Министерство образования Камчатского края

Краевое государственное профессиональное образовательное
автономное учреждение
«Камчатский политехнический техникум»

Первое отделение
Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий отделением
Е.В. Рахмина
_____
(подпись)
«____» _____20___г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Студента Фурсова Сергея Вячеславовича

на тему: «Социально-жилищная помощь и поддержка многодетной семьи в Камчатском крае»

Руководитель
дипломной работы: Медынина Анастасия Сергеевна _____
(ФИО, уч. степень, уч. звание полностью) (подпись)

Дипломник: _____
(подпись)

Петропавловск-Камчатский – 2021

Содержание

Введение ……. 4
1 Теоретико-методологические основы системы социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации …… 7
1.1 Правовой статус и понятие многодетной семьи ……..... 7
1.2 Нормативно-правовое регулирование статуса многодетной семьи…. 11
2 Анализ организации социально-жилищной поддержки многодетной семьи в Камчатском крае ……..... 17
2.1 Программно-целевой метод как способ реализации социальной жилищной политической поддержки многодетной семьи в Камчатском крае……. 17
2.2 Порядок и условия предоставления социально-жилищной политики поддержки многодетной семьи в Камчатском крае ……... 20
3 Основные проблемы в реализации социальной поддержки и помощи многодетной семье …… 29
Заключение ……. 33
Список литературы ……... 35
Приложение А. Анализ нуждающихся многодетных семей в жилых помещениях …… 41

Введение

В России современная семейная политика - результат длительного развития, начавшегося с ограниченных мер по защите матери и ребенка и направленного в сторону комплексной деятельности государства по поддержке института семьи в целом. Анализ отечественной и зарубежной литературы, нормативно-правовых актов по вопросам семьи показывает, что семейная политика в разных государствах имеет различные главные цели.

Социальная политика Российского государства в отношении семей с детьми определяется Конституцией Российской Федерации (далее - РФ). Государственная семейная политика, будучи важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых на федеральном и региональном уровне в отношении института семьи.

Актуальность темы дипломной работы в том, что в настоящее время, точного определения семьи в законодательстве Российской Федерации нет. Отсутствует такое определение и в главном нормативно – правовом акте, регулирующем внутрисемейные отношения в Российской Федерации – в Семейном кодексе. Также, законодатели не дают точного понимания, какая семья в Российской Федерации считается многодетной семьей эта категория семьи отнесена к ведению субъектов Российской Федерации. Таким образом, различные регионы России могут трактовать понятие многодетной семьи по-своему и поэтому разобщены нормативные акты, регулирующие вопросы предоставления социального обеспечения семьям с детьми, налицо множественность органов и источников предоставления социального обеспечения, что требует незамедлительного улучшения социально-экономического потенциала семьи, принятия мер, направленных на улучшение социально-демографической ситуации в стране.

Объект исследования - совокупность организационно-правовых отношений, которые складываются при формировании, функционировании и

развитии социально-жилищной системы социального обеспечения многодетных семей.

Предмет исследования – нормы законодательства, регулирующие механизмы социально-жилищной системы социального обеспечения многодетных семей.

Цель исследования – является изучение и анализ особенностей правового регулирования в сфере социально-жилищного обеспечения многодетных семей в Российской Федерации на примере Камчатского края.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

1) рассмотреть понятие многодетные семьи;

2) определить актуальные направления социально-жилищного обеспечения многодетных семей;

3) обозначить нормативно-правовое регулирование прав многодетных семей в социальной жилищной политике на примере Камчатского края;

4) проанализировать деятельность органов социальной защиты в области жилищной поддержки многодетных семей на примере Камчатского края;

5) представить актуальные проблемы в реализации жилищной поддержки многодетных семей.

Практическая значимость. Выводы и положения, содержащиеся в настоящей дипломной работе могут быть учтены при преподавании курса «Право социального обеспечения» и специального курса «Правовое регулирование в сфере социально-жилищного обеспечения многодетных семей в Российской Федерации на примере Камчатского края».

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих 4 параграфа, заключения, списка литературы, приложений.

Первая глава посвящена правовому статусу и системе социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации, в ней дается определение понятию «семья», «многодетная семья» рассматривается статус «многодетной семьи» и законодательство, которое определяет ее права.

Во второй главе описываются организация социально - жилищной поддержки многодетной семьи в Камчатском крае.

В третьей главе рассматриваются проблемы реализации мер социальной поддержки и помощи многодетной семье и предлагаются пути их решения.

Наиболее полно из доступной литературы заявленная проблема отражена в статье Матвеевой Т. П. и Павловской Ю. В. «Актуальные вопросы социальной поддержки многодетных семей» авторы затронули вопросы, касающиеся льгот, предоставляемых многодетным семьям. Ими были проанализированы льготы по предоставлению земельных наделов, материнского капитала в разных регионах. Выявленные проблемы и неоднозначность их решения в различных регионах указывают на необходимость дальнейшего изучения и проработки уже принятых и принимаемых законодательных актов.

В работе Матвеевой, Т.П. «Многодетная семья и государство: проблемы и их решения» рассмотрена система, предусмотренных социальных поддержи как на федеральном, так и на региональном уровне все равно не достаточно решает некоторые проблемы многодетной семьи. Не полностью решены проблемы с предоставлением жилья многодетным семьям. Четкая система социальной поддержки при этом не прослеживается. На примере отдельных регионов авторы обозначили проблемы, которые возникают именно на региональном уровне.

Туганова П.А., Уфимцева Н.Ф проводили исследование социальных проблем многодетных семей, роль государства в их решении с целью определения оптимальных направлений социальной политики в отношении многодетных семей в современной России.

1 Теоретико-методологические основы системы социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации

1.1 Правовой статус и понятие многодетной семьи

Семья является одним из главных социальных институтов и одновременно общественным механизмом репродукции человека. Понятие «семья» имеет множество различных определений, но в целом — это группа лиц, связанная имущественными и неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из родства, брака или усыновления.

Семья имеет свою типологизацию. Данный социальный институт подразделяется на несколько типов по различным критериям: по характеру партнерских отношений, по количеству поколений, по количеству детей и т.д. Во все времена актуальным типом семьи является многодетная. Высокий интерес к ней обуславливается специфической структурой данной семьи, устройством ее жизнедеятельности, причинами ее образования.

Понятие «многодетная семья» в разные этапы развития общества имело различное значение.

В дореволюционной России нередко встречались семьи (преимущественно бедные), в которых было по 7-12 детей, многие рожали и до 20 раз. В XVIII веке ко двору были представлены двое уроженцев села Введенского Шуйского уезда - крестьяне Яков Кириллов и Фёдор Васильев - чьи покойные жёны родили от них соответственно 57 и 69 детей (третье и первое место в мире), а вторые жёны соответственно 15 и 18 [18]. В царской и дворянских семьях многодетность также была распространённым явлением. Так, у царя Алексея Михайловича было 14 детей, у Льва Толстого - 13.

