МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«РОСТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ (РИНХ)»

Факультет торгового дела

Кафедра международной торговли и таможенного дела

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой _____
к.э.н., доцент Соленая С.В.
«____»_____2021г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
на тему
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЯ СТРАНЫ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ В РФ»

Выполнил
студент группы ТД- подпись А.В. Тарасенко

Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

Руководитель выпускной
квалификационной работы
к.э.н., доцент подпись И.В. Украинцева

Ростов-на-Дону
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3
1. Нормативно-правовые основы деятельности таможенных органов в РФ в части контроля правильности определения происхождения товаров 5
1.1. Страна происхождения товаров как элемент таможенно-тарифного регулирования 11
1.2. Правовая база определения и заявления страны происхождения товаров в РФ и ЕЭАС 18
1.3. Порядок проведения контроля правильности сведений, заявленных о стране происхождения товаров таможенными органами РФ
2 Анализ деятельности Южного таможенного управления по организации контроля правильности определения происхождения товаров
2.1. Характеристика деятельности отдела товарной номенклатуры и происхождения товаров ЮТУ
2.2. Анализ показателей деятельности отдела товарной номенклатуры и происхождения товаров ЮТУ по контролю правильности определения страны происхождения товаров в РФ
2.3. Проблемы проведения таможенного контроля сведений о стране происхождения товаров
3. Основные направления совершенствования таможенного страны происхождения товаров в РФ
3.1. Совершенствование технологии таможенного контроля страны происхождения товаров
3.2. Внедрение электронной системы верификации происхождения товаров в таможенных органах РФ
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

ВВЕДЕНИЕ

Развитие мировых экономических интеграционных процессов, создание зон беспошлинной торговли, распространение преференциальных соглашений придали особое значение достоверности определения страны происхождения товаров в таможенном деле. Это обусловлено тем, что страна происхождения товара оказывает непосредственное влияние на процесс исчисления ставок таможенных платежей.

Зависимость ставок таможенных пошлин от страны происхождения ввозимых товаров обусловлена расширением практики предоставления преференциальных режимов во внешней торговле с целью регулирования доступа зарубежных товаров и услуг на внутренний рынок, а также обеспечения доступа отечественных товаров и услуг на рынки других стран.

Кроме того, усложнение международных экономических отношений, связанное с участием все большего числа стран в создании и производстве конечного товара, также повысило значимость института страны происхождения товара в системе мер государственного регулирования внешней торговли.

Развитие современных технологий не обходит стороной контроль происхождения товаров, остро стоит вопрос о поисках совершенствования контроля, внедрении и распространении электронных систем в данную область таможенного дела. Поэтому, тема данной выпускной квалификационной работы является актуальной.

Целью дипломной работы является изучение контроля страны происхождения товаров.

Данная цель обусловила постановку и решение следующих задач:

- раскрыть понятие, принципы и формы таможенного контроля ввозимых товаров;

- охарактеризовать принципы контроля страны происхождения декларируемых товаров как операции таможенного контроля;

- рассмотреть порядок принятия и оформления таможенными органами решения о стране происхождения товаров;

- изучить организационную структуру и проанализировать основные экономические показатели, характеризующие деятельность отдела товарной номенклатуры и происхождения товаров Южного таможенного управления;

- рассмотреть операции контроля страны происхождения товаров и принятие решения по результатам его проведения при декларировании товаров;

- изучить порядок контроля над правильным заявлением страны происхождения товаров после их выпуска в соответствии с заявленным таможенным режимом;

- рассмотреть несколько направлений совершенствования таможенного контроля страны происхождения товаров.

Предметом исследования работы является контроль страны происхождения товаров в Российской Федерации.

Объектом исследования является отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров Южного таможенного управления.

Предмет исследования – пути совершенствования контроля происхождения товаров.

Методическую основу дипломной работы составляют методы сравнения, сопоставления, статистического анализа.

Теоретическую основу работы составляют нормативно-правовые акты законодательства о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и таможенного законодательства, научные труды российских ученых, занимающихся исследованиями по данной проблеме, а именно: Гладков А.Р., Губин А.В., Калдымова И.А., Нетреба А.Е. и др.

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ В ЧАСТИ КОНТРОЛЯ

ПРАВИЛЬНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

1.1. СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ КАК ЭЛЕМЕНТ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Страна происхождения товаров - страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством ЕАЭС. Критерий достаточной переработки означает, что товар считается происходящим из той страны, в которой он подвергся последней существенной переработке, достаточной для придания товару его характерных свойств. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

Определение страны происхождения товаров является одним из значимых аспектов деятельности таможенных органов. От правильности ее определения зависит размер начисляемых ставок пошлин, а значит, и объем перечисляемых в бюджет средств. Поэтому данный вопрос является одним из самых актуальных при таможенном декларировании и таможенном контроле.

Таможенно-тарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин. Одним из элементов таможенно-тарифного регулирования является страна происхождения товаров.

В зависимости от страны происхождения товара выделяют следующие ставки таможенных пошлин: базовые, преференциальные и максимальные. [7]

Базовые (конвенционные) пошлины применяются в отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми предусматривают режим наибольшего благоприятствования (РНБ).

Россия устанавливает РНБ в торгово-политических отношениях с зарубежными странами, как правило, в двусторонних торговых договорах и соглашениях. Перечень стран, в торгово-политических отношениях с которыми РФ применяет РНБ утверждаются ФТС России. Базовые ставки содержатся в Таможенном тарифе РФ. [5]

Преференциальные ставки, являются разновидностью льготных ставок и предоставляются отдельным странам или группам стран. Перечни стран, которым предоставляются преференции определяются в соответствии с национальной системой преференций РФ, которая включает следующие основные элементы:

- перечень развивающихся стран – пользователей системой преференций РФ. В отношении товаров из этих стран применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 % от базовой ставки;
- перечень наименее развитых стран – пользователей системой преференций РФ. В отношении товаров из этих стран применяется полное освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины;
- перечень товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на территорию РФ предоставляются тарифные преференции. То есть преференциальный режим предоставляется только в отношении товаров указанных в перечне товаров.

Перечни развивающихся и наименее развитых стран, а также преференциальных товаров содержатся в Решении КТС от 27.11.2009 № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (ред. Решения ЕЭК от 01.10.2020 №86). [6]

Преференциальный режим в отношении товаров из развивающихся и наименее развитых стран предоставляется в случае предоставления сертификата о происхождении по форме «А» и при условии соблюдения правила прямой отгрузки и непосредственной закупки.

Кроме того, существуют тарифные преференции в виде освобождения от уплаты таможенных пошлины в отношении товаров из стран, образующих вместе с Россией зону свободной торговли или таможенный союз. То есть не применяются ввозные таможенные пошлины в отношении товаров происходящих с территорий государств – участников СНГ (Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Белоруссия, Республики Грузия, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины). Преференциальный режим предоставляется при наличии сертификата о происхождении товара по форме «СТ-1» и соблюдении дополнительных условий.

Максимальные (автономные) таможенные пошлины применяются в отношении товаров происходящие из всех остальных государств (не включенных в перечень стран РНБ, развивающихся и наименее развитых), а также на те товары, страна происхождения которых неизвестна. В отношении товаров, происходящих эти государств, применяются базовые ставки, увеличенные в два раза.

Из ранее изложенного мы можем сделать вывод что, в зависимости от страны происхождения в таможенном союзе применяются разные ставки таможенных пошлин. При ввозе товаров из развивающихся стран предусмотрены преференции, что существенно влияет на цену товара на рынке.

Рассматривая свою структуру и деятельность, компании в настоящее время обращают внимание на воздействие изменений в налогообложении. Косвенные налоги принимаются во внимание, но в меньшей мере. В то время как таможенно-тарифная классификация и классификация по странам происхождения товаров влияют на ценовую конкурентоспособность, их влияние, в общем, является одинаковым для всех импортеров. Но с другой стороны, правила оценки таможенной стоимости могут привести к результатам, которые вовсе не являются одинаковыми для всех импортеров, и таким образом могут существенно повлиять на ценовую конкурентоспособность. [4]

Таким образом, формы и методы регулирования внешнеэкономических связей определяются каждой страной также с учетом ее особенностей. Но при

всех условиях каждая страна должна защищать свои национальные интересы, способствовать социально –экономическому прогрессу своего населения.

Следует отметить, что на конкурентоспособность товара из определенной страны влияет и «авторитет» страны-производителя. Авторитет, который заработала страна на мировом рынке, существенно определяет и конкурентоспособность товара. Например, многие товары из Китая не могут конкурировать с аналогичными товарами, поставляемыми из США.

Сектор сырьевых товаров, является доминирующим в экономике многих развивающихся стран с точки зрения производства, занятости и поступлений от экспорта. Следовательно, развивающиеся страны должны проводить в области политики мероприятия, согласующиеся с принципами рыночной эффективности: расширять переработку и распределение продукции сектора сырьевых товаров, совершенствовать практические методы маркетинга, а также повышать конкурентоспособность этого сектора; осуществлять мероприятия для уменьшения зависимости от экспорта сырьевых товаров; отражать эффективное и устойчивое использование факторов производства в процессе определения цен на сырьевые товары, в том числе отражать издержки в экологической и социальной областях, а также в области ресурсов.

Создавая «барьер стоимости» на пути движения товаров к потребителям, путем применения к товарам, при их перемещении через таможенную границу, установленных ставок таможенных пошлин, таможенно-тарифные меры тем самым повышают уровень цен. Влияют на конкурентоспособность товаров, что, в свою очередь, сказывается на уровне накопления капитала, темпах развития и нормах прибыли отдельных отраслей производства.

Цены на импортные товары зависят от страны производителя. Цены на товары из развивающихся стран на порядок ниже, чем цены на товары из развитых стран. Это обуславливается различием в структуре экспорта, и качеством поставляемой продукции, и предоставлением тарифных преференций в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран. [6]

Таким образом, применение единой системы преференций позволяет создать более благоприятные условия и повысить конкурентоспособность товаров из развивающихся стран. Кроме того, единая система преференций положительно влияет на развитие экономических отношений России и других стран-участниц таможенного союза с развивающимися странами.

Основной фактор концепции Общей системы преференций – правила определения страны происхождения товаров, благодаря которым ввоз товаров на льготных условиях гарантируется только странам, пользующимся льготным режимом. Причем распространяются эти правила, только на товары, определяемые национальным законодательством страны. [7]

Для предоставления тарифных преференций необходима декларация о происхождении товара или сертификат страны происхождения.

Декларация о происхождении товара представляет собой заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам (товаросопроводительные документы, счет-фактура, счет-проформа и др.).

