

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
«АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОЛЛЕДЖ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»
(ГБПОУ АО «АГКПТ»)

Дипломная работа по теме

Тема: «Особенности государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации и перспективы его развития»

Разработчик

«___» _____2022 г.

Руководитель Е.Н. Бирюкова

«___» _____2022 г.

Рецензент И.А. Момот

«____» _____2022 г.

Нормоконтроль Е.Н. Бирюкова

«____» _____2022 г.

Работу защитил с оценкой

Нариманов, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....3

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ.....

1. Правовые основы пенсионного обеспечения в России.....

1.1 Понятие и сущность пенсионного обеспечения в России.....6

1.2 История развития пенсионного обеспечения в России.....16

ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ.....

2. Современное состояние пенсионного обеспечения в России.....23

2.1 Правовое регулирование пенсионного обеспечения в России.....23

2.2 Виды пенсионного обеспечения в России.....23

3. Проблемы и перспективы пенсионного обеспечения в России.....29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....46

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....46

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы социальной защищенности населения имеют первоочередное значение в нашем государстве. Актуальность этих вопросов заключается в том, что они касаются и будут касаться каждого гражданина Российской Федерации. Одних в связи с наступлением пенсионного возраста, других - в связи с возможностью получения пенсий в скором будущем.

Система пенсионного обеспечения является одним из основных видов социального обеспечения в России является система пенсионного обеспечения, представляющая собой развивающуюся государственную программу, охватывающую значительные слои населения в Российской Федерации. Согласно статистическим данным, Пенсионный Фонд РФ выплачивает пенсии почти 43 млн. российских пенсионеров, более 39 млн. получают страховую пенсию, более 3,5 млн. - пенсию по государственному пенсионному обеспечению, а также назначает и финансирует выплату страховых пенсий по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Кроме того, Пенсионный фонд РФ выплачивает пенсии более чем 270 тыс. граждан, проживающих в 121 стране мира[1].

В настоящее время в России продолжается реализация пенсионной реформы, которая направлена на достижение долгосрочной финансовой сбалансированности пенсионной системы, повышение уровня пенсионного обеспечения и формирования стабильного источника дополнительных доходов для инвестиций в социальную систему.

Для решения задач в области совершенствования пенсионной системы Президентом РФ 28 декабря 2013 г. был подписан закон № 400 ФЗ «О страховых пенсиях», который вступил в действие с 1 января 2015 г. [2]

---

[1] Официальная статистика ПФР. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/

[2]Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6965

Закон полностью изменил действующую систему начисления пенсий в России и содержит целый ряд новых положений, главное из которых связано с институтом трудовых пенсий, финансируемых за счет страховых пенсионных взносов. Действовавшие до 2015 г. трудовые пенсии, состоящие из страховой и накопительной частей преобразованы в новые виды пенсий: страховую и накопительную (последняя регулируется законом от 28.12.2013 г. № 424 ФЗ «О накопительной пенсии» и предметом изучения курсовой работы не является.) Место трудовой пенсии заняла страховая пенсия, которая формируется с применением новой величины-пенсионных коэффициентов, или баллов.

Предусмотренные законом основания перерасчета, индексации и корректировки пенсий по государственному социальному обеспечению, особенно в условиях рыночной экономики, позволят влиять не только на обеспечение достойного уровня пенсий, адекватный трудовому вкладу, но и влиять на изменение ситуации в этой сфере и обеспечение перспективных условий функционирования пенсионной системы.

Проблемы повышения пенсионного возраста также являются одним из самых обсуждаемых вопросов в научной и практической среде.

Таким образом, значимость исследования современного состояния, а также выявления проблем пенсионного обеспечения обусловлена необходимостью выработки единого подхода и совершенствования практики его реализации.

Цель работы - изучить особенности современного состояния и перспектив развития пенсионного обеспечения.

В связи с поставленной целью в процессе работы необходимо решить следующие задачи:

- сформулировать понятие и сущность пенсионного обеспечения в России;
- изучить историю развития пенсионного обеспечения в России;
- охарактеризовать правовое регулирование пенсионного обеспечения в России;

- проанализировать виды пенсионного обеспечения в России;

- выявить проблемы и предложить перспективы пенсионного обеспечения в России.

Объект исследования – правоотношения, складывающиеся в процессе реализации пенсионного обеспечения в России.

Предмет исследования – нормативные акты, регламентирующие особенности современного состояния и перспектив развития пенсионного обеспечения.

Теоретической основой работы являются труды российских правоведов, посвященные правовой природе пенсионного обеспечения. Вопросы реализации права на пенсионное обеспечение рассматриваются в работах Гончаровой М.А, Ершова В.А, Куревиной Л.В, МачульскойЕ.Е.,Захарова М.Л., Рабинович А.Д., Савинова А.Н., Назарова А.С., Фирстовой С.Ю.

Теоретическая значимость работы определяется возможностью дальнейшего ее использования при проведении методических и специальных исследований по вопросам указанной темы, а также при формировании единой концепции дальнейшего совершенствования пенсионной системы РФ.

При написании работы использовались общенаучные методы исследования, такие как анализ юридической литературы, анализ нормативно-правовой документации; изучение и обобщение отечественной практики, сравнение; а также специальные, такие как метод комплексного юридического анализа, сравнительно-правовой метод и другие.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

1.1 Понятие и сущность пенсионного обеспечения в России

Дискуссии между российскими исследователями по поводу формулировки определения термина «пенсионное обеспечение» ведутся довольно продолжительное время и у каждого автора есть свой взгляд на это определение. Одна группа авторов, состоящая из таких авторов как Роик В.Д., Гусов К.Н. и другие, утверждает что под «пенсионным обеспечением» понимается так называемая социальная защита. Эти авторы выделяют следующие формы социальной защиты: личная материальная самозащита, общественная благотворительность, государственное социальное обеспечение и помощь, общественная солидарность, а также фирменные (предприятий) системы социальной защиты[3].

