Частное образовательное учреждение высшего образования

«АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА»
кафедра «Экономика и управление»

Направление «Государственное и муниципальное управление»

Профиль «Государственная и муниципальная служба»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Осуществление антикоррупционной агитации и пропаганды на региональном (муниципальном) уровне (на примере Муниципального образования «Опочецкий район»)

Выполнил:
студент 4 курса
форма обучения - заочная
Жукова Наталья Викторовна
Подпись_____

Руководитель работы:
К.э.н., Лысаковская Елена Викторовна
Подпись _____

«Допустить к защите

в Государственной экзаменационной комиссии»

Заведующий кафедрой «Экономика и управление»

к.э.н., доцент Соклакова Ирина Владимировна

_____

(подпись)

«____» _____2021г.

Москва 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....3

1. Теоретические и правовые основы противодействия коррупции 6

1.1.Понятие и общая характеристика противодействия коррупции.....6

1.2. Региональные особенности антикоррупционного образования и пропаганды.....11

2. Основные мероприятия, направленные на противодействие коррупции в органах местного самоуправления.....16

2.1. Оценка восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании «Опочецкий район».....16

2.2. Перечень и краткое описание основных мероприятий, направленных на антикоррупционную агитацию и пропаганду в муниципальном образовании «Опочецкий район».....25

3. Практические основы противодействия коррупции в органах местного самоуправления на примере муниципального образования «Опочецкий район».....31

3.1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных и правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район» и их проектов.....31

3.2. Отчет по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Опочецкий район» за 2020 год.....34

Заключение.....48

Список использованных источников.....51

Приложения 58

Введение

Актуальность исследования. Современный этап развития российского общества характеризуется глобальными экономическими, организационными и идеологическими изменениями, системной реформой государственного устройства. В связи с этим приоритет отдается вопросам соблюдения законодательства и борьбы с преступностью. Борьба с коррупцией имеет особое политическое значение.

Проблемы коррупции и настоятельная необходимость работы антикоррупционной политики государства обусловлены тем, что коррупция со временем превращается в системное явление, которое, если не противостоять должным образом, приводит к неприемлемому неравенству в системе власти и управления, экономике, бизнесе, частной жизни и социально-повседневных отношениях. В результате принципы демократии, права и социальной справедливости деформируются до предела.

Деятельность органов местного самоуправления более подвержена коррупции по сравнению с другими органами государственного управления, поскольку они сосредоточены на оперативном управлении материальными, техническими, экономическими, финансовыми, информационными, человеческими и другими ресурсами.

Актуальность рассматриваемого вопроса выражается, в частности, в принятии ряда нормативно - правовых актов: Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 г.», Федеральный закон от 3.12. 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также ряда других постановлений и распоряжений.

Также, ежегодно в посланиях Федеральному Собранию Российской

Федерации Президент Российской Федерации постоянно заостряет свое внимание на улучшении системы предупреждения и пресечения коррупционных процессов и преступлений[1].

Объектом выпускной квалификационной работы является антикоррупционная агитация и пропаганда в органах местного самоуправления, на примере Муниципального образования (далее МО) «Опочецкий район».

Предмет исследования – меры, принимаемые для антикоррупционной агитации и пропаганды в органах местного самоуправления, на примере МО «Опочецкий район».

Цель работы заключается в изучении нормативно-правовых и иных актов в сфере противодействия коррупции, разработки плана по совершенствованию мер противодействия коррупции на муниципальной службе в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях Опочецкого района.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить понятие, и основные принципы противодействия коррупции.
- усвоить особенности регионального антикоррупционного образования и пропаганды;
- оценить уровень восприятия коррупции у граждан;
- изучить порядок антикоррупционной экспертизы;
- обеспечить доступ населения к информации о деятельности органов местного самоуправления Опочецкого района, в связи с формированием у граждан нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям;
- проанализировать эффективность деятельности государственных и муниципальных органов в сфере противодействия коррупции.

Виды и особенности мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе разработаны в трудах отечественных ученых - С. Н. Братановского, М. Ф. Зеленова, И.В. Левакина, Е.В. Охотского, М.В. Шедий, Н.А. Антонова, В.Н. Зайковского, Е.В.

[1] http://www.kremlin.ru/acts/bank/28623. Президент России

Черепановой, Н.Н. Косаренко, Н.А. Пименова, П.А. Скобликова, П.А. Кабанова, А.В. Кученева и других.

Методология исследования. В процессе работы применялись системный, институциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ политической системы муниципальной власти на основе которых проведен комплексный анализ антикоррупционной деятельности муниципальных органов власти.

Структура работы. Структурно исследование состоит из введения, трех глав, разбитых на параграфы, заключения, списка использованных источников и приложений.

1. Теоретические и правовые основы противодействия коррупции в органах местного самоуправления

1.1. Понятие и общая характеристика противодействия коррупции

Коррупция - серьезная системная проблема, которая существует не только в России, но и во многих странах мира. Соответственно, борьба с коррупцией в последние годы стала одной из главных целей, поставленных на государственном уровне в России.

Определение коррупции дано Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[2], в котором коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, взяточничество, злоупотребление властью, коммерческий подкуп или любое другое неправомерное использование лицом своего служебного положения вопреки законным интересам общества и государства с целью получения выгоды в виде денег, ценных вещей, иных вещей или услуг материального характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц или незаконного предоставления такого преимущества указанному лицу другими физическими лицами, а также совершения указанных действий от имени или в интересах юридического лица[3].

За последние десятилетия новейшей истории коррупция качественно изменилась, превратившись из отдельных любительских преступлений, совершаемых нечестными чиновниками, в массовое социальное явление, ставшее хорошо известным элементом социально-экономической жизни современной России. Более того, коррупция фактически стала очень прибыльной системной деятельностью для большинства чиновников разного

[2] Федеральный закон от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред.от 31.07.2020 г.)// Собрание законодательства РФ, 25.12.2008 ст. 1.Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

[3] Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru/munitsipalnaya-sluzhba/metodicheskie-materialy // п.2. стр.3// Термины и определения

уровня. В нем участвуют взаимосвязанные группы людей, занимающие должности как во властных структурах разного уровня, так и во многих корпоративных структурах. В то же время коррупционная деятельность уже стала «деловым стилем», знакомым государственным чиновникам и муниципалитетам, предпринимателям, руководителям различных отраслей, а также простым людям, которые пытаются этим воспользоваться.[4]

Страдают от коррупции практически все, независимо от правового, социального или должностного статуса: рабочие и учителя, врачи и ученые, предприниматели и служащие, пенсионеры и военные. Коррупция ставит под сомнение искренность государства в его служении интересам человека, нарушает равенство всех перед законом и судом, ущемляет право личной собственности, разрушает режим свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, т.е. всего того, что очень важно для демократического государства и цивилизованной рыночной экономики.[5]

В федеральном законе № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» данное понятие определено, как деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и органы государственной власти физических лиц в пределах их полномочий:

- профилактика коррупции (в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции);

- выявление, предотвращение, подавление, раскрытие и расследование коррупционных преступлений (борьба с коррупцией);

- по минимизации и (или) устранения последствий коррупционных правонарушений.

Правовой базой против коррупции является Конституция Российской

[4] Пименов Н.А. Обеспечение противодействия коррупции. М.: КноРус, 2018. С.59.

[5]Левакин И.В., Охотский Е.В., Охотский И.Е., Шедий М.В. Противодействие коррупции 3-е изд. Учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2018. С.52

Федерации[6], федеральные конституционные законы, универсальные принципы и нормы международного права и международные соглашения Российской Федерации, данный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также правовые нормы Правительства Российской Федерации, положения других федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые нормы.

Актуальность проблемы коррупции и необходимость ее решения изложена в Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460[7], отмечается, что «коррупция серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации», также Указом Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»[8].

Коррупция приобрела высокую общественную опасность, поэтому целью национальной антикоррупционной стратегии является устранение причин и обстоятельств, которые вызывают коррупцию в обществе.

Наибольшая опасность коррупции заключатся в том, что она становится широко распространенным негативным жизненным явлением, которое

---

[6] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru

[7] Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Информационно-правовой портал Гарант.ру

[8] Указ Президента Российской Федерации т 29.06.2018 г. № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» // СПС Консультант Плюс.

большинство членов общества считают привычным явлением.

Причины коррупции:

- низкая заработная плата государственных служащих;

- незнание законов;

- желание легкой наживы;

- частая сменяемость лиц на разных должностях;

- нестабильность в стране;

- коррупция, как привычка;

- низкий уровень жизни населения;

- безработица;

- слабая развитость государственных институтов;

- неразвитость институтов гражданского общества;

Меры по борьбе с коррупцией применяются на всех уровнях власти. Основным документом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закон Псковской области от 17.07.2008 г. № 784-ОЗ «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления»[9].

Основные задачи противодействия коррупции определены в Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378. Мероприятия, предусмотренные Национальным планом:

- улучшение системы запретов, ограничений и требований, установленных для противодействия коррупции;

- обеспечить равномерное применение законодательства Российской Федерации в борьбе с коррупцией для повышения эффективности механизмов предотвращения и разрешения конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции при закупке

[9] Закон Псковской области от 17.07.2008 г. № 784-ОЗ (ред. от 04.12.2020 г.) «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления» // Псковское областное собрание депутатов // Законодательство Псковской области.

товаров, оказания услуг по обеспечению государственных или муниципальных нужд при закупке товаров, работ и, услуг конкретных юридических лиц;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и других мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, распространение антикоррупционных стандартов в обществе и повышение осведомленности о публичном праве;

- систематизация и обновление нормативно-правовой базы по борьбе с коррупцией, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в сере борьбы с коррупцией.

Профилактика коррупции в местных органах власти - важнейший механизм снижения ее уровня.

