СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....3

1 Теоретические аспекты государственной социальной помощи ветеранам.....5

1.1 Понятие и цели государственной социальной помощи.....5

1.2 Сущность и структура государственной социальной помощи ветеранам.....10

2 Особенности предоставления государственной социальной помощи ветеранам 16

2.1 Правовой статус и категории ветеранов.....16

2.2 Условия и порядок предоставления государственной социальной помощи.30

2.3 Основания для прекращения государственной социальной помощи.....38

3 Анализ эффективности государственной социальной помощи ветеранам с учетом регионального аспекта.....42

Заключение.....46

Список использованных источников.....49

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы в РФ происходят изменения в законодательстве о социальном обеспечении. Появляются новые виды обеспечения, обусловленные современными потребностями и проблемами общества, продолжается процесс разграничения полномочий в сфере социального обеспечения между РФ и ее субъектами.

Актуальность работы определяется тем, что ветераны являются одной из самой уязвимой социальной группой населения страны. Отдав свое здоровье и молодость служению обществу, они вправе рассчитывать на то, что общество вернет им долги, обеспечив достойную старость. Без сомнения. эти категории граждан заслуживают социальную поддержку от государства.

Объектом дипломной работы являются правоотношения, возникающие в процессе оказания социальной помощи ветеранам в Российской Федерации.

Предметом дипломной работы является действующее законодательство РФ, регулирующее отношения по назначению социальной помощи ветеранам.

Цель работы - изучить и охарактеризовать меры государственной социальной помощи ветеранов.

Задачами дипломной работы в связи с указанной целью являются:

1) Раскрыть теоретические аспекты государственной социальной помощи ветеранам;

3) Охарактеризовать особенности предоставления государственной социальной помощи ветеранам;

4) Проанализировать эффективность государственной социальной помощи ветеранам с учетом регионального аспекта;

В работе использованы научные методы познания:

-исторический;

-анализ, с помощью которого раскрыты особенности правового статуса отдельных категорий ветеранов;

- теоретический анализ и синтез;

-сравнение.

Практическая значимость работы обусловлена тем, что в работе раскрыты особенности правового статуса различных категорий ветеранов, что позволит упорядочить и урегулировать правоприменение в области социальной помощи рассматриваемой группы населения.

В ходе подготовки настоящей работы были использованы основополагающие нормативно-правовые акты: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», а так же проанализированы общетеоретические исследования отечественных правоведов, посвященные данным проблемам.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

Введение раскрывает актуальность темы, определяет цели, задачи и методы исследования, раскрывает теоретическую и практическую значимость работы.

В первой главе раскрываются теоретические аспекты государственной социальной помощи ветеранам.

Во второй главе исследованы особенности предоставления государственной социальной помощи ветеранам.

Третья глава посвящена анализу эффективности государственной социальной помощи ветеранам с учетом регионального аспекта.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

1 Теоретические аспекты государственной социальной помощи ветеранам

1.1 Понятие и цели государственной социальной помощи

Социальная помощь — помощь в денежной или натуральной форме, финансируемая государством или добровольными пожертвованиями гражданам, которые находятся в тяжелом материальном положении.

Статья 3 Федерального закона N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" перечисляет цели оказания государственной социальной помощи:

- поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ;

- адресное и рациональное использование бюджетных средств;

- усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;

- создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;

- снижение уровня социального неравенства;

- повышение доходов населения.[1]

В определенной мере указанные цели соответствуют программе социально-экономического развития Российской Федерации[2]. Также определение вышеперечисленных целей следует признать своевременным, так как в настоящее время большое количество населения остается за чертой бедности.

Для достижения всех этих целей и повышения уровня жизни, прежде всего, потребуется: восстановить роль доходов от трудовой деятельности как основного источника денежных доходов населения; стимулировать

[1] Статья 3 Федерального закона N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"//СПС ГАРАНТ,2021

[2] Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года>//СПС ГАРАНТ,2021

использование доходов от трудовой и предпринимательской деятельности, доходов от собственности; проводить инвестирование и кредитование социально значимых программ, направленных на формирование базовых условий жизнедеятельности: медицинское обслуживание, получение образования; усилить адресность социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учёта материального положения семей и заявительского принципа назначения пособий и оказания помощи.

Уровень жизни характеризует меру и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей преимущественно в их количественном измерении (денежных и натуральных единицах). Он включает такие показатели, как: уровень национального дохода, размер оплаты труда, реальные доходы, объём потребляемых благ и услуг, уровень потребления продовольственных и непродовольственных товаров, продолжительность рабочего и свободного времени, жилищные условия, уровень образования, здравоохранения, культуры и т.д.

Такое широкое толкование уровня жизни характеризует экономическое положение населения. В более узком смысле он означает уровень удовлетворения потребностей и соответствующий ему уровень доходов. Поэтому чаще всего в качестве обобщающего показателя уровня жизни населения, удовлетворения его материальных и духовных потребностей рассматривают реальные доходы населения. Они характеризуют количество приобретаемых материальных благ и услуг с учетом изменения розничных цен и расходов на выплату налогов, а также других обязательных платежей.

Важный показатель уровня жизни - минимальный прожиточный минимум. Минимальный прожиточный минимум является своеобразной точкой отсчёта бедности.

Бедные, или малоимущие, - это люди, чей месячный доход на одного члена семьи меньше минимального прожиточного минимума. Среди малоимущих, прежде всего, оказываются частично или полностью нетрудоспособные, многие,

из которых не имеют близких родственников, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, неблагополучные семьи, одинокие пожилые люди.

Одной из характерных черт государственной социальной помощи является то, что она носит адресный характер, т.е. в соответствии с данным определением конкретно определён круг получателей государственной социальной помощи. Ими могут быть только малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте России.

Адресность предполагает правильное определение материально нуждающихся граждан, что может достигаться различными способами. Во-первых, оценкой материального положения отдельных лиц или семей. Во-вторых, установлением адресности, основанной на определенных показателях, статистически связанных с нуждаемостью. В-третьих, созданием механизма самоадресования, т.е. нуждающееся лицо само обращается в органы социальной защиты населения.

Государственная социальная помощь оказывается за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. При этом ассигнования из федерального бюджета выделяются в случае недостаточности средств бюджетов нижестоящего уровня.

Учитывая все вышеизложенное можно сказать, что государственная социальная помощь в связи с бедностью это предоставление малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам пособий, компенсаций, субсидий и жизненно необходимых товаров, с целью поддержания их уровня жизни, снижения уровня социального неравенства и усиления адресной социальной поддержки нуждающихся граждан.

Следовательно, основной целью государственной социальной помощи является поддержка малоимущих групп населения: семей и одиноких граждан, которые проживают на сегодняшний день за чертой бедности и не могут

обеспечить себя и членов своей семьи самым необходимым. Второй целью оказания государственной социальной помощи является адресное и рациональное использование бюджетных средств.

