СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ…… 4
1. Понятие социального обеспечения и их виды в странах СНГ…….7
1.1 Понятие социального обеспечения в рамках СНГ…….7
1.2 Виды социального обеспечения в странах СНГ……...10
2 Сотрудничество стран СНГ в социальном обеспечении…….....16
2.1 Сотрудничество стран СНГ в сфере социального обеспечения……16
2.2 Социально-гуманитарное сотрудничество……...18
3 Социально-гуманитарное сотрудничество стран СНГ…….33
3.1 Вопросы пенсионного обеспечения в государствах СНГ……...33
3.2 Общие вопросы социального обеспечения в государствах СНГ……41
4 Проблемные вопросы социального обеспечения в странах СНГ……...47
4.1 Проблемы пенсионного обеспечения граждан, прибывших в Российскую Федерацию из стран СНГ…….47
4.2 Международно-правовое сотрудничество в сфере социальной защиты прав инвалидов в странах СНГ……,...51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ…….62
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы «Сотрудничество стран СНГ в социальном обеспечении» вызвана тем, что потеря трудоспособности, потребность в социальной защите очень отрицательно отразились на личности человека, а совместно с этим и социальные, финансовые, психологические последствия, как для всего общества в целом, так и для отдельного человека и членов его семьи.

Конституция, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека.

Всеобщая декларация прав человека - 1948 года в статье 22 провозглашает, что каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение. Это право по самой своей природе должно соблюдаться, чтобы с учетом имеющихся материальных возможностей обеспечить достойное существование человека в случае таких жизненных ситуаций, когда он не может получать доход в обмен на работу. Следовательно, логично, что статья 25 этой Декларации связывает реализацию права каждого человека на достойный уровень жизни, причем не только в период, когда человек работает, но и в случаях старости, болезни, инвалидность или другие случаи утраты средств к существованию из-за обстоятельств, не зависящих от гражданина.

Социальное обеспечение - одна из самых чувствительных сфер ответственности государства, поскольку от нее зависит уровень жизни населения, доверие к государственным институтам и перспективы развития. В рамках региональной интеграции государства несут совместную ответственность за обеспечение социальных прав личности и за преобразование международных норм социальных прав в наднациональное законодательство.

Право на социальное обеспечение по старости, болезни, инвалидности и в иных случаях, предусмотренных законом, закреплено в статье 39 Конституции Российской Федерации. Это одна из важнейших социальных гарантий,

действующих в любом цивилизованном обществе. В регионах, на муниципальном уровне введена практика разработки ежегодных и долгосрочных программ социальной помощи и социальной защиты населения, мер поддержки, а также медицинской и материальной помощи как для физических лиц, так и для малообеспеченных семей.

Минимальная заработная плата по-прежнему низкая, размер выплачиваемых пенсий, кроме того, довольно низок для большинства населения и в текущих ценах составляет лишь небольшую часть прожиточного минимума. Во многих регионах Российской Федерации, особенно в сельской местности, степень реализации и эффективности принимаемых мер по повышению социальной защищенности и социальной защиты населения остается крайне низкой.

Более 40% россиян сейчас живут за чертой бедности. Их социальная не востребованность, внутреннее чувство неудовлетворенности, как человека, утратившего некоторую ранее существовавшую социальную значимость, усугубляется тяжелым материальным положением.

Особенно остро ощущается среди педагогов, медицинских работников, сферы услуг. Сделать жизнь этих людей достойной, полной маленьких радостей, освободить их от чувства бесполезности и одиночества, поскольку это необходимо для удовлетворения их материальных и духовных потребностей на социальном уровне, является очень актуальной, но нерешенной задачей.

Предметом исследования в данной статье является социальное обеспечение.

Объектом исследования являются основные социальные гарантии, которые государство предлагает в СНГ.

Целью исследования является изучение сотрудничества между странами СНГ в сфере социального обеспечения.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

– рассмотреть понятие и виды социального обеспечения и проанализировать их;

– изучить общие вопросы социального и пенсионного обеспечения;

– рассмотреть проблему пенсий, прибывших на постоянное место жительства в РФ из стран СНГ;

1 Понятие социального и их виды в странах СНГ

1.1 Понятие социального обеспечения в рамках СНГ

В соответствии с Конституции нашей страны (статья 7), Российская Федерация является социальной страной, политика которого ориентирована на создание критериев, которые обеспечивают неплохую жизнь, также свободное формирование человека. А также, социальное правительство создано для предоставления поддержки от государства гражданам с ограниченными возможностями и старым людям, улучшения системы общественного обслуживания, установления пенсионных выплат и остальных гарантий соцзащиты. Поэтому каждый гражданин обладает правом на высококачественное социальное обеспечение.

Впервые термин «социальное государство» был закреплен в Конституции Германии 1949 года, основоположником этого же термина считается Лоренц фон Штейн. Он обусловил «социальное государство» как машину, которая, основываясь на силе власти, держит под контролем и регулирует равенство всех, вне зависимости от принадлежности к определенному классу.

На мой взгляд, в качестве главных признаков «социального государства» следует выделить три главных:

1) высочайший уровень экономического развития станы;

2) обучать гражданское общество в виде главного помощника государства, в выполнении его конкретных функций, а также в виде негосударственных фондов, которые самостоятельно поддерживают самые слабые слои;

3) развитие социального законодательства. Здесь следует отметить всю половину серьезности и объективности подхода к принятию законов в сфере общего регулирования населения;

В большинстве случаев различные правовые нормы, как правило, носят ограничительный характер для граждан, фактически забывая о главной цели

законодательного процесса, который состоит в создании таких условий, как создание универсальных, равных начальных условий, при которых

гражданин чувствует социальное обеспечение государством для развития человека.

Ограничение или нарушение прав граждан различают одни и те же классы. В Конституции Российской Федерации 7 статья: "Россия-это социальное государство, политика которого направлена на совместное строительство условий для хорошей жизни и свободного развития человека".

Основаниями для получения социального обеспечения в соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации являются достижение определенного возраста, состояние здоровья или трудоспособность (нетрудоспособность), несоблюдение или невозможность ее выполнения в дальнейшем, семейные обязанности. Кроме того, данный закон регулируется в других штатах. В этой области страны СНГ делают упор на гармонизацию правовой системы, и их миссия - координировать работу, в основном в отношении трудящихся-мигрантов.

Содружество Независимых Государств (СНГ) - это международное объединение, призванное координировать отношения сотрудничества между некоторыми странами, которые когда-то входили в состав СССР. Страны - члены Содружества Независимых Государств можно назвать такие как Молдова, Россия, Азербайджан, Узбекистан, Армения, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан, Украина.

Регламентирование социального обеспечения в СНГ отличается своими особенностями. Основным вопросом, определяемым международно-правовыми нормами, были пенсии, и только после этого перед странами-участниками возник ряд других задач.

Также следует отметить, что социальные и правовые гарантии социальной помощи, разработанные государствами-участниками, регулируются многосторонними договорами. Они также устанавливают пенсионные права для граждан с особым правовым статусом, связанных с их профессиональной деятельностью и имеющих предметную специализацию.

В качестве примера можно привести договор о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и членов их семей и государственного страхования военных государств - участников Содружества Независимых Государств, договор о режиме пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел, органы стран СНГ и др.

Международно-правовую основу Содружества Независимых Государств в этой сфере социального обеспечения составляют договоры и другие нормативные правовые акты, заключенные между собой государствами-членами Содружества Независимых Государств.

Первым был Договор «об углублении экономической и гуманитарной интеграции». Этот договор отметил, что все стороны проводят согласованную социально-экономическую политику, гармонизируют свои национальные системы социальной защиты, постепенно выравнивая уровни пенсионной системы, льгот и льгот для ветеранов, людей с ограниченными возможностями и семей с низкими доходами.

В свою очередь, в системе Содружества Независимых Государств существует ряд международных соглашений в области пенсионного обеспечения. Например, Соглашение «О гарантиях прав граждан государству частников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения». Также регулируются вопросы, связанные с установлением стоимости пенсионных расходов, исчислением трудового стажа, перемещением пенсионеров в другие страны СНГ, оформлением документов, необходимых для пенсионной системы.

Осуществляемые в странах СНГ правовые реформы имеют своей основной целью реализацию конституционных гарантий и в качестве приоритетных направлений предопределяют социальную направленность государственной политики. Это подтверждается закреплением в национальных конституциях провозглашения стран СНГ социальными государствами.

Конституционный принцип государства всеобщего благосостояния подразумевает обязанность служить общественному благу не только государ-

ственным органам и гражданам, но и обеспечивать соблюдение этого принципа в контексте межгосударственного и международного сотрудничества.

Уважение принципов международного права в сочетании с провозглашенными конституционными приоритетами является ключом к успешному развитию государств. В этом смысле соблюдение международных стандартов - серьезное направление. Впоследствии между странами СНГ было подписано значительное количество двусторонних и многосторонних соглашений в области обеспечения социальных прав человека. В то же время текущие объективные проблемы включения международных законов о социальном обеспечении в национальное законодательство не позволяют реализовать международные стандарты.

Социальное обеспечение работников и членов семей государств-членов регулируется законодательством государства постоянного проживания, а также отдельным международным договором между государствами-членами. Поэтому заинтересованность в социальной поддержке граждан базируется не только на национальном уровне, но и на международном, где государства стремятся достичь своих целей, объединив все свои усилия и инструменты.

Регулирование сферы, осуществляемой в рамках СНГ, отличается по своим характерным чертам. Кроме того, правовой пик общественной поддержки - это значительное количество договоров и иных правовых актов, заключенных между ними странами-участницами СНГ.

1.2 Виды социального обеспечения в странах СНГ

В фазе перехода от централизованного экономического планирования к рыночным отношениям благосостояние населения снизилось, произошла по-

ляризация общества по доходам, и большая часть населения перешла в категорию срочно нуждающихся субъектов. В итоге появилась высокая безработица, численность трудящихся, вынуждающих простой и неоплачиваемый отпуск, эмиграция и понижение репродуктивного качества населения. Возможности крайне ограничены из-за слабых темпов развития определенных секторов экономики, слабого роста ВВП, национальной прибыли и национального бюджета, существования разветвленной неформальной экономики, возможностей для установления отношений и развития социальной защиты.

Существующая пенсионная система в Армении финансируется на основе принципа солидарности поколений, то есть размер пенсий определяется страховыми взносами активного населения. В настоящее время размер пенсионного обеспечения лишь ненамного превышает размер пенсионного обеспечения, что создает серьезные трудности как для своевременной выплаты пенсий, так и для их увеличения. Если в условиях плановой экономики выплаты обязательного социального страхования были достаточными, чтобы гарантировать высокое соотношение между средней заработной платой и средней пенсией, то сегодня из-за сокращения государственного сектора экономики и расширения теневой экономики, существенно снизилась базовая ставка налога, с которой взимаются обязательные платежи по социальному страхованию.

В переходный период особое значение приобрело решение социальных проблем особо уязвимых групп населения - инвалидов и пожилых людей. Уровень жизни людей с ограниченными возможностями ниже среднего по республике. Социальная политика в отношении людей с ограниченными возможностями осуществляется в основном за счет прямых денежных вы-

не учитывает возможности самостоятельного жизнеобеспечения людей с ограниченными возможностями, их навыки и потребности, он не ориентирует общество и самих людей с ограниченными возможностями на личностное развитие и использование внутренних возможностей, не способствует их развитию их интеграция в общество.

В системе социальной защиты людей с ограниченными возможностями чрезвычайно важна их медико-социальная реабилитация, включающая комплексные меры, направленные на медицинскую, трудовую, психологическую и социальную реабилитацию человека. В процессе разработки стратегии социальной защиты особое внимание следует уделять проблемам детей, находящихся в зоне социального риска, особенно бездомных и лишенных родительской опеки, а также задачам интеграции взрослых воспитанников детских домов в общество. К наиболее уязвимым социальным группам относятся семьи, возглавляемые матерями-одиночками, а также вдовы.