Другие авторы, к примеру, Павлюченко В.Г., среди форм социальной защиты выделяют: социальное страхование и благотворительность, социальную помощь и социальное обеспечение[4].

В свою очередь все эти формы социальной защиты подразумевают предохранение от тех рисков, которые связаны со старостью, инвалидностью и потерей кормильца.

Так, из-за своей полисемантичности и неопределённости, пенсионная система создает немало трудностей при её анализе, как в теории, так и в практической работе. Степень изученности экономических вопросов функционирования и развития пенсионной системы очень отстаёт от потребностей современной российской практики, и нуждается в дальнейшей разработке категориально-понятийного аппарата во избежание проблем.

---

[3]Роик, В. Д. Пенсионная система России: история, проблемы и пути совершенствования / В. Д. Роик. - М., 2015 - 116 с.

[4] Павлюченко, В. Г. Социальное страхование / В. Г. Павлюченко. - М., 2014,- 128 с.

Анализ определения термина «социальное обеспечение» показал, что существует как узкая, так и широкая его формулировка. В узком значении под социальным обеспечением подразумевается только выплата пенсий, пособий и социальное обслуживание. В широком смысле сюда включают: медицинское, пенсионное, собственно социальное обеспечение.

Однако в каждом из выше названных вариантов среди видов социального обеспечения названо пенсионное обеспечение.

Термин «пенсионное обеспечение» является достаточно ёмким и включает в себя различные формы социальной защиты населения от социальных рисков таких как: наступление старости, инвалидность, потеря кормильца. В широком смысле «в него включаются не только обязательные и дополнительные пенсионные программы, но и другие системы, позволяющие поддерживать определённый уровень и стандарты жизни в пенсионном возрасте (например: социальное обслуживание, здравоохранение и др.)»[5].

В узком смысле термин предполагает, что пенсионное обеспечение выражается исключительно в виде пенсионного страхования[6]. Однако ситуация усугубляется тем, что указанные понятия чётко не определены и границы между ними подвижны. Часто поднимается вопрос о равнозначном и параллельном существовании процессов, обозначенных указанными терминами, в зависимости от методов финансирования и формирования денежных фондов. При финансировании в виде прямых ассигнований из бюджета используют термин «пенсионное обеспечение», а при применении страховых методов - термин «пенсионное страхование»[7].

Таким образом, термин «пенсионное обеспечение» рассматривается только в широком смысле, который включает в себя все виды пенсий, формируемых и выплачиваемых в рамках пенсионной системы - государственное пенсионное обеспечение и пенсионное страхование.

---

[5]Роик, В. Д. Право социального обеспечения России / В. Д. Роик. - М., 2014.-209 с.

[6]Каспарьянц, Н. М. Сущность и содержание системы пенсионного обеспечения / Н. М. Каспарьянц. - (Экономика и экономические науки) // Концепт. - 2014. - № 05. - С. 15.

[7] Панков, Ю. В. Пенсионная система Российской Федерации / Ю. В. Панков. - Самиздат., 2016. - 232 с.

Пенсионное обеспечение является одним из самых главных социальных гарантий для устойчивого развития общества, поскольку затрагивает интересы нетрудоспособного и естественно, трудоспособного населения страны. Для России этот вопрос является актуальным, так как в России в настоящий момент проживает свыше 44 миллионов престарелых людей, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца.

Исходя из действующего законодательства Российской Федерации, пенсионное обеспечение имеет трёхуровневую структуру:

1) государственное пенсионное обеспечение (оно финансируется за счет средств федерального бюджета). Это социальные пенсии для отдельных категорий граждан, которые не приобрели права на пенсию по обязательному пенсионному страхованию, или тех, кто имеет право на государственное обеспечение по Федеральному Закону от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[8];

2) обязательное пенсионное страхование (его финансирование осуществляется за счет страховых взносов от работодателей, перечисляемых в ПФР, а также дотаций из бюджета). В этой системе выплачиваются страховые пенсии по старости или инвалидности (в состав которой входят базовая, страховая и накопительная части), а также пенсия в случае потери кормильца (в составе базовой и страховой частей);

3) негосударственное пенсионное обеспечение (страхование). Негосударственные пенсии выплачиваются в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемыми за счет взносов от работодателей и работников в свою пользу.

Негосударственное пенсионное обеспечение является дополнительным по отношению к государственному обеспечению. Оно может осуществляться как в форме личного пенсионного страхования граждан, которые накапливают денежные средства на свое дополнительное пенсионное

[8]Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 01.10.2019)»О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, № 51, ст. 4831

обеспечение в банках, страховых компаниях или пенсионных фондах, так и в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики и т.д.[9]

Некоторые авторы считают, что применение термина «негосударственное пенсионное обеспечение» в отношении основной деятельности негосударственных пенсионных фондов, деятельности страховых компаний не совсем обосновано, так как организация негосударственного пенсионного обеспечения происходит на страховых принципах. Поэтому, было бы корректнее назвать это системой негосударственного пенсионного страхования. Мнение авторов сводится к тому, что употребление обоих понятий считается допустимым, если исходить из того, что «пенсионное обеспечение» - это родовое понятие, а «пенсионное страхование» - это понятие, отражающее одну из форм пенсионного обеспечения.

Точную формулировку термина «Обязательное пенсионное страхование» дает Федеральный закон от 15 декабря 2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[10]. Статья 3 данного закона гласит, что под обязательным пенсионным страхованием понимается система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка, получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Формы пенсионного страхования – разновидности страхования, связанные с пенсионным обеспечением. В Российской Федерации пенсионное страхование осуществляется в двух основных формах: обязательной и дополнительной (добровольной).

