребностей семьи в детях.

6. Профилактика социального сиротства. Реализация основных направлений государственной социальной политики по поддержке семьи, материнства и детства в Российской Федерации требует решения следующих крупных задач.

1. Поддержка семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей. Данная задача предполагает создание условий для улучшения материального положения семей, имеющих детей, развитие системы социального обслуживания семьи и обеспечение условий для семейного воспитания детей, а также увеличение видов предоставляемых семье социальных услуг.

2. Обеспечение безопасного материнства и охраны здоровья детей. Для выполнения этой задачи необходимо создать условия для безопасного материнства и рождения здоровых и желанных детей; снижение материнской и младенческой смертности; усиление профилактики инфекционных и паразитарных заболеваний, улучшение психоневрологического и психического обследования детей, обеспечение медицинской диспансеризации детей; улучшение санитарно-гигиенических условий содержания детей в детских учреждениях.

3. Укрепление правовой защиты детства. Выполнение данной задачи предполагает приведение законодательства Российской Федерации в

соответствие с положениями Конвенции ООН о правах ребенка. Усиление защиты личных и имущественных прав детей и подростков в соответствии с меняющимися социально-экономическими условиями и отношениями собственности. Выбор модели поддержки женщин в период беременности и семьи с маленькими детьми в основном определяется типом социальной политики государства [21, с. 428].

Система государственной поддержки материнства и детства включает в себя меры финансовой и нефинансовой поддержки.

1) Меры финансовой поддержки. Предполагают выплату государственных пособий, компенсаций. Предоставление субсидий и льгот, в т.ч. налоговых, а также управление средствами материнского капитала.

2) Меры нефинансовой поддержки. К данным мерам относятся предоставление бесплатных консультаций (юридических, медицинских, психологических). Условно все меры государственной поддержки можно разделить на две группы.

К первой группе можно отнести меры, затрагивающие интересы всех семей, имеющих детей.

Они предполагают проведение мер по стимулированию рождаемости, оказание медицинских услуг, профилактика заболеваемости, предоставление отпусков согласно законодательству о труде и др. Ко второй группе относятся меры, затрагивающие интересы определенных категорий семей, имеющих детей (многодетные семьи, семьи, имеющие детейинвалидов, малообеспеченные семьи, неполные семьи, семьи при усыновлении, установлении опеки или попечительства, принятие ребенка в приемную семью, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей).

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены следующие виды государственных пособий:

1. Пособие по беременности и родам.

2.Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.

3. Единовременное пособие при рождении ребенка.

4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

5. Ежемесячное пособие на ребенка

6. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью.

7. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

8. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» регламентирует получение материнского (семейного) капитала.

Государственные меры социальной поддержки семьи и детей направлены на решение этих проблем, укрепление семьи как основы государства, сохранение традиционных семейных ценностей.

В настоящее время социальная защита материнства и детства – это создание государством условий, направленных на обеспечение рождения, выживания и защиты детей, их полноценного развития и реализации семьей всех ее функций в жизни общества, оказание государством помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, многодетным семьям, одиноким матерям, детям-инвалидам [13, с. 12].

Итак, система социальной защиты - это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также учреждений, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты материнства и детства, поддержки социально уязвимых слоев населения. Система социальной защиты семьи, материнства и детства включает в себя два основных направления: социальное обеспечение и социальное обслуживание [40, с. 199].

Социальное обеспечение предусматривает меры социальной поддержки в денежной и натуральной форме.

К мерам социальной поддержки семей и детей, предоставляемым в денежной форме относятся:

1) пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка;

2) ежемесячное пособие гражданам, осуществляющим уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет, единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

3) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

4) материнский (семейный) капитал, налоговые вычеты.

Денежные выплаты, предоставляемые в связи с материнством, отцовством и детством, можно разделить по их целевой (функциональной) направленности на два основных вида, а именно: направленные на оказание помощи гражданам в воспитании и содержании детей (в осуществлении ими своих семейных обязанностей) либо на возмещение лицу заработка, которого он лишился в силу осуществления этих обязанностей.

Выплачивая такие пособия как: по беременности и родам, на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, по временной нетрудоспособности в связи с болезнью члена семьи (ребенка), государство замещает гражданину заработок, утраченный в связи с тем, что он исполнял свои семейные обязанности.

# ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ С УЧЕТОМ РЕГИОНАЛЬНОГО АСПЕКТА

## 3.1. Социальное обеспечение отдельных категорий граждан в Орловской области

Как мы отмечали в первой главе нашего исследования существуют следующие виды оказания государственной социальной помощи:

1. денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты);

2. натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Начнем наше исследование с социальных выплат на ребенка в Орловской области.

Согласно федеральному законодательству выплаты, связанные с рождением детей полагаются такие:

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в женскую консультацию в ранние сроки беременности (до 12 недель) [15, с. 31].

Пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью:

- 70 календарных дней до родов (при многоплодной беременности – 84 дня)

- 70 календарных дней после родов (в случае осложненных родов – 86 дней, при рождении 2-х и более детей – 110 дней)

Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается при рождении/или усыновлении ребенка в возрасте до трех месяцев.

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Право на пособие имеют матери или лица, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие государственному социальному страхованию.

Пособие на ребенка назначается начиная с месяца рождения ребенка, если обращение за назначением ежемесячного пособия на ребенка последовало не позднее шести месяцев с месяца рождения ребенка. При обращении за назначением пособия на ребенка по истечении шести месяцев с месяца рождения ребенка пособие на ребенка назначается и выплачивается за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев до месяца, в котором подано заявление о его назначении.

Пособие на ребенка назначается по месяц исполнения ребенку возраста шестнадцати лет (на обучающегося в общеобразовательной организации, расположенной на территории Российской Федерации, - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Порядок назначения и выплаты пособия на ребенка Порядок учета и порядок исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение пособия на ребенка, устанавливается Правительством Орловской области.

Порядок назначения и выплаты пособия на ребенка устанавливается Правительством Орловской области. Размер пособия на ребенка Пособие на ребенка выплачивается в размерах, установленных статьей 4 Закона Орловской области от 19 ноября 2004 года № 439-ОЗ «О пособии на ребенка».

Размер пособия на ребенка увеличивается на сто процентов на первого ребенка одиноких матерей, на сто пятьдесят процентов - на второго и последующих детей одиноких матерей [13, с. 12].

Размер пособия на ребенка увеличивается на пятьдесят процентов на первого ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно; на сто пятьдесят процентов - на второго и последующих детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов

невозможно; а также на пятьдесят процентов - на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Размер пособия на ребенка подлежит индексации один раз в год с 1 января текущего года на коэффициент индексации, установленный на соответствующий финансовый год законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

С 1 января 2021 года на территории Орловской области размер пособия на ребенка составляет 288 руб. 49 коп. (в 2020 г. - 285 руб. 63 коп.;

- в 2019 г. - 282 руб. 80 коп., в 2018 г. - 280 руб. 00 коп.; в 2017 г. - 277 руб. 23 коп.; в 2016 г. - 270,47 руб., в 2015 г. - 263,87 руб., в 2014 г. - 250,11 руб., в 2013 г. - 238,20 руб.);
- размер пособия на первого ребенка одинокой матери - 576 руб. 98 коп.(в 2020 г. - 571 руб. 26 коп.; в 2019 г. - 565 руб. 60 коп., в 2018 г. - 560 руб. 00 коп.;
- в 2017 г. - 554 руб. 46 коп.; в 2016 г. - 540,94 руб., в 2015 г. - 527,74 руб., в 2014 г. - 500,22 руб., в 2013 г. - 476,40 руб.);
- пособие на второго и последующих детей одинокой матери - 721 руб. 23 коп.(в 2020 г. - 714 руб. 08 коп.; в 2019 г. - 707 руб. 00 коп., в 2018 г. - 700 руб. 00 коп.; в 2017 г. - 693 руб. 08 коп.; в 2016 г. - 676,18 руб., в 2015 г. - 659,67 руб.);
- размер пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно: на первого ребенка - 432 руб. 74 коп. (в 2020 г. - 428 руб. 45 коп.; в 2019 г. - 424 руб. 20 коп., в 2018 г. - 420 руб. 00 коп.; в 2017 г. - 415 руб. 85 коп.; в 2016 г. - 405,71 руб., в 2015 г. - 395,80 руб.);
- на второго и последующих детей - 721 руб. 23 коп. (в 2020 г. - 714 руб. 08 коп.; в 2019 г. - 707 руб. 00 коп., в 2018 г. - 700 руб. 00 коп.; в 2017 г. - 693 руб. 08 коп.; в 2016 г. - 676,18 руб., в 2015 г. - 659,67 руб.); пособие на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву - 432 руб.

