МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
Архангельской области
«ШИПИЦЫНСКИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ ТЕХНИКУМ»
(ГБПОУ АО «ШАТ»)

Специальность 40.02.01
Право и организация социального обеспечения

Выпускная квалификационная работа

По дисциплине: Организация работы учреждений социальной защиты населения и учреждений пенсионного фонда Российской Федерации

Тема «Пособие по безработице, порядок назначения и выплаты, размер пособия»

Выполнил(а): Родионова В. А.
(ФИО) (подпись)

Группа: **45з**

Руководитель: Крейдер В. И.

п. Шипицыно
2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3
1. Безработица как социальное явление в Российской Федерации на современном этапе 6
1.1. Понятие и причины безработицы 6
1.2. Правовой статус безработного гражданина в Российской Федерации 9
1.3.Современное состояние и задачи преодоления безработицы в Российской Федерации 13
2. Порядок получения пособия по безработице в Российской Федерации 16
2.1. Понятие и история пособия по безработице 16
2.2. Порядок назначения и выплаты, размер пособия по безработице 19
2.3.Приостановление и прекращение выплаты пособия по безработице 27
3. Современное состояние и проблемы выплаты пособия по безработице в Архангельской области и ее районах 33
3.1. Современное состояние безработицы в Архангельской области и ее районах 33
3.2.Анализ деятельности ГКУ Архангельской области « ЦЗН Красноборского района» 39
3.3. Проблемы и пути совершенствования порядка выплаты пособий по безработице в Архангельской области и ее районах 43
Заключение 54
Список использованных информационных источников 56
Приложение 1. 58
Приложение 2. 59
Приложение 3. 60
Приложение 4. 61
Приложение 5. 62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования: проблема занятости и безработицы в наши дни становится неотъемлемым элементом жизни России, оказывающим существенное влияние не только на социально-экономическую, но и на политическую ситуацию в стране. Безработица неразрывно связана с происходящими структурными сдвигами в национальной экономике и мировом хозяйстве. Она как сложное и противоречивое макроэкономическое явление остается в центре внимания и населения, и научной общественности.

Многие граждане, оставшиеся без работы, не могут самостоятельно адаптироваться в условиях современного рынка труда. Закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1 (ред. от 02.07.2013, с изм. от 05.05.2014) призван регулировать вопросы социальной поддержки безработных.

Закрепляя право каждого на защиту от безработицы, государство должно создать систему мер этой защиты. Определяющая роль в создании такой системы принадлежит праву.

От полноты законодательного закрепления всего комплекса мер, направленных на реализацию права на защиту от безработицы, будет зависеть эффективность государственной политики по профилактике безработицы, содействию занятости, трудоустройству безработных граждан, осуществлению мер по их социальной поддержке.

Установление четких условий признания лиц безработными должно обеспечить реальный учет числа безработных, способствовать выявлению скрытой безработицы, с одной стороны, а с другой – позволит избавиться от фиктивных безработных и обеспечить равнодоступность мер социальной защиты всех лиц, реально в ней нуждающихся, обеспечить стабильность в государстве. Для защиты граждан, временно оставшихся без работы в Российской Федерации законодательно предусмотрено пособие по безработице. Пособие по безработице - это регулярная государственная

социальная денежная выплата лицам, признанным по закону безработными, в установленном надлежащем порядке.

Пособие по безработице предоставляется ежемесячно при условии прохождения безработными гражданами перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц;

Методологическая база исследования: существенный вклад в разработку методологических и теоретических основ правового регулирования обеспечения занятости населения был внесен учеными-юристами: О.В. Абрамова, А.К. Гаврилина, А.М. Куренной, В.И. Курилов, В.И. Никитинский, Р.З. Лившиц, С.П. Маврин, Е.В. Магницкая, О.М. Медведев, Ю.П. Орловский, А.С. Пашков, А.Я. Петров, О.В. Смирнов, Л.А. Сыроватская, Е.Б. Хохлов, К.П. Уржинский, И.Ю. Оськина, А.А. Лупу

Проблема исследования: большинство этих работ относится к предшествующему периоду, поэтому содержащиеся в них теоретические положения не в полной мере соответствуют современным рыночным условиям, действующему законодательству и требуют дальнейшего развития.

Объект исследования: пособие по безработице, как один из видов социального обеспечения населения Российской Федерации..

Предмет исследования: система правовых норм, регулирующих общественные отношения, по предоставлению мер социальной поддержки безработному в форме пособия по безработице, оказывающих воздействие на формирование правового статуса безработного.

Цель исследования: изучение пособия по безработице, порядок его назначения и выплаты, размер пособия в России на современном этапе.

Задачи исследования:

1. Дать понятие безработицы, пособия по безработице в России.

2. Рассмотреть правовой статус безработного гражданина в России.

3.Обозначить современное состояние и задачи преодоления

безработицы в России.

4.Охарактеризовать порядок назначения, выплаты, размера, приостановления и прекращения выплат пособия по безработице.

5. Провести анализ современного состояния выплаты пособия по безработице в Архангельской области и ее районах.

Гипотеза исследования: пособие по безработице поможет безработному поддержать уровень своей жизни на нетрудоспособный период, с помощью социальных служб занятости населения получить работу.

Методы исследования: методы (анализ, функциональный и системно-структурный методы), научные методы (социологический, исторический, сравнительно-правовой, специально-юридический (нормативно-догматический), методы сравнения, обобщения, противопоставления.

Структура работы: работа состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения, списка использованных информационных источников, приложений.

В первой главе рассмотрены теоретические аспекты безработицы как социальное явление в Российской Федерации на современном этапе: дано понятие и раскрыты причины безработицы в России, обозначены особенности правового статуса безработного гражданина в Российской Федерации, дана характеристика современному состоянию безработицы в России и пути ее решения.

Во второй главе дано понятие пособия по безработице, рассмотрена история его возникновения, раскрыты вопросы порядка назначения, выплаты, размера, приостановления и прекращения пособия по безработице.

В третьей главе проведен анализ современного состояния безработицы, выплаты пособий по безработице в Архангельской области и ее районах, раскрыты пути решения проблем по вопросам предоставления пособий по безработице.

1. Безработица как социальное явление в Российской Федерации на современном этапе

1.1. Понятие и причины безработицы

Понятие безработицы можно рассматривать с различных позиций. С одной стороны, безработица это социально-экономическое явление, выступающее как отсутствие занятости у определенной, большей или меньшей части экономически активного населения, способной и желающей трудиться [4,с.10].

С другой стороны безработицу можно рассматривать как наличие в стране людей, которые способны и желают трудиться по найму при сложившемся уровне оплаты труда, но не могут найти работу по своей специальности или трудоустроиться вообще.

Безработица – это сложный социально-экономический феномен, присущий обществу с рыночными отношениями, когда часть трудоспособного населения остается не занятым вследствие постоянного нарушения равновесия между предложением рабочей силы и спросом на рынке труда и в связи с этим лишается материального вознаграждения и условий развития определенных качеств человека как личности.

Существуют различные формы и методы классификации безработицы.

Выделяют:

- фрикционную безработицу,
- структурную безработицу,
- циклическую безработицу.

Фрикционная безработица связана с добровольной сменой работы в связи с различными причинами: поиском более высокого заработка или более престижной работы, с более благоприятными условиями труда и пр. Фрикционная безработица связывается с ожиданием работы или поиском нового рабочего места [4,с.12[.

Структурная безработица вызывается изменениями в структуре общественного производства под влиянием научно-технического прогресса и совершенствования организации производства. Структурная безработица, в связи с технологическими сдвигами в производстве, изменяет структуру спроса на рабочую силу. Этот вид безработицы характерен для лиц, профессии которых оказываются устаревшими и менее необходимыми экономике вследствие научно-технического прогресса.

Циклическая безработица возникает при общем резком падении спроса на рабочую силу в период спада производства и деловой активности, вызываемом экономическим кризисом. Например, во время мирового финансового кризиса 2008 года спрос на рабочую силу резко упал, и было практически невозможно найти работу по любой специальности8. В период спада циклическая безработица дополняет фрикционную и структурную, а в период циклического подъема она отсутствует [7,с.95].

Структурная и фрикционная безработицы являются нормальным экономическим явление и не несут угрозу для развития страны, потому что фрикционная и структурная безработицы как правило не долговременные и не массовые. Считается, что фрикционная и структурная безработицы образуют естественный уровень безработицы в стране.

Безработица не существует и не может существовать без рынка. Это один из главных факторов. Но, объективной экономической основой неизбежности, главной причиной формирования и существования безработицы является наличие частной собственности, отчуждение работников от собственности на средства производства.

На воспроизводство безработицы влияют ряд объективных и субъективных факторов, при этом первые являются определяющими.

Объективным фактором воспроизводства безработицы становится сам механизм рыночных отношений, независимый от воли людей. Государственная монополия на трудовые ресурсы постепенно отходит на

второй план и заменяется монопольной позицией работодателей на рынке труда.

К субъективным факторам воспроизводства безработицы принято относить такие психофизиологические элементы как потребительское отношение к государственной поддержке, иждивенческие настроения, не умение искать соответствующую своим потребностям работу, оценка уровня получаемого ранее вознаграждения, и отношение к условиям прежнего места работы, гибкость и мобильность в выборе рода деятельности, способность к перепрофилированию и организации самозанятости [8,с.39].

Безработицу можно структурировать на основе системы критериев:

- по учитываемости – реальная и регистрируемая;

- по инициатору увольнения - добровольная и вынужденная;

- по причинам возникновения - функциональная, сезонная, структурная, циклическая;

- по социальному составу - социально-демографическая, профессиональная, социально-контролируемая;

- по форме проявления – открытая и скрытая;

- по уровню охвата социально-экономической системы – общая, региональная, отраслевая [9,с.26].

Безработица является очень серьезной экономической проблемой. Влияя на все сферы жизни общества, она способна дестабилизировать экономическое равновесие в стране и ухудшить благосостояние населения.

Безработицы влечет за собой ряд негативных последствий для страны, главным из которых является неполное использование трудоспособного населения. Стабильность экономики напрямую зависит от уровня безработицы в стране.

Таким образом, стоит принимать безработицу как серьезную преграду, стоящую на пути к стабильности. И первым делом для достижения равновесия нужно решить проблему занятости населения.