Сертификат происхождения товаров – документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения товаров. При вывозе товаров с таможенной территории таможенного союза сертификат о происхождении товара выдается уполномоченными органами или организациями государств-членов таможенного союза, если указанный сертификат необходим по условиям контракта, по национальным правилам страны ввоза товаров или если наличие указанного сертификата предусмотрено международными договорами.

Так же важным элементом ЕСП является технология определения страны происхождения товаров. Под технологией определения страны происхождения товара, понимается совокупность таможенных процедур по установлению достоверности заявления страны происхождения товара, и обоснованности предоставления тарифных преференций, выраженных в виде формализованных алгоритмов принятия решений. [7]

1 этап – Установить группу стран-пользователей ЕСП (относится ли она к развивающимися или наименее развитым);

2 этап – Относится ли ввозимый товар к преференциальным;

3 этап – Относится ли страна к числу развитых или наименее развитых.

Отсюда можно сделать вывод, что страна происхождения товара является одним из самых значимых элементов для предоставления тарифных преференций. Если товар относится к преференциальным товарам, то без определения страны происхождения товара невозможно дальнейшее рассмотрение вопроса о предоставлении преференций. Страна происхождения товара лежит в основе единой системы преференций ЕАЭС. [7]

1.2. ПРАВОВАЯ БАЗА ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ЗАЯВЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ В РФ И ЕАЭС

Правовое регулирование правил определения страны происхождения товара раскрывается в ст. 37 Договора о ЕАЭС.

В октябре 2016 г. был опубликован проект Решения Совета ЕЭК «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)», принятие которого заменит действующее Соглашение «О единых правилах определения страны происхождения товаров» от 25.01.2008 года.

Основными документами о происхождении товара является декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара (статья 29 ТК ЕАЭС). [1]

Декларация о происхождении товара представляет собой коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны происхождения товара или страны вывоза товара. К примеру, счет-фактура, CMR, коносамент, упаковочный лист и др. (ст. 30 ТК ЕАЭС).

Согласно статьи 31 ТК ЕАЭС сертификат о происхождении товара - документ определенной формы, свидетельствующий о происхождении товара и выданный уполномоченным государственным органом или уполномоченной организацией страны происхождения товара или в случаях, установленных правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров, - страны вывоза товара. [1]

Ранее под сертификатом о происхождении товара понимался документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза.

Также ранее, если сертификат о происхождении товара оформлен с нарушениями требований к его оформлению и (или) заполнению, установленных таможенным законодательством таможенного союза, таможенный орган самостоятельно принимал решение об отказе в рассмотрении такого сертификата в качестве основания для предоставления тарифных преференций.

Согласно пункту 4 статьи 31 ТК ЕАЭС сертификат о происхождении товара не рассматривается в качестве документа о происхождении товара, если сертификат о происхождении товара оформлен с нарушениями требований к порядку его оформления и (или) заполнения, установленных правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров. [1]

Подтверждение происхождения товаров декларацией о происхождении товара или сертификатом о происхождении товара осуществляется в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров.

Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) утвердил новые правила определения страны происхождения товаров для целей получения тарифных преференций, а также «непреференциальные правила», действующие при ввозе товаров в страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС):

- Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (Решение Совета ЕЭК от 13 июля 2018 г. № 49)

- Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (Решение Совета ЕЭК от 14 июня 2018 г. № 60) [2]

Решением Совета ЕЭК от 14 июня 2018 г. № 60 утверждены Правила определения происхождения товара из развивающихся и наименее развитых стран (товары, в отношении которых при ввозе на территорию ЕАЭС предоставляются тарифные преференции). Правила вступили в силу 16 января 2019 г.

и пришли на смену Соглашению о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 г. Новые правила важны для участников внешнеэкономической деятельности, которые осуществляют ввоз товаров из развивающихся и наименее развитых стран с применением тарифных преференций. В целом общий подход к определению страны происхождения не претерпел существенных изменений. В частности, для получения тарифных преференций необходимо соблюсти ряд критериев, таких как прямая поставка, непосредственная закупка, документальное подтвержденное происхождение товара, достаточная переработка. [2]

Происхождение партии товара, таможенная стоимость которой превышает в эквиваленте 5 000 евро подтверждается оригиналом сертификата о происхождении товара, за исключением случаев договоренности между таможенным органом государства-члена ЕАЭС и уполномоченным органом (организацией) о применении электронной системы верификации происхождения товаров, позволяющей осуществить проверку выдачи сертификата о происхождении товара и достоверности содержащихся в нем сведений. При этом реквизиты такого сертификата должны быть указаны в таможенной декларации.

Это особенно актуально при развитии электронного декларирования товаров и призвано упростить процедуры документального подтверждения и контроля происхождения.

Требования по заполнению преференциального сертификата о происхождении товара существенных изменений не претерпели.

Особое внимание следует уделить критериям определения происхождения товаров.

Товар признается происходящим из страны-пользователя преференций, если он полностью получен или произведен в стране-пользователе преференций (пункт 4 Правил) или подвергнут достаточной переработке в такой стране, если при производстве товара использовались иностранные материалы. [7]

Критерий достаточной переработки предусматривает, что при производстве товара в стране, включенной в перечень развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, может быть использовано не более 50 процентов иностранных материалов в стоимости готового товара на условиях «Франко – завод» (пункт 5 Правил).

При производстве товара в стране, включенной в перечень наименее развитых стран - пользователей ЕАЭС, предусмотрена поэтапная либерализация критерия происхождения в части возможности использования таких иностранных компонентов (пункт 6 Правил) (на дату выдачи документа о происхождении товара):

до 31 декабря 2019 г. может быть использовано до 50 процентов иностранных материалов в стоимости товара;

с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г. может быть использовано до 55 процентов иностранных материалов в стоимости товара;

с 1 января 2025 г. доля иностранных материалов в стоимости товара может достигать 60 процентов.

При этом Правилами установлен перечень операций, выполнение которых не влияет на признание товара происходящим из страны-пользователя преференций (пункт 7 Правил).

С вступлением в силу ТК ЕАЭС происхождение товаров подтверждается во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка зависит от происхождения товаров. Исключения составляют товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного транзита и ввозимые на таможенную территорию Союза для личного пользования. [1]

Например, таможенные органы Российской Федерации вправе требовать документы, подтверждающие происхождение товаров в случаях, когда в отношении таких товаров могут применяться антидемпинговые или компенсационные пошлины:

- подшипники качения (за исключением игольчатых), происходящие из Китайской Народной Республики и ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза (Решение Коллегии ЕЭК №139 от 21 августа 2018 года);

- холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали, происходящие из Китайской Народной Республики и Малайзии (Решение Коллегии ЕЭК №200 от 11 декабря 2018 года);

- металлопрокат с полимерным покрытием (Решение Коллегии ЕЭК №14 от 23 января 2018 года);

- некоторые виды бесшовных труб, происходящие из Украины.

Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) устанавливают критерии определения происхождения товаров, а также требования к сертификату о происхождении товара.

Если при производстве продукции используются материалы из других государств, то происхождение товаров определяется на основании одного из двух альтернативных критериев, который участник внешнеэкономической деятельности сможет выбрать сам: по коду товара, который может быть изменен на уровне любого из первых четырех знаков или по доле стоимости иностранного товара в продукте – его стоимость при переработке или производстве не должна превышать 50% цены готового товара.

Товар не сможет называться происходящим из страны, если на ее территории осуществляются лишь формальные операции – формируется партия продукции, наносятся логотипы или приклеиваются этикетки, осуществляется фасовка товаров в банки и т.д.

Одно из важных новшеств документа — Правила предоставляют максимум возможностей для объективного определения страны происхождения товаров, когда от этого зависит начисление платежей при ввозе. Так, в отношении продукции, по которой в Союзе применяются меры защиты внутреннего рынка,

предусмотрена возможность определить происхождение по особым критериям определения происхождения товаров, которые могут устанавливаться как по отдельности, так и в сочетании друг с другом. Например, страна происхождения может быть определена по тому, где продукт получил максимальную добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 25 непреференциальных Правил в случае применения мер защиты внутреннего рынка, предусмотренных Договором о ЕАЭС и обусловленных происхождением товара, происхождение аналогичных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, подтверждается сертификатом о происхождении товара.

Подтверждать происхождение ввозимых на таможенную территорию Союза товаров, аналогичных тем, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка, предусмотренных Договором о ЕАЭС, сертификатом о происхождении товаров не требуется в случае уплаты антидемпинговых и компенсационных пошлин, а также, если общая таможенная стоимость ввозимых товаров не превышает сумму, эквивалентную 150 долларам США.

Новые Правила определения происхождения непреференциальных товаров не устанавливают определенную форму бланка сертификата, однако в данном документе содержатся требования, предъявляемые к сертификату происхождения товара. Также в качестве документа о происхождении товара может использоваться сертификат, применяемый в рамках преференциальной торговли, однако графа для служебных отметок в таком сертификате должна содержать отметку «для непреференциальных целей».

Требования к сведениям, содержащимися в сертификате, представляют собой минимальный набор информации, которая должна быть отражена в данном документе. Допускается указание дополнительной информации:

- наименование страны происхождения товара;

- номер сертификата, наименование уполномоченного органа, выдавшего сертификат;

- наименование и адрес экспортера и (или) производителя;

- наименование страны назначения или наименование и адрес грузополучателя;

- описание товара, позволяющее произвести его идентификацию;

- вес брутто и (или) другие количественные характеристики товара;

- реквизиты документа о происхождении товара, выданного в стране происхождения товара (в случае если сертификат выдан страной вывоза товара);

- информация об удостоверении сертификата (печать уполномоченного органа, выдавшего сертификат, подпись должностного лица этого уполномоченного органа, дата выдачи сертификата).

Следует отметить, что в настоящее время контроль происхождения товаров регламентирован статьей 314 ТК ЕАЭС. [1]

В этом случае проверяются документы и сведения о происхождении товаров, в том числе их достоверность, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения.

Особое внимание следует уделить необходимости подтверждения происхождения товаров. Так, в случае заявления происхождения товаров неизвестно, а в отношении данных товаров могут применяться меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, зависящие от происхождения товаров, таможенный орган вправе запросить документы о происхождении товаров.

И в случае неподтверждения происхождения товаров ввозные таможенные пошлины исчисляются исходя из ставок, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, а специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины исчисляются исходя из наибольших ставок.

1.3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ПРАВИЛЬНОСТИ СВЕДЕНИЙ, ЗАЯВЛЕННЫХ О СТРАНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РФ

В соответствии с ч. 1 статьи 21 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» таможенный контроль происхождения товаров включает контроль правильности определения происхождения товаров в целях обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования и иных мер в случаях, если применение таких мер зависит от происхождения товаров. [5]

Таможенный контроль происхождения товаров может быть проведен как до, так и после выпуска товаров.