74 коп. (в 2020 г. - 428 руб. 45 коп.; в 2019 г. - 424 руб. 20 коп., в 2018 г. - 420 руб. 00 коп.; в 2017 г. - 415 руб. 85 коп.; в 2016 г. - 405,71 руб., в 2015 г. - 395,80 руб., в 2014 г. 375,17 руб., в 2013 г. - 357,30 руб.) [43].

Таким образом, мы рассмотрели особенности реализации прав на материальную помощь в Орловской области в отношении ряда категорий граждан.

## 3.2. Анализ судебной практики о нарушениях прав граждан на социальное обеспечение в Орловской области

А.А. Ходусов определяет конституционное право на судебную защиту, как гарантированную Конституцией РФ и обеспеченную государством универсальную возможность каждого восстановить свои нарушенные или оспариваемые права и свободы путем обращения в суд в целях вынесения и исполнения судебного решения, а также предотвратить необоснованное и незаконное ограничение конституционных прав и свобод в законодательно закрепленной процедуре судебного разбирательства, которая характеризуется отсутствием инициативы защищаемого субъекта [39, с. 52].

Статья 11 Гражданского кодекса РФ уточняет конституционную регламентацию права на судебную защиту, устанавливая, что защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Кроме того, часть вторая указанной нормы права указывает, что защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Таким образом, государственной гарантией прав и свобод человека и гражданина является судебная защита. Защита социальных прав возможна

посредством судов общей юрисдикции, конституционных судов субъектов или Конституционного суда РФ.

Гражданский процессуальный кодекс РФ устанавливает в случаях, предусмотренных законом, право органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций или граждан обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц (статья 46 ГПК РФ).

Исходя из статьи 131 ГПК РФ, предъявляющей требование к содержанию искового заявления, мы видим, что для подачи заявления необходимо указать «в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования» (п. 4 ч. 2 ст. 131 ГПК РФ).

В суде общей юрисдикции предусмотрено рассмотрение заявлений в порядке следующих производств: исковое производство, приказное производство, особое производство.

Социальные права, подлежат защите в рамках искового производства. Так, в рамках искового производства будет рассматриваться иск о предоставлении жилого помещения сироте, которая стоит на очереди (реализация конституционного права, установленного частью 3 статьи 40 Конституции РФ), требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц может рассматриваться в приказном порядке (конституционные права защиты института семьи и детства) [13, с. 12].

Приведём пример из судебной практики. Так, Прокурор Покровского района Орловской области обратился в Покровский районный суд с исковым заявлением в порядке ст. 45 ГПК РФ в интересах Зубковой О.Е. к администрации Покровского района Орловской области об обязании предоставить жилое помещение по договору найма специализированного

жилого помещения. В обоснование исковых требований указано, что при проведении проверки соблюдения законодательства в сфере обеспечения жильем детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе которой установлено, что Зубкова О.Е. относится к категории лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Родители Зубковой О.Е.: мать Зубкова Ю.А. признана решением суда от 30.08.2013 года безвестно отсутствующей, отец – Зубков Е.П. умер в 2014 году. Жилых помещений в собственности на территории Покровского района Орловской области Зубкова О.Е. не имеет. Она включена в список детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения. До настоящего времени Зубкова О.Е. жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения не обеспечена. Просит суд обязать администрацию Покровского района Орловской области предоставить Зубковой О.Е. жилое помещение на территории Покровского района Орловской области по договору найма специализированного жилого помещения общей площадью не менее 33 м2., а в случае отсутствия жилых помещений общей площадью не менее 33 м2 из-за конструктивных и технических параметров многоквартирного жилого дома или жилого дома, общей площадью жилого помещения не меньше 28 и не больше 45 м2, отвечающее санитарно-гигиеническим требованиям, в черте границ Покровского района Орловской области [7].

В случае вынесения государственным органом незаконного решения (например, об отказе в признании семьи многодетной), препятствующего реализации конституционных социальных прав, сторона имеет право обратиться в суд за защитой нарушенных прав, а рассмотрение заявления будут осуществляться посредством производства по делам, возникающих из публичных правоотношений.