Общая структура форм пенсионного страхования представлена двумя видами.

---

[9]Аранжереев, М. М. Негосударственные пенсионные фонды в системе пенсионного обеспечения России / М. М. Аранжереев. - М., 2014. - 254 с.

[10]Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 01.04.2020)»Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, № 51, ст. 4832,

Обязательная форма пенсионного обеспечения является главным компонентом текущей пенсионной системы. Выплата пенсий обеспечивается исходя из трудового стажа и уплаченных взносов в бюджет государственного пенсионного страхования, финансирование которых осуществляется, как и за счет текущих поступлений в Пенсионный фонд России, так и за счет средств, полученных от обязательных страховых взносов на накопление. Обязательное страховое обеспечение предполагает, что страховщик исполняет свои обязательства перед застрахованным лицом, при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти.

Субъектами обязательного пенсионного страхования являются страховщик, застрахованные лица и страхователи. Пенсионный фонд России является страховщиком обязательного пенсионного страхования. Выплаты физическим лицам, организациям, индивидуальным предпринимателям, адвокатам, нотариусам (занимающимся частной практикой) производят страхователи по обязательной форме пенсионного страхования.

Застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, которые постоянно или временно проживают на территории Российской Федерации и на которых распространяется обязательная форма пенсионного страхования в соответствии с действующим Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Согласно данному закону страховым случаем является достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца.

Пенсионный фонд Российской Федерации открывает каждому гражданину индивидуальный лицевой счёт, на который ежемесячно зачисляются страховые взносы, которые за работника перечисляет работодатель при начислении ему заработной платы. Эти взносы и

формируют будущую трудовую пенсию. При достижении пенсионного возраста застрахованного лица, накопленные взносы являются источником, из которого будут выплачиваться пожизненная пенсия[11].

Добровольная форма пенсионного обеспечения является дополнительным страхованием по отношению к обязательному. Страховщиками добровольного пенсионного страхования выступают: негосударственные пенсионные фонды, страховые компании. Взносы добровольного пенсионного обеспечения могут быть единовременными или накопительными. В зависимости от выбранной программы взносы могут уплачиваться ежегодно, ежеквартально или ежемесячно. Пенсионные выплаты по добровольному пенсионному обеспечению могут предоставляться застрахованным лицам при наличии пенсионных накоплений.

Организация и управление пенсионным обеспечением является важнейшей частью социальной функции государства, реализуемой в социальной политике.

Главной целью пенсионного обеспечения является защита лиц от рисков связанных с необеспеченностью в старости, наступления инвалидности и в случае потери кормильца. Сущность пенсионного обеспечения проявляется в её функциях:

- экономическая функция заключается в замещении временно и постоянно утраченных доходов лиц при наступлении названых выше случаев; в распределении части доходов работающего населения через страховые взносы, а также бюджетных средств на выплату пенсий нынешним пенсионерам;

- социальная функция предусматривает обеспечение достойного уровня жизни пенсионерам;

[11] Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Теоретико-правовые основы социальной защиты населения // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 11-1. С. 150-163.

политическая функция предполагает поддержание социальной стабильности в обществе; выполнение гарантированных норм социальной защиты; обеспечение единства и согласия общества с действующим законодательством[12].

Таким образом, пенсионное обеспечение как экономическая категория включает в себя совокупность экономических отношений по поводу:

- перераспределения части национального дохода в целях обеспечения регулярных денежных выплат, тем граждан, которые соответствуют вышеуказанным условиям;

- распределения экономических последствий социальных рисков, связанных с наступлением старости, инвалидности, потери кормильца между всеми участниками трудовой деятельности.

В российском законодательстве пенсия по государственному пенсионному обеспечению определяется как ежемесячная денежная выплата, предоставляемая гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с выходом на трудовую пенсию по старости при установленной законом выслуги лет; инвалидности; в случае потери кормильца; при достижении определённого возраста, а также за особые заслуги перед государством. Доставка пенсии - передача начисленной суммы пенсии получателю путём её вручения в кассе организации, осуществляющей доставку, или на дому, либо путём зачисления суммы пенсии на банковский счёт пенсионера. Каким образом будет осуществляться доставка пенсии, выбирает сам пенсионер.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению выплачивается за счет средств Федерального бюджета и бывает следующих видов:

- социальная пенсия - назначается нетрудоспособным гражданам: мужчинам - с 65 лет, женщинам - с 60 лет; инвалидам I, II,III групп, в том

[12] Лукина А.Е. Статистический анализ пенсионного обеспечения населения в России // В сборнике: Прорывные экономические реформы в условиях риска и неопределенности сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2018. С. 215-219.

числе детям-инвалидам; детям до 23 лет, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях, потерявшим одного или обоих родителей и детям умершей одинокой матери; граждан из малочисленных народов Севера: женщинам - с 50 лет, а мужчинам - с 55 лет;

- за выслугу лет - назначается федеральным государственным гражданским служащим, военным, космонавтам и работникам летно-испытательного состава[13];

- по старости - назначается пострадавшим в результате техногенных и радиационных катастроф;

- по инвалидности - назначается участникам ВОВ; лицам, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; военнослужащим; космонавтам; гражданам, пострадавшим в результате техногенных и радиационных катастроф. Инвалидом считается человек, у которого ограничены возможности его жизнедеятельности в обществе из-за его физических, умственных, сенсорных или психических отклонений. Группа инвалидности присваивается гражданину в зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, возникшей в результате заболеваний, травм или дефектов. К категории «ребёнок-инвалид» относятся I, II или III группа инвалидности, а также граждане в возрасте до 18 лет. Инвалидность I группы устанавливается на два года, II и III групп - на один год.