В последние годы количество детей с обоими родителями в интернатах увеличивается, что связано с крайней незащищенностью семей. Из-за отсутствия целевых профилактических программ эта тенденция может трансформироваться в опасный социальный паттерн. В структуре населения наиболее многочисленной социально уязвимой группой являются пожилые люди, количество которых достаточно велико: лица старше 60 лет составляют около 20%, а 10% - одинокие, нуждающиеся в социальной поддержке и обслуживании. Количество пожилых людей в основном связано с эмиграцией трудоспособной части населения - молодежи, что также является следствием неблагоприятной социально-экономической ситуации в стране (низкие пенсии и пособия, отсутствие рабочие места и т. д.). В системе социального страхования Армении есть две школы-интернаты, в которых проживает 450 пенсионеров. Количество желающих поселиться в пансионатах неизмеримо.

В центре социального обслуживания пенсионеров действует единственное отделение по уходу за одинокими пожилыми людьми на дому, которое обслуживает около 900 пенсионеров, проживающих в Ереване, а с 1 августа 1998 года были созданы новые службы на дому - медицинские, юридические, психологические, а также телефон доверия. Для определенных групп населения, включая инвалидов, участников ВОВ и др., Существует льгота на получение бесплатной медицинской помощи в рамках государственного заказа.

Другой социальной гарантией является обязанность работодателя выполнять неполный или неполный рабочий день по просьбе женщины, имеющей ребенка до 14 лет (статья 289 Трудового кодекса). Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 г. № 180 обязывает работодателя продлить (заключить новый) договор с беременными женщинами и женщинами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком, по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет. Такой работник в связи с истечением срока контракта не допускается, пока ребенку не исполнится 5 лет. Малообеспеченные многодетные семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми имеют право на получение экстренного льготного кредита. Стоимость квартиры с типичными потребительскими характеристиками назначается из расчета 20 квадратных метров на каждого члена семьи. Пенсионное обеспечение дает несколько льгот.

Матери, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на получение пенсии по досрочному выходу на пен-сию: в 50 лет при стаже работы не менее 15 лет, закон позволяет вам пользоваться этой привилегией, даже если вашему пятому ребенку еще не исполнилось 8 лет и все остальные условия соблюдены. Если вы родили и вырастили 5 и более детей и при этом имеете особый стаж работы не менее 10 лет в колхозе, совхозе непосредственно на производстве сельхозпродукции, то вы имеете право на получение досрочной пенсии со дня, когда пятому ребенку исполнится 16 лет. Здесь необходимо оговориться, что периоды отпуска по уходу за ребенком в особый стаж не входят.

При определении права на пенсию, стаж работы, творческой и предпринимательской деятельности, в течение которой производилась выплата обязательного страхования в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании, а также период, в течение которого учитывается мать находилась в декретном отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, но всего не более 9 лет. При этом учитывается стаж, который он занимал как в Беларуси, так и в России.

Согласно Закону Республики Беларусь «О социальных льготах государства, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» инвалидам I группы по общему заболеванию предоставляются следующие льготы:

– процентная скидка от стоимости лекарств, отпускаемых по рецептам врачей из перечня основных лекарственных средств, а при хирургических заболеваниях - и перевязочных материалов.

– бесплатное изготовление и ремонт протезов (кроме протезов из драгоценных металлов, металлокерамики, фарфора, а также нанесения защитных и декоративных покрытий из нитрида титана) в организациях здравоохранения в г. место жительства;

– бесплатное приоритетное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) или реабилитация не чаще одного раза в два года - для неработающих.

– сопровождающий инвалида I группы в санаториях и санаториях получает путевку бесплатно (без лечения) при условии подтверждения необходимости такого сопровождения заключением врачебно-консультативной комиссии;

– бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) независимо от места жительства. А для проживающих в сельской местности - также на общественном автомобильном транспорте с регулярным междугородним сообщением в пределах административного района по месту жительства. Это пособие также распространяется на человека, сопровождающего инвалида; бесплатный проезд поездом, водным и общественным автотранспортом с регулярным пригородным сообщением (кроме такси). Указом Президента Республики Беларусь от 22 марта 2012 г. № 139 «О льготном лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан» инвалиды III группы с 1 апреля имеют право на получение 50 евро процентная скидка на стоимость лекарств в порядке, определяемом Правительством для лечения заболевания, вызвавшего инвалидность.

Кроме того, установлен особый порядок назначения пенсий по инвалидности вне зависимости от группы «пострадавшим от Чернобыля». Есть гарантии при назначении пенсии по возрасту. Инвалиды в результате Чернобыльской катастрофы имеют право на получение пенсии по возрасту со снижением общего пенсионного возраста на 10 лет и необходимого стажа работы на 5 лет. Кроме того, к получаемой вами пенсии выплачиваются любые надбавки. Половина минимальной пенсии по возрасту для инвалидов III группы. Согласно белорусскому законодательству право на пенсию с 5-летним снижением общего пенсионного возраста имеют лица, проработавшие до 1 января 1993 года. Не менее 15 календарных лет на Крайнем Севере или не менее 20 календарных лет в районах, приравненных к регионам Крайнего Севера. Других преимуществ нет. Поскольку ваш стаж работы на Крайнем Севере до 1 января 1993 г. составляет менее 15 лет, вы не имеете права на досрочный выход на пенсию.

Таким образом, подводя итоги главы 1, следует отметить следующее. Беглый обзор форм правового сотрудничества государств-участников СНГ позволяет отметить, что среди них значительное место занимают соглашения в области пенсионного обеспечения. Это объясняется, помимо других экономических и политических причин, отсутствием четко сформулированной позиции по согласованию государственной социальной политики в основных документах Содружества.

2 Сотрудничество стран СНГ в социальном обеспечении

2.1 Сотрудничество стран СНГ в сфере социального обеспечения

Целью сотрудничества стран СНГ в области социального обеспечения является решение проблем гармонизации законодательства в области социального обеспечения, координация их деятельности в социальной сфере, и в первую очередность в отношении трудящихся мигрантов.

Сотрудничество государств-участников СНГ в области социального обеспечения отличается от существующих международно-правовых механизмов главным образом ограничением предмета регулирования. В рамках СНГ резервное страхование было предметом довольно широкой регулятивной консолидации, в то время как другие области социального обеспечения представлены фрагментарно.

Международно-правовое регулирование социальной защиты в рамках СНГ характеризуется рядом особенностей, отличающих его от других сфер сотрудничества в сфере трудовых и социальных отношений.

Во-первых, с момента основания СНГ пенсиям уделялось приоритетное внимание в правовом регулировании, а другие вопросы социального обеспечения позже стали предметом межправительственного сотрудничества.

Во-вторых, отличительной чертой сотрудничества по вопросам социального обеспечения является то, что оно было оформлено в виде многосторонних соглашений, устанавливающих социальные и правовые гарантии, в частности, условия пенсионного обеспечения военнослужащих, что основано на статье 6 Соглашения о Создание СНГ, в котором закреплено обязательство проводить согласованную политику социальной защиты и пенсионного обеспечения солдат и их семей.

В-третьих, для сотрудничества в области обеспечения старости характерна специализация специалистов: в ряде многосторонних соглашений определены гарантии пенсионных прав лиц с особым статусом занятости в связи с их профессиональной деятельностью.

В-четвертых, межправительственное соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в США является основополагающим актом регионального правового регулирования на уровне СНГ в области обеспечения старости, заключенного 13 марта. , 1992 (Соглашение о пенсионном обеспечении), которое является общим для всех договоров о пенсионном обеспечении в СНГ.

В-пятых, общие правовые акты, создающие организационные и институциональные основы сотрудничества между государствами в рамках СНГ, не сразу закрепили принципы реализации согласованной политики социальной защиты.

Обзор форм правового сотрудничества между государствами-участниками СНГ показывает, что среди них значительное место занимают соглашения в области социального обеспечения. Это объясняется, среди про-чих экономических и политических причин, отсутствием четко сформулированной позиции по согласованию социальной политики государства в основных документах Содружества.

Первым из многосторонних договоров, составляющих интеграционные процессы в СНГ, прямо отражающих сотрудничество государств в области социального обеспечения, стал Договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о Углубляющаяся интеграция в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. Статья 10 Договора гласит: «Стороны проводят согласованную социальную политику, гармонизируют национальные системы социальной защиты, постепенно выравнивают уровни пенсий, льгот и пособий для вете

ранов войны и рабочих, людей с ограниченными возможностями и малообеспеченных семей».

Важным этапом в создании основ правового регулирования в сфере социального обеспечения стало закрепление общих принципов сотрудничества в реализации права человека на социальное обеспечение государствами-

участниками СНГ в Конвенции СНГ о правах человека и Основные свободы от 26 мая 1996 г. и в Хартии социальных прав и гарантий граждан Независимых Государств от 29 октября 1994 г.

Эти правозащитные акты подтвердили соблюдение государствами-участниками СНГ принципа полноты и разнообразия видов социального обеспечения, на который каждый, независимо от расы и национальности, пола, языка и других различий, имеет право гарантировать социальное обеспечение в случае что лицо не имеет достаточных средств и не может получить эти средства самостоятельно или из других источников (статья 16 Конвенции), соблюдение права на пенсионные выплаты при переезде (статья 40 Хартии).

2.2 Социально-гуманитарное сотрудничество

Содружество Стран активно вместе работает над правами и свободами человека. В этой области утверждено много документов. Как известно, главы государств СНГ в 1993 году приняли Декларацию прав человека, а также утвердили Положение о Комиссии по правам человека.

26 мая 1995 года на заседании Совета глав государств СНГ была принята Конвенция о правах человека и основных свободах. В ее состав входит машина предварительной скорой помощи и 39 пунктов. Статья 1 предусматривает, что стороны гарантируют каждому лицу, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, закрепленные в настоящей Конвенции. Статья 2 устанавливает права и свободы человека, такие как право на жизнь,

свободу и личную неприкосновенность, равенство всех перед судом, право на уважение частной и семейной жизни, жилища и неприкосновенности частной жизни. право на свободу мысли, совести и религии, свободное выражение своего мнения. В статье 12 Конвенции говорится, что каждый имеет право на свободу мирных собраний и

ассоциаций, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в них для защиты своих интересов.

Каждый человек в соответствии с национальным законодательством имеет право и возможность в государстве, гражданином которого он или она является:

а) участвовать в управлении и ведении государственных дел как напрямую, так и через свободно избранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и гарантирующих свободное волеизъявление избирателей;

в) быть принятыми в своей стране на общих условиях равенства на государственной службе (статья 29).

Статья 13 Конвенции устанавливает право мужчин и женщин брачного возраста вступать в брак и создавать семью в соответствии с национальным законодательством. В статье 14 говорится, что каждый имеет право на труд и защиту от безработицы, а также на равную оплату за труд равной ценности, включая пособия, на равных условиях за труд равной ценности и на равных условиях для оценки качества труда.

Для обеспечения прав работающих женщин стороны обязуются:

а) предоставлять оплачиваемый отпуск, соответствующее социальное обеспечение или государственные пособия женщинам, берущим пред и послеродовой отпуск на период, установленный национальным законодательством;

б) считаются незаконными, если предприниматель уведомляет женщину об увольнении во время ее отсутствия в декретном отпуске или по истечении срока уведомления во время ее отсутствия;

в) обеспечить, чтобы у матерей, кормящих своих детей, было достаточно свободного времени для этой цели;

г) регулирование найма женщин на работу в ночное время в промышленности;

д) регулировать использование женского труда в подземных выработках и, следовательно, в других видах работ, которые не подходят для них из-за риска, риска для здоровья или серьезности (статья 14).