Приведем пример из судебной практики. Так, Попов А.Н. обратился в суд с иском к Государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации - Кузбасса (межрайонное) об оспаривании решения об отказе в назначении пенсии. Свои исковые требования мотивирует тем, что он обратился в Управление пенсионного фонда с заявлением о досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии с пп.1 п.1 ст. 30 ФЗ от №400-ФЗ «О страховых пенсиях в РФ». Свое право на назначение трудовой пенсии он подтверждал документами, выданными филиалом ОАО УК «Кузбассразрезуголь» «Бачатский угольный разрез». Ему была предоставлена справка, уточняющая особый характер работы и условий труда. Решением Управления ПФР в назначении досрочной страховой пенсии ему было отказано в связи с отсутствием требуемого специального стажа. При рассмотрении его заявления Пенсионный фонд указал, что у него имеется специальный стаж на предприятиях угольной промышленности по п. 2 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 400-ФЗ, по п. 1 ч. 1 ст. 30 его специальный стаж составляет 7 лет 10 мес. 7 дней, что менее требуемых 10 лет. Из стажа работы, дающего право на назначение досрочной пенсии по п. 1 ч. 1 ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях», были исключены следующие периоды: в качестве машиниста бульдозера, водителя погрузчика тракторно-бульдозерного участка «Бачатского угольного разреза», в связи с отсутствием документального подтверждения занятости на работах с вредными условиями труда в разрезе, достигшем глубины 150 метров и ниже, а также в связи с тем, что сведения представлены работодателем Списком № [8].

Таким образом, для защиты и восстановления нарушенных социальных прав граждане могут обращаться в различные органы, в том числе в международные, по защите прав и свобод человека в тех случаях, когда уже были исчерпаны внутригосударственные средства правовой защиты.

Таким образом, наиболее действенной формой защиты прав по социальному обеспечению является именно судебная защита. Именно суд

вправе обязать государство и его органы выполнить свои обязательства перед человеком и возместить ему ущерб. Полномочия, предоставленные суду, превращают его в мощную стабилизирующую силу, способную защищать права и свободы граждан, оберегать общество от разрушительных социальных конфликтов. Основную роль в механизме защиты права на социальное обеспечение в условиях современной России выполняют, прежде всего, государственные органы. Из всех перечисленных государственных органов гражданам чаще всего приходится обращаться за защитой своего права в суд, а также к прокурору. Прокуроры активно защищают права граждан, обращаясь в суды с исками в интересах заявителей. Однако проверки по обращениям граждан в государственные органы, и в частности в органы прокуратуры, нередко проводятся необоснованно долго.

Сокращение сроков проведения таких проверок позволит реализовать государственную задачу по оперативной защите прав обратившихся граждан. Срок рассмотрения жалоб о нарушении права на социальное обеспечение может быть сокращен с 30 до 15 дней.

В связи с этим предлагается внести соответствующие дополнения в ст. 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», сократив срок рассмотрения письменных обращений, поступивших по вопросам защиты права на социальное обеспечение до 15 дней [13, с. 12].

Аналогичным изменениям может быть подвергнут и п. 5.2. «Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации», утвержденной приказом Генерального прокурора России от 30 января 2013 № 45. Суды, более чем другие государственные органы, включены в процесс разрешения обращений граждан с заявлениями о защите их права на социальное обеспечение.

Также считаем необходимым предложить введение специализации в судах общей юрисдикции судей, рассматривающих дела в районных судах и судах субъектов РФ по спорам, возникающим в связи с социальным

обеспечением. Такая специализация позволит отдельным судьям более глубоко изучить законодательство о социальном обеспечении, практику его применения и положительно скажется на качестве принимаемых решений и защите прав заявителей.

При этом активное использование судьями такого правомочия, как направление в адрес органов, осуществляющих социальное обеспечение граждан, частных определений о нарушении прав граждан либо требований закона, с учетом того, что адресаты должны будут в обязательном порядке реагировать на них, позволит в будущем избежать аналогичных нарушений со стороны этих органов. Учитывая, что иски о защите пенсионных прав граждан (ст. 29 ГПК РФ) могут быть предъявлены в суд по месту жительства истца, такое же альтернативное правило территориальной подсудности следует распространить и в целом на иски о защите права на социальное обеспечение, тем более что значительное число таких заявителей составляют нетрудоспособные, а также лица, обремененные детьми. Как отмечали выше, механизмы защиты права со стороны публичной власти муниципального образования незаметны.