1.3. Правовой статус безработного гражданина в Российской Федерации

Правовой статус безработного гражданина состоит из прав и обязанностей, которые носят корреспондирующий характер. Праву безработного гражданина на получение подходящей работы корреспондирует обязанность соответствующего органа службы занятости предоставить ему возможность получить информацию об имеющихся вариантах подходящей работы.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления документов, которые необходимы для вынесения решения о признании гражданина безработным [2].

При отсутствии подходящей работы в течение 10 дней со дня регистрации гражданина в целях поиска подходящей работы, он признается безработным с первого дня представления необходимых документов.

В момент регистрации гражданина в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы он вправе представить необходимые для его признания безработным документы. По истечении 10 дней при отсутствии подходящей работы гражданин признается безработным со дня первоначального обращения в органы службы занятости.

Статус безработного гражданина подтверждается решением соответствующего органа службы занятости. Праву гражданина обратиться в органы службы занятости для признания его безработным корреспондирует обязанность указанных органов после получения перечисленных документов вынести решение о признании гражданина безработным.

При этом регистрация гражданина с целью поиска подходящей работы может состояться и без предоставления указанных документов.

Но в этом случае решение о признании гражданина безработным по истечении 10 дней при отсутствии подходящей работы будет вынесено с момента представления им перечисленных документов. При невыполнении данной обязанности гражданин вправе обжаловать решение органа службы занятости в вышестоящий орган и (или) в суд.

По истечении одного месяца со дня вынесения решения об отказе в признании гражданина безработным у него возникает право на повторное обращение в органы службы занятости. Праву гражданина обратиться в названные органы корреспондирует обязанность названных органов вынести законное и обоснованное решение. [12,с.7]

При обжаловании решения органов службы занятости гражданином на этих органах лежит обязанность по доказыванию законности и обоснованности вынесенного решения. Правовой статус безработного гражданина состоит из прав и обязанностей, которые носят корреспондирующий характер.

Праву безработного гражданина на получение подходящей работы корреспондирует обязанность соответствующего органа службы занятости предоставить ему возможность получить информацию об имеющихся вариантах подходящей работы. Безработный гражданин вправе воспользоваться двумя вариантами подходящей работы.

В свою очередь орган службы занятости обязан предоставить гражданину два имеющихся варианта подходящей работы.

В соответствии со ст. 9 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" безработные граждане имеют право на бесплатные профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости.

Данному праву корреспондирует обязанность соответствующих органов службы занятости и учебных заведений предоставить безработному гражданину возможность пройти перечисленные виды профессиональной подготовки.

При отсутствии подходящей работы, а также при прохождении профессионального обучения по направлению органов службы занятости безработные граждане имеют право на получение пособия по безработице или заменяющей данное пособие стипендии. В свою очередь органы службы занятости обязаны обеспечить их выплату [4,с.176].

В ст. 12 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" безработным гражданам гарантируется компенсация материальных затрат в связи с направлением на работу (обучение) в другую местность по предложению органа службы занятости в размерах, установленных действующим законодательством. Выплата указанных компенсаций обеспечивается соответствующим органом службы занятости, предложившим безработному гражданину работу или обучение в другой местности.

Безработный гражданин имеет право на бесплатные медицинское обслуживание и медицинское освидетельствование при приеме на работу и направлении на обучение. Данному праву корреспондирует обязанность органов службы занятости, медицинских учреждений по бесплатному медицинскому обслуживанию и освидетельствованию безработных граждан.

Органы службы занятости обеспечивают возможность заключения безработными гражданами срочных трудовых договоров для выполнения общественных работ [6,с.18].

Перечень прав безработных граждан и корреспондирующих им обязанностей органов службы занятости не является исчерпывающим, он может быть расширен в региональном законодательстве, а также в актах органов местного самоуправления.

В Законе РФ "О занятости населения в Российской Федерации" исчерпывающим образом определены обязанности безработного гражданина.

Безработный гражданин обязан являться в органы службы занятости в установленные сроки для получения предложения о подходящей работе, прохождении профессиональной подготовки, а также для перерегистрации. Безработный гражданин не должен появляться в указанных случаях в органах службы занятости в состоянии опьянения. Невыполнение перечисленных обязанностей позволяет органам службы занятости привлечь гражданина к установленным законодательством мерам ответственности.

У безработного гражданина гораздо больше прав, а у органов службы занятости - корреспондирующих этим правам обязанностей. Однако зачастую на практике права безработных граждан остаются нереализованными. Такое положение обусловлено тем, что безработному гражданину весьма сложно добиться от должностных лиц органов службы занятости выполнения своих обязанностей [11,с.72].

Судебные процедуры защиты прав безработных граждан далеко не всегда эффективны. В связи с чем должны существовать дополнительные процессуальные механизмы по контролю за выполнением работниками органов службы занятости своих должностных обязанностей, которые напрямую связаны с правами безработных граждан. Такие механизмы следует связывать с деятельностью общественных организаций, в частности правозащитных организаций, в том числе профсоюзов.

Таким образом, безработный может выступать как в качестве обычного, так и специального субъекта правоотношений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Необходимо при этом, обратить внимание на то, что хотя безработный может быть субъектом различных отраслей права, наиболее часто он является субъектом правоотношений, регулируемых нормами трудового права и права социального обеспечения.

1.3. Современное состояние и задачи преодоления безработицы в Российской Федерации

В настоящее время проблемы безработицы, действительно являются актуальными, особенно остро эти проблемы проявляются на уровне небольших муниципальных образований.

Уровень безработицы в нашей стране в настоящее время составляет около 4,5%. Численность официально зарегистрированных безработных в России на 16 декабря 2020 года составила 2,92 миллиона человек против 3,17 миллиона на конец ноября 2020 года.

Количество официальных безработных, зарегистрированных на бирже труда, начало расти в России весной текущего года на фоне ограничений в экономике в связи с эпидемией коронавируса. В конце апреля официальная безработица выросла по сравнению с итогами марта почти в два раза - до 1,311 миллиона человек. Рост продолжился в последующие месяцы, достигнув максимального значения в конце сентября, когда на бирже труда зарегистрировались 3,687 миллиона человек [14,с.44].

Снижение числа зарегистрированных безработных началось в октябре - на конец месяца их численность составила 3,47 миллиона человек (на 217 тысяч меньше, чем в конце сентября). В ноябре эта тенденция продолжилась.

По прогнозу Минэкономразвития, в среднем за 2020 год уровень безработицы составит 5,7%, в 2021 году - 5,2%. При этом министерство ожидает, что к концу следующего года безработица опустится ниже 5%..

Число безработных россиян по итогам ноября 2019 - января 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось с 3,7 до 3,5 миллиона человек. Самая благоприятная ситуация сложилась на рынке труда Москвы и Санкт-Петербурга - уровень безработицы составляет здесь всего

1,5 процента. В 38 субъектах Федерации уровень безработицы ниже, чем среднероссийский показатель.

Труднее всего найти работу жителям Северной Осетии, Дагестана и Чечни - в этих северокавказских республиках уровень безработицы превышает 10 процентов. Самая тяжёлая ситуация в Ингушетии - 26,3 процента.

Количество безработных в России с 1992 по 2019 год (тыс. человек) представлено в Приложении 1.

Разобрать проблемы безработицы в России можно с трех позиций, с позиции государства, с позиции работодателя и с позиции потенциального работника (гражданина) [20,с.210].

Проблемы безработицы с позиции государства.

Макроэкономическая проблема безработицы и ее уровень оказывает прямое влияние на величину ВВП. Государство, в лице служб труда и занятости, проводит определенную работу, направленную на снижение уровня безработицы и повышения уровня занятости населения. Однако, разрабатываемые меры не всегда являются эффективными.

Если рассматривать небольшие муниципальные образования (поселки, деревни и т.д.), то здесь реальной государственной поддержки занятости населения практически нет. Опять же, на этой оказывают влияние определенные факторы. Во-первых, не строятся предприятия, не открываются новые заводы, старые предприятия, в том числе градообразующие закрываются. Во-вторых, в начале 2000-х годов наблюдался существенный рост и развитие малого предпринимательства во всех сферах и областях экономики.

Проблемы безработицы с позиции работодателя.

Основная проблема, с которой сталкиваются работодатели это низкий уровень качества трудовых ресурсов. Это проблема, также проявляется в большей степени в небольших городах и муниципальных образованиях.

Миграция трудовых ресурсов в крупные мегаполисы, привела к тому, что люди, имеющие высокий профессиональный опыт и навыки, переезжают на территории где они могут обеспечить себя высокооплачиваемой работой. Проблемы безработицы с позиции граждан [11,с.76].

Спектр предлагаемых мест трудоустройства в отдельных территориях нашей страны не настолько широк, чтобы каждый мог найти себе достойную работу. Низкий уровень реальной заработной платы оказывает огромное влияние на уровень занятости населения.

Для решения проблемы безработицы в России необходимо проработать ряд мероприятий, которые бы позволили снизить уровень безработицы в нашей стране:

- ограничение монополистического влияния крупных торговых ритейлеров, в целях предоставления субъектам малого предпринимательства возможности развиваться и создавать новые рабочие места;

- формирование более рациональной политики в области занятости населения центрами и службами занятости на местах;

- работа учебных заведений по направлениям подготовки более востребованных специалистов с учетом территориальных особенностей;

- формирование благоприятной экономической среды для образования новых предприятий с государственным участием;

- создание условий, способствующих снижению миграции трудовых ресурсов.

Таким образом, лишь комплексный подход к проблемам безработицы может стать способом повышения уровня реальной занятости населения на территории нашей страны. Население может и хочет работать, но эта работа должна быть не только высокооплачиваемой, но и соответствовать профессии граждан, их предпочтениям, возможностям и профессиональной подготовки.

2. Порядок получения пособия по безработице в Российской Федерации

2.1. Понятие и история пособия по безработице

Денежные выплаты являются финансовой помощью государства. Они предоставляются только на определенный срок и при соблюдении конкретных условий. Величина выплат устанавливается единая для всей России, но имеется возможность ее увеличения на повышающий коэффициент, введенный для каждого района.

Пособие по безработице является одной из важных организационно-правовых форм социальной защиты населения от безработицы [13,с.65].

Пособие по безработице обладает теми же признаками, что и иные виды пособий, при этом имеет существенное отличие. Что касается общих признаков, то пособие, прежде всего, представляет собой денежную выплату.

Указанная денежная выплата представляет собой один из видов пособий по социальному обеспечению. Эта выплата гарантирована государством. Гарантированность проявляется в том, что право на пособие регулируется законодательством, и немедленно, полно реализуется при наступлении определенных обстоятельств.