В статье 314 ТК ЕАЭС определены особенности таможенного контроля происхождения товаров. [1]

Так, в части 1 указанной статьи определено, что при проведении таможенного контроля происхождения товаров проверяются документы о происхождении товаров, сведения о происхождении товаров, заявленные в таможенной декларации и (или) содержащиеся в представленных таможенным органам документах, в том числе достоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения.

Таможенный контроль происхождения товаров проводится в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в соответствии со статьей 324 ТК ЕАЭС как до, так и после выпуска товаров.

При этом проверка таможенных, иных документов и (или) сведений в отношении происхождения товаров начатая до выпуска товаров, проводится в соответствии со статьей 325 ТК ЕАЭС, а начатая после выпуска товаров, либо в иных случаях применения данной формы таможенного контроля — в соответствии со статьей 326 ТК ЕАЭС. [1]

В ходе проверки таможенный орган сопоставляет сведения о наименовании и описании товара, его количестве, приведенные в декларации о происхождении товара или в сертификате о происхождении товара со сведениями, содержащимися в декларации на товары, иных документах, подтверждающих сведения, заявленные в декларации на товары, а также со сведениями, полученными из информационных систем, и из других источников, имеющихся в распоряжении таможенного органа на момент проведения проверки (например, информации, полученной от государственного органа или уполномоченной организации, выдавшей и (или) уполномоченной проверять сертификат о происхождении товара).

При этом описание товара в декларации о происхождении товара или в сертификате о происхождении товара должно быть достаточным для его идентификации таможенным органом с товаром, заявленным при таможенном декларировании.

Также таможенный орган проводит проверку на предмет правильности оформления, заполнения и подлинности декларации о происхождении товара или сертификата о происхождении товара.

Если по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлено, что декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара содержат недостоверные сведения, оформлены или заполнены с нарушением установленных требований и (или) не являются подлинными, такие документы не рассматриваются в качестве документов о происхождении товаров. [9]

При этом наличие ошибок (опечаток), допущенных при заполнении декларации о происхождении товара или сертификата о происхождении товара, не влияющих на достоверность сведений, содержащихся в таких документах, и не ставящих под сомнение происхождение товара, не является основанием для нерассмотрения декларации о происхождении товара или сертификата о происхождении товара в качестве документов о происхождении товара.

Кроме того, таможенный орган вправе направлять запрос (запросы) в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшую и (или) уполномоченную проверять сертификат о происхождении товара, в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в сертификате о происхождении товара, а также подлинности сертификата о происхождении товара и (или) получения дополнительных документов и (или) сведений в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая до выпуска товаров, завершается не позднее 30 календарных дней со дня получения таможенным органом ответов на указанные запросы, либо со дня истечения срока получения таких ответов. [10]

Происхождение товара считается неподтвержденным в следующих случаях:

- не представлены, в том числе при применении формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, документы о происхождении товаров, если их представление является обязательным;

- по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлена недостоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров;

- по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным либо такой сертификат о происхождении товара оформлен и (или) заполнен с нарушением установленных требований;

- государственным органом или уполномоченной организацией, выдавшей и (или) уполномоченной проверять сертификат о происхождении товара, в установленный срок, не представлены ответ на запрос таможенного органа, и (или) дополнительные документы, и (или) сведения;

- по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлено, что декларация о происхождении товара оформлена с нарушением установленных требований;

- по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров невозможно идентифицировать товар, указанный в документе о происхождении товара, с товаром, указанным в таможенной декларации;

- ответ на запрос о верификации не содержит копий документов, на основании которых был выдан сертификат о происхождении товара или на основании которых оформлена декларация о происхождении товара, в случае если такие копии документов были запрошены таможенным органом;

- уполномоченным органом не представлен ответ на запрос о верификации в установленный срок;

- по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров невозможно установить подлинность сертификата о происхождении товара и (или) достоверность содержащихся в документах о происхождении товара сведений на основании полученного ответа на запрос о верификации;

- фактический вес поставленного товара превышает вес, указанный в документе о происхождении товара, более чем на 5 процентов (при применении правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран).

При неподтверждении происхождения товаров, заявленного декларантом таможенному органу при таможенном декларировании, таможенный орган направляет (вручает) декларанту требование о внесении изменений в сведения, заявленные в таможенной декларации до выпуска товаров, или решение таможенного органа о внесении изменений в сведения, заявленные в таможенной декларации после выпуска товаров. Следствием такого требования может быть, например, отказ в предоставлении тарифных преференций. [7]

При подтверждении впоследствии происхождения товаров меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка в случаях, когда применение таких мер зависело от происхождения товаров, применяются исходя из подтвержденного происхождения товаров.

Например, в случае подтверждения впоследствии происхождения товара с территории развивающейся или наименее развитой страны, преференциальный режим в отношении такого товара будет восстановлен.

Если в таможенной декларации заявлено о том, что происхождение товаров неизвестно либо происхождение товаров считается неподтвержденным:

- ввозные таможенные пошлины исчисляются исходя из ставок, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза;

- специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины исчисляются исходя из наибольших ставок специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, установленных в отношении товара того же кода в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и (или) наименования;

- в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, применяются специальные экономические меры и (или) принудительные меры, предусмотренные Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах», в случаях, если применение таких мер зависит от происхождения товаров;

- в отношении товара применяются иные меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка в случаях, когда применение таких мер зависит от происхождения товаров. [6]

При этом, в случае если в таможенной декларации заявлено о том, что происхождение товаров неизвестно, и при проведении таможенного контроля обнаружено, что в отношении декларируемых товаров могут применяться меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, зависящие от происхождения товаров, таможенный орган вправе запросить документы о происхождении товаров и провести проверку таких документов и содержащихся в них сведений.

Верификация (от лат. verum «истинный» + facere «делать») – проверка, подтверждение.

Целями верификации документов о происхождении товаров являются:

- установление подлинности документа о происхождении товара;

- установление достоверности содержащихся в документах о происхождении товара сведений;

- получение дополнительных либо уточняющих сведений (в том числе о выполнении критерия определения происхождения товаров);

- получение копий документов, на основании которых были выданы документы о происхождении товара.

Верификацию осуществляет уполномоченный в стране выдачи документа о происхождении товара орган (верифицирующий орган).

Требования к электронной системе верификации происхождения устанавливаются отдельным протоколом (меморандумом) между таможенным органом государства-члена Союза и уполномоченным (верифицирующим) органом. Электронная система верификации происхождения должна основываться на следующих основных положениях и принципах:

- полнота, актуальность и достоверность сведений, содержащихся в электронной системе верификации о выданных уполномоченным органом (организацией) сертификатах о происхождении товара;

- защита содержащихся в электронной системе верификации сведений от несанкционированного доступа, уничтожения, модификации или иных неправомерных действий;

- надлежащее круглосуточное функционирование электронной системы верификации;

- хранение в электронной системе верификации сведений о выданных сертификатах о происхождении товара в течение не менее 3 лет с даты их выдачи.

При обнаружении таможенным органом признаков того, что представленный документ о происхождении товара не выдавался или содержит недостоверные сведения, а также в целях выборочной проверки таможенный орган вправе направить в уполномоченный орган (организацию) и (или) верифицирующий орган запрос о верификации.

К запросу о верификации прилагается копия проверяемого документа о происхождении товара.

В запросе о верификации указываются причины его направления и другая дополнительная информация, указывающая, какие сведения в документе о происхождении товара могут быть недостоверными (за исключением случаев направления запроса о верификации в целях выборочной проверки).

Ответ на запрос о верификации должен поступить в таможенный орган в срок, не превышающий 6 месяцев с даты направления такого запроса, в противном случае такой документ не рассматривается в качестве документа о происхождении товара.

В целях проверки факта выдачи сертификата о происхождении товара и достоверности, содержащихся в нем сведений, допускается использование таможенными органами электронных баз данных, создаваемых уполномоченными органами и размещаемых на соответствующем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». [11]

К странам, размещающим в Интернете в открытом доступе базы данных о выданных сертификатах о происхождении товара относятся: Нидерланды, Бельгия, Болгария, Финляндия, Иран, Португалия, Словакия, Южная Корея, ОАЭ, США, Бразилия, Китай, Франция, Италия, Норвегия, Сингапур, Словения, Швеция, Украина, Великобритания, Бельгия, Индия, Индонезия, Узбекистан, Нигерия, Грузия.

2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮЖНОГО ТАМОЖЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ПРАВИЛЬНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РФ

2.1.ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ТОВАРНОЙ НОМЕНКЛАТУРЫ И ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ЮЖНОГО ТАМОЖЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Южное таможенное управление (ЮТУ) является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России в своем регионе деятельности.

20 апреля 1992 года образовано Северо-Кавказское таможенное управление, которое стало третьим региональным управлением в России после Северо-Западного и Дальневосточного. Так начался новый этап в многовековой истории развития таможенного дела на Юге современной России.

Первоначальная цель, которая была поставлена перед сотрудниками управления, заключалась в том, чтобы за короткое время создать многофункциональную и эффективную таможенную службу, способную обеспечивать экономическую безопасность России и защищать ее национальные интересы. В 2000 году в связи с созданием Южного федерального округа Северо-Кавказское таможенное управление было переименовано в Южное таможенное управление (далее – ЮТУ).

В настоящее время регион деятельности ЮТУ полностью совпадает с Южным федеральным округом и охватывает территорию 8 субъектов Российской Федерации (3 республики, 3 области и 1 край, 1 город федерального значения). С трех сторон его окружают внешние границы Российской Федерации: с Украиной на западе, с Казахстаном на востоке, с Абхазией на юге. Общая протяженность сухопутной таможенной границы – 720 км (60 км – с Абхазией, 660 км – с Украиной). Морская граница составляет почти 800 км.

ЮТУ включает в себя 8 таможен (Астраханскую, Краснодарскую, Крымскую, Новороссийскую, Ростовскую, Севастопольскую, Южную электронную, а также Южную оперативную таможню). Кроме того, в состав Южного таможенного управления входят 60 таможенных постов. (Приложение 1)

В регионе деятельности ЮТУ в соответствии с межправительственными соглашениями и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации установлено 56 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в том числе 16 автомобильных, 9 железнодорожных, 20 морских и 11 воздушных.

После своего создания ЮТУ принимает эффективные меры по развитию и совершенствованию таможенной инфраструктуры региона, улучшению управляемости таможенной службы, повышению эффективности таможенного контроля, защите экономических интересов страны на Юге России.