С 1944 года матерям, родившим и воспитавшим 10 и более детей, присуждалось почётное звание «Мать-героиня». К моменту распада Совета Союза Советских Социалистических Республик в 1991 году званием было удостоено около 431 000 многодетных матерей. Таким образом, семья,

которая считается многодетной сегодня, в прежние века была, скорее, нормой. Однако времена и критерии меняются.

Российское законодательство не имеет четкого определения многодетной семьи. Так, в ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения [6]. Термины и определения» многодетная семья определяется как семья, имеющая трех и более детей, признанная в установленном порядке многодетной в соответствии с порогом многодетности, установленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основе анализа практики можно сделать вывод о том, что исходя из имеющихся в регионе бюджетных возможностей каждый субъект Российской Федерации по-своему определяет социальный статус такой семьи, так как признание семьи многодетной сопряжено с предоставлением мер государственной поддержки. В рамках системы социальной защиты населения многодетной, как правило, считается семья, которая имеет трех или более детей в возрасте до 18 лет, постоянно или преимущественно проживающая на территории определенного субъекта Российской Федерации.

Е.И. Холостова выделяет три типа многодетных семей:

1) семьи, в которых многодетность запланирована. Как правило, для таких семей характерно наличие определенных финансовых трудностей и жилищных проблем, однако при этом родители замотивированы и заинтересованы в рождении и воспитании детей. Дети для них являются ценностью;

2) семьи, сформированные в результате второго и более браков родителя, в которых рождаются «новые» дети. Чаще всего данные семьи благополучны в финансовом плане, но ее членам присуще ощущение неполной семьи; - неблагополучные семьи, в которых родители частично или полностью не выполняют своих функций. В таких семьях у детей наблюдаются наличие заболеваний, поведенческие отклонения. Возникают проблемы с устройством детей в семьи опекунов и попечителей, в случае

лишения родителей родительских прав, по причине наличия в законодательстве ограничений по разделению детей из одной семьи, а также в связи с неготовностью приемных родителей взять на воспитание большое количество детей;

3) семьи, в которых многодетность не запланирована (невозможность прервать беременность по медицинским показаниям, рождение близнецов или двойняшек; усыновление детей) [32, 511].

Наряду с расширенной репродуктивной, многодетная семья выполняет ряд других важных взаимосвязанных функций, среди которых: функция первичного социального контроля, социализирующая, интегративная, хозяйственно-экономическая, коммуникативная, защитная. Особенностями функционирования современной многодетной семьи является низкий уровень финансовой обеспеченности, усиленная ценностная ориентация на детность, наличие относительной депривированности детей и раннего социального взросления старших детей, трудности совмещения профессиональных и родительских ролей, сосредоточенность на семейных традициях, патернализм, высокий уровень сплоченности и взаимопомощи. Одной из главных особенностей многодетной семьи является наличие не только свойственных для всех типов семей проблем, но и специфических, характерных для многодетных семей, а также усложненный характер их решения. Однако степень нуждаемости в различных формах поддержки и помощи со стороны государства зависит от наличия у многодетных семей специфических характеристик: уровня материальной обеспеченности (обеспеченные и малообеспеченные), количества родителей (полные, неполные и расширенные). Специфичность структуры многодетной семьи включает в себя немалое количество проблем, с которыми сталкиваются ее члены.

Другие исследователи полагают, что необходимо всячески поддерживать институт многодетной семьи, что позволит возродить духовные ценности общества. Такие многодетные семьи характеризуются

положительно, как правило, родители - глубоко верующие люди, у детей развиты навыки самообслуживания, трудолюбие, более успешно протекает социализация. В условиях нестабильной социально-экономической ситуации государство не может в полной мере поддерживать оптимальный уровень социально-экономического благополучия семей, обеспечить необходимое качество их жизни. Особенно уязвимыми в этом плане являются многодетные семьи.

В настоящее время базовым при принятии нормативных правовых актов на региональном уровне является Указ Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», который носит рекомендательный характер. Сравнительный анализ мер социальной защиты, указанных в законах субъектов Российской Федерации, показывает, что их количество и содержание существенно различаются. Помимо мер, предусмотренных Указом Президента, субъекты Российской Федерации реализуют за счет собственных бюджетных средств дополнительные меры социального обеспечения и поддержки многодетных семей. Однако есть вероятность снижения уровня социальной защиты многодетных семей при переезде в другой субъект РФ, так как отсутствует гарантированный минимум мер социальной поддержки, а возможности у регионов разные. По мнению И.В. Кардановой, возникает ситуация конституционного неравенства прав граждан в зависимости от места их жительства. В связи с этим государство обязано обеспечить единый федеральный стандарт социальной защиты многодетной семьи на всей территории Российской Федерации, несмотря на различную степень сформированности ресурсов для решения социальных проблем многодетных семей на региональном уровне [22,132]. Увеличением нагрузки многих родителей на содержание и воспитание детей, обустройство быта, а также сокращением возможностей для получения средств к существованию за счет оплачиваемой работы вне дома обусловлена необходимость особой социальной защиты многодетных семей.

Таким образом, в настоящее время государственная поддержка многодетных семей представляет собой всестороннюю деятельность государства, дифференцированную по отношению к различным группам, которая должна быть гарантированной и адресной.

1.2 Современное состояние и меры социального обеспечения многодетных семей в Российской Федерации

Важным способом реализации семейной политики является законотворческая деятельность, направленная на поддержку семьи. В этом направлении первоочередной задачей является принятие Федерального закона «О государственной поддержке многодетных семей», который расширяет и конкретизирует права и льготы, предоставляемые в качестве мер государственной политики многодетным семьям [31].

В соответствие с президентским Указом № 431, государственная помощь многодетным семьям в 2019 году осуществляется в следующих сферах:

- налогообложение;
- земельные отношения;
- оказание медицинской помощи и питание;
- образование детей и родителей;
- ведение приусадебного хозяйства;
- трудоустройство;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- транспортные услуги и другие.

Для этого нужно обратиться в Пенсионный фонд, жилищную инспекцию, налоговую службу, органы социальной защиты, органы Росреестра, местный муниципалитет и другие в зависимости от вида привилегии.

Предусматриваются трудовые и пенсионные преимущества многодетных родителей: заключая трудовой договор, многодетная мать либо отец могут рассчитывать на следующие льготы:

1) выход на пенсию досрочно (трудовой стаж при этом должен быть равен 15 годам, а возраст достигать 50 лет);

2) дополнительный двухнедельный ежегодный отпуск (условие - более 2 детей). Данный отпуск не оплачивается и выдается на время, удобное родителю. Его можно совместить с основным отдыхом либо взять отдельно;

3) один дополнительный оплачиваемый выходной в неделю (при 40-часовой рабочей неделе). При этом оба родителя должны работать по трудовому договору;

4) начисление пенсионных баллов в декретном отпуске за каждого родившегося, сумма которых призвана увеличить основную пенсию;

5) помощь в трудоустройстве для многодетных родителей и родителя–одиночки со стороны службы занятости (подбор домашней или временной работы).

