МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САХАЛИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ

Допущена к защите:
ПЦК социальных и общественно-правовых дисциплин
Протокол №____от «____»_____2021 г.
Председатель ПЦК
_____ Л.Г. Кирсанова
(подпись) (Ф.И.О.)

Допущена к защите:
Заведующаей заочным отделением
_____Е.А. Литвинчук
«____»_____2021 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

Правовое регулирование социальной защиты семей в Сахалинской области

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Выполнил: студент(ка) группы 4 ЮЗ-17/9 Чиркова Инна Анатольевна

«___»_____ 2021 г. _____
дата подпись

Научный руководитель: преподаватель ПТК СахГУ Абрамова Светлана Викторовна
должность, звание, ФИО

«___» _____ 2021 г. _____
дата подпись

Ответственный за нормоконтроль: заведующая заочным отделением ПТК СахГУ Литвинчук Екатерина Андреевна
должность, звание, ФИО

«___»_____ 2021 г. _____
дата подпись

Рецензент: ведущий специалист ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области» Кардаш Нина Ивановна
должность, звание, ФИО

«___»_____ 2021 г. _____
дата подпись

Дата защиты _____ Оценка_____

Южно-Сахалинск
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……5

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ……...……8

1.1 Понятие социального обеспечения семей ……...8

1.2 Основные направления социальной защиты семей в России……14

1.3 Круг лиц, имеющих право на социальную поддержку на территории Сахалинской области……...…….…….18

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ СЕМЕЙ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ…….28

2.1 Новые меры социальной поддержки в Сахалинской области……28

2.2 Понятие «многодетная семья», проблемы социального обеспечения и пути их решения…….39

2.3 Анализ судебной практики по порядку реализации права на дополнительную государственную поддержку семей…… ……..46

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……...60

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ…….....64

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Социальная политика Российской Федерации в отношении семей с детьми определяется Конституцией Российской Федерации. Статья 38 указывает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Государственная семейная политика представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых на федеральном и региональном уровне в отношении института семьи.

В Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [4] подчеркивается, что государственная политика в интересах детей является приоритетной, один из ее принципов – поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

Необходимо отметить, что и международные нормативные акты закрепляют право семьи на предоставление ей самой широкой охраны и помощи, в основном, при ее образовании, и пока на ее ответственности лежит забота о несовершеннолетних детях и их воспитании, право на особую охрану матерей в течение разумного периода до и после родов. В числе приоритетных для всего мира задач, как отмечается в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах - «защита семьи от нищеты и лишений, от негативных воздействий, изменений, связанных с экономикой; улучшение положения неполных семей, семей с одним кормильцем».

В нашей стране современная демографическая ситуация, уровень жизни семей с детьми вызывает в настоящее время особую тревогу и требует незамедлительного улучшения социально-экономического потенциала семьи, принятия мер, направленных на улучшение социально-демографической

ситуации в стране.

Пенсии, пособия, компенсационные выплаты семьям с детьми являются наиболее значимыми институтами в системе социального обеспечения. Все большее развитие получает социальное обслуживание семей с детьми, совершенствуются его формы, появились новые виды учреждений, предоставляющих социальные услуги.

Объектом исследования являются общественные отношения в области права социального обеспечения.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы социальной защиты семей в Сахалинской области.

Цель выпускной квалификационной работы - анализ федерального законодательства и субъектов Российской Федерации, регулирующего вопросы социальной защиты семей в Сахалинской области, выявление особенностей правового применения.

Для достижения цели необходимо решить ряд следующих задач:

1) рассмотреть понятие социального обеспечения семей с детьми;
2) раскрыть основные направления социальной защиты семей в России;
3) определить круг лиц, имеющих право на социальную поддержку на территории Сахалинской области;
4) проанализировать новые меры социальной поддержки в Сахалинской области;
5) раскрыть особенности социальной защиты многодетной семи, определить проблемы социального обеспечения и пути их решения;
6) проанализировать судебную практику по порядку реализации права на дополнительную государственную поддержку семей.

Основные методы исследования - анализ, синтез, обобщение и др., а также такие специальные методы, как формально-юридический, структурно-функциональный и др.

В качестве теоретической базы использованы труды отечественных ученых по теории государства и права: С.С. Алексеева [23], В.Д. Перевалова [41];

по праву социального обеспечения - Е.Г. Азаровой [21], К.С. Батыгина [27], М.О. Буяновой [29] и других.

Нормативную базу работы составляют нормативные и правовые акты действующего законодательства в сфере социального обеспечения, защиты конституционных прав, в том числе законодательства субъектов Российской Федерации.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1Понятие социального обеспечения семей с детьми

Сегодня, в отсутствие нормативного определения в российском законодательстве понятия «социальное обеспечение» существует множество научных определений. Разностороннее понимание социального обеспечения указывает на особую значимость социального обеспечения для государства, общества, отдельного человека, а также иллюстрирует многогранность данного понятия.

Мачульская Е. Е. [38], формулирует понятие социального обеспечения в экономическом смысле: «социальное обеспечение - это сложная система экономических отношений по перераспределению государственных и негосударственных средств, направленная на частичное возмещение доходов от трудовой деятельности, внутрисемейного содержания, дополнительных расходов на детей и других нетрудоспособных членов семьи, оказание бесплатных медицинских и социальных услуг лицам, пострадавшим в результате наступления социального риска или других социально значимых обстоятельств» [38].

К примеру, Галаганов В. П. [30,с.30] дает следующее определение социального обеспечения: «социальное обеспечение - это регулируемая нормами соответствующих отраслей права совокупность общественных отношений по обеспечению граждан пенсиями, пособиями, услугами, медицинской и социальной помощью, льготами при наступлении старости, временной

нетрудоспособности, инвалидности, потери кормильца, безработицы, бедности и в других случаях, предусмотренных законом за счет специально предназначенных для этого средств внебюджетных фондов социального страхования и бюджетных ассигнований».

Другой автор, Сулейманова Г. В [26,с.48] определяет социальное обеспечение как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий физических лиц, вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (страховые риски).

В научной литературе выделено несколько критериев, по которым тот или иной вид обеспечения называется социальным, в частности:

1)) источник финансирования;

2) круг лиц, подлежащих обеспечению;

3) условия предоставления обеспечения;

4) цель предоставления обеспечения.

Следует полагать, что основной целью каждого вида обеспечения является выравнивание социального положения отдельных категорий граждан с остальными членами общества.

Структуру социального обеспечения составляют:

1) государственные пенсии;

2) пособия;

3) льготы;

4) натуральное обеспечение;

5) социальное обслуживание.

Таким образом, под социальным обеспечением в настоящее время следует понимать форму выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае

наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально-значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Социальное обеспечение семьей с детьми в Российской Федерации как отрасль профессиональной деятельности в рамках государственной системы социальной защиты и поддержки населения обладает богатым эмпирическим потенциалом, а как область научного знания только начинает складываться.

Статья 25 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. [10] провозгласила положение о том, что «материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь». Право семьи, материнства и детства на защиту со стороны государства гарантируется Конституцией РФ (ст. 38) [1]. Данное конституционное право реализуется, в частности, через российскую систему государственных пособий семьям с детьми.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения по предоставлению пособий семьям с детьми в связи с их рождением и воспитанием, является Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [9].

Пособия на детей, являясь разновидностью пособий, содержат в себе родовые черты пособия, как одного из важнейших видов социального обеспечения.

По своему целевому назначению пособия делятся на две группы:

1) пособия, компенсирующие полностью или хотя бы частично временно утраченный заработок;

2) пособия, предоставляемые как «помощь в пополнении доходов в связи с наступлением различных обстоятельств» или как «дополнительная материальная помощь».

Первая группа включает социальные пособия, выплачиваемые гражданам вместо заработка в период, когда они в силу объективных причин не имеют возможности заработать средства на жизнь. Специфика данных пособий прослеживается в связи право-уполномоченного субъекта с общественно-

полезной деятельностью.

К ним относятся такие пособия, как пособие за больным ребенком, пособие по уходу за ребенком, пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет.

Во вторую группу включаются пособия, которые представляют собой материальную помощь гражданам в тот момент, когда им необходимо произвести или производить дополнительные расходы. Пособия предоставляются лишь в качестве помощи к основным доходам семьи, поэтому они не соизмеряются с оплатой труда, а устанавливаются в твердом размере.

Пособия и компенсации, предоставляемые семьям с детьми, в социальном и правовом государстве играют важную роль, так как наряду с другими мерами социальной защиты населения укреплению Российского государства и стабилизации общества [28, с.12].

Система социальных пособий и компенсаций, являясь правом социального обеспечения, призвана гарантировать семье с детьми надлежащий уровень материального обеспечения.

Федеральным законодательством установлена единая система государственных пособий гражданам, имеющих детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Основным нормативным актом в области государственной материальной поддержки граждан в связи с рождением и воспитанием детей являет Федеральный Закон от 19 мая 1995г №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» [9] и другие нормативные правовые акты.

Таким образом, как и государственные пособия, семьям с детьми, компенсационные выплаты регламентируются различными документами. Среди них есть указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

Из этого следует, что пособия - это выплаты, производимые гражданам в установленные законом в случаях ежемесячно, периодически или единовременно с целью возмещения полностью либо частично временного утраченного заработка или оказания материальной помощи.

Многообразие видов пособий, предусмотренных в действующем законодательстве, широтой охвата круга получателей, подлежащих обеспечению пособиями, свидетельствуют о большой социальной значимости поддержания уровня жизни населения и социального благополучия.

Совокупность пособий представляет собой целостную систему с присущей ей структурой, требующей разграничения составных элементов между собой по отдельным частям этой системы, основываясь на их общих признаках. Это значит, что с помощью этих критериев классификаций необходимо разбить пособия на группы, выявляя различия и отмечая черты сходства.

Система законодательства Российской Федерации о государственных пособиях семьям с детьми представлена двумя уровнями: федеральным и региональным. На федеральном уровне, нормы регулирующие вопросы предоставления пособий, связанных с беременностью и родами регулируется Федеральным Законом от 19.05.1995г. «О государственных пособиях, гражданам имеющих детей» [9].

На региональном уровне выплаты социальных пособий семьям с детьми состоит из основанного закона и нормативных правовых актов, принимаемых каждым субъектом как меры дополнительной социальной поддержки гражданам имеющих детей.

Компенсационные выплаты устанавливаются несколькими нормативными правовыми актами, среди которых есть законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации. Поэтому четко выраженная система компенсационных выплат отсутствует.

Наша страна - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В связи с этой политикой охраняются труд и здоровье людей,

осуществляется государственная поддержка семьи, материнства и отцовства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пособия и иные гарантия социальной защиты

21 апреля 2021 года Владимир Путин в послании Федеральному собранию заявил о новых выплатах на детей:

Новая выплата 10 000 рублей в августе. В августе на всех школьников государство выплатит по 10 000 рублей. Об этом заявил 21 апреля Президент РФ Владимир Путин в послании Федеральному собранию. Президент сообщил, что на детей школьного возраста выплатят по 10 000 рублей. Такие выплаты родители получат в августе. По его словам, при этом выплаты будут также распространены на первоклашек, которые пойдут в школу с 1 сентября 2021 года. Эти выплаты родители получат на карту через Госуслуги, как и прежние единоразовые выплаты.

Новая выплата на детей до 8 лет 5650 рублей. Нужно отдельно поддержать те семьи, где мама или папа в одиночку воспитывает ребенка. Если в свидетельстве о рождении не указан один из родителей или родители разведены, то для детей от 8 до 16 лет включительно новая выплата составит 5650 рублей. Новая выплата 6350 рублей.