Конвенция гарантирует право на охрану здоровья, социальное обеспечение, равную правовую защиту, свободное передвижение и выбор места жительства. Каждый имеет право покинуть любую страну, в том числе свою. Где бы человек ни находился, он имеет право на признание своей правосубъектности. Каждый имеет право на гражданство.

Согласно Конвенции каждое физическое или юридическое лицо имеет право собственности. Никому нельзя отказать в праве на образование; начальное и общее базовое образование является обязательным и бесплатным (статьи 26, 27). За выполнением этой конвенции следит Комиссия по правам человека СНГ, положение которой является неотъемлемой частью Конвенции.

Конвенция, включая Положение о Комиссии по правам человека, вступает в силу с даты представления депозитарию третьего уведомления, подтверждающего, что стороны выполнили внутренние процедуры, необходимые для ее вступления в силу. Данную конвенцию не подписали пять из двенадцати стран СНГ: Азербайджан, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.

21 октября 1994 года главы государств СНГ подписали Конвенцию о гарантиях прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Статья 1 Конвенции устанавливает, что под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, в Конвенции понимаются лица, постоянно проживающие на территории одной из сторон и имеющие гражданство, которые по своему этническому происхождению, языку, культуре, религии или традициям отличаются от основного населения этой партии.

Принадлежность к национальному меньшинству - это вопрос индивидуального выбора соответствующего лица. Стороны Конвенции гарантируют, что такой выбор не будет иметь негативных последствий для

этого человека. Каждая из подписавших этот документ гарантирует гражданские, политические, социальные, экономические, культурные и культурные права и свободы лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, в соответствии с общепризнанными международными стандартами в области прав человека и законодательством этого государства. Каждая партия обязана предпринимать действия, направленные на предотвращение дискриминации граждан на своей территории по признаку принадлежности к национальному меньшинству.

Стороны Конвенции признают, что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право, индивидуально или совместно с членами своей группы, свободно выражать, поддерживать и развивать свою этническую, языковую, культурную или религиозную самобытность. Государства-участники Конвенции обязуются учитывать в своей политике законные интересы национальных меньшинств и принимать необходимые меры для создания условий, благоприятных для сохранения и развития их этнической, языковой, культурной и религиозной самобытности.

Каждая из сторон обязуется гарантировать указанным лицам право на участие в общественной и государственной жизни, а именно в решении вопросов, связанных с защитой их интересов на региональном уровне. Они имеют право создавать в соответствии с национальным законодательством различные организации (ассоциации, сообщества и т. д.) Образовательного, культурного и религиозного характера в целях сохранения и развития этнической, языковой, культурной и религиозной самобытности.

Каждое государство-участник Конвенции предоставляет лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право:

– поддерживать взаимные и беспрепятственные контакты на территории страны проживания, а также поддерживать и поддерживать связи с гражданами и организациями из стран, с которыми они разделяют свое этническое происхождение, культуру, язык или религиозные убеждения;

– использовать свое имя и фамилию, в том числе в официальных документах, как это принято на родном языке, а также свободно использовать свой родной язык как в письменной, так и в устной форме, иметь доступ к информации на этом языке, распространять и делиться ею, в том числе право создавать СМИ на родном языке;

– индивидуально или с членами вашей группы, исследуйте свою религию и выполняйте религиозные ритуалы в соответствии с вашим религиозным поведением, поддерживайте религиозные здания, покупайте и используйте предметы, необходимые для поклонения, и проводите образовательную религиозную деятельность на вашем родном языке.

Эта конвенция не подписывалась Туркменистаном и Узбекистаном. Азербайджан подписал его с учетом конкретного заключения, а Украина - с учетом своего законодательства.

Большинство надежд и стремлений наших соотечественников получить защиту и покровительство государства, которое они считают своей Родиной, гарантирующее сохранение их идентичности, связано с получением российского гражданства. В этом направлении уже многое сделано. Для России главным документом в этом отношении является новый Закон о гражданстве Российской Федерации, принятый в 2003 году. Но это только начало, поскольку поток заявлений о приеме в российское гражданство не прекращается. В то же время выяснилось, что при явной нехватке российских консульских представительств в странах СНГ и Балтии не хватает квалифицированного персонала и страдает бюджетное финансирование этой важной услуги. До сих пор ни одно консульство не открыто в Абхазии, Южной Осетии, Приднестровье и Крыму.

Многие неприятности для желающих получить российское гражданство из числа жителей стран СНГ и Балтии связаны с тем, что большинство этих государств не признают право двойного гражданства. Выход видится в наращивании усилий по заключению с соседними странами межгосударственных соглашений, регулирующих вопросы правового статуса

граждан. К январю 1997 года Россия заключила такие соглашения с Грузией, Кыргызской Республикой и Узбекистаном.

19 января 1996 г. была принята Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами стран СНГ. Он предусматривает, что каждое государство-участник Конвенции будет предлагать своим гражданам, въезжающим на территорию одной из договаривающихся сторон для постоянного проживания, упрощенную (регистрацию) процедуру отказа от гражданства, а также станет гражданами, которые въезжают на его территорию, при условии соблюдения одного из следующих условий варианты: договаривающиеся стороны имеют право на приобретение гражданства в упрощенном (регистрационном) порядке при соблюдении одного из следующих условий:

а) если заявитель в прошлом был гражданином одной из Договаривающихся сторон и одновременно гражданином СССР, проживал на его территории 21 декабря 1991 г. и постоянно проживал до вступления в силу настоящей Конвенции;

б) если у заявителя есть близкий родственник - супруг, родитель (усыновитель), ребенок (в том числе усыновитель), сестра, брат, дедушка или бабушка, внучка или внук, постоянно проживающий на территории Договаривающейся стороны, приобрел гражданство и его / ее национальность быть.

Эта процедура применяется к гражданам Договаривающихся сторон, постоянно проживающим на территории любой Договаривающейся стороны, независимо от периода проживания на территории Договаривающейся стороны приобретенного гражданства (статья 1).

Для приобретения гражданства или выхода из него в упрощенном порядке (регистрации) в компетентные органы государства приобретения гражданства необходимо предоставить следующие документы:

1) заявление о приеме в гражданство и выходе из него;

2) копию свидетельства о рождении или иного документа, удостоверяющего личность и место рождения гражданина;

3) документ, подтверждающий наличие одного из условий, предусмотренных статьей 1 Конвенции.

Уполномоченные органы из государств-участников в упрощенной форме регистрируют приобретение и лишение гражданства в течение максимального трехмесячного периода. Конвенцию должны ратифицировать подписавшие ее государства. Он вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение депозитарию третьей ратификационной грамоты. Соглашение действительно в течение пяти лет с момента вступления в силу. По истечении этого срока он автоматически продлевается на новый период в пять лет.

Одной из самых острых проблем в странах СНГ являются проблемы беженцев, вынужденных переселенцев, другие формы принудительного перемещения людей и проблема репатриации. В этой связи уместно сослаться на некоторые итоги Международной конференции по беженцам и мигрантам в странах СНГ, которая прошла 30-31 мая 1996 г. в Женеве. Он был созван по инициативе России и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Конференция собрала 75 стран, включая все страны СНГ и Балтии, а также около 100 межправительственных и неправительственных организаций.

Основными результатами конференции стали принятие Программы действий, разработка совместной стратегии УВКБ ООН и Международной организации по миграции (МОМ) к 2000 г. и утверждение списка приоритетов для каждой из стран СНГ. Как отметил на конференции тогдашний генеральный секретарь ООН Б. Бутрос Гали, прочная институциональная база, практические меры, высокая степень подготовки, сотрудничество с правительством и неправительственными организациями - все это основа для эффективного подхода к проблемам беженцев. и мигрантов, и определить способы предотвращения новых перемещений.

Программа действий, принятая на конференции, представляет собой стратегию международного сообщества по решению проблем беженцев и мигрантов. В нем определяются причины кризиса и описываются его последствия для международной безопасности и стабильности. Документ подтвердил международно признанные принципы переселения населения. Среди них права занимают самое важное место; Свобода передвижения; выбрать место жительства в вашей стране; иметь гражданство; получить гражданство в государстве-правопреемнике.

Программа действий также подтвердила общие права меньшинств и право депортированных лиц на возвращение в свои родовые дома.

Признавая, что проблемы и перспективы стран СНГ будут по-прежнему зависеть в первую очередь от них самих, УВКБ ООН, Международная организация по миграции и ОБСЕ привержены оказанию помощи странам СНГ в реализации этой программы действий. Эти три участника конференции - одна организация в системе Организации Объединенных Наций, одна организация вне системы Организации Объединенных Наций и одна региональная организация - являются примерами новаторской международной солидарности и взаимодействия, которые открывают новые перспективы на благо всех.

В странах СНГ русская диаспора самая большая. В результате распада СССР и образования новых независимых государств миллионы наших соотечественников оказались отделенными от России государственными границами. Во многих случаях они вынуждены жить и определять свою будущую судьбу в сложной политической, экономической, социальной, культурной и психологической ситуации. Эти люди нуждаются в помощи и поддержке государства ПМЖ и России.

Российская Федерация встала на путь практической поддержки соотечественников за рубежом. Основные принципы и цели государственной политики России по отношению к своей диаспоре определены в Указе Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г. «Об основных

направлениях государственной политики Российской Федерации». в отношении соотечественников «. проживающих за рубежом» и в Постановлении Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом».

Россия считает, что соотечественники должны иметь свободу выбора страны проживания и гражданства, а страны их постоянного проживания несут ответственность за обеспечение всего спектра их гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Россия готова помочь правительствам новых независимых государств в решении этих проблем и намерена принять все международно признанные меры для их защиты в случае нарушения прав соотечественников. Практика этого постановления Правительства Российской Федерации показала, что проблемы соотечественников были должным образом решены в Указе Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г., однако реализация этого постановления на практике ограничена отсутствие механизмов. для реализации запланированных мероприятий по поддержке соотечественников за рубежом. Программа действий в помощь соотечественникам за рубежом от 17 мая 1996 г. направлена на восполнение пробела между сформулированными в этих документах целями государственной политики и их конкретной реализацией.

Общие рамки допустимых способов реализации Программы определяются международно-правовыми нормами, законодательством страны проживания соотечественников, Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством.

Программа предусматривает:

1) заключение многосторонних и двусторонних правительственных и межведомственных соглашений между странами СНГ и странами Балтии по проблемам соотечественников за рубежом и обеспечение их выполнения;

2) Разработка новых законодательных актов и иных действующих нормативных актов Российской Федерации и внесение в них изменений,

направленных на больший учет интересов соотечественников и расширение возможностей оказания им необходимой поддержки;

3) привлекать внимание международных организаций к фактам нарушения прав и ограничения свобод российских соотечественников;

4) финансовая поддержка образовательных, культурных и иных программ государственных органов соотечественников за рубежом;

оказывать консультативную и научно-методическую помощь общественным организациям соотечественников;

5) Мониторинг и научное исследование положения соотечественников за рубежом и создание информационной базы данных;

6) координация деятельности законодательных и исполнительных органов федеральной власти, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации (преимущественно приграничных), российских общественных организаций и экономических кругов по решению проблем соотечественников за рубежом;

7. совершенствование организационно-управленческого механизма реализации мероприятий, предусмотренных Программой.

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 607 при Посольстве Российской Федерации за рубежом может быть открыто представительство Федеральной миграционной службы России _0_. Количество сотрудников представительства определено в 3-4 человека.

Основными задачами представительства являются:

1) осуществление взаимодействия и сотрудничества с миграционными властями страны пребывания;

2) сбор и анализ информации о миграционной ситуации в стране пребывания и ее миграционной политике;

3) разработка предложений по расширению сотрудничества со страной пребывания в случае вынужденной миграции и предотвращения неконтролируемой миграции;

4) изучение опыта принимающей страны в решении миграционных проблем с целью использования его в деятельности ФМС России.

10 февраля 1995 г. на заседании Совета глав государств СНГ было принято решение о создании межгосударственного фонда поддержки беженцев и вынужденных переселенцев, и было принято соответствующее постановление.