Под социальной поддержкой ветеранов следует понимать систему установленных государством и закрепленных в законодательстве мер правового, социального, организационного характера, направленных на оказание помощи лицам, имеющим заслуги перед государством и обществом, призванной компенсировать указанным лицам ограниченные возможности жизнеобеспечения вследствие преклонного возраста, инвалидности и других обстоятельств.

Федеральный Закон «О ветеранах» определяет порядок и условия пожизненного содержания ветерана войны, участникам военных конфликтов, труда и других - денежных выплат и в натуральной форме, а так же условия и порядок присвоения почетного звания «Ветеран труда».

Таким образом, с появлением Федерального закона «О ветеранах» были урегулированы многие неясности в социальной поддержке ветеранов. До его принятия система социальной поддержки была не корректно сформулирована и имела множество отрицательных черт.

Пенсионное обеспечение ветеранов, в том числе инвалидов войны, осуществляется в соответствии со следующими законодательными актами:

- Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ;[3]

- Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах";[4]

- Закон Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах

[3] Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ//СПС ГАРАНТ,2021
[4] Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах"//СПС ГАРАНТ,2021

уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12 февраля 1993 г. N 4468-1;[5]

- Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ:[6]

- Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ[7]

Современная экономическая ситуация диктует необходимость повышения эффективности социальной политики, концентрации усилий на решении наиболее острых социальных проблем, выработки новых механизмов реализации социальной политики, обеспечивающих более рациональное использование финансовых и материальных ресурсов.

Регулирование уровня жизни населения является одним из основных направлений деятельности любого государства. Ведь крайняя степень неравенства способна привести к нестабильности в обществе, социальным взрывам, разрушению производительных сил, гибели людей. Поэтому в цивилизованных обществах политические структуры стремятся смягчить социальное неравенство, создать условия для удовлетворения хотя бы минимальных материальных и духовных потребностей людей.

1.2 Сущность и структура государственной социальной помощи ветеранам

Социальная поддержка (помощь) предоставляется социально уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить себе

[5] Закон Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12 февраля 1993 г. N 4468-1//СПС ГАРАНТ,2021

[6] Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ//СПС ГАРАНТ,2021

[7] Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ//СПС ГАРАНТ,2021

доход. Помощь осуществляется как путем денежных, так и натуральных выплат (бесплатные обеды, одежда) и финансируется за счет общих налоговых поступлений.

Для получения социальной помощи обычно необходима проверка на нуждаемость. Помощь предоставляется тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов, и выступает важнейшим элементом политики борьбы с бедностью, обеспечения минимального гарантированного дохода, как реализации права на жизнь.

Социальная поддержка не ограничивается только материальной помощью. Она включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальными службами для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе. Такая работа, направленная на оказание помощи, поддержки и защиты людей, и прежде всего, социально слабых слоев общества, называется социальной работой.

Федеральный закон "О государственной социальной помощи"[8] предусматривает наиболее общие виды оказания данной помощи, прежде всего данный закон предусматривает большее количество денежных выплат, которые могут расходоваться ее получателями, как по своему усмотрению, так и в соответствии с теми целями, на которые она предоставлена.

В соответствии со ст.12 закона[9] различают следующие виды оказания государственной социальной помощи:

1. денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты);

2. натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

---

[8] Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ//СПС ГАРАНТ,2021

[9] Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О государственной социальной помощи" Статья 12. Виды оказания государственной социальной помощи//СПС ГАРАНТ,2021

Денежные выплаты могут оказываться в виде социальных пособий, субсидий, компенсаций и других выплат. Под социальным пособием понимается - безвозмездное предоставление гражданам определённой денежной суммы за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Данным пособиям присущи следующие характерные признаки:

Во-первых: безвозмездность выплаты пособий.

Безвозмездность выплаты пособий означает, что полученные гражданами пособия не возвращаются ими в соответствующий бюджет, откуда они выплачивались. Следовательно, получатели пособий могут их расходовать по своему усмотрению, что является их правом, не заботясь о том, что данные денежные выплаты необходимо будет вернуть.

Во-вторых: то, что они выплачивается в фиксированных законом размерах.

В Федеральном законе "О государственной социальной помощи"[10] не указывается определённый размер выплаты пособий, однако он устанавливает предельный размер данной помощи.

Размер государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко; проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, определяется законодательством субъекта в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Таким образом, размер государственной социальной помощи в целом зависит от доходов её получателей, и сумма помощи не может превышать минимального прожиточного минимума.

---

[10] Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) //СПС ГАРАНТ,2021

В-третьих: они являются материальной поддержкой граждан;

Как известно в настоящее время в России проживает большое количество населения находящегося за чертой бедности, у которых не хватает материальных средств даже на приобретение еды, лекарств, одежды и др. жизненно важных средств. Для данной категории людей государственная социальная помощь в виде выплаты пособий является значительной материальной поддержкой.

В-четвертых: выплачиваются за счёт средств соответствующего бюджета;

В соответствии со ст.5 вышеназванного закона[11] источниками оказания помощи являются средства бюджетов всех уровней. В случае недостаточности средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов на оказание данного вида помощи, такие средства выделяются за счёт бюджета вышестоящего уровня бюджетной системы нашей страны или дополнительных источников в порядке установленном законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон "О государственной социальной помощи"[12] точно указывает, из каких бюджетов выделяются средства на выплату пособий.

Под субсидией понимается имеющая целевое назначение оплата предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг. Одним из отличительных признаков субсидий является их целевое назначение. Субсидии предоставляются гражданам с определённой целью, в свою очередь граждане, которым предоставлены субсидии, не могут расходовать эти денежные средства по своему усмотрению, как например пособия, а должны расходовать денежные средства только для тех целей, для осуществления которых они были предназначены. Все виды субсидий выплачиваются из региональных бюджетов, поэтому и размеры этой льготы устанавливаются

[11] Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) Статья 5. //СПС ГАРАНТ,2021

[12] Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) //СПС ГАРАНТ,2021

местными властями. На государственное субсидирование ежемесячно выделяются определенные средства.

Компенсация - возмещение гражданам произведённых ими расходов, установленных законодательством. Компенсация в отличие от пособий и субсидий предоставляется гражданам за уже произведённые ими расходы, то есть компенсация имеет обратный характер. Случаи предоставления компенсаций должны прямо устанавливаться законодательством. Средства для помощи граждан Российской Федерации выделяются как из бюджетов различных уровней, так и из фондов заработной платы предприятий.

Кроме денежных выплат государственная социальная помощь может оказываться и в натуральном виде. При этом органам исполнительной власти на местах Закон даёт самые широкие полномочия: они вправе оказывать помощь как в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии, компенсации), так и в натуральной форме.