В своей деятельности Южное таможенное управление уполномочено на осуществление следующих государственных услуг (функций): ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли, реестра владельцев таможенных складов, реестра банков, обладающих правом выдачи банковских гарантий, реестра владельцев складов временного хранения, реестра таможенных перевозчиков, реестра таможенных представителей, таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу, принятие предварительного решения о стране происхождения товара, а также принятие предварительного решения о классификации товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров (ОТНиПТ) является структурным подразделением службы федеральных таможенных доходов Южного таможенного управления. [4]

К основным задачам отдела относятся следующие:

1. Организация, координация и контроль деятельности таможенных органов, находящихся в регионе деятельности ЮТУ, в части классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС), определения страны происхождения товаров (далее – СПТ), обоснованности предоставления тарифных преференций (далее – ТП);

2. Оказание таможенным органам, находящимся в регионе деятельности ЮТУ, методологической помощи по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

3. Участие в разработке, совершенствовании и внедрении передо-вых технологий совершенствования таможенных операций и проведения таможенного контроля в регионе деятельности ЮТУ;

4. Обеспечение соблюдения единообразного применения таможенными органами Российской Федерации, находящимися в регионе деятельности ЮТУ, таможенного законодательства Союза и законодательства Российской Федерации в части классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определения СПТ и предоставления ТП;

5. Организация и проведение аналитической работы, направленной на обеспечение контроля за правильностью определения СПТ, соблюдением условий предоставления ТП, правильностью классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС;

6. Обеспечение выполнения показателей эффективности деятельности ЮТУ по вопросам, относящимся к компетенции Отдела;

7. Применение системы управления рисками по направлениям деятельности Отдела.

Согласно Положению к функциям отдела относятся следующие:

1. Анализ работы подчиненных ЮТУ таможенных органов по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определению СПТ, предоставлению ТП и разработка предложений по повышению ее эффективности;

2. Принятие по запросам заинтересованных лиц от имени ЮТУ предварительных решений о классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС;

3. Рассмотрение и принятие решений о классификации товаров по ТН ВЭД, об определении СПТ и предоставления ТП;

4. Участие в проведении проверок достоверности сведений, заяв-ленных при помещении товаров под таможенную процедуру, а также после выпуска товаров;

5. Анализ совершения таможенных операций и таможенного кон-троля в регионе деятельности ЮТУ в отношении товаров и транспортных средств в разрезе подчиненных таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности;

6. Выявление рисков, разработка проектов профилей рисков и доведение их до координирующего подразделения ФТС России, анализ эффективности профилей рисков;

7. Применение мер по минимизации рисков и контроль за их ис-полнением;

8. Подготовка предложений по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности ЮТУ и направление их в координирующее подразделение ФТС России;

9. Утверждение целевых методик выявления рисков для направле-ния в подчиненные таможенные органы;

10. Формирование предложений по определению степени выборочности применения мер по минимизации рисков в отношении отдельных категорий товаров и товаров, перемещаемых отдельными лицами, либо неприменения указанных мер;

11. Участие в обобщении и анализе практики проведения таможен-ного контроля, а также разработке и осуществлении мер, направленных на повышение эффективности работы таможенных органов, находящихся в регионе деятельности ЮТУ, по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

12. Обобщение и анализ судебной практики по вопросам классифи-кации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определения СПТ и предоставления ТП;

13. Организация и координация деятельности таможенных органов, находящихся в регионе деятельности ЮТУ, по выявлению, пресечению и нарушению таможенного законодательства, по направлениям деятельности Отдела;

14. Проверка законности и обоснованности решений, действий (бездействия) таможенных органов, принятых и совершенных в области таможенного дела;

15. Принятие в пределах компетенции Отдела мер, направленных на прекращение неправомерных действий (бездействия) подчиненных таможенных органов;

16. Подготовка разъяснений соответствующим структурным подразделениям ЮТУ по запросам заинтересованных лиц в части вопросов, относящихся к компетенции Отдела;

17. Взаимодействие с другими структурными подразделениями ЮТУ, в том числе путем обмена необходимой информацией, в целях эф-фективного выполнения функций Отдела;

18. Участие в проведении проверок подчиненных таможенных органов по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

19. Участие в обеспечении выполнения программ, планов и пока-зателей деятельности ЮТУ и контроль деятельности подчиненных тамо-женных органов по выполнению планов и показателей их деятельности;

20. Подготовка и своевременное представление в ФТС России отчетов о работе подразделений товарной номенклатуры и происхождения товаров таможенных органов, находящихся в регионе деятельности Управления;

21. Осуществление анализа динамики и тенденций внешнеторговой деятельности, мониторинга декларируемых сведений о СПТ, и результатов применения форм таможенного контроля в целях выявления и предотвращения случаев нарушения требований таможенного законодательства, связанных с

недостоверным заявлением сведений о СПТ и необоснованным предоставлением ТП;

22. Подготовка предложений по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок, инспектирования деятельности таможенных органов, находящихся в регионе деятельности ЮТУ, осуществление контроля их выполнения;

23. Подготовка для ФТС России обзоров результатов проверок деятельности таможенных органов, находящихся в регионе деятельности ЮТУ, по вопросам, относящимся к компетенции Отдела. [4]

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Южное таможенное управление обеспечивает экономическую безопасность Российской Федерации, а также защищает интересы юга страны. Кроме того, Южное таможенное управление уполномочено на осуществление некоторых государственных услуг (функций), в том числе на принятие предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС.

2.2. АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ТОВАРОНОЙ НОМЕНКЛАТУРЫ И ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ЮТУ ПО КОНТРОЛЮ ПРАВИЛЬНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ЗА 2019-2020 ГОД

Ежеквартально отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров представляет отчет, отражающий анализ показателей деятельности. Характеристика деятельности отдела осуществляется по следующим показателям результативности :

- Доля решений по классификации товаров, принятых до выпуска товаров

- Экономическая эффективность решений о классификации товаров

- Эффективность деятельности (с применением управления рисками) по контролю правильности классификации товаров, определения происхождения товаров и предоставления тарифных преференций

- Качество предоставления государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров в соответствии с

ТН ВЭД ЕАЭС

- Эффективность деятельности при проведении таможенного контроля правильности определения происхождения товаров и проверке обоснованности предоставления тарифных преференций

- Судебная практика в отношении решений о классификации товаров

- Эффективность использования единой библиотеки решений о классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС

- Результативность назначения таможенных экспертиз

В соответствии с темой выпускной квалификационной работы необходимо проанализировать такой показатель как «Эффективность деятельности при проведении таможенного контроля правильности определения происхождения товаров и проверке обоснованности предоставления тарифных преференций». Данные представлены за каждый квартал 2019 и 2020 гг. Согласно Приказу для ЮТУ установлены следующие значения подпоказателей:

1. Доля таможенных платежей, дополнительно начисленных по результатам таможенного контроля за соблюдением условий предоставления тарифных преференций (Д) – не менее 1 %.

2. Экономическая эффективность таможенного контроля происхождения товаров (Э) – не менее 0,003 %.

Отчет проводится по таким показателям как :

- Сумма таможенных платежей, дополнительно начисленных в связи с выявлением фактов отсутствия оснований предоставления тарифных преференций Н, руб.- Общая сумма предоставленных тарифных преференций

- Сумма таможенных платежей, дополнительно начисленных в отчетном квартале в связи с принятием решения о внесении изменений (дополнений) в сведения о происхождении товаров и/или применении антидемпинговых пошлин

- Количество решений об отказе в предоставлении таможенных преференций

- Количество решений по корректировке таможенных платежей

В 2019 году таможенными органами ЮТУ в результате проверочных мероприятий по выявленным фактам недостоверного декларирования кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС и неправомерного предоставления тарифных преференций дополнительного взыскано 652,61 млн руб. (в 2018 году - 650,87 млн руб.) , в том числе:

-по вопросам классификации товаров – 596,41 млн руб. (в 2018 году – 568,97 млн руб.);

- в связи с отказами в предоставлении тарифных преференций – 56,2 млн руб. (в 2018 году 81.89 млн руб.).

Таможня	Сумма там.платежей доначисленных в связи с выявлением фактов отсутствия предоставления тарифных преференций н, руб по каждому кварталу				Сумма там.платежей доначисленных в связи с принятием решения о внесении изменений в сведения о происхождении товара , С, руб по каждому кварталу			
Астраханская	1851014	2099603	2639327	6083704	108666	0,00	196158	445832
Краснодарская	4016733	5654478	7303685	10694099,49	354019,69	234529,69	281029	2736949
Крымская	-	-	296776	296776	-	-	178797,80	0,00
Миллеровская	233672	15321518	627202	627202	63619,06	34379,21	41216,16	25348,04
Новороссийская	6273410	15588603	26703111	34090336	781409,67	566782,96	628819,58	7421479
Ростовская	2137592	3764790	7080936	7614508	178709	578823,00	604038,00	819911
Севастопольская	-	-	98567	98567	-	-		0,00

Сочинская	12909	12909	12909	13542	0,00	0,00		0,00
Таганрогская	1633636	2127584,51	2844102	3690703	260033,32	98157,18	495167,30	228811,00
Итого :	16158963	29709768	47606615	63137754	1746456,74	1512672,04	2335226,07	13737630,04

Таблица 1. – Эффективность деятельности при проведении таможенного контроля правильности определения происхождения товаров и проверке обоснованности предоставления тарифных преференций.

Наибольшие суммы довзысканных таможенных платежей, связанных с изменением кода ТН ВЭД ЕАЭС, пришлись на Новороссийскую (203,44 млн руб.), Краснодарскую (83,36 млн руб.) и Ростовскую (72,59 млн руб.) таможни, а также на ЮТУ (153,98 млн руб.).

Таможенными органами ЮТУ совместно с ЮТУ принято 3368 решений о классификации товаров (в 2018 году – 2529 решений).

В соответствии с «Административным регламентом Федеральной таможенной службы и уполномоченных ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС», утвержденным приказом ФТС России от 17 апреля 2013 г. № 760, ЮТУ в 2019 году принято 110 предварительных решений о классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и перечислено в федеральный бюджет 525 тыс. руб. государственной пошлины за выдачу предварительных классификационных решений (в 2018 году – 196 предварительных решений, перечислено в федеральный бюджет 1055 тыс. руб. государственной пошлины).

В 2020 году таможенными органами ЮТУ в результате контроля правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и их происхождения дополнительно взыскано 553,63 млн руб. (в 2019 году – 667,33 млн руб.), в том числе:

- по результатам принятия решений по классификации товаров – 417,06 млн руб. (в 2019 году – 596,42 млн руб.);

- в связи с отказами в предоставлении тарифных преференций – 95,8 млн руб. (в 2019 году – 56,2 млн руб.);

- по результатам принятых решений о внесении изменений в сведения, указанные в ДТ, в отношении происхождения товаров, в том числе в связи с несоблюдением требований к документальному подтверждению происхождения товаров для целей применения мер защиты внутреннего рынка довзыскано 40,8 млн руб. (в 2019 году – 14,8 млн руб.).