Если же требования законодательства не исполняются, то право на пособие реализуют в принудительном порядке. Если у работника есть право на пособие, то он может защищать свое нарушенное право при не выплате пособия, либо в административном, либо в судебном порядке.

Пособие по безработице представляет собой государственную помощь, назначаемую в виде ежемесячных денежных начислений людям, которым официально присвоен статус безработного лица. Законодательной основой финансового содействия государства считается статья 28 ФЗ №1032-1 от 19/04/1991 года, которая гарантирует получение не только пособия по

безработице, но и стипендии во время обучения или повышения квалификации.

Гарантии социальной поддержки безработных установлены Законом Российской Федерации от 19.04.91 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации". Статьей 28 этого Закона определено, что государство гарантирует безработным, в частности, выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного. Как и любое пособие, пособие по безработице является временной помощью [15,с.211].

Со всеми остальными пособиями, пособие по безработице объединяется еще одним признаком – целевым назначением, поскольку цель пособия – полностью или частично компенсировать временно утраченный заработок. По своей видовой принадлежности с учетом сроков выплат пособие по безработице следует отнести к периодическим пособиям, то есть выплачиваемым в течение определенного периода.

По источникам выплат рассматриваемое пособие относится к тем, что выплачиваются за счет средств бюджета.

Пособие по безработице впервые было введено в СССР в 20-х годах. Впоследствии оно не устанавливалось, так как считалось, что безработица в стране полностью ликвидирована и для нее отсутствуют социально-экономические основания. После длительного перерыва пособие по безработице введено в России в 1991г.

Наряду с рядом других мер, такое право гарантирует реализацию прав граждан в сфере труда и социальной защиты от безработицы. Подобные пособия устанавливаются практически во всех развитых странах, в которых сложилась многоукладная система экономических отношений.

В 1992г., всего через год и 18 дней после провозглашения независимости России, на биржах труда были зарегистрированы первые десятки тысяч безработных. Появление безработных, а вместе с ними и

возрождение проблемы безработицы оказалось прямо связанным с переходом к рыночной экономике.

К началу 1993 года было зарегистрировано лишь около 500 тысяч безработных, то к ноябрю цифра увеличится в 2 раза. В отдельных региональных на одно место претендуют до 10-ти граждан, не имеющих постоянной работы. В ряде регионов Челябинской области, Ямало-Ненецкого автономного округа и в некоторых республиках безработица достигает 7-10%,а в районах, где велик приток беженцев и имеются предприятия, разрушенные военными действиями, более 30% трудоспособного населения безработные. По данным Федеральной службы занятости в первом полугодии 1993 года на одного работающего в государственном секторе приходилось по 18 дней отпуска по инициативе администрации предприятий и организаций. В целом этот порядок не менялся до 1999 года. Указаниями Минтруда или Федеральной службы занятости размер пособия устанавливался в размере действовавшего МРОТ. 17 июля 1999 года в закон "О занятости населения" были внесены изменения, ограничившие размер пособия не средней зарплатой, а прожиточным минимумом по региону. 7 августа 2000 года в соответствии с новыми поправками минимальный размер пособий был установлен на уровне 100 руб., на 32 руб. ниже действовавшего на тот момент МРОТ[17,с.90].

В соответствии с законом от 22 августа 2004 года размер минимального и максимального пособия по безработице ежегодно устанавливает правительство РФ своими постановлениями без привязки к МРОТ.

График размера пособия по безработице по рублям с 2005 по 2019 год представлен в Приложении 2.

Таким образом, пособием по безработице следует считать периодическую денежную выплату гражданам, которые признаны в установленном порядке безработными, имеющую цель возместить утраченный заработок за счет средств государственного бюджета.

2.2. Порядок назначения и выплаты, размер пособия по безработице

Денежные средства на поддержание той части населения, которая оказалась безработной, являются финансовой помощью государства. Они предоставляются только на определенный срок и при соблюдении конкретных условий. Величина выплат устанавливается единая для всей России, но имеется возможность ее увеличения на повышающий коэффициент, введенный для каждого района.

Гражданам, временно оставшимся без заработка, положены регулярные денежные выплаты от государства. Чтобы их получить, необходимо обратиться в центр занятости населения (ЦЗН).

Функции таких центров:

- предоставление заинтересованным лицам актуальных сведений о вакансиях;

- направление желающих на профессиональное обучение или переподготовку;

- содействие в трудоустройстве граждан; оформление пособия по безработице.

Денежная помощь назначается непосредственно после присвоения гражданину статуса безработного [17,с.154].

Статус безработного присваивается при обращении в центр по трудоустройству тем людям, которые подпадают под следующие условия:

1. Гражданин должен иметь трудоспособный возраст. Для женщин он не может превосходить 55 лет, для мужчин – 60 лет. Лицам младше 16 лет в назначении такого статуса отказывается.

2. У человека не может быть никакой работы, в том числе временной.

Если неработающий гражданин соответствует данным требованиям, то для прохождения регистрации в качестве безработного в службе по трудоустройству он должен предоставить следующие документы:

- паспорт РФ;

- трудовая книжка, где имеется запись об увольнении или сокращении с предыдущего места трудовой деятельности;

- СНИЛС;

- ИНН;

- сведения о доходах за последний квартальный период Справка выдается работодателем по требованию уволенного сотрудника.

Ч.4 ст. 84.1 ТК РФ устанавливает обязанность работодателя выдать высвобождаемому работнику в день увольнения, кроме трудовой книжки, и «документы, связанные с работой», к числу которых, по правилу ст. 62 ТК РФ, можно отнести и справку для пособия по безработице (она же – справка о среднемесячной заработной плате за последние три полных месяца работы). Когда к работодателю за выдачей такой справки обращается бывший работник, уволенный ранее, вступает в действие ч.1 ст.62 ТК РФ, согласно которой документ предоставляется по письменному заявлению в течение трех рабочих дней с момента его подачи [19,с.15].

Образец справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы (службы) представлен в Приложении 3;

-диплом об образовании при его наличии;

- заявление, форма которого предоставляется на биржу труда. В нем указываются личная информация заявителя: ФИО, паспортные сведения, место проживания, контактные данные.

Заявление заполняется по специальной форме, указанной в приказе 90н от 19 февраля 2019 г. Если в течение 10 дней после его подачи гражданину не будет предоставлена работа, он получит статус безработного и сможет получать пособие по безработице.

Заявление подаётся безработным лично в центр занятости по месту жительства. Обычно заявление заполняется от руки в самом центре занятости, где можно задать сотрудникам все интересующие вопросы,

возникшие во время его оформления. Сведения, указанные в заявлении, должны соответствовать указанным в документах, представленных безработным.

Например, место жительства должно соответствовать указанному на странице с пропиской. Представление подложных документов – основание для отмены пособия.

Копия бланка заявления на получение пособия представлена в Приложении 4.

Студенту, только окончившему учебное заведение, достаточно предоставить паспорт и аттестат или диплом об образовании. Вместе с оригиналами вышеперечисленных документов захватите с собой их копии.

Все предоставленные документы рассматриваются комиссией и по прошествии 10 дней принимается решение. В назначенный срок безработный должен явиться в центр занятости населения. Иначе в регистрации будет отказано [18,с.36].

Для отдельных категорий граждан определяется свой перечень требуемых документов. Для инвалидов помимо перечисленных бумаг следует принести справку из медицинского учреждения о наличии инвалидности и индивидуальную программу реабилитации. Для лиц, находящихся в поиске первой работы, предоставляется только документ, удостоверяющий личность и диплом об имеющемся образовании. Основные этапы деятельности центра занятности населения при назначении пособия по безработице

Необходимую информацию о постановке на учет можно найти на сайте Госуслуги. Во вкладке «Каталог услуг» выбирается раздел «Выплаты гражданам, признанным безработными», где и расписаны:

основные условия предоставления денежной помощи;

необходимые документы;

сроки оказания услуги.

Согласно статье 3 пункту 3 ФЗ №1032-1 не имеют право претендовать на получение государственной помощи:

дети до 16-ти лет;

пенсионеры;

граждане при двойном отказе от предлагаемых мест трудоустройства на подходящую работу;

лица, подавшие сведения позднее установленного срока без уважительных причин;

осужденные;

уволенные по статье ТК;

граждане, предоставившие документы с недостоверными сведениями.

Если при первичном визите в бюро по поиску работы был получен отказ, то гражданин может воспользоваться правом повторного обращения.

Работа, предлагаемая центром занятости, должна подходить по определенным параметрам безработному лицу. В ФЗ №1032-1 от 19/04/1991 года статье 4 имеется характеристика подходящего места для трудоустройства, которое должно соответствовать квалификационным и профессиональным навыкам работника и находиться в определенной доступности от адреса проживания. Оно не может быть менее оплачиваемым, чем предыдущие должности [18,с.39].

Выполнение данных условий не требуется для лиц, впервые занимающихся поиском работы, уволенных несколько раз в течение года за нарушения, отказавшихся пройти предлагаемое службой занятости обучение. Не смогут претендовать на отвечающую всем требованиям работу граждане, находящиеся на учете более 1,5 лет. Порядок расчета среднедневной зарплаты для назначения пособия по безработице

Для любых безработных считается неподходящим то место трудоустройства, на котором нет нормальных условий труда, зарплата ниже

размера прожиточного минимума, а также если для устройства на нее требуется смена места жительства.

Рассмотрим определение величины пособия по безработице.

Величина государственной выплаты зависит от того, какому лицу она устанавливается: гражданин имел ранее работу и был уволен, или он ищет первое место трудовой деятельности. Кто может получать пособие по безработице

Также размер пособия определяют следующие параметры:

1. Стаж работы за последний год.

2. Причина увольнения: собственное желание, сокращение штатов или по статье за нарушения.

3. Место проживания [6,с.12].

Размер пособия увеличивается на поправочный коэффициент, данные о котором указаны в таблице 1.

Табл. 1. Поправочный коэффициент регионов Российской Федерации

Наименование региона	Коэффициент
Область Крайнего Севера	2,0
Мурманская область и Красноярский край	1,8
Магаданская область, республика Саха	1,7
Республика Коми, Сахалин, Таймыр	1,6
Томская, Тюменская области	1,5
Алтай	1,4
Бурятия	1,3

Наименование региона	Коэффициент
Бурятия	1,15

Размер назначаемой помощи по безработице напрямую зависит от получаемого дохода за 3 предыдущих месяца работы. Требуется, чтобы гражданин в течение последнего года числился на работе не менее 6 месяцев при полной занятости. Если безработное лицо занимало должность с неполной рабочей неделей, то после пересчета времени с учетом полной пятидневки должно быть также отработано более 26 недель [7,с.94].