Конечно, для малоимущих одиноко проживающих граждан и малоимущих семей предпочтительнее получать данную помощь в виде денежных средств и самостоятельно распоряжаться ими. Однако, как показывает жизнь, для данной категории населения очень важна не только денежная, но и натуральная помощь

К ведению Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи относятся:

- принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам установления основ правового регулирования в области оказания государственной социальной помощи;

- разработка и реализация федеральных программ оказания гражданам на территории Российской Федерации государственной социальной помощи путем предоставления субсидий на оплату оказываемых гражданам социальных услуг;

- установление видов государственной социальной помощи, оказание которых обязательно на территории Российской Федерации, в том числе установление федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей:

1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) получение ежемесячной денежной выплаты;

3) предоставление жилых помещений;

4) компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

5) оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи.

Государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

- создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти;

- реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей ;

- выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе;

- пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги.

Реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Законодательство Российской Федерации о ветеранах состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Таким образом, основным содержанием социальной поддержки ветеранов является предоставление льгот, социальных выплат и материальной поддержки в иной форме (обеспечение транспортом отдельных категорий ветеранов, обеспечение жильем).

2 Особенности предоставления государственной социальной помощи ветеранам

2.1 Правовой статус и категории ветеранов

Ветераны - граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие постоянно на территории РФ, имеющие заслуги перед государством в военной или трудовой деятельности.

Анализ Федерального закона «О ветеранах»[13] показывает, что правовой статус ветерана в Российской Федерации не только отграничивается от правовых статусов граждан иных категорий (например, депутатов, военнослужащих, государственных гражданских служащих, работников правоохранительных органов и др.), но делится внутри на правовые статусы ветеранов различных категорий и групп (ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда).

Критерии внутреннего деления правового статуса ветеранов с учетом того, в какой сфере государственно-значимой деятельности (участие в войнах и боевых действиях, трудовая деятельность, безупречная военная служба) они приобрели заслуги перед государством, могут быть дополнены еще и критериями правосубъектности - правовыми нормами, определяющими круг лиц, пользующихся этим статусом.

Специальный правовой статус ветерана - это нормативно закрепленный статус личности, на основе которого у личности ветерана как субъекта права появляются такие специфические права, свободы, обязанности и законные интересы, которые конкретизируют, дополняют или ограничивают ее общий правовой статус.

---

[13] Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах"//СПС ГАРАНТ,2021

Следует отметить, что одно и то же конкретное лицо (гражданин) может быть носителем одновременно различных специальных статусов в зависимости от тех социальных позиций, которые он занимает в обществе. Например, гражданин, проходящий военную службу, выполнявший ранее задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и имеющий выслугу лет на военной службе 20 лет и более, одновременно является носителем нескольких специальных статусов: статуса военнослужащего, статуса ветерана боевых действий, статуса ветерана военной службы.

Следует заметить, что специальный правовой статус ветеранов, имеющих заслуги в защите Отечества, вытекает главным образом из правового статуса военнослужащего.

Как считает известный военный ученый-правовед Н.В. Артамонов, длительное время изучавший проблемы статуса военнослужащего, специфика правового положения военнослужащих в значительной мере определяется наличием института льгот, компенсаций и гарантий, предоставляемых в связи с выполнением воинской обязанности. «Одной из общественных (социальных) групп нашего общества, выделяемых по признаку профессиональной принадлежности, - указывает данный ученый, - являются военнослужащие. Своеобразие их правового состояния, а значит, и характер взаимоотношений с другими группами отражается в совокупности установленных для них государством прав, обязанностей и норм юридической ответственности или, иными словами, - в их правовом статусе (положении). В свою очередь, специфика самого этого статуса определяется тем, что конституционные и предусмотренные другими общими законодательными актами права и обязанности воинов как граждан получают свое развитие и конкретизацию в нормах военного законодательства, чем обеспечивается осуществление этих прав и обязанностей в реальных условиях военной службы. Таким образом, с одной стороны, военнослужащий обладает правами и несет обязанности гражданина, в силу чего является субъектом общего законодательства, а с другой

- одновременно представляет собой субъект специального, военного законодательства».[14]

Выполнение военнослужащими, участвовавшими в боевых действиях, специальных обязанностей в интересах государства в условиях, сопряженных с повышенным риском для жизни и здоровья, наделяет их признаками еще одного специального статуса - статуса ветеранов боевых действий. Установление государством данного специального статуса обусловлено тем, что указанные военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, «...должны быть обеспечены сверх установленных для других норм. Это объясняется тем, что военнослужащие - участники боевых действий испытали повышенные психофизиологические нагрузки, не позволяющие некоторой части из них вернуться к нормальному образу жизни. И сами военнослужащие, оценивая свое состояние, сформировавшееся в результате негативного воздействия боевой обстановки, требуют особенного отношения к себе, справедливо считая, что они это заслужили».[15]

Говоря о правовом статусе ветерана в Российской Федерации, необходимо иметь в виду либо общенормативную связь субъектов права, определяемых родовыми признаками (граждане РФ, военнослужащие и т.д.), либо правовое положение конкретных лиц, но в последнем случае - независимо от характера их взаимоотношений с другими субъектами права, складывающихся по поводу тех или иных конкретных юридических фактов.

Актуальными в связи с вышесказанным являются следующие вопросы: о выделении из общего правового статуса гражданина России специального правового статуса ветерана; о его соотношении с общим статусом военнослужащих; о критериях условного отграничения сферы действия выделяемого статуса; об особенностях действия некоторых прав и свобод, характерных для правового статуса ветеранов, вызванных спецификой их

[14] Артамонов Н.В. Правовой статус советских военнослужащих и его обеспечение. //М., 1988. С. 21.
[15] Беребина О.П. Уровень пенсионного обеспечения: современное состояние и перспективы. // М., 1999. С. 9

участия в защите Отечества и военной службой, а также об установлении для них в связи с этим дополнительных мер социальной поддержки, о необходимости систематизации законодательства о правовом положении ветеранов.

Для того чтобы дать правильное определение понятия «правовой статус ветерана», необходимо учесть следующие обстоятельства:

- во-первых, исходить из тех фактических отношений, в которые приходится вступать гражданину при выполнении воинского долга, при вооруженной защите Отечества;

- во-вторых, определить, какими нормативными правовыми актами регулируются данные правоотношения;

- в-третьих, выяснить, какие гарантии обеспечивают эффективность социальной защиты и социального обеспечения ветеранов.