Для оформления нужны документы, удостоверяющие личность родителей и детей, справка от паспортистки о составе семьи, справка о доходах на каждого родителя, выданная налоговой службой, идентификационный номер налогоплательщика (далее - ИНН) и фото всех членов семьи, которые старше 6 лет.

Для получения права на досрочную пенсию, мать должна родить 5 детей и воспитать их до 8 лет либо родить двоих, но стаж при этом увеличивается на 5 лет, а трудовая деятельность должна была осуществляться на Крайнем Севере. В октябре 2018 г. был одобрен закон о предоставлении многодетным родителям новых трудовых льгот в виде права первоочередного выбора времени фактического получения отпуска. Ключевое условие: детей в семье должно быть не меньше 3-х и возраст каждого из них - младше 12 лет.

В сфере медицинского обслуживания, питания и бытового обеспечения поддержка выражается в следующих льготах для семей с тремя детьми и семей одиноких родителей:

а) бесплатные препараты по рецепту для детей, не достигших 6-летнего возраста;

б) первоочередное обслуживание в больницах;

в) безвозмездный отпуск витаминов для детей;

г) бесплатные обеды и завтраки для школьников;

д) отдых в лагерях и санаториях без оплаты;

е) выдача школьной и спортивной формы;

ж) одно свободное посещение музея, выставки или парка аттракционов (не чаще 1 раза в месяц).

Мать или отец могут прийти в школу со всеми документами и написать заявление на бесплатное питание. Помимо паспортов и свидетельств, необходимо предоставить данные о прописке несовершеннолетних, бумаги о доходах родителей. Рассмотрев документы, школа перенаправит их в орган социального обеспечения.

Компенсировать самостоятельно оплаченную путевку можно, предоставив в собес чек, документ о нахождении ребенка в лагере и договор. Проезд до санатория оплачивается родителем только наполовину.

Статус многодетной семьи предоставляет право на обеспечение земельным участком площадью, не превышающей 15 соток. Землю можно использовать под жилищное строительство, дачное хозяйство или огородничество.

На что имеет право многодетная семья в своем регионе, так это получить участок, площадь которого не может быть меньше 6 соток.

Законодатель также предусмотрел другие варианты для данной категории:

- жилищная субсидия на строительство дома;

- бесплатное социальное жилье по договору найма;

- предоставление государственной квартиры в собственность.

В квартире, переданной в наем или собственность, обязательно должны быть все коммуникации: отопление, свет, канализация и вода.

С 2018 г. начала функционировать программа госсубсидирования ипотечных займов. Теперь многодетные семьи и смогут участвовать в льготном ипотечном кредитовании по ставке в 6%. Для полноправного участия необходимо:

- рождение 3-го или последующего ребенка после 1.01.2018 г., но до 31.12.2022 г.;

- приобретение жилья на первичном рынке недвижимости;

- первичный взнос за счет собственных средств не менее 20% (включая Материнский (семейный) капитал).

Льготный период при рождении 3-го и последующего ребенка составляет 5 лет. По его окончании ставка возрастет, но будет рассчитываться по особой формуле: действовавшая в момент оформления кредита ставка Центральный Банк (далее - ЦБ) + 2%. Если у семьи уже есть ипотечный кредит, а в указанный промежуток времени у них появляется еще 1 ребенок, то родители смогут оформить льготное рефинансирование имеющегося займа.

При выдаче земли в собственность Росреестр учитывает обязательные факторы:

- родители состоят в официальном браке;

- в собственности семьи нет другой земли;

- дети живут совместно с родителями;

- родители стоят на учете как нуждающиеся в жилье;

-семья имеет российское гражданство и живет в данном субъекте 5 лет.

Претендовать на получение квартиры могут те семьи, у которых нет своей квартиры или площадь на одного человека ниже установленной нормы. Также учитывается размер всех доходов в соответствии с прожиточным минимумом.

В очереди может быть отказано, если будет установлен факт намеренного ухудшения жилищных условий (обмен квартиры на более маленькую, прописка большого количества людей, продажа или раздел жилья, фиктивные сделки с жилплощадью).

В целях экономии материального дохода многодетных и семей одиноких родителей, государство предусмотрело для них налоговые вычеты — денежные суммы, с которых не взимается подоходный налог:

- стандартными (на каждого несовершеннолетнего);

- социальными (единоразовые суммы, возвращенные налоговой службой после уплаты).

При этом дети не должны достигнуть 18-летнего возраста или очно учиться. Многодетные родители предоставляют своему работодателю заявление, справку из техникума (института, училища), справку 2-НДФЛ.

Налоговые льготы многодетным семьям и семьям одиноких родителей в 2019 году предусматривают:

- пониженные ставки земельного налога или его неуплата на установленный срок;

- освобождение от оплаты аренды участка под крестьянское или фермерское хозяйство;

- возможность не оплачивать регистрационный сбор при осуществлении предпринимательства;

- возврат оплаченных за детский сад сумм от 20 до 70% в зависимости от количества детей.

Сюда же можно отнести 30% скидку на коммунальные платежи. Если жилье не имеет центрального отопления, действует такая же скидка на топливо.

Также есть дополнительные преимущества в различных сферах услуг:

- дети имеют право на льготное посещение бюджетных кружков и секций;

- дошкольники оформляются в сады без очереди;

При сносе ветхого жилья родители трех детей получат новое с учетом площади снесенного.

Семьи одиноких родителей тоже имеют ряд преимуществ социального обеспечения:

- пособие в период беременности и за роды;
- материнский капитал;
- льготная скидка на оплату коммунальных услуг;
- детский сад без очереди;
- бесплатное питание в школе (2-х-разовое);
- льготная путевка в оздоровительный санаторий;
- защита в трудовых вопросах;
- запрет на сверхурочную работу, выходные дни и ночные часы;
- на налоговые вычеты в двойном размере и т.д. [23].

Таким образом, каждая семья имеет право свободного выбора в определении желательного для нее количества детей, так же как и российское государство имеет право на протекционистские меры в отношении определенного типа семей, исходя из ухудшающейся демографической ситуации и возможностей бюджета. Важным способом реализации семейной политики является законотворческая деятельность, направленная на поддержку семьи. В этом направлении первоочередной задачей является принятие Федеральных законов «О государственной поддержке многодетных семей « и «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [2] , которые расширяют, и конкретизирует права и льготы, предоставляемые в качестве мер государственной политики многодетным семьям и семьям одиноких родителей.