Для женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности, выплата составит 6 350 рублей в месяц. Такие суммы получит женщина, которая находится в трудной жизненной ситуации.

Больничный по уходу за ребенком в размере 100% заработка. С 2021 года больничный по уходу за ребенком до 7 лет включительно будет оплачиваться в размере 100% от заработка.

Финансовым источником компенсационных выплат семьям с детьми является государственный бюджет (федеральный и региональный). В этом их отличие от пособий, выплата которых не ограничена бюджетными ассигнованиями и может производиться за счет средств ФСС России и особого источника - субвенций.

Итак, социальное обеспечение семьи с детьми заключается в получении

денежной помощи в связи с рождением и воспитанием детей в виде государственных пособий, компенсационных выплат и других видов выплат федерального и регионального уровня и устанавливаются в форме твердых денежных сумм. Размеры их не зависят от реальной потребности семьи в поддержке для конкретного случая нуждаемости, а определяются финансовыми возможностями государства или иных источников финансирования мер социальной поддержки.

1.2. Основные направления социальной защиты семей в России

Социальный статус материнства состоит из отношения к материнству общества, государства. Последнее формируется под влиянием системы моральных ценностей, культуры общества, определяется степенью его развития. Моральные же ценности и культура базируются на религиозных и бытовых традициях. Российская история изобилует переломными моментами, насильственными вмешательствами в сформированные веками традиции, потрясениями сформированных укладов и устоев, и, вследствие социальных потрясений последнего столетия, социальный статус женщины-матери в современной России чрезвычайно низок (вплоть до отрицательного отношения к материнству). Об этом говорят многие исследования, в частности гендерное исследование законодательства кандидата философских наук Е.А. Баллаевой [8, с.15].

Поскольку социальный статус – соотносительное положение индивида или социальной группы в социальной системе, определяемое по ряду признаков, характерных для данной системы, а система и признаки определяются социумом, то социальный статус материнства наиболее сложно формализуемая категория. Парадоксально, что, несмотря на наибольшую сложность в формализации, как представляется, определение на основе социального статуса из всех рассмотренных наиболее полно отвечает требованиям, предъявляемым к определению,

должному раскрыть сущность материнства. И усыновленный, и рожденный ребенок, и взрослый, но тщательно опекаемый и подобранный беспризорник без соответствующей регистрации – все эти ситуации подходят под социальную идентификацию материнства, в любой из них женщина однозначно определяется как мать.

В социальном аспекте под термином «детство» принято понимать тот период жизни человека, в течение которого ребенок созревает, становится сознательным и достаточно подготовленным во всех отношениях гражданином своей страны, т.е. детство понимается в широком смысле как период социализации человека. Детство, согласно исследованиям Российского Детского Фонда, определяется как стадия жизненного цикла человека и особое социальное явление [14, с.16], определяющее роль, место и положение детей в данном государстве и обществе; состояние и уровень отношения государства, общества, взрослых к детям, создание достаточных и справедливых условий для выживания и развития детей, для защиты прав каждого ребенка, прежде всего посредством формирования и реализации адекватной социальной политики государства. Дети – особая социально-демографическая группа населения с возрастными границами от рождения до 18 лет, имеющая свои специфические потребности, интересы и права, однако не обладающая способностью отстаивать и защищать их.

По мнению А.П. Платонова [9, с.17] под детством в общественной науке понимают возрастной этап индивидуального развития человека, начавшийся с рождения, позволяющий ему формироваться для того, чтобы функционировать в будущем в качестве полноценного, дееспособного члена общества.

Так, по мнению О.В. Кузнецовой, детство – особый этап в жизни человека, а наиболее важным в развитии ребенка является раннее детство (от рождения и до трех лет), когда закладывается фундамент физического и психического здоровья человека. В раннем детстве начинается социальная адаптация, формирование личности, закладывается фундамент такого феномена, как человек [10, с.19].

Крайняя незащищенность ребенка, наличие различных периодов развития в пределах отрезка до совершеннолетия предполагают введение дифференцированной защиты и охраны детства. Подтверждают этот тезис многочисленные нормы о защите и охране, поддержке разных этапов детства с указанием возраста, к которым государство пришло эмпирически.

Социальная семей - это помощь, предоставляемая государством, а так же частными организациями нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, детям- инвалидам, родителям-инвалидам и т.д.

Социальная защита семей - это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества. Иногда доходов для тех слоев социальную защиту трактуют более узко: как обеспечение определенного уровня населения, которые в силу тех или иных причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование: одиноких матерей, многодетных семей и т.д.

Система социальной защиты это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также учреждений, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты материнства и детства, поддержки социально уязвимых слоев населения. Она включает в себя социальное обеспечение, которое возникло в России в 20-е годы и означало создание государственной системы материального обеспечения и обслуживания семей с детьми за счет так называемых общественных фондов потребления.

Основными задачами развития системы социальной защиты населения области являются:

-формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;

-улучшение положения детей и поддержка семьи;

-устранение препятствий для интеграции в социальную жизнь лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечение равных возможностей

лицам с особым социальным статусом и особыми потребностями (инвалидам, пожилым людям, детям-сиротам, неполным и многодетным семьям) для полноправного их участия в общественной, культурной и политической жизни общества;

-создание оптимальной сети учреждений социального обслуживания различных организационно-правовых форм; формирование эффективной системы предоставляемых социальных услуг, обеспечение их доступности и качества;

-развитие информационно-коммуникационных технологий в системе социальной защиты населения;

-разработка и принятие программы комплексного развития социальной защиты населения.

Различные категории населения получают пособия, компенсации, ежемесячные денежные выплаты, дотации, субсидии, государственную социальную помощь и иные меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации и региональными пособиями.

Функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию в сфере социальной защиты в Сахалинской области осуществляет Министерство социальной защиты. Согласно региональному законодательству, срочное социальное обслуживание предусматривает оказание разовых услуг остронуждающимся в социальной поддержке): обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости; оказание материальной помощи; содействие в предоставлении временного жилого помещения; обеспечение бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами; организация экстренной медико-психологической помощи; содействие в трудоустройстве; организация юридических и иных консультаций. Большое внимание на развитие системы указания срочной социальной помощи населению оказывают региональные целевые программы.

Организация предоставления социального обслуживания населению в соответствии с законодательством Российской Федерации и Сахалинской области. Участие в пределах своей компетенции в разработке и реализации в Сахалинской

области государственной политики по вопросам улучшения положения семьи, женщин и детей, детского отдыха и оздоровления, профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Обеспечение предоставления в пределах своей компетенции мер социальной поддержки, иных видов социальных гарантий, государственной социальной помощи, установленных законодательством Российской Федерации и Сахалинской области для отдельных категорий граждан. Проведение единой информационной политики, обеспечивающей своевременное и полное информирование граждан, органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления в Сахалинской области о состоянии развития социальной защиты населения.

Социальные пособия - это выплаты, производимые гражданам в установленных законом случаях ежемесячно, периодически или единовременно, с целью возмещения полностью либо частично временно утраченного заработка или оказания материальной поддержки.

Как правило, правом на получение пособий при наступлении соответствующих обстоятельств пользуются все граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе беженцы, проживающие на территории России.

1.3 Круг лиц, имеющих право на социальную поддержку на территории Сахалинской области

Основные понятия.

Малоимущая семья – это семья со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума, определенной в Сахалинской области.

Многодетная семья – семья, проживающая на территории Сахалинской области, имеющая трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных или принятых под опеку (попечительство), в приемную семью и

воспитывающая их до достижения ими 18 лет, детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, — до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими 23 лет.

Беременная женщина – беременная женщина со сроком беременности 12 недель и более.

Семья с детьми до трех лет – семья, воспитывающая детей в возрасте до трех лет, в том числе усыновленных или принятых под опеку (попечительство), в приемную семью.

Молодая семья – семья, в которой возраст каждого из родителей либо одинокого родителя не превышает 35 лет.

Студенческая семья – семья, где оба родителя либо одинокий родитель являются студентами (курсантами) государственных профессиональных образовательных организаций или образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Сахалинской области, проходящими очное обучение, проживающими на территории Сахалинской области, и имеют одного или нескольких несовершеннолетних детей.

К категории детей-инвалидов относятся дети до 18 лет, имеющие значительные ограничения жизнедеятельности, приводящие к социальной адаптации вследствие нарушений развития и роста ребёнка, способностей к самообслуживанию, передвижению, ориентации, контроля за своим поведением, обучения, общения, трудовой деятельности в будущем.

В соответствии с Законом Сахалинской области от 06.12.2010 № 112-ЗО «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Сахалинской области» на территории Сахалинской области социальная поддержка предоставляется [18]:

1) семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума, определенной в соответствии с Законом Сахалинской области от 29 июня 2011 года № 56-ЗО «О порядке определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко

проживающего гражданина в Сахалинской области», на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство), в приемную семью, проживающего в семье ребенка до достижения им возраста восемнадцати лет;

2) семьям, проживающим на территории Сахалинской области, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных или принятых под опеку (попечительство), в приемную семью и воспитывающим их до достижения ими восемнадцатилетнего возраста, детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;)

2-1) беременным женщинам со сроком беременности 12 недель и более (далее - беременные женщины);

2-2) семьям, воспитывающим детей в возрасте до трех лет, в том числе усыновленных или принятых под опеку (попечительство), в приемную семью (далее - семьи с детьми до трех лет);

3) семьям, где оба родителя (в неполной семье - один родитель) являются студентами государственных профессиональных образовательных организаций или образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Сахалинской области, проходящими очное обучение, проживающими на территории Сахалинской области, и имеют одного или нескольких несовершеннолетних детей (далее - студенческие семьи);

4) семьям, имеющим детей-инвалидов;

5) матерям, награжденным медалью Сахалинской области «Материнская слава»;

6) детям военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву, гибель которых не связана с совершением ими противоправных действий, проживающих в семьях, где матери являются вдовами погибших (умерших) военнослужащих, или в случае, если после вступления

в новый брак дети не были усыновлены (удочерены) (далее - дети военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву);

7) детям-инвалидам, а также детям, оба родителя которых являются инвалидами или один из родителей является инвалидом и самостоятельно воспитывает детей (ребенка);

8) обучающимся из малоимущих семей, семей, находящихся в социально опасном положении, семей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, осваивающих программы основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих соответствующие образовательные программы, по очной форме обучения - до окончания обучения, по очно-заочной (вечерней) форме обучения - до достижения ими восемнадцатилетнего возраста.

Малоимущим семьям предоставляется социальная поддержка в виде ежемесячного пособия на ребенка, размер которого составляет 300 рублей.

К размеру ежемесячного пособия на ребенка применяются установленные федеральным законодательством следующие районные коэффициенты:

1) 2,0 - для Северо-Курильского, Курильского и Южно-Курильского районов Сахалинской области;

2) 1,6 - для Охинского и Ногликского районов Сахалинской области;

3) 1,4 - для остальных районов Сахалинской области.

3. Размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается:

1) на сто процентов на детей одиноких матерей;

2) на пятьдесят процентов на детей, родители (один из родителей) которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Ежемесячное пособие, установленное частью 1 ст.3 Закона Сахалинской области от 06.12.2010 № 112-ЗО «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Сахалинской области» , выплачивается одному из родителей (усыновителей, приемных родителей, опекунов, попечителей) на основании решения о его

назначении, принятого государственным казенным учреждением Сахалинской области, предоставляющим государственные услуги, связанные с оказанием отдельным категориям граждан и семьям в Сахалинской области социальной поддержки (далее - государственное казенное учреждение).