- по случаю потери кормильца - назначается членам семьи военнослужащих, граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф, космонавтов.

С 1 января 2015 года из пенсионного законодательства ушло понятие «трудовая пенсия», и на смену ей пришли два вида пенсии - это страховая и накопительная. Пенсионное обеспечение в РФ, формируемое из отчислений от работодателя в размере 22% от получаемой ставки, было разделено на две части - 16% и 6%. На формирование страховой части, которая накапливается

[13] Богданов М.Б. Пенсионное обеспечение военнослужащих как один из важнейших элементов государственной политики в области социального обеспечения // Молодой ученый. 2020. № 8 (298). С. 273-275.

в ПФР отправляется 16%, а остальные 6% можно либо также оставить в ПФР, либо перевести в иную УК для создания накопительной части. Но на данный момент до сих пор действует мораторий на накопительную часть, введенный еще 2014 году. Причиной приостановления накопительной части послужила непростая экономическая ситуация, сложившаяся в России в 2015 году. В связи с этим, накопленные средства на накопительных счетах были перенаправлены для покрытия дефицита бюджета.

Страховая пенсия назначается только в том случае, когда гражданин имеет страховой стаж не 15 лет. В соответствии с ФЗ № 400 «О страховых пенсиях» выделяют следующие виды страховых пенсий: 1) по старости; 2) по инвалидности; 3) по случаю потери кормильца. Страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 баллов. Индивидуальный пенсионный коэффициент - отражает пенсионные права застрахованного лица на страховую пенсию, сформированные с учетом начисленных и уплаченных в ПФР страховых взносов на страховую пенсию. Стоимость этого коэффициента на 2020 год установлен в размере 93 рубля.

Предоставлением пенсионных отчислений занимаются специализированные учреждения, такие как пенсионные фонды. Пенсионный фонд - это независимая государственная кредитно-финансовая организация, которая аккумулирует денежные средства в виде страховых взносов от работников и работодателей, для дальнейшего совершения выплат государственных пенсий, а также оказания социальной помощи населению. Данная организация была создана согласно постановлению ВС РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР».

Различают следующие виды пенсионных фондов:

- Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) - государственное учреждение, на которое возложена задача обеспечивать права российских граждан на получение пенсии. Финансирование ПФР происходит за счет

страховых взносов от работодателей и работников, также дополнительно привлекаются средства из государственного бюджета.

- Негосударственный пенсионный фонд (НПФ) - особая организационно- правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, которая участвует в двух уровнях пенсионного обеспечения: Накопительной части государственной пенсии и добровольной негосударственной пенсии.

- Частные управляющие компании (ГУК) - имеют право инвестировать пенсионные накопления только в виде ипотечных и государственных ценных бумаг[14].

Подводя итог, хочется сказать о том, что понятийный аппарат в области пенсионного обеспечения достаточно велик, и для того, чтобы изучить все его тонкости и нюансы нужно иметь в запасе достаточное количество времени и умение видеть различия между понятиями в данной сфере. Поэтому лучше прибегнуть к изучению нормативов и подзаконных актов. В них дана более точная формулировка понятий нежели в литературных издания, так как у каждого автора есть своё видение на этот счёт.

Пенсионное обеспечение в России — совокупность действующих в Российской Федерации правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материальной поддержки в виде пенсии. Пенсия — это регулярная денежная выплата, которая осуществляется в установленном законом порядке определенным категориям лиц из пенсионного фонда или других источников, предназначенных для этих целей.

Основаниями для пенсионного обеспечения являются различные юридические факты: достижение соответствующего пенсионного возраста; наступление инвалидности; смерть кормильца (для нетрудоспособных

[14] Шевелева И.Н. Пенсионное обеспечение населения в рамках социальной политики государства // В сборнике: Научное обеспечение инновационного развития агропромышленного комплекса регионов РФ Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 295-299.

членов семьи кормильца); длительное выполнение определенной профессиональной деятельности — выслуга лет.

1.2 История развития пенсионного обеспечения в России

Первые упоминания о пенсионном обеспечении в России относятся к середине XVII века. Государственное обеспечение в те времена носило избирательный характер - пенсионное пособие полагалось воинам, получившим увечья в ходе боевых действий. Выплата носила характер пособия на лечение, и размер её зависел от тяжести полученного ранения.

Существенные изменения пенсионное обеспечение в стране претерпело в годы правления Петра I - серьёзно возросла забота о раненых, которых старались пристроить так, чтобы они могли получать средства к существованию. Был принят закон, который можно считать первым пенсионным законом в стране - «Устав Морской Русского Военного Флота» от 13 января 1720 года.

К началу XX века в России сформировалась пенсионная система, охватывающая менее одной трети населения - чиновников и военных. Чиновники имели право на пенсию по достижении 60-летнего возраста, при наличии 35 лет стажа «беспорочной службы». Впрочем, можно было претендовать на пенсию и при стаже 25 лет, правда, лишь на 50% пенсионного оклада. Размер пенсионного обеспечения зависел от разряда чиновника - всего их было девять[15].

Военная пенсия назначалась при выслуге 25 лет. Двадцать лет выслуги давали право на 50% пенсионного обеспечения. Получившие раны и увечья обеспечивались дополнительной пенсией из инвалидного капитала.

Работников частных предприятий пенсионное страхование затронуло лишь в начале XX века - формирование страховых касс осуществлялось за счет отчислений из заработка работников на их личных счетах. При

[15]Торопкин С.А., Фоменков А.А. История становления и эволюции пенсионного обеспечения в самодержавной России // Вопросы истории. - 2016. - № 6. - С. 151-160.

