ÏÎëüçîâàòåëüÏÎëüçîâàòåëüÏÎëüçîâàòåëüÏÎëüçîâàòåëüПользовательПользовательПользовательПользовательМЕЖДУНАРОДНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

АСТРАХАНСКИЙ ФИЛИАЛ

Отделение среднего профессионального образования

ЦМК профессиональных дисциплин

«ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ»

Председатель ЦМК

по профессиональным дисциплинам

Арутюнова Лариса Николаевна

«____» _____2021 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ (ДИПЛОМНАЯ) РАБОТА

Тема: «Понятие, размеры, сроки выплат и роль пособия по безработице»

Руководитель: _____ /Ладыгина Е.В./

Рецензент:_____/Пырков Е.В./

Обучающийся: _____ /Дудина Н.В./

Астрахань

2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

Глава 1. Пособие по безработице и порядок регистрации безработного 5

1.1. Понятие пособия по безработице 5

1.2. Порядок регистрации безработных граждан 6

Глава 2. Размеры и сроки выплаты пособия по безработице 10

2.1. Размер пособия по безработице 10

2.2 Условия и сроки выплаты пособия по безработице 16

2.3. Прекращение выплаты пособия по безработице 18

Заключение 22

Список использованных источников 25

Введение

К одной из самых важных проблем современной экономики России относится проблема безработицы. Она выступает в качестве сложного и противоречивого макроэкономического явления экономической жизни страны. Официально в нашей стране безработица была признана лишь в начале 1990-х годов. В этот период количество безработных увеличивалось стремительно, и масштабы безработицы, без сомнения, превышали социально допустимый уровень.

На сегодняшний день осуществляемый в России переход к рыночным отношениям связан с огромными трудностями, возникновением ряда социально-экономических проблем. Рынок предъявляет и требует, как правило, совершенно иного уровня трудовых взаимоотношений в каждой организации. Тем не менее, до сих пор не сформированы эффективные механизмы использования трудовых ресурсов, возникают новые и обостряются старые проблемы занятости, безработица растет. В итоге, современная действительность представлена массовой бедностью и социальной незащищенностью широких слоев населения государства, что подчеркивает актуальность темы исследования.

Актуальность этой темы обусловлена целью поддержания материального благосостояния безработных им начисляется и выплачивается пособие по безработице. Оно выплачивается только тем гражданам, которые официально признаны органами службы занятости безработными, и выплата пособия начисляется с первого дня признания их таковыми. Размер пособия по безработице и порядок его выплаты установлены в Законе РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (в ред. Федерального закона от 03.10.2018 N 350-ФЗ) «О занятости населения в Российской Федерации».

Объектом исследования является пособие по безработице, предназначенное гражданам, официально признанным безработными. **Предметом** исследования является общественные отношения, возникающие вследствие выплаты пособия по безработице гражданину органами службы занятости.

Цель исследования: изучение вопроса социального пособия по безработице в РФ.

Задачи исследования:

1) Раскрыть сущность безработицы в России.
2) Описать средства социальной защиты граждан при безработице.
3) Проанализировать порядок выплаты пособий по безработице.
4) Рассмотреть основания прекращения или приостановления выплаты пособия по безработице.
5) Указать виды ответственности за незаконно получение пособия по безработице.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

Глава 1. Пособие по безработице и порядок регистрации безработного

1.1. Понятие пособия по безработице

Пособие по безработице – гарантированная государством материальная поддержка безработных в форме периодических выплат. Выплата пособия по безработице осуществляется за счет средств федерального бюджета.[1] Пособие по безработице имеют право получать граждане, зарегистрированные органом службы занятости как безработные, уволенные по любым основаниям, и впервые ищущие работу. Решение о выплате пособия принимается одновременно с решением органа службы занятости о признании гражданина безработным, т.е. на третьем этапе регистрации.

В первую очередь, прежде чем говорить о социальных гарантиях безработным, необходимо определить, что подразумевается под понятием «безработный». Дело в том, что для получения безработным гражданином социальной поддержки государства, необходимо наличие у него определенного статуса. Если гражданин не занят какой-либо деятельностью, то это еще не дает основания называть его безработным. Опять же, всегда существует категория граждан, которые способны, могут, но не желают трудиться. Это их право, принудительный труд в РФ запрещен. По сути, в общеупотребительном смысле они также являются безработными, но социальная поддержка государства направлена на определенную группу незанятых граждан, отвечающим определенным критериям.