Ежемесячное пособие, не выплачивается опекунам (попечителям, приемным родителям), получающим в установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области порядке денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) либо в приемной семье.

Многодетным семьям предоставляется социальная поддержка в виде следующих денежных выплат:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 1986 рублей на каждого ребенка, совместно проживающего с родителями (одним из родителей), опекунами (опекуном), попечителями (попечителем), приемными родителями (приемным родителем), на детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, не проживающих совместно с родителями (одним из родителей), опекунами (опекуном), попечителями (попечителем), приемными родителями (приемным родителем), - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;

2) единовременная денежная выплата при одновременном рождении трех и более детей в размере 10000 рублей на одного ребенка при условии регистрации рождения детей в государственных органах записи актов гражданского состояния на территории Сахалинской области;

3) единовременная социальная выплата в размере 50 процентов стоимости приобретаемого жилого помещения или расходов на его строительство на территории Сахалинской области, но не более 2000000 рублей, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2013 года при условии регистрации его рождения в государственных органах записи актов гражданского состояния на территории Сахалинской области;

4) ежемесячная денежная выплата в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей в семьях со среднедушевым денежным доходом ниже среднедушевого денежного дохода населения, установленного Правительством Сахалинской области за год, предшествующий году обращения за выплатой, в размере величины прожиточного минимума детей, установленной постановлением Правительства Сахалинской области в соответствии с Законом Сахалинской области от 24 июня 1998 года № 67 «О прожиточном минимуме в Сахалинской области».

Беременным женщинам по заключению врачей предоставляется социальная поддержка в виде ежемесячной денежной выплаты на обеспечение их полноценным питанием (см. Приложение № 2), размер которой составляет 2523 рублей, которая предоставляется на основании решения о ее назначении, принятого государственным казенным учреждением, начиная с месяца, следующего за месяцем постановки беременной женщины на учет в медицинской организации, по месяц окончания беременности.

Семьям с детьми до трех лет предоставляется социальная поддержка в виде ежемесячной денежной выплаты на обеспечение их полноценным питанием, размер которой составляет 1500 рублей на каждого ребенка при условии регистрации рождения ребенка в органах записи актов гражданского состояния.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется одному из родителей (усыновителей, приемных родителей, опекунов, попечителей) на основании решения о ее назначении, принятого государственным казенным учреждением, начиная с месяца их обращения до окончания месяца, в котором ребенку исполнилось три года.

Студенческим семьям предоставляются следующие виды социальной поддержки (см. Приложение № 6):

1) единовременная социальная помощь при рождении ребенка в размере 57438 рублей;

2) ежемесячная социальная помощь в размере 2300 рублей на каждого ребенка.

2. Денежные выплаты, установленные частью 1 настоящей статьи, выплачиваются одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на основании решения об их назначении, принятого государственным казенным учреждением.

Семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляются следующие дополнительные меры социальной поддержки:

1) компенсация стоимости услуг по установке телефона;

2) проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - компенсация в размере 50 процентов стоимости транспортных услуг по доставке топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению;

3) единовременная адресная социальная помощь одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), сопровождающему ребенка-инвалида (детей-инвалидов) на лечение (реабилитацию, консультацию, обследование) один раз в год в медицинские организации, расположенные за пределами Сахалинской области на территории Российской Федерации, не входящие в перечень федеральных бюджетных медицинских организаций, участвующих в выполнении государственного задания на оказание высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи (далее - медицинские организации);

4) оплата за обучение и содержание в специальной (коррекционной) общеобразовательной организации III - IV вида детей-инвалидов с нарушением зрения;

5) компенсация стоимости проезда к месту обучения в специальной (коррекционной) общеобразовательной организации III - IV вида и обратно (для детей-инвалидов с нарушением зрения, а также лиц, их сопровождающих).

Единовременная адресная социальная помощь, предоставляется в размере фактически понесенных расходов до 100000 рублей при наличии документа, подтверждающего вызов либо направление на лечение (реабилитацию, консультацию, обследование) в медицинскую организацию, и документов, подтверждающих фактические расходы.

Если родитель (усыновитель, опекун, попечитель) сопровождает более одного ребенка-инвалида, предельный размер единовременной адресной социальной помощи увеличивается до 100000 рублей на каждого сопровождаемого ребенка-инвалида (начиная со второго).

При представлении документа, подтверждающего вызов либо направление на лечение (реабилитацию, консультацию, обследование) в медицинскую организацию, и документов, подтверждающих предстоящие расходы, единовременная адресная социальная помощь предоставляется путем авансовых перечислений в размере предстоящих расходов, до 100000 рублей на каждого сопровождаемого ребенка-инвалида, с последующим перерасчетом после представления документов, подтверждающих фактически понесенные расходы.

Лицо, получившее авансовое перечисление, представляет в государственное казенное учреждение в течение 30 дней со дня возвращения после лечения (реабилитации, консультации, обследования) документы, подтверждающие фактически понесенные им расходы.

Матерям, награжденным медалью Сахалинской области «Материнская слава», предоставляются следующие виды социальной поддержки:

1) единовременное материальное вознаграждение в размере 18680 рублей;

2) по достижении возраста 50 лет - ежемесячное социальное пособие в размере 1870 рублей;

Детям военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву, производится оплата за обучение в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Сахалинской области, в течение всего срока обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Детям-инвалидам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Сахалинской области, предоставляется компенсация стоимости проезда к месту обучения и обратно один раз в год.

Детям-инвалидам, а также детям, оба родителя которых являются инвалидами или один из родителей является инвалидом и самостоятельно воспитывает детей (ребенка), при условии отсутствия академической задолженности в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Сахалинской области, устанавливается ежемесячная стипендия Сахалинской области в размере 1250 рублей.

Обучающимся из малоимущих семей, семей, находящихся в социально опасном положении, семей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, осваивающим программы основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, предоставляется бесплатное питание.

Размер стоимости питания из расчета не менее 750 рублей в месяц на одного обучающегося в муниципальной общеобразовательной организации устанавливается Правительством Сахалинской области.

Обеспечение питанием обучающихся из малоимущих семей, семей, находящихся в социально опасном положении, семей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Сахалинской области.

Меры социальной поддержки указанным выше предоставляются при условии совместного проживания несовершеннолетних детей с родителями (одним из родителей), опекунами (опекуном), попечителями (попечителем), приемными родителями (приемным родителем) [9].

Основаниями для отказа в назначении денежных выплат, установленных частью 1 статьи 3, частью 1 статьи 4, частью 1 статьи 4-1, частью 1 статьи 4-2, частью 1 статьи 5, частью 1 статьи 6, статьями 7 - 9 Закона Сахалинской области от 06.12.2010 № 112-ЗО «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Сахалинской области», являются:

1) нахождение ребенка на полном государственном обеспечении;

2) лишение граждан родительских прав или ограничение их в родительских правах;

3) предоставление неполного пакета документов;

4) обнаружение обстоятельств или документов, опровергающих достоверность сведений, представленных гражданином в подтверждение права на денежные выплаты;

5) превышение размера среднедушевого дохода семьи величины прожиточного минимума, определенной в соответствии с Законом области «О порядке определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина в Сахалинской области» в случае, если оба родителя (или один из родителей) трудоспособного возраста не работают и не состоят на учете в службе занятости населения без уважительной причины (обучение по очной форме в образовательных организациях всех типов и видов, инвалидность, уход за ребенком до достижения им возраста 14 лет, уход за ребенком-инвалидом, уход за лицом, нуждающимся в постоянном постороннем уходе) - для лиц, указанных в пункте 1 статьи 2 Закона;

6) превышение размера среднедушевого денежного дохода семьи среднедушевого денежного дохода населения, установленного Правительством Сахалинской области за год, предшествующий году обращения за выплатой, - для лиц, указанных в пункте 2 статьи 2 Закона, обратившихся за назначением денежных выплат, установленных пунктом 4 части 1 статьи 4 вышеназванного Закона.

2. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ СЕМЕЙ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Новые меры социальной поддержки в Сахалинской области

Новые меры социальной поддержки при рождении первого ребенка, введенные в 2021 году:

А) детские пособия в Сахалинской области.

Ежемесячная денежная выплата на обеспечение полноценным питанием беременных женщин – 2523.

Предоставляется только, если среднедушевой доход не превышает полуторакратной величины прожиточного минимума в Сахалинской области.

Единовременная денежная выплата молодым малоимущим семьям, в которых родился ребенок, на компенсацию затрат, связанных с приобретением коляски и комплекта для новорожденных.

В размере фактически понесенных расходов, но не более:

10 000 – на приобретение товаров для новорожденного;

20 000 – на приобретение детской коляски.

Единовременная денежная выплата при рождении первого ребенка – 54 444.

Предоставляется только, если среднедушевой доход не превышает полуторакратной величины прожиточного минимума в Сахалинской области.

Единовременная денежная выплата на компенсацию расходов, связанных с погашением ипотечного жилищного кредита, семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) второго ребенка – 266 194.

Ежемесячной денежной выплаты на обеспечение полноценным питанием детей до трех лет:

К 1,4 К 1,6 – 2 523;

К 2,0 – 5 046.

Предоставляется только, если среднедушевой доход не превышает полуторакратной величины прожиточного минимума в Сахалинской области.

Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до 18 лет. Предоставляется малоимущим семьям.

К 1,4

664 – базовый размер

2 651 – на детей одиноких матерей

996 – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно, и на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву

К 1,6

758 – базовый размер

3 032 – на детей одиноких матерей

1 137 – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно, и на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву

К 2,0

948 – базовый размер

3 784 – на детей одиноких матерей

1 422 – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно, и на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву

Б) единовременная денежная выплата малоимущей семье:

утрата или повреждение имущества вследствие стихийных бедствий, катастроф, аварии, пожара либо иных обстоятельств чрезвычайного характера, а также хищения имущества – 50 000 руб.;

предоставление медицинских услуг, помимо оказываемых в рамках областной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Сахалинской области, бесплатной

медицинской помощи - в размере фактически понесенных расходов, но не более 30 000 руб.;

выезд на лечение за пределы Сахалинской области по направлению министерства здравоохранения Сахалинской области – 15 000 руб.;

приобретение топлива (для проживающих в домах, не имеющих центрального отопления), теплой одежды и обуви, предметов домашней обстановки и обихода - предоставляется на семью в течение календарного года по одному или нескольким основаниям, указанным выше, на сумму, не превышающую 30 000 руб.;

единовременная денежная выплата на приобретение одежды обучающихся - предоставляется в течение календарного года однократно на каждого обучающегося ребенка в размере фактически понесенных расходов, но не более 10 000 руб.

В) государственная социальная помощь на основании социального контракта малоимущей семье.

Размер ежемесячной денежной выплаты определяется с учетом мероприятий программы социальной адаптации в пределах разницы между совокупной величиной прожиточного минимума семьи в Сахалинской области и совокупным доходом семьи. При этом размер ежемесячной денежной выплаты не может быть ниже 5 000 руб. и выше 20 000 руб. на семью.

Ежемесячная денежная выплата многодетной семье на каждого ребенка, совместно проживающего с родителями, опекунами, попечителями, приемными родителями, на детей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях или высшего образования по очной форме обучения, не проживающих совместно с родителями, опекунами, попечителями, приемными родителями, - до окончания ими обучения, но не более чем до 23 лет – 2 551.