Вместе с тем власти муниципального образования должны более широко вовлекаться в вопросы реализации и защиты прав граждан в указанной области. Связано это, прежде всего, с тем, что на местах такая защита с учетом территориальных особенностей может быть оказана индивидуально и адресно. Представляется необходимым отнести к компетенции органов местного самоуправления обязанность обеспечения доступности для инвалидов среды жизнедеятельности, для чего ввести в Закон о социальной защите инвалидов новую ст. 5.2 «Участие органов местного самоуправления в обеспечении социальной защиты и социальной поддержки инвалидов», где предусмотреть, что «органы местного самоуправления в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов обязаны в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать доступность для инвалидов среды жизнедеятельности»,

закрепив среди полномочий органов местного самоуправления право осуществления за счет средств бюджета органа местного самоуправления деятельности по обеспечению доступной среды жизнедеятельности для инвалидов. [20, с. 15].

Передача ряда полномочий в области социального обеспечения на уровень местного самоуправления и соответствующего финансирования в этой области позволит гражданам обращаться за защитой своего права непосредственно в орган местного самоуправления, который осуществляет социальное обеспечение, что может упростить и ускорить разрешение возникающих споров. Защита рассматриваемого права общественными организациями в праве на социальное обеспечение носит преимущественно декларативный характер. Вместе с тем законодательное предоставление более широких полномочий общественным объединениям и организациям позволяет совершенствовать и более эффективно использовать механизмы защиты рассматриваемых прав граждан.

Так, согласно ст. 22 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», профсоюзы вправе осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением законодательства в сфере социального страхования, охраны здоровья, социального обеспечения. Законодательство о социальном обеспечении в ряде нормативных актов представляет профсоюзам в основном контрольные полномочия.

Вместе с тем установленного порядка, процедуры осуществления контроля со стороны профсоюзов законодательство РФ не содержит. Представляется, что в Закон о профсоюзах целесообразно включить положение, аналогичное ч. 2 ст. 370 ТК РФ, но распространяющееся не только на работодателей, но и на субъектов социально-обеспечительных отношений, которые не выполняют своих обязанностей по отношению к получателям выплат и услуг по социальному обеспечению.

В связи с этим считаем целесообразным ст. 22 Закона о профсоюзах, определяющую права профсоюзов на социальную защиту работников,

дополнить ч. 3, в которой предусмотреть, что «профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями, органами социального обеспечения нормативных правовых актов о социальном обеспечении [3, с. 155].

Работодатели, органы социального обеспечения обязаны в недельный срок со дня получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить в соответствующий профсоюзный орган о результатах рассмотрения данного требования и принятых мерах». Расширение неюрисдикционных форм защиты прав граждан в случае их обращения в общественные организации (в профсоюзный орган, Всероссийское общество инвалидов, его региональные организации) и последующее отстаивание такими общественными организациями интересов заявителей в судах либо прокуратуре позволит применить комбинированный способ защиты прав граждан, когда обращение последних в общественную организацию приведет в действие механизмы государственной защиты права.

Итак, эффективное функционирование правозащитного механизма предполагает четкую и слаженную работу всех правозащитных органов государства. Поэтому совершенствование механизмов защиты прав человека и гражданина должно, в первую очередь, идти в направлении совершенствования социального законодательства, реформирования исполнительной власти, ответственной за реализацию социальных обязательств государства, развития законодательства о судебной системе, судопроизводстве, повышении моральных качеств и профессиональной правовой культуры представителей судейского корпуса и прокуратуры.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета - это система материального обеспечения и социального обслуживания отдельных категорий граждан, не подлежащих обязательному социальному страхованию, и предоставления отдельных видов социального обеспечения всему населению вне зависимости от принадлежности к определенным категориям граждан за счет бюджетных ассигнований.

За счет бюджетных ассигнований осуществляется пенсионное обеспечение лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов Министерства обороны Российской Федерации и некоторых иных категорий лиц за выслугу лет, по инвалидности, а их семья - по случаю потери кормильца. Им же выдаются различные виды социальных пособий, установленные законодательством. За счет средств государственного бюджета производятся выплаты некоторых пособий гражданам как членам общества, например: единовременные пособия при рождении ребенка неработающим гражданам; социальное пособие на погребение; компенсационные выплаты учащимся на питание; пособия беженцам и вынужденным переселенцам.

Помимо этого, за счет указанных средств в учреждениях социального обслуживания предоставляются многие виды социальных услуг; профессиональное обучение и реабилитация инвалидов и другое.