Наибольшее суммы довзысканных таможенных платежей ,связанных с изменением кода ТН ВЭД ЕАЭС, пришлись на Новороссийскую (185,9 млн руб.) и Ростовскую (132,9 млн руб.) таможни.

Таможенными органами ЮТУ совместно с управлением принято 1561 решение о классификации товаров (в 2019 году – 3369 решений).

Таможня	Сумма там.платежей доначисленных в связи с выявлением фактов отсутствия предоставления тарифных преференций н, руб по каждому кварталу				Сумма там.платежей доначисленных в связи с принятием решения о внесении изменений в сведения о происхождении товара , С, руб по каждому кварталу			
Астраханская	3233797	15593563,91	19537792,08	19537792,08	19282	15024217	9469,34	
Краснодарская	2027013	2568568	2954490,97	2954490,97	1165223	249422	9172,92	
Крымская					-	-		
Миллеровская			30492246,21	0,00	56701	249422	0,00	0,00
Новороссийская	797581	1878775	30492246,21	83127396,67	800920	3826648,96	3388896,88	5335023,96
Ростовская	1179007	5921913	7438262,00	7438262	895660	10820569	1689318	
Севастопольская	-				-	-		
Сочинская	156116	156116	156116,00	156116		0,00	0,00	
Таганрогская	244458	613213	657977	657977	599833	100065	3421732,00	
Итого :	14819972	43332150	61236884,26	113057941,72	22800862	30038967,06	9456071,14	5335023,96

Таблица 1. – Эффективность деятельности при проведении таможенного контроля правильности определения происхождения товаров и проверке обоснованности предоставления тарифных преференций.

В соответствии с «Административным регламентом Федеральной таможенной службы и уполномоченных ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации

товаров по ТН ВЭД ТС», утвержденным приказом ФТС России от 17 апреля 2013 г. № 760, ЮТУ товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и перечислено в федеральный бюджет 795 тыс. руб. государственной пошлины за выдачу предварительных классификационных решений (в 2019 году – 110 предварительных решений, перечислено в федеральный бюджет 525 тыс. руб. государственной пошлины).

2.3.ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СВЕДЕНИЙ О СТРАНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

Анализ проблем определения страны происхождения товаров играет немаловажную роль для РФ вследствие активного развития и упрочнения внешнеэкономических связей между субъектами внешнеэкономической деятельности, а также вследствие недостаточной разработанности тематики, которая тесно связана со многими понятиями таможенного дела, такими как «товарная номенклатура», «таможенная статистика», «тарифное регулирование», «нетарифное регулирование».

Центральной проблемой определения страны происхождения товаров в таможенных целях можно считать проблемы правового характера. Эта проблема указана превалирующей, так как от нее прослеживается где-то явная, а где-то скрытая связь со всеми остальными выявленными проблемами.

Наряду с проблемами правового характера выделим:

1. проблемы подтверждения происхождения;
2. проблемы, возникающие при предоставлении преференциального режима;
3. проблема применения мер нетарифного регулирования в национальных интересах;
4. проблема административного сотрудничества таможенных органов между собой, а также с другими контролирующими органами власти;
5. проблема подготовки квалифицированных кадров
6. проблема эффективного информирования лиц о правилах происхождения и консультирования по этим вопросам.

Законодательная система ЕЭС является не самой сложной среди существующих практик, но довольно запутанной. В связи с тем, что экспортеры в своей деятельности связываются с несколькими законодательными системами, эта проблема должна быть разрешена.

Подтверждение происхождения для таможенных целей можно разделить на фактическое и документальное.

При документальном подтверждении происхождения лицом, перемещающим товар через таможенную границу , представляются подтверждающие документы в целях применения мер таможенно-тарифных и нетарифных мер государственного регулирования.

Основная проблема в этой связи является достаточность представленных документов для определения страны происхождения товаров.

На сегодняшний момент существует проблема большого числа различных форм сертификатов происхождения, выдаваемых контролирующими органами. Как правило, у каждого интеграционного объединения есть свой бланк сертификата. При этом есть страны, которые устанавливают другую форму сертификата в рамках двусторонних соглашений.

В связи с большим количеством форм сертификатов появляются следующие задачи :

- для таможенных органов: проверка требований к оформлению сертификатов;

- для лиц, перемещающих товары через таможенную границу: получение сертификатов.

Единственным документом, однозначно подтверждающим заявленную страну происхождения товара, является сертификат формы «А», выдаваемый уполномоченным органом страны-экспортера. В случае если участник ВЭД претендует на получение тарифных преференций при ввозе товара из развивающейся либо наименее развитой страны, представление указанного сертификата обязательно. ФТС России в региональные таможенные управления и таможни регулярно направляются информационные письма, в которых указывается уполномоченный орган в стране – экспортере товара, выдающий сертификаты происхождения формы «А», а также образцы подписей и оттисков печатей должностных лиц, имеющих право на выдачу указанных сертификатов. В данном случае незаконное получение тарифных преференций возможно только при прямой подделке представляемых документов и участии должностных лиц таможенных органов. В схеме незаконного получения преференций зачастую

применяется и недостоверная классификация товаров. Например, при ввозе из Китая товаров кода 6702900000 ТН ВЭД России (цветы искусственные из прочих материалов) применяется ставка ввозной таможенной пошлины в размере 75% от базовой ставки (15%, но не менее 0,75 евро за килограмм), поскольку Китай в настоящее время считается развивающейся страной. Однако в том случае, если цветы изготовлены из пластмассы, они должны классифицироваться кодом 6702100000 ТН ВЭД России и облагаться ввозной таможенной пошлиной в размере 100% от базовой ставки (20%, но не менее 1 евро за килограмм). Был выявлен факт недостоверного декларирования искусственных цветов, фактически изготовленных из пластмассы, под видом цветов из прочих материалов. Таким образом, используя недостоверную классификацию товара, недобросовестный участник ВЭД пытался получить незаконную преференцию по стране происхождения. Широко распространенным способом ухода от уплаты ввозных таможенных пошлин является заявление в качестве страны происхождения ввозимых товаров.

В настоящее время в отношении товаров, происходящих из стран–участников СНГ, ввозная таможенная пошлина не взимается. Также не взимается вывозная пошлина в отношении товаров, вывозимых в государства–участники СНГ. Исключение составляют ряд товаров, в отношении которых при импорте на территорию РФ взимается специальная пошлина, а также экспорт сырой нефти и нефтепродуктов.

Для подтверждения того, что страной происхождения товара является государство–участник СНГ, экспортеру выдается сертификат формы СТ-1. На определенные товары представление указанного сертификата является обязательным. Именно на данном преференциальном режиме в отношении стран ближнего зарубежья и построены схемы ухода от ввозных и вывозных таможенных пошлин. Например, такие схемы активно применяются при экспорте лесоматериалов и импорте плодоовощной продукции, в меньшей степени при экспорте нефтепродуктов и металлов. В ряде таможенных органов экспорт ле-

соматериалов в Киргизию или Таджикистан в несколько раз превышает поставки в Китай и другие страны дальнего зарубежья, непосредственно граничащие со страной назначения товара. Часто товар поставляет на условиях CPT либо DDU железнодорожная станция, пограничная с Ираном либо Китаем. Организация таких поставок не отличается большой сложностью. Возможны два варианта действий недобросовестных участников ВЭД. Первый вариант – товар сразу после его ввоза из России на территорию участника СНГ без выпуска в свободное обращение заявляется к режиму реэкспорта и вывозится в третьи страны, экспортные пошлины при этом не уплачиваются ни в России, ни в государстве–участнике СНГ. Второй, более сложный вариант – товар может быть выпущен для свободного обращения на территории государства–участника СНГ и впоследствии вывезен в третью страну. В данном случае необходимо, чтобы товары, вывозимые с территории указанного участника ВЭД в третью страну, не облагались вывозной пошлиной. При построении схемы по второму варианту раскрыть ее крайне затруднительно. Естественно, что подобные схемы негласно поощряются руководством ряда стран, в первую очередь Китая, крайне нуждающегося в поставках сырья для своей деревообрабатывающей промышленности. В настоящее время указанная проблема достаточно масштабна, значительный ущерб несут и федеральный бюджет, и лесоперерабатывающая промышленность России. Более того, можно прямо отметить, что существование подобных схем представляет угрозу планам Правительства РФ по развитию деревообрабатывающей промышленности, так как при их применении возможно продолжать беспошлинный вывоз круглого леса в Китай и другие страны. Аналогичные схемы действуют и при экспорте других товаров, облагаемых вывозными пошлинами. В первую очередь, это касается продукции сырьевого сектора.

Серьезной проблемой является определение достоверности заявляемой страны происхождения плодоовощной продукции, ввозимой из стран Средней Азии в больших количествах. Так, при ввозе данных товаров из стран СНГ не требуется представления сертификата происхождения формы СТ-1, достаточно декларации о происхождении товара. Иначе говоря, участник ВЭД определяет

страну происхождения товара сам, представляя в качестве подтверждения «справку» о закупке товара на рынке или выращивании его на полях Таджикистана либо Узбекистана. В данном случае доказать в суде, что ввозились, например, китайские яблоки вместо киргизских или иранский виноград вместо узбекского таможня не имеет ни малейших шансов. Естественно, установить факт недостоверного декларирования будет возможно, например, в случае наличия на товаре наклеек или этикеток, надписей на упаковке, подтверждающих другую страну происхождения, либо указания на это в товаротранспортных документах. Однако, как показывает практика, в последнее время таких «казусов» практически не случается. Сложности вызывают и разные подходы к определению страны происхождения ряда товаров в России и странах СНГ. В качестве наиболее яркого примера здесь можно привести так называемую «сахарную схему». Так, ставка ввозной пошлины на сахар белый в последние годы составляет 340 долл. США за тонну. Однако если сахар произведен в государстве – участнике СНГ, таможенная пошлина не взимается. Камнем преткновения здесь является вопрос, что в государствах–участниках СНГ сертификат происхождения товара СТ-1 выдается независимо от сырья, из которого произведен сахар – свекла или тростник. В России же сахар считается происходящим из стран СНГ только в том случае, если он произведен из свекловичного сырья, поскольку сахарный тростник на территории бывшего СССР не растет. Данная ситуация связана с тем обстоятельством, что при подписании соглашения, установившего правила определения страны происхождения товаров для стран СНГ, Российская Федерация специально в отношении сахара сделала оговорку, в соответствии с которой данный товар признается происходящим с территории участника СНГ только в том случае, если он произведен из выращенного там сырья. Это условие подходит только для сахара, полученного из свеклы, так как при переработке тростникового сырья необходимое условие не будет выполнено. В настоящее время на территории Казахстана, Украины и ряда других государств–участников СНГ действуют мощные заводы, производящие сахар как из свекловичного сырья собственного производства, так и из тростникового сырья

производства Кубы, Бразилии и других стран. Закупать тростниковое сырье более выгодно в силу его дешевизны, чем и пользуются украинские, казахские и прочие сахаропроизводители. В документах, представляемых к таможенному оформлению, обычно указывается «сахар-песок белый, произведен в Казахстане (Белоруссии, Молдавии и т. д.)». К таможенному оформлению также представляется совершенно реальный сертификат происхождения СТ-1. В данном случае подтвердить либо опровергнуть заявленную страну происхождения возможно только путем проведения экспертизы в оборудованной надлежащим образом лаборатории. Таким образом, вопрос выявления данной схемы зависит исключительно от добросовестности и профессионализма должностных лиц таможни, проводящих отбор образцов и экспертизу сахара.