получении увечья либо профессионального заболевания рабочий мог претендовать на пособие, накопленное на его счете. Впрочем, страхование охватывало не более 2,5 млн рабочих по всей стране.

Крестьянство до революции, как и длительное время после нее, права на пенсию не имело. А учитывая, что сельские жители составляли почти половину населения в 120-миллионной империи, говорить о наличии общенациональной пенсионной системы в России на тот момент не приходится[16].

После революции 1917 года руководство молодой республики активно взялось за внедрение пенсионного страхования. Уже с 1917 года государство взяло на себя материальное обеспечение престарелых, инвалидов, вдов и сирот. Внедрение пенсионного обеспечения по старости страна позволить себе ещё не могла: в слишком тяжелом экономическом положении она находилась, шла гражданская война.

Сразу после революции молодое правительство приступило к осуществлению ленинской страховой программы, изложенной на VI Всероссийской конференции РСДРП. За шесть лет было принято около 100 декретов и распоряжений в области социального обеспечения, открыто около 1500учреждений по охране материнства и младенчества.

Пенсия по старости была введена в 1928 году, но лишь для рабочих и служащих. Был установлен возраст выхода на пенсию - 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Максимальная пенсия составляла в лучшем случае 25% от средней заработной платы по стране, и прожить на неё было довольно проблематично.

В 1928 году право на пенсию при утрате трудоспособности применили к рабочим текстильной промышленности (постановление Союзного совета социального страхования при Народном комиссариате труда СССР от 5.01.1928г.). В 1929 году она распространилась на рабочих горной,

[16] Черкасская Г.В. Пенсия как социально-экономический институт: история и современные тренды // Экономика нового мира. - 2019. Т. 4. - № 1 (13). - С. 65-92.

металлической и электропромышленности, железнодорожного и водного транспорта (постановление ЦИК СССР от 15 мая 1929 г. «Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости»), а в 30-х годах XX века стала устанавливаться и рабочим других отраслей.

Пенсионный возраст для назначения трудовой пенсии по старости — 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин на тот момент, при этом средний возраст наступления инвалидности среди мужчин в то время был около 52, а у женщин – 50 лет.

Окончательное формирование пенсионной системы Советского Союза относится к 1950-1960 годам: 1 октября 1956 года вступил в силу закон «О государственных пенсиях», гарантирующий пенсионное обеспечение рабочих и служащих государственных предприятий, а в 1964 году – о пенсионном обеспечении колхозников. Впервые пенсии ввели для колхозников, правда, они рассчитывались по отдельной системе и были ниже, чем у других работников. К этому времени сформировались и виды пенсионного обеспечения: пенсия по старости, пенсия по инвалидности и пенсия по потере кормильца. Также были введены дополнительные пенсии: за выслугу лет, персональные пенсии, за особые заслуги перед государством.

Распределительная, действующая на принципе «солидарности поколений», пенсионная система, внедренная в 1956 году, просуществовала несколько десятилетий, вплоть до распада Союза. Советские граждане имели право на пенсию при достижении возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин. [17]

Также на пенсию можно было выйти на 10-15 лет раньше: действовали различные льготы, такие, как работа в тяжелых климатических условиях (на Севере и приравненных к нему местностях) или на вредном для здоровья производстве. Эксперты обращают внимание на накопившиеся со временем перекосы: законодательством того времени не была предусмотрена

[17]Мамяченков В.Н. Персональные пенсии в СССР: из истории социальной политики советского государства // Научный диалог. - 2018. - № 12. - С. 393-404.

индексация пенсий в связи с изменением уровня жизни, включая подорожание основных продуктов питания. В результате, к 1980 годам пенсионеры от 70 лет и старше были самым бедным слоем населения. Для устранения этого перекоса 15 мая 1990 года был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», утвердивший индексацию пенсий. При этом необходимый минимальный стаж должен был составлять 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин. Потолок пенсии был ограничен 120 рублями (средняя зарплата по стране в 1980 году составляла 174 рубля). Размер пенсии составлял половину средней заработной платы работника за последние два или любые пять лет трудовой деятельности.

История пенсионной системы России началась с принятия закона «О государственных пенсиях в РФ» (от 20 ноября 1990 года), в котором были установлены принципы государственного пенсионного страхования. Тогда были установлены два вида пенсий — трудовые и социальные[18].

Российская пенсионная система стала впервые строиться на принципах социального страхования (модель Бисмарка). Так, согласно статье 8 закона, финансирование пенсий осуществлялось ПФР за счет страховых взносов работодателей по страховому тарифу 28% от фонда оплаты труда (трудовые пенсии) и ассигнований из федерального бюджета (пенсии для военнослужащих и приравненных к ним категорий, а также социальные пенсии). Но уже тогда было очевидно, что пенсионная система социалистического периода при рыночной экономике не работают. У государства просто не было денег для выплаты пенсий: на фоне гиперинфляции, роста цен, массового закрытия и банкротства предприятий, пенсии нередко задерживали.

Новые экономические реалии, возникшие после крушения СССР, требовали существенного реформирования существовавшей пенсионной

[18] Новичков С.С., Форрестер С.В. Повышение пенсионного возраста в России. Плюсы и минусы // В сборнике: актуальные проблемы и тенденции развития современной экономики материалы международной научно-практической конференции. - 2016. - С. 182-186.

системы - в новых условиях распределительная пенсионная система не могла обеспечить уровень жизни пенсионеров даже на минимальном уровне.

Кроме того, необходимо было существенно реформировать систему учета пенсионных прав граждан. Для этих целей в 1997 году впервые была создана система персонифицированного учета. Она предусматривает присвоение всем гражданам (застрахованным лицам) индивидуального лицевого счета под уникальным номером (СНИЛС).