Основные цели фонда:

– накопление финансовых и материальных ресурсов для оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам;

– распределение средств между государствами-участниками Соглашения, принимающими беженцев и внутренне перемещенных лиц, для организации их расселения и расселения;

– содействие государственным органам и общественным организациям государств-участников Соглашения в области защиты гражданских, экономических и социальных прав беженцев и вынужденных переселенцев;

– пропаганда идей милосердия, справедливости, привлечение внимания общественности к проблемам беженцев и вынужденных переселенцев.

Для решения поставленных перед ним задач фонд выполняет следующие функции:

– открывать в установленном порядке текущие и расчетные счета в банковских учреждениях государств-членов для размещения и накопления средств фонда;

– направлять финансовые и материальные ресурсы государствам-участникам Соглашения для оказания помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам;

– информирует общественность о своей деятельности через средства массовой информации государств-участников СНГ.

Решение о создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам не подписали Азербайджан, Грузия, Молдова, Туркменистан, Узбекистан и Украина.

Важнейшим направлением сотрудничества стран СНГ является социальная сфера. На заседании Совета глав правительств Содружества 9 декабря 1994 г. было принято Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда.

В соответствии с Соглашением стороны осуществляют согласованную деятельность в области охраны труда по следующим направлениям:

– установление требований по охране труда к машинам, механизмам, другой промышленной продукции, новым веществам, материалам, технологиям и инженерным объектам;

– создание более эффективных средств индивидуальной и коллективной защиты, современных материалов для их изготовления, осуществление обязательной сертификации оборудования и средств защиты;

– разработка и реализация межгосударственных программ и технических проектов, совместная реализация важнейших исследовательских проектов;

– разработка системы показателей и государственной отчетности в области охраны труда на согласованной методической основе;

– организация обучения и повышения квалификации персонала;

совершенствование порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве, а также возмещения вреда, причиненного работникам травмой, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с выполнением ими трудовых обязанностей;

– участие в расследовании несчастных случаев и причин профессиональных заболеваний, возникающих у граждан государств-участников настоящего Соглашения во время их работы (командировки) в других государствах-участниках;

– обмен информацией, организация межгосударственных выставок, коллоквиумов, научно-практических конференций, семинаров, встреч по проблемам, представляющим общий интерес;

– содействие регулярным контактам и консультациям между государственными органами управления по защите, надзору и контролю

работы в этой области, а также заинтересованными исследовательскими организациями.

В течение одного месяца с момента подписания настоящего Соглашения стороны определили компетентный орган, ответственный за его выполнение. Для выработки предложений по вопросам, охватываемым настоящим Соглашением, в органах сторон сторон созданы экспертные рабочие группы.

Стороны через Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения стран СНГ бесплатно обмениваются информацией: о состоянии охраны труда; о законодательных и нормативных актах, принятых в области охраны труда; о разработках, запланированных семинарах, конференциях, выставках и других мероприятиях по вопросам охраны труда.

Каждая из сторон признает (без легализации) дипломы, свидетельства, свидетельства и другие документы об образовании работников, их квалификации и разрешениях на выполнение работ повышенной опасности, выданные государством и другими уполномоченными органами других лиц, об образовании работников.

9 декабря 1994 г. Совет глав правительств стран СНГ принял Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, произошедших с работниками за пределами страны проживания. В соответствии с

Соглашением расследование каждого несчастного случая проводится в порядке, установленном соответствующими законами сторон по месту жительства потерпевшего на момент происшествия. Настоящее Соглашение распространяется на предприятия, учреждения и организации сторон независимо от формы собственности, а также на физических лиц, с которыми Работник состоит в трудовых отношениях.

Расследование тяжелых, групповых, а также со смертельным исходом несчастных случаев проводится с обязательным участием представителя

работодателя. В исключительных случаях работодатель может поручить участие в расследовании доверенному лицу от стороны, на территории которой пребывает пострадавший.

Для случаев, расследуемых в соответствии с настоящим Соглашением, стороны разработали согласованную форму Уведомления о производственной травме (Форма Н-1М), прилагаемую к настоящему Соглашению и являющуюся его неотъемлемой частью. За регистрацию указанного акта отвечает компания, в которой произошла авария. Акт составлен на официальном языке стороны, на территории которой произошла авария, и на русском языке. Все материалы расследования (в том числе бланк Н-1М, который выдается потерпевшему по его запросу или лицу, представляющему их интересы) после их заполнения в обязательном порядке направляются работодателю, а также материалы расследования несчастных случаев, несчастных случаев и групповых смертей. направляется государству для проверки и контроля за соблюдением законодательства об охране труда в стране постоянного места работы потерпевшего.

Предприятие по несчастному случаю обязано организовать первую помощь пострадавшему в амбулатории или, при необходимости, в стационаре (интернировании). В случае смерти сотрудника эта компания информирует дипломатическое или консульское представительство на стороне постоянного проживания сотрудника, предоставляя документы о смерти, и вместе с местным правоохранительным органом оказывает помощь представителям работодателя и членов семьи потерпевшего при транспортировке тела и личных вещей умершего, а также в других необходимых случаях. Сопутствующие расходы несет компания стороны, на территории которой возникла претензия.

В этом случае определяется порядок возмещения вреда, причиненного работнику в связи с несчастным случаем на производстве в соответствии с настоящим соглашением, а также порядок удовлетворения регрессного требования о возмещении виновной организацией затрат на эти цели. по

отдельному соглашению сторон. 19 января 1996 года Содружество Наций (за исключением Грузии, Молдовы и Туркменистана) подписало протокол к соглашению между странами СНГ о социальных и правовых гарантиях для военнослужащих, лиц, уволенных из армии, и членов их семей. В частности, в нем отражены вопросы организации захоронения погибших (умерших) военнослужащих, членов их семей, проживавших с ними на территории других стран СНГ, а также лиц, уволенных с военной службы.

1) установить в 1996 году законодательными актами государств СНГ,

там, где это еще не реализовано, порядок захоронения умерших (умерших) военнослужащих, перечень ритуальных услуг, оказываемых государством, стандарты и порядок оплаты затрат денежных средств на транспортировку тела, захоронение, изготовление и установка памятников умершим (умершим) либо путем выплаты компенсации за них родственникам или лицам, взявшим на себя организацию похорон.

2) содействовать перевозке через территорию государств СНГ тел погибших (погибших) военнослужащих, членов их семей, проживавших с ними и являвшихся гражданами других государств Содружества.

3) государствам СНГ следует обеспечить вручение воинских почестей при захоронении умерших (умерших) военнослужащих, являвшихся гражданами других государств Содружества, на их территории в соответствии с национальным законодательством.

4) указанные в данном Протоколе положения распространяются на лиц, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 25 лет и более, а также на участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, независимо от общей продолжительности военной службы

3 Социально-гуманитарное сотрудничество СНГ

3.1 Вопросы пенсионного обеспечения в государствах СНГ

Государства, входившие в состав СНГ, столкнулись с проблемами, вызванными экономическими и демографическими факторами, во многом связанными с изменениями, произошедшими после распада СССР. Как в России, так и в других странах СНГ среди негативных характеристик пенсионных систем была слабая дифференциация пенсий, их низкий уровень, неблагоприятные последствия старения населения и гарантия финансовой устойчивости системы. Наличие этих проблем послужило основанием для проведения реформ, направленных на их преодоление. Сегодня в мире распространились две модели пенсионных систем: распределительная и капитализация.

Система распределения предусматривает финансирование за счет взносов работодателей, работников, доходов бюджета. Пенсии выплачиваются из текущего дохода. Система накопления предполагает сбор средств и их размещение в специализированной организации, занимающейся их инвестированием. Пенсии выплачиваются за счет привлеченных средств и доходов от их размещения. Например, в странах Европейского союза (ЕС) большинство пенсионных систем финансируется из различных источников. Финансирование в основном основано на распределительном принципе, накопительные системы работают в основном в области дополнительных пенсионных схем.

В целом для стран СНГ характерно реформирование пенсионных систем в направлении снижения роли распределительной системы (особенно в части прямого бюджетного финансирования) и введения накопительных элементов.

Схожая с российской смешанная система установлена Законом Украины от 9 июля 2003 г. № 1058-IV «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», который предусматривает, что система пенсионного обеспечения состоит из трех уровней: солидарная система общеобяза-

тельного государственного пенсионного страхования; накопительная система общеобязательного государственного пенсионного страхования; система негосударственного пенсионного обеспечения на основах добровольного участия. Второй и третий уровни вводятся в действие отдельным законом (пока не принят). Помимо использования средств системы страхования ряд пенсий выплачивается за счет бюджетных средств. Наиболее радикально пенсионная реформа была проведена в Республике Казахстан, где действует достаточно своеобразная система финансирования.

Согласно Закону от 20 июня 1997 г. «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» распределительная система действует в отношении пенсий, назначенных до 1 января 1998 г., а также в отношении части вновь назначаемой пенсии, исчисленной на основании имеющихся прав по состоянию на указанную дату. Прямое бюджетное финансирование применяется в минимальном объеме. Многие традиционные виды пенсионного обеспечения (пенсии по инвалидности, случаю потери кормильца и др.) заменены посредством введения соответствующих пособий. Для них параллельно действует и соответствующее финансирование в рамках обязательного государственного страхования.

В Республике Беларусь, напротив, сохраняется распределительная система, финансируемая за счет страховых взносов и бюджетных средств. В обязательном порядке накопительная система применяется при финансировании профессиональных пенсий в соответствии с Законом от 5 января 2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании», который вступил в силу с 1 января 2009 г. Страховщиком является Фонд социальной за-щиты населения Министерства труда и социального развития Республики Беларусь. Взносы уплачиваются страхователем (работодателем). Поступившие средства учитываются на профессиональной части лицевого счета. Эти средства и доходы от их размещения являются государственной собственностью и не могут расходоваться на цели, не предусмотренные законодательством о профессиональном пенсионном страховании. Сохранность и возвратность

средств гарантирует государство. Среди показателей, измеряющих социальный риск, выделяют уровень социальных гарантий при наступлении рисковой ситуации; объем материальных затрат по компенсации всех страховых случаев для страховой организации, а также их долю по отношению к величине заработной платы всех застрахованных; среднюю продолжительность рисковой ситуации. В связи с этим представляется логичным установление дифференцированных тарифов в зависимости от категории работников.

Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 23 «О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование» тариф дифференцируется от 1,5% до 4,8%. Следует отметить, что введение особой системы финансирования для досрочных трудовых пенсий в связи с особыми условиями труда продолжает оставаться актуальным для России, поскольку расходы на выплат таких пенсий ложатся на всех участников пенсионной системы, и законодательство Белоруссии является хорошим примером решения данного вопроса.

В Азербайджане действует система трудовых пенсий, основанная на трехступенчатой структуре (базовая, страховая и накопительная части). В других странах СНГ также наряду с солидарной применяется накопительная система как в обязательном порядке (например, в Кыргызской Республике), так и в добровольном (например, в Республике Молдова). Система пенсий представлена пенсиями по старости (возрасту), по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет. Однако их количество, условия назначения, порядок исчисления имеют существенные различия.

Социальные пенсии также предусматриваются законодательством, но в некоторых государствах заменены социальными пособиями. Самый низкий пенсионный возраст помимо России (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин) установлен в Белоруссии. В остальных государствах этот возраст увеличен. В Армении в целом самые жесткие возрастные требования: для мужчин и для женщин возраст выхода на пенсию составляет 63 года. При этом средняя продолжительность жизни не превышает 73 лет.