Способы минимизации таможенных платежей с недостоверным указанием страны происхождения товаров применяются также и при занижении таможенной стоимости. Дело в том, что в рамках ныне существующей системы управления рисками ФТС России устанавливает контрольный уровень цен на различные товары, причем этот уровень зависит от страны происхождения товаров. Особенно это расхождение заметно для товаров народного потребления (одежда, обувь, бытовая техника, цветочная продукция и т. д.). Так, уровень цен на одежду и обувь одинакового качества и даже одинаковых марок, ввозимую из Европы и из Китая, различается в 1,5–2 раза. Поэтому регулярно встречаются случаи, когда из Европы ввозится одежда, страной происхождения которой заявлен Китай, или цветы, страной происхождения которых заявлен Эквадор или Колумбия. Важным является также вопрос изъятия определенных товаров из режима свободной торговли, а также применения к определенным товарам, происходящим из определенных стран, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что определение страны происхождения и страны направления товаров является одним из ключевых вопросов для целей таможенного контроля. Недостоверное декларирование в дан-

ном случае может обойтись федеральному бюджету в гигантские суммы. Одним из способов решения данной проблемы, помимо работы отделов товарной номенклатуры и происхождения товаров в таможнях и РТУ, может стать более тесное взаимодействие с таможенными и правоохранительными органами стран – торговых партнеров России.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ В РФ

3.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

На сегодняшний день в Россию запрещен ввоз продуктов питания из стран, поддержавших санкции против России. Помимо этого, запрещены к ввозу молдавские фрукты, появились таможенные пошлины на мясо, овощи, алкоголь. Из Украины запрещен ввоз всей молочной и плодоовощной продукции. Причины эмбарго на продукты из Молдавии и Украины связаны с тем, что эти страны подписали соглашение об Ассоциации с Европейским союзом. Поскольку партнеры антисанкции не поддержали, то уже сегодня таможенным органам и другим ведомствам необходимо четко следить за тем, чтобы продукты, запрещенные к ввозу, не попали на российский рынок через Белоруссию и Казахстан. На эту проблему обратил внимание Президент России Владимир Путин, отметив, что зачастую экспортеры просто переклеивают наклейку с указанием страны-производителя. Поэтому в соответствии с Указом Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ» установлен запрет на сельскохозяйственной продукции, происхождения которых являются страны Европейского союза, Австралия, Канада, Норвегия, США1 . Приказом ФТС России от 07.08.2014 № 1496 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560» утвержден перечень отдельных групп сельскохозяйственных товаров, запрещенных к ввозу в РФ сроком на 1 год. К таким товарам относятся:

1) свинина, мясо крупного рогатого скота, свежее, охлажденное или замороженное;

2) мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные;

3) мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое;

4) рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные;

5) молоко и молочная продукция;

6) овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды;

7) фрукты и орехи; колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови;

8) готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе;

9) готовые продукты, включая сыры и творог на основе растительных жиров;

10) пищевые продукты (молокосодержащие продукты, на основе растительных жиров) .

Однако следует понимать, что далеко не все овощные или молочные продукты попадают под запрет, потому что правительством определен конкретный перечень продукции. Чтобы выяснить, попадает ли товар под запрет, таможенные органы руководствуются не только наименованием, но и классификационным кодом данного товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. Например, оливковое масло вообще не попало под санкции, поскольку его наименование и классификационный код по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности не входит в разряд запрещенных к ввозу товаров. Или, к примеру, мягкий сыр. Казалось бы, что после шестого августа 2014 года, он вроде бы не должен быть ввезен из стран Евросоюза. Но экспертиза показывает, что в составе ряда продуктов отсутствуют молоко и молочные жиры, а значит, продукт совсем не молочный и не запрещенный к ввозу. Также под запрет попали лишь отдельные виды.

свежих овощей и фруктов, в том числе замороженных, а консервированные по-прежнему могут ввозиться. Что касается ситуации со случаями провоза запрещенных к ввозу товаров через третью страну, то страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвержен достаточной переработке. Упаковка и сортировка не являются таковой.

А вот, к примеру, изготовление полуфабриката – это переработка, которая может повлечь за собой изменение страны происхождения товара. В пограничных регионах, где сосредоточен поток через таможенную границу продовольственных товаров, регулярно фиксируются попытки ввоза одного товара под видом другого. В связи с этим, весьма актуальным является разработка методики определения страны (региона) происхождения товаров. В настоящее время ЦЭКТУ разрабатывает методики определения страны происхождения товаров, основанные на палинологическом анализе.

Метод определения региона происхождения товара (далее РПТ) основывается на исследовании микрообъектов и встречаемости пыльцевых зѐрен, снятых с какого-либо товара. Пыльцевые зерна и споры растений представляют собой микрочастицы, обладающие характерными идентификационными признаками, присутствуют в воздухе и пыли повсеместно. На данных фактах основывается метод определения региона происхождения товара: практически на любом предмете или товаре, будь то овощи и фрукты или одежда, присутствуют пыльцевые зерна растений, произрастающих на территории пребывания или следования товара1 . Итоговый географический район, характеризующий РПТ товара, определяют методом картографического наложения ареалов произрастания растений, пыльца которых входит в палином, снятый с исследуемого товара.

Основной проблемой, которая мешает подтверждению правомерности применения преференций, является несовпадение номеров пломб, указанных в коносаменте с номерами пломб отправителя на прибывших контейнерах. Такое несоответствие свидетельствует о небрежности, допускаемой досмотровыми инспекторами при составлении актов таможенного досмотра (неверно указываются номера имеющихся пломб) или отправителями, перевозчиками при составлении товаротранспортных накладных (пример: перепутаны цифры 68-86, 48-84 и т.п.). Все перечисленные моменты не позволяют подтвердить правомерность предоставления тарифной преференции.

Для комплексного анализа и подхода к совершенствованию такого рода проблемы, возьмем конкретный товар– мясо крупного рогатого скота, произведенного на Украине. Завершающим актом ветеринарной экспертизы является клеймение мяса, признанного годным для потребления населением. В клейме предусматривается текст с указанием категории упитанности, название предприятия и дата клеймения. На каждую четвертину полутуши прикладывается по два клейма. При этом, клеймо проставляется сразу после 52 завершения экспертизы на незамороженную тушу. Правильно проведенная ветеринарная экспертиза является важным мероприятием по профилактике пищевых сальмонеллезов и других инфекций. Таким же образом происходит клеймение не только в РФ, но и в других странах, в том числе и на Украине. На основании данных экспертизы, проведенной в таможенных органах, можно с определенной уверенностью утверждать, что клейма на говядине были проставлены на уже замороженные туши, о чем свидетельствуют размытые очертания клейма. Сотрудники таможенных органов, ветеринарного надзора часто сталкиваются с проблемой, когда невозможно различить информацию, содержащуюся на клейме, так как в связи с транспортировкой, а также всегда большим объемом перевозимой продукции очертания клейма подчас становятся неразличимыми. Таким образом, определяя страну происхождения на основании проставленных на тушах клейм, мы фактически рассчитываем только на добросовестность исполнения другим государством законодательства, что, как показывает практика, не всегда представляется возможным. Для решения вышеуказанной проблемы, вызванные определением страны происхождения на основании клеймения мясных туш, предлагается внедрение системы проставления электронных клейм.

Клеймо будет представлять собой специальный стикер в виде штрихкода, который будет проставляться на всех тушах, после проведения экспертизы. Для распознавания клейма предлагается использовать специальные считывающие устройства, с использованием лазерного излучения. Фактически, данная система представляет собой современные виды кассовых аппаратов, когда с помо-

щью определенного набора цифр можно дать практически полную информацию о представленном товаре. Естественно, просто наклейка на говяжьей туше не может служить клеймом, а также средством идентификации страны происхождения и индивидуальных особенностей товара, в связи с этим предлагается ввести следующие средства идентификации: 1) специальная бумага. Бумага будет обладать необходимыми средствами защиты, такими как водяные знаки. Кроме того, должен быть использован специальный материал, из которого будут выполнены данные образцы, что не позволит недобросовестным участникам ВЭД каким-либо образом их повредить. Еще одной особенностью является то, что любые физико-химические изменения, будь то, повторное замораживание, или проставление клейма на уже замороженное мясо, будут необратимо отражаться на используемом стикере. Таким образом, данные экспертизы, которые приведут к изменению, или деформации клейма, из-за несоответствующих условий хранения, будут неоспоримы, так как обнаружить это не составит особого труда; 2) использование специальных чернил. Предполагается использование специальных чернил, с помощью которых будет наноситься необходимая информация. Естественно, краска, применяемая для нанесения клейма, будет соответствовать необходимым Минздравом нормам безопасности, но, кроме того, для более детального, и практически, абсолютного контроля будут разрушаться, или частично деформироваться (без возможности их дальнейшего восстановления). Это позволит избежать угрозы переклеивания, или изменения содержания метки. Кроме того, так же как и бумага, чернила ярко реагируют на изменение физико-химических показателей, что также будет служить дополнительным контролем качества ввозимой в РФ мясной продукции; 3) дополнительные средства защиты. В качестве дополнительных средств защиты предполагается использование голограммы. Введение дополнительных средств защиты необходимо, так как это будет способствовать более надежной защите устанавливаемого клейма. Использование голограммы, здесь, непринципиально, в

качестве средства защиты могут быть использованы также различные виды печати, типографическая защита, и т.д. Таким образом, на основании выше изложенного, можно выделить следующие преимущества:

1) увеличение скорости и качества контроля мясной продукции с помощью использования системы сканирующего типа.

2) маловероятность подделывания или фальсификации клейм, вследствие высокой степени их защиты, что так же позволит улучшить контроль за перевозимым мясом.

3) однозначность, при проведении экспертизы, так как используемые материалы, довольно остро реагируют на изменение физико- химических показателей окружающей среды.

4) возможность запоминания данных, способствует контролю за работой сотрудников таможенных органов.