2 Анализ организации социально-жилищной поддержки многодетной семьи в Камчатском крае

2.1 Программно-целевой метод как способ реализации социальной жилищной политической поддержки многодетной семьи в Камчатском крае

Одной из наиболее ключевых задач, стоящих перед государством, в настоящее время, является выбор метода устойчивого экономического развития социальной сферы, и его непосредственная реализация. Залогом развития страны в социально-экономическом плане, является высокая эффективность работы государственных институтов. Поэтому, применение различных методов программного управления является одним из стратегически важных элементов повышения эффективности деятельности государственных институтов.

В Российской Федерации уделяется большое внимание категориям населения, нуждающимся в социальной защите государства. К таким категориям относится и многодетная семья.

Президент Российской Федерации отметил, что «крепкая, благополучная, многодетная семья – вот вокруг чего следует объединить усилия государства, общества, религиозных организаций, отечественного просвещения и культуры» [9].

В утвержденной распоряжением правительства РФ от 25 августа 2014 года Концепции «Государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» подчеркивается следующее: «решением проблем, возникающих в процессе жизнедеятельности российских семей, остается в центре внимания государства и побуждает к поиску новых способов их решения» [5]. Таким образом, основными приоритетами успешного развития страны необходимы стать укрепление семьи как основа государства и формирование условий, при которых семья будет чувствовать уверенность в будущем.

Для достижения отмеченных в Конвенции пунктов государственной поддержки семьи, понадобится обратить внимание на все законодательные акты, касающиеся поддержки всех категорий семей в России и выявить существующие пробелы.

Все предшествующие изменения, а также происходящие в настоящее время, показывают, что развитие общества напрямую зависит от состояния социальной сферы, которая выступает в качестве важнейшего критерия общественного прогресса. Функционирование общественной системы, частью которой является социальная работа, невозможно без организации и управления происходящими в этой системе процессами.

Для достижения определенных целей широко используется программно-целевой подход, с помощью которого определяются и реализуются различные программы, которые решают важные проблемы государственного развития. Если говорить о применении данного подхода в социальной работе с многодетными семьями, то можно отметить, что он реализуется в виде конкретных программ, направленных на решение различного рода проблем, присущих многодетным семьям: материально-бытовые, проблема трудоустройства родителей, жилищные, психолого-педагогические, медицинские и др.

Целевая программа как согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, главным образом направлена на решение комплекса приоритетных социальных, экономических, демографических и иных задач, для которых характерны специфические условия. Иными словами, эти программы представляют собой важнейший инструмент реализации структурной политики государства, прямым образом воздействуя на его социально-экономическое развитие, что, в конечном счете, решает наиболее важные задачи, стоящие перед государством.

Если говорить о многодетных семьях, то наиболее острой проблемой выступает жилищный вопрос. Жилищные условия, чаще всего, не отвечают нормативам и не могут улучшиться за счет муниципального жилья. В

среднем семьи с детьми имеют худшие жилищные условия, чем семьи без детей.

Для решения вышеуказанной проблемы приведем пример действующей на сегодняшний день Федеральной программы, ставшей важной вехой в жилищной политике России. Согласно программе «Жилище» на 2015-2020 гг., различные категории семей имеют возможность приобрести недвижимость при финансовой поддержке государства. Эта программа рассчитана на людей, которые обладают правом получения субсидии, позволяющей улучшить жилищные условия. К тому же, проект программы предполагает, помимо улучшения жизнедеятельности граждан, стимулировать процент рождаемости, что очень актуально для нашей страны. Что же касается многодетных семей по данной программе, то они могут рассчитывать на помощь в 1 млн.руб. Остальная часть долга погашается посредством кредита либо взносами из личных сбережений. [3]

На сегодняшний день в Камчатском крае действуют и реализовываются две программы «Семья и дети Камчатки» реализуется с 1 января 2018 года, и Государственная программа «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае», которая реализуется с 1 января 2018 года [10, 11].

Целями программы «Семья и дети Камчатки» являются:

1) обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи в Камчатском крае;

2) повышение рождаемости в Камчатском крае.

Целями программы «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» являются:

- повышение уровня и качества жизни семей с детьми и других социально незащищенных категорий граждан, проживающих на территории Камчатского края;

- повышение доступности социального обслуживания населения.

Таким образом, программно-целевой подход позволяет разрабатывать и реализовывать различного рода программы, эффективно использовать

финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и результатами их выполнения [18].

2.2 Порядок и условия предоставления жилищной политики поддержки многодетной семьи в Камчатском крае

Многодетная семья в Камчатском крае – это семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе находящихся под опекой или попечительством по договору об осуществлении опеки или попечительства либо по договору о приемной семье), совместно проживающих с родителями (иными законными представителями) или одним из них, а также лиц (из числа указанных детей) в возрасте от 18 лет до 21 года, если они [25]:

а) являются инвалидами и проживают совместно с родителями (иными бывшими законными представителями) или одним из них;

б) обучаются по очной форме обучения в образовательных организациях (за исключением организаций дополнительного образования и организаций дополнительного профессионального образования), расположенных на территории Камчатского края.

Многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1. Ежемесячная денежная компенсация части платы за коммунальные услуги.

Компенсация части платы за коммунальные услуги предоставляется в виде ежемесячной денежной компенсации в следующих размерах: – 30% регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим в своем составе от трех до шести детей. – 50% регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим в своем составе семь и более детей. Компенсация части платы за коммунальные услуги предоставляется в виде

ежемесячной денежной компенсации в следующих размерах: – 30% регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим в своем составе от трех до шести детей. – 50% регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим в своем составе семь и более детей. Ежемесячная денежная компенсация предоставляется при отсутствии у них задолженности по оплате за жилое помещение, коммунальные услуги, в том числе за электроснабжение, и уплате взноса на капитальный ремонт, или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению. Расчет размера ежемесячной денежной компенсации производится по адресу регистрации по месту жительства (месту пребывания). Выплата назначается с месяца, следующего за месяцем обращения.

2. Ежегодная денежная компенсация платы за твердое топливо (дрова и/или уголь), включая транспортные услуги для его доставки.

Ежегодная денежная компенсация части платы за твердое топливо (дрова и/или уголь) Ежегодная денежная компенсация платы за твердое топливо (дрова и/или уголь), включая транспортные услуги для его доставки, предоставляется многодетным семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, в следующих размерах:

– 30% регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим в своем составе от трех до шести детей;

– 50% регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим в своем составе семь и более детей. Расчет размера ежегодной денежной компенсации платы за твердое топливо производится по адресу регистрации по месту жительства (месту пребывания). Многодетным семьям, имеющим право на ежегодную денежную компенсацию по состоянию на 1 января текущего года, ежегодная денежная компенсация рассчитывается на весь календарный год независимо от месяца обращения. Многодетным семьям, получившим право на

ежегодную денежную компенсацию после 1 января текущего года, ежегодная денежная компенсация рассчитывается пропорционально с месяца, следующего за месяцем обращения, до конца текущего года.