Внутри общего статуса ветеранов можно выделить следующие части: общую (относящуюся к правовому статусу гражданина вообще), специальную (совокупность общих признаков отнесения граждан к ветеранам), особенную (комплекс специфических черт, характеризующих правовое положение соответствующих категорий ветеранов) и единичную, включающую в себя особенности правового положения конкретного ветерана. В зависимости от уровня обобщения (все ветераны, отдельная их категория, конкретный ветеран) можно говорить соответственно о различных сочетаниях общей, специальной, особенной и единичной составных частей правового статуса ветеранов. Так, имея в виду статус всех ветеранов, можно выделить в нем общую и специальную части. И, наконец, правовое положение конкретного ветерана содержит общую, специальную, особенную и единичную составные части.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод, что на появление в правовом статусе ветеранов, являющемся родовым понятием, правового статуса ветеранов различных категорий оказала влияние, прежде всего, специфика правового положения граждан, имеющих заслуги перед государством в различных сферах общественно-полезной деятельности.

Таким образом, структурно-правовой статус ветерана в Российской Федерации состоит из четырех составных частей:

- общая часть, относящаяся к правовому статусу гражданина Российской Федерации;

- специальная часть, представляющая собой совокупность общих для всех категорий ветеранов прав, гарантий и мер социальной поддержки;

- особенная часть, характеризующая правовое положение ветеранов определенной категории;

- единичная часть, включающая в себя особенности правового положения конкретного ветерана.

Как известно, Конституция РФ обозначает правовой статус как права и свободы, принадлежащие человеку и гражданину.[16] Таким образом, возникает вопрос о соотношении таких понятий, как личность, человек и гражданин.

Л.Д. Воеводин дает следующую характеристику данных понятий. Личность - это общесоциальное выражение человека как члена общества, выражение его социальной природы. Совокупность общественных отношений составляет сущность личности. Личность как результат определенного общества берется как бы в обобщенном типизированном виде. Конкретный человек с большей или меньшей степенью приближенности может выражать эти типичные черты, но он всегда индивидуален и неповторим. Для обозначения этого качества обычно используется термин «индивид». Однако если индивид отражает конкретную определенность человека, его «единичность», то личность выражает персонализацию общественных связей человека, их обусловленность. Следовательно, личность аккумулирует в себе начала человека, индивида и общества.[17]

Установленные в законодательстве о социальной поддержке ветеранов юридические возможности выступают в качестве гарантий реализации статуса

[16] "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) //СПС ГАРАНТ,2021
[17] Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. // М., 1997. С. 16.

ветеранов. Эти гарантии являются необходимым условием осуществления прав ветеранов, т.е. создания реального механизма перевода правовых норм (социальных стандартов) в реальные блага и услуги, предоставленные государством.

Следует отметить, что рядом авторов высказывается сомнение в целесообразности выделения ветеранов в качестве особого объекта государственной социальной политики, как носителей специального статуса.

Так, С.В. Калашников отмечает, что, объявляя ветеранов нуждающимися в получении социальных благ из государственного бюджета, законодатель руководствуется, как правило, не социально-экономическими, а политическими целями. Эта категория граждан, по мнению указанного автора, является рецидивом советского общества и не может быть объективно отнесена к объекту социальной поддержки.[18]

С подобными утверждениями нельзя согласиться, поскольку речь идет о значительном числе граждан, являющихся ветеранами, внесшими вклад в оборонное и экономическое могущество нашего государства. И эта деятельность должна быть достойно вознаграждена установлением мер государственной поддержки. Частичное возмещение затраченных ими физических и интеллектуальных сил, здоровья является сегодня лишь возвратом внутреннего государственного долга.

Обобщая сказанное, можно сформулировать следующее определение: статус ветерана - это совокупность дополнительных прав, гарантий социальной защиты и мер социальной поддержки, установленных государством отдельным категориям граждан с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда в целях обеспечения им достойного уровня жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе.

---

[18] Калашников С.В. Функциональная теория социального государства. //М.: Экономика, 2002. С. 69, 129-130.

С учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда Федеральным законом «О ветеранах» установлены следующие категории ветеранов: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории РФ и территориях других государств (ветераны боевых действий), ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда.

Из этого следует, что обобщая категорию граждан, объединенных социальным статусом ветеранов, законодатель вместе с тем различает пять категорий, в основу деления которых положены их заслуги перед Отечеством, безупречная военная или иная государственная служба, продолжительный добросовестный труд. Таким образом, оценивается вклад каждого, внесенный в обеспечение процветания страны.

Рассмотрим существующие категории ветеранов по действующему законодательству и особенности их правового статуса.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О ветеранах» ветеранами Великой Отечественной войны являются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий; лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период ВОВ 1941 - 1945 годов (период ВОВ) не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период ВОВ.

К ветеранам Великой Отечественной войны относятся:

- участники ВОВ - одна из наиболее объемных и содержательных категорий ветеранов, объединяющая более 2/3 всех лиц, получивших статус ветерана в соответствии с законодательством. В частности к участникам ВОВ относятся:

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период ВОВ или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период ВОВ на временно оккупированных территориях СССР;

б) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период ВОВ службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

в) лица вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период ВОВ штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

г) сотрудники разведки, контрразведки, выполнявшие в период ВОВ специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;

д) работники предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период ВОВ на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и

организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период ВОВ в действующую армию;

е) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период ВОВ, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 года по 31 декабря 1951 года. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период ВОВ, а также привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 1 февраля 1944 года по 9 мая 1945 года;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период ВОВ на территориях других государств;

з) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

и) лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период ВОВ 1941 - 1945 годов;

- лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале ВОВ в портах других государств;

- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период ВОВ.

Согласно ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» к ветеранам боевых действий относятся:

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны РФ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти РФ и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти РФ в боевых действиях на территории РФ;

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1951 года, в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1957 года;

- военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

- военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

- лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо РФ за участие в обеспечении указанных боевых действий;

- лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 года по декабрь 1989 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

Определены шесть категорий инвалидов, которым Федеральным законом «О ветеранах» установлена система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. За основу определения

каждой из представленных категорий были взяты условия получения инвалидности.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О ветеранах» к инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий (инвалидам войны) относятся:

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период ВОВ на временно оккупированных территориях СССР, рабочие и служащие, работавшие в районах боевых действий, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период гражданской войны или период ВОВ в районах боевых действий, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим воинских частей, входивших в состав действующей армии;

- военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий в периоды, предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах»;

- лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий;

- военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении боевых заданий в период с 22 июня 1941 г. по 31 декабря 1951

г., а также при разминировании территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств, включая операции по боевому тралению в период с 22 июня 1941 г. по 31 декабря 1957 г. согласно решениям Правительства СССР;

- лица, привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в период с февраля 1944 года по декабрь 1951 года и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных в указанный период;

- лица, обслуживавшие действующие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения в этих государствах боевых действий.