Сформирована устойчивая тенденция осуществления антикоррупционной политики в рамках программного метода. Реализация подпрограммы свидетельствует о формировании комплексного подхода к решению задач по снижению уровня коррупции, повышению взаимодействия с населением по выявлению коррупционных проявлений, устранению причин и условий коррупционных правонарушений, пресечению деятельности лиц их совершающих.

Оценить результативность и эффективность мер подпрограммы противодействия коррупции, а также выработать конкретные мероприятия, призванные снизить количество коррупционных проявлений, возможно при помощи мониторинга восприятия уровня коррупции.

Проведение мониторинга коррупционных рисков необходимо также для исключения возможности совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений.

Таким образом, самым важным элементом в борьбе с коррупцией является профилактика. Необходимо осознавать, что профилактика коррупции, в отличие от борьбы с ней, не выявляет коррупционных правонарушений и преступлений, так это деятельность правоохранительных органов. В первую

очередь, профилактика затрагивает вопросы устранения причин и обстоятельств, способствующих проявлениям коррупции в конкретном государственном органе и в органе местного самоуправления.

Вывод. В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества и органов всех уровней власти.

1.2. Региональные особенности антикоррупционного образования и пропаганды

Одним из важнейших направлений в реализации Национального плана по борьбе с коррупцией – это «Антикоррупционная пропаганда» и распространение идей законности и уважения закона.

В региональном законодательстве информационный аспект борьбы с коррупцией подпадает под определение «антикоррупционная пропаганда». Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации и иных организаций. Его содержание обычно сводится к повышению уровня осведомленности (просветительству) общества по вопросам борьбы с коррупцией в любых ее проявлениях, разъяснение государственным (муниципальным) служащим основных положений международного, федерального и областного законодательства по противодействию коррупции, воспитанию у населения чувства гражданской ответственности, а также проводится:

- повышение уровня осведомленности в обществе по противодействию коррупции в любых ее проявлениях, укреплению доверия к власти;

- повышение уровня осведомленности в обществе по противодействию коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти;

Нет четкого определения антикоррупционной пропаганды, в законах отдельных субъектов Российской Федерации она представлена как

деятельность органов местного самоуправления, цель которой – просвещение, работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, привитие населению чувства нетерпимости к коррупции, формирование гражданской ответственности.

Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на орган исполнительной власти Псковской области, уполномоченный в сфере печати, полиграфии, телерадиовещания, средств массовых коммуникаций, и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики.

Антикоррупционная пропаганда включает: организацию публикаций статей и репортажей в средствах массовых коммуникаций, проведение пресс-конференций, брифингов, круглых столов; организацию журналистского конкурса на лучшее освещение антикоррупционной тематики; конкурс на разработку антикоррупционных проектов социальной рекламы и др.

Орган исполнительной власти Псковской области, уполномоченный в сфере печати, полиграфии, телерадиовещания, средств массовых коммуникаций, обязан организовывать размещение на официальных сайтах органов государственной власти Псковской области, органов местного самоуправления, в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сообщений о выявленных в установленном законом порядке фактах коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, руководителей и заместителей руководителей государственных и муниципальных учреждений и предприятий Псковской области.

В том числе, в 2020 году обществом с ограниченной ответственностью «ВВП» изготовлен и размещен в эфире региональных радиопрограмм радиостанций «Радио родных дорог» и «Радио Ваня» аудиоролик антикоррупционной направленности «Давать взятку опасно. Помните, преступлением является не только получение, но и дача взятки… Откажитесь участвовать в коррупции… Телефон горячей линии 299298»;

ООО «Эксклюзив» размещен в эфире региональных телепрограмм (региональных вставок) телевизионных каналов «Первый канал» и «Россия 1»

видеоролик антикоррупционной направленности «Не стань марионеткой в руках взяточника» с указанием телефона горячей линии УМВД России по Псковской области;

ООО «Городской формат» изготовлены и размещены информационных баннера «Остановим коррупцию вместе»

Антикоррупционное образование представляет собой целенаправленный процесс воспитания и обучения, который основан на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и высшего профессионального образования, а также процесс подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правовой культуры и правосознания. Антикоррупционное образование возлагается на орган исполнительной власти Псковской области, уполномоченный в сфере образования, и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики на базе областных и муниципальных образовательных учреждений.

Принципы антикоррупционного образования:

1. Преемственность

2. Системный подход.

Антикоррупционное образование должно рассматриваться как комплексная система, интегрированная по вертикали и горизонтали.

3. Комплексность, направленность как на формирование антикоррупционного мировоззрения, так и формирование антикоррупционного стандарта поведения и активной гражданской позиции.

4. Учет возрастных особенностей.

5. Интегрированность в образовательный процесс.

6. Связь с компетентностным подходом в образовании:

- способность к критическому восприятию действительности;

- способность адекватно оценить ситуацию;

- способность выработать свою независимую оценку ситуации;

- способность занять позицию, исходя из выработанной оценки;

- способность аргументировано отстоять эту позицию;

- способность эффективно действовать в соответствии со своими убеждениями; - способность брать на себя ответственность за свои действия.

7. Партнерство. Реализация задач антикоррупционного образования возможна при участии в данном процессе всех заинтересованных сторон: молодежных организаций, родительской общественности, социально-ответственных предпринимателей, представителей властных структур и правоохранительных органов, представителей религиозных конфессий.

8. Превентивность.

Направления антикоррупционного образования.

1. Уважение к закону должно стать определяющим принципом в жизни каждого гражданина. Особую роль играет правовое воспитание и обучение основам правовой культуры учащихся, особенно в области антикоррупционного законодательства.

2. Информирование учащихся о разнообразии коррупции: о сущности коррупции как социального явления, противоправного деяния, экономического явления, политического явления, элемента культуры данного общества, морального недуга общества. Четкое понимание целей, предметов, форм и видов, масштабов реализации, содержания коррупции.

3. Формирование осознанного восприятия коррупции. Моральное неприятие коррумпированного поведения, коррумпированной морали и этики. Не только карательный закон, но и моральный выбор защищает правительство и общество от коррупции. В обществе, терпимом к коррупции, закон не может ее предотвратить. Поэтому сегодня надо закладывать основу будущего России - воспитывать в подрастающем поколении нетерпимость к проявлениям коррупции, формировать в обществе устойчивую отрицательную оценку коррупции.

4. Овладение антикоррупционными навыками. Создание стандарта поведения по борьбе с коррупцией. Учащиеся должны не только иметь доминирующее мнение о коррупционном поведении как о недопустимом поведении ни при каких обстоятельствах, но и иметь практические навыки поведения для такого поведения в определенных жизненных ситуациях. Причем борьба с коррупцией должна быть не только пассивной - я не принимаю и не участвую в коррупционных действиях, но и активной - я борюсь с любыми проявлениями коррупции в нашем обществе.

5. Антикоррупционная пропаганда и распространение идей законности и уважения закона - важное направление в реализации национального плана борьбы с коррупцией.

6. Деятельность, направленная на понимание природы коррупции, осознание социальных потерь от ее проявлений, умение обоснованно отстаивать свою позицию, умение искать пути преодоления проявлений коррупции.

Антикоррупционное образование должно быть направлено на предупреждение любого проявления коррупционного поведения и мышления.

Таким образом, антикоррупционная пропаганда представляет собой информационную деятельность соответствующей тенденции. Антикоррупционную пропаганду можно определить, как популярное разъяснение и распространение правовых знаний, как пример, о коррупционных правонарушениях и их последствиях: поведения, поступков, правовых вариантов решения и т.п.; применения антикоррупционного законодательства, практики использования, исполнения и т.д[10].

[10] Горшенков Г.Н. Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. 2010. № 4. С.39.

2. Основные мероприятия, направленные на противодействие коррупции в органах местного самоуправления

2.1. Оценка восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании «Опочецкий район»

Коррупция представляет собой неизбежную опасность нанесения ущерба интересам личности и общества, национальным интересам и безопасности государства. Это касается основных ценностей общества в целом. Поэтому при разработке планов и мер по борьбе с коррупцией необходимо учитывать уровень информированности населения об этом явлении[11]. Также для эффективных методов борьбы с коррупцией необходимо знать причины их возникновения и разработать меры по их искоренению.

С целью оценки восприятия уровня коррупции в 2020 году в период с 11 января по 29 января 2021 года проведен опрос среди населения муниципального образования «Опочецкий район». В опросе участвовали 39 человек, случайная выборка. В опросе приняло участие 27 женщин, что оставляет 69 % от всего количества респондентов, принимавших участие в опросе, 12 мужчин, что составляет 31 % от опрошенных

Целью исследования являлась оценка уровня, специфики коррупции в муниципальном образовании «Опочецкий район», а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер, определение коррупционных сфер деятельности.

Задачи данного социологического исследования:

- выявление представлений жителей муниципального образования «Опочецкий район» о проявлениях коррупционной деятельности в органах местного самоуправления на территории муниципального образования «Опочецкий район»;

- оценка населением муниципального образования «Опочецкий район»

[11] Куракин А.В. Государственная служба и коррупция. – М.: Инфра – М, 2014. С. 36.

эффективности реализации антикоррупционной политики и принимаемых мер в данной области;

- выявление степени доверия к органам местного самоуправления на территории муниципального образования «Опочецкий район» и уровня социального ожидания в рамках противодействия и борьбы с проявлениями коррупционной деятельности;

- выявить уровень восприятия и отношения населения, проживающего на территории Опочецкого района к коррупции.

Опрос проводился анонимно, в виде анкетирования. В качестве метода исследования применялся:

- в части **«бытовой» коррупции** - репрезентативный социологический опрос граждан Российской Федерации старше 18 лет, проживающих на территории Опочецкого района более 2 лет (кроме граждан, находящиеся в местах лишения свободы и граждан, не имеющих определенного места жительства) (далее по тексту - социологический опрос в части «бытовой» коррупции);

- в части **«деловой» коррупции** - репрезентативный социологический опрос представителей бизнеса (хозяйствующих субъектов - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих бизнес на территории Опочецкого района (кроме хозяйствующих субъектов основными видами экономической деятельности которых являются деятельность: религиозных, политических и прочих общественных организаций; деятельность экстерриториальных организаций и органов.