3. Ежемесячная социальная выплата на оплату проезда на общественном транспорте городского, пригородного и межмуниципального сообщения на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования.

Ежемесячная социальная выплата на оплату проезда на общественном транспорте городского, пригородного и межмуниципального сообщения предоставляется многодетным родителям на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, организации начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальной (коррекционной) образовательной организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья. Ребенок должен быть вписан в удостоверение многодетной семьи. Выплата назначается с месяца, следующего за месяцем обращения. Размер выплаты установлен законодательством Камчатского края и составляет 200,00 рублей.

4. Ежемесячная социальная выплата на каждого ребенка в возрасте до 6 лет на дополнительное лекарственное обеспечение.

Ежемесячная социальная выплата на дополнительное лекарственное обеспечение детям в возрасте до 6 лет.

Ежемесячная социальная выплата на дополнительное лекарственное обеспечение предоставляется детям из многодетных семей, не достигших возраста до 6 лет. Ребенок должен быть вписан в удостоверение многодетной семьи. Выплата назначается с месяца, следующего за месяцем обращения. Размер выплаты установлен законодательством Камчатского края и составляет 100,00 рублей.

5. Ежемесячная социальная выплата на дополнительное лекарственное обеспечение.

Ежемесячная социальная выплата многодетным родителям предоставляется каждому многодетному родителю (иному законному представителю), имеющему действующее удостоверение многодетной семьи. Выплата назначается с месяца, следующего за месяцем обращения. Размер выплаты установлен законодательством Камчатского края и составляет 400,00 рублей.

6. Компенсация расходов, связанных с изготовлением и ремонтом зубных протезов в краевых государственных учреждениях здравоохранения.

Компенсация расходов, связанных с изготовлением и ремонтом зубных протезов в краевых государственных учреждениях здравоохранения Компенсация расходов, связанных с изготовлением и ремонтом зубных протезов в краевых государственных учреждениях здравоохранения производится многодетным родителям (иным законным представителям), которым назначена страховая (трудовая) пенсия. В случае, если многодетный родитель является получателем иных видов пенсии либо имеющий пожизненное ежемесячное содержание (пожизненное ежемесячное материальное обеспечение), то компенсация предоставляется при достижении ими возраста 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин. Размер компенсации не превышает 30 000,0 рублей.

7. Дополнительное единовременное пособие (в случае одновременного рождения (усыновления в возрасте до трех месяцев) двух и более детей).

Дополнительное единовременное пособие в случае одновременного рождения (усыновления в возрасте до трех месяцев) двоих детей Дополнительное единовременное пособие предоставляется:

– в случае одновременного рождения (усыновления в возрасте до трех месяцев) двоих детей у родителей (родителя), имеющих (имеющего) одного или более детей в возрасте до 18 лет;

– в случае одновременного рождения (усыновления в возрасте до трех месяцев) трех и более детей у родителей (родителя) независимо от наличия у них (него) других детей. Для назначения данного пособия необходимым условием является наличие удостоверения многодетной семьи. Единовременное пособие назначается, если обращение за ним последовало не позднее трех лет со дня рождения детей. Размер пособия составляет: – в случае одновременного рождения двух детей – 18 000,00 рублей; – в случае одновременного рождения трех детей – 31 000,00 рублей; – в случае одновременного рождения четырех и более детей – 41 000,00 рублей.

8. Дополнительное ежемесячное пособие (в случае одновременного рождения (усыновления в возрасте до трех месяцев) трех и более детей).

Дополнительное ежемесячное пособие в случае одновременного рождения (усыновления в возрасте до трех месяцев) трех и более детей Дополнительное ежемесячное пособие предоставляется в случае одновременного рождения (усыновления в возрасте до трех месяцев) трех детей. Ежемесячное пособие назначается с месяца рождения детей по месяц достижения детьми возраста одного года, по обращению заявителя, если обращение за ним последовало не позднее трех лет со дня рождения детей. Для назначения данного пособия необходимым условием является наличие удостоверения многодетной семьи. Размер пособия составляет: – в случае одновременного рождения трех – 10 000,00 рублей; – в случае одновременного рождения четырех и более детей – 23 000,00 рублей.

9. Ежегодная денежная выплата на приобретение новогодних подарков.

10. Социальный проездной билет детям из многодетных семей на проезд на автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения в Камчатском крае стоимостью 100,00 рублей на месяц и 250,00 рублей на квартал. Реализация социальных проездных билетов осуществляется с 20 числа текущего месяца по 10 число следующего месяца в отделениях почтовой связи г. Петропавловска-Камчатского, г. Вилючинска Елизовского района.

Обеспечения многодетных семей земельными участками.

В соответствии с Законом Камчатского края «О предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, в Камчатском крае» от 02.11.2011 № 671 многодетным семьям Петропавловска-Камчатского бесплатно предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства. Реализация данного Закона началась с 2012 года.

индивидуального жилищного строительства. Данные участки включены в Единый перечень земельных участков, размещенный на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края www.kamchatka.gov.ru.

Реализация Закона сопряжена с рядом проблем, связанных с дефицитом свободных земельных участков, пригодных для предоставления и использования в целях индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства, а также со сложностями обеспечения земельных участков объектами инженерной и транспортной (дорожной) инфраструктуры. Также для формирования земельных участков необходима подготовка документации по планировке и межеванию территорий. Разработка указанной документации, а также обеспечение земельных участков, предоставленных и возможных для предоставления многодетным семьям, необходимой инфраструктурой требует существенных бюджетных расходов. Высокий уровень дотационности регионального бюджета, отсутствие свободных средств, требуемых для финансирования в необходимом объеме мероприятий, направленных на формирование земельных участков и их обеспечение инженерной инфраструктурой, затрудняют реализацию права многодетных семей Камчатского края на предоставление земельных участков в собственность.

Многодетные семьи, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях представлены в таблице (Приложение А).

Исходя из данных таблицы, видно что 2018 и 2019 гг. на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях стояло 32 многодетные семьи.

Так же из данных видно, что за два года эти многодетные семьи не получили жилые помещения и не улучшили свои жилищные условия.

Необходимо отметить и тот факт, что многодетные семьи города Петропавловска-Камчатского зачастую не располагают достаточными финансовыми ресурсами, необходимыми для строительства индивидуального жилого дома, в связи с чем, поступают обращения от многодетных семей с вопросами, касающимися распоряжения предоставленным земельным участков (купля-продажа земельного участка, обмен земельного участка на квартиру).