В Казахстане при установленном пенсионном возрасте 63 года для мужчин и 58 лет для женщин средняя продолжительность жизни составляет 68 лет. В Белоруссии, на Украине, как и в России, помимо невысоких значений средней продолжительности жизни, наблюдается уменьшение численности населения. Еще в 2000 г. академик Д. С. Львов и профессор Ю. В. Овсиенко, анализируя возможные пути реформирования российской пенсионной системы, констатировали наличие серьезных проблем, актуальность которых, к сожалению, сохраняется в настоящее время для некоторых стран СНГ. В частности, тенденция старения населения в отличие от других государств происходит не за счет повышения продолжительности жизни пенсионеров, а из-за депопуляции в результате снижения продолжительности жизни и снижения рождаемости. Демографические тенденции десятилетия «радикальных реформ» создали своеобразный «задел» будущего сокращения численности трудоспособного населения. В таких условиях не может не вызывать критики возможность повышения пенсионного возраста. Для назначения пенсии по старости необходимо наличие стажа определенной продолжительности.

В ряде стран СНГ устанавливается в качестве необходимого для назначения пенсии стаж гораздо большей продолжительности, чем в России (например, в Белоруссии 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно), однако такие величины используются для определения размера пенсии по общему правилу, а продолжительность стажа как условия для назначения пенсии имеет другой масштаб.

В той же Белоруссии пенсия в неполном размере устанавливается при наличии страхового стажа не менее пяти лет. Заметно выше требования по стажу в Республике Молдова — не менее 30 лет (15 лет для неполной пенсии).

Анализ института трудового стажа применительно к государствам СНГ показывает наличие существенных различий как в периодах, включаемых в тот или иной вид стажа, так и его роль в пенсионном обеспечении. Например, в Республике Беларусь страховой стаж по Закону от 6 января 1999 г.

№ 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» понимается как суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, в которые уплачивались страховые взносы. При этом пенсионное законодательство не предусматривает возможность включения в него не страховых периодов времени. Наряду с этим понятием используется понятие стаж работы. Законодательное определение отсутствует; в него включается страховой стаж и иные периоды времени. Существуют различные льготы при исчислении стажа работы, что наряду с обширным перечнем нетрудовых периодов приближает его к общему трудовому стажу в России до 1 января 2002 г. Имевшее место сокращение включаемых периодов времени по сравнению с ранее действовавшими нормами не столь масштабно, как в Российской Федерации. Страховой стаж выступает в качестве условия для назначения трудовых пенсий. Трудовой стаж может быть необходимым условием для назначения пенсии за выслугу лет, а также в зависимости от возраста, группы инвалидности для трудовых пенсий по инвалидности и случаю потери кормильца, показателем, влияющим на их размер. В отличие от российского законодательства, определение размера трудовых пенсий имеет существенные различия в принципах исчисления. В странах СНГ пенсии могут назначаться также на льготных условиях. Льготный характер пенсионного обеспечения состоит в снижении требований к возрасту (либо в отсутствии таких требований), преимущественных механизмах определения размера пенсии с точки зрения коэффициента замещения и индексации с одновременными повышенными требованиями к стажу, прежде всего специальному. Россия сохраняет один из самых широких перечней льготных пенсий. В Республике Беларусь в целом перечень предусмотренных досрочных пенсий (с 1 января 2009 г. трансформировались в профессиональные пенсии в рамках профессионального пенсионного страхования) и пенсий за выслугу лет аналогичен российскому: пенсии за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним, государственным служащим (включая судей), работникам авиа-

ции и летно-испытательного состава. Несколько меньше перечень досрочных (профессиональных) пенсий. В Республике Казахстан после 1 января 1998 г. по существу исчезают досрочные пенсии в связи с особыми условиями труда и пенсии за выслугу лет. Так, для военнослужащих и приравненных к ним право на пенсию предусмотрено при наличии выслуги лет не менее 25 или уволенных по определенным основаниям при наличии общего трудового стажа 25 лет, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляет непрерывная военная служба или служба в органах внутренних дел. Однако при отсутствии 10 лет выслуги на 1 января 1998 г. пенсия устанавливается в размере 2% от денежного содержания за год выслуги на 1 января 1998 г. Для лиц, имеющих на 1 января 1998 г. установленный стаж работы по Списку № 1 и отвечающим требованиям к возрасту и общему стажу, до достижения пенсионного возраста устанавливается специальное государственное пособие.

В целом для стран СНГ характерно снижение количества льготных пенсий. Особый порядок пенсионного обеспечения сохраняется, как правило, для государственных служащих (прежде всего военнослужащих), лиц, работающих в особо вредных и тяжелых условиях труда. Существенным отличием в регулировании пенсий по инвалидности в странах СНГ является наличие требований к продолжительности стажа. В некоторых странах (например, Молдова, Украина) пенсия при наступлении инвалидности вследствие общего заболевания устанавливается при наличии минимума стажа, устанавливаемого в зависимости от возраста ко времени наступления инвалидности. Чем выше возраст, тем более высокие устанавливаются требования по стажу.

Следует оговориться, что в ряде стран, например Белоруссии, Узбекистане, при отсутствии требуемого стажа пенсия назначается пропорционально имеющемуся или в фиксированных размерах, т.е. пенсия назначается, но снижается ее размер. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца в части требований к стажу аналогичны действующим условиям для пенсий по инвалидности.

Есть различия в перечне лиц, имеющих право на пенсию. Например, в Республике Беларусь в зависимости от причины смерти устанавливается необходимость трудового стажа: пенсия по случаю потери кормильца, умершего вследствие общего заболевания или увечья, не связанного с работой, назначается, если кормилец ко дню смерти имел стаж, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности. Размеры пенсий определяются с использованием различных способов. Все страны, реформировавшие свои пенсионные системы, были вынуждены решать проблему сочетания пенсионных прав, приобретаемых по законодательству, действовавшему до и после реформирования. Соответственно на размер пенсии влияют продолжительность трудового стажа, заработок лица, уплаченные взносы, доходы от размещения пенсионных накоплений (в рамках накопительной системы), некоторые социальные факторы. Например, согласно ст. 13 Закона Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» выплаты из Центра (уполномоченный орган) составляют 60% от среднемесячного заработка (за любые три года подряд). За каждый год сверх требуемого стажа, отработанного до 1 января 1998 г., происходит увеличение на сумму 1%, но не свыше 75%. В соответствии со ст. 9 названного Закона при отсутствии требуемого стажа пенсионные выплаты назначаются пропорционально имеющемуся стажу на 1 января 1998 г. Выплаты за счет пенсионных накоплений производятся по отдельной методике. Согласно Закону Республики Узбекистан от 3 сентября 1993 г. № 938-XII «О государственном пенсионном обеспечении граждан» размер пенсии складывается из базового размера, повышения за стаж работы, надбавок. Базовый размер для полных пенсий по возрасту составляет 55% от среднемесячного заработка, повышение за стаж составляет 1% от среднемесячного заработка за каждый год стажа сверх требуемого, надбавки в процентах от минимальной заработной платы. Среднемесячный заработок считается за любые 60 месяцев подряд в течение последних 10 лет трудовой деятельности и принимается в размере не свыше восьмикратного размера минимальной заработной платы. Выплаты за счет

пенсионных накоплений производятся по отдельной методике, в дополнение к государственной пенсии. Используются различные способы обеспечения минимального уровня пенсии. В Республике Казахстан существует так называемая базовая пенсионная выплата фиксированного размера, которая предоставляется всем гражданам по достижении пенсионного возраста или при назначении пенсии за выслугу лет. На Украине применяется институт минимального размера пенсии по возрасту. Однако он зависит от имеющегося страхового стажа и устанавливается в размере прожиточного минимума при наличии 25 и 20 лет стажа у мужчин и женщин соответственно. При неполном стаже пенсия устанавливается в размере, пропорциональном имеющемуся. В Белоруссии предусмотрен минимальный размер пенсии по возрасту, который равен 25% от бюджета прожиточного минимума. При неполном стаже работы, но не менее пяти лет, минимальный размер составляет половину от общего. Для индексации пенсий используются различные механизмы, устанавливающие ее зависимость от средней заработной платы по стране, роста цен, для некото

рых видов пенсий изменения заработной платы по занимаемой ранее должности. Рассмотрим некоторые примеры для трудовых пенсий. В Республике Беларусь предусматривается перерасчет пенсий в связи с ростом средней заработной платы. На Украине индексация проводится в зависимости от роста потребительских цен, а также при росте среднемесячной заработной платы за прошедший год сверх проведенной в нем индексации. Другой способ определения величины индексации ряда социальных выплат применяется в Республ-

лике Молдова и состоит в следующем: коэффициент индексации определяется как средняя величина между среднегодовым ростом индекса потребительских цен и годовым ростом средней заработной платы за предыдущий год. Уровень пенсионного обеспечения с точки зрения коэффициента замещения (т.е. соотношения средней заработной платы к средней назначенной пенсии) продолжает оставаться низким. В Республике Беларусь этот показатель один из самых высоких среди стран СНГ и составляет 0,41. Для сравнения в Российской Федерации он составляет 0,36. Во многих других странах этот показатель существенно ниже (Казахстан — около 0,3, Молдова — 0,23, Таджикистан — 0,28, и т.д.).

3.2 Общие вопросы социального обеспечения в государствах СНГ

В последние годы вопросы права социального обеспечения исследуются в юридической литературе стран СНГ. К таким вопросам относятся: концепция социальной защиты населения и социальной защиты; Система социального обеспечения; Субъект закона о социальном обеспечении; Система права социального обеспечения.

Понятие социальной защиты населения и социальной защиты. В научной литературе и законодательстве стран СНГ используются такие ключевые понятия, как «социальная защита населения» и «социальное обеспечение». Под социальной защитой населения, как в России, так и в некоторых других
странах СНГ, понимается деятельность государства, местных властей и работодателей по созданию условий для нормальной жизни населения. При этом социальное обеспечение входит в социальную защиту населения.

Именно такой подход характерен для учебника по праву социального обеспечения Республики Казахстан и диссертации А. Х. Маликовой. В отличие от этого в белорусском учебнике по праву социального обеспечения

о социальной защите населения даже не упоминается, речь идет лишь о социальном обеспечении.

Говоря о природе социальной защиты, мы обращаем внимание на оригинальность взглядов коллег из других стран. Так, в учебнике по законодательству о социальном обеспечении, изданном в Казахстане, говорится, что социальное обеспечение - это форма распределения материальных благ, не связанных с работой. Уже упомянутый белорусский учебник по праву социального страхования показывает, что социальное страхование носит поддерживающий характер. При этом под едой понимается не место назначения материальных благ, а законный способ их распространения. Оказывается, они распространяются бесплатно. Как известно, подобные взгляды были характерны для многих советских ученых 70-х годов. прошлый век (А. Д. Зайкин, Р. И. Иванова и др.).

Интересна трактовка учеными государств-участников СНГ вопросов системы права социального обеспечения как отрасли национального права. Мы будем использовать имеющиеся в нашем распоряжении материалы казахстанских и белорусских учебников по праву социального обеспечения. У каждого из этих руководств есть свои достоинства и недостатки. Например, в учебнике казахского языка различают общую, особенную и особую части отрасли. И это должно быть одобрено. Однако при наполнении содержания общей части отрасли не всегда проводится различие между общей частью отрасли права и общей частью отрасли науки. Итак, общая часть отрасли права включает правоотношения в области социального обеспечения и ис-

точники права социального обеспечения. Среди правовых институтов Особенной части перечислены правовые институты пенсий по старости, пенсий по инвалидности, пенсий за выслугу лет, социальных пенсий, пенсий по случаю потери кормильца, социальных услуг, пособий по безработице, пособий по временной нетрудоспособности. В то же время здесь отсутствуют

правовые институты медицинской помощи, социальной поддержки (льгот), государственной социальной помощи, а также пособий на детей.

Трудно согласиться с отражением в этом пособии содержания особой части отрасли права социального обеспечения. Особая часть отрасли включает международно-правовое регулирование социального обеспечения, а также законодательство зарубежных стран о социальном обеспечении. Таким образом, не делается различия между отраслью права, отраслью законодательства, отраслью науки и учебной дисциплиной.