В течение всей трудовой деятельности на лицевом счете застрахованного лица аккумулируется в электронном виде информация о стаже и заработке (отчислениях в ПФР, осуществленных за него работодателем).

В декабре 2001 года в России, после многочисленных споров и расчетов, были приняты законы, устанавливающие новый подход формирования пенсионной системы: «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» и «О трудовых пенсиях в РФ». Новая система включала в себя обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное негосударственное пенсионное страхование**.** Этот формат пенсионной системы просуществовал более 10 лет. В это время активно развивались негосударственные пенсионные фонды, зафиксированы многочисленные случаи вложения денежных средств в софинансирование государственной пенсии. Но уже тогда специалисты прогнозировали, что к 2010-2020 годам, на форме снижения рождаемости в 90-ые годы, количество пенсионеров превысит количество трудоспособного населения[19].

В 2002 году был внедрен накопительный элемент пенсии. Таким образом, чисто распределительная система пенсионного обеспечения в России была заменена смешанной, распределительно-накопительной системой. В результате у работающих граждан начали формироваться

[19] Моисеева Е.Н. К вопросу об условиях назначении страховой пенсии по старости // Вопросы российского и международного права. - 2018. Т. 8. - № 10А. - С. 25-32.

страховая и накопительная части пенсии. Был законодательно закреплен принцип наследуемости пенсионных накоплений (накопительной части пенсии) - в случае, если пенсионер не доживает до пенсии, правопреемники наследуют эти деньги. По закону, накопления аккумулируются и управляются в негосударственных пенсионных фондах (НПФ), управляющих компаниях либо в государственной управляющей компании - по усмотрению застрахованного лица.

В декабре 2012 года правительство, подводя итоги действующей системы, признало: часть проблем решить удалось, но сбалансированность бюджета Пенсионного фонда России, созданного в 1990 году, обеспечить не удается, денег на индексацию пенсий не хватает. В результате нарастающих проблем, на фоне очередного финансового кризиса, началась череда банкротств негосударственных пенсионных фондов. Отчисления в накопительную часть государственной пенсии за тот период были «национализированы» государством и направлены на формирование страховой части пенсии, то есть на выплату пенсий сегодняшним пенсионерам.

Однако экономические трудности, с которыми столкнулась страна, вынудило правительство заморозить формирование накопительных пенсий граждан. Начиная с 2014 года (и до сего времени) работодатели отчисляют за своих работников все страховые взносы лишь на страховую (солидарную) пенсию. При этом, уже сформированные гражданами пенсионные накопления правительство не решилось национализировать, как это произошло, в аналогичной ситуации, в Венгрии и Польше. Они все также управляются НПФ и управляющими компаниями (куда их определили застрахованные лица) и приносят инвестиционный доход[20].

В 2015 году была предпринята очередная попытка изменить пенсионную систему России, увеличив рабочий стаж, необходимый для

[20] Калашников П.В. Динамическая модель оценки баланса солидарно-распределительной пенсионной системы // Управление большими системами: сборник трудов. - 2018. - № 73. - С. 134-156.

получения пенсии; ввести индивидуальный пенсионный коэффициент. И все же в правительстве пришли к выводу: без повышения возраста выхода на пенсию не обойтись. По этому пути, кстати, идут практически все страны.

«Поразившая» в 2015 году Россию очередная пенсионная реформа ввела в действие новые правила и понятия, которые действуют и поныне. Было введено такое понятие, как «пенсионный балл» - в баллах фиксируются пенсионные права граждан за каждый год трудовой заработанных за год баллов (максимально возможное - десять) зависит от размера зарплаты и, соответственно, от страховых взносов, перечисляемых в ПФР. Стоимость пенсионного балла ежегодно устанавливается Правительством России.

Анализируя соотношение размера средней пенсии по стране со средней зарплатой в различные временные промежутки, можно прийти к выводу, что средний размер пенсии по стране в абсолютном выражении, вопреки досужему мнению, со времен Советского Союза остался практически неизменным.

В 2019 году был увеличен «базовый» возраст выхода на пенсию для мужчин до 65 лет, для женщин — до 63 лет. Стаж государственной гражданской и муниципальной службы, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, увеличивается с 15 до 20 лет. Кроме того, к 2026 году срок назначения страховой пенсии по старости для лиц, которым она назначается независимо от возраста, увеличится на восемь лет. Закон может стартовать с 2019 года[21].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Россия прошла очень долгий и тяжёлый путь к достижению того пенсионного обеспечения, которое в настоящее время удовлетворяет нужды тех слоёв общества, которым в первую очередь тяжело или даже нет возможности обеспечить свое существование. С развитием пенсионного обеспечения, также развивается и его предоставление. С введением банковских карт получение пенсии стало гораздо удобнее и быстрее. Людям не приходится отстаивать

[21]Лаас Н. Реформа пенсионной системы в Российской Федерации // Кадровик. - 2015. - № 8. - С. 77-83.

огромные очереди для получения денег. Также, работникам ПФР не нужно прибегать к услугам почтальонов для разнесения пенсионных отчислений, так как большинство они распределяют сами по банковским картам. Но, если же человек не имеет возможности или не хочет завести банковскую карту, то пенсию ему принесут и отдадут лично в руки.

Глава 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

2.1 Правовое регулирование пенсионного обеспечения в России

Законодательство России об обязательном пенсионном страховании состоит из Конституции Российской Федерации[22], законодательства Российской Федерации о налогах и сборах[23], Федеральных законов «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[24] «Об основах обязательного социального страхования»[25], «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»[26], «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации»[27] и «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»[28], иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных актов Российской Федераций.