В сложившейся ситуации необходимо рассматривать вопрос о возможности применения альтернативных предоставлению земельных участков форм улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей либо безвозмездное предоставление земельных участков жилищным кооперативам из числа многодетных семей, членство в которых обеспечено паевыми взносами, для чего необходимо внесение изменений в федеральные и краевые нормативные правовые акты.

Обеспечение жильем многодетных семей.

В соответствии Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» [8] правом на обеспечение жилыми помещениями жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма могут воспользоваться следующие категории многодетных семей, проживающие в Камчатском крае не менее 5 лет:

- многодетные семьи, в которых воспитывается не менее 4-х детей в возрасте до 18 лет;

- многодетные семьи с тремя и более детьми до 18 лет, которых воспитывает одинокая мать (отец);

- многодетные семьи, в которых одновременно родилось трое и более детей.

Жилыми помещениями по договорам социального найма обеспечены в 2019 году 1 многодетная семья, в 2018 году – 14 многодетных семей, в 2017 – 1 многодетная семья.

Для улучшения жилищных условий многодетных семей в рамках постановления Правительства Камчатского края от 12.10.2012 № 466-П «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае» [9] предоставляется социальная выплата на строительство или приобретение жилого помещения в собственность (семьям, не реализовавшим свое право на получение жилого помещения по договору социального найма при отсутствии жилых помещений в жилищном фонде Камчатского края). Данная мера поддержки предоставляется многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае не менее 5 лет, и если они не воспользовались и не реализовали право на получение жилого помещения по договору социального найма в виду отсутствия жилых помещений в собственности края, а также, если они относятся к следующим категориям многодетных: граждане, состав семьи которых не менее 4-х детей в возрасте до 18 лет; граждане, состав семьи которых не менее 3-х одновременно рожденных детей в возрасте до 18-ти лет; одинокие матери (отцы), воспитывающие не менее 3-х детей в возрасте до 18 лет.

Социальная выплата предоставлена: в 2019 году – 22 многодетным семьям, на общую сумму 97,231 млн. руб., в 2018 году – 24 многодетным семьям (израсходовано – 99 071,131 тыс. руб.). в 2017 году – 27 многодетных семей (израсходовано 124,699 млн. руб.).

Многодетные семьи с 2011 года могут воспользоваться средствами регионального материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий путем приобретения жилого помещения в собственность либо строительства (реконструкции) жилого помещения и ремонт жилого помещения. Воспользоваться правом многодетные семьи могут по истечении

полгода со дня рождения ребенка, в отношении которого возникло право. В 2019 году средства краевого материнского капитала на улучшение жилищных условий направило 97 многодетных семей (в 2018 году – 85 многодетных семей, в 2017 году – 112 многодетных семей); на ремонт жилого помещения в 2019 году средства направило 32 многодетные семьи (в 2018 г. – 37 многодетных семей, в 2017 году – 44 многодетных семей).

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» предоставляется государственная поддержка в виде социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности. Предусмотрено первоочередное предоставление социальных выплат гражданам, имеющим трех и более детей. В 2019 году выплата предоставлена 3-м многодетным семьям на сумму 5,311 млн. руб.; в 2018 году – 9-ти семьям на сумму 16,301 млн. руб., в 2017 году – 7-ми семьям на сумму 15,418 млн. руб. [20].

Для получения ежемесячной денежной выплаты на детей от 3 до 7 лет родителям достаточно подать заявление через портал Госуслуг или в Многофункциональный Центр (далее – МФЦ), а специалисты, принимающие решение о назначении выплаты, в рамках межведомственного взаимодействия сами запросят все необходимые справки и подтверждения. Планируется, что в 2022 году аналогичный порядок будет применяться при назначении большинства мер социальной поддержки семей с детьми.

В целом, ситуация с предоставлением мер социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае является стабильной, чему способствуют: постоянная актуализация мер социальной поддержки населения в соответствии со сложившейся социально-экономической ситуацией, а также в соответствии с изменениями, вносимыми в законодательные акты всех уровней, повышение эффективности и адресности мер социальной поддержки, к сожалению что не скажешь о жилищной поддержке.

3 Основные проблемы в реализации социальной поддержки и помощи многодетной семье

Рассматривая проблемы многодетных семей, хотелось бы отметить, что в Камчатском крае практически не работают многие законы или работают фрагментарно, не работает закон о предоставлении многодетным земельных участков. Кроме того, местные власти не исполняют Жилищный кодекс, поправки в который дают право семьям обменивать по желанию участки земли на квартиры.

Так, например, по иску прокуратуры Свердловской области восстановлены права многодетной семьи на получение жилищной субсидии.

Прокуратура Железнодорожного района г. Екатеринбурга провела проверку по обращению многодетной семьи.

Они пожаловались на необоснованное снятие их с учета в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставлении субсидии на строительство и приобретение жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

По результатам проверки установлено, что многодетная семья составом 5 человек с 2016 года состояла на учете в администрации Железнодорожного района г. Екатеринбурга в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Семья была признана участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы».

Все требования, предъявляемые к участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», многодетной семьей соблюдены.

С целью защиты жилищных прав прокуратура района в Железнодорожный районный суд г. Екатеринбурга направила исковое заявление с требованием о признании распоряжения главы администрации Железнодорожного района г. Екатеринбурга об исключении многодетной семьи из реестра незаконным, восстановлении семьи в списках молодых

семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», с момента первоначальной постановки на учет.

Железнодорожный районный суд г. Екатеринбурга отказал в удовлетворении заявленных прокурором требований.

Проявив принципиальную позицию и не согласившись с решением суда, прокуратура района обжаловала его в Свердловский областной суд, принеся на него апелляционное представление.

Судебная коллегия по гражданским делам Свердловского областного суда решение Железнодорожного районного суда г. Екатеринбурга отменила с вынесением нового решения, которым требования прокурора Железнодорожного района г. Екатеринбурга в защиту жилищных прав многодетной молодой семьи удовлетворены в полном объеме.

Так закон, действующий с 1 января 2012 года, в целом не противоречит действующему законодательству, но проведя анализ его правоприменения, прокуратура края выявила пробелы правового регулирования, в том числе, способствующие нарушению прав многодетных семей. Так, в Законе отсутствуют положения, предусматривающие возможность замены уже предоставленных земельных участков. На практике это привело к тому, что ПКГО, получив в собственность участки зимой, только летом обнаружили, что они расположены на заболоченных землях, не пригодных для жилищного строительства. Граждане обратились в администрацию с просьбой отменить постановление о передаче участков в собственность, а также их замене. Однако им ответили, что такие действия региональным законодательством не предусмотрены. Для получения других участков гражданам предложили вновь встать в очередь, написав новое заявление о предоставлении семье земельного участка.