В белорусском учебнике большое внимание уделяется вопросам системы права социального обеспечения. Авторы различают базовые, общие, функциональные, дисциплинарные (материальные и нормативные), процессуальные или ограничительные правовые институты. Кроме того, в данном учебнике указано, что в структуре отрасли права о социальном обеспечении Республики Беларусь есть две под отрасли: пенсионное право и право предоставлять гражданам льготы. Также выделены правовые учреждения, предоставляющие гражданам бесплатную медицинскую и санаторно-курортную помощь, а также услуги, льготы, естественные материальные блага гражданам по содержанию и обучению детей в дошкольных и внешкольных учреждениях. Что касается общей части отрасли, то ее содержание в белорусском учебнике не определено.

Немало полезного по вопросам системы права социального обеспечения содержится в учебниках по праву социального обеспечения, изданных в Украине. В учебнике под редакцией П. Д. Пилипенко предпринята попытка детальной разработки содержания Общей части данной отрасли права.

По мнению авторов этого учебника, в Общую часть отрасли входят следующие правовые институты:

1) институт, который определяет сферу действия и предмет правового регулирования отрасли;

2) институт правосубъектности;

3) институт государственных социальных стандартов и социальных гарантий;

4) институт социальных рисков;

5) институт принципов;

6) институт обязательного государственного страхования;

7) институт реализации права на социальное обеспечение.

Переходя к законодательству, следует прежде всего отметить, что во всех странах — членах СНГ приняты свои законы о пенсионном обеспечении граждан. В Республике Казахстан принят Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения от 18 сентября 2009 г.

По вопросам обеспечения семей, имеющих детей, интерес представляют:

1) Закон Республики Беларусь от 30 октября 1992 г. «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»;

2) Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 г. «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»;

3) Положение о назначении и выплате пособия семьям с несовершеннолетними детьми, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 декабря 1996 г.

В Законе Республики Беларусь интерес представляет то, что он предусматривает назначение государственного пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также по уходу за ребенком до грех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком. Весьма своеобразно в Республике Беларусь определяется размер пособия по беременности и родам.

Так, женщинам, работающим на основе трудовых договоров, размер пособия составляет 100% среднедневного заработка, но за каждый календарный месяц не более трехкратной величины средней заработной платы в Республике и не менее минимального размера этого пособия.

Минимальный размер данного пособия в месяц равен 50% наибольшей величины бюджета прожиточного минимума на душу населения.

Оригинально в Белоруссии определяется и размер пособия в связи с рождением ребенка. При рождении первого ребенка размер пособия составляет пятикратную наибольшую величину бюджета прожиточного минимума, при рождении второго и последующих детей — семикратную величину. От бюджета прожиточного минимума исчисляется и размер пособия по уходу за ребенком до трех лет: 80% наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Нельзя не сказать и о пособии на детей старше трех лет. Его размер дифференцируется в зависимости от дохода семьи. В размере 30% наибольшей величины бюджета прожиточного минимума пособие назначается, если средний совокупный доход на члена семьи в месяц не превышает 60% бюджета прожиточного минимума. Пособие составляет 50% указанного выше размера, если средний совокупный доход на члена семьи не превышает 80% бюджета прожиточного минимума.

В Законе Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» обращает на себя внимание установление размеров пособий при рождении детей, а также пособий по уходу за ребенком в зависимости от того, на какого по счету ребенка назначается пособие. Кроме того, размеры пособия определяются из месячного расчетного показателя. Например, пособие но уходу за первым ребенком составляет 5,5 этого показателя, за вторым — 6,5, за третьим — 7,5, за четвертым и следующими — 8,5.

В Узбекистане решение о назначении и выплате пособия на детей семьям принимается сходом граждан (собранием представителей) поселка, кишлака, аула или комиссией, уполномоченной сходом для принятия таких решений. Пособия назначаются лицам, нуждающимся в получении пособия. Размер пособия: на одного ребенка — 50% минимальной оплаты труда, на двух детей — 100%, на трех и более — 140%.

Из других актов Республики Узбекистан следует упомянуть Законы «Об основах государственной молодежной политики», «О социальной защищенности инвалидов», «Об обязательном государственном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по материальной и моральной поддержке молодых семей».

Рассмотрев указанные выше вопросы, можно прийти к следующим выводам.

1) возможна подготовка модельного учебника по праву социального обеспечения для стран СНГ;

2) существует необходимость проведения научно- практической конференции представителей стран СНГ по вопросам права социального обеспечения;

3) весьма желательно разработать модельные законы: о пособиях по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, о пособиях на детей, о социальном обеспечении лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и членов их семей

4 Проблемные вопросы социального обеспечения в странах СНГ

4.1 Проблемы пенсионного обеспечения граждан, прибывших в Российскую Федерацию из стран СНГ

Распад СССР и связанные с этим геополитические процессы значительно усложнили жизнь людям, особенно тем, кто по тем или иным причинам вынужден переезжать из одной страны СНГ в другую. Трудности возникают во многих сферах, в том числе в сфере пенсионного обеспечения и реализации прав граждан на получение пенсии по старости. Российским судам часто приходится разрешать пенсионные споры о назначении и выплате пенсий гражданам Российской Федерации и гражданам государств-участников СНГ, постоянно проживающим в Российской Федерации.

Регулируя этот вопрос, Соглашение «О гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», заключенное 13 марта 1992 года правительствами Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Большое значение имеют Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. Согласно ст. 1 настоящего Соглашения, пенсионное обеспечение граждан государств-участников указанного Соглашения и членов их семей осуществляется в соответствии с законодательством государства, на территории которого они проживают. При назначении пенсии гражданам, прибывшим в Россию из государств - участников Соглашения от 13.03.1992 года учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории бывшего СССР за время до 13 марта 1992 года, а также после этой даты на территории государств - участников Соглашения от 13.03.1992 года. Исчисление пенсий производится из заработка (дохода) за периоды работы, которые засчитываются в трудовой стаж. При этом трудовой стаж, имевший место в государствах - участниках Согла-

шения от 13 марта 1992 г., приравнивается к страховому стажу и стажу на соответствующих видах работ (письмо Минтруда России от 29 января 2003 г. № 203-16).

Периоды работы и иной деятельности, включаемые в страховой стаж и стаж на соответствующих видах работ, а также порядок исчисления и правила подсчета указанного стажа устанавливаются в соответствии с нормами пенсионного законодательства Российской Федерации. В случае, если в государствах - участниках Соглашения от 13.03.1992 года введена собственная валюта, размер заработка (дохода) определяется путем перевода иностранной валюты в рубли по текущему курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации на день обращения за назначением пенсии - независимо от того, за какие периоды представляется заработок для исчисления пенсии. Курс валюты публикуется в «Российской газете». (Письмо Минсоцзащиты РФ от 31.01.1994 № 1-369-18 «О пенсионном обеспечении граждан, прибывших в РФ из государств, ранее входивших в состав СССР»).

При обращении за установлением пенсии после 1 января 2002 г. перевод национальной валюты осуществляется на дату конвертации пенсионных прав, то есть по курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации на 1 января 2002 г. (период выплаты заработной платы в переходной валюте заменяется другими месяцами, непосредственно предшествующими или следующими за ним (п. 11 Распоряжения Правления ПФ РФ от 22.06.2004№ 99р «О некоторых вопросах осуществления пенсионного обеспечения лиц, прибывших на место жительства в Российскую Федерацию из государств - республик бывшего СССР». При этом чаще всего размер пенсии в таких случаях для граждан, обращающихся за назначением пенсии в Российской Федерации, оказывается значительно ниже, чем для граждан, работавших в Российской Федерации. Дело в том, что, рассчитывая средний размер заработной платы, подразделения Пенсионного фонда РФ переводят его суммы в российскую валюту на дату конвертации, при этом ещё учитывают деноминацию в России в 1998г. деля сумму заработка до 1998г. на 1000. В связи с этим, естественно, размер

пенсии оказывается унизительно малень-ким. Существуют и иные проблемы, с которыми сталкивают граждане, при-бывшие из стран СНГ

Министерство социальной защиты населения Российской Федерации своим указанием от 29 октября 1992 г. № 1-91-У разъяснило, что лицам, прибывшим в Российскую Федерацию из республик, ранее входивших в состав СССР, органы социальной защиты населения производят назначение социальных выплат только в случаях их прописки на территории России или признания их в установленном порядке беженцами либо вынужденными переселенцами. Назначение социальных выплат производится при предъявлении заявителем подтверждающего соответствующий факт документа.

В связи с принятием Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» реализация права на пенсионное обеспечение по нормам международных соглашений граждан, снявшихся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, стала затрудни-тельной, так как возникли серьезные проблемы относительно сроков назначения и получения пенсии при переезде из одного государства так называемого ближнего зарубежья в другое. Естественно, что применение пенсионного законодательства с учетом норм о гражданстве привело к существенным нарушениям пенсионных прав и к массовым обращениям за их судебной защитой. Так, гражданин Казахстана, переехавший на постоянное жительство к дочери в г. Ярославль, при выезде с прежнего места жительства был снят с учета в органах социального обеспечения.

Стремительно он был оформлен по месту пребывания и обратился в учреждение Пенсионного фонда (ПФР), где ему пояснили, что иностранные граждане владеют правом на трудовую пенсию при постоянном проживании на территории России, а признать их такими можно при получении вида на жительство, который выдается лишь по истечении одного года с момента получения разрешения на временное проживание. Разрешение же, в свою

очередь, может быть выдано паспортно-визовой службой по окончании шести месяцев с момента заявления.

Таким образом рассмотрения правил и процедуры получения вида на жительство право на пенсионное обеспечение в России возникает не ранее чем через 25 - 27 месяцев после переезда. Пенсионер обратился в районный суд г. Ярославля с иском к отделению ПФР о признании недействительным решения об отказе в назначении ему пенсии по старости. Суд, исследовав материалы дела, счел толкование пенсионного законодательства органами ПФР неправильным. Однако часто судами принимались и прямо противоположные решения. Так, В.А. Немцев, являясь гражданином Узбекистана, в октябре 2002 г. приехал в Ульяновскую область, где приобрел в собственность квартиру, зарегистрированную на имя жены, оформил регистрацию в данной квартире. Районный суд своим решением от 29 января 2003 г. обязал УПФР назначить ему пенсию с 26 ноября 2002 г. Определением Судебной коллегии по гражданским делам Ульяновского областного суда это решение было оставлено без изменения. По надзорной жалобе ответчика дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, который Определением от 4 октября 2005 г. передал его для рассмотрения по существу в Президиум

Ульяновского областного суда на предмет отмены состоявшихся судебных постановлений. При этом Верховным Судом было отмечено, что на момент рассмотрения дела истец имел статус временно пребывающего в Российской Федерации, поэтому вывод суда о том, что он в соответствии с законодательством приобрел право на пенсию, являлся преждевременным. Таким маневром, по-прежнему, органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, назначают и выплачивают пенсию и гражданам стран ближнего зарубежья лишь после получения ими вида на жительство или - в единичных случаях - при наличии решений судов, подтверждающих факт их постоянного проживания на территории России. При этом возможность

обращения в суд за установлением такого факта органами ПФР не разъясняется. При этом в ч. 3
ст. 3 Закона о трудовых пенсиях, прямо сказано, что наравне с гражданами Российской Федерации имеют право на трудовую пенсию иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международным договором Российской Федерации. Следственно, преимущество отдается нормам международного договора. Ссылка на международный договор со всей очевидностью демонстрирует о том, что им может быть установлено и большее льготное условие предоставления права на пенсию иностранным гражданам по сравнению с Законом, т.е. в данном случае и без факта их постоянного проживания в России.