За период, прошедший после принятия вышеназванных Федеральных законов, Правительством Российской Федерации принят целый ряд нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы определения расчетного пенсионного капитал, правила обращения за пенсией, назначения и перерасчета пенсий, правила исчисления периодов работы, дающей право

---

[22] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

[23] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // «Собрание законодательства РФ», № 31, 03.08.1998, ст. 3824.

[24] Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 01.04.2020) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, № 51, ст. 4832

[25] Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах обязательного социального страхования» // «Собрание законодательства РФ», 19.07.1999, № 29, ст. 3686

[26] Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, № 52 (1 ч.), ст. 4920.

[27] Проект Федерального закона № 110825-3 «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 04.07.2001) // СПС «Консультант Плюс»

[28] Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // «Собрание законодательства РФ», 01.04.1996, № 14, ст. 1401

на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, правила исчисления и уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в виде фиксированного платежа, порядок размещения в 2002 году временного свободных средств резерва бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, правила инвестирования средств страховых взносов на финансирования накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, правила подсчета и подверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий и другие насущные проблемы реформы государственного

Законодательство Российской Федераций. Федеральный закон « Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ.

Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 года № 173- ФЗ.

Непосредственно пенсионное обеспечение в Российской Федерации в настоящее время регулируется тремя законодательными актами:

1) Федеральный закон « Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15 декабря 2001 года № 167- ФЗ;

2) Федеральный закон « О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15 декабря 2001 года № 166- ФЗ[29];

3) Федеральный закон « О трудовых пенсиях РФ» от 17 декабря 2001 года № 173 - ФЗ.

Федеральный закон « Об обязательном пенсионном страховании в РФ « от 15 декабря 2001 года № 167- ФЗ устанавливает основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования в РФ, регулирует правоотношения в системе обязательного пенсионного страхования, а также определяет правовое положение субъектов обязательного пенсионного страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и

[29] Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, № 51, ст. 4831

обязанностей, ответственность субъектов обязательного пенсионного страхования.

Под обязательным пенсионным страхованием закон понимает систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного пенсионного страхования.

Обязательное пенсионное страхование реализуется посредством выплаты обязательного страхового обеспечения. Под ним понимается исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Установлены участники правоотношений по обязательному пенсионному страхованию. К ним относятся федеральные органы государственной власти, страхователи, страховщики и застрахованные лица.

Обязательное пенсионное страхование в РФ осуществляется страховщиком, которым является Пенсионный фонд РФ.

Страхователями по обязательному пенсионному страхованию являются лица, производящие выплаты физическим лицам, в том числе организации, индивидуальные предприниматели, физические лица.

Застрахованными лицами является лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование. К ним относятся граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории РФ.

Застрахованные лица имеют право беспрепятственно получать от работодателя информацию о начислении страховых взносов и осуществлять контроль за их перечислением в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

Страховым риском признается утраты застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая.

Страховым случаем признаются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потери кормильца.

Обязательным страховым обеспечением по обязательному страхованию является:

1) Страховая и накопительная части трудовой пенсии по старости;

2) Страховая и накопительная части трудовой пенсии по инвалидности;

3) Страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

4) Социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Установление и выплата обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ» и Федеральным законом «О погребении и похоронном деле»[30].

Финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии осуществляется за счет сумм единого социального налога, зачисляемых в федеральный бюджет, а финансирование выплаты страховой и накопительной частей трудовой пенсии - за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ.

При этом финансирование выплаты накопительной части трудовой пенсии осуществляется за счет сумм пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

Суммы страховых взносов, поступившие за застрахованное лицо в бюджет Пенсионного фонда РФ, учитываются на его индивидуальном лицевом счете.

[30] Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О погребении и похоронном деле» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, № 3, ст. 146

Объектом обложения страховыми взносами и базой для начисления страховых взносов являются объект налогообложения и налоговая база по единому социальному налогу, установленные главой 24 « Единый социальный налог» Налогового кодекса РФ.

Закон « О трудовых пенсиях в РФ» устанавливает основания возникновения и порядок реализации права граждан РФ на трудовые пенсии .

Данный закон вводит понятие пенсии - это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсий либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц.

Для установления трудовой пенсии рассчитывается трудовой стаж - это суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иные периоды, засчитываемые в трудовой стаж.

Установлены следующие виды трудовых пенсий:

1) трудовая пенсия по старости;

2) трудовая пенсия по инвалидности;

3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсия на условиях и в порядке, которые определяются Федеральным законом « О государственном пенсионном обеспечении в РФ». Законом перечислены условия назначения трудовых пенсий. В частности, право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет. Определен порядок исчисления трудового стажа, периоды работы и иной деятельности, включаемые трудовой стаж. Также данным законом определен порядок расчета размера трудовых пенсий и порядок их перерасчета, индексации и корректировки. Закон «О государственном

пенсионном обеспечении в Российской Федерации» определяет следующие моменты.

Дано определение пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Это ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации Компенсация - общие издержки предприятия, необходимые для оплаты работника.

Компенсация = заработная плата + дополнительные выплаты.

Компенсация в гражданском праве - возмещение убытков, возникших вследствие нарушения гражданско - правовой обязанности, когда ее исполнение в связи с такими нарушениями стало невозможным, когда управомоченное лицо утратило по вине обязанной лицам интерес к реальному исполнению обязанности. им обработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности), либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию. Перечислены граждане, имеющие право на получение пенсии, а также условия получения одновременно двух пенсий. К числу граждан, имеющие право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, относятся: федеральные государственные служащие; военнослужащие; участники Великой Отечественной войны; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф; нетрудоспособные граждане. Установлены следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- пенсия за выслугу лет;

- пенсия по старости;

- пенсия по инвалидности;

- социальная пенсия.

Финансирование пенсий по государственному пенсионному обеспечению производится за счет средств федерального бюджета.

Данный закон определяет порядок, условия и размеры назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

С 1 февраля 1998 г. вступил в силу Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 113 «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий»[31]. В связи с принятием данного Закона пенсии для неработающих пенсионеров стали исчисляться с применением индивидуального коэффициента пенсионера. Индивидуальный коэффициент пенсионера - это размер пенсии, выраженный в процентах к среднемесячной заработной плате в стране. Он определяется путем умножения размера пенсии в процентах, получающегося в зависимости от продолжительности трудового стажа на отношение среднемесячного заработка за установленный период, из которого исчисляется пенсия, к среднемесячной заработной плате в стране за тот же период. Иными словами, ИКП - соотношение заработка, из которого исчисляется пенсия, к средней заработной плате в стране в год его получения. Указанное соотношение будет применяться не только при назначении пенсий, но и при их перерасчете в связи с повышением индекса цен. Это позволило преодолеть недостатки существующего механизма пересмотра размера пенсий в связи с их индексацией.

В заключение отметим, что пенсионное обеспечение в России существует около четырех веков, за последние полвека государство стало уделять больше внимания пенсионной системе: произошло повышение пенсий, помимо страховой части пенсии, появилась накопительная часть. Наряду с государственными пенсионными фондами образовались

[31] Федеральный закон от 21.07.1997 № 113-ФЗ (с изм. от 30.12.2001) «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.1997, № 30, ст. 3585 (Утратил силу с 1 января 2002 года (Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ)).

негосударственные пенсионные фонды, все большую популярность получают профессиональные пенсионные системы.

2.2 Виды пенсионного обеспечения в России

Пенсии в России установлены государственные и негосударственные. Государственные пенсии выплачиваются гражданам из государственных фондов социального обеспечения. В связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью, засчитываемой в общий трудовой стаж, назначаются пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет. Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсии[32]. Негосударственная пенсия выплачивается гражданам из негосударственных (коммерческих) пенсионных фондов и носит дополнительный характер по отношению к государственной пенсии, хотя в последнее время институт негосударственной пенсии все более обосабливается в отдельную категорию социальных выплат, не зависящую от государственных пенсий[33].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 1995 г. № 790 «Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации»[34]. Указанная Концепция была развита и дополнена в «Программе пенсионной реформы в Российской Федерации», одобренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1998 г. № 463[35].

---

[32] Смирнов Е.Р. О правовом регулировании негосударственного пенсионного обеспечения в России // В книге: Динамика социальной среды как фактор развития потребности в новых профессионалах в сфере социальной работы и организации работы с молодежью Материалы международной научно-практической конференции. Под общей редакцией З.Х. Саралиевой. 2019. С. 421-426.

[33]Пигуренко Т.А. Стратегия развития Пенсионного фонда России до 2030 года // В сборнике: Трибуна молодого ученого - 2018 Сборник научных трудов. 2018. С. 79-85.

[34] Постановление Правительства РФ от 07.08.1995 № 790 (ред. от 30.05.1997) «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 14.08.1995, № 33, ст. 3388

[35] Постановление Правительства РФ от 20.05.1998 № 463 «О Программе пенсионной реформы в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 25.05.1998, № 21, ст. 2239

В долгосрочной перспективе в качестве альтернативы действующей распределительной системе предлагается смешанная система пенсионного обеспечения, которая включает в себя:

1) государственное пенсионное страхование;

2) государственное пенсионное обеспечение для отдельных категорий граждан, а также для лиц, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхованию - за счет средств федерального бюджета (базовая пенсия);

3) дополнительное пенсионное страхование (обеспечение), осуществляемое за счет добровольных взносов работодателей и работников, а в случаях, установленным законодательством Российской Федерации - обязательных страховых взносов[36].

Основой дополнительного пенсионного обеспечения должны стать негосударственные пенсии. Негосударственное пенсионное обеспечение в пенсионной системе рассматривается как дополнительное по отношению к государственному и может осуществляться в форме так называемых дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики или в форме личного пенсионного страхования граждан, производящих накопление средств на свое дополнительное пенсионное обеспечение в страховых компаниях или негосударственных пенсионных фондах.

В последние годы важная роль отводится негосударственным пенсионным фондам (НПФ), которые имеют двойственный характер. Во-первых, они рассматриваются как важный социальный институт, призванный решать задачи по улучшению материального положения нетрудоспособных членов общества. Негосударственные пенсионные фонды представляют возможность людям иметь более высокие доходы в старости, чем тот минимум, который способно будет обеспечивать государство. Именно НПФ

[36]Юнусов С.М., Тавбулатова З.К. Оценка и анализ реформирования пенсионной системы российской федерации с 2000-2013 года // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2019. № 11. С. 100-105.

предстоит занять эту нишу, чтобы работники имели возможность либо самостоятельно вложить в фонды дополнительные деньги, либо через своих представителей - профсоюзы - заключить такие коллективные договоры на предприятиях, чтобы эти взносы делал работодатель.

Во-вторых, НПФ выступают в роли специфических институтов финансового посредничества, аккумулирующих сбережения широких слоев населения для осуществления долгосрочных инвестиций. Небольшой размер минимальных пенсионных взносов при длительном сроке пенсионных платежей позволяет привлекать сбережения лиц с невысокими доходами, а также денежные средства работодателей. Неликвидность активов НПФ и длительный срок большинства пенсионных схем позволяют этим институтам направлять аккумулированные средства на цели долгосрочного инвестирования, активно участвовать в финансировании программ с низкой доходностью, высокой надежностью и длительным сроком реализации. