

Автономная некоммерческая организация профессионального
«ОТКРЫТЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КО

Специальность 40.02.01 Право и организация социа
обеспечения

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБ

на тему:

«ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕМЕЙ, ПОТЕР КОРМИЛЬЦА»

Допущена к защите
Председатель предметной (цикловой) комиссии

_____ /_____/
Подпись ФИО

«____» _____ 20__ г.

Выполнена:
обучающейся группы

заочной формы обучени
Анодиной Ириной Влад

Научный руководител
Сергеев Вадим Геннадь

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....3
ГЛАВА 1. ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕМЕЙ, ПОТЕРЯВШИХ КОРМИЛЬЦА.....7
1.1 Становление и развитие пенсионного обеспечения семей, потерявших кормильца.....7
1.2 Виды пенсий по случаю потери кормильца, их значение.....13
ГЛАВА 2. КРУГ ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА ПЕНСИЮ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА. ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ФАКТА НАХОЖДЕНИЯ НА ИЖДИВЕНИИ.....20
2.1 Понятие и круг лиц, имеющих право на страховую пенсию по случаю потери кормильца.....20
2.2 Понятие и круг лиц, имеющих право на государственную и социальную пенсию по случаю потери кормильца.....25
2.3 Проблемы, возникающие при установлении факта нахождения на иждивении.....36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....48
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....52
ПРИЛОЖЕНИЯ.....60

ВВЕДЕНИЕ

Большое внимание в современном мире уделяется социальному обеспечению. Законодательство разных стран, в том числе и России, имеет свой свод норм, обеспечивающих в той или иной мере социальную защиту своих граждан.

В ч.1 ст. 7 Конституции РФ 1993 г.[1] Российская Федерация провозглашена социальным государством. Многие авторы, изучающие природу такого государства, утверждают в своих исследованиях, что Россия пока не в полной мере является социальным государством, то есть конституционные положения еще не до конца воплотились в реальности. Государство, которое называют социальным, должно в обязательном порядке создавать условия для достойной жизни и свободного развития каждого человека.

Права граждан в сфере социального обеспечения многообразны. Социальное обеспечение населения, в свою очередь, является важнейшей частью любого цивилизованного государства. Следовательно, Россия должна помогать незащищенным слоям населения, осуществлять охрану здоровья граждан. На сегодняшний день граждане вправе рассчитывать на несколько форм социального обеспечения, в том числе и на пенсии по случаю потери кормильца. Смерть кормильца - прекращение физического существования - навсегда лишает членов его семьи возможности получить необходимое содержание. Конечно, все это влечет за собой определенные юридические последствия. В частности, в сфере социального обеспечения члены семьи, состоявшие на иждивении кормильца и непосредственно определенные законом, приобретают право на получение от государства пенсии по случаю его потери. Это одна из важнейших мер поддержки семей с детьми.

Стоит отметить, что термин «социальное обеспечение» употребляется в различных смыслах:

как особая форма распределительных отношений,

как функция государства,

как правовая категория, которая, может выступать в значении субъективного права граждан,

как государственная система,

форма материального обеспечения граждан в старости, при потере кормильца и нетрудоспособности и в других случаях,

как отрасль права и т.д.

Социальное обеспечение – предоставление социальной поддержки, социального обслуживания и оказание социальной помощи в соответствии с законодательством. То есть социальная поддержка, обслуживание и помощь выступают в качестве форм социального обеспечения.

Актуальность выбранной темы исследования говорит о том, что на современном этапе государственно-правового строительства имеются определенные сложности в области реализации права на пенсионное обеспечение лицами, потерявшими кормильца. Не вызывает сомнений, что такая поддержка является для семей с детьми одной из важнейших и ощутимых. Полагаем, что это свидетельствует и о недостаточном уровне пенсионного обеспечения в контексте размеров конкретных пенсий.

Объектом данной работы являются общественные отношения, возникающие в сфере пенсионного обеспечения лиц, которые потеряли кормильца.

Предметом данной работы выступают правовые нормы, регулирующие различные аспекты пенсионного обеспечения лиц, которые потеряли кормильца, а также научная литература и соответствующая судебная практика в данной сфере.

Цель данной работы заключается в рассмотрении особенностей пенсионного обеспечения лиц, которые потеряли кормильца, анализе круга лиц, имеющих право для назначения пенсии по случаю потери кормильца и выявлении проблем, возникающих в данной сфере.

Для достижения поставленной цели в ходе написания работы решались следующие задачи:

– рассмотреть становление и развитие пенсионного обеспечения семей, потерявших кормильца;

– рассмотреть виды пенсий по случаю потери кормильца, их значение;

– провести анализ законодательства о страховой пенсии по случаю потери кормильца;

– провести анализ законодательства о государственной и социальной пенсии по случаю потери кормильца;

– выявить и охарактеризовать правовые проблемы, возникающие при установлении факта нахождения на иждивении.

Для выполнения указанных задач использованы такие методы исследования как: анализ научной литературы, синтез, обобщение и систематизация материалов исследования, методы математической обработки результатов исследования, сравнение и анализ, нормативный подход, эмпирико-теоретический общенаучный метод – описание, графический и табличный способы, метод экономико-статистического анализа.

Выбранная тема являлась предметом изучения следующих авторов: Алябьева Т.С., Атагимова Э.И., Белянинова Ю.В., Быкова А.С., Веревкин И.Е., Глинская Д.Р., Горохов А.А., Горячева Е.Ю., Диветайкина Т.Е., Евстратова А.С., Иванова Т.А., Казова З.М., Калашников В.В., Криндаль Н.А., Очирова Б.Б., Писареджева Л.А., Полянская Н.М., Рыбакова О.С., Смирнова А.А., Старцева С.В., Тучкова Э.Г., Фомичева Н.Н., Фурсова К.М., Чупрова Е.В. и др.

Информационно-эмпирическая и нормативная база формировалась на основе данных законодательных и иных нормативных правовых актов, справочно-статистических данных и аналитических материалов, а также информационных ресурсов сети Интернет и проведенных исследований.

В соответствии с установленными требованиями работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

ГЛАВА 1. ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕМЕЙ, ПОТЕРЯВШИХ КОРМИЛЬЦА

1.1 Становление и развитие пенсионного обеспечения семей, потерявших кормильца

Наиболее полное понимание пенсионного обеспечения по случаю потери кормильцакак одного из видов социального обеспечения невозможно без проведения исторического анализа данного института. Исследование исторического опыта становления пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца в России позволяет выявить предпосылки его возникновения, а также особенности функционирования на современном этапе. Кроме того, позволяет сделать прогноз по поводу дальнейшего развития указанного института социального обеспечения. Особую значимость имеет изучение генезиса, когда речь идет о таких явлениях, которые динамично развиваются. Безусловно, к числу таких явлений, следует относить и пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца в России.

Историю становления пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца в России целесообразно начать с вопроса о появлении пенсионного обеспечения как системы. На Руси функции первых учреждений и органов социальной опеки полностью были возложены на церковь. Когда на Руси было время правления князя Владимира, традицией стало образование при строящихся храмах и монастырях приютов, которые предназначались для нищих и странников. Они получили название «странноприимных домов». Позднее в «Русской Правде» Ярослава такие приюты стали называться «богадельнями» [38, с.54].

В первые десятилетия после принятия крещения, церковь и государство, по сути, были неразделимы. Церковь выступала как юридическое лицо, у которой в собственности были монастырские вотчины, церковь собирала

церковный налог, который выступал в качестве экономической основы церкви и всей русско-феодальной системы социальных учреждений. В принятых Уставе о церковных судах и «Русской правде» Ярослава Мудрого, одного из сыновей князя Владимира, данные отношения были развиты и получили нормативное закрепление. Как отмечается в литературе, именно с принятием Устава князя Ярослава Мудрого и закреплением на законодательном уровне денежного штрафа (именуемого «вира») можно говорить о зарождении в России принципа, в рамках которого осуществляется финансирование общественных расходов на социальные нужды [18, с.54].

Нормы «Русской Правды» регулировали отношения большинства социальных категорий Древней Руси, они в основной своей части были включены в социальное законодательство и уставы Российской империи. Когда Российскому государству был присущ период укрепления централизованного государства, существенным образом возросло «разделение общественных классов, достигшее своего пика к середине XVII в.» [16, с.32]. Соборное уложение 1649 года во многом сохранило и в некоторой степени ужесточило древнерусские нормы, касающиеся вопросов ответственности людей за судьбу своих близких родственников.

В истории российского законодательства нормы государственного пенсионного обеспечения служащих были разработаны в эпоху петровских преобразований. Именно при Петре I, в частности, в XVIII веке, в государственных документах появился термин «пенсия» (от лат, pension – «платеж»). В обиходной русской речи также указанный термин начал активно использоваться. При Петре впервые была сформирована система госпитального ухода и пенсионных выплат раненым, отставным и престарелым воинам, а также инвалидам, получившим увечья в ходе военных кампаний. Данной системе был присущ регулярный характер. Впервые в российском законодательстве нормы государственного пенсионного обеспечения были разработаны не в рамках общегражданских законодательства, а в Морском уставе (17 января 1720 г.), который стал в наше

стране первым манифестом. До этого ни в каких актах Российской Империи не говорилось о пожизненных социальных гарантиях в отношении служащих и членов их семей.

7 ноября 1775 г. были приняты «Учреждения для управления губерний», которые для екатерининских реформ являлись стержневым документом. В российской истории впервые образовывались в каждой губернии отдельные социальные службы - приказы общественного призрения для оказания социальной помощи. По большому счету, система финансирования службы общественного призрения, образованная в 1785 г., была прообразом более поздних инструментов привлечения ресурсов для социальной помощи - специализированных фондов социального страхования с участием частного и государственного капитала, и отчасти пенсионных фондов.

Фундамент будущей полноценной системы социальной защиты был заложен во время правления императора Павла I. В том числе при нем в 1927 г. был издан первый общий Устав о пенсиях, из которого следовало, что право установления размеров пенсий для своих подданных принадлежало исключительно царю.