Социальную помощь, как форму социального обеспечения населения РФ, целесообразно разделить по следующим критериям:

1) по целевому назначению: на компенсацию утраченной части дохода (пособие по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста и т. д); на полную замену среднемесячного дохода, который гражданин по независящим от него причинам не в состоянии получать (помощь инвалидам с детства и детям-инвалидам и т. д); на погребение; на доплату к основному доходу, если такой доход ниже

установленного законодательством прожиточного минимума (помощь малообеспеченным семьям и т. п.);

2) в зависимости от правового основания возникновения права на социальную помощь: попадание лица в сложную жизненную ситуацию, с которой не возможен самостоятельный выход (помощь инвалидам с детства и детям-инвалидам и т. п.); попадание лица под влияние других обстоятельств, признанных государством социально значимыми и вследствие которых снижается способность к обеспечению (помощь при рождении ребенка, пособие при усыновлении ребенка и т. п);

3) по форме назначения и выплаты: единовременная денежная выплата (пособие на погребение) и периодические платежи (большинство видов социальной помощи);

4) по категории граждан, которым назначается социальная помощь: социальная помощь инвалидам и другим лицам, которые не имеют права на пенсию; помощь инвалидам с детства и детям инвалидам; помощь малообеспеченным семьям; помощь семьям с детьми и тому подобное.

Разнообразие видов социальной помощи обусловлена тем, что законодатель при их определении учитывает большинство жизненных ситуаций, при которых может возникнуть право на социальную помощь. При этом законодательство позволяет органам местного самоуправления устанавливать дополнительные виды социальной помощи в своем регионе.

Понятие материального обеспечения определено как система нормативно-закрепленных социально-экономических мер, гарантирующих и обеспечивают удовлетворение материальных потребностей личности. Правоотношения, которые возникают, изменяются и прекращаются по поводу материального обеспечения являются имущественными, поскольку их предметом является предоставление определенных материальных благ в виде имущества, заработной платы, жилья, пенсий, льгот и компенсации, льготного лечения или оздоровления.

Содержанием этих правоотношений являются права и обязанности их сторон (субъектов), которые предусмотрены правовыми нормами, находятся в тесной взаимосвязи, то есть взаимосвязаны и обеспечиваются государством. Под юридическими фактами в ракурсе нашего исследования мы понимаем жизненные обстоятельства, которые обусловливают возникновение, изменение или прекращение материального обеспечения.

Существуют следующие виды материального обеспечения: компенсации, субсидии, социальные пособия и другие выплаты. Социальное пособие - это предоставление на безвозмездной основе определенной денежной суммы гражданам за счет выделенных из бюджета средств. Субсидия - целевое назначение оплаты материальных благ, предоставляемых гражданам, или оказываемых услуг. Компенсационные выплаты – это денежные выплаты, адресованные лицам, имеющим необходимость социальной помощи по происшествиям, никак не зависящим от воли получателя.

Наиболее действенной формой защиты прав по социальному обеспечению является именно судебная защита. Именно суд вправе обязать государство и его органы выполнить свои обязательства перед человеком и возместить ему ущерб. Полномочия, предоставленные суду, превращают его в мощную стабилизирующую силу, способную защищать права и свободы граждан, оберегать общество от разрушительных социальных конфликтов.

В связи с этим предлагается внести соответствующие дополнения в ст. 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», сократив срок рассмотрения письменных обращений, поступивших по вопросам защиты права на социальное обеспечение до 15 дней.

Принимая во внимание, что законодательство, регулирующее вопросы социального обеспечения граждан РФ обширно, как и судебная практика применения таких норм, законы страдают дефектами, пробелами и коллизиями. Считаем необходимым предложить введение специализации в

судах общей юрисдикции судей, рассматривающих дела в районных судах и судах субъектов РФ по спорам, возникающим в связи с социальным обеспечением. Такая специализация позволит отдельным судьям более глубоко изучить законодательство о социальном обеспечении, практику его применения и положительно скажется на качестве принимаемых решений и защите прав заявителей.

При этом активное использование судьями такого правомочия, как направление в адрес органов, осуществляющих социальное обеспечение граждан, частных определений о нарушении прав граждан либо требований закона, с учетом того, что адресаты должны будут в обязательном порядке реагировать на них, позволит в будущем избежать аналогичных нарушений со стороны этих органов.

Учитывая, что иски о защите пенсионных прав граждан (ст. 29 ГПК РФ) могут быть предъявлены в суд по месту жительства истца, такое же альтернативное правило территориальной подсудности следует распространить и в целом на иски о защите права на социальное обеспечение, тем более что значительное число таких заявителей составляют нетрудоспособные, а также лица, обремененные детьми. Как отмечали выше, механизмы защиты права со стороны публичной власти муниципального образования незаметны.