Денежная помощь, предоставляемая государством, имеет ограничение по срокам: начисляется в общей сумме на 24 месяца в течение 3-х лет. Выплаты производятся каждый месяц.

Размер государственной поддержки для лиц, находящихся без работы, определен в статье 33 ФЗ №1032-1:

с 1 по 3 месяц – 3/4 от среднего заработка за 3 месяца, указанных в справке предприятия;

с 4 по 7 месяц – 60% от величины доходов на предыдущем месте работы;

с 8 по 12 месяц – 45%, но не ниже суммы установленного за рассматриваемый период минимального пособия, умноженного на коэффициент данного района;

с 13 по 24 месяц – минимальный размер пособия.

Наименьшая и наибольшая сумма помощи безработным назначается Правительством РФ и фиксируется на определенный срок. За последние 10 лет данные показатели не менялись.

В условиях пандемии Правительство опубликовало постановление, по которому меняются правила выплаты пособия по безработице в максимальном размере. Изменения коснутся в первую очередь тех, кто остался без работы по сокращению штата или из-за ликвидации предприятия.

По действующим правилам пособие назначается с момента регистрации в центре занятости. Первые три месяца выплачивается 75% заработка (но не более 12 130 рублей), а вторые три месяца - 60% заработка (но не более5000 рублей). Однако сокращенные сотрудники первые три месяца получают не пособие, а среднюю зарплату по прошлому месту работы, а потом уже не могут получать пособие по безработице в максимальном размере - первые три месяца безработности прошли. Теперь эта коллизия будет устранена.

Обновленные правила коснутся беременных женщин, которые остались без работы: если период первых трех месяцев получения пособия по безработице в максимальном размере у них будет пересекаться со сроком выплаты пособия по временной нетрудоспособности в связи с беременностью и родами, то пособие по безработице будет перенесено на более поздний срок.

Изменения коснутся граждан, которые во время получения максимального пособия по безработице были призваны на военные сборы.

В марте 2020 года максимальный размер пособия по безработице был увеличен с 8000 до 12 130 рублей. Сначала - на период распространения коронавируса, но позже было принято решение сохранить максимальную планку пособия на этом же уровне. Минимальное пособие составляет1500 рублей.

Сегодня также стало известно, что до 31 июля 2021 года продлил иудаленную постановку на учет в центры занятости. Окончательное решение - использовать или нет такой порядок - будет приниматься в каждом регионе отдельно, в зависимости от эпидемиологической обстановки и специфики региональных рынков труда.

Сохранение помощи, оказываемой государством, происходит только при соблюдении определенных условий:

1. Явка не менее 1-2 раз в месяц к инспектору службы занятости. Уважительной причиной отсутствия считается только больничный лист.

2. Прохождение собеседования по вакансиям, предлагаемым сотрудником биржи труда.

Размер пособия регламентируются следующими нормативными актами:

-закон РФ №1032-1 от 19.04.1991г. Это основной нормативный акт, устанавливающий особенности правового статуса безработного в России. Сейчас он применяется в прежнем объеме, но установлены специфические правила постановки на учет (дистанционного);

-постановление Правительства РФ №460 от 08.04.2020г. в актуальной редакции с изменениями, внесенными постановлением №2331 от 29.12.2020г. Действие этого постановления продлено до 31 марта 2021 года;

-постановление Правительства РФ №2393 от 31.12.2020г. Этим постановлением установлены максимум и минимум пособия в соответствии со ст. 33 Закона №1032-1. Данные лимиты не распространяются на предпенсионеров;

-местное законодательство [16,с.114].

Предпенсионерам (то есть, гражданам, которым до пенсии осталось 5 лет и меньше) назначается пособие на более длительный срок в зависимости от стажа, но не более, чем на 2 года и не менее, чем на год. Если нет стажа перед увольнением в размере шести с половиной месяцев (26 недель) пособие выплачивается так же как и остальным категориям безработных минимальное. Причина увольнения на длительность выплаты не влияет.

Таким образом, глава 4 Закона РФ №1032-1 о социальных гарантиях устанавливает безработным в качестве компенсации пособие по безработице. В 2021 году размер и порядок оформления выплаты регулируются с учетом подзаконных актов. Размер пособия зависит от характера занятости накануне увольнения и трудового стажа, и от причины увольнения. Отдельные гарантии установлены для предпенсионеров.

2.3. Приостановление и прекращение выплаты пособия по безработице

В ст. 35 Закона РФ «О занятости населения в РФ» устанавливается возможность прекращения, приостановления выплаты пособия по безработице. Под прекращением выплаты пособия понимается отмена выплаты пособия, которая согласно п. 2 ст. 35 Закона РФ «О занятости населения в РФ» сопровождается снятием гражданина с учета в качестве безработного. Приостановление выплаты - временная отмена выплаты пособия на определенный срок с возможностью возобновления и без снятия гражданина с учета в качестве безработного [14,с.44].

Прекращение, приостановление выплаты пособия допускаются строго в установленных Законом случаях и только по решению органов службы занятости населения. Решение об этом принимается и оформляется в письменном виде, как правило, в форме приказа.

Так, одновременно со снятием с учета в качестве безработного прекращают платить в следующих случаях:

1. Трудоустройство человека.

2. Получение профессионального обучения по направлению Центра занятости (ЦЗ) при условии выплаты стипендии.

3. Неявка в течение одного месяца в ЦЗ при отсутствии уважительных причин.

4. Переезд или переселение в другую местность.

5. При выявленном обмане или подлоге с целью получения пособия.

6. Лишение свободы.

7. Назначение пенсии.

8. Отказ от посредничества со службой занятости на основании письменного заявления.

9. Смерть.

Выплата пособия по безработице не производится в периоды:

-отпуска по беременности и родам;

-если безработный временно покинул место постоянного проживания в связи с обучением;

- призыва на военную службу.

Но вышеперечисленные периоды не входят в общий срок выплаты пособия по безработице и не продлевают его.

В Законе РФ от 19.04.1991 № 1032-1 представлена информация о том, как выплачивают пособие по безработице в центре занятости и по каким причинам приостанавливают выплаты (см. ст. 35). Из него следует, что на срок до одного месяца перестают платить в следующих случаях:

- отказа безработного от двух предложенных ему вариантов работы, которая ему подходит;

- отказа по истечению одного месяца безработного периода от участия в общественных работах, оплачиваемых государством, или от направления на обучение;

- явки безработного на перерегистрацию в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (спайсы сюда тоже входят);

- увольнения с последней работы по причине нарушения трудовой дисциплины, отчисления из образовательного учреждения за виновные действия; нарушения безработным условий и сроков перерегистрации при отсутствии уважительных причин;

- прекращения обучения по направлению службы занятости в самовольном порядке [5,с.120].

В указанных случаях выплаты пособия приостанавливаются, но этот период входит в общий суммарный срок исчисления безработицы.

Иногда ЦЗН принимает решение снизить размер пособия по безработице на 25% на срок до одного месяца. Это возможно в следующих случаях:

- неявки человека без уважительной причины на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;

- отказа без уважительных причин явиться в органы занятости для получения направления на работу или обучение.

По истечении максимального периода выплаты безработным оказывают и иную помощь. Безработному гражданину ее предлагают в процессе:

- профессиональной подготовки;

- профессиональной переподготовки;

- повышения квалификации.

Большинство граждан, получающих пособие по безработице, как правило, добросовестно пользуются предоставленными им правами и выполняют свои обязанности. Однако есть и другие случаи.

Под попыткой получения либо получением пособия по безработице, стипендии, досрочной пенсии, материальной помощи и иных социальных выплат обманным путём следует понимать такие действия гражданина, в результате которых у него появляется возможность незаконно получать выплаты за счёт федерального бюджета [9,с.27].

К основным случаям получения пособия по безработице обманным путем относятся:

-предоставление справки с завышенным средним заработком;

- сокрытие гражданином факта занятости при постановке на учёт в качестве безработного либо в период получения пособия по безработице;

- предоставление поддельных документов – трудовой книжки с поддельными записями; документов, оправдывающих неявку в установленный срок на прохождение очередной перерегистрации (например, поддельный лист временной нетрудоспособности) и т.п.;

- сокрытие факта назначения пенсии, обучения по очной форме в различных учебных заведениях и других обстоятельств, которые влияют на возможность получения пособия по безработице [7,с.95].

В соответствии со статьёй 2 и п. 3. статьи 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не могут быть признаны безработными и, соответственно, не имеют права на получение пособия по безработице следующие категории граждан:

- работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы;

- зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, а также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (далее - индивидуальные предприниматели);

- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам; выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);

- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

- обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения (далее — органы службы занятости);

- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;

- являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций.

- являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства;

- являющиеся получателями трудовой пенсии по старости (части трудовой пенсии по старости), в том числе досрочной, либо пенсии по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

- осужденные решением суда к исправительным работам [12,с.8].

В случае установления фактов попытки получения или получения пособия по безработице обманным путем в соответствии с п. 2 статьи 35 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного.

Получение социальных выплат незаконным способом, сокрытие факта занятости, представление подложных документов и недостоверной информации влечет:

1. Уголовную ответственность:

Статья 159.2 Уголовного кодекса РФ «Мошенничество при получении выплат».

Статья 327 Уголовного кодекса РФ Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков.

2. Административную ответственность:

В соответствии со ст. 7.27 КоАП РФ мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток. Хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает одну тысячу рублей.

3. Взыскание с граждан всей суммы незаконно полученного пособия по безработице и процентов за пользование чужими денежными средствами (статьи 395 и 1102 Гражданского кодекса РФ).

При установлении фактов получения или попытки получения пособия по безработице обманным путем предпринимаются меры к возмещению гражданами незаконно полученных пособий в добровольном или судебном порядке [4,с.12].

Центром занятости населения ведется системная работа по предотвращению попыток получения, либо получения гражданами пособия по безработице обманным путем. Безработные граждане, зарегистрированные в центре занятости при постановке на учет обязаны сообщить о себе достоверные сведения, записанные собственноручно в заявлении-анкете. Все эти сведения должны быть подтверждены документами - паспортом, трудовой книжкой, документами об образовании.