Среди опрошенных 4 респондента - 10 % люди старше 60 лет; 7 респондентов - 18% - от 51 до 60 лет; 15 респондентов в возрасте от 41до 50 лет – 38 %; 8 респондентов – 21 % - от 31 до 40 лет; 5 респондентов - 13% - от 21 до 30 лет.

Более половины опрошенных жителей составили специалисты – 18 человек (46%), служащие, технические исполнители – 8 человек (20 %). Иные позиции отражены в таблице 1.

Таблица 1

Статус и социальное положение жителей

Социальное положение (род занятий)	Количество опрошенных
бизнесмен, предприниматель, фермер	**1**
руководитель высшего звена предприятия, учреждения, фирмы	
руководитель подразделения	**4**
специалист	**13**
служащий, технический исполнитель	**18**
рабочий	**4**
неработающий (неработающая) пенсионер (пенсионерка)	**3**
работаю и не планирую искать работу} переход к вопросу № 7	
не работаю, но ищу работу	
студент, курсант и др	
другое	

На вопрос «Как бы Вы оценили следующие органы власти, организации, насколько они честны, свободны от коррупции или, напротив, нечестны, коррумпированы?» респонденты выбрали следующие варианты ответов, которые приведены в таблице 2.

Таблица 2

Оценка органов власти

Наименование органа власти, организации	Оценка органа власти, организации				
	абсолютно честные	довольно честные	довольно нечестные	абсолютно нечестны	затрудняюсь ответить
1) власти вашей области	5	15	4	2	15
2) власти вашего города, района, поселения	5	22	2	1	9
3) политические партии	4	13	7	3	12

4) армия	6	12	3	2	15
5) окружные, областные, районные и городские суды	5	16	2	2	13
6) правоохранительные органы (полиция, прокуратура и др.)	3	14	7	1	12
7) средства массовой информации	5	13	4	3	11
8) общественные организации по охране окружающей среды	6	15	3	2	14
9) правозащитные организации	7	18	2	2	11
10) коммунальные службы (ЖЭКи, ДЭЗы, домоуправления и др.)	3	20	1	3	11
11) служба безопасности дорожного движения (ГИБДД, прежде - ГАИ)	4	14	8	2	13
12) средние школы, училища, техникумы	11	16	2	1	9
13) высшие учебные заведения	17	15	4	1	13
14) поликлиники и больницы	4	16	9	1	8
15) службы занятости, другие социальные учреждения	8	16	3	1	2

На вопрос «Как часто в вашем городе, поселении таким людям, как Вы, приходится сталкиваться со взяточничеством, коррупцией в перечисленных ниже ситуациях, обстоятельствах?» респонденты выбрали следующие варианты ответов, которые приведены в таблице 3.

Таблица 3

Опрос столкновения с коррупционной ситуацией

Наименование ситуации (обстоятельства)	Частота столкновения с коррупционной ситуацией					
	никогда	редко	время от времени	довольно часто	очень часто	затрудняюсь ответить
1) получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и др.), в больнице (серьезное лечение, операция и др.)	22	4	7		2	3
2) дошкольные учреждения (поступление, обслуживание и др.)	28	1			1	9

3) школа (поступить в нужную школу и успешно ее окончить, обучение, «взносы», «благодарности» и др.)	29	2			2	8
4) вуз (поступить, перевестись из одного вуза в другой, экзамены и зачеты, диплом и др.)	24	2			2	12
5) пенсии (оформление, пересчет и др.)	25	1			1	11
6) социальные выплаты (оформление прав, пересчет и др.)	24	3	1		1	10
7) решение проблем в связи с призывом на военную службу	24	1			1	12
8) работа (получить нужную работу или обеспечить продвижение по службе)	28	2			1	8
9) земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства (приобрести и (или) оформить право на него)	26	4			1	7
10) жилплощадь (получить и (или) оформить юридическое право на нее, приватизация и др.)	27	5	1		1	5
11) получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (ДЭЗ и др.)	26	3	1		1	8
12) обращение в суд	27	2	1		1	8
13) обращение за помощью и защитой в полицию	26	3	1		1	7
14) получить регистрацию по месту жительства, паспорт или заграничный паспорт и др.	32	1			1	4
15) урегулировать ситуацию с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и др.)	26	5	1		1	7
16) зарегистрировать сделки с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и др.)	28	5			1	5

По мнению большинства респондентов за год уровень коррупции в их

месте жительства на территории Опочецкого района не изменился, так считают 13 человек (33 %), 2 человека (5 %) ответили, что случаев коррупции «стало больше», 8 человек (21 %) – «стало меньше», 16 (41%) респондентов затруднились ответить на вопрос.

В Псковской области за год случаев коррупции, согласно ответам респондентов: «стало больше» - ответили 3 человека (8 %), «уровень не изменился» - ответили 13 человек (33 %), «стало меньше» - ответили 5 человек (13 %), затруднились ответить – 18 человек (46 %).

По мнению респондентов за год уровень коррупции в стране в целом не изменился, так считают 9 человек (23 %), 8 человек (21 %) ответили, что случаев коррупции «стало больше», 9 человек (23 %)– «стало меньше», 13 респондентов (33 %) затруднились ответить на вопрос.

В опросе приняли участие представители бизнеса со следующими видами деятельности: сельское, лесное хозяйство охота, рыболовство и рыбалка – 1; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность пор ликвидации загрязнений -2; торговля оптовая и розничная, ремонт, автотранспортных средств и мотоциклов – 3, предоставление прочих видов услуг -1.

На вопрос как вы считаете, *За последний год, по Вашему мнению, изменился уровень коррупции на соответствующем уровне власти?*

Уровень власти		1) возрос	2) не изменился	3) уменьшился
28.1.	На местном уровне (город, село и др.)		2	5
28.2.	На уровне региона (область, край, республика, город федерального значения)		2	5
28.3.	В целом по стране		2	5

2 респондента (29 %) считают, что за последний год уровень коррупции на всех уровнях власти не изменился, 5 (71 %) - что уменьшился

На вопрос *Как часто организация (предприятие, фирма, бизнес) Вашей отрасли, по размерам схожая с Вашей, сталкивается с необходимостью*

оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей для достижения следующих целей? ответы руководителей предприятий отражены в таблице 4

Таблица 4

Влияние на действия (бездействие) должностных лиц

Цели оказания влияния на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых или скрытых платежей	1) никогда	2) редко	3) время от времени	4) довольно часто	5) очень часто	6) затрудняюсь ответить
3.1. Совершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (чтобы он быстрее делал то, что и так обязан сделать по долгу службы)	6					1
3.2. Несовершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (бездействие) (чтобы он не искал повода придираться к чему-либо)	6					1
3.3. Использование авторитета в силу занимаемой должности для оказания воздействия (уговоры, обещания, принуждения и др. с его стороны)	6					1
3.4. Попустительство на службе (чтобы он "закрыл глаза" на выявленное нарушение)	6					1
3.5. Совершение должностным лицом незаконных действий (бездействие) (чтобы он в чем-то нарушил свои должностные обязанности)	6					1

Большинство руководителей, 6 человек (что составляет 86 % от опрошенных), заявили, что никогда их организация (предприятие, фирма, бизнес) не сталкивалась с необходимостью оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей для достижения следующих целей, 1

респондент затруднился ответить.

Восприятия уровня коррупции в Администрации Опочецкого района.

В проведении опроса принимали участие сотрудники Администрации Опочецкого района – 8 человек. Все опрошенные имеют высшее образование. Уровень материального положения оценивают как средний (7 человек), Сотрудникам о мерах для противодействия коррупции известно. Сотрудники в целом считают органы власти и организации свободными от коррупции (на вопрос 9 «Как бы Вы оценили следующие органы власти, организации, насколько они честны, свободны от коррупции или, напротив, нечестны, коррумпированы?» большинство респондентов ответило «довольно честные») Лично с коррупционными ситуациями никогда не сталкивались.

Восприятие уровня коррупции в муниципальных учреждениях, предприятиях и организациях.

В проведении опроса принимали работники МУП «Коммунсервис», МУП «Теплоэнего», МБОУ "Центр образования Опочецкого района", МБУК «Опочецкий районный центр культуры» - 11 респондентов.

Уровень материального положения оценивают как средний (7 человек), Сотрудникам о мерах для противодействия коррупции известно. Сотрудники в целом считают органы власти и организации свободными от коррупции (на вопрос 9 «Как бы Вы оценили следующие органы власти, организации, насколько они честны, свободны от коррупции или, напротив, нечестны, коррумпированы?» большинство респондентов ответило «довольно честные») Лично с коррупционными ситуациями никогда не сталкивались. Респонденты считают, что в районе, области и стране в целом случаев коррупции стало меньше. Считают, что руководство района хочет и может эффективно бороться с коррупцией.

Восприятие уровня коррупции в муниципальном образовании "Опочецкий район» со стороны общества.

Респонденты считают, что в районе, области и стране в целом случаев коррупции стало меньше. Согласно ответов большинство респондентов

считают, что «руководство нашего района хочет и может эффективно бороться с коррупцией» - 16 человек (41 %).

По информации респондентов, большинство из числа опрошенных не оказывались в коррупционной ситуации. Среди причин отказа от дачи взятки доминируют три:

- способность решить проблему без применения этого средства;
- отсутствие финансовой возможности;
- принципиальное неприятие коррупции;

Согласно ответам опрошенных лиц, средний размер коррупционной сделки, совершаемой в органах государственной власти и местного самоуправления, им не известен. По результатам опроса восприятия коррупции наиболее коррумпированной сферой деятельности граждане считают «здравоохранение».