Ежемесячная денежная выплата малоимущей семье в случае рождения третьего ребенка или последующих детей. Прожиточный минимум на детей в Сахалинской области

Ежемесячная выплата семьям, воспитывающим первых (вторых) детей в возрасте от полутора до трех лет, не посещающих дошкольные организации – 17 300 (в размере прожиточного минимума для детей, установленном в Сахалинской области за второй квартал предшествующего года).

Бесплатное предоставление земельных участков в собственность многодетным семьям – от 0,06 га до 0,2 га.

Единовременная денежная выплата при одновременном рождении трех и более детей – 1 000 000.

Единовременная социальная выплата в размере 50% стоимости приобретаемого жилого помещения или расходов на его строительство на территории Сахалинской области при рождении третьего ребенка или последующих детей – 2 000 000.

Г) дополнительные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов.

Компенсация стоимости услуг по установке телефона;

Единовременная адресная социальная помощь родителю (усыновителю, опекуну, попечителю), сопровождающему ребенка-инвалида (детей-инвалидов) на лечение (реабилитацию, консультацию, обследование) один раз в год в медицинские организации, расположенные за пределами Сахалинской области на территории Российской Федерации – в размере фактически расходов до 128 000 руб.;

Оплата за обучение и содержание в специальной (коррекционной) общеобразовательной организации III - IV вида детей-инвалидов с нарушением зрения;

Компенсация стоимости проезда к месту обучения в специальной (коррекционной) общеобразовательной организации III - IV вида и обратно (для детей-инвалидов с нарушением зрения, а также лиц, их сопровождающих) - не более четырех раз в год одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), сопровождающему ребенка-инвалида, в размере фактически понесенных расходов;

Ежемесячная компенсация фактических расходов за самостоятельно приобретенные энтеральные смеси, но не более чем 53 000 руб. в месяц на одного ребенка;

Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения на территории Сахалинской области – исходя из 42 кв.м на семью из 2 чел., из 18 кв.м на каждого члена семьи состоящей из 3-х и более чел.;

Единовременная адресная социальная выплата родителю (усыновителю, опекуну, попечителю), сопровождающему ребенка-инвалида (детей-инвалидов) при выезде на лечение (реабилитацию, консультацию, обследование) один раз в год в учреждения (организации), расположенные в городе Южно-Сахалинске и подведомственные органам исполнительной власти Сахалинской области – до 50 000 руб.;

Компенсация стоимости проезда к месту обучения и обратно один раз в год детям-инвалидам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Сахалинской области;

Ежемесячная стипендия (для детей-инвалидов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях или высшего образования, расположенных на территории Сахалинской области, при отсутствии академической задолженности) – 1 903 руб.

Ежемесячная стипендия детям-инвалидам, а также детям, оба родителя которых являются инвалидами или один из родителей является инвалидом и самостоятельно воспитывает детей (ребенка), при условии отсутствия академической задолженности в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Сахалинской области – 1 973.

Социальная поддержка матерей, награжденных медалью Сахалинской области «Материнская слава»:

29 472 - единовременное материальное вознаграждение;

2 951 - ежемесячное социальное пособие по достижении возраста 50 лет.

Единовременная социальная помощь студенческой семье – 57 438.

Ежемесячная социальная помощь студенческой семье. В размере величины прожиточного минимума на детей в Сахалинской области

Дополнительная адресная социальная поддержка молодой семьи, имеющей ребенка (детей), в приобретении жилого помещения в случае предоставления ей жилого помещения взамен признанного непригодным для проживания площадью менее социальной нормы предоставления жилья в размере 18 кв. метров на одного члена семьи. Приобретение жилого помещения по социальной норме.

Д) федеральный и региональный материнский (семейный) капитал.

Материнский капитал (федеральный)

483 881,83 - если право на материнский капитал возникло до 01.01.2020

483 881,83 - на первого ребенка в случае его рождения (усыновления) начиная с 01.01.2020. Материнский капитал увеличивается на 155 550 рублей, в случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 01.01.2020 при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) не ранее 01.01.2020 (итого - 639 431,83 рублей)

639 431,83 -на второго или третьего ребенка или последующих детей в случае его (их) рождения (усыновления) начиная с 01.01.2020 при условии, что ранее право на материнский капитал не возникало.

Ежемесячная выплата из средств материнского капитала на второго ребенка (до 1,5 лет)

17 300 - Региональный прожиточный минимум в Сахалинской области для детей за 2 квартал 2020 г

Региональный материнский (семейный) капитал в Сахалинской области:

204 263 – при рождении (усыновлении) второго и последующих детей, с 1 января 2011 до 31.12.2019 года;

150 000 – для женщин в возрасте от 19 до 25 лет включительно, родивших первого ребенка начиная с 1 января 2018 года;

250 000 – в случае рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей после 31 декабря 2019 года.

Е) выплаты усыновителям, опекунам и приемным родителям в Сахалинской области.(см. Приложение № 12)

Единовременная денежная выплата при усыновлении (удочерении) – 710 000 (на каждого ребенка)

Единовременная денежная выплата при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида – 1 149 000 (на каждого ребенка)

Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида. Исходя из норматива:

42 кв.м на семью из 2 чел.

18 кв.м на каждого члена семьи состоящей из 3-х и более чел.

В составе семьи для расчета выплаты учитываются супруги (усыновители) либо единственный родитель (усыновитель) и их несовершеннолетние дети, в том числе усыновленные.

Единовременная денежная выплата опекунам (попечителям), приемным родителям на приобретение мебели – 100 000.

Ежемесячная денежная выплата на ребёнка (до 18 лет), находящегося под опекой (попечительством), в приёмной семье.

К 1,4

13 646,97

20 470,46 – ребенок-инвалид

К 1,6

15 596,54

23 394,81 – ребенок-инвалид

К 2,0

19 495,68

29 243,52 – ребенок-инвалид

Ежемесячная денежная выплата на ребёнка (по достижении возраста 18 лет в случае продолжения обучения в общеобразовательной организации по очной форме), находящегося под опекой (попечительством), в приёмной семье

К 1,4 – 20 470,46

К 1,6 – 23 394,81

К 2,0 – 29 243,52

Ежемесячное вознаграждение приёмному родителю. В размере величины прожиточного минимума в Сахалинской области (за воспитание каждого приемного ребенка). Вознаграждение увеличивается на 0,5 размера величины прожиточного минимума в Сахалинской области за воспитание каждого приемного ребенка:

не достигшего трехлетнего возраста;

с отклонениями в развитии;

имеющего инвалидность.

Ж) федеральные детские выплаты в Сахалинской области в 2021 г

Пособия рассчитаны исходя из коэффициента инфляции 4,9 % (Постановление Правительства РФ № 73 от 28 января 2021 года «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году»).

Часть пособий зависит от федерального МРОТ, который с 1 января 2021 года равен 12 792 рубля в месяц (Федеральный закон от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В январе 2021 г федеральные детские пособия в Сахалинской области выплачиваются в тех же размерах, что и в 2020 г

З) пособия по беременности и родам.

Единовременное пособие по беременности и родам, работающим женщинам - Зависит от зарплаты.

Единовременное пособие работающим женщинам за постановку на учет в ранние сроки беременности:

К 1,4 — 991,53;

К 1,6 — 1 133,17;

К 2,0 — 1 416,46.

Единовременное пособие по беременности и родам, в месяц:

К 1,4 — 991,53;

К 1,6 — 1 133,17;

К 2,0 — 1 416,46.

Пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности:

К 1,4 — 991,53;

К 1,6 — 1 133,17;

К 2,0 — 1 416,46.

Условия труда беременных женщин. Это снижение норм выработки, сокращение рабочего времени, запрет на увольнение и другие поблажки

Родовой сертификат (положен всем женщинам) — на сумму 12000 рублей.

Родовой сертификат позволяет женщине выбрать медицинское учреждение, где она будет наблюдаться во время беременности, рожать, наблюдать ребенка.

И) детские пособия

Единовременное пособие при рождении ребенка

К 1,4 — 26 440,85;

К 1,6 — 30 218,12;

К 2,0 — 37 772,64.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет работающим женщинам — Зависит от зарплаты

Минимальное ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет:

К 1,4 — 9 915,99;

К 1,6 — 11 332,56;

К 2,0 — 14 165,70.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (до 1,5 лет)

17 300 — Региональный прожиточный минимум в Сахалинской области для детей за 2 квартал 2020 г

Ежемесячная компенсационная выплата матерям, имеющим детей в возрасте до трех лет (за счет средств работодателя)

К 1,4 — 70;

К 1,6 — 80;

К 2,0 — 100.

С 2020 года данная выплата отменена. Право на ее получение осталось у следующих граждан:

которым выплата была назначена до 01.01.2020 года;

находящимся в отпуске по уходу за ребенком родившимся не позднее 31.12.2019 года (речь идет о родственниках фактически осуществляющим уход за ребенком и женщинах - военнослужащих).

Ежемесячная выплата на детей от 3 до 7 лет - 8 650 (50% регионального прожиточного минимума в Сахалинской области для детей за 2 квартал 2020 г).

Выплачивается из федерального и регионального бюджета, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации за 2 квартал 2020 года.

Единовременное денежное поощрение лиц, награждаемых орденом «Родительская слава» - 100 000

К) пособия женам и детям военнослужащих.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву:

К 1,4 — 41 871,84;

К 1,6 — 47 853,53;

К 2,0 — 59 816,92.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву:

К 1,4 — 17 945,07;

К 1,6 — 20 508,65;

К 2,0 — 25 635,82.

Ежемесячное пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей. Назначение пособия осуществляется пенсионными органами Министерства внутренних дел РФ по месту получения пенсии по случаю потери кормильца.:

К 1,4 — 3 592,30;

К 1,6 — 4 105,49;

К 2,0 — 5 131,86.

Ежегодное пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей военнослужащих по призыву и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике (на тер. Северного Кавказа) — 27 224,52

Л) выплаты усыновителям, опекунам и приемным родителям.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью

При всех формах устройства:

К 1,4 — 26 440,85;

К 1,6 — 30 218,12;

К 2,0 — 37 772,64.

При усыновлении ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами:

К 1,4 — 202 029,62;

К 1,6 — 230 890,99;

К 2,0 — 288 613,74.

2.2 Понятие «многодетная семья», проблемы социального обеспечения и пути их решения

Понятие многодетности не остается неизменным. Указом Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», принятым в целях проведения целенаправленной и адресной политики в условиях либерализации цен, субъектам РФ было предложено с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке. Согласно региональному законодательству многодетной именуется семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 16 (18) лет. Следовательно, если в такой семье со временем остаются несовершеннолетними лишь двое детей, она утрачивает статус многодетной. Таким образом, в настоящее время в России для признания семьи многодетной достаточно трех детей, хотя совсем недавно советские и российские демографы различали мало-, средне- и многодетные семьи.

Перевод регулирования социальной сферы с федерального на региональный уровень неблагоприятно сказывается на материальном положении многодетных семей. Так, с 2005 г. в развитие ч. 1 ст. 38 и п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ социальная поддержка многодетных семей была передана в ведение субъектов РФ, подавляющее большинство которых приняло в 2004 - 2009 гг. свои законы, реализующие рекомендации вышеназванного Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 в части перечня предоставляемых им льгот. Дублируя положения Указа, региональные нормативные правовые акты предусматривают, как правило, следующие меры:

скидку в размере не ниже 30% установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости приобретаемого топлива;

бесплатную выдачу лекарств (по рецептам врачей) для детей в возрасте до шести лет;

бесплатный проезд учащихся общеобразовательных школ на внутригородском транспорте и в автобусах пригородных и внутрирайонных линий;

первоочередной прием детей в дошкольные учреждения;

бесплатные завтраки и обеды для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений;

бесплатное обеспечение школьной формой (заменяющим ее комплектом одежды), а также спортивной формой на период обучения в общеобразовательной школе;

бесплатное посещение музеев, парков, выставок (один день в месяц);

необходимую помощь родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, выделение для этих целей земельных участков, а также предоставление льгот по взиманию земельного налога и арендной платы; предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентных ссуд для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;

обеспечение первоочередного выделения садово-огородных участков;

содействие в предоставлении льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

учет необходимости трудоустройства многодетных родителей при разработке региональных программ занятости, возможности их работы на условиях применения гибких форм труда;

организация обучения и переобучения многодетных родителей с учетом потребностей экономики региона [20, с.145].