Таким образом, во всех случаях решение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается ЦЗН с обязательным уведомлением безработного.

3. Современное состояние и проблемы выплаты пособия по безработице в Архангельской области и ее районах

3.1. Современное состояния безработицы в Архангельской области и ее районах

Архангельская область заняла 63 место в рейтинге российских регионов по уровню безработицы. Согласно исследованию РИА Новости, данный показатель в Поморье с ноября 2019 года по январь 2020-го составляет 6,1 процента. В общем по России за указанный период уровень безработицы составил 4,6 процента.

По сравнению с ноябрём 2018 года - январём 2019-го, уровень безработицы в Архангельской области снизился на 0,1 процента. На 100 открытых вакансий в Поморье приходится 294 безработных, а поиск работы в регионе может занять более пяти месяцев.

По мнению экспертов, кадровая проблема по-прежнему актуальна, особенно для регионов с низким уровнем развития промышленности. В первой половине 2020 года, вероятно, в среднем по России число нетрудоустроенных граждан не изменится, но в дальнейшем ситуация может обостриться на фоне событий в мировой экономике [12,с.7].

За последние два месяца, прошедшие в режиме самоизоляции и применения ограничительных мер, рост числа безработных в Архангельской области вырос в два раза.

На 1 июня 2020 года численность зарегистрированных безработных составила 17 919 человек, или 3% от трудоспособного населения Архангельской области, которое составляет 593 450 человек. На 1 апреля 2020 года этот показатель составлял 8482 человека, или 1,4%. На первый взгляд, рост существенный. Но здесь нужно учитывать следующий момент. Дело в том, что с 9 апреля текущего года был временно введён максимально упрощённый порядок подачи заявлений на пособие по безработице, в том

числе дистанционно через портал «Работа в России». Такой формат взаимодействия оказался очень популярным и востребованным среди граждан, так как не требует личного посещения службы занятости и является безопасным и удобным вариантом в условиях соблюдения карантинных ограничений. За период работы сервиса – с 9 апреля по 8 июня – заявления в электронном виде на регистрацию в качестве безработного подали более 9000 северян.

Надо иметь в виду, что подать документы дистанционно можно только при наличии учётной записи на портале государственных услуг. При этом на портале «Работа в России» можно не только зарегистрироваться в целях поиска подходящей вакансии, но и пройти процедуру получения статуса безработного, пройти перерегистрацию. При подаче гражданином заявления через портал «Работа в России» служба занятости населения самостоятельно запрашивает с использованием информационно-аналитической системы через единую систему межведомственного электронного взаимодействия у Пенсионного фонда Российской Федерации сведения, необходимые для предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения, назначения и начисления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, находящиеся в распоряжении Пенсионного фонда РФ. Если органы занятости в течение десяти дней с момента обращения гражданина не смогли найти ему подходящую вакансию, заявитель получает официальный статус безработного [16,с.112].

Всем, кто зарегистрировался в качестве безработного на портале «Работа в России» и оформил пособие по безработице онлайн, приходить в службу занятости для последующей перерегистрации не требуется. Дальнейшая перерегистрация гражданина для подтверждения статуса безработного будет осуществляться в автоматическом режиме без его личного участия.

Ежемесячно на 30-й день с даты признания гражданина безработным либо с даты предыдущей перерегистрации статус гражданина в качестве безработного будет продлеваться, а информация об этом будет отображаться на портале «Работа в России» в личном кабинете гражданина. Выплата пособия по безработице при этом будет осуществляться не два раза в месяц, как раньше, а один раз единой суммой.

При постановке на учёт через интернет личного посещения гражданином центра занятости населения и предоставления подтверждающих документов больше не требуется. В случае, если дата автоматической перерегистрации будет приходиться на выходной или праздничный нерабочий день, действия, необходимые для перерегистрации гражданина в качестве безработного, выполняются центром занятости населения в следующий за ним рабочий день.

При отсутствии «Личного кабинета» на портале государственных услуг жителям Поморья предоставлена возможность встать на учёт по безработице и пройти перерегистрацию лично, предварительно записавшись на приём по телефонам горячей линии, размещённым на сайте ГКУ АО «Архангельский областной центр занятости населения» [8,с.40].

Всего с учётом различных форм взаимодействия с 1 марта по 5 июня с заявлениями обратился уже 19 231 гражданин. Из них признаны безработными 14 339 человек, соответственно, всем им назначено пособие по безработице. При этом более чем половине граждан, признанных безработными, назначено минимальное пособие.

Количество безработных, получающих пособие по безработице по регионам (тыс. человек) за 2017-2019 года приведено в Приложении 5.

Большую часть, а именно более семи тысяч человек, всё же составляют люди, которые не работали длительное время или потерявшие работу до 1 марта, и их увольнение не было обусловлено кризисными явлениями.

В основном в этот период были уволены работники оптово-розничной торговли – около 24% от общего числа, обрабатывающих производств – 10%, гостиничного сектора и общепита – 7%. Из других сфер число уволенных работников в общем процентном соотношении в апреле и мае невелико. Причём официальной причиной увольнения стало увольнение работников по собственному желанию.

Если посмотреть в разрезе муниципальных образований Архангельской области, то на 5 июня набольший процент безработных от общего числа трудоспособного населения зарегистрирован в Мезенском районе - 8,6%, Верхнетоемском - 8,3%, Вилегодском - 7,2%, Ленском – 6,4%, Красноборском- 5.3%. Самый низкий сегодня уровень безработицы зарегистрирован в Северодвинске, он составляет около 1,5% от трудоспособного населения города корабелов [16,с.116].

В связи с временным изменением режима работы многих организаций и предприятий, в условиях минимизации личных контактов и встреч, не всегда получается оперативно решить с работодателем вопросы трудоустройства. Поэтому в настоящее время значительная часть обратившихся в центр занятости людей получает статус безработного, который даёт право получать денежное пособие.

При этом представленные вакансии в районах с самым высоким уровнем безработных были максимально заняты обратившимися в службу занятости гражданами.

С 1 апреля по 1 июня были трудоустроены более 1500 обратившихся в Центр занятости граждан. При этом процесс трудоустройства стал сложнее, так как из-за запретительных мер коммуникации соискателей и работодателей были затруднены. Обратившиеся в наш центр граждане могут рассчитывать на трудоустройство в среднем в течение двух-трёх месяцев.

В Архангельской области лидирует по количеству вакансий сфера здравоохранения. Туда требуются врачи, фельдшеры, медсёстры. На втором месте – сфера образования, где востребованы учителя, преподаватели. Традиционно пользуются спросом на рынке труда специалисты с инженерным образованием. А в связи с тем, что сейчас многие организации перешли на удалённый режим работы, вырос спрос на специалистов IT-сферы, а в отрасли общественного питания возросла потребность в курьерах по доставке продуктов и готовых блюд. При этом резюме больше, чем вакансий по профессиям: юрист, бухгалтер, администратор, секретарь, менеджер. Это связано с тем, что в своё время рынок труда был перенасыщен выпускниками по таким специальностям.

В свою очередь, по рабочим профессиям максимально востребованы водители, продавцы продовольственных товаров, пекари, повара и кондитеры. А вот по таким профессиям, как электрик, электромонтёр мы наблюдаем примерное соответствие спроса и предложения на рынке труда региона [9,с.25].

В городских и районных ЦЗН организовано переобучение по ряду специальностей по дистанционным программам. На сегодня в Архангельской области и ее районах уже завершили дистанционное обучение 92 человека, ещё 166 человек продолжают обучение.

Дистанционно можно обучиться на менеджера, специалиста по работе с программой «1С:Предприятие», контрактного управляющего. Конечно же, есть такие специальности, по которым без очного взаимодействия с преподавателем и работы на оборудовании не обойтись. Например, это охранники четвертого и шестого разрядов, повара, водители различных категорий, машинист-оператор харвестера, машинист экскаватора, тракторист, парикмахер и ряд других профессий.

В этих случаях, помимо онлайн-лекций, проводятся и практические занятия – индивидуальные и с соблюдением всех требований безопасности.

Минимальное пособие по безработице в районах, приравненных к Крайнему Северу, составляет сегодня 1800 рублей, в районах Крайнего Севера – 2100 рублей. При этом 12 апреля вышло Постановление Правительства РФ № 485, в соответствии с которым граждане, потерявшие работу после 1 марта 2020 года и признанные в установленном порядке безработными, получают с момента регистрации в службе занятости пособие за апрель, май и июнь в размере «МРОТ + районный коэффициент». То есть 14556 рублей в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и 16982 рубля в районах Крайнего Севера. Если в семье с несовершеннолетними детьми один или оба родителя, лишившиеся работы после 1 марта, признаны безработными, то на каждого ребёнка будет назначена доплата по три тысячи рублей одному из родителей [12,с.6].

Человек признаётся безработным по месту регистрации (по месту прописки). Это значит, что если гражданин прописан, к примеру, в Краснодаре, но работал в Северодвинске, а затем потерял работу, то пособие в размере «МРОТ + районный» ему будет не положено. Справедлива и обратная ситуация. Если гражданин, прописанный в Архангельской области, уехал на заработки, например, в Ярославль и там лишился работы, то он будет признан безработным именно в нашем регионе и, соответственно, будет получать повышенный размер пособия по безработице.

Таким образом, всего на сегодня таких граждан, которым в связи с потерей работы после 1 марта установлено максимальное пособие до июня, в Архангельской области 5381 человек. Есть и дополнительные меры поддержки. Так, граждане, признанные безработными после 1 марта 2020 года, имеющие несовершеннолетних детей, получают пособие в размере 3 тысячи рублей на каждого ребёнка до 18 лет. Для граждан предпенсионного возраста также предусмотрены дополнительные гарантии.

3.2. Анализ деятельности ГКУ Архангельской области «ЦЗН Красноборского района»

Приведем пример деятельности ГКУ Архангельской области «ЦЗН Красноборского района»

В соответствии с законодательством о занятости населения «ЦЗН Красноборского района» следующие государственные услуги:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными,

прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости [13,с.66].

В январе - ноябре 2020 года в службу занятости населения Красноборского района подано 1089 заявлений о предоставлении государственных услуг, в том числе по содействию в поиске подходящей работы – 826 заявлений. Среди них 776 заявлений – от незанятых граждан.

С начала 2020 года в банке данных свободных рабочих мест (вакантных должностей), которыми располагала служба занятости, имелось 76 вакансий. Число вакансий, заявленных за январь – ноябрь 2020 года в службу занятости, составило 796 единиц.