Необходимо отметить, что результаты проведенного исследования не позволяют делать выводы о реальной коррупционной ситуации на территории Опочецкого района, они отражают лишь субъективное мнение жителей к проблеме как таковой. Также, определенный процент погрешности вызван тем, что не на все вопросы проставлены ответы, во многих анкетах выбрано несколько вариантов ответов.

Выводы по итогам исследования

Опрошенные жители **не считают** уровень коррупции в Опочецком районе высоким.

Доля ответов респондентов о случившихся с ними фактах попадания в коррупционные ситуации ничтожно мала и находится в пределах ошибки выборки. В ситуацию, когда «знаешь, предполагаешь и чувствуешь, что для решения той или иной проблемы необходимо дать взятку», попадал в ситуацию только 1 человек - 3% респондентов.

Сфера противодействия коррупции является вполне открытой: более 64 % опрошенных граждан знают о мерах, которые органы власти принимают для борьбы с коррупцией.

По мнению опрошенных уровень коррупции за анализируемый период не изменился. При этом опрошенные высоко оценивают усилия властей в деле противодействия коррупции, в большинстве ответов утверждая, что власти «делают все возможное» для противодействия коррупции.

2.2. Перечень и краткое описание основных мероприятий, направленных на антикоррупционную агитацию и пропаганду в муниципальном образовании «Опочецкий район»

Одним из основных мероприятий органов местного самоуправления по формированию у муниципальных служащих, работников подведомственных учреждений отрицательного отношения к коррупции является обучение и просвещение муниципальных служащих по антикоррупционной тематике, а также методическое обеспечение их профессиональной служебной деятельности.

С этой целью разработаны памятки[12] (Приложение 1,2,3) по ключевым вопросам противодействия коррупции. Памятки сформулированы на основе типовых жизненных ситуаций. В памятки включены сведения для правильной оценки соответствующей жизненной ситуации (например, разъяснено, что понимается под взяткой), порядок действий в данной ситуации, ссылки на соответствующие положения нормативных правовых актов. Памятки размещены в подразделе официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посвященном вопросам противодействия коррупции. В целях обеспечения антикоррупционной пропаганды в муниципальном образовании «Опочецкий район» создан специальный раздел «Противодействие коррупции» на официальном сайте Опочецкий район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

[12] https://genproc.gov.ru/anticor/anticor-legal-education/reminders/booklet/. Генеральная Прокуратура Российской Федерации

Для достижения цели, направленной на антикоррупционную агитацию и пропаганду в Опочецком районе действуют следующие основные мероприятия:

1. «Противодействие коррупции и обеспечение общественного порядка в муниципальном образовании».

2. Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Опочецкого района, проведение административных комиссий и определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Выполнение данного мероприятия способствует устранению коррупциогенных факторов в муниципальных правовых актах органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район», совершенствование муниципальной, нормативно-правовой базы для эффективного противодействия коррупции.

3. Мероприятия, направленные на обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления Опочецкого района в сфере противодействия коррупции и формирование у населения Опочецкого района нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям.

При реализации данного мероприятия осуществляется:

- организация и функционирование единого телефона дежурно-диспетчерской службы, для сообщений о фактах проявления коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях и учреждениях Опочецкого района от физических и юридических лиц;

- анализ заявлений и обращений от граждан, поступающих в Администрацию Опочецкого района, а также результатов их рассмотрения на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих, а также причинах и условиях, способствовавших проявлению таких фактов;

- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район»;

- публикации в средствах массовой информации статей антикоррупционной направленности и статей с рекомендациями о действиях граждан в случае нарушения их законных прав и интересов со стороны должностных лиц и муниципальных служащих муниципального образования «Опочецкий район».

Необходимый примерный перечень антикоррупционных мероприятий перечислен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень антикоррупционных мероприятий

Направление	**Мероприятие**
Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений	Разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации
	Разработка и внедрение положения о конфликте интересов, декларации о конфликте интересов
	Разработка и принятие правил, регламентирующих вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства
	Введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью организации, стандартной антикоррупционной оговорки
	Введение антикоррупционных положений в трудовые договора работников
Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур	Введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных

	каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.)
	Введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.)
	Введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов
	Введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности организации, от формальных и неформальных санкций
	Ежегодное заполнение декларации о конфликте интересов
	Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер
	Ротация работников, занимающих должности, связанные с высоким коррупционным риском

Обучение и информирование работников	Ежегодное ознакомление работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации
	Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции
	Организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур
Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям антикоррупционной политики организации	Осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур
	Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета
	Осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, представительские расходы, благотворительные пожертвования, вознаграждения внешним консультантам
Привлечение экспертов	Периодическое проведение внешнего аудита
	Привлечение внешних независимых экспертов при осуществлении хозяйственной деятельности организации и организации антикоррупционных мер

Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов	Проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции
	Подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции

В целом, можно сказать, что сегодня процессы формирования и реализации антикоррупционной политики в РФ находятся на перепутье[13]. Выполнение данных мероприятий способствует оценке причин коррупции, факторов, способствующих коррупции, профилактике коррупции, повышению эффективности муниципального управления, формированию нетерпимого отношения в обществе к проявлениям коррупции, повышению уровня доверия граждан к органам местного самоуправления.

[13] Елисеева С. Современный этап реализации антикоррупционной политики в России // Власть. 2014. № 1.С. 34.

3. Практические основы противодействия коррупции в органах местного самоуправления

3.1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных и правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район» и их проектов

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район», а также их проектов проводится в целях выявления и устранения содержащихся в них коррупционных факторов[14].

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов являются:

- обязательное проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов;

- оценка нормативно-правового акта во взаимосвязи с другими нормативно-правовыми актами;

- объективность, обоснованность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов;

- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу;

- сотрудничества органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных актов;

Антикоррупционная экспертиза проводится уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район» в соответствии с Методикой, определенной

[14] Решение Собрания депутатов Опочецкого района от 19.09.2012 г. № 38 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

Правительством РФ[15].

- о возложении обязанностей по проведению антикоррупционной экспертизы на конкретных должностных лиц принимается Главой Опочецкого района;

- решение о проведении антикоррупционной экспертизы действующих нормативно-правовых актов, изданных Собранием депутатов Опочецкого района, Администрацией Опочецкого района принимается Собранием депутатов Опочецкого района по предложению депутата Собрания депутатов Опочецкого района, Главы Опочецкого района или прокурора Опочецкого района;

- выявленные в нормативных правовых актах, либо в проектах нормативных правовых актов коррупциогенные факторы отражаются в заключении, составляемом уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район» при проведении антикоррупционной экспертизы. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления, его должностным лицом, в компетенцию которого входит принятие нормативного правового акта.

- уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район» при проведении антикоррупционной экспертизы сотрудничают с прокуратурой района, обмениваясь правовой информацией и уведомляя ее в письменной форме о выявлении в нормативно-правовых документах коррупциогенных факторов.

С целью осуществления прокуратурой района полномочий, возложенных на нее Федеральными законами «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов» и «О прокуратуре Российской Федерации», в прокуратуру района разработчиками проектов всех нормативных правовых актов указанные проекты направляются в

[15] Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 11.10.2018 г.) // Собрание законодательства РФ, 2009, № 29, ст. 3609. Ст. 1.

срок не менее 15 дней до предполагаемой даты рассмотрения проектов уполномоченным органом.

Заключения на проекты нормативно-правовых актов, составленные прокуратурой района, подлежат обязательному рассмотрению разработчиками указанных проектов. В случае, если заключение, составленное прокуратурой района, носит отрицательный характер, то разработчик проекта по согласованию с отделом правового обеспечения Администрации Опочецкого района в течение 3 дней с момента поступления заключения принимает решение об изменении проекта нормативного правового акта или о прекращении работы над проектом на основании рекомендаций, изложенных в отрицательном заключении прокуратуры района, либо об отклонении вышеуказанных рекомендаций. О принятом решении разработчик проекта нормативного правового акта незамедлительно информирует прокуратуру района в письменной форме.

- В случае принятия решения об изменении проекта нормативного правового акта на основании рекомендаций, изложенных в отрицательном заключении прокуратуры района, разработчик проекта, информируя прокуратуру района о принятом решении, направляет в прокуратуру района, проект нормативного правового акта с изменениями, внесенными на основании рекомендаций, изложенных в отрицательном заключении прокуратуры района.

- В случае принятия решения об отклонении рекомендаций, изложенных в отрицательном заключении прокуратуры района, разработчик проекта нормативного правового акта, информируя прокуратуру района о принятом решении, указывает основания принятия такого решения.

- Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте

(проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления муниципального образования «Опочецкого района», его должностным лицом, в компетенцию которого входит принятие нормативного правового акта, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Таким образом, можно сделать вывод, что на территории муниципального образования «Опочецкий район» любые нормативно-правовые документы проходят антикоррупционную экспертизу в обязательном порядке и под надзором органов прокуратуры.

3.2. Отчет по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Опочецкий район» за 2020 год

Антикоррупционная деятельность направлена на предупреждение коррупционных проявлений, на устранение причин и условий возникновения коррупционных рисков и представляет собой систему мер правового, организационного, информационного и кадрового характера, последовательно реализуемых органами местного самоуправления, учреждениями и организациями муниципального образования «Опочецкий район».

В нашей стране антикоррупционная политика только начинает набирать обороты. И для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо постоянно совершенствовать законодательную базу и разрабатывать новые методы борьбы с коррупцией, исходя из причин ее возникновения.

В Опочецком районе реализовываются мероприятия муниципальных программ противодействия коррупции на 2009-2021 годы, а также разработан План противодействия коррупции в администрации Опочецкого района на 2021 - 2023 годы (Приложение 4).