Вместе с тем власти муниципального образования должны более широко вовлекаться в вопросы реализации и защиты прав граждан в указанной области. Связано это, прежде всего, с тем, что на местах такая защита с учетом территориальных особенностей может быть оказана индивидуально и адресно.

Представляется необходимым отнести к компетенции органов местного самоуправления обязанность обеспечения доступности для инвалидов среды жизнедеятельности, для чего ввести в Закон о социальной защите инвалидов новую ст. 5.2 «Участие органов местного самоуправления в обеспечении социальной защиты и социальной поддержки инвалидов», где

предусмотреть, что «органы местного самоуправления в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов обязаны в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать доступность для инвалидов среды жизнедеятельности», закрепив среди полномочий органов местного самоуправления право осуществления за счет средств бюджета органа местного самоуправления деятельности по обеспечению доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Эффективное функционирование правозащитного механизма предполагает четкую и слаженную работу всех правозащитных органов государства. Поэтому совершенствование механизмов защиты прав человека и гражданина должно, в первую очередь, идти в направлении совершенствования социального законодательства, реформирования исполнительной власти, ответственной за реализацию социальных обязательств государства, развития законодательства о судебной системе, судопроизводстве, повышении моральных качеств и профессиональной правовой культуры представителей судейского корпуса и прокуратуры.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

## Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 11. - ст. 1416.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019)// Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.

3. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 01.03.2020) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 29. - Ст. 3699.

4. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 21. - Ст. 1929.

5. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 53 (часть I). - Ст. 8454.

6. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (ред. 08.12.2020) // Собрании законодательства РФ. - 1995. - N 48. - ст. 4563

## Материалы судебной практики

7. Решение № 2-189/2020 2-189/2020~М-168/2020 М-168/2020 от 2 ноября 2020 г. по делу № 2-189/2020 // Архив Покровского районного суда (Орловская область)

8. Решение № 2-2194/2020 2-2194/2020~М-1807/2020 М-1807/2020 от 24 ноября 2020 г. по делу № 2-2194/2020 // Архив Покровского районного суда (Орловская область)

## Учебная и научная литература

9. Абалтусова, А.А. Социальное страхование в системе социальной защиты населения [Текст] / А.А. Абалтусова // Экономика и социум. - 2015. - № 2-1 (15). - С. 78-84.

10. Азарова Е.Г. Социальное обеспечение и правовая защита детей // Журнал российского права. - 2013. - № 3. - С. 21-32.

11. Алиева Р.М. Развитие человеческого потенциала работников социальной защиты населения как условие реализации социальной политики государства//В сборнике: Время перемен: проблемы общества - ответы социологии материалы Международной научно-практической конференции "III Северо-Кавказские социологические чтения". ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет». - 2015. - С. 11-13.

12. Алифанова С.Е. Проблемы, задачи, приоритеты Фонда социального страхования в реализации социальной политики региона//В сборнике: Аграрная наука - основа успешного развития АПК и сохранения экосистем: материалы Международной научно-практической конференции. - 2012. - С. 110-114.

13. Бакулина Д.А. Социальное обеспечение населения // Крымский Академический вестник. - 2020. - № 13. - С. 12-16.

14. Батищев Д.А. Проблемы защиты прав граждан РФ в сфере социального обеспечения и пути их решения // В сборнике: Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических наук: теория, методология, практика Материалы международной научно-практической конференции. - Под общей редакцией Е.В. Королюк. - 2017. - С. 29-32.

15. Бусел О.М. Становление и развитие социального обеспечения многодетных семей // Крымский Академический вестник. - 2021. - № 17. - С. 31-37.

16. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования. - 8-е изд. - М.: Академия, 2014. – 398 с.

17. Гусев А.Ю. Развитие способов защиты права российских граждан на социальное обеспечение // Черные дыры в Российском законодательстве. - 2018. - № 4. - С. 41-43.

18. Давыдов С.А. Социально-экономические факторы формирования и реализации институтов социальной защиты//В сборнике: Экономика, право, организация и управление в социальной работе сборник научных трудов ежегодного городского научно-практического семинара. - Под редакцией К.М. Оганяна. - 2016. - С. 25-29.

19. Долженкова Г.Д. Право социального обеспечения. Краткий курс лекций. Учебное пособие. - М.: Норма, 2012. – 309 с.