Реализация мероприятий содействия занятости в январе – ноябре 2020 года позволила:

- трудоустроить 252 человек;

-организовать участие в общественных работах 46 незанятым гражданам;

- трудоустроить 9 безработных гражданина, испытывающих трудности в поиске работы;

- обеспечить временную занятость 39 несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет.

На 1 декабря 2020 года:

- в службе занятости населения Красноборского района

зарегистрировано 284 гражданина, ищущих работу, из них 260 - безработные;

- уровень регистрируемой безработицы (отношение численности зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения) составил 4,9%;

- заявленная работодателями потребность в работниках – 278 единиц;

- коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости в расчете на одну вакансию) – 1,02 человек на одну вакансию.

Табл.1. Численность безработных граждан, зарегистрированные в службе занятости населения района

год	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	итого
2018	39	43	45	41	53	71	57	33	33	50	40	43	548
2019	54	46	72	68	70	82	54	38	34	51	38	37	644
2020	33	39	30	55	96	144	106	60	51	53	51		

Объективно судить о росте безработицы в Красноборском районе в связи с пандемией можно будет не ранее, чем стабилизируется обстановка в России.. При этом надо учитывать и максимально упрощённый порядок заявления на получение статуса безработного, благодаря которому более 50% ранее длительно официально не работающих граждан решили встать на учёт в качестве безработных и получать пособия [7,с.94].

Табл.2. Численность безработных граждан, зарегистрированных в Красноборском районе на 1 ноября 2020 года.

Наименование муниципального образования	Численность безработных граждан (чел.)	Уровень безработицы (%)
МО "Алексеевское"	142	7,3
Красноборск	133	
Березовка	2	
Дябрино	3	
Комсомольский	4	
МО "Черевковское"	60	4,8
МО "Телеговское"	23	3,8
МО "Пермогорское"	11	2,9
МО "Белослудское"	5	1,7
МО "Верхнеуфтюгское"	7	3,0
Верхняя Уфтюга	4	
Березонаволок	3	
МО "Куликовское"	9	1,7
Куликово	3	
Комарово	6	
Итого	257	4,9

Служба занятости ГКУ Архангельской области Центр занятости населения Красноборского района информирует об общероссийской базе вакансий Работа в России (trudvsem.ru). На нем каждый может:

- Быстро и легко разместить резюме и найти работу;
- Удобный и простой поиск вакансий;
- Полнота и достоверность данных о вакансиях в каждом регионе;
- Поиск жилья рядом с местом работы;
- Возможность найти привлекательные вакансии по всей стране;
- Надежность работодателей; возможность настройки уведомлений о появлении, интересующих вакансий.

3.2. Проблемы и пути совершенствования порядка выплаты пособий по безработице действующей в Архангельской области и ее районах

Назовем основные проблемы безработицы, порядка выплаты пособий по безработице на современном этапе.

В России во всех ее областях и районах количество безработных определяется исходя из числа граждан, которые ищут работу и зарегистрированы в Центрах занятости. Следовательно, не учитываются те, которые ищут работу самостоятельно без регистрации [112,с.76].

Можно назвать несколько причин, по которым люди не желают обращаться в центры занятости, что исключает их из официальных списков безработных:

1. Сегодня в Российской Федерации функционирует недостаточно бирж труда для такой большой страны. Граждане мало информированы о территориальном расположении таких служб. Негативное значение имеет значительная удаленность Центров занятости от ряда населенных пунктов.

2. По закону граждане РФ, которые получают выходные пособия от организации, не имеют права претендовать на денежные средства по безработице. Это является причиной того, что такие люди не видят смысла обращаться в биржу труда.

3. Организация, уволившая работника, должна информировать его о необходимости регистрации в территориальном Центре занятости. Но в реальности, предприятия не заинтересованы в этом и не обязаны выполнять такую функцию.

4. Большинство работодателей не обращаются за помощью в Центр занятости при поиске и найме рабочей силы, а это, в свою очередь, ограничивает возможности трудоустройства.

5. Не факт, что обратившийся в биржу труда получит пособие по безработице, да и размер предлагаемого пособия, как правило, незначительный, пособие не обеспечивает достойной жизни безработного и его семьи.

6. Недостаточно эффективно осуществляется переподготовка безработных.

7. В последнее время растет число работников, находящихся в неоплачиваемых отпусках. Часто именно таким методом организация сохраняет численность сотрудников, избегая увеличения налогообложения фонда оплаты труда [14,с.44].

В России помимо проблемы с признанием граждан безработными, существует проблема размера пособия безработным гражданам.

Помощь по безработице – это временные выплаты людям, находящимся в активном поиске нового места работы. Достаточно часто безработными становятся не по своей вине. И чтоб помочь удержаться «на плаву» таким людям, государство и назначает им подобные выплаты. В Российской Федерации принят закон, который предопределяет величину пособия, учитывая величину последней заработной платы и характер выполняемых работ.

Согласно этому документу минимум составляет 850 рублей, а максимум – 4900 рублей. Если высчитать среднее арифметическое, то получится 2 700 рублей. Но это лишь статистические цифры, которые к реальности не имеют никакого значения. Ведь положенную «середину» безработные не получают.

Им начисляется одно из 2-х: либо минимум, либо «потолок».

Данный размер пособия не дает гражданам возможность «физиологически выживать».

Иллюстрацией вышесказанного является пример из судебной практики.

Постановлением судебного пристава-исполнителя гражданину С.Е. Горскому была определена задолженность по алиментам на содержание несовершеннолетнего ребенка.

Решением мирового судьи отказано в удовлетворении искового заявления С.Е. Горского об определении размера задолженности по алиментам. Определением Верховного Суда Российской Федерации С.Е. Горскому было отказано в принятии заявления о признании недействующим Постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2018 года № 11-2143/2015 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год» [7,с.93].

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации С.Е.Горский оспаривает конституционность указанного Постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год, во взаимосвязи с пунктом 4 статьи 113 Семейного кодекса Российской Федерации, закрепляющим порядок определения задолженности по алиментам в случаях, когда в период, в течение которого взыскание алиментов не производилось, лицо, обязанное уплачивать алименты, не работало или им не представлены документы, подтверждающие его заработок и (или) иной доход.

Исходя из изложенного и руководствуясь частью второй статьи 40, пунктом 2 статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Горского Сергея Евгеньевича, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона о «Конституционном Суде Российской

Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2 Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Рассмотрим еще один случай из судебной практики.

Обычный инженер трудился в обычном российском ООО, которое перестало платить зарплату ещё в 2014 году. В скорости он приостановил выполнение своих обязанностей, а ещё через год предприятие было ликвидировано, что стало основанием для увольнения истца по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

В пределах срока, отведённого законодательством, он обратился в Центр занятости населения с целью присвоения ему статуса безработного, постановки на учёт и выплаты пособия, а так же получения других форм социального содействия. Параллельно с этим он обращался в суд о выплате ему задолженности по заработной плате, и на руках у него соответствующее решение было.

Однако сотрудник центра занятости отказал нашему герою в устной форме, заявив о том, что справка составлена не верно, а решение суда её не заменяет, поскольку оно ещё не вступило в силу.

Это произошло в конце 2015 года, а летом 2016 года наш герой ещё раз обратился в центр занятости населения, на этот раз письменно, с просьбой назначить ему пособие по безработице.

Спустя месяц после этого им было получено официальное письмо, которым гражданин был уведомлен о том, что безработным не является, поскольку не предоставил документов о зарплате за последние три месяца работы.

В 2018 году гражданин так и не нашёл работу и просил суд обязать центр занятости восстановить его на учете в качестве безработного задним числом. При этом заявитель намеревался получить с центра крупную сумму,

поскольку он должен был бы быть безработным с 2016 года. В общей сложности, около 250 тыс. рублей.

Но этим иск не ограничивался. Также он полагал взыскать с минтруда своей области невыплаченный прожиточный минимум с учетом ставки ЦБ РФ и инфляции - около 348 тыс. руб.

Суды начальной и апелляционной инстанций в удовлетворении иска отказали.

Суд начальной инстанции утверждал, что будто бы он руководствовался п. п. 1 и 2 ст. 3, ст. 31 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в РФ» и исходил из того, что центром занятости населения порядок регистрации гражданина в качестве безработного соблюден.

Разумеется, это не соответствовало действительности, а ссылку на соответствующие законы и постановления в таких случаях используют формально. Даже в том случае, если в центре занятости потребовали бы от гражданина, чтобы он принёс то, сами они не знают, что им нужно. Тогда в судебном акте было бы написано, что права гражданина этим не нарушены.

В удовлетворении исковых требований, предъявленных к Министерству труда области, от которого заявитель требовал самую большую сумму, суд первой инстанции отказал со ссылкой на то, что эти требования не основаны на законе.

С данными выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием согласился суд апелляционной, дополнительно указав на то, что заявитель не представил доказательств уважительности причин непредставления справки о среднем заработке.

Это точно такое же формальное порождение судебных актов, направленное на защиту позиции любого официального ведомства. От заявителя требуют доказать то, что он доказать не может, и обвиняют в том, что он не доказал чего-то, что оправдывало бы его позицию.

СК по гражданским делам ВС РФ нашла жалобу подлежащей удовлетворению. Судьи ВС РФ сочли, что имеются все основания для отмены решений судов нижестоящих инстанций.

СК по гражданским делам ВС РФ считает, что выводы судов первой и апелляционной инстанций сделаны с существенным нарушением норм материального и процессуального права.

Было отмечено, что порядок и условия признания граждан безработными установлены ст. 3 Закона РФ «О занятости населения». Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, ищут работу и готовы приступить к ней.

Далее из смысла законодательства следует, что службы занятости анализируют квалификацию гражданина, действительное отсутствие у него работы. Даже в случае отсутствия у человека любой квалификации, для постановки на учёт в качестве безработного достаточным может быть одного паспорта и стремления найти работу.

Гражданин может лишиться статуса безработного, если он откажется от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера. Перечислены в законе и другие причины для лишения статуса безработного, но все они связаны с тем, что сначала гражданина ставят на учёт и присваивают ему соответствующий статус. Государство гарантирует безработным выплату пособия по безработице.

Отметил высший суд и то, что всем безработным должно начисляться пособие по безработице. Если гражданин спал 30 лет на печи, как Илья Муромец, то и он будет получать минимальный размер пособия. Если работал где-то, то он приносит справку о зарплате, но ни один нормативный акт не содержит положений о взаимозависимости предоставления справки и присвоения статуса безработного.