Постановлением Администрации Опочецкого района от 07.12.2018 г. № 525 внесены изменения в муниципальную программу «Управление и обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Опочецкий район», создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2019-2021 годы» с подпрограммой «Обеспечение общего порядка и противодействие коррупции»[16].

Подпрограмма «Обеспечение порядка и противодействие коррупции» на 2019 год разработана в соответствии с Федеральным законом т 25.08.2008 г. №273-ФЗ (ред. от 16.12.2019 г.) «О противодействии коррупции», Законом Псковской области от 17.07.2008 г. №784-ОЗ (ред. от 09.12.2019 г.) «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органов местного самоуправления», Уставом муниципального образования «Опочецкий район».

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества и деятельности органов местного самоуправления.

Целью подпрограммы является обеспечение эффективной системы противодействия распространения коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях Опочецкого района.

Основная задача подпрограммы – это обеспечение общего порядка и противодействие коррупции на территории муниципального образования.

[16] Постановление Администрации Опочецкого района от 07.12.2018 г. № 525 «Управление и обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Опочецкий район», создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2019-2021 годы» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

Достижение цели и задачи муниципальной подпрограммы «Обеспечение общего порядка и противодействие коррупции» должно обеспечить:

- анализ обращений граждан, поступающих в Администрацию района, а также результат их рассмотрения на предмет наличия информации о фактах проявления коррупции;

- открытость и доступность информации о деятельности муниципального образования «Опочецкий район»;

- создание эффективной системы взаимодействия граждан с властью, средствами массовой информации и правоохранительными органами;

Подпрограмма «Обеспечение общего порядка и противодействие коррупции» предусматривает систему мероприятий, направленных на повышение эффективности выявления и устранения условий, порождающих и в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях.

Также работа по обеспечению условий для реализации единой государственной политики в сфере противодействия коррупции на территории муниципального образования «Опочецкий район» осуществляется в соответствии с Планом противодействия коррупции в Администрации Опочецкого района, утвержденным постановлением Администрации Опочецкого района от 01.02.2018 г. № 41[17].

В 2020 году в Администрацию Опочецкого района поступило 153 обращений граждан, из них письменных обращений – 145; устных – 8;

По характеру вопросов:

- Жилищно-коммунальное хозяйство- **44**;
- Эксплуатация и сохранность автомобильных дорог – **19**;
- Благоустройство городов и поселков – **12**;
- Земля; Земельный контроль – **12**;
- Воинские и иные места захоронений – **4**;

[17] Постановление Администрации Опочецкого района от 01.02.2018 г. № 41 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Администрации Опочецкого района на 2018-2020 годы» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

- Пищевая и перерабатывающая промышленность – **4**;

- Водоснабжение поселений - 2

- Иные вопросы – **58**;

Обращения и заявления граждан рассматриваются в установленные сроки, всем даны письменные ответы и устные разъяснения в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[18].

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020г) «О противодействии коррупции», в целях вовлечения населения в реализацию антикоррупционной политики, выявления фактов коррупции среди должностных лиц муниципального образования «Опочецкий район», создания условий для своевременного реагирования на сообщения о фактах коррупции, принятии мер, направленных на эффективное предупреждение коррупционных проявлений и борьбу с коррупцией, в муниципальном образовании «Опочецкий район» организована работа системы «Телефон доверия» по вопросам, связанным с проявлением коррупции в органах местного самоуправления Опочецкого района.

В 2020 году обращений граждан на «Телефон доверия» по коррупционным вопросам не поступало.

В муниципальном образовании «Опочецкий район» ведется комплексная работа по формированию правовой основы противодействия коррупции.

Проводится работа по соблюдению ограничений, связанных с поступлением на муниципальную службу и её прохождением.

Все граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, муниципальные служащие Администрации Опочецкого района представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих,

[18] Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Обращения граждан: организация и порядок рассмотрения (сборник нормативных актов) // Известия, 2008. – 600 с. Ст. 10.

супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Решением внеочередной 51-й сессии Собрания депутатов Опочецкого района от 29.03.2016 года № 301 утверждено Положение о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Собрания депутатов Опочецкого района, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги и несовершеннолетних детей[19].

В 2020 году сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности и лицами, замещающими должности глав Администраций по контракту, муниципальными служащими, предоставлялись с использованием системы «СПРАВКИ БК»[20].

Сведения предоставлялись:

- лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальном образовании «Опочецкий район» в срок не позднее 31 марта 2020 года;

- лицами, замещающими должности Глав Администраций по контракту, муниципальными служащими в срок не позднее 30 апреля 2020 года.

Утвержден Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в Администрации Опочецкого района, и членов их семей на официальном сайте Администрации Опочецкого района и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

---

[19] Решение Собрания депутатов Опочецкого района от 29.03.2016 г. № 301 «Об утверждении Положения о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами Собрания депутатов Опочецкого района, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»// Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

[20] Постановление Администрации Опочецкого района от 02.04.2015 г. № 139 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы Администрации Опочецкого района, муниципальными служащими Администрации Опочецкого района сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

имущественного характера лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в Администрации Опочецкого района и членов их семей в течение 14 рабочих дней по истечении срока предоставления, размещаются на официальном сайте Администрации Опочецкого района в сети Интернет.

Постановлением Администрации Опочецкого района от 14.08.2019 г. № 375 утвержден Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений и членов их семей на официальном сайте Администрации Опочецкого района и предоставления этих сведений муниципальным средствам массовой информации для опубликования[21].

В нормативную правовую базу Администрации Опочецкого района постоянно вносятся дополнения и изменения по вопросам прохождения муниципальной службы.

Администрацией Опочецкого района принято постановление от 10.01.2017 г. № 4 «О порядке размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Опочецкого района», в соответствии с которым указанная информация размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации Опочецкого района ежегодно, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным[22].

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» и Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации»[23], в целях урегулирования конфликта интересов на муниципальной

[21] Постановление Администрации Опочецкого района от 14.08.2019 г. № 375 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений и членов их семей на официальном сайте Администрации Опочецкого района и предоставления этих сведений муниципальным средствам массовой информации для опубликования»// Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

[22] Постановление Администрации Опочецкого района от 10.01.2017 г. № 4 «О порядке размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Опочецкого района»//нормативно-правовые акты

[23] http://pravo.gov.ru/. Официальный интернет-портал правовой информации

службе, постановлением Администрации Опочецкого района от 19.06.2015 г. № 243[24] утверждено Положение и утвержден состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Опочецкого района и урегулированию конфликта интересов.

В 2020 году проведено 2 заседания. Информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации района и урегулированию конфликта интересов ежеквартально направляется в прокуратуру Опочецкого района, Управление по вопросам противодействия коррупции Администрации области и размещается на официальном сайте Администрации Опочецкого района.

В Администрации района принят Кодекс этики поведения муниципальных служащих района и Правила депутатской этики. В указанные документы вносятся изменения в соответствии с методическими рекомендациями, обзорами, разъяснениями, подготовленными Минтрудом России.

Реализация указанных нормативных актов свидетельствует о формировании комплексного подхода к решению задач по снижению уровня коррупции, повышению взаимодействия с населением по выявлению коррупционных проявлений, устранению причин и условий коррупционных правонарушений, пресечению деятельности лиц их совершающих.

Нормативные правовые документы Администрации Опочецкого района, Собрания депутатов района и вся информация о деятельности органов местного самоуправления района, в том числе и о мероприятиях в сфере противодействия коррупции, доводится до населения путем размещения на информационных стендах, на официальном сайте Администрации Опочецкого района и в районной газете «Красный маяк».

Все это позволяет чётко регламентировать деятельность муниципальных

[24] Постановление Администрации Опочецкого района от 19.06.2015 г. № 243 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Опочецкого района и урегулированию конфликта интересов» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

служащих и руководителей муниципальных учреждений, максимально исключить возможность возникновения коррупциогенных ситуаций на муниципальной службе и в муниципальных учреждениях.

Важное место в системе норм, направленных против коррупции, занимают положения обязательности применения финансового контроля.

С 2014 года работает орган местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район» с правом юридического лица, осуществляющий муниципальный финансовый контроль – Контрольно-счетное управление муниципального образования «Опочецкий район». Для информирования населения, общественности о результатах деятельности Контрольно-счетного управления на официальном сайте Администрации Опочецкого района создан раздел Контрольно-счетного управления, где обнародуются нормативные документы, регулирующие деятельность управления.

За 2020 год Контрольно-счетным управлением было проведено 4 контрольных мероприятия и 17 экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджета района. Объем средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 300019,0 тыс. руб.

Отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий публикуются на официальном сайте Администрации Опочецкого района.

Важную роль для формирования антикоррупционного общественного сознания имеет открытость информации о фактах коррупции, освещение их в средствах массовой информации.

Антикоррупционная информационная кампания ведется путем публикаций в районной газете «Красный маяк» от 23 октября 2019 года опубликована статья «Проблемы коррупции».[25] (Приложение 5)

На официальном сайте Администрации Опочецкого района размещена страница для обращений граждан, в том числе и с вопросами или информацией

[25] Проблемы коррупции // Опочецкая районная газета «Красный Маяк. 2019. 23 октября. С.4.

о фактах коррупции. Сайт имеет подраздел «Противодействие коррупции», где размещаются все нормативные правовые акты Администрации Опочецкого района по противодействию коррупции[26].

В 2020 году на официальный сайт Администрации района обращений граждан о фактах коррупции не поступало.

С целью привлечения граждан для содействия в выявлении коррупционных правонарушений при Межмуниципальном Отделе МВД России «Опочецкий» работает телефон доверия – 8 (8112)59-22-33, на который любой житель района может позвонить и сообщить о коррупционных правонарушениях.

Обращений коррупционной направленности за 2020 год на телефон доверия не поступало.