На рубеже XIX и XX вв. Российская империя характеризовалась сочетанием государственной и частной пенсионной системы. Дореволюционное российское пенсионное законодательство превратило пенсии в категорию служебных наград. Право на пенсию приобретается по закону о «беспорочною выслугою определенных в законе сроков». Должностные лица, получающие пенсии, подпадают под действие положений общего Устава о пенсиях и единовременных пенсиях в гражданском секторе. Пенсия выплачивается на том основании, что на момент прекращения службы должностные лица в большинстве случаев достигли возраста, когда они больше не поддерживают семью каким-либо иным образом. Как правило, срок службы для получения пенсии определяется как 35 лет беспорочной службы. Все должности в госаппарате для получения пенсий были разделены на 9 категорий.

Государственное пенсионное страхование в России, зародившись в начале XX в., что было гораздо позднее, чем в большинстве развитых государствах, охватило в своем развитии лишь некоторых категорий граждан, лишь высшие слои населения могли пользоваться им. Но после революции 1917 года оно было практически отменено. На указанный факт справедливо указывают в своей работе отечественные исследователи Е.Ю. Горячева и А.А. Смирнова [28, с.53].

В 1918-1921 гг. в условиях Гражданской войны была сформирована правовая основа советского института пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца. В условиях Гражданской войны советское правительство вынуждено было отложить коммунистические идеи об общественном воспитании детей и поэтапно вводить ряд социальных мер по обеспечению нетрудоспособных членов семьи, утративших кормильца. В первую очередь обращалось внимание на обеспечение членов семьи красноармейцев, медицинских работников, мобилизованных на борьбу с эпидемиями, т.е. всех тех, кто защищал интересы молодой Советской республики на передовой [41, с.44].

Отметим, что пенсионная система советской эпохи вплоть до середины XX в. развивалась на базе принципов социального страхования, за счет целевых отчислений в фонды отраслевых профсоюзов из зарплаты трудящихся граждан. Для пенсионного обеспечения не был характерен принцип всеобщности. В первой половине XX в. в советском государстве появилось такое основание социальных выплат, как связанные с «потерей кормильца». Право на пенсию в связи с потерей кормильца распространялось на семьи, не имеющие других источников жизнеобеспечения.

В соответствии с Конституцией СССР, все граждане имели право на материальное обеспечение в случае потери кормильца. Это право реализовывалось выплатой служащим и колхозникам за счет государства и колхозов пенсий по случаю потери кормильца.

Впервые в нашем государстве пенсионное обеспечение стало всеобщим

на рубеже 1950-1960 гг. В 1956 г. был принят «Закон о государственных пенсиях в СССР», которым был дан старт становления пенсионной системы, для которой характерным являлся солидарный, перераспределительный характер. Начиная с 1960-х гг., пенсионная система Советского Союза состояла из двух частей: пенсий рабочих и служащих госпредприятий и пенсий рабочих-колхозников. С 1 января 1965 г. государство установило право на получение пенсий колхозниками по случаю потери кормильца. В начале 1970-х гг. в стране было введено всеобщее пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца.

Пенсии по государственному социальному страхованию представляли собой гарантированные ежемесячные денежные выплаты, размер которых, как правило, соизмерялся с прошлым заработком. В зависимости от события, при наступлении которого предоставлялось пенсионное обеспечение по социальному страхованию, в законодательстве указанного периода выделялись различные виды пенсий, в том числе пенсии по случаю потери кормильца на общих и льготных условиях.

Семьи военнослужащих рядовых, сержантского и старшинского состава срочной службы имели право на пенсию в случае потери кормильца. Пенсии этим категориям получателей назначались независимо от продолжительности военной службы и предшествовавшей работы военнослужащего.

В 1980-е гг. в СССР возникли проблемы пенсионного страхования, что было обусловлено отсутствием институциональной базы механизма индексации пенсионных выплат в связи с «удорожанием товаров и услуг» и опережающим приростом уровня зарплаты рабочих и служащих. Изменения в реальной экономике происходили гораздо чаще, чем происходило реальное повышение пенсий в стране. В силу специфики распределительной модели советской пенсионной системы, ее финансовое состояние полностью зависело от наполняемости госбюджета.

Начало создания новой пенсионной системы российского государства было заложено принятием в 20 ноября 1990 г. Федерального закона «О

государственных пенсиях в РФ». Пенсиям по случаю потери кормильца в данном законе была посвящена глава 4[13]. В его ст. 50 был указан перечень лиц, которые вправе были рассчитывать на получение пенсии по потере кормильца, к которой были отнесены, например, нетрудоспособные дети. Также пасынок и падчерица имели право на пенсию наравне с родными детьми. Данный законодательный акт положил начало формированию в России пенсионной системы нового типа, полностью автономной от общесоюзного бюджета СССР, который, как известно, в конце 1991 г. прекратил свое существование. Однако уже через полгода после его утверждения изменение государственного устройства страны повлекло за собой изменение законодательства. Тем не менее, Закон РФ от 20 ноября 1990 г. № 340-1 для своего времени был весьма радикальным, учитывая существовавший кризис как в политической, так и социально-экономической сфере на всем постсоветском пространстве. В России была учреждена единая пенсионная система России.

В декабре 1990 г. был образован Пенсионный фонд России (ПФР), а уже с 1991 г. началось формирование сети его территориальных органов. Пенсионный фонд России подотчетен лишь законодательной власти, который позволил обеспечить финансовые средства, предназначенный для пенсионного обеспечения граждан от государственного бюджета.

Итак, рассмотрев исторический опыт становления пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца в России, следует отметить небольшую историю данного института. При этом за время своего функционирования пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца в России стало важным и зачастую объективно необходимым для лиц, потерявших кормильца, видом социального обеспечения.

1.2 Виды пенсий по случаю потери кормильца, их значение

Пенсия в России - это гарантированная ежемесячная выплата для обеспечения граждан при наступлении определенных в законе юридических фактов[42, с.19]. Одним из видов социального обеспечения является пенсия по случаю потери кормильца. Данная пенсия представляет собой ежемесячную денежную выплату, предоставляемую нетрудоспособным членам семьи, утратившим источник средств к существованию в связи со смертью кормильца, в целях компенсации этих средств.

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение, в том числе и в случае потери кормильца. Следует согласиться с теми учеными, которые утверждают, что в государстве, если оно провозглашает себя правовым, социальным и демократическим, вопросы о защите прав и свобод граждан, о поддержке нуждающихся категорий граждан выступают индикатором уровня его правового развития[40, с.31; 22, с.78]. Конституционный Суд РФ в одном из своих постановлений разъяснил, что политика России как правового и социального государства - исходя из ответственности перед нынешним и будущими поколениями ориентирована на формирование условий, обеспечивающих достойную жизнь человека и его свободное развитие; в нашей стране обеспечивается поддержка детства на уровне государства, государством устанавливаются различные гарантии социальной защиты, в том числе пенсии, пособия, каждому гарантируется социальное обеспечение[44].

Потеря кормильца по действующему законодательству является самостоятельным социально-правовым основанием пенсионного обеспечения. Потеря кормильца является не только болью утраты близкого человека (психологическая травма), но также это является прекращением источника средств к существованию лица, находившегося на иждивении кормильца. В русском языке понятие «кормилец» обозначает того, кто кормит

кого-либо, добывает кому-либо пропитание, содержит кого-либо. С юридической точки зрения кормилец – физическое лицо, обеспечивающее или обязанное обеспечивать содержание других физических лиц [15, с.145].

К.М. Фурсова отмечает в своей работе, что термин «потеря кормильца» подразумевает смерть или безвестное отсутствие кормильца, что должно быть подтверждено соответствующими документами (свидетельство о смерти или решение суда о признании безвестно отсутствующим) [43, с.255]. О.С. Рыбакова обоснованно утверждает, что в случае потери кормильца соответствующие лица вправе рассчитывать на пенсионное обеспечение (компенсирующие выплаты), которое они могли бы получать в случае присутствия кормильца и получения дохода [40, с.29].

По российскому законодательству получателем пенсии по случаю потери кормильца фактически является нетрудоспособный член семьи: заявление о назначении пенсии подается лично членом семьи или его представителем, решение выносится также в отношении каждого подавшего заявление члена семьи, расчет пенсии осуществляется в отношении каждого члена семьи в отдельности. Вместе с тем при определении размера страховой пенсии по случаю потери кормильца учитывается количество нетрудоспособных членов семьи, имеющих право на эту пенсию[55].

Проведенный анализ российского законодательства позволяет сделать вывод, что пенсия по случаю потери кормильца может назначаться нетрудоспособным членам семей граждан из числа:

- застрахованных лиц (страховая пенсия по случаю потери кормильца);

- военнослужащих по призыву; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф; космонавтов (государственная пенсия по случаю потери кормильца);

- нетрудоспособных граждан (социальная пенсия по случаю потери кормильца).

Рассмотрим пример из судебной практики Санкт-Петербургского городского суда. П.А.Н., действуя в интересах П.А.А., обратился в суд с иском

к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Петроградском районе Санкт-Петербурга, просил признать право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, обязав ответчика выплатить невыплаченную часть страховой пенсии по случаю потери кормильца. Требования мотивированы тем, что решением Петроградского районного суда Санкт-Петербурга К.М признана безвестно отсутствующей. Истец обратился к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Петроградском районе Санкт-Петербурга с заявлением о предоставлении пенсионного обеспечения П.А.А., дочери истца и безвестно отсутствующей К.М. Страховая пенсия по случаю потери кормильца назначена П.А.А. и установлена с даты вступления в законную силу решения суда.

Суд признал, что оснований для назначения страховой пенсию по случаю потери кормильца до момента вступления соответствующего решения суда у ответчика (Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Петроградском районе Санкт-Петербурга) обоснованно не имелось, пенсия назначена с момента вступления решения суда в законную силу, с момента возникновения права на получение пенсии по потере кормильца, в случае безвестного отсутствия кормильца[49].

В том случае если при жизни кормилец был застрахован в рамках обязательного пенсионного страхования, то соответственно право его нетрудоспособных иждивенцев на получение пенсии по случаю его смерти регламентируется нормами двух Федеральных законов: 400-ФЗ «О страховых пенсиях»[8] и № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[7]. Данными законодательными актами регламентированы основания возникновения права на пенсию по случаю потери кормильца, порядок реализации данного права. Кроме того, законодателем четко регламентируются условия назначения данного вида пенсии, порядок ее расчета и категории граждан, которые вправе рассчитывать на получение пенсии по случаю потери кормильца.

Зачастую бывают ситуации, когда у умершего застрахованного лица не

было вообще никакого страхового стажа. Также, нередко смерть кормильца наступает из-за совершения нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой его смерть. В этом случае может быть назначена социальная пенсия по случаю потери кормильца, правовыми основами которой являются положения Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [6].