Все документы, которые требуют у граждан, нужны только для того, чтобы на их базе составить более верную картину о работнике, что позволит подыскать для него наиболее адекватное место.

ВС РФ пришёл к выводу о том, что судебные инстанции при рассмотрении исковых требований нормы материального права применили неверно и допустили существенные нарушения норм процессуального права. От гражданина требовалось доказывать, что справки о доходах у него нет по уважительным причинам, хотя это не обосновано никакими положениями.

По данному делу были сделаны выводы о том, что суд не должен был оценивать само требование справки в качестве направленного на поиск для гражданина новой работы.

Дело было направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Вряд ли при новом рассмотрении дела заявителю выплатят всё то, что он просит, но на какие-то средства он всё же может рассчитывать. А нам остаётся отметить, что сотрудники центров занятости вероятно не сами становятся такими антинародными.

Согласно последним правительственным наработкам в этой сфере, пособие еще долгое время не будет увеличиваться. И связано это с тем, что количество открытых вакансий на бирже труда вдвое больше, чем официальных безработных. А значит, увеличивать эквивалент выплат просто нет смысла.

Повышениями правительство опасается лишний раз стимулировать желание людей бросать официальную работу и переходить на более удобную помощь.

Таким образом, максимальное пособие по безработице в последующие годы тоже останется на своей отметке. Положительные сдвиги, возможно, произойдут к 2020 году. Правительство думает над целесообразностью увеличения минимальной помощи, подняв ее до показателя прожиточного минимума.

Это означает, что пособие может увеличиться в 2 раза. Но этот проект пока находится на стадии уточнения, давать прогнозы пока не приходится.

Следовательно, по конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования отношений в сфере социальной защиты от безработицы – не предполагают возможность отказа органов службы занятости в признании безработными трудоспособных граждан, относящихся к категориям лиц, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность или стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней, только на том основании, что ими не представлена справка о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы [9,с.25].

Также, в Российской Федерации в сфере выплаты пособий по безработице существует ряд проблем, требующих устранения. Наиболее важной из них является очень низкий размер пособия, не позволяющий безработному достойно пережить данный период.

Сегодня ощущается настоятельная необходимость в выработке новых подходов к решению проблемы безработицы. Прежде всего, речь идет о совершенствовании законодательства о занятости. Безработных со всех сторон поддерживает государство, предоставляя им права и гарантии, которыми безработные граждане пользуются и живут, опираясь на них.

Все же следует заметить, что это не стимул для дальнейшей жизни. Но, не смотря на это во время изучения данного института, были выявлены следующие пробелы в трудовом законодательстве и предложены пути их устранения.

1. Предложение о внесении изменений в перечень документов, подаваемых в органы службы занятости, касающихся справки о среднем заработке.

Законодательно установлено В п. 2 ст. 3 Закона РФ «О занятности населения в Российской Федерации» закреплено, что решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих квалификации – паспорта и документа об образовании и (или) о квалификации.

Недостатки.

В перечне документов предъявляемых гражданами в органы службы занятости, указана справка о среднем заработке за последние 3 месяца.

Законодатель не принял во внимание то, что граждане могут не работать несколько лет подряд, в таком случае они не всегда могут предоставить данную справку, предусмотренную в законе, как необходимый документ для признания гражданина безработным.

Предложение.

Дополнить п 2 ст. 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» после слов «справки о среднем заработке за последние три месяца», «по последнему месту работы» текстом следующего содержания: «(если гражданин имеет возможность ее предоставить)».

Обоснование.

Введение данного уточнения в статью необходимо для того, чтобы отсутствие данной справки не предполагало возможности отказа органами службы занятости в признании безработными трудоспособных граждан, относящихся к категориям лиц, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность или стремящихся к трудовой деятельности, в том числе после ее длительного перерыва.

2 Предложение об изменении размера величины пособия по безработице.

Законодательно установлено.

В п. 2 ст. 30 Закона РФ «О занятности населения граждан в Российской Федерации» закреплено, что пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным лицам за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице.

Недостатки.

Установленный минимальный размер оплаты труда гражданам, которые впервые в поисках работы (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва и т.д. законодатель не учел того, что данная социальная поддержка государства должна стимулировать граждан к активному поиску подходящей работы.

Предложение.

Внести изменения в п. 2 ст. 30 Федерального закона «О занятости населения граждан в Российской Федерации» после слов «в размере минимальной величины пособия по безработице» исключить слово «минимальной» текстом следующего содержания: «в размере величины прожиточного минимума».

Обоснование.

Введение данных изменений необходимо, поскольку сумма выплат по временному отсутствию трудоустройства безработных, приравненная к необходимому прожиточному минимуму позволит нуждающимся людям «продержаться» до появления на рынке новых вакантных рабочих мест.

Если же говорить о путях разрешения проблем экономики, связанных с безработицей, то следует отметить, что в первую очередь необходимы три обстоятельства: экономический рост, его устойчивость и поддержка государства [16,с.117].

Государственная помощь должна быть предоставлена: в разработке программ занятости, в поддержке безработных в виде финансовой помощи, в возможности подготовки кадров для приобретения новых профессиональных знаний, навыков и т.д.

Таким образом, возможный вариант решения этой проблемы: экономический рост, его устойчивость и поддержка со стороны государства. Необходимо разработать программу занятости населения, поддерживать безработных в виде финансовой помощи (пособия, льготы), создание условий для подготовки новых кадров и предоставление условий для их продуктивной работы.

Проблема безработицы носит достаточно распространенный характер не только в России, но и по всему миру. Поэтому стоит задуматься о разработке эффективных программ занятости населения, практических рекомендаций и решений.

Гипотеза, выдвинутая нами а начале исследования нашла свое подтверждение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии со ст. 28 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государство гарантирует безработным гражданам выплату пособий по безработице в период поиска работы, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного, выплату стипендии в период прохождения обучения по направлению органов службы занятости, а также возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

В настоящее время проблемы безработицы, действительно являются актуальными, особенно остро эти проблемы проявляются на уровне небольших муниципальных образований. В то время, как органы Федеральной службы государственной статистики неуклонно твердят о снижении уровня безработицы в нашей стране, которая в настоящее время составляет по их данным около 4,5%, простые граждане ощущают проблемы с трудоустройством все чаще и чаще.

Современная жизнь непредсказуема, и кто сегодня имел высокооплачиваемую работу, завтра может стать безработным, а платить по обязательствам все равно придется. И многим приходится решать вопрос с трудоустройством и поиском заработка. Один из таких способов - получение пособия по безработице. Пособие по безработице – регулярные денежные выплаты гражданам, которые официально признаны безработными.

Пособие полагается всем официально - безработным гражданам. Чтобы признать человека безработным необходимо обратиться в центр занятости. Для этого необходимо встать на учет в центре занятости по месту своей прописки. Пособие выдается только там, где вы прописаны, и если вы работали в другом городе, то придется ехать по месту прописки, чтобы встать на учет в центре занятости. Кроме того, центр занятости определяет размер пособия по безработице в индивидуальном порядке.

В рамках системы мер по социальной поддержке в виде пособия по безработице с одной стороны, должна реализоваться потребность каждого

человека в защите государством его, его семьи в случаи потери работы и заработка по независящим от него причинам, а с другой стороны, не должны порождаться иждивенческие настроения.

В то же время уровень социальной поддержки безработных в нашей стране не должен способствовать дальнейшему расслоению населения по доходам, росту бедных и, в конечном счете, повышению напряженности в обществе.

Исходя из вышеизложенных выявленных проблем, касающихся безработицы, и прежде всего пособия по безработице следует принять ряд адекватных мер государственной социальной политики, направленных на создание реального механизма реализации конституционных прав граждан на защиту от безработицы.

Для чего необходимо провести:

- анализ теоретических положений в сфере труда и занятости, так как без осмысления сложившихся категорий в юридической науке применительно к новым социально-экономическим условиям, невозможно ее дальнейшее развитие;

- комплексное исследование на соответствие международным стандартам национального (российского) законодательства, регулирующего вопросы труда и занятости, определяющее правовое положение безработного, в целях выработки научно обоснованных предложений и рекомендаций по его совершенствованию;

- необходимо также теоретическое осмысление практики применения данного законодательства с целью выявления проблем его реализации, уровня государственных гарантий социальной защищенности безработных и их семей, степени защиты прав безработных, выработка конкретных рекомендаций по совершенствованию деятельности органов службы занятости.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2016) //URL: // СПБ «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru. (дата обращения: 05.09.2020)

2. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 09.03.2016) "О занятости населения в Российской Федерации"//URL: // СПБ «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru. (дата обращения: 05.09.2020)

3. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс].– Режим доступа: http://economy.gov.ru

4. Азимова, М.Т. Современный рынок труда и проблемы его функционирования / М.Т. Азимова // Социально-экономические явления и процессы. 2017. Т. 12. № 1. С. 7-13.

5. Аникина, Е.А. Экономическая теория: учебник / Е.А. Аникина, Л.И. Гавриленко. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2014. – 713 с.

6. Ашуркина, А.В. Проблема занятости и безработицы в РФ / А.В. Ашуркина // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2018. № 1-1 (123). С. 17-19.

7. Баева, А.С. Теоретические аспекты оценки уровня занятости и безработицы / А.М. Баева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 5. С. 93-95.

8. Бексултанова, А.И. Проблема занятости населения в РФ / А.И. Бексултанова // European Research. 2019. № 5 (28). С. 38-41.

9. Болор, Б.Б. Проблема занятости и безработицы / Б.Б. Болор // Научный журнал. 2018. № 7 (20). С. 25-27.

10. Бризгалова, А. С. Статистическое исследование занятости населения Российской Федерации / А.С. Бризгалова // Вопросы экономики и управления. 2019. - №3.1. - С. 96-101.

11. Вон, С. М. Безработица: ее причины и последствия / С.М. Вон // Молодой ученый. - 2019. - №17.1. - С. 71-77.

12. Горшенина, Е.В. Занятость и безработицы / Е.В. Горшенина // Экономические исследования. 2017. № 3. С. 5-10.

13. Даньшина, Д. Н. Проблемы безработицы в Российской Федерации / Д.Н. Даньшина // Молодой ученый. - 2019. - №6. - С. 64-66.

14. Зайцева, И.Ю. Занятость и безработица в России: анализ основных тенденций / И.Ю. Зайцева // Иркутский национальный исследовательский технический университет, 2018 №5 (1). С. 44-46.

15. Иохин, В. Я. Экономическая теория : учебник для академического бакалавриата / В. Я. Иохин. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2018. - 753 с.

16. Казанцев, В.А. Виды и формы проявления безработицы. Специфика и проблемы занятости в России / Синергия Наук. 2018. № 13. С. 111-117.

17. Коршунов, В. В. Экономическая теория : учебник для вузов / В. В. Коршунов. - 3-е изд., испр. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2018. - 719 с.

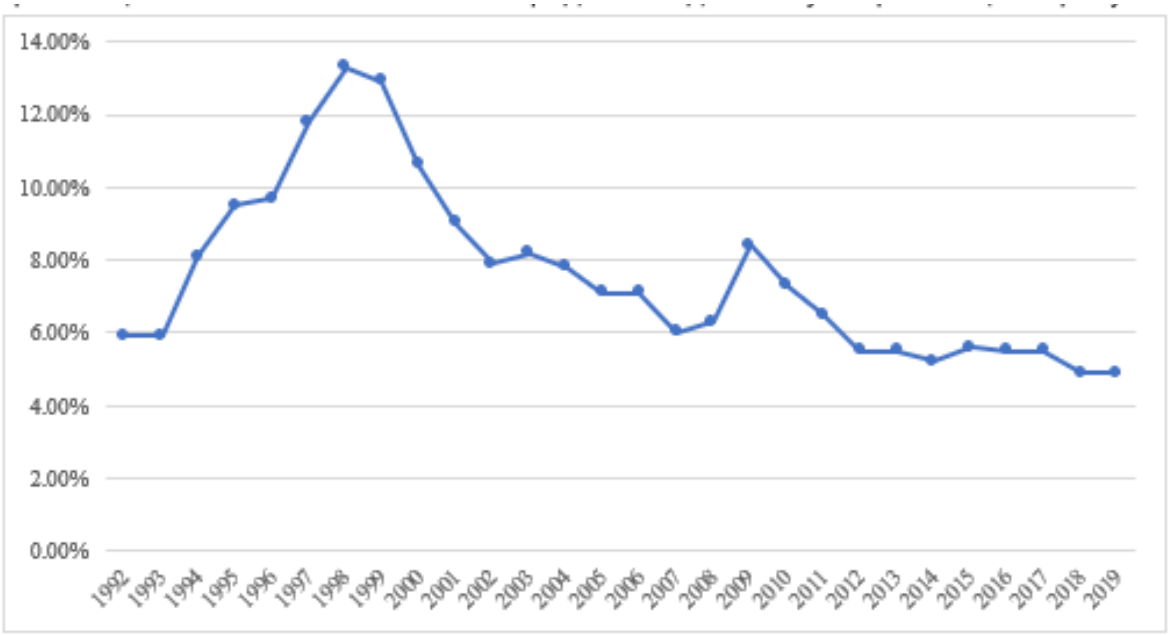
18. Кубланов, А.М. Занятость и заработная плата населения как показатели социального качества жизни / А.М. Кубланов // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. 2018. № 1. С. 33-40.

19. Орлова Е.Е. Правоотношения в сфере занятости населения и трудовые правоотношения// Журнал российского права. 2019.- N 8.-С.15-18.

20. Право и социальное развитие: новая гуманистическая иерархия ценностей: Монография/ Под ред. А.В. Габова, Н.В. Путило.-М.: "ИЗиСП", "ИНФРА-М", 2019.- 805 с.

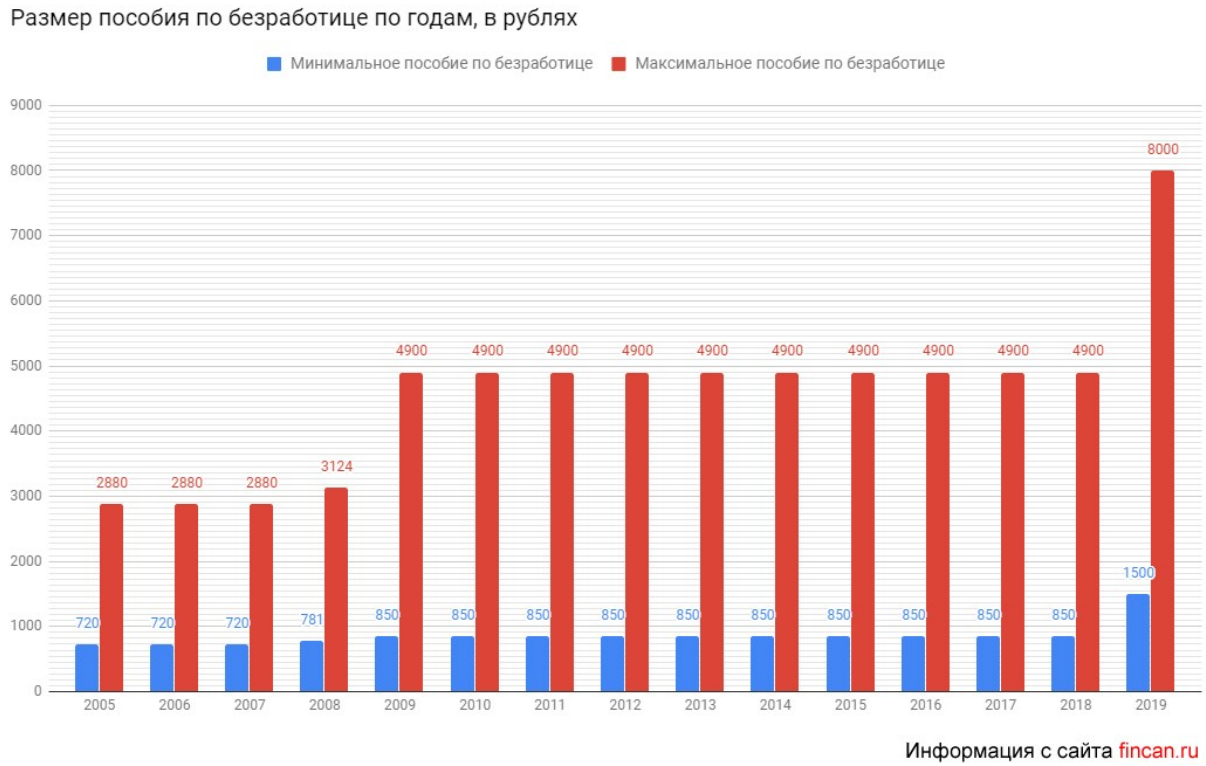
ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Количество безработных в России с 1992 по 2019 год (тыс. человек)



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Размер пособия по безработице по рублям с 2005 по 2019 год



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Образец справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы (службы)

Фирменный бланк или угловой штамп организации
с указанием юридического адреса

ИНН _____
идентификационный номер организации

ОКВЭД _____
код вида экономической деятельности орган

СПРАВКА
о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы (службы)

Выдана гр. _____
в том, что он (она) выполнял(ла) работу, проходил(ла) службу
с _____ по _____
наименование предприятия, организации, № в/ч и т.п.

на условиях полного рабочего дня (недели): ____ часовой рабочий день (смена), ____ дневная неделя (часовая
указать: количество рабочих часов в день и количество рабочих дней (часов) в неделю

на условиях неполного рабочего дня (недели): ____ часовой рабочий день (смена), ____ дневная неделя (часовая
указать: количество рабочих часов в день и количество рабочих дней (часов) в неделю

указать статью ТК РФ, на основании которой установлен неполный рабочий день (неделя)

Средний заработок за последние три месяца составил _____ руб. _____ коп.
сумма цифрами и прописью

Расчет среднего заработка производится в соответствии с Порядком исчисления среднего заработка для определ пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, пере повышения квалификации по направлению органов службы занятости, **(постановление Министерства труда и развития Российской Федерации от 12 августа 2003 года № 62).**

Справка выдана на основании: _____
лицевые счета, платежные документы

Руководитель организации _____ / _____
подпись *Ф.И.О.*

Главный (старший) бухгалтер _____ / _____
подпись *Ф.И.О.*

М.П.

"____ "_____ 20___ г. Телефон для справок _____

В соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за достоверность сведений, уп справке, несут руководитель и главный бухгалтер организации. Заполнение всех реквизитов справки я обязательным.

Заключение органа службы занятости

В течение **12 месяцев**, предшествующих признанию гражданина безработным,
_____ имеет _____ недель трудовых (служебных) отношений.
фамилия, имя, отчество

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Заявление о предоставлении гражданину государственной услуги содействия в поиске подходящей работы

Я,

фамилия, имя, отчество

прошу предоставить государственную услугу содействия в поиске подходящей работы.

о себе сообщаю следующие сведения:

Пол

Дата рождения: « » г., **возраст** (количество полных лет)

Гражданство

Адрес места жительства (пребывания):

Номер контактного телефона:

Образование (нужное подчеркнуть):

основное общее
среднее общее
начальное профессиональное
среднее профессиональное
высшее профессиональное

Наименование учебного заведения, год окончания:

Квалификация (в соответствии с документами, удостоверяющими профессиональную квалификацию)

Основная квалификация, должность, стаж работы:

Дополнительная квалификация, должность, стаж работы:

Дополнительные навыки (нужное подчеркнуть):

знание иностранного языка (указать)_____
знание и умение пользоваться ПЭВМ
наличие водительского удостоверения (указать категории)_____

Условия последнего места работы:

квалификация, должность, вид деятельности:

период работы:
характер работы:
заработная плата (доход):

Пожелания к искомой работе:

Квалификация:

Должность:
Вид деятельности:
Характер работы (нужное подчеркнуть):

ClubTK.ru

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Количество безработных, получающих пособие по безработице по регионам (тыс. человек) за 2017-2019 года

Тысяч Человек	январь - март **2017**	январь - март **2018**	январь - март **2019**
Российская Федерация	4211,1	3844,5	3613,2
1. Центральный федеральный округ	752,5	660,2	626,8
2. Северо-Западный федеральный округ	323,9	310,4	278,8
3. Южный федеральный округ	531,1	486,2	440,3
4. Северо-Кавказский федеральный округ	517,0	513,5	533,1
5. Приволжский федеральный округ	758,9	704,4	647,8
6. Уральский федеральный округ	393,5	316,0	282,5
7. Сибирский федеральный округ	627,8	569,3	544,0
8. Дальневосточный федеральный округ	306,4	284,5	259,8