В целях обеспечения широкого обсуждения проекты таких нормативных правовых актов, как Устав района, изменения и дополнения в Устав района, бюджет района на очередной финансовый год, отчет об исполнении бюджета района обсуждаются на публичных слушаниях, публикуются в районной газете и размещаются на сайте.

Важным направлением антикоррупционной деятельности является работа по исключению коррупционных факторов в действующих нормативных правовых актах, а также на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов, проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг в ходе проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Вышеуказанная работа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009г. № 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «Об акнтикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы

[26] http://opochka.reg60.ru/dokumenty/protivodeistvie-korruptsii. Противодействие коррупции/Опочецкий район/Официальный сайт

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат все проекты нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Опочецкого района. Все проекты нормативных правовых актов, путем размещения на сайте Администрации Опочецкого района, проходят независимую экспертизу.

Проведение экспертизы возложено на отдел правового обеспечения Администрации района. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются в заключении, составляемом начальником отдела правового обеспечения.

Отдел правового обеспечения Администрации района при проведении антикоррупционной экспертизы взаимодействует с прокуратурой района, обмениваясь правовой информацией и уведомляя прокуратуру района в письменной форме о выявлении в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов.

За 2020 год экспертиза была проведена в отношении 192 проектов нормативных правовых актов. В проектах нормативных правовых актов Администрации района и Собрания депутатов коррупциогенных факторов не выявлено.

Одним из направлений по противодействию коррупции является работа по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[27].

Предметом регулирования Федерального закона № 44-ФЗ выступают отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности

[27] Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». ст.44

осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, начиная от их планирования до контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок для нужд государства[28]. Главным принципом закона является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок. Вся информация о закупках публикуется в Единой информационной системе в сфере заказа. Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа и недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах. Все закупки планируются заранее исходя из их целей путем формирования планов-закупок и планов графиков. План закупок формируется заказчиками на весь срок действия соответствующего закона о бюджете, с учетом соответствующего обоснования закупок и норм, которые предстоит установить Правительству Российской Федерации.

Значительно изменился контроль в сфере закупок, помимо антимонопольной службы контролируют закупки: Казначейство Российской Федерации, финансовые органы регионов и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами, а также органы внутреннего государственного и муниципального финансового контроля, определенные в соответствии с бюджетным кодексом РФ. Контролировать закупки могут граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц, а государство обязано всячески содействовать осуществлению такого контроля. Одновременно законодатель также предусматривает административную ответственность практически по всем позициям, установленным в Федеральном законе № 44-ФЗ.

За 2020 год проведено 205 процедур по осуществлению закупок для нужд заказчиков Опочецкого района на сумму 387691,366 тыс. рублей, в том числе

[28] https://base.garant.ru/33908682/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/. ГАРАНТ//информационно-правовое обеспечение

199 электронных аукционов, 1 запрос котировок в электронной форме, 5 запросов предложений в электронной форме. Заключено контрактов на 135985,775 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств составила 7013,336 тыс. рублей (4,90%).

В качестве основного компонента системы антикоррупционного образования и воспитания выступает учебный процесс. При формировании антикоррупционного мировоззрения и поведения обучающихся занимают – история и обществознание, экономика и право. В рамках предмета урока обществознания в 10-11 классах структурных подразделений проводятся беседы:

- правовое информирование обучающихся по противодействию коррупции;

- противодействие коррупции и антикоррупционная политика.

Акцент в повышении квалификации педагогических кадров делается не только на профессиональные компетентности в области антикоррупционного образования, но и на проявление педагогической этики в работе с учащимися по этой теме. Опыт преподавателей, которые видят проблемы современной действительности, подходы к ним и способы из разрешения. Их уроки проводятся в форме дискуссий, дебатов, круглых столов. Таким образом, обучающиеся структурных подразделений общего образования включаются в систему антикоррупционного образования через:

- общеобразовательные предметы;

- участие в самоуправлении образовательных подразделений;

- лекции, беседы с сотрудниками МО МВД России «Опочецкий»;

- классные часы.

На базе отделения центральной районной библиотеки Опочецкого района создан и постоянно работает информационно-правовой центр для граждан Опочецкого района, который предоставляет информацию в программе «Консультант-Плюс»[29].

[29] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/. Консультант Плюс//надежная правовая поддержка

Уставами поселений закреплено право граждан на осуществление Территориального общественного самоуправления. Администрацией района и Администрациями поселений оказывается методическая и организационная поддержка инициативных групп по созданию органов Территориального общественного самоуправления.

На территории района в настоящее время насчитывается 6 органов Территориального общественного самоуправления (ТОС).

Дальнейшему развитию движения и поддержке ТОСов в нашем районе уделяется особое внимание и отличной стимулирующей мерой служит проведение конкурса проектов местных инициатив среди ТОСов. На территории Псковской области в 2020 году данный конкурс прошел впервые. В число лучших вошел проект ТОС «Благоустройство территории Лаптевского сельского клуба» сельского поселения «Болгатовская волость». Также одним из победителей первого конкурса стал проект ТОС «Санитарная расчистка участка прибрежной защитной полосы р. Великая с восточной стороны дер. Шильское» сельского поселения «Пригородная волость».

Работа по противодействию коррупции в Опочецком районе ведется при взаимодействии с политическими партиями, общественными организациями, правоохранительными органами.

Между Администраций Опочецкого района, Прокуратурой Опочецкого района, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 5 по Псковской области, Комитетом юстиции Псковской области, Администрацией Псковской области заключены соглашения и положения о взаимодействии.

Таким образом, в Опочецком районе, по нашему мнению, создана и работает система мер, направленных на противодействие коррупции. Она включает в себя и обеспечение гласности деятельности органов местного самоуправления, и создание нормативной правовой базы регулирующей эту сферу, и формирование противокоррупционного сознания населения. Все это позволит поставить заслон коррупции, избежать в дальнейшем фактов ее

проявления в районе. Правовые и организационные основы противодействия коррупции, сформированные в Администрации Опочецкого района, соответствуют федеральному законодательству и законодательству Псковской области.

Заключение

Подводя итоги по результатам исследования на тему «Осуществление антикоррупционной агитации и пропаганды на региональном (муниципальном) уровне (на примере Муниципального образования «Опочецкий район»)», можно сделать следующие выводы.

В работе было раскрыто понятие и общая характеристика противодействия коррупции, проанализирован ряд нормативных документов по противодействию коррупции в Российской Федерации, а также в органах местного самоуправления. Рассмотрен социологический опрос среди населения, проживающего на территории Опочецкого района, из которого узнали, что опрошенные жители не считают уровень коррупции в Опочецком районе высоким и высоко оценивают усилия властей в работе по противодействию коррупции, в большинстве ответов утверждая, что власти «делают все возможное». Изучены материалы о проводимой антикоррупционной пропаганде и агитации.

Борьба с коррупцией – сфера деятельности компетентных органов, а предупреждение и противодействие коррупции – сфера приложения сил депутатов, служащих и представителей институтов гражданского общества России. Эффективность местных нормативных правовых актов антикоррупционной направленности напрямую зависит от качества законодательной базы, сформированной на федеральном и региональном уровнях.

Негативные последствия коррупции нельзя недооценивать. И поэтому, предлагаю рассмотреть основные рекомендации по совершенствованию мер по противодействию коррупции на муниципальной службе в органах местного самоуправления:

- Проводить работу по организации антикоррупционного образования гражданских и муниципальных служащих, в том числе по вопросам этики государственной гражданской и муниципальной службы предотвращения

конфликта интересов, строгого соблюдения служебного поведения;

- Вести постоянную антикоррупционную пропаганду, путем размещения в местных средствах массовой информации о мероприятиях, проводимых на территории Опочецкого района по борьбе с коррупцией, о деятельности органов власти, о реальных масштабах коррупции, об ущербе, который причиняется государству и обществу в результате коррупционных действий, о других ее негативных последствиях, а также о причинах, порождающих ее в целом.

- Разработать и внедрить методические рекомендации, применимые на территории муниципального образования «Опочецкий район», исключающие возможность возникновения коррупции в районе.

Антикоррупционная деятельность в Псковской области направлена на предупреждение коррупционных проявлений, а также на устранение причин коррупции в обществе, обеспечение реализации норм антикоррупционного законодательства и представляет собой систему мер правового, организационного, экономического, информационного и кадрового характера, последовательно реализуемых органами государственной власти Псковской области, иными государственными органами Псковской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области, учреждениями и организациями. С целью определения мер по противодействию коррупции на территории Псковской области и полномочий органов государственной власти Псковской области в сфере профилактики коррупции принят Закон Псковской области от 17.07.2008 № 784-ОЗ «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления» (далее – Закон области). Законом области установлены меры по профилактике коррупции, в том числе:

антикоррупционная экспертиза, антикоррупционный мониторинг, мониторинг правоприменения, информирование населения деятельности органов государственной власти Псковской области, контроль за соблюдением и исполнением законодательства в сфере противодействия коррупции,

антикоррупционная пропаганда и антикоррупционное просвещение, государственная поддержка участия общественных объединений в деятельности, направленной на формирование антикоррупционного общественного сознания и создание в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

С учетом того, что в настоящее время достаточно острой является проблема противодействия коррупции в сфере муниципального управления, особое внимание следует уделить проблеме качественной подготовки и совершенствования местных нормативно-правовых актов. Для решения данной проблемы чрезвычайно важно иметь квалифицированных специалистов комплексной отрасли муниципального права, с целью диагностики и преодоления коррупционных факторов и рисков.

Однако, результат противодействия коррупции зависит не только от правовых документов высокого качества, но и от эффективной профессиональной и прозрачной деятельности, диалога и доверия между органами местного самоуправления и населением, заинтересованности местных сообществ в организации сопротивления такому антисоциальному явлению, как коррупция.

Проведенный анализ законодательства Российской Федерации и отдельных нормативных документов показал, что органы государственной власти РФ и органы местного самоуправления осуществляют значительную работу по формированию правовых, организационных и информационных механизмов по противодействию коррупции.