В случае если умерший кормилец обладал статусом военнослужащего, то порядок назначения пенсионного обеспечения по случаю его утраты определяется наряду с вышеуказанным Законом положениями Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1[11].

Порядок назначения пенсионного обеспечения детям из числа членов семей, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, регулируется нормами Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС[25].

Обобщив действующие нормативные правовые в сфере пенсионного обеспечения по потере кормильца, отметим, что пенсия по потере кормильца - это ежемесячная денежная выплата, которая предназначена для материального обеспечения нетрудоспособных граждан, потерявших кормильца, связанных с ним отношением родства, свойства и фактического иждивения [25, с.1-3]. Из вышеизложенного определения можно выделить существенные признаки, которые характерны для данного вида социального обеспечения:

1. Ежемесячная, то есть пенсия по потере кормильца – является систематической выплатой;

2. Денежная выплата – данная пенсия не может существовать в натуральной форме;

3. Данная форма обеспечения устанавливается и гарантируется государством, а также исходит от него;

4. Назначается гражданам, которые не имеют собственного дохода, являются нетрудоспособными;

5. Главной целью данной выплаты является компенсация нетрудоспособным членам семьи заработной платы, вознаграждений и иных выплат кормильца, утраченных в связи с его смертью.

Л.А. Писареджева и С.В. Старцева делают справедливый вывод о том, что на законодательном уровне императивно определен круг лиц, которые вправе претендовать на помощь государства, после смерти кормильца [36, с.63].

Говоря в теоретическом ключе о данном виде социального обеспечения, нельзя не сказать о гражданах, которые имеют право получать данную пенсию: супруг; кровные родственники - дети, родители, братья/сестры; некровные родственники (усыновители, усыновленные). Однако, теория зачастую расходится с практикой и появляются различные правовые коллизии и пробелы.

Так, например, на практике зачастую присутствуют фактические семейные отношения между другими родственниками, не указанными в Федеральных законах. Примером таких отношений могут являться отношения между племянниками, тетями и дядями. Представляется, что выполнение семейных обязанностей, независимо от того, кто их выполняет, должно признаваться в качестве естественного основания для возникновения правовых последствий в области пенсионного обеспечения в случае смерти фактического кормильца [32, с.2].

Поэтому, необходимо провести подробный анализ норм, касающихся назначения пенсий по потере кормильца, а также производных пенсий и внести соответствующие пункты, которые будут устанавливать особый порядок. При этом некоторые ситуации будут разбираться подробно и появится возможность назначения пенсии лицам, которые на сегодняшний

день не закреплены в нормативно-правовых актах. По общему правилу, право на пенсию по потере кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении [31, с.4].

Однако, данное правило порождает достаточное количество проблем, связанных с иждивением. Рассмотрим случаи, когда у мужчины появляется ребенок от женщины, с которой у него нет никаких законных отношений. Мужчина отказывается признавать ребенка. Вскоре он погибает. Данная ситуация наглядно иллюстрирует основную и самую масштабную проблему, касающуюся пенсий по случаю потери кормильца.

Проблема заключается в том, что факт отцовства после гибели мужчины практически невозможно доказать в исковом производстве суда. Столкнувшись с такой ситуацией, суд оставит заявление без рассмотрения. Следовательно, ребенок останется без материальной поддержки государства [27, с.61-62].

В конце 2016 года по инициативе Совета Федерации в первом чтении в Государственной Думе РФ был принят проект Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Авторы данного законопроекта предлагали внести поправки, согласно которым расширяется круг лиц, имеющих основание на получение пенсии по случаю потери кормильца. Предлагалось, наряду с детьми, потерявшими одного или обоих родителей и детьми умершей одинокой матери, включить в данный круг детей, в свидетельстве о рождении которых в графах «отец» и «мать» сведения отсутствуют.

Обоснование данного законопроекта заключалось в том, что поскольку имеется право на пенсию по случаю потери кормильца-родителя, абсолютно неважно, каким образом он их потерял. Анализируя данную позицию, можно прийти к выводу, что подтверждение факта смерти (предоставление свидетельства о смерти) не может являться основанием отказа назначения пенсии, поскольку, если в официальных документах нет информации о

родителях (родителе), должно презюмироваться их отсутствие.

Однако, данный проект в настоящее время не действует, так как не был принят. Его посчитали экономически невыгодным. Связанно это, с расширенным толкованием, так как под вышеуказанные формулировки попадают не только дети, никогда не имевшие ни одного из родителей, но также и дети, юридически имеющие лишь одного родителя (дети матерей одиночек, так как согласно положениям законопроекта, такие дети «лишились» отца), а представителей данной категории в Российской Федерации достаточно много.

Таким образом, на основе вышесказанного, отметим, что под «потерей кормильца» понимается его смерть или безвестное отсутствие. При этом, данный факт должно быть подтвержден соответствующими документами. В качестве таковых документов может выступать свидетельство о смерти, решение суда, которым лицо было признано безвестно отсутствующим. В том случае, указанных документов фактически не будет, то факты смерти или безвестного отсутствия могут быть установлены в судебном порядке.

Пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца является своего рода компенсирующей выплатой для нетрудоспособных иждивенцев, которую они могли бы получать в случае присутствия умершего кормильца. Пенсионное обеспечение нетрудоспособных иждивенцев предполагает решение комплекса последовательных задач, что возможно при решающей роли государства в рамках реализации государственной правовой политики в социальной сфере. Можно уверено говорить о том, что законодательно пенсии по потери кормильца урегулированы достаточно ясно. Однако, несмотря на это, на практике имеют место проблемы, возникающие при установлении факта нахождения на иждивении, которые необходимо решать на законодательном уровне. Анализ таких проблем будет проведен во второй главе данной работы, после чего предложены конкретные пути их решения.

ГЛАВА 2. КРУГ ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА ПЕНСИЮ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА. ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ФАКТА НАХОЖДЕНИЯ НА ИЖДИВЕНИИ

2.1 Понятие и круг лиц, имеющих право на страховую пенсию по случаю потери кормильца

Одним из видов пенсий по случаю потери кормильца по законодательству России является страховая пенсия. Правовой основой всех страховых пенсий, в том числе и по случаю потери кормильца, является Федеральный закон «О страховых пенсиях».

Страховая пенсия по потере кормильца - это денежная компенсационная выплата, которая производится каждый месяц (один раз в тридцать дней) в пользу лица, утратившего единственного кормильца, при этом являясь нетрудоспособным, вне зависимости от причин. Такое обеспечение, как справедливо указывается в литературе, может быть назначено бессрочно, то есть до смерти, но может иметь и более четкие сроки выплаты, к примеру, до момента наступления совершеннолетия или трудоустройства [25, с.96-107].

Право на страховую пенсию по потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. В рамках данного исследования следует особо указать на то, что иждивение недееспособных, и не достигших 18 лет детей умерших родителей не требует доказательств.

Членами семьи признаются супруг, родители и дети, а также другие родственники. Установление степени родства осуществляется по нормам семейного законодательства. Усыновители имеют право на пенсию наравне с родителями, а усыновленные дети – наравне с родными детьми.

Несовершеннолетние дети, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении [21, с.21-22].

Понятие «нетрудоспособность» является системообразующим при определении круга лиц, которые имеют право на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца. В частности, понятие «нетрудоспособность» охватывает такие разнородные факторы, как:

1. инвалидность;

2. невозможность заниматься трудовой деятельностью в связи с уходом за лицами, не достигшими 14 лет;

3. возраст.

Право на страховую пенсию по потери кормильца имеют четыре группы лиц, которые прямо указаны в ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях». Итак, переходя к анализу лиц, имеющих право на страховую пенсию по потери кормильца, следует обратиться к указанной статье Федерального закона «О страховых пенсиях».

В первую группу лиц, которые имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, входят:

- несовершеннолетние дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца. Для уяснения того, кто является несовершеннолетним, следует обратиться в ст. 21 ГК РФ[2], в которой сказано, что несовершеннолетние являются граждане, которым не исполнилось 18 лет;

- обучающиеся по очной форме обучения дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;

- дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше 23 лет, если они стали инвалидами до достижения совершеннолетия.

В отношении братьев, сестер и внуков умершего кормильца законодатель сделал оговорку о том, что они признаются нетрудоспособными членами семьи лишь в том случае, если у них самих нет трудоспособных родителей.

Во вторую группу лиц, которые имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, входят:

- один из родителей умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности;

- супруг умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности;

- дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности;

- совершеннолетние брат, сестра либо ребенок умершего кормильца.

В отношении указанной группы лиц стоит отметить, что право на страховую пенсию по случаю потери кормильца они будут иметь в том случае, если они заняты уходом за малолетними детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца и имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца и не работают.

Для уяснения того, кто является малолетним, следует обратиться в ст. 28 ГК РФ, в которой сказано, что малолетними являются несовершеннолетние граждане, которым не исполнилось 14 лет.

В третью группу лиц, которые имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, входят:

- родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 65 лет (относится к мужчинам) и 60 лет (относится к женщинам);

- родители и супруг умершего кормильца, если они либо являются инвалидами.

В четвертую группу лиц, которые имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, входят:

- дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 65 лет (относится к мужчинам) и 60 лет (относится к женщинам);

- дедушка и бабушка умершего кормильца, если они являются инвалидами.

В отношении указанной группы получателей страховой пенсии по

случаю потери кормильца, законодатель предусмотрел, что они вправе рассчитывать на такую пенсию лишь в том случае, если у них не будет лиц, на которых в соответствии с российским законодательством возложена обязанность по их содержанию.

Необходимо отметить, что нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

Как следует из ч. 9 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» отчим и мачеха имеют право на пенсию наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на пенсию наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или умершей мачехи.

Согласно ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях», существует ряд условий, особенностей и нюансов, которые придется соблюсти, чтобы получить страховую пенсию по случаю потери кормильца. Схематично условия получения страховой пенсии по потере кормильца изображены в приложении № 1 к настоящей работе.

Страховая пенсия по потере единственного кормильца может быть назначена после его смерти или гибели в течение одного календарного года. Если родственники, желающие получать выплаты, уложатся в данные сроки, тогда средства будут начислены от момента наступления страхового случая (смерти кормильца). А.А. Горохов справедливо указывает, что в случае более позднего обращения, выплаты будут рассчитаны не более чем за двенадцать месяцев до обращения [27, с.61].