Поэтому для обеспечения равнозначного распределения между многодетными семьями земельных участков, целесообразно предусмотреть ряд критериев. Например, транспортную доступность, удовлетворительную

экологическую обстановку - отсутствие на участке зон охраны производственных и особенно опасных производственных объектов (магистральных трубопроводов, шумового воздействия аэропортов и т.п.). А также обеспеченность земельных участков объектами инженерной инфраструктуры, потребность в их строительстве и его сроки, расходы на подключение строящихся объектов жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Кроме того, к критериям должно относиться наличие или сроки строительства объектов социальной инфраструктуры, коммунального обслуживания и торговли и т.д.

Таким образом, решение многих проблем, связанных с жилищными вопросами, лечением и образованием детей, у многодетных семей зачастую упирается в нехватку правовых знаний. Благодаря гранту президента РФ Общероссийская общественная организация «Семьи России» и движение «Гражданское достоинство» смогли реализовать проект по предоставлению многодетным родителям бесплатной юридической помощи.

Помимо жилищных проблем многодетных сегодня волную и другие вопросы.

Это общие для всех семей проблемы: места в детских садах (были случаи, когда дети в одной семье получали места в разные детсады, что очень неудобно), очереди к специалистам в детской поликлинике, выезд в отпуск на материк.

Ассоциация многодетных матерей Петропавловска-Камчатского совместно с Союзом пенсионеров и Союзом женщин Камчатки обращались с этой проблемой в правительство Камчатского края, и даже было достигнуто принципиальное согласие о поддержке матерей, например, о ежемесячной доплате к пенсии в размере тысячи рублей за каждого ребенка. Но чтобы рассчитать средства и заложить их в бюджет, нужны точные данные о многодетных пенсионерках. В Пенсионном фонде их нет. Поэтому сейчас ассоциация проводит перерегистрацию всех многодетных семей Петропавловска и матерей-пенсионерок, чьи семьи уже потеряли этот статус.

Несмотря на широкий спектр льгот, меры помощи многодетным семьям, нельзя считать адекватными. Многодетные семьи в нашем городе испытывают много трудностей. Все, что обещано государством, но записано в виде формулировок «помощь в выделении» и «содействие в предоставлении», на практике не срабатывает, поэтому предоставление беспроцентных ссуд, льготных кредитов и т.п. фактически не происходит. Более половины льгот существует только на бумаге и поставлено в прямую зависимость от состояния платежеспособности бюджета ПКГО. Такое положение вещей не позволяет в надлежащей мере реализовать права детей из многодетных семей на приемлемые условия содержания, воспитания и всестороннего развития.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются многодетные семьи это:

- недостаточная открытость и прозрачность системы финансирования мер поддержки многодетных семей на местном уровне;

- недостаточная информированность многодетных семей о существующих мерах поддержки;

- жилищный вопрос - бесплатный участок сам по себе не решает жилищной проблемы для многодетных семей, которые имеют право воспользоваться данной поддержкой, так как проектная документация на строительство дома, строительные материалы и, собственно, само строительство стоят немалых сумм, проблема не в земле, по заверениям представителей органов местного самоуправления, в большинстве случаев достаточно. Проблема в ее подготовке, организации межквартальных проездов, подведении необходимыми коммуникациями. На эти цели у муниципалитета не хватает средств. По озвученным данным подготовка одного участка обходится бюджету от 1 млн. рублей и более.

Таким образом, эффективность жилищной и социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае является недостаточной.

Заключение

На основе изученного материала по теме выпускной квалификационной работы можно сформулировать следующие выводы.

Понятие «многодетная семья» в разные этапы развития общества имело различное значение.

Российское законодательство не имеет четкого определения многодетной семьи. Так, в ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения» многодетная семья определяется как семья, имеющая трех и более детей, признанная в установленном порядке многодетной в соответствии с порогом многодетности, установленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Социальная политика Российской Федерации в отношении семей с детьми определяется Конституцией РФ, в соответствии со статьей 38 которой указывается, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства.

Одной из главных особенностей многодетной семьи является наличие не только свойственных для всех типов семей проблем, но и специфических, характерных для многодетных семей, а также усложненный характер их решения. Однако степень нуждаемости в различных формах поддержки и помощи со стороны государства зависит от наличия у многодетных семей специфических характеристик: уровня материальной обеспеченности (обеспеченные и малообеспеченные), количества родителей (полные, неполные и расширенные). Специфичность структуры многодетной семьи включает в себя немалое количество проблем, с которыми сталкиваются ее члены.

Для достижения определенных целей широко используется программно-целевой подход, с помощью которого определяются и реализуются различные программы, которые решают важные проблемы государственного развития. Если говорить о применении данного подхода в

социальной работе с многодетными семьями, то можно отметить, что он реализуется в виде конкретных программ, направленных на решение различного рода проблем, присущих многодетным семьям: материально-бытовые, проблема трудоустройства родителей, жилищные, психолого-педагогические, медицинские и др. На сегодняшний день в Камчатском крае действуют и реализовываются две программы: «Семья и дети Камчатки» - реализуется с 1 января 2018 года и государственная программа «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае», которая реализуется с 1 января 2018 года.

Многодетная семья в Камчатском крае – это семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе находящихся под опекой или попечительством по договору об осуществлении опеки или попечительства либо по договору о приемной семье), совместно проживающих с родителями (иными законными представителями) или одним из них, а также лиц (из числа указанных детей) в возрасте от 18 лет до 21 года. Многодетным семьям предоставляются различные меры социальной поддержки, включая обеспечения земельными участками и обеспечение жильем.

Среди наиболее остро стоящих сегодня проблем многодетные родители называют извечный жилищный вопрос, а также семейный отдых и оздоровление, проблемы обеспечения проездными билетами, расселение общежитий и аварийных домов.

Рассматривая проблемы многодетных семей, хотелось бы отметить, что в Камчатском крае практически не работают многие законы или работают фрагментарно, не работает закон о предоставлении многодетным земельных участков. Кроме того, местные власти не исполняют Жилищный кодекс, поправки в который дают право семьям обменивать по желанию участки земли на квартиры.

Таким образом, эффективность жилищной и социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае является недостаточной.

Список литературы

1. Конвенция о правах ребенка [одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.: ратифицирована Постановлением ВС СССР 13 июня 1990 г. № 1559-1] // Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons (дата обращения: 01.03.2021).

2. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : с поправками] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398. // Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения: 01.03.2021).

3. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159 п. 1 // Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/ (дата обращения: 31.03.2021).

4. О государственных пособиях гражданам, имеющих детей: Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ [принят Государственной Думой 26.041995 : одобрен Советом Федерации 04.05.1995]// Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/ (дата обращения: 01.04.2021).

5. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ [принят Государственной 22.12.2006 : одобрен Советом Федерации 27.12.2006]// Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» –

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 03.03.2021).

6. Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 19. Ст. 1044.259] Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 03.03.2021).

7. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» Текст : электронный // Официальный сайт компании «Гарант» – URL: http://www.garant.ru/hotlaw/kamchat/ (дата обращения: 05.05.2021).

8. Концепция «Государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» от 25 августа 2014 г. № 1618- Текст : электронный // Официальный сайт «Государственная Дума» – URL: http://government.ru (дата обращения: 06.03.2021).

9. Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» Текст : электронный // Официальный сайт компании «Гарант» – URL: http://www.garant.ru/hotlaw/kamchat/(дата обращения: 30.05.2021).

10. Закон Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» Текст : электронный // Официальный сайт компании «КамГов» – URL: https://kamgov.ru/ (дата обращения: 30.03.2021)

11. Постановление Правительства Камчатского края от 12.10.2012 № 466-П «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае» Текст : электронный // Официальный сайт компании «КамГов» – URL: https://kamgov.ru/ (дата обращения: 30.04.2021).

12. Государственная программа «Семья и дети Камчатки» (утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 31.07.2017 № 308-П). Реализуется с 1 января 2018 Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» – URL: https://kamgov.ru/ (дата обращения: 30.03.2021).

13. Государственная программа «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» – URL: http://government.ru (дата обращения: 30.03.2021)

14. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» Текст : электронный // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» – URL: http://government.ru(дата обращения: 30.03.2021).

15. Официальный сайт Прокуратуры Свердловской области. 04 июня 2020 «По иску прокуратуры восстановлены права многодетной семьи на получение жилищной субсидии» - Текст : электронный // Официальный сайт компании «Прокуратура» – URL: https://proficomment.ru/lgoty-odinokim-materyam-v (дата обращения: 29.05.2021).

16. Решение № 2А-944/2018 2А-944/2018~М-934/2018 М-934/2018 от 25 сентября 2018 г. по делу № 2А-944/2018 Текст : электронный // Официальный сайт компании «ПрофиКоммент» – URL: https://proficomment.ru/lgoty-odinokim-materyam-v (дата обращения: 30.05.2021)

17. Официальный сайт Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края - Текст : электронный // Официальный сайт компании «Камчатка» – URL: https://kamgov.ru (дата обращения: 30.05.2021)

18. Льготы одиноким матерям в 2019 году: Деньги и пособия за детей. - Текст : электронный // Официальный сайт компании

«ПрофиКоммент» – URL: https://proficomment.ru/lgoty-odinokim-materyam-v (дата обращения: 01.05.2021).

19. Антонов, А.И. Социология семьи: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования /под общ. ред. А.И. Антонова. – М.: Академический проект, 2011. – 640 с.

20. Герасимов, В. Н. Проблемы современных многодетных семей в России: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / В.Н. Герасимов. - Российская юстиция. — 2020. — № 2. — С. 190.

21. Голубева, Л. Ф. Проблемы организации социальной защиты многодетных семей и пути их решения учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / Л.Ф. Голубева. - Социально-экономические явления и процессы. – № 6. - 2015 – с.72

22. Гурко, Т.А. Теоретические подходы к изучению семьи: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / Т.А. Гурко. – М.: Институт социологии РАН. 2018. – 176 с.

23. Гурко, Т.А. Теоретические подходы к изучению семьи: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / Т.А. Гурко. – М.: Институт социологии РАН. 2018. – 176 с.

24. Дёмина, Д.М. Программно-целевой подход как основа социальной поддержки многодетных семей / Д.М. Дёмина. - Психология, социология и педагогика. 2016. № 9 // Текст : электронный // Официальный сайт компании «Психология» - URL: https://psychology.snauka.ru / (дата обращения: 12.04.2021).

25. Иванова, Р.П Институт семьи для России: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / Р.П. Иванова. - Вестник Института экономики РАН. — 2019. — № 1. — С.79

26. Информационно-аналитические материалы. Доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Камчатском крае» 2019 год - г. Петропавловск-Камчатский, май 2020 г. Текст : электронный // Официальный

сайт компании «Государственная Дума» – URL: http://government.ru (дата обращения 30.03.2021).

27. Казибекова, Н. А. Анализ проблем многодетных семей в современный период: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, М.Н. Агасиева. - Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. — 2019. — № 3 (32). — С.104

28. Карданова, И. В., Астафьева М. В. К вопросу о государственной поддержке многодетных семей в России / И.В. Карданова, М.В. Астафьева -Молодой ученый. — 2018. — №49. –С.134 - Текст : электронный // Официальный сайт компании «Молодой Ученый» – URL: https://moluch.ru (дата обращения: 01.05.2021).

29. Матвеева, Т.П. Многодетная семья и государство: проблемы и их решения: учеб. пособие для студентов сред. проф. Образования / Т.П. Матвеева, Ю.В. Павловская, Н.А. Кузнецова - Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2019. - № 1. – С.82

30. Матвеева, Т.П. Актуальные вопросы социальной поддержки многодетных семей: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / Т.П. Матвеева, Ю.В. Павловская, Н.А. Кузнецова - Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2020. - № 1.

31. Мизулина, Е.Б. Право многодетной семьи на социальную защиту (анализ федерального и регионального законодательства): учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / Е.Б. Мизулина - Текст : электронный // Официальный сайт компании «Минздрав» – URL: http:// www.minzdravsoc.ru. (дата обращения: 30.05.2021)

32. Моисеев В. В. Социальная политика: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / В.В. Моисеев – М.:Директ – Медиа.2019. – 348 с. - Текст : электронный // Официальный сайт компании «Минздрав» – URL: http://biblioclub.ru (дата обращения: 30.05.2021)

33. Николаева, Е.Л. Концепция государственной семейной политики на период до 2025 года: учеб. пособие для студентов сред. проф. / Е.Л. Николаева, Общественный проект - М., 2011.-65с.

34. Павленок П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / П.Д. Павленок, М.Я. Руднева. — М.: ИНФА-М, 2019. — 272с.

35. Холостова Е.И. Социальная работа: учеб. пособие для студентов сред. проф. образования / Е.И. Холостова 5-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017. — 668 с.

Приложение А

Таблица А – Анализ нуждающихся многодетных семей в жилых помещениях

Показатели	Ед. измерения	2018	2019
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года	-	-	-
Всего	единица	4018	4057
многодетные семьи	единица	32	32
молодые семьи	единица	371	408
семьи участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС	единица	1	1
семьи, проживающие в ветхом и аварийном жилфонде	единица	147	143
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году	-	-	-
Всего	единица	232	343
семьи инвалидов и семьи, имеющие детей-инвалидов	единица	-	9
семьи военнослужащих, уволенных в запас или отставку	единица	8	-
молодые семьи	единица	20	96
семьи, проживающие в ветхом и аварийном жилфонде	единица	2	11