Подводя итог, необходимо отметить следующее. На настоящее время назрела острая нужда создания Интернет-портала инвалидов СНГ, путём которого можно собрать международные нормы в сфере прав инвалидов, опыт поддержки инвалидов, созревший в виде национального законодательства стран СНГ, механизмов саморегулирования или этических стандартов в наших странах, уровень гармонизации международных норм и национального законодательства. Судебная практика по пенсионным делам граждан СНГ довольно распространена и в то же время неоднозначна. Очевидно, что в суд за защитой своих пенсионных прав обращается лишь незначительная часть пенсионеров, переезжающих в Россию. Другая часть, как правило, мирится с низким размером пенсии либо с многомесячной невыплатой им пенсии. Становится заметно, что законодатель должен своим волевым решением защитить права пенсионеров, приехавших их стран СНГ, урегулировав спорные вопросы в законодательстве Российской Федерации.

4.2 Международно-правовое сотрудничество в сфере социальной защиты прав инвалидов в странах СНГ

Международно-правовые формы сотрудничества в области социального обеспечения на уровне регионального объединения государств - Содруже-

ства Независимых Государств - тема, к которой нередко обращаются научные исследователи, при этом реализации и защите прав инвалидов в этом аспекте не уделяется должного внимания. Изучение практики региональных международных организаций по защите прав указанной категории населения представляется весьма важным, т.к. региональные механизмы учитывают специфические особенности развития конкретного региона, поэтому могут служить дополнительной гарантией прав людей с ограниченными возможностями, а также могут усилить и укрепить действие универсальных международных стандартов защиты их прав.

Любые интеграционные проекты на постсоветском пространстве не исключают, а подразумевают и стремятся к социальной модернизации. В этом смысле особенно важным сегодня представляется аккумулирование международного опыта реализации и защиты прав инвалидов, социальной адаптации инвалидов.

Приходится констатировать, что роль Содружества Независимых Государств на постсоветском пространстве ослабла и уступает по значимости таким организациям, как Таможенный союз (Россия, Белоруссия и Казахстан), ШОС (Китай, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Узбекистан) и военной организации ОДКБ. Однако его потенциал далеко не исчерпан, а в сфере синхронизации социальной политики реальное будущее именно за СНГ, а в дальнейшем и Евразийским Союзом. К числу достижений Содружества следует отнести то, что за прошедшие годы в его рамках создана солидная договорно-правовая база, действует ряд фундаментальных многосторонних соглашений, в том числе в сфере прав человека.

В соответствии со ст. 1 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. “все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах”. Численность инвалидов во всем мире составляет от 670 до 800 млн. человек,

т.е. примерно 10-12% от общей численности населения планеты, а с учетом членов их семей проблема инвалидности напрямую касается четверти населения мира.

В настоящее время в России насчитывается около 13 млн. инвалидов, что составляет около 8,8% населения страны. В общей численности инвалидов в Российском государстве люди пенсионного возраста составляют большую часть -65,2%, инвалиды трудоспособного возраста - 30,5 %, дети - 4,3 %. Положение людей с инвалидностью в регионе СНГ, как и в других регионах мира, остается весьма непростым. По данным обращения к правительственным порталам и официальным сайтам профильных министерств государств - участников СНГ, количество инвалидов в странах Содружества составляет порядка 17,6 млн. человек.

Люди с ограниченными возможностями слишком часто относятся к числу наиболее маргинализированных групп и сталкиваются с уникальными проблемами в деле осуществления своих прав человека, объективно нуждаются в социальной инклюзии. Дискриминация принимает разные формы - от оскорбляющей дискриминации, например лишения возможности получить образование, найти работу, до более изощренных, таких, как сегрегация и изоляция путем возведения физических и социальных барьеров. Безусловно, общество при этом тоже страдает, теряя огромный потенциал инвалидов.

Важность проблемы потребовала ее общемирового решения. В рамках ООН в 1975 году был принят первый международный акт, способствующий общемировому решению проблемы, - Декларация о правах инвалидов. Комплексно такие права были закреплены в Конвенции ООН о правах инвалидов (далее - Конвенция), принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. С этого времени мы имеем право говорить о начале формирования нового международно-правового института защиты прав инвалидов.

Принципами настоящей Конвенции являются:

– уважение присущего человеку достоинства и личной независимости;

– недискриминация;

– полное и эффективное вовлечение и включение в общество;

– уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества; равенство возможностей; доступность;

– равенство мужчин и женщин; уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.

Подход, основанный на принципе “уязвимости” инвалидов, уступил место концепции развития социальной самодостаточности инвалидов, включающей в себя мероприятия по созданию условий адаптации инвалидов в “обычных” социальных и экономических структурах. Процесс действенной и полной интеграции в жизнь общества в первую очередь основан на обеспечении доступности всех сфер общественной жизни, на содействии полноценному и эффективному участию инвалидов в процессе принятия решений. Финансовая реализация данных мероприятий во многих странах проходит за счет снижения ассигнований в результате проведения свертывания сети специализированных интернатов и учреждений стационарного типа и развития обслуживания инвалидов по месту жительства.

По состоянию на июль 2013 года 132 государства и Евросоюз участвуют в Конвенции, 77 государств - в Факультативном протоколе. На территории государств СНГ и постсоветского пространства ситуация с подписанием и ратификацией Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней находится на разных стадиях реализации. Одновременно во всех этих странах наблюдается продвижение основных принципов и положений Конвенции.

Отмечу, что каждому государству присущи свои характерные особенности. Среди стран - участниц Содружества Независимых Государств

Конвенцию ООН по правам инвалидов ратифицировали Армения (22.09.2010 г.), Азербайджан (28.01.2009 г.), Молдова (21.09.2010 г.), Российская Федерация (25.09.2012 г.), Туркменистан - ассоциативный член СНГ (4.09.2008 г.). Украина, не подписавшая устав СНГ, ратифицировала Конвенцию 4.02.2010 г. Казахстан присоединился к Конвенции 11.12.2008 г., Киргизия -21.09.2011 г., Узбекистан - 27.02.2009 г.

Таким образом, из стран СНГ, кроме Таджикистана и Белоруссии, все остальные страны подписали данную Конвенцию. Конвенционный механизм сотрудничества государств - участников СНГ в сфере прав инвалидов, включающий международный режим контроля за несоответствующей реализацией условий договора, на сегодняшний день признается наиболее действенным. Конвенция является базой всего инвалидо-защитного законодательства, присоединение к ней послужило стимулом для государств к широкому кругу действий по реальной, а не декларированной социальной инклюзии инвалидов.

Региональная система защиты прав инвалидов как одной из социально не защищенных категорий населения в рамках СНГ функционирует на основе следующих документов:

1) Устав СНГ от 22 января 1993 г.;

2) Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод в странах СНГ от 24 сентября 1994 г.;

3) Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств;

4) Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека.

Однако ни один из указанных документов СНГ не содержит специальные нормы, направленные на защиту прав людей с ограниченными возможностями. Еще в 1996 г. странами СНГ в Москве было подписано Соглашение о сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов, в ст. 3 которого отмечалось, что согласование действий сторон в решении проблем инвалидности и инвалидов осуществляется через

Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств - участников Содружества Независимых Государств. Консультативный совет сегодня активно участвует в выполнении Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ.

Следует отметить, что Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ и Советом глав правительств СНГ приняты два очень важных документа программно-концептуального характера. Речь идет о Концепции формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества от 31 мая 2007 года и Концепции согласованной социальной и демографической политики государств - участников Содружества Независимых Государств. Последняя была разработана для создания комплексного механизма защиты социальных прав населения стран СНГ. В ней отмечено, что среди приоритетов согласованной социальной и демографической политики стран СНГ значимое место занимает необходимость создания специальных целевых программ по социальной защите инвалидов.

Такого рода документы действительно представляют собой совокупность согласованных взглядов государств - участников Содружества, отражающих их общее видение СНГ, цели и направления его развития. Согласно п. 4.4 Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств неотъемлемой частью гуманитарного взаимодействия в СНГ должна выступать согласованная политика в сфере реализации прав инвалидов. Примером этому служит модельный закон о социальной защите инвалидов, способствующий дальнейшему сближению национальных законодательств государств - участников Содружества в рассматриваемой сфере.

Общим недостатком законодательства стран СНГ в рассматриваемой сфере является его декларативность, что выражается в плохом исполнении

законодательства на практике, невозможности государственных структур реализовать ими же созданные законы и подзаконные акты.

Международное сотрудничество государств - участников СНГ в сфере социальной защиты прав инвалидов осуществляется в рамках межгосударственных тематических симпозиумов, научно-практических конференций, семинаров, выставок, совещаний, публикаций по проблемам инвалидности и инвалидов. Важное значение имеют совместные спортивные мероприятия, создание спортивных клубов для инвалидов.

Анализ законодательства государств - участников СНГ в области обеспечения прав инвалидов, зарубежных исследований, материалов международных конференций, научных обзоров, нормативных и методических документов выявил системные проблемы государств Содружества в таких областях, как:

– гармонизация законодательства государств в социальной сфере при сохранении национальных традиций;

– действенная и полная интеграция инвалидов в жизнь общества, свободное и - эффективное участие инвалидов в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества;

– открытость информации о состоянии и функционировании социальной сферы государств - участников СНГ;

– формирование общего социального пространства;

– использование современных методик и новых технологий.

Безусловно, на пространстве СНГ в сфере социальной защиты прав инвалидов проделана большая работа, но очевидно, что этого недостаточно. Со времени принятия большинства соглашений прошел значительный период времени, изменились внешние условия, в первую очередь нормативно-правовая база каждого государства - участника СНГ, что не замедлило сказаться на характере действия международных договоров.

Обратившись к опыту иных региональных межправительственных организаций, отмечу, что Советом Европы, Европейским союзом,

Организацией американских государств, Африканским Союзом принято большое количество международных актов, направленных на защиту прав лиц с ограниченными возможностями, а также приняты многочисленные программы действий в области улучшения положения людей с ограниченными возможностями.

Отмечу, что ОАГ - одна из первых и немногих межправительственных региональных организаций, которая не только признала необходимость бороться с дискриминацией по признаку инвалидности, но и приняла специальный акт, посвященный защите этой уязвимой категории населения. Речь идет о Межамериканской конвенции об устранении всех форм дискриминации в отношении людей с ограниченными возможностями. Безусловно, данный опыт должен оказаться полезным и для стран СНГ.

В целях развития дальнейшего эффективного сотрудничества государств - участников СНГ в сфере социальной защиты прав инвалидов необходимо: актуализировать Соглашение о сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов. Среди конкретных мер, способствующих эффективности международного сотрудничества государств - участников СНГ в сфере социальной защиты прав инвалидов, целесообразным представляется создание информационно-коммуникационной площадки взаимодействия трех секторов общества каждого государства - участника СНГ.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, неправительственные организации, хозяйствующие субъекты независимо от их организационно-правовой формы могут делиться опытом о конкретных мерах в области социальной защиты инвалидов. Институционализация Интернета как нового канала такого взаимодействия проявляется в функционировании различных практик самоорганизации в его пространстве.

Первым российским Интернет-порталом для инвалидов стал Dizability.ru. Заслуживает особого внимания портал, созданный в Казахстане

Invalid.kz, такого же характера, но при этом с большим акцентом на правовую составляющую, чего, собственно, не хватает российскому порталу.

Распад СССР и возникшие геополитические в связи с этим процессы значительно затруднили жизнь людей, особенно тем, кто вынужден по тем или иным причинам переезжать из одной страны СНГ в другую. Сложности возникают во многих сферах, в том числе и в области пенсионного обеспечения и реализации прав граждан по получение пенсии по старости. Российским судам нередко приходится разрешать пенсионные споры о назначении и выплате пенсий гражданам Российской Федерации и гражданам государств - участников СНГ, постоянно проживающим в Российской Федерации.

В регулировании данного вопроса большое значение имеет Соглашение «О гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», заключенного 13 марта 1992 г. Правительствами Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана и Украины.