По состоянию на 01 января 2021 г. размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца составляет 3022 рубля 22 копеек (50% от 6044 рублей 48 копеек) на каждого нетрудоспособного члена

семьи. Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца определяется индивидуально для каждого гражданина, несмотря на то, что имеется одинаковая для всех фиксированная часть.

В связи с повышением в 2021 стоимости пенсионного балла (98,86) и фиксированной части (6044,48 руб.), вследствие индексирования на 6,3%, в 2021 был увеличен и размер страховой пенсии по случаю потери кормильца в среднем до 9 тысяч 495 рублей. В таком размере она назначается матерям-одиночкам и детям, оставшимся без родителей. Остальным категориям фиксированная часть представлена в 3022,24 руб.

По законодательству размер страховой пенсии по случаю потери кормильца не должен быть ниже прожиточного минимума, который, как известно, устанавливается для каждого региона. Поэтому сумма зависит не только от возрастных особенностей, но и от субъекта, в котором проживает гражданин. В случае если пенсия не достигает необходимо прожиточного уровня, то из федерального бюджета производятся доплаты.

Чтобы рассчитать размер страховой пенсии по случаю потери кормильца необходимо знать фиксированную выплату, количество накопленных пенсионных баллов (ИПК) и стоимость 1 балла. Для подсчёта необходимо: количество ИПК * стоимость 1-го балла + фиксированную часть, определяемую государством

Страховая пенсия, как указывают А.С. Быкова и А.А. Смирнова, выплачивается нетрудоспособным членам семьи умершего лица, которые не способствовали его гибели. Размером же пенсии будет являться перемножение индивидуального пенсионного коэффициента на стоимость одного пенсионного коэффициента. Также на размер пенсии по потере кормильца влияет страховой стаж [23, с.99].

Итак, в качестве вывода отметим, что страховая пенсия по потере кормильца представляет собой денежную компенсационную выплату, которая производится каждый месяц (один раз в тридцать дней) в пользу определенного лица. На законодательном уровне детально регламентируются

условия назначения такой пенсии, а также четко определяется круг, которые имеют право на ее получение.

2.2 Понятие и круг лиц, имеющих право на государственную и социальную пенсию по случаю потери кормильца

Государственная пенсия по случаю смерти кормильца выплачивается государством нетрудоспособным членам семьи погибших военнослужащих по призыву, космонавтов и пострадавших вследствие техногенных либо радиационных катастроф [30, с.81-82] и т.д.

Граждане, обладающие правом на получение такой пенсии, обращаются в региональное отделение Пенсионного фонда по месту пребывания или по месту жительства. Также можно посетить Многофункциональный Центр (МФЦ) или отправить заявление по Почте России.

Обязательное условие – личная подача заявления гражданином, которому назначается пенсия, или его законным представителем. Дополнительный вариант – отправка заявления в электронном формате посредством официального сайта ПФР.

Круг лиц, имеющих право на получение государственной пенсии по потере кормильца, в настоящее время определен в Федеральном законе «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Так, в частности, на сегодняшний день право на получение государственной пенсии по потере кормильца имеют членам семей космонавтов (ст. 7.1 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»), члены семей военнослужащих по призыву (ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»), члены семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф (ст. 10 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

Итак, рассмотрим более подробно круг лиц, имеющих право на

государственную пенсию по случаю потери кормильца.

Статьей 7.1 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установлено право на получение рассматриваемой пенсии для членов семей из числа космонавтов. Так, в частности, пенсия по случаю потери кормильца может быть назначена членам семей погибших (умерших) граждан из числа:

- космонавтов-испытателей, имевших звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации»;

- космонавтов-исследователей, имевших звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации»;

- инструкторов-космонавтов-испытателей, имевших звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации».

Необходимо в связи с этим отметить, что звание «Летчик-космонавт СССР» являлось почетным званием СССР, оно присваивалось на основании специального Указа Президиума Верховного Совета СССР[14]. Что касается почетного звания «Летчик-космонавт Российской Федерации», то оно присваивается Президентом РФ на основании Закона от 20 марта 1992 г. N 2555-1[10]. Почетное звание «Летчик-космонавт Российской Федерации» присваивается тем летчикам-космонавтам, которые совершили выдающиеся полеты в космос.

Кроме того, как следует из ст. 7.1 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», пенсия по случаю потери кормильца может быть назначена членам семей погибших при исполнении служебных обязанностей, связанных с подготовкой или выполнением космического полета, из числа:

- кандидатов в космонавты-испытатели, в космонавты-исследователи,

- космонавтов-испытателей,

- космонавтов-исследователей,

- инструкторов-космонавтов-испытателей,

-инструкторов-космонавтов-исследователей.

Необходимо отметить, что не все члены семьи указанных выше лиц, могут рассчитывать на получение государственной пенсии по случаю потери кормильца. В ст. 7.1 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» перечислен круг лиц (членов семьи), который является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

По словам И.Е. Веревкина, выполнение семейных обязанностей, независимо от того, кто их выполняет, должно признаваться в качестве естественного основания для возникновения правовых последствий в области пенсионного обеспечения в случае смерти фактического кормильца [24, с.280].

Итак, во-первых, на рассматриваемую пенсию могут рассчитывать несовершеннолетние дети погибшего (умершего) кормильца. В том случае, если дети погибшего (умершего) кормильца проходят очное обучение, то они также могут рассчитывать на получение государственной пенсии по случаю потери кормильца, но только тех пор, пока они не окончат обучение (не позже 23 лет). Подобную государственную поддержку, как верно указывает К.А. Обжерина, следует признать воплощением как права на социальное обеспечение, так и права на образование [37, с.191-192]. На получение государственной пенсии по случаю потери кормильца вправе рассчитывать и дети старше указанного возраста, если они стали инвалидами еще до своего совершеннолетия.

Далее, во-вторых, на рассматриваемую пенсию могут рассчитывать родители погибшего (умершего) кормильца, достигшие возраста 65 лет (относится к мужчинам) и 60 лет (относится женщинам). Право на получение государственной пенсии по случаю потери кормильца имеется также у родителей погибшего (умершего) кормильца, если они являются инвалидами, если они до смерти погибшего (умершего) кормильца находились на его иждивении.

И, наконец, как следует из ст. 7.1 Федерального закона «О

государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» получать государственную пенсию по случаю потери кормильца может также супруг погибшего (умершего) кормильца, причем это право является безусловным, то есть оно никак не зависит от возраста, трудоспособности и нахождения на иждивении.

Размер государственной пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф представлен в таблично форме в приложении № 2 к настоящей работе.

В ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» перечислены лица, которые имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца, который был военнослужащим по призыву. Такая пенсия назначается в порядке, предусмотренном Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Что касается пенсии по случаю потери кормильца, которая предусмотрена в ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», то она назначается и выплачивается членам семей погибшего (умершего) солдата, матроса, сержанта и старшины.

Право на получение государственной пенсии по случаю потери кормильца для нетрудоспособных членов семьи погибших (умерших) военнослужащих по призыву может быть реализовано в том случае, если они погибли (умерли) в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления смерти военнослужащего по призыву позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы. Такая норма прямо закреплена в ч. 3 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В.В. Матяш и А.А. Мухин в своем исследовании делают вывод, что

дифференциация размера пенсии по случаю потери кормильца, осуществляется в зависимости от причин гибели военнослужащего: если есть связь смерти кормильца и исполнение им служебных обязанностей, размер пенсии членам его семьи будет выше, в отличие от того если гибель военнослужащего не связанна с исполнением им служебных обязанностей [35, с.102].

Далее стоит указать на круг лиц, которые имеют право получать государственную пенсию по случаю потери кормильца - погибшего (умершего) солдата, матроса, сержанта и старшины. Закон прямо указывает, что на эту пенсию могут рассчитывать только лишь нетрудоспособные члены таких погибших (умерших) военнослужащих по призыву.

В ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» названы шесть категории получателей государственной пенсии по случаю потери кормильца - погибшего (умершего) солдата, матроса, сержанта и старшины. Итак, это:

1) несовершеннолетние дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца, а если они на очной форме обучаются - то до тех пор, пока они не окончат соответствующее учебное заведение (но не позже 23 лет), или старше указанного возраста, если они были признаны инвалидами до их совершеннолетия. Законодатель в отношении братьев, сестер и внуков указал, что они признаются нетрудоспособными членами семьи только лишь в том случае, если у них трудоспособных родителей.

Законодатель установил, что братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца могут рассчитывать на эту пенсию только в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца (последний абзац п. 3 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

То есть по отношению к детям погибшего или умершего военнослужащего по призыву следует отметить, что назначение пенсии по случаю потери кормильца носит безусловный характер, поскольку их

нетрудоспособность предопределена законодательством, а условие нахождения их на иждивении для назначения пенсии законом не предусмотрено;

2) один из родителей или супруг либо дедушка или бабушка, брат или сестра погибшего (умершего) кормильца. В данном случае не имеет значение возраст и трудоспособность указанных лиц. Но они смогут получать государственную пенсию по случаю потери кормильца только лишь в том случае, если они не работают и будут заняты уходом за малолетними детьми, братьями или сестрами погибшего (умершего) кормильца.

Для указанной категории нахождение на иждивении погибшего (умершего) кормильца при его жизни не является условием для назначения пенсии, так как основанием государственного пенсионного обеспечения в данном случае будет являться не нахождение на иждивении, а уход за малолетними членами семьи кормильца и отсутствие у лиц, осуществляющих данный уход, самостоятельного заработка.

Важно отметить, что право на получение пенсии по случаю потери кормильца предоставляется только одному члену семьи, независимо от того, сколько членов семьи фактически этот уход осуществляют. Если член семьи, осуществляющий уход, устроился на работу, то выплата пенсии по случаю потери кормильца прекращается. Вместе с тем если лицо, осуществляющее уход, состоит на учете в службе занятости в качестве безработного и получает пособие по безработице, то право на получение пенсии по случаю потери кормильца сохраняется, так как пособие по безработице заработком и основным источником доходов не является. У женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком, также сохраняется право на получение пенсии по случаю потери кормильца, так как в указанный период женщина, хоть и числится работающей, но фактически не работает и заработную плату не получает. После окончания отпуска и выхода на работу право на получение пенсии по случаю потери кормильца по указанному основанию будет утрачено;

3) отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 лет (это предусмотрено для мужчин) и 55 лет (это предусмотрено для женщин) либо же если они являются инвалидами.