20. Дрепин М.А. Региональные аспекты социальной защиты населения в условиях экономической нестабильности // В сборнике: Актуальные концепции развития гуманитарных и естественных наук: экономические, социальные, философские, политические, правовые, аспекты материалы международной научно-практической конференции. - 2016. - С. 15-18.

21. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. - М.: «БЕК», 2001. – 428 с.

22. Землячева О.А. Социальное страхование как основной элемент социальной защиты населения // В сборнике: Анализ, моделирование, управление, развитие социально-экономических систем Сборник научных трудов IX Международной школы-симпозиума АМУР-2015. - 2015. - С. 142-144.

23. Идаятова С.А. Социальные гарантии как средство обеспечения личной свободы человека // Молодой ученый. - 2020. - № 17 (307). - С. 197-199.

24. Каргинова Е.В. Социальная защита населения в современной России//Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. - 2016. - № 9-1. - С. 259-266.

25. Кончугов А.В. Социальное обеспечение и социальная защита: некоторые вопросы теории и практики // Власть. - 2017. - № 4. - С. 117–122.

26. Костюков А.А. О некоторых проблемах защиты прав граждан в сфере социального обеспечения: 4 шага к их разрешению // Молодой ученый. - 2016. - № 4 (108). - С. 566-568.

27. Кудряшова Е.А. Судебная защита конституционного права граждан на социальное обеспечение Российской Федерации // Гуманитарные научные исследования. - 2017. - № 11 (75). - С. 17.

28. Лаврова Д.И., Учайкин Ю.Н., Иванов С.В., Першина Т.Л. Социальная политика, социальная защита, социальные стандарты и социальные гарантии//Вестник Всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. - 2015. - № 1. - С. 86-91.

29. Лебедзевич Я.В. Система социальной защиты: эволюция и взаимосвязь категорий //Финансы и кредит. - 2014. - № 23 (599). - С. 48-55.

30. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. - М.. Юрайт, 2014. – 498 с.

31. Овчаренко С.А., Джуринская Д.Н., Мелкумян Н.В. Социальное право в системе социальной защиты населения Российской Федерации//В

сборнике: Экономика, право, организация и управление в социальной работе сборник научных трудов ежегодного городского научно-практического семинара. - Под редакцией К.М. Оганяна. - 2016. - С. 24-25.

32. Плешакова И.Н. Социальная защита и социальное обеспечение в России: современное состояние//В сборнике: Государство и право в условиях гражданского общества. - Ответственный редактор: Сукиасян А. А. - 2015. - С. 85-88.

33. Подколзина И.М., Ясницкая А.О., Данильченко К.А. Социальное страхование в России и за рубежом//В сборнике: Социально-экономическое развитие, правовая система и современное государство: новый взгляд: сборник научных статей. - Пенза, 2018. - С. 35-43.

34. Солодков Н.С. Многодетные семьи как субъект права социального обеспечения // Крымский Академический вестник. - 2021. - № 17. - С. 217-223.

35. Тарент И.Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации: Учебное пособие. - Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015. – 398 с.

36. Тепина И.Н. К вопросу о социально-экономической политике и социальной защите населения//Международный журнал экспериментального образования. 2015. № 2-1. С. 105.

37. Тепина И.Н. К вопросу о социально-экономической политике и социальной защите населения//Международный журнал экспериментального образования. - 2015. - № 2-1. - С. 105.

38. Тюстина Е.А. К вопросу о предоставлении социальных услуг и государственных услуг Фондом социального страхования Российской Федерации//В сборнике: Сборник конференций. Сборник материалов международных научно-практических конференций. - Под редакцией А.А. Коротких. - 2018. - С. 374-381.

39. Ходусов А.А. Конституционная защита социальных прав и свобод // Евразийская адвокатура. - 2017. - № 2 (27). - С. 52-56.

40. Шайхатдинов В. О. Право социального обеспечения. - М.: Юрист, 2014. – 403 с.

41. Шафиков А.М. Право на социальную защиту: конституционно-правовой аспект// в сборнике: НАУКА ЮУрГУ материалы 66-й научной конференции (Электронный ресурс). Министерство образования и науки Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет; ответственный за выпуск: Ваулин С.Д. - 2014. - С. 1146-1148.

42. Шумилин А.П. Региональная система социальной защиты - формирующийся социальный институт // Гражданское общество в России: состояние, тенденции, перспективы. - 2015. - № 1 (4). - С. 103-111.

**Электронные ресурсы**

43. Размеры пособий и компенсаций в 2021 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://xn----jtbeshedqe3c.xn--p1ai/razmpos/2020.php