Исходя из этого определения можно выделить следующие необходимые условия для признания граждан безработными: трудоспособность, отсутствие работы и заработка, регистрация в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы и готовность приступить к работе.

Трудоспособность граждан оценивается по двум критериям: состояние здоровья и возраст. Так, например, инвалид не может считаться трудоспособным, если у него нет заключения медико-социальной экспертной комиссии, где

---

1 Горшенина, Е.В. Занятость и безработицы / Е.В. Горшенина // Экономические исследования. 2017. № 3. С. 5.

конкретно указывается, какую работу данный гражданин может выполнять, рекомендуемый для него режим труда и отдыха. Граждане, не достигшие трудоспособного возраста (16 лет) или достигшие пенсионного возраста, также не принадлежат к категории трудоспособных граждан.

Под гражданами, не имеющими работы и заработка, подразумеваются граждане, не работающие и не имеющие каких-либо форм доходов. Доходы могут быть самыми разнообразными. Это не только заработная плата, но и получение процентов по ценным бумагам, получение дохода от участия в хозяйственных товариществах и обществах и т.д.

Готовность приступить к работе – такое условие, которое носит чисто субъективный характер и определяет отношение гражданина к труду, его желание трудиться. Если гражданин обращается в службу занятости не с целью поиска работы, а с одним лишь намерением получать пособие по безработице, то это четко проявляется в многократных отказах от подходящей работы, что дает право службе занятости отказать в регистрации данному гражданину или применить соответствующие санкции.[2]

1.2. Порядок регистрации безработных граждан

Одним из основных условий получения статуса безработного является регистрация гражданина в службе занятости населения. Регистрация безработных граждан осуществляется в соответствии с Порядком регистрации безработных граждан, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.04.1997г. № 458

Регистрация трудоспособных граждан, не имеющих работы и заработка (дохода), ищущих работу и готовых приступить к ней, обратившихся в органы по вопросам занятости осуществляется в 3 этапа: первичная регистрация безработных граждан, регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы и, наконец, регистрация граждан в качестве безработных.

---

2 Ашуркина, А.В. Проблема занятости и безработицы в РФ / А.В. Ашуркина // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2017. № 1-1 (123). С. 17-19.

Для осуществления регистрации безработным гражданам надлежит представить следующие документы:

- паспорт или иной документ, заменяющими паспорт, которым является удостоверение личности и свидетельство о регистрации по месту жительства (справка, выданная органами внутренних дел по форме № 9);

- трудовую книжку или иные документы, подтверждающие трудовой стаж, Документом, заменяющим трудовую книжку, является дубликат трудовой книжки. Документами, подтверждающими трудовой стаж, являются справки о времени, засчитываемом в общий трудовой стаж, выписки из приказов, письменные трудовые договоры (контракты), договоры гражданско-правового характера с отметкой об их исполнении и иные документы, содержащие сведения о периодах работы.

- документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию;

- справку о среднем заработке (доходе, денежном довольствии) за последние три месяца по последнему месту работы (службы), оформленную в установленном порядке (выдается работодателем). Порядок определения среднего заработка установлен Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2000г. № 38 «О порядке исчисления среднего заработка в 2000-2001 годах».

Впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности), предъявляют паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, и документ об образовании.

Инвалиды, в дополнение к указанным документам предъявляют трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях труда или индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданные в установленном порядке.

Органы по вопросам занятости в течение 10 дней со дня регистрации гражданина в целях поиска подходящей работы должны по возможности предложить обратившемуся два варианта подходящей работы, включая работу временного характера или план самостоятельного поиска работы, а впервые

ищущему работу (ранее не работавшему), не имеющему профессии (специальности), - два варианта получения профессиональной подготовки или оплачиваемой работы, включая работу временного характера.

Согласно ст. 4 Закона о занятости подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы, состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

Безработными не могут быть признаны и зарегистрированы в качестве безработных граждане:

- не достигшие 16-летнего возраста;

- которым в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации назначена пенсия по старости (по возрасту), за выслугу лет;

- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности), - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложения оплачиваемой работы, включая работу временного характера. При этом гражданину не может быть предложена одна и та же работа дважды, в том числе и профессиональная подготовка по одной и той же профессии, специальности;

- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

- осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;

- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными.

Если гражданину отказано в регистрации в качестве безработного, за ним сохраняется право повторного обращения в органы по вопросам занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о регистрации их безработными. В случае отказа гражданину в регистрации его безработным, органы по вопросам занятости устно или письменно, с обязательной отметкой в личном деле уведомляют его о принятом решении и причинах отказа.

Основаниями для снятия безработных с регистрационного учета, следствием которого является прекращение у гражданина статуса безработного, закон выделяет следующие случаи:

- признание гражданина занятым в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- неявка без уважительных причин в течение 10 дней со дня регистрации гражданина в целях поиска подходящей работы в органы по вопросам занятости для предложения ему подходящей работы, а также при неявке в срок, установленный органами по вопросам занятости для регистрации его в качестве безработного;

- длительная (более месяца) неявка гражданина в органы по вопросам занятости без уважительных причин;

- переезд в другую местность;

- если при обращении в органы по вопросам занятости со стороны гражданина допущены злоупотребления (сокрытие заработка (дохода), предоставление документов, содержащих заведомо ложные сведения, а также предоставление других недостоверных данных для признания безработными и т.п.);

- осуждение гражданина к исправительным работам или наказанию в виде лишения свободы;

- назначение в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации пенсии по старости (по возрасту), за выслугу лет.

Снятие безработных граждан с регистрационного учет осуществляется исключительно на основании решения органа по вопросам занятости.

Глава 2. Размеры и сроки выплаты пособия по безработице

2.1. Размер пособия по безработице

Современная жизнь непредсказуема: у кого сегодня была работа, завтра может стать безработным. «И многим приходится решать вопрос с трудоустройством и поиском заработка»[3] Одним из таких способов считается получение пособия по безработице.

Пособие по безработице является регулярной государственной социальной денежной выплатой тем лицам, которые в установленном законом порядке признаны безработными.

Пособие по безработице – гарантированная государством материальная поддержка безработных в форме периодических выплат. Выплата пособия по безработице осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Порядок определения размеров пособия по безработице регламентируется ст. 30 Закона о занятости населения.

Пособие безработным гражданам, уволенным по любым основаниям, устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если в течение двенадцати месяцев, предшествовавших началу безработицы, они имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей).

В России с 1 января 2019 года минимальный размер составит 1 500 вместо 850 рублей, а максимальный 8 000 вместо 4 900 рублей. Повышенный размер

---

3 Казанцев, В.А. Виды и формы проявления безработицы. Специфика и проблемы занятости в России / Синергия Наук. 2017. № 13. С. 111-117.

пособия по безработице в 2019 году в России устанавливается для пердпенсионеров – мин. 1 500, макс. – 11 280 рублей.

Начиная с января 2019 года, размер пособия для указанных лиц за первые 3 месяца безработицы составит 75% среднемесячного заработка, начисленного за последние 3 месяца по последнему месту работы, а за следующие 3 месяца — 60% указанного заработка (новая редакция п. 1 ст. 33 Закона о занятости населения).

Однако и сейчас, и по новым правилам размер пособия не может быть выше максимальной величины, увеличенной на районный коэффициент. Эту величину ежегодно устанавливает Правительство РФ. Максимальная величина пособия по безработице на 2019 год составит 8 000 руб. в месяц (для всех, кроме лиц предпенсионного возраста).

Законом предусматривается увеличение размера пособия по безработице для следующих категорий безработных граждан:

К первой категории относятся граждане, у которых на содержании находятся другие лица. При этом размер пособия по безработице увеличивается на 10 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не менее чем 50 рублей на каждого из указанных лиц. При этом максимальный размер доплат не может превышать 30 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке. В случае, если оба родителя являются безработными, увеличение размера пособия на лиц, находящихся на их содержании, производится каждому из родителей.

К числу лиц, находящихся на содержании безработного, могут относиться дети, отец, мать, супруг, братья, сестры, внуки, не имеющие трудоспособных родителей, дед и бабушка при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать. При этом перечисленных выше членов семьи можно считать находящимися на иждивении гражданина, если они находятся на его полном содержании или получают от него помощь, которая является для них постоянным

и основным источником средств к существованию.[4] Дети считаются находящимися на иждивении обоих родителей независимо от того, какую оплату труда получает каждый из них. Это значит, что надбавка на ребенка назначается к пособию любого из родителей, признанного безработным, даже если его заработок был меньше, чем у того супруга, что продолжает работать.

Ко второй категории относятся граждане, Проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях. В указанных случаях размер пособия устанавливается с учетом действующего в данной местности районного коэффициента. При этом гражданам, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей), средняя заработная плата для начисления пособия по безработице рассчитывается с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в таких районах и местностях.

И, наконец, третья категория граждан, к которой относятся граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий, и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие.

– постоянно проживающим на территории зоны проживания с льготным социально – экономическим статусом при условии постоянного проживания на территории зоны до 1 января 1991 года – в размере 10 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 50 рублей;

---

4 Даньшина, Д. Н. Проблемы безработицы в Российской Федерации / Д.Н. Даньшина // Молодой ученый. - 2019. - №6.6. - С. 64-66.

– постоянно проживающим на территории зоны проживания с правом на отселение – в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей;

– постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения в другие районы – в размере 40 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не менее 200 рублей.

С пособий по безработице производятся все виды удержаний (алименты, возмещение причиненного ущерба, обратное взыскание с работника денежных сумм, полученных на основании судебного решения) в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

Гражданам, признанным в установленном порядке безработными, завершившим профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку по направлению органов службы занятости, но не трудоустроенных по окончании обучения, в соответствии с п. 2 ст. 34 Закона о занятости, пособие по безработице выплачивается в следующих размерах:

– гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей) в первые три месяца безработицы – в размере 75 процентов от их среднемесячного заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, в следующие четыре месяца – в размере 60 процентов, в дальнейшем – в размере 45 процентов, но во всех случаях не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, и не ниже 20 процентов величины указанного прожиточного минимума. При этом размер пособия по безработице не должен быть ниже 100 рублей;

– гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, но не имевшим в этот период 26 календарных недель оплачиваемой работы, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), не имеющим профессии (специальности), а также стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва – в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей.

Основным условием выплаты пособия по безработице является признание гражданина безработным.[5] Решение о назначении пособия по безработице принимается органами службы занятости одновременно с решением о признании гражданина безработным в порядке, определенном статьей 3 Закона о занятости. Гражданам, признанным в установленном порядке безработными, пособие по безработице начисляется с первого дня признания их безработными.

Продолжительность выплаты пособия в каждом периоде безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных Законом о занятости. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать и более продолжительные сроки выплаты пособий или предусматривать условия продления их выплаты за счет средств соответствующих бюджетов.

Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволенных за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, продолжительность выплаты пособия по безработице в каждом периоде

---

5 Официальный сайт // Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. - URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения 30.10.2017).

безработицы не может превышать 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев. При этом максимальная продолжительность выплаты пособия для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

В случае не предоставления оплачиваемой подходящей работы по истечении 18 календарных месяцев безработицы безработный имеет право на повторное получение пособия по безработице в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей, если иное не предусмотрено Законом о занятости.

Продолжительность выплаты пособия по безработице гражданину за счет средств федерального бюджета не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Установленная Законом о занятости продолжительность периода выплаты пособия по безработице может быть продлена для граждан, общий трудовой стаж которых в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации дает им право на пенсию по старости (по возрасту), включая пенсии на льготных условиях, но которые не достигли пенсионного возраста. В этом случае установленный период выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий требуемый стаж. Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Сокращение размера пособия по безработице может быть произведено на 25% на срок до одного месяца в случаях:

– неявки без уважительных причин на встречу с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости

– отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учёбу).

Приостановление выплаты пособия по безработице может быть произведено на срок до 3 месяцев в случаях:

1) отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;

2) отказа по истечении трёхмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволившихся по собственному желанию по уважительным причинам;

3) явки безработного на перерегистрацию в состояние опьянения, вызванном употреблении алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ, что устанавливается в порядке, определенном Правительством РФ;

4) Увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и Другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, а также отчисления Гражданина, направленного на обучения за виновные действия;

5) нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного (приостановки выплаты производится со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию);

6) Самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов занятости.

Выплата пособия по безработице не производится:

1) Отпуска по беременности и родам;

2) Выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;

3) Призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

2.2 Условия и сроки выплаты пособия по безработице

Данное пособие выплачивается гражданам, признанным безработными с первого дня установления указанного юридического факта.

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.

Каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренным законодательством.

Гражданам, уволенным из организаций в связи с их ликвидацией либо сокращением численности или штата работников и признанным безработными, но не трудоустроенными в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется заработная плата (с зачетом выходного пособия), пособие по безработице начисляются с первого дня указанного периода;

Для гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавших); стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенных из организаций по собственному желанию (за исключением лиц, уволенных по собственному желанию по уважительным причинам); уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие противоправные действия, предусмотренным законодательством РФ; уволенным из организаций по любым основанием в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработицы, и имевших в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, а также для граждан, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать шесть месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев.

Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Пособия по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождении безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц.

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут устанавливать более продолжительные сроки выплаты пособий по безработице или предусматривать условия продления их выплаты в рамках утвержденных целевых программ за счет средств соответствующих бюджетов.[6]

Гражданам, не достигшим возраста, необходимого для назначения пенсии по старости на общих основаниях (М.60 лет/ Ж.55 лет) и имеющий страховой стаж не менее продолжительностью не менее 25 (для мужчины) и 20 лет (для женщины), а также необходимый стаж на соответствующих видах работ, дающий им право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, предусмотренной ст. 27 и 28 Федерального закона «трудовых пенсиях в Российской Федерации», продолжительность периода выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности.

Не ранее чем за два года до наступления возраста, дающее право на трудовую пенсию по старости, гражданам, уволенным связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, с их согласия может начаться пенсия на данный период по предложению органов занятости при невозможности трудоустройства.

2.3. Прекращение выплаты пособия по безработице

Содержащиеся в любой отрасли права правовые нормы сами по себе не порождают, не изменяют и не прекращают правоотношений. Для этого необходимо наступление предусмотренных правовыми нормами обстоятельств,

---

6 Постановление Правительства РФ от 17.12.2014 № 1382 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год»

которые называются юридическими фактами. Поэтому юридические факты выступают в качестве связующего звена между правовой нормой и социальным правоотношением. Без юридических фактов не устанавливается, не изменяется и не прекращается ни одно правоотношение.

Статьей 35 Закона РФ «О занятости населения в РФ» определено, что по решению органов занятости выплата пособия по безработице может быть прекращена в следующих случаях:

Признания гражданина занятым:

- прохождение профессиональной подготовки, повышение квалификации или переподготовки

- по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии;

- длительной (более одного месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин;

- переезда безработного в другую местность;

- получения пособия по безработице обманным путем либо попытки таковой;

- осуждения лица, получающего пособия по безработице, к наказанию в виде лишения свободы;

- назначения трудовой пенсии по старости, назначение досрочной пенсии для безработных,

- назначения пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

- отказа от посредничества органов занятости в трудоустройстве (по личному письменному заявлению гражданина);

- Основанием для прекращения социальных правоотношений является – смерть. При этом выплата суммы пособия по безработице, причитающейся безработному и недополученной в связи с его смертью, осуществляется в порядке наследования в соответствии с гражданским законодательством.

- отказа гражданина в период безработицы от двух вариантов подходящей для него работы;

- отказа гражданина по истечении трехмесячного периода безработицы от принятия участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости теми лицами, кто впервые ищет работу и не имеет профессии либо стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва;

- явки безработного гражданина на перерегистрацию в состоянии опьянения. Порядок установления факта состояния опьянения безработного лица устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти;

- увольнения с последнего места работы ввиду нарушения трудовой дисциплины и прочих виновных действий, предусмотренных российским законодательством, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за совершение виновных действий;

- нарушения безработным лицом без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного.

Приостановка выплаты пособия по безработице в такой ситуации «производится со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию;[7]

-самовольного прекращения безработным гражданином обучения по направлению органов службы занятости.

Подчеркнем, что период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты данного пособия.

Перечисленные выше «периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

Выделим случаи, когда размер пособия по безработице сокращается на 25% сроком до одного месяца:

---

7 Бексултанова, А.И. Проблема занятости населения в РФ / А.И. Бексултанова // European Research. 2017. № 5 (28). С. 38-41. 8. Болор, Б.Б. Проблема занятости и безработицы / Б.Б. Болор // Научный журнал. 2017. № 7 (20). С. 25-27.

- неявка гражданина без уважительных на то причин на переговоры о трудоустройстве с потенциальным работодателем в течение трех дней с момента получения направления от органов службы занятости;

- отказ гражданина без уважительных причин явиться в органы службы занятости с целью получения направления на работу (учебу).

-признание гражданина занятым по основаниям, указанным в ст. 2 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации»;

Во всех вышеперечисленных случаях выплаты рассматриваемого пособия прекращаются с одновременным снятием гражданина с учета в качестве безработного.

Имеется памятка для безработного гражданина о том, что в случае попытки получения либо получения пособия по безработице обманным способом выплата такого пособия прекращается с одновременным снятием его с учета в качестве безработного.

Под попыткой получения либо получением пособия по безработице обманным путем необходимо понимать такие действия гражданина, «в результате которых у него появляется возможность незаконно получать выплаты за счет федерального бюджета».

Стоит указать, что Кодекс РФ об административных, правонарушениях «предусматривает ответственность за мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты»2 (ст. 7.27 КоАП РФ) в виде административного штрафа или административного арест

Заключение

В настоящее время перед Российским рынком труда стоит множество проблем. Для их решения надо в корне менять политику занятости. И в особенности федеральный закон. Нельзя сегодня пассивно сдерживать безработицу. Только целенаправленное активное повышение уровня занятости населения на действующих и на вновь создаваемых высокоэффективных наукоемких рабочих местах поможет снизить уровень безработицы.

Меры, которые направлены на защиту безработного гражданина, должны быть четко разработанными, не поддаваться критике и обсуждению.

Защита занятости должна осуществляться не только на уровне государства и ограничиваться в рамках конкретного предприятия, но и сам работник, который находится по каким-то причинам под риском увольнения, либо остался без работы и заработка не должен сидеть, сложа руки и ждать, что все решится само собой, он должен препятствовать поиску работы.

В свою очередь просто необходимо безработному зарегистрироваться в органах службы занятости для приобретения статуса безработного. Статус безработного позволяет гражданину получить поддержку от государства в виде пособий, а также в кротчайшие сроки реализовать (восстановить) свое право на труд.

Подводя итоги, сформулирую следующие основные выводы:

Пособие по безработице является способом компенсации материальной необеспеченности в виде утраты дохода в связи с отсутствием возможности получения подходящей работы. Данное пособие выполняет две функции: обеспечительную, заключающуюся в стабилизации потребления, т.е. недопущении резкого падения уровня жизни безработного и его семьи в результате потери работы, и стимулирующую, заключающуюся в стимулировании безработного к активному поиску работы. Оно представляет собой периодическую денежную выплату, предоставляемую гражданину, признанному в установленном порядке безработным, в виде частичной компенсации утраченного

по причине отсутствия подходящей работы заработка (дохода), с одной стороны, обеспечивающую недопущение резкого снижения уровня его жизни в период поиска подходящей работы, а с другой - способствующую активному поиску безработным подходящей работы.

В действующей системе материальной поддержки безработных к пособиям по безработице, по сути, относятся только пособия, исчисляемые в процентах от среднего заработка. Пособие, назначаемое в твердом размере, во-первых, не выполняет указанных функций. Его роль ограничивается оказанием минимальной поддержки со стороны государства безработным. Во-вторых, выступает способом компенсации иного социального риска - бедности. Названные обстоятельства сближают его с социальными пособиями, выплачиваемыми в системе государственной социальной помощи. Учитывая, что так называемое пособие по безработице назначается без проверки нуждаемости, период его выплаты более продолжителен и в то же время социальный риск бедности для безработных не обладает спецификой, которая позволяла бы выплачивать соответствующее пособие за рамками системы государственной социальной помощи, такая ситуация заслуживает отрицательной оценки. Хотя ее существование вполне объяснимо и вызвано в первую очередь общей неразвитостью в России государственной социальной помощи, незавершенностью процесса становления системы социальной защиты населения в целом, что может порождать смешение разных форм защиты.

Одним из перспективных направлений совершенствования системы социальной защиты безработных является разграничение указанных пособий, установление разных источников их финансирования и оснований предоставления. При этом отношения по обеспечению безработных пособиями в системе государственной социальной помощи должны дополнять отношения по обеспечению пособиями по безработице, иными словами, гарантировать материальную поддержку в тех случаях, когда право на пособие по безработице не возникло или прекратилось в связи с какими-либо обстоятельствами.

В случае сохранения действующей системы материальной поддержки безработных, в целях повышения ее эффективности необходимо внести изменения в правила обеспечения пособием по безработице. В частности, должны быть предусмотрены равные условия предоставления пособия для всех лиц, участвовавших в период, предшествовавший обращению в органы службы занятости, в экономической деятельности и плативших налоги, за счет которых, в конечном счете, выплачивается пособие по безработице. Это означает включение в стаж, дающий право на пособие в более высоком размере наряду с периодами работы по трудовому договору, периодов предпринимательской деятельности, работы по договорам гражданско-правового характера. Представляется преждевременным введение в законодательство о занятости в качестве критерия дифференциации условий назначения пособия по безработице причины увольнения по собственному желанию с последнего места работы. Кроме того, перечень указанных причин не отвечает современным социально-экономическим условиям, а также не в полной мере соответствует трудовому законодательству. В целях недопущения ущемления прав безработных необходимо в Законе о занятости установить нормативы, с учетом которых Правительство РФ устанавливает размеры минимального и максимального пособия по безработице.

Список использованных источников

1. Горшенина, Е.В. Занятость и безработицы / Е.В. Горшенина // Экономические исследования. 2017. № 3. С. 5.
2. Ашуркина, А.В. Проблема занятости и безработицы в РФ / А.В. Ашуркина // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2017. № 1-1 (123). С. 17-19.
3. Казанцев, В.А. Виды и формы проявления безработицы. Специфика и проблемы занятости в России / Синергия Наук. 2017. № 13. С. 111-117.
4. Даньшина, Д. Н. Проблемы безработицы в Российской Федерации / Д.Н. Даньшина // Молодой ученый. - 2019. - №6.6. - С. 64-66.
5. Официальный сайт // Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. - URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения 30.10.2017).
6. Постановление Правительства РФ от 17.12.2014 № 1382 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год».
7. Бексултанова, А.И. Проблема занятости населения в РФ / А.И. Бексултанова // European Research. 2017. № 5 (28). С. 38-41. 8. Болор, Б.Б. Проблема занятости и безработицы / Б.Б. Болор // Научный журнал. 2017. № 7 (20). С. 25-27.
8. Баева, А.С. Теоретические аспекты оценки уровня занятости и безработицы / А.М. Баева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 5. С. 93-95.
9. Зайцева, И.Ю. Занятость и безработица в России: анализ основных тенденций / И.Ю. Зайцева // Иркутский национальный исследовательский технический университет, 2018 №5 (1). С. 44-46.
10. О занятости населения в Российской Федерации Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 03.07.2018) // «Российская газета», N 84, 06.05.1996.
11. Бризгалова, А. С. Статистическое исследование занятости населения Российской Федерации / А.С. Бризгалова // Вопросы экономики и управления. - 2016. - №3.1. - С. 96-101.

12. Макаров, Н. Безработица в России 2014-2015 статистика, мониторинг численности безработных в стране / Н. Макаров. - 2015 г. - [Электронный ресурс]. - URL: www.abird.ru (дата обращения 01.11.2015).