Законодатель установил, что отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца могут рассчитывать на эту пенсию только в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца (последний абзац п. 3 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»);

4) родители военнослужащих по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 лет (это предусмотрено для мужчин) и 50 лет (это предусмотрено для женщин);

5) дедушка и бабушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 лет (это предусмотрено для мужчин) и 55 лет (это предусмотрено для женщин) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, на которых по законодательству возложена обязанность по их содержанию.

Законодатель установил, что дедушка и бабушка погибшего (умершего) кормильца могут рассчитывать на эту пенсию только в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца (последний абзац п. 3 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»);

6) вдовы военнослужащих по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы. Стоит отметить, что указанные лица вправе рассчитывать на получение государственной пенсии по случаю потери кормильца только лишь в том случае, если они не вступили в новый брак (при достижении ими возраста 55 лет). На вдовцов данная норма не распространяется. Нахождение на иждивении мужа - умершего кормильца при его жизни для данной категории

нетрудоспособных членов семьи не является обязательным условием возникновения права на получение пенсионного обеспечения.

Помимо сказанного, следует обратить внимание на один важный момент, который прямо касается получения государственной пенсии по случаю потери кормильца. Так, если смерть военнослужащего по призыву наступила вследствие совершения им преступления, то в таком случае все названные категории лиц не смогут рассчитывать на получение государственной пенсии по случаю потери кормильца[54]. Тем не менее, им будет выплачиваться социальная пенсия.

Размер государственной пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего представлен в табличной форме в Приложении № 3 к настоящей работе.

Далее рассмотрим круг лиц, которые имеют право на получение государственной пенсии по случаю потери кормильца, который пострадал в результате радиационных или техногенных катастроф (ст. 10 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»). Необходимо отметить, что законодатель в специальном законе указывает, кто именно является пострадавшим в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС– в Законе РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1.

Так, государственная пенсия по случаю потери кормильца назначается членам семей тех граждан, которые:

1) получили или перенесли лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;

2) стали инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

3) принимали участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения.

Таким гражданам государственная пенсия по случаю потери кормильца назначается вне зависимости от того, какова продолжительность трудового

стажа была у умершего кормильца.

Размер государственной пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф представлен в табличной форме в Приложении № 4 к настоящей работе.

Как представляется, следует в рамках данного параграфа, рассмотреть и охарактеризовать круг лиц, имеющих право на социальную пенсию по случаю потери кормильца. Социальные пенсии – это один из видов пенсий, предусмотренных Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», которое имеет ярко выраженную социальную направленность. Предусмотрев социальные пенсии по случаю потери кормильца, государство, тем самым, выражает материальную поддержку родным умершего гражданина, которые потеряли единственный доход в связи с его смертью.

Количество получателей этого вида пенсии невелико. Получить социальную пенсию по случаю потери кормильца, как следует из ст. 11 Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», имеют право:

- несовершеннолетние дети умершего гражданина;

- совершеннолетние дети умершего, обучающиеся на очной основе (не старше 23 лет);

- дети умершей одинокой матери.

Претендентом на пенсию по потере кормильца не может стать лицо, совершившее преступление в отношении умершего родственника, повлекшее его смерть.

Итак, как справедливо указывают в своей работе Т.Е. Диветайкина и Н.Н. Фомичева, основными условиями для установления социального пенсионного содержания в ситуации потери кормильца являются: постоянное проживание получателя в России; его нетрудоспособность; отсутствие права на получение аналогичной страховой пенсионной выплаты [29, с.239]. То есть,

сказанное означает, что кормилец на момент своей смерти не имел ни одного дня официального трудового (страхового) стажа либо на момент смерти не был официально трудоустроен.

Пенсионное обеспечение в связи со смертью кормильца устанавливается также в случае, если кормилец умер в результате противоправных (уголовно наказуемых) действий его нетрудоспособных членов семьи, признанных судом. Тогда наличие у погибшего трудового стажа значения не имеет.

Размеры социальных пенсионных выплат устанавливаются государством в зависимости от вида пенсии и категории ее получателя. В случае если субъект пенсионного обеспечения проживает в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, к размеру пенсии применяется установленный правительством для данной местности районный коэффициент.

Стоит отметить, что размер пенсионных выплат, а вернее, общая сумма материального обеспечения лица, потерявшего кормильца, в любом случае не должны быть ниже уровня прожиточного минимума, определенного для этой категории людей по России в целом и по региону, в котором проживает получатель. Именно с этой целью государством предусмотрена социальная доплата к пенсии.

На практике имеют место случаи, когда граждане необоснованно получают пенсии по случаю потери кормильца, в том числе и социальные пенсии. Свидетельством этому может служить следующее дело, рассмотренное Санкт-Петербургским городским судом. Так, как следует из материалов дела, Управление Пенсионного Фонда РФ во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга обратилось в суд Санкт-Петербурга с иском к Б.Р. о взыскании с ответчика незаконно полученных сумм пенсии в размере 82 529 руб. При рассмотрении дела судом установлено, что Б.Р. является получателем пенсии по случаю потери кормильца. Из материалов дела следует, при обращении с заявлением ответчик был письменно предупрежден об обязанности сообщать пенсионному органу об обстоятельствах, влекущих за

собой изменение размера трудовой пенсии или прекращение ее выплаты, что подтверждается его собственноручной подписью. Суд пришел к правильному выводу о том, что ответчик в установленный срок не поставил Управление Пенсионного Фонда в известность о том, что он находился в академическом отпуске в связи с призывом на военную службу.

Законодатель не возложил на пенсионный орган обязанность разъяснять получателю пенсии все возможные варианты наступления обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсии, следовательно, о любом изменении, в том числе, предоставлении академического отпуска, получатель обязан уведомить пенсионный орган. Кроме того, ответчик был обязан сообщить в пенсионный орган о перемене места жительства поскольку служба в армии предполагает такое изменение, что им также сделано не было. Иск был удовлетворен, суд взыскал с Б.Р. в пользу Управления Пенсионного Фонда РФ во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга денежные средства в размере 82 529 рублей[48].

Далее также отметим, что социальная пенсия перечисляется ежемесячно. Каждый пенсионер способен самостоятельно выбрать организацию, занимающуюся доставкой пенсии или способ получения денежной суммы – на дому, в кассе, на банковский счет. При необходимости получать пенсионные выплаты может доверенное лицо.

Социальная пения по потере кормильца ориентирована на нетрудоспособных граждан, проживающих на территории Российской Федерации. Получать социальную пенсию могут инвалиды 1, 2 и 3 группы, в том числе – инвалиды с детства и дети-инвалиды.

Социальная пенсия по потере кормильца назначается с первого числа месяца, в котором гражданин подал соответствующее заявление. Срок выплаты пенсии - период, в течение которого гражданин считается нетрудоспособным.

Таким образом, государственная пенсия по случаю смерти кормильца выплачивается государством членам семьи погибших военнослужащих по

призыву, космонавтов и пострадавших вследствие техногенных либо радиационных катастроф. Круг лиц, имеющих право на получение данной пенсии, четко регламентирован на законодательном уровне.

2.3 Проблемы, возникающие при установлении факта нахождения на иждивении

В связи с реализацией права по потере кормильца, на практике имеют место некоторые правовые проблемы, в частности, проблемы, возникающие при установлении факта нахождения на иждивении.Факт нахождения лица на иждивении в определенных Федеральным законом «О страховых пенсиях» и Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» случаях является одним из условий установления пенсии по случаю потери кормильца. Отметим, что согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» названы некоторых категорий членов семей, которые могут претендовать на получение пенсии по случаю потери кормильца даже без подтверждения факта нахождения их на иждивении.

Итак, одному из родителей, супругу или другим членам семьи, указанным в п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» (дедушка умершего, бабушка умершего, брат, сестра либо ребенок умершего) страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Кроме того, в ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» установлено, что если нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца утратили источник средств к существованию, то они имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, даже в том случае, если они не состоявшие на его иждивении.

Несмотря на законодательную регламентацию данного вопроса, на практике нередко возникают практические проблемы при установлении факта

нахождения на иждивении.

Проведенный анализ указанных законодательных актов позволяет сделать вывод, что отнесение лица к нетрудоспособным членам семьи без подтверждения факта его нахождения на иждивении умершего гражданина не позволяет рассчитывать на получение пенсии по случаю потери кормильца. Другими словами, нахождение на иждивении, по общему правилу, признается законодателем основополагающим юридическим фактом, с которым связывается возникновение права на пенсию по случаю потери кормильца. Если факт нахождения на иждивении не будет подтвержден, то в таком случае названная пенсия не может быть установлена.

Обращаясь к тексту ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» видно, что законодатель признает членов семьи умершего кормильца состоявшим на его иждивении только в том случае, если они были на его полном содержании или же если они получали от него помощь, которая носила постоянный характер и была для них основным источником средств к существованию (здесь принципиально важно - источник должен быть не только постоянным, но и основным, то есть два условия применяются одновременно). Факт нахождения лица на иждивении умершего кормильца устанавливается в судебном порядке. Данная норма имеет ряд исключений и презумпций. Например, если кормильцем являлись родители, то наличие факта иждивения их детей предполагается и не нуждается в доказывании. Указанная презумпция распространяется только на детей, являющихся недееспособными и к моменту смерти родителя их возраст составляет менее 18 лет.

Существует ряд требований, которыми должно обладать лицо, являющееся членом семьи умершего кормильца, претендующее на получение рассматриваемой пенсии, в частности:

1. Полное содержание лица кормильцем. Речь идет о наличии действий кормильца, направленных на достижение цели в виде обеспечения иждивенцев необходимыми средствами к существованию. В виде таких

действий могут выступать: обеспечение одеждой, продуктами питания, необходимыми лекарствами и так далее.

2. Получение помощи, выступающей постоянным и основным источником средств к существованию. Как отмечает в своей работе В.В. Калашников, признак «постоянности», содержит в себе условия систематичности и не является таковым при наличии, рассматриваемой помощи, в различные периоды времени[33, с.8].

Приведенное положение разъяснялось Конституционным судом РФ с указанием на то, что наряду с основным, не исключается наличие иного источника дохода, выступающего в виде второстепенного. Таким образом законом не исключается возможность наличия у иждивенцев других источников средств, например, получение стипендии[45].