В ст. 5 Федерального закона «О ветеранах» определено, что ветеранами военной службы являются военнослужащие Вооруженных Сил СССР, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, Объединенных Вооруженных Сил государств - участников СНГ, созданных в соответствии с Уставом СНГ, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность военной службы указанных военнослужащих составляет 20 лет и более, а также военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы. Указанные требования распространяются на военнослужащих, уволенных с военной службы в запас (отставку).

Согласно ст. 6 Федерального закона «О ветеранах» ветеранами государственной службы являются лица, в том числе уволенные с

государственной службы в запас (отставку), награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия и имеющие стаж или выслугу лет, необходимые для назначения пенсии по старости, за выслугу лет или иных видов пенсионного обеспечения, пожизненного содержания за работу (службу) на государственных должностях РФ, государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, в органах местного самоуправления, иных органах (организациях), работа в которых засчитывается в стаж государственной службы в соответствии с законодательством, а также лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей государственной службы.

Согласно ст. 7 Федерального закона «О ветеранах» ветеранами труда являются лица:

- имеющие удостоверение «Ветеран труда»;

- награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период ВОВ и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Таким образом, статус ветерана в Российской Федерации представляет собой совокупность дополнительных прав, гарантий социальной защиты и мер социальной поддержки, установленных государством отдельным категориям граждан с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда в целях обеспечения им достойного уровня жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе.

2.2 Условия и порядок предоставления государственной социальной помощи

В соответствии со статьей 8 Федерального закона "О государственной социальной помощи" государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, на основании заявления в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, а также заявления в письменной форме опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания.[19]

Таким образом, получение малоимущими семьями и малоимущими одинокими гражданами помощи является их субъективным правом, которым они могут воспользоваться. Государство предоставляет возможность всем малоимущим слоям населения осуществить право на получение данной помощи, однако реализация этого права гражданами Российской Федерации имеет добровольный характер. Для получения социальной помощи указанным слоям населения необходимо выполнить предусмотренные законом определённые действия. А именно обратиться с письменным заявлением о предоставлении государственной социальной помощи в органы социальной защиты населения.

Сбор необходимых сведений о доходах не вызывает трудностей для граждан рассчитывающих на помощь со стороны государства потому, что своё бедственное положение люди всегда подтверждают необходимым набором документов, тем более ответственность возлагается не на самих граждан предоставляющих необходимые сведения, а на те организации, которые эти

[19] Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О государственной социальной помощи". Статья 8. //СПС ГАРАНТ,2021

документы предоставляют. Это должно серьёзным образом урегулировать быстроту и самое главное достоверность необходимых сведений.

В заявлении заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг в соответствии с главой 2 Закона "О государственной социальной помощи" и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

Уведомление о назначении государственной социальной помощи должно быть направлено заявителю в письменной форме не позднее чем через 10 дней после обращения заявителя и предоставления им необходимых документов. При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальной защиты населения представленных заявителем сведений о доходах семьи (одиноко проживающего гражданина) данный орган должен дать в указанный срок предварительный ответ с уведомлением о проведении такой проверки. В таком случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, предусмотренным в одном или нескольких федеральных законах, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Данная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда РФ.

Граждане подают письменное заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в орган ПФР по месту жительства. Граждане, получающие пенсию в территориальном органе ПФР, подают соответствующее заявление в территориальный орган ПФР, по месту выплатного дела. Там же им выдаются справки, подтверждающие их право на получение государственной социальной

помощи в виде набора социальных услуг. В справке указывается категория льготника, срок назначения ежемесячной денежной выплаты, а также социальные услуги (социальная услуга), на которые гражданин имеет право.

Граждане могут обратиться за данной выплатой в любое время после возникновения права на нее путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

Сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг, удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты.

Таким образом, можно сделать вывод, что для получения государственной социальной помощи малоимущие граждане должны самостоятельно, с письменным заявлением, обращаться в органы социальной защиты населения по месту жительства. Граждане, имеющие право на получение набора социальных услуг должны подать письменное заявление территориальный орган Пенсионного Фонда России по месту жительства.

Ст.7 Федерального закона РФ "О государственной социальной помощи" предусмотрено, что получателями такой социальной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Федерации.[20]

На основании Федерального закона от 24 октября 1997 г. "О прожиточном минимуме в РФ" была заложена правовая основа для определения прожиточного минимума в России.[21] В данном законе получили свое закрепление вопросы определения и величины потребительской корзины, периодичность ее исчисления и порядок установления. Согласно этому закону Правительство РФ

[20] Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О государственной социальной помощи". Статья 7. //СПС ГАРАНТ,2021

[21] Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». //СПС ГАРАНТ,2021

обязано ежеквартально утверждать величину прожиточного минимума в целом по России в расчете на душу населения.

С 2021 года прожиточный минимум в России определяется в процентном соотношении к величине медианного среднедушевого дохода по всей стране.

Медианный среднедушевой доход – это величина дохода, относительно которой половина россиян получает больше, а другая половина – меньше. На ближайшие пять лет размер прожиточного минимума принимается равным 44,2% от медианного среднедушевого дохода. В 2021 году прожиточный минимум признается равным 11 653 рубля согласно Постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 № 2406. Субъекты РФ имеют право устанавливать свой размер прожиточного минимума, но не менее размера ПМ на душу населения на II квартал 2020 года.

Второй составной частью прожиточного минимума являются обязательные платежи и сборы. В соответствии с российским законодательством каждый гражданин обязан платить законно установленные платежи и сборы. Малоимущие семьи и малоимущие одинокие граждане не являются исключением из этого правила, и наравне с другими гражданами обязаны платить обязательные платежи и сборы в бюджет со своих доходов. Однако для малообеспеченных граждан уплата налогов и сборов очень часто является непосильным бременем. Поэтому естественной представляется необходимость включения в минимальный прожиточный минимум кроме потребительской корзины обязательных платежей и сборов.

Порядок расчета среднедушевого дохода и учета доходов, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, устанавливается федеральным законом. Таким законом является Федеральный закон от 5 апреля 2003 года №44-ФЗ "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для

признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи".[22]

Учет доходов семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производится на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи и принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи.

Расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производятся органом социальной защиты населения исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи.

Доходы, полученные семьей или одиноко проживающим гражданином от организаций, индивидуальных предпринимателей, использования земельных участков в натуральной форме в виде товаров (услуг, плодов, продукции), иного имущества, определяются как стоимость этих товаров (услуг, плодов, продукции), иного имущества, исходя из цен, определяемых в порядке, установленном ст.40 Налогового кодекса РФ. В указанные доходы не включаются плоды и продукция, которые получены на земельном участке и использованы для личного потребления семьи или одиноко проживающего гражданина.[23]

Доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина учитываются до вычета налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ.

Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им

---

[22] Федеральный закон "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" от 05.04.2003 N 44-ФЗ (последняя редакция) //СПС ГАРАНТ,2021

[23] "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 17.02.2021). НК РФ Статья 40. //СПС ГАРАНТ,2021

государственной социальной помощи, установлен Правительством РФ постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 г. №512.[24]

В частности, при расчете указанного среднедушевого дохода учитываются все виды доходов, в том числе:

1. средняя заработная плата;

2. заработная плата, сохраняемая на время отпуска, а также денежная компенсация за неиспользованный отпуск;

3. пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, а также единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт, в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

4. все виды пенсий;

5. стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального среднего и высшего профессионального образования,

6. доходы от имущества (доходы от реализации и сдачи в аренду недвижимости, транспортных и иных механических средств, доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства) и т. д.

Сумма заработной платы, предусмотренная системой оплаты труда и выплачиваемая по результатам работы за месяц, учитывается в доходах семьи в месяце ее фактического получения. Суммы доходов от сдачи в аренду недвижимого или иного имущества делятся на количество месяцев, за которые они получены, и учитываются в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина за те месяцы, которые приходятся на расчетный период. Суммы оплаты сезонных и временных работ, выполняемых по срочным трудовым договорам, делятся на количество месяцев, за которые они начислены, и учитываются в доходах семьи за месяцы, приходящиеся на расчетный период.

Можно без особого труда проанализировав предусмотренный порядок, сделать вывод о том, что законодатель сделал попытку законодательно закрепить

[24] Постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 г. N 512 "О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи" (с изменениями и дополнениями) //СПС ГАРАНТ,2021

все возможные виды доходов. Дабы упростить процедуру исчисления среднедушевого дохода для назначения государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В доходе малоимущей семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются: государственная социальная помощь, оказываемая в виде денежных выплат или натуральной помощи и единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного здоровью человека либо его имуществу, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую и социальную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы.

В состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода включаются лица связанные родством и (или) свойством.

При расчете среднедушевого дохода в состав семьи не включаются:

1) военнослужащие, проходящие службу по призыву, а также обучающиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования и не заключившие контракта о прохождении военной службы;

2) лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, а также лица, находящиеся на принудительном лечении по решению суда.

Среднедушевой доход семьи при решении вопроса о признании ее малоимущей и об оказании ей государственной социальной помощи рассчитывается путем деления одной трети суммы доходов на всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи. Доход малоимущего одиноко проживающего гражданина определяется как одна треть суммы его доходов за расчетный период.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и ежемесячных денежных выплат за счет средств федерального бюджета имеют следующие девять категорий граждан:

1. инвалиды войны;

2. участники Великой Отечественной войны;

3. ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подп.1-4 п.1 ст.3 Федерального закона "О ветеранах";[25]

4. военнослужащие, проходившие службу в воинских частях и других учреждениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22.06.1941 г. по 3.09.1945 г.; военнослужащие, награжденные орденами и медалями за службу в указанный период;

5. лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";

6. лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и т.д.;

7. члены семей погибших инвалидов и участников войны, ветеранов боевых действий;

8. инвалиды (первой, второй и третьей группы);

9. дети-инвалиды.

Право на получение государственной социальной помощи за счет средств региональных бюджетов следующие категории граждан:

1. ветераны труда;

2. труженики тыла;

3. граждане, пострадавшие от политических репрессий

Право на пользование набором социальных услуг возникает только после включения конкретного льготника в Федеральный регистр.[26]

Следовательно, можно сделать вывод, что условием для предоставления государственной социальной помощи лицам, нуждающимся в ней, является наличие статуса малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего

[25] Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О государственной социальной помощи". Статья 6.1. //СПС ГАРАНТ,2021

[26] Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О государственной социальной помощи". Статья 6.1. //СПС ГАРАНТ,2021

гражданина. Либо принадлежность лица к одной из категорий граждан имеющих право на получение набора социальных услуг.

2.3 Основания для прекращения государственной социальной помощи

В соответствии со ст.10 Федерального закона "О государственной социальной помощи" в период получения государственной социальной помощи заявитель обязан известить орган социальной защиты населения, который назначил государственную социальную помощь, об изменениях, являющихся основанием для прекращения либо продолжения оказания ему государственной социальной помощи сведений о составе семьи, доходах, имуществе, принадлежащем ему на праве собственности. Срок для сообщения - две недели со дня наступления указанных изменений.[27]

В случае установления органом социальной защиты факта недостоверности представленных заявителем сведений или несвоевременного извещения об изменении указанных сведений, отражающихся на праве получения помощи или ее размере, заявитель может быть лишен права на получение государственной социальной помощи на период, установленный органами социальной защиты населения субъекта Федерации, но не более чем на период, в течение которого указанная помощь незаконно оказывалась заявителю. Прекращение оказания данной помощи может быть обжаловано заявителем в вышестоящий орган социальной защиты или в суд.

Отказ в назначении социальной помощи предусматривается в двух случаях: в случае если доход семьи или одиноко проживающего гражданина выше прожиточного минимума и в случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем

[27] Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О государственной социальной помощи". Статья 10. //СПС ГАРАНТ,2021

имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения отказывает в назначении государственной социальной помощи.

Первый случай отказа в назначении помощи прямо не предусмотрен с.9 закона, что по нашему мнению является существенной недоработкой. Но из анализа предыдущих статей ясно усматривается, что получателями социальной помощи могут быть только две категории. Таким образом, если человек не является малоимущим, то ему должно быть отказано в назначении такой помощи при рассмотрении его заявления в органах социальной защиты населения.

Второй случай прямо предусмотрен ст.9, Федерального закона, согласно которой в случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имущества на праве собственности орган социальной защиты отказывает в назначении государственной помощи.[28]

Уведомление об отказе в назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя не позднее, чем через 10 дней после обращения в орган социальной защиты. При необходимости проведения комиссионного обследования органом социальной защиты представленных заявителем сведений, данный орган должен дать окончательный ответ заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

Отказ в назначении данной помощи по этим основаниям заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты или в суд. Данное положение о праве гражданина обратиться за защитой своих прав, имеет очень важное значение и соответствует Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных

[28] Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О государственной социальной помощи". Статья 9. //СПС ГАРАНТ,2021

лиц могут быть обжалованы в суд. Данное положение также ограничивает количество случаев неправомерного отказа от оказания государственной помощи.

Отказ о предоставлении помощи не является препятствием для подачи заявления во второй раз, когда малоимущая семья или малоимущий одинокий гражданин будут действительно в ней нуждаться.

Как указывалось выше, особенностью оказания государственной социальной помощи является то, что она оказывается не постоянно, а на определённый период времени. Максимальный период времени в законе не указан, это даёт основания говорить, что получатели государственной помощи имеют право на её получение до тех пор, пока по существующим в законе основаниям их право на её получение не прекратиться.