Список использованных источников

Нормативные законодательные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020.

2. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Обращения граждан: организация и порядок рассмотрения (сборник нормативных актов)// Известия, 2008 г. – 600с. Ст. 10.

3. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 31.07.2020 г.) // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6228.

4. Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 11.10.2018 г.) // Собрание ззаконодательства РФ, 20.07.2009, № 29, ст. 3609

5. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 27.06.2019 г.) // Справочно-правовая система Консультант Плюс http://www.consultant.ru/

6. Указ Президента РФ от 13.04.2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Информационно-правовой портал Гарант.ру

7. Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» // Справочно-правовая система Консультант Плюс http://www.consultant.ru/

8. Закон Псковской области от 17.07.2008 г. № 784-ОЗ (ред. от

04.12.2020 г.) «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления» // Псковское областное собрание депутатов https://sobranie.pskov.ru.

9. Решение Собрания депутатов Опочецкого района от 19.09.2012 г. № 38 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Опочецкий район» и их проектов» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

10. Постановление Администрации Опочецкого района от 19.06.2015 г. № 243 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Опочецкого района и урегулированию конфликта интересов» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

11. Постановление Администрации Опочецкого района от 02.04.2015 г. № 139 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы Администрации Опочецкого района, муниципальными служащими Администрации Опочецкого района сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

12. Решение Собрания депутатов Опочецкого района от 29.03.2016 г. № 301 «Об утверждении Положения о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами Собрания депутатов Опочецкого района, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

13. Постановление Администрации Опочецкого района от 10.01.2017 г. № 4 «О порядке размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Опочецкого

района» // // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

14. Постановление Администрации Опочецкого района от 01.02.2018 г. № 41 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Администрации Опочецкого района на 2018-2020 годы» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

15. Постановление Администрации Опочецкого района от 07.12.2018 г. № 525 «Управление и обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Опочецкий район», создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2019-2021 годы» // Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

16. Постановление Администрации Опочецкого района от 14.08.2019 г. № 375 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений и членов их семей на официальном сайте Администрации Опочецкого района и предоставления этих сведений муниципальным средствам массовой информации для опубликования»// Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru.

Научная литература

17. Горшенков Г.Н. Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. - 2010. - № 4. - С.39-46

18. Елисеева С. Современный этап реализации антикоррупционной политики в России // Власть. – 2014. – № 1. – С. 32-34

19. Проблемы коррупции // Опочецкая районная газета «Красный Маяк». – 2019. – 23октября. - С.4.

20. Куракин А.В. Государственная служба и коррупция. – М.: Инфра – М, 2014. – 624 с.

21. Левакин И.В., Охотский Е.В., Охотский И.Е., Шедий М.В

Противодействие коррупции 3-е изд. Учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2018. – 427 с.

22. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции Официальный сайт Опочецкий район http://opochka.reg60.ru/ п.2 с.3 //термины и определения

23. Пименов Н.А. Обеспечение противодействия коррупции. - М.: КноРус, 2018. - 360 с.

Интернет ресурсы

24. http://pravo.gov.ru/. Официальный интернет-портал правовой информации (последняя дата обращения 30.03.2021 г.)

25.http://opochka.reg60.ru/dokumenty/protivodeistvie-korruptsii. Противодействие коррупции/Опочецкий район/Официальный сайт (последняя дата обращения 07.04.2021г.)

26. http://www.kremlin.ru/acts/bank/28623. Президент России (последняя дата обращения 31.03.2021 г.)

27. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/. Консультант Плюс (последняя дата обращения 31.03.2021 г.)

28. https://base.garant.ru/33908682/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/. ГАРАНТ (последняя дата посещения 15.03.2021 г.)

29. https://genproc.gov.ru/anticor/anticor-legal-education/reminders/booklet/. Генеральная Прокуратура Российской Федерации (последнее посещение 02.04.2021 г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Памятка о том, что нужно знать о коррупции

КАЖДЫЙ РАБОТОДАТЕЛЬ ДОЛЖЕН ЗНАТЬ!

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За невыполнение указанного требования Закона наступает административная ответственность по ст. 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего» КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере до 4 тысяч рублей, на должностных лиц – до 50 тысяч рублей, на юридических лиц – до 500 тысяч рублей.



ВЫ МОЖЕТЕ ОСТАНОВИТЬ КОРРУПЦИЮ!



СООБЩАЙТЕ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ!



На официальном сайте
ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

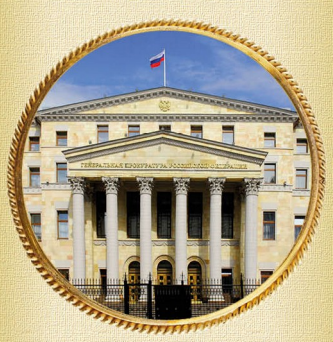
http://genproc.gov.ru

на странице «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ» принимаются сообщения о фактах коррупции

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПАМЯТКА

ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ О КОРРУПЦИИ



В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под **коррупцией** понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность как за **получение взятки**, так и за **дачу взятки** и **посредничество во взяточничестве**.



ВЗЯТКА

может быть в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания услуг имущественного характера или предоставления иных имущественных прав.

НАКАЗАНИЕ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ (ст. 290 УК РФ):

ШТРАФ до 5 миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 5 лет, или в размере до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 15 лет;

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 15 лет или без такового.

НАКАЗАНИЕ ЗА ДАЧУ ВЗЯТКИ (ст. 291 УК РФ):

ШТРАФ до 4 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 4 лет или в размере до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет или без такового;

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет или без такового.

НАКАЗАНИЕ ЗА ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ (ст. 291.1 УК РФ):

ШТРАФ до 3 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет или в размере до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 7 лет или без такового;

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 12 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 7 лет или без такового.

НАКАЗАНИЕ ЗА МЕЛКОЕ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО (ст. 291.2 УК РФ),

а именно за получение, дачу взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тысяч рублей:

ШТРАФ до 1 миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года;

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ на срок до 3 лет;

ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 4 лет;

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 3 лет.

Лицо, давшее взятку либо совершившее посредничество во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию, расследованию и (или) пресечению преступления либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело по данному факту.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ).

Данные деяния влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Памятка «Коррупция рушит наши мечты»

КАЖДЫЙ РАБОТОДАТЕЛЬ ДОЛЖЕН ЗНАТЬ!

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За невыполнение указанного требования Закона наступает административная ответственность по ст. 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего» КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере до 4 тысяч рублей, на должностных лиц – до 50 тысяч рублей, на юридических лиц – до 500 тысяч рублей.



ВЫ МОЖЕТЕ ОСТАНОВИТЬ КОРРУПЦИЮ!
СООБЩАЙТЕ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ!

На официальном сайте
ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
http://genproc.gov.ru

на странице «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»
принимаются сообщения о фактах коррупции

Генеральная прокуратура Российской Федерации

ПАМЯТКА

ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ О КОРРУПЦИИ



В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность как за **получение взятки**, так и за **дачу взятки** и **посредничество во взяточничестве**.

ВЗЯТКА

может быть в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания услуг имущественного характера или предоставления иных имущественных прав.

НАКАЗАНИЕ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ (ст. 290 УК РФ):

ШТРАФ до 5 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 5 лет или в размере до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 15 лет;

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 15 лет или без такового.

НАКАЗАНИЕ ЗА ДАЧУ ВЗЯТКИ (ст. 291 УК РФ):

ШТРАФ до 4 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 4 лет или в размере до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет или без такового;

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет или без такового.



НАКАЗАНИЕ ЗА ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ (ст. 291.1 УК РФ):

ШТРАФ до 3 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет или в размере до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 7 лет или без такового;

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 12 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 7 лет или без такового.

НАКАЗАНИЕ ЗА МЕЛКОЕ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО (ст. 291.2 УК РФ),

а именно за получение, дачу взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тысяч рублей:

ШТРАФ до 1 миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года;

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ на срок до 3 лет;

ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 4 лет;

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 3 лет.

ЛИЦО, ДАВШЕЕ ВЗЯТКУ ЛИБО СОВЕРШИВШЕЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ, ОСВОБОЖДАЕТСЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЕСЛИ ОНО АКТИВНО СПОСОБСТВОВАЛО РАСКРЫТИЮ, РАССЛЕДОВАНИЮ И (ИЛИ) ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЛИБО В ОТНОШЕНИИ ЕГО ИМЕЛО МЕСТО ВЫМОГАТЕЛЬСТВО ВЗЯТКИ СО СТОРОНЫ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА ЛИБО ЛИЦО ПОСЛЕ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ДОБРОВОЛЬНО СООБЩИЛО В ОРГАН, ИМЕЮЩИЙ ПРАВО ВОЗБУДИТЬ УГОЛОВНОЕ ДЕЛО ПО ДАННОМУ ФАКТУ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ).