Судебная практика исходит из того, что превышение суммы дохода кормильца над доходом иждивенца не означает безусловность наличия иждивения, а также не подтверждает возможность оказания помощи кормильцем, которая являлась бы безусловным средством существования[50]. Из приведенного следует, что наличия только данного факта недостаточно для доказательства нахождения на иждивении.

Итак, конечно, в первую очередь, основной категорией получателей пенсии по случаю потери кормильца являются дети умерших родителей (родителя), это вполне обоснованно, так как они оказываются в тяжелейшей и скорбной ситуации, и зачастую становятся наиболее беззащитными членами семьи умершего лица.

Иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует каких-либо особых доказательств. То есть получается, что дети априори признаются состоявшими на иждивении своих умерших родителей, и это в случае соблюдения иных законодательных условий дает им право на получение пенсии по случаю потери кормильца. Им не нужно подтверждать факт нахождения на иждивении. Исключение предусмотрено лишь для двух категорий детей: объявленных в соответствии с российским

законодательством полностью дееспособными или тех, детей, которые старше 18 лет (достигшие совершеннолетия). Данная норма расположена в ч. 4 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях».

В случае установления пенсии по случаю потери кормильца указанным двум категориям детей в обязательном порядке должен быть установлен факт их нахождения на иждивении умершего кормильца.

Такое решение законодателя было предметом оценки со стороны Конституционного Суда РФ (Определение от 06 ноября 2014 г. № 2428-О)[46]. В частности, Конституционный Суд РФ разъяснил, что презумпция нахождения ребенка до его совершеннолетия на иждивении родителей следует из Семейного кодекса РФ[3], в котором, указывается, что ребенок – это лицо, которому не исполнилось 18 лет (п. 1 ст. 54), обязанность по содержанию своих несовершеннолетних детей возложена на родителей (п. 1 ст.80). То есть получается, по российскому законодательству именно родители несут ответственность за воспитание ребенка (пока ему не исполнится 18 лет), его содержание и обеспечение различных прав. Указанное обстоятельство позволяет освобождать всех несовершеннолетних детей от необходимости доказывания факта нахождения на иждивении родителей при назначении пенсии по случаю потери кормильца. В такой ситуации факт нахождения несовершеннолетних детей на иждивении родителей признается очевидным и какого-либо дополнительного подтверждения не требуется.

При этом что касается детей старше 18 лет, которым предоставлено право (в случае соблюдения иных законодательных условий) на получение пенсии по случаю потери кормильца, отметим, что им необходимо доказывать факт нахождения на иждивении родителей. Данное требование основывается на том, что предполагается наличие у такого лица, уже достигшего совершеннолетия, трудоспособности. Например, трудовое законодательство разрешает лицам, которым исполнилось 16 лет, заключать трудовые договоры в качестве работников (ч. 3 ст. 20 Трудового кодекса РФ[4]). Также отметим, что как следует из ст. 265 Трудового кодекса РФ, допускается труд лиц,

достигших совершеннолетия, на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания).

После наступления совершеннолетия у человека в полном объеме возникает гражданская дееспособность, с этого момента он получает возможность приобретать и осуществлять собственными действиями гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (п. 1 ст. 21 Гражданского кодекса РФ). В частности, совершеннолетние граждане вправе, учредив юридическое лицо или зарегистрировавшись в качестве индивидуального предпринимателя, осуществлять предпринимательскую деятельность и получать прибыль.

Таким образом, как видно из проанализированных норм закона, совершеннолетние граждане могут на полных законных основаниях работать, осуществлять иную деятельность, тем самым получая собственный доход для обеспечения своей жизнедеятельности, более того, они могут оказывать финансовую поддержку родителям. Соответственно, в отношении совершеннолетних детей уже не может применяться презумпция нахождения на иждивении у родителей, даже если они обучаются по очной форме обучения. Тем более, что обучение по очной форме вовсе не говорит о том, что студент не может работать по трудовому договору или осуществлять иную законную деятельность, направленную на получение дохода.

Поэтому совершеннолетним детям, в целях установления им пенсии по случаю потери кормильца следует представлять документальные доказательства, подтверждающие факт нахождения на иждивении умершего родителя. В этой связи Конституционный Суд РФ в указанном выше Определении от 06 ноября 2014 г. № 2428-О справедливо признал, что оправданным является назначение пенсии по случаю потери кормильца только

тем совершеннолетним детям, которые состояли на иждивении кормильца и могут подтвердить этот факт. Кроме того, как следует из позиции Конституционного Суда РФ, это в полной мере соответствует правовой природе пенсии по случаю потери кормильца, цель которой заключается в предоставлении источника средств к существованию тем лицам, которые лишились его в связи со смертью кормильца.

Такой же подход применяется в случаях установления пенсии по случаю потери кормильца по отношению к несовершеннолетним детям, но которые приобрели дееспособность в полном объеме. На основании п. 2 ст. 21 Гражданского кодекса РФ дееспособность в полном объеме приобретается несовершеннолетним лицом, если он заключил брак до совершеннолетия. Дееспособность, приобретенная в результате заключения брака, в любом случае в полном объеме сохраняется и если таким лицом брак будет до достижения совершеннолетия расторгнут.

Статья 27 Гражданского кодекса РФ закрепляет институт эмансипации несовершеннолетних детей. После достижения несовершеннолетним ребенком возраста 16 лет, он может быть объявлен полностью дееспособным, если он осуществляет трудовую (служебную) деятельность, или занимается предпринимательской деятельностью с согласия своих законных представителей. Такое решение принимает, по общему правилу, орган опеки и попечительства, в случае получения на это согласия со стороны законных представителей несовершеннолетнего. Если же согласие на процедуру эмансипации они не дают, то решение принимается в судебном порядке.

Таким образом, рассматриваемый подход, используемый в пенсионном законодательстве, обусловлен фактом приравнивания несовершеннолетнего ребенка, объявленного полностью дееспособным, к совершеннолетнему человеку. Такой несовершеннолетний самостоятельно реализует свои права и несет обязанности. При этом нельзя не отметить, что на основании п. 2 ст. 61 Семейного кодекса РФ родительские права прекращаются после того, как их дети стали совершеннолетними, а также после того, как они до своего

совершеннолетия вступили в брак, или быть были объявлены полностью дееспособным в результате эмансипации.

На практике нередко встречаются проблемы при подтверждении факта нахождения нетрудоспособного члена семьи на иждивении умершего лица, который требуется для установления пенсии по случаю потери кормильца.

Согласно действующему правовому регулированию нахождение нетрудоспособных членов семьи на иждивении подтверждается документами, выданными жилищно-эксплуатационными организациями или органами местного самоуправления, документами о доходах всех членов семьи и иными документами, предусмотренными российским законодательством[12].

К примеру, справками жилищных органов может подтверждаться совместное проживание членов семьи в одной квартире. Это обстоятельство может косвенно свидетельствовать о нахождении на иждивении умершего кормильца соответствующего нетрудоспособного члена семьи, правда, такая справка не может быть единственным доказательством факта иждивения.

В этом случае также может помочь документ о заработной плате кормильца, который при отсутствии дохода у нетрудоспособного члена семьи, совместно проживавшего с умершим застрахованным лицом, принимается во внимание органом, осуществляющим пенсионное обеспечение. Ясно, что не представляет особой сложности доказывание факта нахождения на иждивении, когда член семьи не имеет никаких собственных доходов, особенно в случае отсутствия, кроме умершего застрахованного лица, других граждан, которые по закону обязаны содержать члена семьи или помогают ему материально. Но так бывает не всегда.

Поэтому следует помнить, поскольку факт иждивения зависит от того, является ли для члена семьи постоянным и основным источником средств к существованию собственный доход или помощь умершего гражданина, что совместное его проживание с членом семьи на одной жилой площади или то обстоятельство, что доход этого гражданина превышает имеющийся доход члена его семьи, не могут однозначно подтверждать факт иждивения. Данный

подход неоднократно использовался в решениях Верховного Суда Российской Федерации. Например, в Определении этого Суда от 14 июля 2015 г. № 26-КГ15-43[47] констатируется, что сам по себе факт совместного проживания заявителя вместе с сыном, как и то обстоятельство, что заработная плата последнего превышала пенсию по старости, получаемую заявителем, не свидетельствует о нахождении заявителя на иждивении сына. В этой связи для установления факта иждивения требуются сведения, доказывающие, что сын оказывал матери такую материальную помощь, которая была бы для истца постоянным и основным источником средств к существованию, чего в материалах дела не имеется. По сути, можно сказать, что оценке подлежит соотношение помощи, которую оказывал умерший гражданин нетрудоспособному члену семьи, с собственными доходами заявителя, такая оценка должна показать - помощь кормильца была главным и постоянным источником получения членом семьи средств для обеспечения своей жизнедеятельности, а не эпизодической материальной поддержкой. Так, в качестве упомянутых сведений могут выступать документы о доходах члена семьи и производимых им расходах, особенно связанных с исключительными жизненными обстоятельствами (к примеру, оплата лечения члена семьи или постороннего ухода за ним), когда последние превышают первые, а также справки, подтверждающие доходы умершего застрахованного лица и его платежи в пользу члена семьи.

В любом случае вопрос о нахождении на иждивении решается органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, на основании результатов всестороннего, полного и объективного рассмотрения всех представленных документов, имеющихся в его распоряжении и содержащих требуемые для этого данные.

В необходимых ситуациях, при возникновении у правоприменительных пенсионных органов обоснованных сомнений и затруднений в определении факта нахождения на иждивении, этот факт может быть установлен в судебном порядке. Согласно ст. 264 Гражданского процессуального кодекса

РФ[5] суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, при этом в п. 2 ст. 264 Гражданского процессуального кодекса РФ, в котором поименованы дела об установлении фактов, рассматриваемые судом, прямо закреплен факт нахождения на иждивении.