Гражданин, имеющий право на получение набора социальных услуг может отказаться от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган ПФР, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату. Согласно Закону о государственной социальной помощи допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью. Так же допускается частичный отказ от получения социальной услуги, предусмотренной п.1 ч.1 ст.6.2 Закона "О государственной социальной помощи" (дополнительная бесплатная медицинская помощь) или п.2 ч.1 ст.6.2 вышеуказанного закона (бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте).

Заявление об отказе от получения социальных услуг подается гражданином в территориальный орган ПФР ежегодно в срок до 1 октября текущего года лично или иным способом. При подаче заявления иным способом удостоверение личности и проверка подлинности подписи осуществляется нотариусом или в порядке установленном п.3 ст.185 ГК РФ.[29]

[29] "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) ГК РФ Статья 185.// СПС ГАРАНТ, 2021

Согласно разъяснениям Минздравсоцразвития РФ в случае отказа гражданина от предоставления набора социальных услуг полностью или частично из назначенного размера ежемесячных денежных выплат не высчитывается сумма стоимости всего набора услуг или его части.

Таким образом, прекращение оказания государственной социальной помощи возможно, в случае если доход семьи или одиноко проживающего гражданина выше величины прожиточного минимума установленного в регионе. Прекращение оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг может быть в том случае, если гражданин отказался от ее получения, обратившись с письменным заявлением в территориальный орган ПФР, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату. Либо в случае утраты права на получение набора социальных услуг.

3 Анализ эффективности государственной социальной помощи ветеранам с учетом регионального аспекта

Анализ нормативно-правовой базы при оказании социальной поддержки ветеранам показал, что на территории г. Волгограда социальная поддержка ветеранов оказывается на основании нормативно-правовых актов Российской Федерации, а также Закона Волгоградской области №246-ОД от 31.12.2015 г. «Социальный кодекс Волгоградской области», Закон Волгоградской области №900-ОД от 16.12.2003 г. «О материальной поддержке военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и федеральных органов исполнительной власти, ставших инвалидами вследствие увечья, заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы по призыву на территориях государств Закавказья, в ходе боевых действий в Республике Афганистан, Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях РФ».

На территории г. Волгограда осуществляются комплекс мер социальной помощи ветеранам, например, ветеранам труда ежемесячно выплачивается денежная выплата (далее - ЕДВ), размер которой в 2021 году равен 565 рублей. ЕДВ перечисляется вместе с пенсией и может быть назначена по нескольким основаниям.

Согласно кодексу Волгоградской области социальная помощь предоставляется следующим лицам: ветеранам военной службы; ветеранам труда Волгоградской области; труженикам тыла; бывшим военнослужащим 1927-1928 года рождения; участникам Сталинградской битвы; членам семей военнослужащих. Все вышеперечисленные категории граждан имеют право на следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата (размер выплаты различен для каждой категории граждан пожилого возраста);

- ежемесячная денежная выплата на компенсацию 50 процентов: на оплату за наем или содержание жилья; взноса на капитальный ремонт общего

имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса; платы за коммунальные услуги;

- ежегодная денежная выплата на компенсацию 50 процентов стоимости твердого топлива, сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд гражданам, проживающих в домах, не подключенных к газораспределительной системе.

Дополнительно труженикам тыла положено бесплатное обеспечение протезно-ортопедическими изделиями и слуховыми аппаратами; они имеют преимущество при приеме в учреждения социального облуживания.

В Волгоградской области действует система мер социальной поддержки ветеранов, которая постоянно совершенствуется. Сегодня в регионе внедряются новые формы работы с ветеранами и членами их семей — особую роль здесь играют волонтерские объединения, в том числе «серебряные добровольцы». Так, например, в рамках проекта «ГОРДИМСЯ-ПОМНИМ.РФ», грант на реализацию которого был получен по результатам конкурса компании «ЛУКОЙЛ», волонтерами будут записаны воспоминания фронтовиков. В каждом муниципалитете региона уже действуют рабочие группы, активисты волонтерского сектора совместно с органами социальной защиты разрабатывают индивидуальные графики посещения ветеранов волонтерами. Кроме того, участники проекта активно помогают пожилым людям по хозяйству.

Еще один важный шаг — реализация на территории региона федерального проекта «Территория заботы», направленного на повышение качества и доступности медпомощи пожилым пациентам. Также в областном госпитале ветеранов войн открылся новый хирургический центр для пожилых людей и отделение реабилитации пациентов с нарушениями функции периферической нервной системы и опорно-двигательного аппарата. На базе медицинского учреждения также работает Волгоградский областной гериатрический центр, рассчитанный на 180 мест.

Отметим, что в настоящее время в Волгоградской области проживает 2477 участников и инвалидов Великой Отечественной войны, из них 305 — участники

Сталинградской битвы. Сегодня в перечень социальных льгот для ветеранов входит освобождение от уплаты транспортного налога, бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, оказание государственной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей. За время действия федеральной программы в Волгоградской области 1949 ветеранов Великой Отечественной войны обеспечены жильем. Из областного бюджета выделяются средства для оказания помощи ветеранам в виде компенсации затрат на газификацию их домовладений, расходов на оплату коммунальных услуг. Около 700 ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны пользуются бесплатными услугами по социальному обслуживанию на дому. Ежегодно все ветераны ВОВ проходят диспансеризацию

Таким образом, социальная поддержка ветеранов не ограничивается только материальной помощью. Она также включает в себя меры в виде содействия и услуг, оказываемых организациями социального обслуживания. По состоянию на 2021 год в Волгоградской области функционируют 79 организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Комитета, которые предоставляют гражданам социальные услуги в стационарной форме, полустационарной форме и форме социального обслуживания на дому. За последние годы в Волгоградской области проведена большая работа по формированию и совершенствованию нормативной правовой базы в сфере социальной поддержки и социального обслуживания ветеранов; по укреплению материально-технической информационной базы организаций социального обслуживания. Но, несмотря на это все еще остаются нерешенные проблемы, которые сложились в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан: не удовлетворена в полной мере потребность населения в социальных услугах, в том числе высокого качества; не обеспечена их доступность и осведомленность населения о положенной социальной помощи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система социальной защиты ветеранов предполагает проведение комплекса мероприятий, направленных на реализацию прав, гарантий, оказание социальной поддержки с целью обеспечения достойного уровня жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе данной категории граждан с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Ветераны в Российской Федерации активно включены в систему обязательного социального страхования: им предоставляется медицинская помощь, пенсионное обеспечение как вид страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, выплачиваются социальные пособия.