Несмотря на широкий спектр предусмотренных Указом льгот, меры государственной помощи многодетным семьям, как обоснованно пишет В.Н. Герасимов, нельзя считать адекватными. Относительно реализации немонетарных льгот рекомендательного характера вообще говорить не приходится. Все, что

обещано государством, но записано в виде формулировок «помощь в выделении» и «содействие в предоставлении», на практике не срабатывает, поэтому предоставление беспроцентных ссуд, льготных кредитов и т.п. фактически не происходит. Более половины льгот существует только на бумаге и поставлено в прямую зависимость от состояния платежеспособности бюджетов субъектов РФ. Такое положение вещей не позволяет в надлежащей мере реализовать права детей из многодетных семей на приемлемые условия содержания, воспитания и всестороннего развития.

В связи с большими масштабами социального сиротства сегодня активно создаются приемные семьи. Дети в них воспитываются на основании договора за вознаграждение и с предоставлением приемным родителям средств на их содержание, сопоставимых или по крайней мере соотносимых со средствами, выделяемыми на эти цели в детских домах. Социальное обеспечение приемных детей болезненно воспринимается многодетными семьями, лишенными подобных преференций. Известны случаи обращения граждан с просьбами о лишении их родительских прав в отношении родных детей и передаче последних под опеку родственников, которые могли бы получать на их содержание опекунское пособие или средства, предоставляемые приемным родителям.

Таким образом, хотя проблема социального обеспечения многодетных семей существует объективно и независимо от темпов рождаемости, сегодня необходимость их материальной и моральной поддержки напрямую связывается с решением демографических задач.

В России же сегодня нужно решать сразу две трудносовместимые задачи: и детей рожать, и выстраивать новую экономику. Ю.В. Крупнов обращает внимание на то, что Российская Федерация по численности населения находится сегодня на 7-м месте в мире (после Китая, Индии, США, Индонезии, Бразилии, Пакистана), располагая при этом самой большой территорией. В условиях борьбы за природные ресурсы долговременное самостоятельное существование гигантской территории с быстро уменьшающимся населением невозможно [36,

с.63]. Особенно ненормальным с точки зрения геостратегической ситуации является положение в азиатской части России, где расположена большая часть территории страны и проживает лишь 1/5 часть населения. Демографическое развитие России возможно по двум сценариям. Первый - закреплять за ней положение только сырьевого придатка экономически более развитых стран. В этом случае даже сегодняшнее население избыточно: оно должно быть сокращено еще минимум в два раза. Сырьевая модель не в состоянии обеспечить полноценного и перспективного развития подрастающего поколения, задает для него ситуацию предельной нестабильности, напрямую влияет на решение родителей иметь детей. Второй сценарий - восстанавливать страну как мировую державу. Но тогда необходима новая промышленная система, способная обеспечить населению мировое качество жизни. Реализация этого сценария требует значительного увеличения численности населения и повышения его качества.

Названные выше Концепция демографической политики до 2025 г., Национальная стратегия действий в интересах детей и другие официальные документы дают основание для вывода о намерениях России развиваться по второму из названных сценариев. Важно также, что при этом особое внимание обращено на семьи с тремя и более детьми, которые достойны уважения и помощи.

Одна из мер социального обеспечения семей с детьми, которую можно отнести к демографическим, - это материнский (семейный) капитал, установленный Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [3]. Закон применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) второго или последующего ребенка (детей) в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г.

Несмотря на то что введение материнского (семейного) капитала привело к некоторому увеличению рождаемости, отношение к этой мере социальной поддержки вызывает обоснованную критику. Так, К.В. Бубон пишет, что распоряжение средствами материнского (семейного) капитала допускается не сразу после рождения (усыновления) второго, третьего ребенка, когда семья особенно

нуждается в материальных средствах, а по истечении трех лет, причем по ограниченному кругу направлений, что не всегда отвечает интересам семьи. «Вывод неутешителен - государство не доверяет представителям той социальной группы, на которую этот капитал рассчитан». С позиции права социального обеспечения очевидно, что его блага должны предоставляться на равных условиях всем семьям, как только они по тем или иным критериям признаны нуждающимися в поддержке. Отсечение части семей от этих благ только в зависимости от даты рождения (усыновления) ребенка недопустимо.

Преодоление демографической катастрофы требует также обязательного и гарантированного государственного обеспечения каждой молодой семьи полноценными для воспитания детей жилищными условиями [38].

Необходим национальный проект «Федеральная сеть городков демографического будущего для многодетных семей». Бесплатное получение многодетными семьями земельных участков для индивидуального жилищного строительства создает для них уникальные социально-экономические возможности создавать своим трудом семейное родовое «гнездо» и семейную собственность. Это позволяет проводить эффективную демографическую политику через своего рода социальный договор с молодежью: если вы решаетесь на трех и более детей, то автоматически становитесь при поддержке государства элитой страны. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительству и органам исполнительной власти субъектов Федерации поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей с тремя и более детьми, включая создание необходимой инфраструктуры на предоставляемых земельных участках.

Перейти к массовому проектированию и строительству на консолидированных земельных участках новых небольших малоэтажных поселений на 100 - 500 семей - своего рода городков демографического будущего. Решение стратегической государственной задачи в отношении многодетных семей лежит в

плоскости создания федеральной сети таких поселений, которые позволили бы создать принципиально новые условия жизни: экологичное, экономичное жилье, основанное на современных энергосберегающих технологиях и обеспечивающее подрастающему поколению здоровую жизнь, не стесненную стенами современных квартир. Необходимые разработки и готовые технические решения имеются у Института демографии, миграции и регионального развития.

Обобщая приведенные выше предложения, можно сделать следующие выводы:

Демографическое развитие и благополучие многодетных семей - это взаимосвязанные проблемы, они должны обсуждаться, взвешиваться и решаться всесторонне и обязательно с участием граждан, имеющих детей;

Семьи с детьми, особенно многодетные, в современных условиях не могут обеспечить себя нормальными жилищными условиями, что влияет и на рождаемость, и на благосостояние семьи. Участие общества и государства в обеспечении многодетных семей жильем можно отнести к одному из основных и насущных видов их социального обеспечения. При этом жилищная проблема не может решаться годами;

Решать жилищную проблему нужно не в индивидуальном порядке, а комплексно, путем кооперации усилий самих семей и компактного заселения, в том числе в сельской местности. Здесь необходима также гражданская инициатива. Органы социальной защиты могли бы играть роль организатора и координатора объединения и взаимодействия семей;

Необходимо прислушаться к предложениям о профессиональном родительстве. Причем достойное вознаграждение труда родителей могло бы быть обусловлено, хотя бы на первых порах, совмещением семейных обязанностей в отношении родных детей с заботой о приемных детях (ребенке), с организацией семейного детского сада, домашнего обучения постороннего ребенка и тому подобной помощи другим семьям с детьми;

Следует учитывать, что каждый ребенок представляет безусловную ценность и должен восприниматься как национальное достояние. Однако представляется необоснованным предложение противопоставлять многодетные и малодетные семьи, относить первые к элите, выплачивать детям из многодетных семей какие-то специальные пособия только за то, что в семье несколько детей. В то же время вызывает возражение учет среднедушевого дохода многодетной семьи при определении права на назначаемые детям ежемесячные пособия. Представляется, что такие пособия на третьего и последующих детей должны назначаться без проверки нуждаемости.

Необходимо разработать и принять специальный федеральный закон о государственной поддержке семьи, материнства и детства, закрепляющего гарантируемые государством меры материальной, социальной и иной поддержки семьи и способствующего кодификации правовых актов, направленных на реализацию государственной семейной политики.

На наш взгляд, единый акт, касающийся всех семей (с выделением в структуре акта многодетных), представляется более обоснованным, чем посвященный только многодетным семьям, а тем более трехдетным. Однако принятию предлагаемого федерального закона должна предшествовать подготовка научно обоснованной его концепции с учетом компетентных предложений экспертного сообщества (не только представителей юридической науки), мнения самих семей с детьми (их представителей), а также с использованием позитивного регионального опыта. При подготовке такого акта необходимо закрепить в нем статью об общественных объединениях граждан, имеющих детей, предусмотрев в ней, в частности, что вопросы, затрагивающие интересы семей с детьми, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием указанных общественных объединений или по согласованию с ними. Значимость общественных объединений (применительно к инвалидам) четко определена в ст. 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», где, в частности, преду-

смотрена санкция за невыполнение указанной нормы в виде признания недействительными решений, принятых с ее нарушением. Подобная статья применительно к семьям с детьми должна быть закреплена и в предлагаемом законопроекте.

2.3 Анализ судебной практики по порядку реализации права на дополнительную государственную поддержку семей

Верховным Судом Российской Федерации проведено обобщение практики рассмотрения судами в 2017 – 2019 годах дел, связанных с реализацией гражданами права на материнский (семейный) капитал.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации[1] в Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (пункты 1 и 2 статьи 2)[7] установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, реализуемые за счет средств материнского (семейного) капитала и обеспечивающие указанным семьям возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, повышения уровня пенсионного обеспечения (далее также – дополнительные меры государственной поддержки; материнский (семейный) капитал).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [7] документом, подтверждающим право на дополнительные меры государственной поддержки, является государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ определен круг лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки.

В соответствии с указанной нормой право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации:

- у женщин, являющихся гражданами Российской Федерации, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 г.; родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г., если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

- у мужчин – граждан Российской Федерации, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 г.;

-у мужчин (отцов либо усыновителей детей) независимо от наличия у них гражданства Российской Федерации или статуса лица без гражданства, если право женщин на дополнительные меры государственной поддержки прекратилось;

-у несовершеннолетних детей и (или) совершеннолетних детей, обучающихся по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения ими 23-летнего возраста, если право матери ребенка, являющейся единственным родителем (усыновителем) ребенка, либо право отца (усыновителя) ребенка на дополнительные меры государственной поддержки прекратились, а также в случае, если у отца (усыновителя) ребенка такое право не возникло после прекращения права у женщины, родившей (усыновившей) ребенка.

Право на дополнительные меры государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала возникает у указанных выше лиц однократно.

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при наличии гражданства Российской Федерации на дату рождения (усыновления) ребенка как у женщины, родившей (усыновившей) ребенка, так и у ребенка, с рождением (усыновлением) которого закон связывает возникновение этого права.

Рассмотрим пример судебной практики. Решением районного суда, оставленным без изменения определением суда апелляционной инстанции, отказано в удовлетворении иска Б. к территориальному органу Пенсионного фонда Российской Федерации о признании незаконным отказа в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и признании права на материнский (семейный) капитал.