В настоящее время проблемным моментом является ситуации, когда умерший кормилец осуществлял деятельность без официального трудоустройства и, как следствие, не отчислял взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Возникает в связи с этим вопрос: при гибели такого лица, будут ли иметь право, на получение пенсии по потере кормильца, члены его семьи? Для ответа на поставленный вопрос обратимся к судебной практике. Так, например, в суд было предъявлено заявление от дочери умершего отца с требованием об установлении факта нахождения ее на иждивении. Требования были мотивированны тем, что в настоящее время она очно обучается в медицинском университете по программе специалитета. Также указывалось, что при ее обучении в школе, отец обеспечивал семью денежными средствами и всем необходимым для существования. Мать заявительницы имела низкий доход от трудовой деятельности, а в настоящее время является безработной. Отец работал таксистом, при этом не имея официального трудоустройства, в связи с чем, невозможно подтвердить получение им дохода[51]. Суд, рассмотрев это дело, отказал заявительнице в признании ее находившейся на иждивении у умершего лица. Решение было мотивированно отсутствием доказательств, подтверждающих доход умершего отца, который бы мог расцениваться, как осуществление полного содержания. Необходимо отметить, что судом исследовались свидетельские показания, из которых усматривалось нахождение на иждивении заявительницы, но, как можно заметить, их наличия было недостаточно.

То есть можно сделать вывод о том, что существуют определенные трудности у членов семьи лица, осуществляющего трудовую деятельность, не оформленную в надлежащем порядке, при доказывании факта нахождения на

иждивении.

Не менее остро стоит вопрос о доказывании факта нахождения на иждивении лицом, обучающимся очно по основным образовательным программам и являющимся ребенком умершего кормильца.

Одновременно с указанным, такое лицо, на момент смерти кормильца, достигло возраста 18 лет. В этом случае одной из главных целей предоставления рассматриваемой пенсии является оплата за учебу (если лицо обучается на платной основе), а также обеспеченье себя необходимыми средствами для нормальной жизнедеятельности.

В число актов, подтверждающих наличие иждивения можно включить договор о предоставлении образовательных услуг, заключенный с родителем. Если рассматривать ситуацию, когда вышеупомянутый договор заключается самим ребенком, но средства на оплату обучения предоставляются родителем, тогда в качестве доказательств могут выступать чеки об оплате предоставляемых образовательных услуг.

Наряду с упомянутыми бывают случаи, когда ребенок заключает договор с образовательным учреждением от собственного имени, но доказать принадлежность кормильцу уплаченных денежных средств по договору, невозможно либо весьма затруднительно. Если оплата образовательных услуг осуществлялась в наличной форме, то, как отмечает в своей работе Н.А. Криндаль, подтверждение рассматриваемого факта сводится к невозможности [34, с.22]. Перечисленные выше доказательства прямо не подтверждают факт нахождения на иждивении, так как имеют косвенную направленность, что может повлечь отказ от предоставления рассматриваемой пенсии.

При прохождении мною производственной практики в адвокатском бюро «Плешаков, Ушкалов и партнеры», вопросам рассматриваемой темы исследования было уделено большое внимание. Пособия и различного вида пенсии являются одними из самых распространенных обращений, которые рассматривают и решают сотрудники указанного бюро.

В период прохождения практики, учитывая тему настоящего

исследования, были рассмотрены проблемы, возникающие при установлении факта нахождения на иждивении. В частности, был сделан вывод, что проблемы чаще возникают в связи с недостаточной внимательностью государства к действующим проблемам, но и незнанием людьми всех особенностей назначения данного вида пенсий. Был сделан вывод, что установление факта нахождения лица на иждивении умершего имеет ключевое значение для назначения пенсии или возмещения вреда, если оказываемая помощь являлась для заявителя постоянным и основным источником средств к существованию. В тех случаях, когда заявитель имел заработок, получал пенсию, стипендию и т.п., необходимо выяснять, была ли помощь со стороны лица, предоставлявшего содержание, постоянным и основным источником средств к существованию заявителя. Также был обнаружен интересный факт: при установлении факта нахождения на иждивении для возмещения вреда в случае потери кормильца суды учитывают, что, согласно закону, право на возмещение вреда не связано ни с наличием родственных отношений между иждивенцем и кормильцем, ни со сроком нахождения на его иждивении.

Итак, учитывая вышеизложенное, с целью совершенствования законодательства, а также в связи с необходимостью обеспечения правовой защиты детей умерших кормильцев, предлагается ввести, в отношении рассмотренных лиц, презумпцию на освобождение от доказывания факта нахождения на иждивении. Данное положение необходимо применять при следующих условиях: лицо является ребенком умершего кормильца; на момент смерти кормильца лицо достигло возраста 18 лет или объявлено полностью дееспособным; прохождение лицом обучения в очной форме по основным образовательным программам. Презумпция, которая регулировала бы такие отношения, может получить широкое распространение. Можно представить, что каждый раз, когда отказывают лицу в предоставлении рассматриваемой пенсии, по основанию недоказанности факта нахождения на иждивении, такое лицо может лишиться права обучаться в образовательном

учреждении. К такому последствию может привести ряд причинно-следственных факторов, в частности принудительное отчисление за неуплату образовательных услуг или добровольное отчисление по мотиву нехватки денежных средств на проживание по месту нахождения образовательного учреждения и т.д. В целях исключения подобных последствий необходимо введение указанной презумпции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, проведенное исследование позволяет сформулировать обобщающие выводы. Потеря человека, который при жизни обеспечивал своих нетрудоспособных членов семьи, является по действующему законодательству основанием для возникновения соответствующий пенсионных правоотношений. В частности, российское государство возлагает на себя ответственность по содержанию лиц, оставшихся без средств к существованию в связи со смертью кормильца. Законодательство установило, что потеря кормильца возможна не только в связи с естественной смертью или гибелью человека, но также в связи с признанием его судом безвестно отсутствующим или объявлением его умершим.

Пенсия по потере кормильца имеет большую значимость со стороны государства. Принимается во внимание факт утраты материального обеспечения лицами, находившимися на иждивении и невозможность самостоятельно обеспечить себя средствами к существованию. В свою очередь государство, встает на защиту таких лиц, путем предоставления последним пенсии по потере кормильца.

Право на получение пенсии по потере кормильца, порядок оформления и начисления денежной выплаты закреплены в соответствующих нормативных актах. В результате проведенного исследования был сделан вывод, что пенсия по случаю потери кормильца может быть нескольких видов:

1. Страховая пенсия - назначается, если кормилец осуществлял трудовую деятельность, и из его заработной платы проводились отчисления в Пенсионный фонд РФ;

2. Социальная пенсия - устанавливается в случае, если кормилец не осуществлял трудовую деятельность (не перечислял пенсионные взносы) либо его смерть наступила вследствие собственных противоправных действий;

3. Государственная пенсия - назначается лицам умерших кормильцев из числа военнослужащим по призыву, космонавтам и лиц, пострадавших в

результате техногенных, радиационных катастроф.

В данной работе было установлено, что в настоящее время право на пенсионное обеспечение в связи со смертью кормильца возникает при наличии сложного юридического состава. Для назначения пенсии необходима совокупность следующих юридических фактов:

1) потеря физического лица-кормильца;

2) состояние в семейных отношениях;

3) иждивение, то есть нахождение на полном содержании или получение помощи, которая была для лиц, потерявших кормильца, постоянным и основным источником средств к существованию.

Безусловно, пенсионные выплаты по потере кормильца представляет собой основную помощь государства, выплачиваемая семьям, в которых погиб (или без вести пропал) кормилец.

Пенсия по потере кормильца является основным видов финансовой поддержки лиц, которые указаны в законе в качестве получателей рассматриваемой пенсии. Во-первых, укажем, что данная пенсия выполняет обеспечительную функцию и материально поддерживает лиц, которые указаны в законе в качестве получателей пенсии по случаю потери кормильца. Во-вторых, пенсия по случаю потери кормильца выполняет защитную и компенсационную функцию, предотвращая ухудшение финансового положения лиц, которые указаны в законе в качестве ее получателей. Также нельзя не отметить, что данный вид пенсии обеспечивает и социально-психологическую функцию, поддерживая моральное состояние лиц, которые указаны в законе в качестве получателей пенсии по случаю потери кормильца.

Несмотря наличие в законодательстве положений о том, кого можно считать иждивенцем умершего кормильца, одной из наиболее частых проблем, встречающихся в назначении пенсии по случаю потери кормильца, является доказывание факта иждивения. Органы Пенсионного фонда РФ часто выносят отказ в назначении пенсии по случаю потери кормильца по причине

не обоснованного нахождения на иждивении. Следовательно, решение данной проблемы возможно только при дополнении пенсионного законодательства, где более подробно и четко будут установлены аспекты иждивения.

С целью совершенствования законодательства, а также в связи с необходимостью обеспечения правовой защиты детей умерших кормильцев, предлагается ввести, в отношении рассмотренных лиц, презумпцию на освобождение от доказывания факта нахождения на иждивении. Данное положение необходимо применять при следующих условиях: лицо является ребенком умершего кормильца; на момент смерти кормильца лицо достигло возраста 18 лет или объявлено полностью дееспособным; прохождение лицом обучения в очной форме по основным образовательным программам. Презумпция, которая регулировала бы такие отношения, может получить широкое распространение. Можно представить, что каждый раз, когда отказывают лицу в предоставлении рассматриваемой пенсии, по основанию недоказанности факта нахождения на иждивении, такое лицо может лишиться права обучаться в образовательном учреждении. К такому последствию может привести ряд причинно-следственных факторов, в частности принудительное отчисление за неуплату образовательных услуг или добровольное отчисление по мотиву нехватки денежных средств на проживание по месту нахождения образовательного учреждения и т.д. В целях исключения подобных последствий необходимо введение указанной презумпции.

Итак, конечно, трудно отрицать, что потеря близкого человека является тяжелой душевной ситуацией для членов семьи, это к тому же зачастую ведет к ощутимым потерям в материальном плане, когда человек остается без средств к существованию в силу своей нетрудоспособности. В этот период становится необходимой сторонняя помощь, в том числе со стороны государства, конституционно провозгласившего себя социальным. Безусловно, от того, насколько слаженно функционирует в государстве система пенсионного обеспечения, зависит уровень благосостояния многих граждан, в том числе и потерявших кормильца. Пенсии, назначаемые и

выплачиваемые в связи с потерей кормильца, – это проявление заботы со стороны социального государства. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение (следовательно, в том числе пенсионное обеспечение) в случае потери кормильца.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г., 14 марта 2020 г.) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 08 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 06 февраля 2020 г.) // Российская газета. – 1996. – 27 января.

4. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2020 г.) // Парламентская газета. – № 2-5.– 05.01.2002.

5. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 08 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

6. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 22 декабря 2020 г.) // Российская газета. – 2001. – 20 декабря.

7. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. – 2001. – № 51. – Ст. 4832.

8. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в ред. от 08 декабря 2020 г.) // Российская газета. – 2013. – 31 декабря.

9. Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред. от 24 апреля 2020 г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 21. – Ст. 699.

10. Закон РФ от 20 марта 1992 г. № 2555-1 «Об установлении почетных званий «Летчик - космонавт Российской Федерации»,

«Заслуженный военный летчик Российской Федерации» и «Заслуженный военный штурман Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 14. – Ст. 721.

11. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (в ред. от 22 декабря 2020 г.) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 9. – Ст. 328.

12. Приказ Минтруда России от 28 ноября 2014 г. № 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» (в ред. от 27 мая 2020 г.) // Российская газета. – 2015. – 16 января.

13. Закон РФ от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 27 ноября 2001 г., с изм. от 05 ноября 2002 г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1990. – – Ст. 351 (утратил силу).

14. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 3 июля 1979 г. № 360-X «Об утверждении Общего положения об орденах, медалях и почетных званиях СССР» (в ред. от 22 августа 1988 г.) // Ведомости ВС СССР. – 1979. – № 28. – Ст. 479 (утратил силу).

II. Учебная и монографическая литература

15. Большой юридический словарь: 6000 терминов [Текст]/ под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. – М.: ИНФРА-М, 2003. – 790 с.

16. Вернадский, Г.В. История России. Московское царство [Текст] / Г.В. Вернадский. – М.: Аграф, 2000. – 512 с.

17. Григорьев, И.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов / И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 426 с.

18. История развития пенсионной системы в России, IX-XXI вв.: от истоков феодальносословных привилегий до современных систем социального страхования [Текст]/ под ред. Н.И. Никитенко. – М.: Пенсионный фонд РФ, 2015. – 702 с.

19. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов / Е.Е. Мачульская. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 449 с.

20. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов / М.В. Филиппова [и др.]; под редакцией М. В. Филипповой. — 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 406 с.

III. Периодические издания

21. Алябьева, Т.С. Особенности пенсионного обеспечения зарубежных стран[Текст] / Т.С. Алябьева // Символ науки. – 2017. – Т. 1. – № 4. – С. 21-24.

22. Атагимова, Э.И. Правовая культура общества как основа правового государства[Текст] / Э.И.Атагимова // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. – 2017.– № 3. – С. 78-82.

23. Быкова, А.С.Страховая пенсия по случаю потери кормильца: размер выплат и круг лиц[Текст] /А.С.Быкова, А.А. Смирнова // В сб.: Научные достижения студентов и учащихся. – Пенза, 2020. – С. 99-101.

24. Веревкин, И.Е. Проблемы пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца[Текст]/ И.Е. Веревкин // Вопросы российской юстиции. – 2019. – № 4.– С. 280-286.

25. Глинская, Д.Р. Основные проблемы пенсионного обеспечения в Российской Федерации [Текст] / Д.Р. Глинская // ФГБОУ ВПО «Мордовский

государственный университет имени Н. П. Огарева». – 2018. – С. 96-107.

26. Глинская, Д.Р. Основные проблемы пенсионного обеспечения в РФ [Текст] / Д.Р. Глинская // Аллея Науки. – 2018. – №8 (24).– С. 1-3.

27. Горохов, А.А. Сравнительный анализ моделей пенсионного обеспечения России и Германии[Текст]/ А.А. Горохов // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2017. – № 4 (22). – С. 61-68.

28. Горячева, Е.Ю.Проблемы социального обеспечения детей, потерявших кормильца [Текст] / Е.Ю.Горячева, А.А. Смирнова // Актуальные вопросы современной науки и образования. – Киров, 19-22 мая 2020 г. – С. 51-61.

29. Диветайкина, Т.Е.Правовое регулирование пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца в Российской Федерации [Текст] / Т.Е.Диветайкина, Н.Н. Фомичева / В сб.: Материалы XXIII научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов Национального исследовательского Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарёва в 3 частях. – Саранск, 2019. – С. 239-243.

30. Евстратова, А.С. Совершенствование системы пенсионного обеспечения в России[Текст] / А.С.Евстратова // Воронежский государственный технический университет. – 2018. – С. 81-84.

31. Иванова, Т.А. Пенсионное обеспечение как элемент социально-экономической безопасности РФ[Текст] / Т.А.Иванова // Studium. – 2017. – № 3 (44). – С. 4-6.

32. Казова, З.М. Оценка эффективности и финансовой устойчивости пенсионной системы РФ [Текст] / З.М. Казова // Аллея Науки. – 2017. – № 14. – С. 2-6.

33. Калашников, В.В. Доказательство и доказывание по делам об установлении факта нахождения на иждивении [Текст] / В.В. Калашников // Право в Вооруженных силах. – 2014. – № 4. – С. 8-14.

34. Криндаль, Н.А. Проблемы доказывания факта нахождения на

иждивении[Текст] / Н.А. Криндаль // В сб.: Технологические инновации в современном мире. – Уфа, 2019. – С. 22-27.

35. Матяш, В.В.Пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их семей [Текст] / В.В.Матяш, А.А. Мухин // Актуальные вопросы военной социологии: образование, право, управленческая практика. – Москва, 13 мая 2020 г.– С. 97-106.

36. Писареджева, Л.А.Сравнительный анализ лиц, имеющих право на пенсию по потере кормильца[Текст] /Л.А.Писареджева, С.В. Старцева // E-Scio. – 2019. – № 6. – С. 63-70.

37. Обжерина, К.А. Некоторые аспекты доказывания права на страховую пенсию по случаю потери кормильца после восемнадцати лет [Текст] / К.А. Обжерина // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации. – Пенза, 05 мая 2020 г. – С. 191-193.

38. Полянская, Н.М.Развитие пенсионного страхования в России: краткий исторический экскурс [Текст] / Н.М.Полянская, Б.Б. Очирова // Аспирант. – 2019. – № 1 (43). – С. 54-56.

39. Рыбаков,О.Ю. Стратегия правовой политики России / [Текст] / О.Ю. Рыбаков // Юридическое образование и науки. – 2015. – № 1. – С. 30 – 38.

40. Рыбакова, О.С. Реализация конституционного права ребенка на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца [Текст] / О.С. Рыбакова // Социальное и пенсионное право. – 2018.– № 4. – С. 25 - 29.

41. Сивакова, И.В. Формирование института пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца в период военного коммунизма[Текст] / И.В. Сивакова // Социальное и пенсионное право. – 2017. – № 3. – С. 44 - 49.

42. Тучкова, Э.Г. Конституционные основы социального обеспечения в России [Текст] / Э.Г. Тучкова // Конституционные основы трудового права и права социального обеспечения: состояние и перспективы: Материалы международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» «Конституционализм и правовая система России: итоги и перспективы».

Секция трудового права и права социального обеспечения (27 - 28 ноября 2013 г.) / Отв. ред. Э.Г. Тучкова, К.Д. Крылов. – М., 2014. – С. 19-25.

43. Фурсова, К.М. Пенсии по случаю потери кормильца как вид социального обеспечения [Текст] / К.М. Фурсова // Новая наука: история становления, современное состояние, перспективы развития. – Уфа, 25 декабря 2020 г. – С. 255-258.

IV. Интернет-ресурсы:

44. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 марта 2018 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 1 Закона Ставропольского края «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края» в связи с жалобой гражданки М.С. Колесниковой»» // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

45. Определение Конституционного Суда РФ от 30 сентября 2010 г. № 1260-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Кругловой Ангелины Семеновны на нарушение ее конституционных прав абзацем первым пункта 1 статьи 1088 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 12 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

46. Определение Конституционного Суда РФ от 06 ноября 2014 г. № 2428-О «По запросу Ленинск-Кузнецкого городского суда Кемеровской области о проверке конституционности пункта 4 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

47. Определение Судебной коллегии по гражданским делам

Верховного Суда РФ от 14 июля 2015 г. № 26-КГ15-43 «Об установлении факта нахождения на иждивении» // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

48. Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 03 октября 2017 г. № 33-19044/2017 по делу № 2-1518/2017 // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

49. Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 07 августа 2018 г. № 33-16978/2018 по делу № 2-888/2018 // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

50. Апелляционное определение Московского городского суда от 24 июля 2018 г. № 33-27814/2018 // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

51. Решение Кировского районного суда города Уфы Республики Башкортостан 17 марта 2017 г. по делу № 2-1710/2017 // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

52. Пенсионный фонд Российской Федерации. Официальный сайт // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.pfrf.ru (дата обращения: 28.01.2021).

53. Федеральная служба государственной статистики // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.gks.ru (дата обращения: 28.01.2021).

54. Белянинова, Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (постатейный) // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

55. Чупрова, Е.В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации: учебное пособие / Е.В. Чупрова // СПС «Консультант» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www. consultant.ru/ (дата обращения: 28.01.2021).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Условия получения страховой пенсии по потере кормильца

Умерший человек должен иметь стаж, стартующий с одного дня, что мы уже отмечали. Если кормилец не работал никогда, тогда его родне может быть назначена толькосоциальная пенсия.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга может назначаться временно, пока он/она не устроится на работу или снова не вступит в барк. Такими льготами чаще пользуются женщины, мужья которых их полностью обеспечивали.

При назначении пенсии дети умершего лица по умолчанию считаются его иждивенцами, потому доказательств этого факта предоставлять не потребуется.

Получающие любое иное обеспечение (пенсия) лица, могут отказаться от них и перейти на страховую пенсию по потере единственного кормильца, если это окажется более выгодным.

При гибели кормильца по вине или по причине противоправных действий иждивенца, ему не может быть назначено и выплачено подобное пособие.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Размер государственной пенсии по случаю потери кормильца членам семьи погибшего (умершего) космонавта

Категория получателей пенсии	Размер пенсии
Членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, имевших звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации», а также членам семей граждан из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, погибших при исполнении служебных обязанностей, связанных с подготовкой или выполнением космического полета	40% соответствующего денежного довольствия (заработка) кормильца на каждого члена семьи

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Размер государственной пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего

Причина гибели (смерти)	Размер пенсии
Вследствие военной травмы	200% размера социальной пенсии
Вследствие заболевания полученного в период военной службы	150% размера социальной пенсии

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Размер государственной пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф

Категория получателей пенсии	Размер пенсии
Дети, потерявшие обоих родителей, или дети умершей одинокой матери	250% размера социальной пенсии
Другие нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца	125% размера социальной пенсии на каждого нетрудоспособного члена семьи