Основным нормативно-правовым актом, в котором закреплен правовой статус ветерана, является Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»[30]. Этот закон в течение достаточно длительного времени не имел аналогов. Действующая до его принятия система социальной защиты ветеранов представляла собой значительное по объему сочетание разноплановых правовых актов, обладавших различной ведомственной принадлежностью и принятых в разное время, что создавало определенные трудности при их применении и вызывало оправданное недовольство среди ветеранов, их постоянные жалобы и обращения в органы власти и управления.

Консолидация разрозненных правовых норм о социальной защите ветеранов в единый законодательный массив - беспрецедентное явление в истории отечественной системы социальной защиты. Федеральным законом «О ветеранах» было устранено большинство проблем правоприменительной практики, сформирована единая правовая основа государственной социальной политики по защите ветеранов, создан базис правового регулирования

[30] Федеральный закон "О ветеранах" от 12.01.1995 N 5-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. Издательство "Юридическая литература", 16 января 1995, N 3, ст. 168

общественных отношений, возникающих как следствие динамичного развития социума.[31]

Целью государственной политики в отношении ветеранов и других социально уязвимых граждан является создание условий для реализации и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством. В частности, необходимо принятие мер по повышению социального статуса и уровня материального обеспечения военнослужащих, членов их семей, ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации, созданию государственной системы медико-социальной и медико-психологической реабилитации участников боевых действий, жертв вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, в российском государстве демонстрируется почитание инвалидов и ветеранов войны, закрепленные в привилегиях для данной категории граждан на уровне федеральных и региональных законов. Кроме того, забота об участниках войны становится необходимым атрибутом патриотического воспитания российской молодежи.

В настоящее время участники и инвалиды ВОВ становятся символами гражданственности и патриотизма, на их примере воспитывают подрастающее поколение, их чествуют и оказывают всевозможные привилегии. Хотя, как уже бывало и раньше, в основном к юбилейным датам, а зачастую только на бумаге. Ветеранов Великой Отечественной войны становиться все меньше и меньше, их ценность как носителей нашей исторической памяти возрастает с каждым годом, поэтому те затраты, которые накладываются на бюджет - это лишь мизерная часть того внимания, которое может оказать государство. А почитание и уважение к бывшим фронтовикам, которое нельзя пересчитать в денежном

[31] Федеральный закон "О ветеранах" от 12.01.1995 N 5-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. Издательство "Юридическая литература", 16 января 1995, N 3, ст. 168

эквиваленте, должно воспитываться в каждом, будь то взрослый человек или ребенок, ведь у нас одна Родина на всех.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС ГАРАНТ, 2021

2. Федеральный Закон № 134-ФЗ от 24.10.1997 г. «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // СПС ГАРАНТ, 2021

3. Федеральный Закон № 167-ФЗ от 15.12.2001 г. «Об обязательном пенсионом страховании» // СПС ГАРАНТ, 2021

4. Федеральный Закон № 178-ФЗ от 17.06.1999 г. «О государственной социальной помощи» // СПС ГАРАНТ, 2021

5. Федеральный Закон № 5-ФЗ от 12.01.1995 г. «О ветеранах» // // Собрание законодательства Российской Федерации. Издательство "Юридическая литература"

6. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СПС ГАРАНТ, 2021

7. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) ГК РФ // СПС ГАРАНТ, 2021

8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 17.02.2021) // СПС ГАРАНТ,2021

9. Постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 г. N 512 "О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи" (с изменениями и дополнениями) //СПС ГАРАНТ,2021

10. Закон Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом

наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12 февраля 1993 г. N 4468-1//СПС ГАРАНТ,2021

11. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года>//СПС ГАРАНТ,2021

12. Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ//СПС ГАРАНТ,2021

13. Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ//СПС ГАРАНТ,2021

14. Закон Волгоградской области №246-ОД от 31.12.2015 г. «Социальный кодекс Волгоградской области» // СПС ГАРАНТ. 2021

15. Закон Волгоградской области №900-ОД от 16.12.2003 г. «О материальной поддержке военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и федеральных органов исполнительной власти, ставших инвалидами вследствие увечья, заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы по призыву на территориях государств Закавказья, в ходе боевых действий в Республике Афганистан, Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях РФ» // СПС ГАРАНТ, 2021

16. Постановление Кабинета Министров РБ «О мерах по реализации Закона РБ «О внесении изменений, дополнений в Закон РБ «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил» от 19.09.99 г. №186 // СПС ГАРАНТ, 2021

Учебная литература

17. Актуальные проблемы развития социальной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации: Монография / Под ред. А.А. Чертополоха. - М., 2019. С. 203.

18. Артамонов Н.В. Правовой статус советских военнослужащих и его обеспечение. - М., 2018. С. 21.

19. Беребина О.П. Уровень пенсионного обеспечения: современное состояние и перспективы. - М., 2019. С. 9.

20. Буянова М.О. Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики.- М.: Проспект, 2017. С. 37, 168-171, 214-217. 168-171.

21. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. - М.: КноРус, 2018. С. 219-235.

22. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. - М., 2017. С. 16.

23. Гудис В.И. Статус ветерана военной службы: проблемы и пути их решения // Право в Вооруженных Силах. № 10. 2018. С. 6-16.

24. Калашников С.В. Функциональная теория социального государства. - М.: Экономика, 2020. С. 69, 129-130.

25. Корякин В.М. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный) // За права военнослужащих, 2017. С. 12-54.

26. Корякин В.М. Теоретико-правовые основы статуса ветерана в Российской Федерации // За права военнослужащих. 2020. С. 12.

27. Лепихов М.И. Конституционно-правовые основы деятельности Российской Федерации по социальной защите населения. - М., 2019. С. 25-34.

28. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 22.08.2019 № 122-ФЗ / Под общ. ред. Н.А. Волгина, С.В. Калашникова. - М., 2019. С. 272-288.

29. Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). - М.: Юстицинформ, 2019. С. 27-28.

30. Чепурной А.Г. Социальная защита инвалидов боевых действий в Российской Федерации как юридический институт: взаимодействие международно-правовых и внутригосударственных факторов // Государство и право. 2016. № 4. С. 13.

31. Льготы. Систематизированный перечень: Условия и порядок предоставления. Категории граждан. Нормативные акты. // Авторы-сост. Е.Е. Иванова, М.В. Кузнецов, С.Г.Ляпунов и др.- М.: Право и Закон, 2016. С. 460.

Интернет ресурсы

32. Комитет социальной защиты населения Волгоградской области- Режим доступа: https://uszn.volgograd.ru/

33. Мои лекции - Режим доступа: http://mylektsii.ru/7-79430.html35. http://www.socialnaya-podderzhka.ru/ Портал «Все о социальной поддержке»

34. Новости права - Режим доступа: http://pravo.news/kniga-grajdanskoe-pravo-rossii/ponyatie-pensii-vidyi-16979.html.