Данные деяния влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Памятка «Антикоррупция» по противодействию коррупции в Опочецком районе



ПРИЛОЖЕНИЕ 4

План
противодействия коррупции в администрации Опочецкого района на 2021 - 2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
I. Мероприятия по совершенствованию нормативного правового и методического обеспечения противодействия коррупции			
1.	Мониторинг законодательства, регулирующего правоотношения в сфере противодействия коррупции, в целях выявления нормативных правовых актов, требующих приведения их в соответствие с действующим законодательством. Подготовка и своевременное внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты.	постоянно	Отдел правового обеспечения Администрации Опочецкого района
2.	Проведение антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов и их проектов.	постоянно	Отдел правового обеспечения Администрации Опочецкого района
3.	Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов	по мере необходимости	Отдел по экономике и сельскому хозяйству Администрации Опочецкого района
4.	Оказание органам местного самоуправления организационно-	постоянно	Отдел правового обеспечения Администрации Опочецкого

	методической помощи в подготовке проектов правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции.		района; Управление делами Администрации Опочецкого района.
II. Мероприятия, направленные на искоренение причин коррупции, факторов, способствующих коррупционным проявлениям, профилактику их возникновения			
5.	Анализ заявлений и обращений граждан, поступающих в Администрацию Опочецкого района, содержащих информацию о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих, с целью установления причин и условий, способствующих их проявлению.	постоянно	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Опочецкого района и урегулированию конфликта интересов
III. Мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления			
6.	Методическое и организационное обеспечение деятельности Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Опочецкий район»	ежеквартально	Начальник отдела по местному самоуправлению Администрации Опочецкого района
7.	Разработка подпрограммы «Обеспечение общего порядка и противодействии коррупции в МО «Опочецкий район на 2021-2023 годы»	постоянно	Управление делами Администрации Опочецкого района
8.	Организация и проведение антикоррупционного мониторинга в муниципальном образовании «Опочецкий район»	Ежегодно до 01 апреля следующего за отчетным годом	Отдел правового обеспечения Администрации Опочецкого района
9.	Ежегодный отчет Главы Опочецкого района на сессии Собрания депутатов Опочецкого района «О противодействии коррупции в МО «Опочецкий район»	ежегодно	Управление делами Администрации Опочецкого района; структурные подразделения Администрации Опочецкого района;

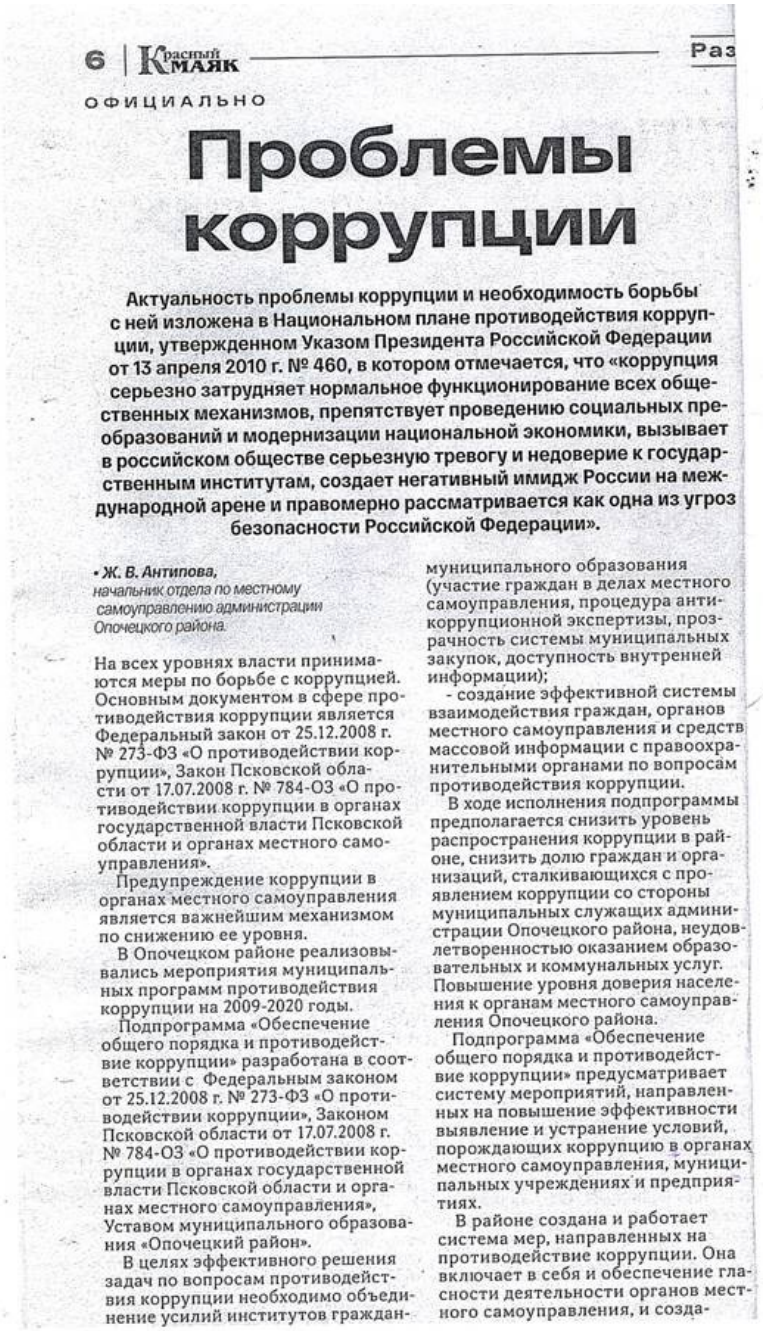
IV. Мероприятия, направленные на исключение фактов коррупции при расходовании бюджетных средств и использовании муниципального имущества			
10.	Проведение внутреннего муниципального финансового контроля	по мере необходимости	Финансовое управление Администрации Опочецкого района
11.	Проведение проверок в рамках ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Опочецкого района.	по мере необходимости	Финансовое управление Администрации Опочецкого района; Контрольно-счетное управление МО Опочецкий район»
12.	Проведение проверок в рамках внешнего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений	по мере необходимости	Контрольно-счетное управление МО Опочецкий район»
V. Мероприятия, направленные на совершенствование муниципальной службы, усиление контроля за деятельностью муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Опочецкого района			
13.	Методическое и организационное обеспечение деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Опочецкого района и урегулированию конфликта интересов.	по мере необходимости	Отдел правового обеспечения Администрации Опочецкого района ; Управление делами Администрации Опочецкого района.
14.	Контроль за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения	постоянно	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Опочецкого района и урегулированию конфликта интересов
15.	Обеспечение эффективной системы контроля за соблюдением ограничений и запретов на муниципальной службе	постоянно	Управление делами Администрации Опочецкого района; структурные подразделения Администрации Опочецкого района
16.	Организация обучения и ежегодного повышения квалификации муниципальных служащих, в	постоянно	Управление делами Администрации Опочецкого района;

	должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции по программам антикоррупционной направленности		
17.	Обеспечение эффективности кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов	постоянно	Управление делами Администрации Опочецкого района
18.	Организация обучения муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни, установленные нормативными актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции	постоянно	Управление делами Администрации Опочецкого района
VI. Мероприятия, направленные на повышение доступности населению информации о деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции			
19.	Техническая и информационная поддержка раздела, посвященного противодействию коррупции на официальном сайте Администрации Опочецкого района в сети Интернет	по мере поступления информации	Управление делами Администрации Опочецкого района.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Статья из Опочецкой районной газеты «Красный маяк»

«Проблемы коррупции»



6 | Красный маяк — Раз

ОФИЦИАЛЬНО

Проблемы коррупции

Актуальность проблемы коррупции и необходимость борьбы с ней изложена в Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, в котором отмечается, что «коррупция серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации».

• *Ж. В. Антипова,*
начальник отдела по местному самоуправлению администрации Опочецкого района.

На всех уровнях власти принимаются меры по борьбе с коррупцией. Основным документом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закон Псковской области от 17.07.2008 г. № 784-ОЗ «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления».

Предупреждение коррупции в органах местного самоуправления является важнейшим механизмом по снижению ее уровня.

В Опочецком районе реализовывались мероприятия муниципальных программ противодействия коррупции на 2009-2020 годы.

Подпрограмма «Обеспечение общего порядка и противодействие коррупции» разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Псковской области от 17.07.2008 г. № 784-ОЗ «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления», Уставом муниципального образования «Опочецкий район».

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданмуниципального образования (участие граждан в делах местного самоуправления, процедура антикоррупционной экспертизы, прозрачность системы муниципальных закупок, доступность внутренней информации);

- создание эффективной системы взаимодействия граждан, органов местного самоуправления и средств массовой информации с правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции.

В ходе исполнения подпрограммы предполагается снизить уровень распространения коррупции в районе, снизить долю граждан и организаций, сталкивающихся с проявлением коррупции со стороны муниципальных служащих администрации Опочецкого района, неудовлетворенностью оказанием образовательных и коммунальных услуг. Повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления Опочецкого района.

Подпрограмма «Обеспечение общего порядка и противодействие коррупции» предусматривает систему мероприятий, направленных на повышение эффективности выявление и устранение условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях.

В районе создана и работает система мер, направленных на противодействие коррупции. Она включает в себя и обеспечение гласности деятельности органов местного самоуправления, и созда-

Уставом муниципального образования «Опочецкий район».

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества и деятельности органов местного самоуправления.

Целью подпрограммы является обеспечение эффективной системы противодействия распространению коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях Опочецкого района.

Основная задача подпрограммы – это обеспечение общего порядка и противодействие коррупции на территории муниципального образования.

Достижение цели и задач муниципальной подпрограммы «Обеспечение общего порядка и противодействие коррупции» должно обеспечить:

- анализ заявлений и обращений граждан, поступающих в администрацию района, результаты их рассмотрения на предмет наличия информации о фактах проявления коррупции в органах местного самоуправления;

- открытость и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления

В районе создана и работает система мер, направленных на противодействие коррупции. Она включает в себя и обеспечение гласности деятельности органов местного самоуправления, и создание нормативной правовой базы, регулирующей эту сферу, формирование противокоррупционного сознания населения.

Нормативные правовые документы администрации Опочецкого района, Собрания депутатов района и вся информация о деятельности органов местного самоуправления района, в том числе и о мероприятиях в сфере противодействия коррупции, доводится до населения путем размещения на информационных стендах, на официальном сайте администрации Опочецкого района и в районной газете «Красный маяк».

Все это позволяет чётко регламентировать деятельность муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений, максимально исключить возможность возникновения коррупциогенных ситуаций на муниципальной службе и в муниципальных учреждениях и предприятиях района, поставить заслон коррупции, избежать в дальнейшем фактов ее проявления.