В соответствии со ст. 1 этого Соглашения пенсионное обеспечение граждан государств - участников вышеуказанного Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают.

При назначении пенсии гражданам, прибывшим в Россию из государств - участников Соглашения от 13.03.1992 года учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории бывшего СССР за время до 13 марта 1992 года, а также после этой даты на территории государств -- участников Соглашения от 13.03.1992 года.

Исчисление пенсий производится из заработка (дохода) за периоды работы, которые засчитываются в трудовой стаж. При этом трудовой стаж, имевший место в государствах - участниках Соглашения от 13 марта 1992 г., приравнивается к страховому стажу и стажу на соответствующих видах

работ (письмо Минтруда России от 29 января 2003 г. № 203-16). Периоды работы и иной деятельности, включаемые в страховой стаж и стаж на соответствующих видах работ, а также порядок исчисления и правила подсчета указанного стажа устанавливаются в соответствии с нормами пенсионного законодательства Российской Федерации.

В случае, если в государствах -- участниках Соглашения от 13.03.1992 года введена собственная валюта, размер заработка (дохода) определяется путем перевода иностранной валюты в рубли по текущему курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации на день обращения за назначением пенсии -- независимо от того, за какие периоды представляется заработок для исчисления пенсии. Курс валюты публикуется в «Российской газете». (Письмо Минсоцзащиты РФ от 31.01.1994 № 1-369-18 «О пенсионном обеспечении граждан, прибывших в РФ из государств, ранее входивших в состав СССР»).

При обращении за установлением пенсии после 1 января 2002 г. перевод национальной валюты осуществляется на дату конвертации пенсионных прав, то есть по курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации на 1 января 2002 г. (период выплаты заработной платы в переходной валюте заменяется другими месяцами, непосредственно предшествующими или следующими за ним (п. 11 Распоряжения Правления ПФ РФ от 22.06.2004 № 99р «О некоторых вопросах осуществления пенсионного обеспечения лиц, прибывших на место жительства в Российскую Федерацию из государств - республик бывшего СССР».

При этом чаще всего размер пенсии в таких случаях для граждан, обращающихся за назначением пенсии в Российской Федерации, оказывается значительно ниже, чем для граждан, работавших в Российской Федерации. Дело в том, что, рассчитывая средний размер заработной платы, подразделения Пенсионного фонда РФ переводят его суммы в российскую валюту на дату конвертации, при этом ещё учитывают деноминацию в

России в 1998г. деля сумму заработка до 1998г. на 1000. В связи с этим, естественно, размер пен-сии оказывается унизительно маленьким.

Существуют и иные проблемы, с которыми сталкивают граждане, прибывшие из стран СНГ. Министерство социальной защиты населения Российской Федерации своим указанием от 29 октября 1992 г. № 1-91-У разъяснило, что лицам, прибывшим в Российскую Федерацию из республик, ранее входивших в состав СССР, органы социальной защиты населения производят назначение социальных выплат только в случаях их прописки на территории России или признания их в установленном порядке беженцами либо вынужденными переселенцами. Назначение социальных выплат производится при предъявлении заявителем подтверждающего соответствующий факт документа.

В связи с принятием Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» реализация права на пенсионное обеспечение по нормам международных соглашений граждан, снявшихся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, стала затруднительной, так как возникли серьезные проблемы относительно сроков назначения и получения пенсии при переезде из одного государства так называемого ближнего зарубежья в другое. Естественно, что применение пенсионного законодательства с учетом норм о гражданстве привело к существенным нарушениям пенсионных прав и к массовым обращениям за их судебной защитой.

Подводя итог главе, необходимо отметить следующее. На настоящее время назрела острая нужда создания Интернет-портала инвалидов СНГ, путём которого можно собрать международные нормы в сфере прав инвалидов, опыт поддержки инвалидов, созревший в виде национального законодательства стран СНГ, механизмов саморегулирования или этических стандартов в наших странах, уровень гармонизации международных норм и национального законодательства.

Судебная практика по пенсионным делам граждан СНГ довольно распространена и в то же время неоднозначна. Очевидно, что в суд за защитой своих пенсионных прав обращается лишь незначительная часть пенсионеров, переезжающих в Россию. Другая часть, как правило, мирится с низким размером пенсии либо с многомесячной невыплатой им пенсии. Становится заметно, что законодатель должен своим волевым решением защитить права пенсионеров, приехавших их стран СНГ, урегулировав спорные вопросы в законодательстве Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реформы в стране нацелены на упорядочение всех сфер жизни, необходимы изменения в социальной сфере, в том числе создание высокоэффективной, ориентированной на общество системы многопрофильной адресной социальной защиты населения, которая должна обеспечивать всестороннюю многоплановую человеческую помощь в решение различных проблем, требующих социальной защиты на протяжении всей его жизни - с момента вынашивания ребенка матерью и заканчивается хорошим погребением человека.

В этом отношении социальную защиту следует рассматривать как защиту от социальных рисков потери или ухудшения экономической независимости и социального благополучия человека. Мы должны научиться заботиться об этих детях, чтобы они не чувствовали себя лишними,

отчужденными от общества, а государство не казалось им абстрактным, бесполезным или даже враждебным.

На государственном уровне должна быть недвусмысленно определена идеология семейных пособий: либо прямо указать статус этих пособий как пособий по бедности, и тогда критерием их выплаты будет доход домохозяйства, либо эти пособия следует считать государственной политикой поддержки отечественного генофонда и рождаемости, следовательно, выплата пособий не должна зависеть от дохода семьи, к которой принадлежит ребенок.

Социальная защита граждан с ограниченными возможностями должна быть направлена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей. Недопустимо, чтобы никто из них не чувствовал себя лишним человеком, обременяющим своих близких, общество. Каждый должен сохранять желание и возможность жить как семья как можно дольше, активно участвовать в экономическом, политическом и культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и, по возможности, приумножать их. Основная роль в решении проблем этих граждан принадлежит социальным службам и пенсиям, которые необходимо реформировать.

В России серьезной проблемой является проблема социальной помощи людям, находящимся в тяжелых жизненных условиях (бездомным, беженцам, вынужденным переселенцам и вынужденным переселенцам). Территориальные органы социальной защиты Органов вместе с другими заинтересованными службами должны решать проблемы организации ночных клубов, социальных приютов и гостиниц. Не должно быть случаев отказа в помощи людям в экстремальных ситуациях.

Краткий обзор форм правового сотрудничества между государствами-участниками СНГ показывает, что соглашения о социальном обеспечении играют важную роль. Это объясняется, помимо других причин экономического и политического характера, отсутствием четко

сформулированной позиции по согласованию государственной социальной политики в базовых документах Содружества.

Сегодня назрела острая необходимость в создании интернет-портала для людей с ограниченными возможностями в СНГ, благодаря которому можно собирать международные стандарты по правам людей с ограниченными возможностями, опыт поддержки людей с ограниченными возможностями, сформированный в виде национальное законодательство стран СНГ, механизмы саморегулирования или этические стандарты в наших странах, уровень гармонизации международных стандартов и национального законодательства.

Таким образом, подводя итоги, необходимо отметить следующее, судебная практика в области пенсионного обеспечения граждан СНГ достаточно распространена и в то же время противоречива. Конечно, лишь небольшая часть переезжающих в Россию пенсионеров обращаются в суд за защитой своих пенсионных прав. Остальные, как правило, соглашались на низкую пенсию или месяцы невыплаты пенсии. Становится очевидным, что законодатель добровольно должен защищать права пенсионеров из стран СНГ, разрешая спорные вопросы в законодательстве Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря. - № 256.

2. О минимальных нормах социального обеспечения (Вместе с "Международной стандартной промышленной классификацией всех отраслей хозяйственной деятельности") : Конвенция № 102 Международной организации труда // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда 1919 - 1956 - Т. I – Женева : Международное бюро труда, 1991. - С. 1055 - 1086.

3. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 13. - Ст. 1489.

4. Декларация о правах инвалидов: [Электронный ресурс] принята 09.12.1975 Резолюцией 3447 (XXX) на 2433-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН - Доступ из правовой системы "Консультант Плюс"

5. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. - 1995. - 05 апреля. - № 67.

6. Соглашение о сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов (Заключено в г. Москве 12.04.1996) // Бюллетень международных договоров. - 1998. - № 9. - С. 3 - 5.

7. Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств - участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.) // Российская газета. - 1999. - № 22-23.

8. О Концепции согласованной социальной и демографической политики государств - участников Содружества Независимых Государств : [Электронный ресурс]: решение Совета глав правительств СНГ (Принято в г. Санкт Петербурге 18.10.2011). - Доступ из справочно-правовой системы "КонсультантПлюс"

9. О социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями: закон Республики Молдова от 30 марта 2012 года № 6016 // [Электронный ресурс]: http://lex.justice.md/ru/344149/ (дата обращения: 28.10.2021)

10. О социальной защите инвалидов: закон Республики Таджикистан от 29 декабря 2010 года № 67518 // [Электронный ресурс]: URL: http://hukukivolidayn.tj/content/zakon-respubliki-tadzhikistan-o-sotsialnoi-zashchite-invalidov (дата обращения: 28.10.2021)

11. О социальной защите инвалидов: закон Республики Таджикистан от 29 декабря 2010 года № 67518// [Электронный ресурс]: URL: http://hukukivolidayn.tj/content/zakon-respubliki-tadzhikistan-o-sotsialnoi-zashchite-invalidov (дата обращения: 28.10.2021)

12. О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья: закон Кыргызской Республики от 3 апреля 2008 года № 3815 // [Электронный ресурс]: URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30342768 (дата обращения: 28.10.2021)

13. О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан: закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 399III ЗРК14 // [Электронный ресурс]: URL: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=30008935 (дата обращения: 28.10.2021)

14. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. - 2002. - 31 июля. - № 140; Российская газета. - 2015. - 16 июля. - № 154.

15. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.06.2015) // Российская газета. - 1995. - 02 декабря. - № 234; Российская газета. - 2015. - 06 июля. - № 145.

16. О профилактике инвалидности и ограничения возможностей здоровья детей, реабилитации и социальной защите инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: закон Азербайджанской Республики от 25 августа 1992 года № 28411 // (дата обращения: 28.10.2021)

17. О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан: закон Республики Узбекистан от 18 ноября 1991 года № 422ХII20 // [Электронный ресурс]: URL: http://hemophilia.uz/zakoni/zakon-o-socialnoi-zaschischenosti-invalidov-v-respublike-uzbekistan.html (дата обращения: 28.10.2021)

18. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 года №12244XII13 // [Электронный ресурс]: http://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_sotsialnoj_zashite_invalidov.htm (дата обращения: 28.10.2021)

19. Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине: Закон Украины от 21 марта 1991 года № 8755XII21 // [Электронный ресурс]: URL:

http://progavrichenko.ru/zakonodatelstvo/zakon-ukrainy-ob-osnovax-socialnoj-zashhishhennosti-invalidov-v-ukraine.html (дата обращения: 28.10.2021)

20. О льготном обеспечении лекарственными средствами отдельных категорий граждан: Указ Президента Республики Беларусь от 22 марта 2012 года № 139 // [Электронный ресурс] : URL: http://www.worklib.ru/law/331364/ (дата обращения: 27.10.2021)

21. О некоторых вопросах осуществления пенсионного обеспечения лиц, прибывших на место жительства в Российскую Федерацию из государств - республик бывшего СССР: распоряжение Правления ПФ РФ от 22.06.2004 № 99р (ред. от 28.01.2005) // Пенсия. - 2004. - № 10. - С.25.

22. О пенсионном обеспечении граждан, прибывших в РФ из государств, ранее входивших в состав СССР : письмо Минсоцзащиты РФ от 31.01.1994 N 1-369-18 // Российские вести. - 1994. - 01 марта. - № 36.