5) относительная экономичность внедряемой программы. Лазерные технологии в настоящий момент развиваются довольно быстро и применяются повсеместно, этим и обусловлена дешевизна технических средств. Так, например, в Новой Зеландии используется метод определения страны происхождения товара на основании генетических данных, в данном случае понятно, что при высокой эффективности, этот метод требует вложения огромного количества средств.

Важное значение приобретает проблема определения страны происхождения товара, которая отражается в существенном недоборе таможенных платежей и тем самым оказывает значительное влияние на доходную часть федерального бюджета. Ведь от точности определения страны происхождения зависит размер начисляемых ставок пошлин (нулевые, 75% от базовых, базовые), а значит и объем перечисляемых в бюджет средств. Определение страны происхождения товаров по-прежнему вызывает значительные трудности. В результате проводимого таможенными органами ведомственного контроля решений нижестоящих органов и их должностных лиц обнаруживается, что наибольшее количество не соответствующих требованиям таможенного законодательства Союза

и законодательства Российской Федерации о таможенном деле решений в области таможенного дела принимаются при определении страны происхождения товаров и их классификации. Безусловно, существует необходимость более детальной и точной проработки таможенного законодательства, регулирующего вопросы

определения страны происхождения товаров. Нужно также не забывать о непрерывном процессе обучения и о повышении квалификации таможенных инспекторов, выпускающих товары, ведь большинство рассмотренных выше проблем связано с «человеческим фактором» – недостаточная правовая культура должностных лиц таможенных органов, небрежность при проверке и составлении документов приводят к ошибкам при предоставлении или отказам в предоставлении тарифных преференций. Предлагаемые пути совершенствования системы определения страны происхождения товара необходимы для:

1) создания благоприятных условий применения электронного декларирования для участников ВЭД, а именно введения упрощенной процедуры формирования электронной копии деклараций на товары;

2) развития системы электронного взаимодействия и получения сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их уполномоченных исполнительных органов Российской Федерации, а не от участников ВЭД, а также в целях;

3) расширения внешнеэкономических связей как источника непрерывного экономического роста, наполнения внутреннего рынка качественными товарами;

4) усиления контроля за собираемостью таможенных платежей, являющихся одной из наиболее емких доходных статей федерального бюджет

Исследование проблем, необходимых для правильного определения страны происхождения на основании клеймения мясных туш, позволило нам предложить две группы идентификации: первая, основанная на внедрении системы проставления электронных или ультрафиолетовых клейм; вторая, основанная на использовании специальных средств, которые позволят усовершенствовать

таможенный контроль в целях совершенствования таможенного администрирования ввоза иностранной мясной продукции. Необходимо также:

1. Развивать институт предварительных решений до таможенного оформления товара.

2. Стандартизировать документацию, представленную для таможенных целей в странах-участниках Евразийского экономического союза.

3. Проводить тренинги, обучающие семинары.

4. Обмениваться опытом с таможенными службами государств-членов ЕАЭС. 5. Ужесточить санкции и дисциплинарную ответственность для сотрудников таможенных органов. Обеспечение наиболее эффективного использования государством инструментов определения страны происхождения товара и регулирования товарообмена на таможенной территории должно привести к реализации торгово-политических задач по защите национального рынка, стимулированию развития отечественной промышленности, содействию проведения структурной перестройки в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования рыночных отношений.

В 2016 году ФТС России проводилась работа по созданию и внедрению электронной системы верификации происхождения товаров в таможенных органах. Использование электронной системы верификации сертификатов о происхождении товаров позволит таможенным органам оперативно (в 65 режиме онлайн) осуществлять проверку фактов выдачи сертификатов о происхождении товаров, а также проверку достоверности содержащейся в них информации.

Таким образом, в заключение можно сделать соответствующие выводы:

1. Проблема правильности определения страны происхождения товара особенно актуальна в период действия санкций на продовольственные товары, так как имеет место ввоз товаров, запрещенных к ввозу на территорию России российским правительством в рамках ответных санкций.

2. В условиях повышения уровня администрирования таможенных платежей при снижении размеров ставок ввозных таможенных пошлин требуется совершенствование контроля за правомерностью применения тарифных преференций, основой предоставления которых является правильное определение страны происхождения товара.

3. Существует необходимость как совершенствования таможенного законодательства, регулирующего вопросы определения страны происхождения товара, так и его практического использования в целях обеспечения экономической безопасности России.

3.2. ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ СИСТЕМЫ ВЕРИФИКАЦИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РФ

Актуальная в настоящее время концепция механизма «единого окна» на территории Единого экономического пространства ЕАЭС предполагает применение мер по внедрению безбумажной торговли и представляет собой локальный обмен информацией между заинтересованными сторонами в электронной форме.

Тема происхождения товаров тесно связана с широким внедрением информационных технологий. Например, уже в непреференциальных правилах определения страны происхождения товаров, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 13 июля 2018 г. № 49, предусматривается электронная система верификации происхождения, внедрение которой поможет участникам ВЭД избавиться от необходимости представления оригинала сертификата о происхождении товара при осуществлении таможенного декларирования товаров. Термин «верификация» подразумевает установление подлинности сертификата о происхождении и достоверности сведений, содержащихся в нем, а так же уточнение сведений (в части выполнения критерия определения происхождения товаров), по запросу таможенного органа государства — члена Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС).

Целями верификации документов о происхождении товаров являются:

- установление подлинности документа о происхождении товара;

- установление достоверности содержащихся в документах о происхождении товара сведений;

- получение дополнительных либо уточняющих сведений (в том числе о выполнении критерия определения происхождения товаров);

- получение копий документов, на основании которых были выданы документы о происхождении товара.

2017 году на базе Балтийской таможни был проведен эксперимент по применению электронной системы верификации сертификатов о происхождении товаров, выданных Министерство промышленности, внешней торговли товаров и услуг с Республикой Бразилия, с использованием информационного ресурса в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» (интернет-ресурс). За время эксперимента было проверено 1162 сертификата о происхождении товаров, из них: в 1157 случаях установлено соответствие предъявленного сертификата сведениям, содержащимся на интернет-ресурсе, а в 5 случаях запрошенный сертификат не был найден. Данный эксперимент показал работоспособность и удобство применения интернет-ресурса при контроле обоснованности предоставления тарифных преференций.

Верификацию осуществляет уполномоченный в стране выдачи документа о происхождении товара орган (верифицирующий орган).

При наличии договоренности между таможенным органом государства-члена и уполномоченным органом (организацией) о применении электронной системы верификации происхождения товаров, позволяющей осуществить проверку выдачи сертификата о происхождении товара и достоверности содержащихся в нем сведений (далее – электронная система верификации), оригинал сертификата о происхождении товара может не представляться по решению декларанта при таможенном декларировании товара. При этом реквизиты такого сертификата должны быть указаны в таможенной декларации. В случае если обнаружены признаки того, что заявленные в таможенной декларации сведения о происхождении товара, содержащиеся в сертификате о происхождении товара, являются недостоверными, или если данные о сертификате о происхождении товара отсутствуют в электронной системе верификации, то по мотивированному запросу таможенного органа государства-члена декларантом должен быть представлен оригинал сертификата о происхождении товара.

Требования к электронной системе верификации происхождения устанавливаются отдельным протоколом (меморандумом) между таможенным органом государства-члена Союза и уполномоченным (верифицирующим) органом.

Электронная система верификации происхождения должна основываться на следующих основных положениях и принципах:

1. полнота, актуальность и достоверность сведений, содержащихся в электронной системе верификации о выданных уполномоченным органом (организацией) сертификатах о происхождении товара;

2. защита содержащихся в электронной системе верификации сведений от несанкционированного доступа, уничтожения, модификации или иных неправомерных действий;

3. надлежащее круглосуточное функционирование электронной системы верификации;

4. хранение в электронной системе верификации сведений о выданных сертификатах о происхождении товара в течение не менее 3 лет с даты их выдачи.

При обнаружении таможенным органом признаков того, что представленный документ о происхождении товара не выдавался или содержит недостоверные сведения, а также в целях выборочной проверки таможенный орган вправе направить в уполномоченный орган (организацию) и (или) верифицирующий орган запрос о верификации.

К запросу о верификации прилагается копия проверяемого документа о происхождении товара.

В запросе о верификации указываются причины его направления и другая дополнительная информация, указывающая, какие сведения в документе о происхождении товара могут быть недостоверными (за исключением случаев направления запроса о верификации в целях выборочной проверки).

Ответ на запрос о верификации должен поступить в таможенный орган в срок, не превышающий 6 месяцев с даты направления такого запроса, в противном случае такой документ не рассматривается в качестве документа о происхождении товара.

В целях проверки факта выдачи сертификата о происхождении товара и достоверности, содержащихся в нем сведений допускается использование таможенными органами электронных баз данных, создаваемых уполномоченными органами и размещаемых на соответствующем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

К странам, размещающим в Интернете в открытом доступе базы данных о выданных сертификатах о происхождении товара относятся: Нидерланды, Бельгия, Болгария, Финляндия, Иран, Португалия, Словакия, Южная Корея, ОАЭ, США, Бразилия, Китай, Франция, Италия, Норвегия, Сингапур, Словения, Швеция, Украина, Великобритания, Бельгия, Индия, Индонезия, Узбекистан, Нигерия, Грузия.

В настоящее время электронные копии выданных сертификатов о происхождении товара хранятся на информационном сервере ТПП России. Каждый проверяющий орган иностранного государства может зайти на информационный сервер ТПП России и осуществить верификацию сертификата он-лайн.

Процесс верификации сертификата о происхождении товара:

1. Выбор формы сертификата
2. Ввод реквизитов сертификата
3. Результат – визуализация выданного сертификата
4. В случае отсутствия информации о сертификате по введенным реквизитам, информационная система информирует об этом и предлагает заполнить форму для уведомления ТПП РФ.

Плюсы от введения электронных сертификатов :

1. Сокращение времени по предоставлению оригинала сертификата на бумажном носителе и осуществлению таможенного контроля
2. Снижение возможности фальсификации, из чего следует сокращение расходов и времени, усиление безопасности и рост товарооборота.
3. Вероятность возпикповепия ошибок при верификации (проверка достоверности подписи и печати) становится минимальной.

4. Возможен круглосуточный доступ из любой точки мира 365 дней в году.
5. Исключен доступ иных лиц к информации, т. к. для входа в систему необходима авторизация.
6. Скорость, безопасность, легкость использования и снижение расходов при хранении документов являются положительным моментами, что отмечено участниками ВЭД.