Разрешая заявленные требования, суд установил, что истец с 2009 года состоял в браке с Л. и имеет двух несовершеннолетних детей. Супруга истца Л., умершая в 2013 году, являлась гражданкой Республики Узбекистан, имела вид на жительство в Российской Федерации.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, в соответствии с которым право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у женщин – граждан Российской Федерации независимо от места их жительства, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 г., суд обоснованно указал, что юридическое значение для правильного разрешения данного спора имеет наличие гражданства Российской Федерации как у Л. – матери несовершеннолетних, так и у рожденных ею детей. Поскольку Л. не являлась гражданкой Российской Федерации, она не имела права на дополнительные меры государственной поддержки. С учетом того, что право отца ребенка на дополнительные меры государственной поддержки является производным от права женщины, то есть оно может возникнуть, если такое право имела женщина, истец также не имеет права на материнский (семейный) капитал.

Основанием для возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки является рождение двух и более детей живыми.

Пример судебной практики.

Решением районного суда отказано в удовлетворении иска К. к территориальному органу Пенсионного фонда Российской Федерации о признании незаконным решения об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, признании права на дополнительные меры государственной поддержки по тем основаниям, что К. не имеет права на материнский (семейный) капитал, поскольку при рождении двойни один из детей родился мертвым.

Определением суда апелляционной инстанции решение суда первой инстанции отменено, по делу принято новое решение, которым исковые требования К. удовлетворены. За К. признано право на дополнительные меры государственной поддержки. При этом суд апелляционной инстанции исходил из того, что право на дополнительные меры государственной поддержки в силу Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ возникает при рождении двоих детей, а факт рождения одного ребенка мертвым не препятствует получению сертификата на материнский (семейный) капитал.

Постановлением президиума областного суда определение суда апелляционной инстанции отменено, оставлено в силе решение суда первой инстанции об отказе в иске.

Отменяя определение суда апелляционной инстанции и соглашаясь с позицией суда первой инстанции, президиум областного суда правильно исходил из положений пункта 1 части 6 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, согласно которым основанием для отказа в удовлетворении заявления о выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал является отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки.

В целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь, Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ

установлены дополнительные меры государственной поддержки при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 г. (преамбула, пункт 1 части 1 статьи 3). В силу части 7 статьи 3 данного Федерального закона право на дополнительные меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей).

Исходя из положений указанных норм, а также части 2 статьи 3, пункта 3 части 13 и части 4 статьи 10, части 3 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ следует, что законодатель признает юридически значимым для приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки рождение ребенка живым (то есть связывает право на получение дополнительных мер государственной поддержки с фактом рождения живого ребенка).

Придание указанному факту значения необходимого условия для приобретения права на меры социальной защиты, предоставляемые в связи с рождением и воспитанием детей, обусловлено как положениями Конституции Российской Федерации, так и целями принятия Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей», Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, предполагающими, что отношения по государственной поддержке и социальной защите материнства, отцовства и детства применительно к предоставлению соответствующих мер материальной поддержки в связи с рождением и воспитанием детей возникают только тогда, когда существует (появляется) ребенок, которому в первую очередь и адресованы защита и забота со стороны государства. Так, согласно Федеральному закону от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» единовременное пособие, полагающееся при рождении ребенка, не выплачивается в случае рождения мертвого ребенка (часть третья статьи 11).

Следовательно, в случае рождения первого или второго ребенка мертвым у женщины не возникает право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

Поскольку основания для приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки – факта рождения двух и более детей живыми – в данном случае не имелось, суд пришел к правильному выводу об отсутствии у истца права на дополнительные меры государственной поддержки.

Дети, в отношении которых женщина была лишена родительских прав, а также дети, приходившиеся ей пасынками (падчерицами) и впоследствии усыновленные ею, не учитываются при определении ее права на материнский (семейный) капитал.

Решением районного суда удовлетворен иск территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации к Н. о признании недействительным государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Судом установлено, что на момент обращения Н. в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в связи с рождением третьего ребенка Н. была лишена родительских прав в отношении двух предыдущих детей.

Руководствуясь частью 2 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, согласно которой при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки лиц, указанных в части 1 названной статьи, не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, суд пришел к правильному выводу о том, что государственный сертификат на материнский (семейный) капитал выдан лицу, не имеющему права на его получение, и признал государственный сертификат на материнский (семейный) капитал недействительным.

В случаях, если у ребенка (детей) право на дополнительные меры государственной поддержки возникло по основаниям, предусмотренным частями 4 и 5 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, распоряжение средствами материнского (семейного) капитала осуществляется усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей) с предварительного разрешения органа опеки и попечительства или самим ребенком (детьми) по достижении им (ими) совершеннолетия или приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия (часть 2 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ).

Заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, за исключением случая, предусмотренного частью 61 статьи 7 (часть 6 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ).

Установленный законом перечень денежных обязательств, а также видов договоров, опосредующих такие обязательства, на погашение которых могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала до истечения трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, является исчерпывающим.

По материалам судебной практики Ленинградского областного суда.

Определением суда апелляционной инстанции отменено решение районного суда, которым был удовлетворен иск Г. к территориальному органу Пенсионного фонда Российской Федерации о признании незаконным решения об отказе в направлении средств материнского капитала, обязании ответчика направить средства материнского капитала на погашение основного долга по договору купли-продажи квартиры с рассрочкой платежа.

Суд установил, что Г. имеет двоих детей 2008 и 2012 годов рождения. В октябре 2008 г. ее супруг В. заключил с обществом с ограниченной ответственностью договор купли-продажи квартиры. По условиям договора выкупная стоимость квартиры составила 2 193 595 рублей, оплата стоимости квартиры производится покупателем путем внесения первоначального взноса в размере 214

570 рублей, выплата оставшейся части в размере 1 979 025 рублей осуществляется равными платежами.

Отменяя решение районного суда, суд апелляционной инстанции исходил из того, что Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, устанавливая общее правило о возможности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго или последующих детей (часть 6 статьи 7), одновременно предусматривает из этого правила исключение, согласно которому средства материнского (семейного) капитала могут быть использованы до момента достижения ребенком трех лет только в тех случаях, когда средства материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты (часть 6 статьи 7).

Поскольку Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ не содержит указания на возможность использования средств материнского (семейного) капитала до достижения ребенком трех лет на погашение основного долга по договору купли-продажи, суд апелляционной инстанции признал решение суда первой инстанции незаконным и отменил его.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ лица, получившие сертификат (далее – владелец сертификата), могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям, в том числе использовать их на улучшение жилищных условий.

Юридически значимыми обстоятельствами для правильного разрешения споров о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала является установление обстоятельства, свидетельствующего об улучшении жилищных условий, осуществляемом посредством приобретения жилого помещения или строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 утверждены Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (далее – Правила). Правила устанавливают виды расходов, на которые могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, порядок подачи заявления о распоряжении этими средствами и перечень документов, необходимых для рассмотрения з

Обобщение судебной практики свидетельствует о том, что между владельцами сертификатов и территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации чаще всего возникали споры в связи с отказом последних направить средства материнского (семейного) капитала на выплату части стоимости квартиры, дома либо доли в праве собственности на жилое помещение, приобретенных по договорам купли-продажи; на погашение основного долга, уплату процентов по договорам займа, кредитным договорам (в том числе ипотечным); на возмещение расходов, произведенных в связи со строительством, реконструкцией жилого помещения.

Отсутствие принятого в установленном порядке решения органа местного самоуправления о признании жилого помещения непригодным для проживания само по себе не может служить основанием для удовлетворения судом требования лица о направлении средств материнского (семейного) капитала на приобретение этого жилого помещения, если судом установлено, что жилое помещение не отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также иным требованиям законодательства.

Пример по материалам судебной практики Архангельского областного суда.

Территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации Г. отказано в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала путем направления этих средств на погашение основного долга и уплату процентов по ипотечному займу, полученному и использованному ею на приобретение ½ доли жилого дома в связи с тем, что

улучшение жилищных условий не произошло, приобретенное жилое помещение непригодно для постоянного проживания.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения определением суда апелляционной инстанции, в удовлетворении иска Г. к территориальному органу Пенсионного фонда Российской Федерации о возложении обязанности по выделению средств материнского (семейного) капитала отказано.

Разрешая спор, судебные инстанции признали несостоятельными доводы истца о том, что, поскольку приобретенное жилое помещение не признано в установленном порядке непригодным для проживания, она и ее дети ранее жилого помещения в собственности не имели и стали собственниками доли в праве собственности на жилое помещение, приобретение ими ½ доли жилого дома улучшило их жилищные условия.

Пунктом 1 части 3 статьи 7 и пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2006 г. № 256-ФЗ установлено, что лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям, направив их на улучшение жилищных условий путем приобретения (строительства) жилого помещения, осуществляемого посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

Исходя из предмета спора отсутствие принятого в установленном порядке решения о признании дома непригодным для проживания не может служить безусловным основанием для удовлетворения судом требования лица о направлении средств материнского (семейного) капитала на приобретение такого дома в целях улучшения жилищных условий.

Как установлено судом, жилой дом, ½ доли которого приобретена истцом, требует капитального ремонта. Проживание в доме без проведения такого ремонта невозможно, что подтверждено актом обследования дома, проведенного комиссией администрации муниципального образования, с приложением к нему фотографий данного строения. Размер приобретенной доли незначительно превышает размер жилого помещения, в котором проживает семья истца.

Указанное строение расположено в сельской местности (деревне) с малочисленным населением. По месту нахождения дома не имеется детского сада, лечебного учреждения, а также каких-либо предприятий и организаций, где бы истец и члены ее семьи могли трудоустроиться. Вместе с тем по прежнему месту жительства, расположенному в городе, дети истца ожидают места в дошкольных образовательных учреждениях.

Договор займа был заключен истцом без осмотра жилого помещения и на время рассмотрения спора судом ремонт этого помещения начат не был.

С учетом представленных доказательств суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что, приобретая ½ доли в праве общей долевой собственности на дом и получая в пользование одну из комнат в деревянном доме, находящемся в неудовлетворительном состоянии и требующем капитального ремонта, истец фактически жилищные условия своей семьи не улучшила. Следовательно, средства материнского (семейного) капитала на приобретение указанного жилого помещения направлены быть не могут.

Лицо, имеющее право на дополнительные меры государственной поддержки, и получившее сертификат, в случае возврата ранее перечисленных средств материнского (семейного) капитала соответствующему органу Пенсионного фонда Российской Федерации не может быть лишено права на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

Рассмотрим пример из судебной практики Пензенского областного суда.

Решением районного суда удовлетворен иск Ю. к территориальному органу Пенсионного фонда Российской Федерации о восстановлении права на дополнительные меры государственной поддержки (средства материнского (семейного) капитала).

Суд установил, что в июле 2012 г. Ю. был выдан государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

В феврале 2013 г. Ю. и ее супруг А. заключили с обществом с ограниченной ответственностью договор участия в долевом строительстве жилого дома, во исполнении которого обществу с ограниченной ответственностью (застройщику) были перечислены средства материнского (семейного) капитала.

В ноябре 2014 г. договор участия в долевом строительстве был расторгнут, 10 декабря 2014 г. общество с ограниченной ответственностью возвратило денежные средства в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации.

Согласно справке от 14 января 2014 г. о состоянии финансовой части лицевого счета лица, имеющего право на дополнительные меры государственной поддержки, объем средств материнского (семейного) капитала Ю. составлял с учетом индексации 453 026 рублей.

11 декабря 2014 г. между Ю. и Х. был заключен предварительный договор купли-продажи жилого дома.

В июне 2015 г. Ю. обратилась в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, однако в этом ей было отказано со ссылкой на то, что Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ не предусматривает распоряжение средствами материнского (семейного) капитала после их использования в полном объеме даже в случае последующего возврата этих средств.

Руководствуясь положениями статьи 3, устанавливающей круг лиц, имеющих право на материнский (семейный) капитал, а также частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, содержащей исчерпывающий перечень оснований отказа в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, суд пришел к правильному выводу о том, что истец не утратила право на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала, поскольку данное право она не реализовала, жилое помещение на средства материнского (семейного) капитала не приобрела и жилищные условия своей семьи не улучшила.

Наличие обременения в виде ипотеки на приобретенный за счет средств материнского (семейного) капитала объект недвижимости (жилой дом, квартиру) не может служить основанием для отказа в удовлетворении требования супругов о разделе данного имущества и определении долей детей в праве собственности на это имущество.

К. и С., действующая в своих интересах и в интересах несовершеннолетнего сына М., обратились с иском к А. о разделе совместно нажитого имущества и другими требованиями. А. предъявил встречное требование о разделе квартиры и признании за детьми М. и К. (сын С. от первого брака) права на ¼ доли квартиры за каждым.

Решением городского суда произведен раздел квартиры, приобретенной с использованием средств материнского (семейного) капитала: за С., А., К. и М. признано право собственности на ¼ доли квартиры за каждым.

Оспаривая решение суда в апелляционном порядке, представитель ОАО (банка) ссылался на то, что суд первой инстанции не учел, что приобретенное С. и А. в период брака жилое помещение обременено ипотекой, обязательство по кредитному договору не исполнено. Поскольку обременение не погашено, определение долей в праве собственности на квартиру могло быть произведено только с согласия залогодержателя ОАО (банка).

Суд апелляционной инстанции оставил решение суда первой инстанции без изменения, а апелляционную жалобу представителя ОАО (банка) без удовлетворения.

При этом суд апелляционной инстанции правильно исходил из следующего.

В соответствии с пунктом 2 статьи 346 ГК РФ залогодатель не вправе отчуждать предмет залога без согласия залогодержателя, если иное не предусмотрено законом или договором и не вытекает из существа залога. В случае отчуждения залогодателем заложенного имущества без согласия залогодержателя применяются правила, установленные подпунктом 3 пункта 2 статьи 351, подпунктом 2 пункта 1 статьи 352, статьей 353 ГК РФ.

Между тем в указанном случае имеет место определение долей супругов и их детей в праве собственности на квартиру, что не требует согласия залогодержателя и не влияет на установленные договором ипотеки правоотношения, поскольку заложенное имущество (квартира) находится в общей собственности указанных лиц.

В соответствии с пунктом 2 статьи 353 ГК РФ, если предмет залога остался в общей собственности приобретателей имущества, такие приобретатели становятся солидарными залогодателями.

Итак, как показала судебная практика рассмотренных споров о реализации гражданами права на материнский (семейный) капитал, чаще возникали следующие споры:

-о признании права на дополнительные меры государственной поддержки и выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;

-о признании недействительным государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;

-о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала;

-о разделе между супругами имущества, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала;

-об определении доли родителей и детей в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, а также иные споры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Теоретический анализ источников и эмпирическое исследование правоотношений в области социальной защиты семей в Сахалинской области позволяет автору работы сделать следующие выводы.

Семья является важнейшим общественным институтом, имеющим решающее значение как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического развития общества. Именно по этим причинам актуализируется задача более детального изучения отношений семьи и государства, основ государственной семейной политики.

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

В соответствии с ч.1 ст.38 Конституции РФ 1993 года материнство и детство, семья 7 находятся под защитой государства. Этим подтверждается воплощение в российском праве Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Декларация прав ребенка 1959 года, Конвенции ООН о праве ребенка 1989 года. В них говорится о необходимости особой помощи материнству, правовой помощи семье, создания специальных условий для ее нормального функционирования, обеспечения гармоничного развития каждого ребенка с учетом его физиологических особенностей.

Под социальным обеспечением в настоящее время следует понимать форму выражения социальной политики государства, направленной на

материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально-значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Социальное обеспечение семьей в Российской Федерации как отрасль профессиональной деятельности в рамках государственной системы социальной защиты и поддержки населения обладает богатым эмпирическим потенциалом, а как область научного знания только начинает складываться.

Российская социальная политика каждый год направляется на одну из основных целевых групп нашей страны – семьи с детьми и дети. На поддержку данной группы – семей с детьми направлены общегуманитарные задачи.

Важным для долгосрочного развития страны остаются инвестиции в человеческий капитал детей: уровень жизни, качество питания, здоровье и образование в детском возрасте влияют на социальный и экономический потенциал человека на протяжении всей его жизни.

Объявленное десятилетие детства в России, которое стартовало в 2018 году, и будет длиться до 2027 года включительно, нацелено на формирование и усиление государственной политики по улучшению положения детей в стране, а значит и на семьи, в которых они растут и воспитываются.

Национальные цели, поставленные Президентом страны в 2018 году (двукратное снижение уровня бедности населения до 2024 года и обеспечение устойчивого естественного роста численности населения страны, в том числе за счет увеличения суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 рождения в расчете на одну женщину репродуктивного возраста к 2024 году), подчеркивают актуальность данного направления.

Реализация социальной поддержки семей выражается в поддержании и развитии института семьи.

Материнский капитал является наиболее известной мерой поддержки. Эта мера является весьма полезной и используется в основном как вложение в улучшение жилищных условий (приобретение жилья). Направление средств материнского капитала на образование детей практикуется редко, опция «пенсия матери» воспринимается критически. Декретное пособие является важной «инвестицией» в общий семейный бюджет при рождении ребенка. Выплаты пособия по уходу за ребенком до полутора лет воспринимаются как обязательное проявление «внимания» со стороны государства, они - «опора» семейному бюджету.

Предоставление бесплатного земельного участка для строительства своего жилья воспринимается негативно, так как она плохо реализуется на практике и предоставляется с ограничениями. Земельный участок предоставляется в удаленных частях города, выбрать его местоположение нельзя, часто не проведено снабжение (газо-, свето-, водо-), необходимость завершить строительство в определенные сроки, трудно получить ипотеку.

В целях совершенствования механизма реализации социальной поддержки семей с детьми следует улучшить стоящую в основе данного механизма систему социального обеспечения (система выплат) дополнив её ежемесячной выплатой на возмещение стоимости услуги по уходу за ребенком до трех лет «муниципальная няня».

Анализ современного состояния российской семьи постоянно находится в центре общественного внимания.

Среди основных проблем, например, увеличение сроков выплат детских пособий до трех лет, увеличение суммы ежемесячных пособий на ребенка до полутора лет, очередность в дошкольные образовательные учреждения, резкое увеличение родительской платы за ДОУ, усовершенствование мер по использованию средств материнского капитала, уменьшение сроков очередности по ипотеки для молодой семьи, расширение перечня льгот для семей с детьми-инвалидами, а также другие вопросы, касающиеся насущных проблем семьи.

На современном этапе развития демографическая политика и ее проблемы должны относится к числу приоритетных. Государству необходимо принимать

такие законы, которые реально окажут воздействие на увеличение рождаемости и поддержание достойного уровня жизни семей с детьми, ведь именно демографическая стабильность является основой национальной безопасности.

Рассматривая законодательные акты и программы семейной политики можно говорить о том, что в Российской Федерации и ее регионах существует огромное множество документов, затрагивающих вопросы социальной и демографической политики.

Стоит отметить следующее. Существующая разветвленная система семейных пособий все еще не является достаточным стимулом для реализации имеющихся репродуктивных установок россиян. В жилищных программах участвует незначительное число россиян, кредитные программы недостаточно развиты.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 01.07.2020г. // Российская газета. - 2009. - № 7.

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Российская газета, № 17, 27.01.1996.

3.Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»//Справочная правовая система "КонсультантПлюс"

4. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 05.04.2021) // Российская газета, № 147, 05.08.1998.

5.Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изменениями от 13 июля 2020 г. № 190-ФЗ) //СЗ РФ, 24 июля 2020г.

6.Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ (с изменениями от 29 декабря 2020 г. № 478-ФЗ) //СЗ РФ, 10 января 2021г. // Справочная правовая система "КонсультантПлюс"

7.Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изменениями от 22 декабря 2020 г. № 451-ФЗ) // СЗ РФ,10 января 2021г.

8.Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изменениями от 5 апреля 2021г.№77-ФЗ)

9. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей// Справочная правовая система "КонсультантПлюс"

10. Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 ноября 1948 г. // Международные и российские механизмы. - М.: Московская школа прав человека, 2000.

11. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) от 25. 04.2021г. // Российская газета. - 1999. - № 10.

12.Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 8 декабря 2020 г. № 414-ФЗ)

13.Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (с изменениями и дополнениями от 25.02.2003г. №250)

14.Постановление ПравительствРФ от 31.03.2020 № 384 (ред. от 31.03.2021 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении».

15.Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» (с изменениями и дополнениями от 13 марта 2021г.№368).

16.Постановление Правительства РФ от 28.01.2021 № 73 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году»

17.Закон Сахалинской области от 27 декабря 2013г. № 133-ЗО О государственной социальной помощи в Сахалинской области (с изменениями на 12 ноября 2019 года).

18.Законом Сахалинской области от 06 декабря 2010г. №112-30 «О социальной поддержки семей, имеющих детей, в Сахалинской области»

19. Постановление Правительства Сахалинской области от 30 августа 2012 г. №435 «Об утверждении порядка предоставления социальных выплат молодым семьям - участникам государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020годы»

20.Аналитический вестник Совета Федерации РФ. Защита прав детей в Российской Федерации [Электронный ресурс].http://www.concil. gov.ru/print/inf_sl/bulletinitem/285/ (дата обращения: 21.03.2021).

21.Азарова, Е. Г. Социальное обеспечение детей: теоретические подходы / Е. Г. Азарова. — М.: Контракт, 2012.

22.Акатнова М.И., Благодир А.Л. Меры социальной поддержки населения в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19 // Социальное и пенсионное право. 2020. № 4. С. 5 - 9.

23.Алексеев, С.С. Теория государства и права. – М.: Экспо, 2006.

24.Антонова Н.В. О роли фиксированной выплаты к страховой пенсии в установлении работающим гражданам достаточного уровня пенсионного обеспечения // Российское и международное право: общее и особенное: матер. Всерос. науч.-практ. конф. памяти проф. Ф.М. Рудинского. М., 2019. С. 380 – 386.

25.Антонова Н.В. Социальное пособие на ребенка: некоторые проблемы правового регулирования // Журнал российского права. 2018. № 3 (255). С. 66 - 75;

26.Антонова Н.В., Еремина О.Ю. Социальные функции государства: новые векторы развития // Журнал российского права. 2020. № 12. С. 89 - 102.

27.Батыгин, К. С. Право социального обеспечения : Общая часть : учеб, пособие / К. С. Батыгин. — М., 1998.

28.Беребина О.П., Основы правового регулирования социальной защиты семей с детьми//Трудовое право. -2012.-№32.-С.26-28.

29.Буянова М.О., Кондратьева З.А., Право социального обеспечения: учебное пособие. М., 2010. - 510 с.

30.Галаганов В. П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В. П. Галаган ов. — 8-е изд., стер. — М.: Издательский центр «Академия», 2014 — 448 с.

31.Гусева Т.С., Семянникова Д.А. Развитие российского законодательства о социальном обеспечении в условиях распространения коронавирусной инфекции // Социальное и пенсионное право. 2020. № 4. С. 10 - 16.

32.Дивеева Н. И., Доброхотова Е. Н., Захаров А. А. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2017. 384 с.

33.Еремина О.Ю. Правовое регулирование материнского капитала: практика применения и перспектива развития // Журнал российского права. 2018. № 5 (257). С. 125 - 138.

34.Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата. — М: Юрайт, 2019. 188 с.

35.Корякин В.М., Пешкова (Белогорцева) Х.В., Очеретько Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" // СПС КонсультантПлюс. 2020.

36.Косаренко Н.Н. Право социального обеспечения. Учебник. — М: КноРус, 2019. 240 с.

37.Крашенинников П.В., Бадулина Е.В. Поддержка института семьи: конституционные поправки // Семейное и жилищное право. 2020. № 4. С. 19 - 24.

38.Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования / Е. Е. Мачульская. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 449 с. — (Профессиональное образование). — ISBN№ 978-5-534-13207-6. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/449403 (дата обращения: 23.04.2021).

39.Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал», утвержденным Президиумом Верховного Суда РФ от 22.06.2016г.

40.Пашенцев Д.А., Залоило М.В. Преодоление бедности в России: исторический опыт и современные тенденции правового регулирования // Образование и право. 2018. № 9

41.Перевалов В. Д. Теория государства и права. Учебник и практикум. М: Юрайт, 2017. 342 с.

42.Право социального обеспечения. Учебник и практикум / Под ред. Филиппова М. В. — М: Юрайт, 2019. 406 с.

43.Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. — М: Проспект, 2020. 480 с.

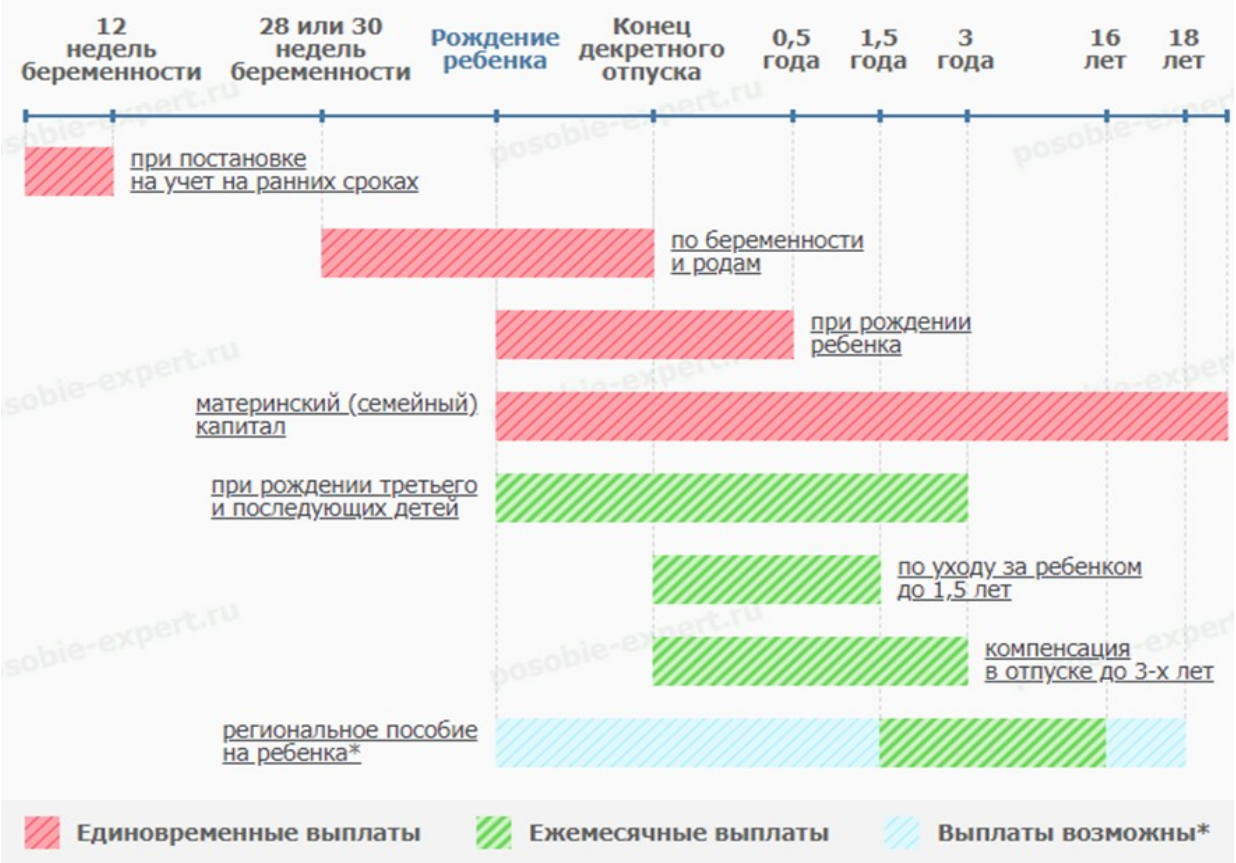
44.Федотова Ю.Г. Реализация мер административно-публичного обеспечения социальной защиты граждан в условиях режима повышенной готовности / Ю.Г. Федотова // Социальное и пенсионное право. 2020. № 3. С. 3 – 7

45.Хромова Н.М. Социальные пособия на детей: вопросы теории и практики // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2020. № 1. С. 56 – 58

Приложение №1

График 1.

График детских пособий по срокам их оформления и выплаты при рождении ребенка



Приложение № 2

Таблица 1.

Ежемесячное пособие беременным на питание

Каким законом устанавливается	• ст. 4-1 закона № 112-ЗО от 06.12.2010 г. «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Сахалинской области»; • приказ № 56-н от 29.05.2012 г.
Размер	2 523 руб.
Необходимые документы	1. справка о постановке на учет по поводу беременности; 2. заключение врача о нуждаемости в дополнительном питании; 3. паспорт
Срок обращения	После постановки на учет (после 12-й недели беременности)

Приложение № 3

Таблица 2.

Единовременная денежная выплата при рождении первого ребенка

Каким законом устанавливается	ст. 4.3 закона № 112-ЗО от 06.12.2010 г.
Размер	54 444 руб.
Необходимые документы	только стандартные
Срок обращения	6 мес. со дня рождения ребенка, иначе право на выплату потеряется

Приложение № 4

Таблица 3.

Единовременная денежная выплата при рождении второго ребенка, на погашение оформленной ипотеки

Каким законом устанавливается	• закон № 110-ЗО от 18.11.2013 г. «О единовременной денежной выплате на компенсацию расходов, связанных с погашением ипотечного жилищного кредита (займа), семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) второго ребенка»; • постановление № 72 от 14.02.2014 г.
Размер	229 754 руб.
Необходимые документы	• подтверждение Российского гражданства родителей и детей; • справка из ЗАГСа по форме № 25 для одиноких мам (выдается вместе со свидетельством о рождении); • трудовые книжки родителей; • документы по базовому списку
Срок обращения	До момента, когда кто-либо из двоих детей достигнет совершеннолетия

Приложение № 5

Таблица 4.

Единовременная компенсационная выплата малоимущим молодым семьям

Каким законом устанавливается	ст. 4.4 закона № 112-ЗО от 06.12.2010 г.
Размер	• до 10 000 руб. — на покупку любых товаров для новорожденного; • до 20 000 руб. — дополнительно на покупку коляски (введено с середины 2017 г.)
Необходимые документы	• чеки на покупку товаров и коляски; • справки о доходах родителей;
Срок обращения	Не позднее 6 мес. со дня рождения ребенка

Приложение № 6

Таблица 5.

Выплаты студенческим семьям (единовременная и ежемесячная)

Каким законом устанавливается	ст. 5 закона № 112-ЗО от 06.12.2010 г.
Размер	• 57 438 руб. — единовременная выплата; • в размере действующего ПМ на ребенка — ежемесячная; • компенсация оплаты жилья, коммунальных услуг, вывоза мусора, покупки твердого топлива — ежемесячная для малоимущих
Необходимые документы	• справки с места учебы обоих родителей; • справки о доходах семьи (только для оформления компенсационной выплаты); • стандартные документы
Срок обращения	Не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка (единовременная)

Приложение № 7

Таблица 6.

Ежемесячное пособие до 3 лет на полноценное питание ребенка

Каким законом устанавливается	ст. 4-2 закона № 112-ЗО от 06.12.2010 г.
Размер	• 2 178 руб. — для всей территории области, кроме районов, указанных ниже; • 4 356 руб. — для Курильского, Северо-Курильского, Южно-Курильского районов
Необходимые документы	только стандартные
Срок обращения	Желательно сразу после рождения ребенка до его 3-летия

Приложение № 8

Таблица 7.

Ежемесячное пособие на ребенка до 16 лет

Каким законом устанавливается	ст. 3 закона № 112-ЗО от 06.12.2010 г.
Размер	• 498 руб. — базовый размер; • 1 494 руб. — одиноким матерям; • 747 руб. — если родитель уклоняется от уплаты алиментов, находится в розыске, проходит военную службу по призыву
Необходимые документы	• документы с работы родителей (справки о зарплатах); • для неработающих — трудовая книжка; • для ребенка 16-18 лет — справка из школы об учебе; • стандартные документы
Срок обращения	От рождения до 16-летия (18-летия), пока семьям считается малоимущей

Приложение № 9

Таблица 8.

Региональный материнский капитал

Каким законом устанавливается	• закон № 21-ЗО от 09.03.2011 г. «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей» • постановление № 641 от 19.12.2016 г.; • приказ № 65-н от 19.04.2017 г.
Размер	• 204 263 руб. — на 2-го или следующего ребенка; • 150 000 руб. — на 1-го ребенка с 01.01.2018 г.
Необходимые документы	• документ о российском гражданстве ребенка, на которого выделяется выплата; • паспорт супруга заявительницы; • свидетельства о рождении всех предыдущих детей; • стандартные документы
Срок обращения	Для распоряжения средствами — не ранее, чем ребенку исполнится 3 года

Приложение № 10

Таблица 9.

Единовременная выплата при рождении 3-го ребенка и последующего

Каким законом устанавливается	Приказ № 117-н от 17.10.2013 г.
Размер	50% от стоимости приобретаемого (строящегося) жилья, но не более 2 000 000 руб.
Необходимые документы	• подтверждение места рождения и сроков проживания родителей в области; • свидетельства о рождении предыдущих детей; • для одиноких родителей — подтверждение, что второй родитель умер, лишен прав или его не было (справка из ЗАГСА форма №25); • документы о праве собственности на имеющиеся жилые помещения (если есть); • стандартные документы
Срок обращения	В любой момент после рождения 3-го ребенка до его совершеннолетия, или до рождения 4-го ребенка

Приложение № 11

Таблица 10.

Ежемесячная выплата на 3-го ребенка до 3-х лет

Размер	Действующий ПМ на ребенка (14 734 руб. за 2-й квартал 2020 г.)
Необходимые документы	• справки о доходах от родителей (для неработающих — трудовая книжка); • документ о российском гражданстве ребенка; • по стандартному списку
Срок обращения	В любой момент до 3-летия

Приложение № 12

Таблица 11.

Единовременное пособие усыновителям

Каким законом устанавливается	№ 18-ЗО от 09.03.2011 г. «О единовременных денежных выплатах при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
Размер	Обычная выплата: • 710 000 руб. — базовый размер; • 1 149 000 руб. — на ребенка-инвалида. На покупку жилья: нормативная площадь на семью (42 м² на 2-х или по 18 м² на каждого члена семьи из 3-х и более человек) умножается на среднерыночную стоимость 1 м²
Необходимые документы	• свидетельство об усыновлении (решение суда); • стандартные документы
Срок обращения	После того, как пройдет год со вступления в силу решения суда об усыновлении