Существуют и проблемы на современном этапе для внедрения ЭСП: - отсутствуют законодательно установленные правила для трансграничного обмена данными по ЭСП между странами-участниками; - разный уровень подготовки и оснащения уполномоченных государственных органов, выдающих СП. - несоответствие технических возможностей между различными системами стран-участников. В ближайшее время планируется провести следующие мероприятия:

1. Ускорение внедрения национальных систем безбумажной торговли, в том числе придание юридической силы электронной подписи и печати.

2. Внесение положений, касающихся обмена данными об ЭСП.

3. Осуществление обмена опытом и результатами проектов по внедрению ЭСП. 4. Разработка и поддержка мероприятий по внедрению ЭСП для стран-участниц, которым это необходимо.

5. Унификация документов, необходимых для обмена данными об ЭСП.

6. Разработка обмена данными системы верификации в целях улучшения функциональной совместимости.

На современном этапе осуществляется внедрение электронной системы сертификации и проверки происхождения товаров между государствами ЕАЭС и Республикой Вьетнам. Запуск такой системы предполагает заключение международного соглашения. На уровне ЕАЭС действует Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение (далее — АТТС) самое раннее преференциальное торговое соглашение между развивающимися странами в Азиатско-Тихоокеанском

регионе в области трансграничной безбумажной торговли, где ключевое внимание с 2013 года уделяется развитию системы электронных сертификатов происхождения для торговли между странами-участниками АТТС.

В целом правила устанавливают прозрачные, предсказуемые и адекватные условия для участников ВЭД, одновременно сохраняется должный уровня государственного контроля за происхождением товаров.

Формирование общего цифрового пространства в рамках ЕАЭС и реализация совместных проектов возможны только при условии наличия единых стандартов обмена данными, согласованными принципами и правилами идентификации субъектов ВЭД в цифровом формате, обеспечения взаимодействия национальных систем идентификации данных, создания взаимосвязанной инфраструктуры и поддержкой совместных проектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении можно сделать следующие основные выводы по теме исследования :

1. Определение страны происхождения товара необходимо для целей верного расчета сумм таможенных платежей, взимаемых при ввозе продукции на таможенную территорию страны, для выбора и применения мер регулирования внешнеэкономической деятельности, а также как основание для применения дополнительных требований или формальностей при ввозе товаров из такой страны, в случае, если такие специальные ограничения имеются – все это – залог поддержания экономической безопасности государства, его благосостояния. 2. Определение страны происхождения товаров вызывает значительные трудности вследствие сложности данного процесса, а также обилия способов обхождения установленных правил, найденных участниками внешнеэкономической деятельности в попытках избежать или снизить затраты при перемещении товаров через границу. 3. Российская Федерация использует систему преференций, под которую попадают: - наименее развитые страны – для товаров из таких стран применяются ставки таможенных пошлин, равные нулю, то есть, уплата таможенных пошлин на такие товары при ввозе в Россию не производится; - развивающиеся страны – ставки составляют 75 % от базовых ставок таможенных пошлин; При этом перечень товаров и стран, на которых распространяется преференциальный режим, ограничен. Так, перечень товаров содержится в Приложении 4 к Решению Межгосударственного Совета ЕврАзЭС о едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 27.11.2009. Однако Решение Совета Евразийской экономической комиссии о перечне товаров, происходя-

щих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции от 13.01.2017, утверждает новый перечень. Новое Решение вступит в силу только 27.08.2017. 4. Список стран, имеющих возможность воспользоваться тарифной системой преференций, содержится в Приложении 2 («Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза») и в Приложении 3 к Решению Совета ЕвраАзЭС № 18. - страны, которые заключили с Российской Федерацией договоры о зоне свободной торговле: Республика Сербия и Социалистическая Республика Вьетнам, Республика Узбекистан, Азербайджанская Республика, Республика Таджикистан, Грузия, Республика Беларусь, Украина, Республика Армения, Республика Казахстан, Республика Молдова, Кыргызская Республика; Однако в связи с обостренной политической ситуацией на мировой арене действие Договора о зоне свободной торговле было приостановлено в отношении Украины Указом Президента РФ о приостановлении Российской

Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины от 16.12.2015.

5. Во избежание споров о происхождении товаров, была проведена унификация правил определения страны происхождения товаров: все применяемые правила, так или иначе, соблюдают требования Соглашения по

правилам происхождения ГАТТ/ВТО 1994 г. и содержат базовые принципы

Специального приложения «К» к Киотской конвенции 1973 г.

Определение страны происхождения товара не всегда может быть однозначным: в случае, когда в производстве товара принимали участие несколько стран, определение единственной страны происхождения вызывает

определенные затруднения. Для разрешения подобных ситуаций в правила

определения страны происхождения товаров были включены критерии достаточности или существенности переработки (обработки) товаров.

6. Документальное подтверждение страны происхождения товара – обязательный шаг при процедуре проверки происхождения. Документ, фиксирующий страну происхождения – официальный источник, на который впоследствии можно ссылаться при применении определенных мер регулирования внешнеэкономической деятельностью и при применении преференциальной системы. 7. Сертификат о стране происхождения товара выдается на каждую отдельную партию экспортируемых товаров, оформляется на специальных бланках, снабженных различными степенями защиты и удостоверяется сотрудниками уполномоченных негосударственных некоммерческих организаций, перечень которых подлежит публикации на официальном сайте Евразийской экономической комиссии. 8. В Российской Федерации выдачей и удостоверением сертификатов происхождения товаров занимаются торгово-промышленные палаты. В настоящее время они удостоверяют пять видов сертификатов происхождения товаров, принятых в России: - сертификаты общей формы, если не требуется специальных сертификатов происхождения; - сертификаты происхождения товаров по форме «А» (Генеральная система преференций); - сертификаты формы «СТ-1» на товары, экспортируемые в страны СНГ; - сертификаты на определенные товары, экспортируемые в страны ЕС (некоторые изделия из стали и некоторые изделия из пушнины). 9. Проверка документов и сведений, подтверждающих страну происхождения товаров, является важным шагом на пути устранения таможенных правонарушений в случае возникновения у таможенных органов оснований полагать, что представленная информация недостоверна или документы фальсифицированы. Сертификат представляется таможенным органам одновременно с таможенной декларацией и другими документами, представляемыми при помещении товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза, под таможенную процедуру. 10. Учитывая сложность и деликатность вопросов определения страны происхождения товаров, логично предположить, что и проблем, с ним связанных, будет немало. В их

числе можно выделить: - разночтения фактического и документального контроля, возникающие вследствие возможной небрежности при составлении и заполнении таможенных актов и товарно-транспортных накладных; - невозможность распознавания информации, содержащейся на клейме, проставляемом на мясной продукции; - ошибки в заполнении граф сертификатов о стране происхождения товаров; - внесение недостоверной информации в бланк сертификата, допущенное в результате ошибки или совершенное намерено; - внедрение информационных технологий в процесс сертификации и проверки сведений, заявленных в подтверждающих происхождение документах; - запутанность законодательной системы ЕАЭС;

Наличие широкого спектра проблем, медленное их решение, отсутствие внедрения инноваций, технологий и общего развития сферы происхождения товаров дает основание для дальнейшего подробного исследования и анализа вопросов об определении страны происхождения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1.Источники

1. Решением Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» от 16.07.2012г. № 54 (ред. от 21.02.2020г.) // СПС Консультант Плюс, 2021.

2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран» от 14.06.2018 №60 (ред. от 03.04.2020) // СПС Консультант Плюс, 2021.

3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 N 49 (ред. от 10.07.2020) "Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)" // СПС Консультант Плюс, 2021.

4. Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 (ред. от 01.10.2020) "О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза" // СПС Консультант Плюс, 2021.

5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС Консультант Плюс, 2021.

6. Налоговый кодекс Российской Федерации (ч. 1. принята 31.07.1998 №146-ФЗ; ч. 2 принята 05.08.2000 № 117-ФЗ) // СПС Консультант Плюс, 2020.

7. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.05.2019 № 83-ФЗ) // СПС Консультант Плюс, 2021.

2. Литература

8. Андрусяк В. А. Страна происхождения товаров //Студент и научно-технический прогресс. – 2019. – С. 121-125.

9. Бабина К. И., Борщева А. П., Житникова А. Р. Особенности таможенного контроля на современном этапе: проблемы и перспективы //информационные системы и технологии как основа прогрессивных. – 2020. – С. 143.

10. Гладков А.Р. Анализ механизмов формирования и применения предварительных решений о классификации и происхождении товаров в таможенном контроле // Экономика, управление, финансы: теория и практика: сб. материалов I междунар. очно-заоч. науч.-практ. конф. – Москва, 2018. – С. 24-3.

11. Губин А.В. Особенности таможенного контроля происхождения товаров // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. – Люберцы, 2019. – С. 23-27.

12. Зубарев С. В., Тагильцева Ю. А. Анализ практики применения новых правил определения происхождения товаров в еаэс //Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях. – 2019. – С. 100-106.

13. Калдымова И.А. Контроль страны происхождения товаров в таможенном деле / И.А. Калдымова, О.В. Алёхина // Таможенное дело: направления эффективного развития: сб. науч. тр. – Саратов, 2018. – С. 36-40.

14. Макаренко В. Г. Методика технико-криминалистического исследования сертификатов происхождения товара на базе цифровой микроскопии // Вестник Российской таможенной академии. – 2019. – №. 4. – С. 101-107.

15. Назарова А. С. Внедрение современных цифровых технологий как способ упрощения таможенных операций: проблемы реализации //Таможенные чтения–2020. Стратегия развития 2030: Вызовы времени. Наука и инновации. – 2020. – С. 107-114.

16. Нетреба А.Е. К вопросу об определении и контроле страны происхождения товара // Международный научный студенческий журнал. – 2018. – № 6. – С. 447-451.

17.Павлова А. В. Механизм подтверждения происхождения товаров в условиях предоставления тарифных преференций //Приоритетные направления инновационной деятельности в промышленности. – 2020. – С. 133-135.

18. Шадрин А. Е., Тиницкая О. В. Оценка деятельности таможенных органов российской федерации по таможенному контролю происхождения товаров //международный научный студенческий журнал. – 2020. – №. 10. – С. 432-436.

19. Щипцова Е. В. Создание и внедрение системы электронной сертификации и верификации на территории единого экономического пространства ЕАЭС //Конкурентоспособность и развитие социально-экономических систем. – 2019. – С. 225-229.

3. Ресурсы Интернет

20. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017//СПС КонсультантПлюс. – [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru

21. Классификация товаров по ТН ВЭД ЕАЭС//Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org

22. Сертификат формы «А»//Информационный портал по вопросам таможенного оформления, сертификации и логистики Таможня инфо. – [Электронный ресурс]

23. Список организаций стран-пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза, уполномоченных выдавать и заверять 68 сертификаты о происхождении товаров по форме «А»//Официальный сайт

Евразийской экономической комиссии. – [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org

Режим доступа: http://tamozhnya-info.ru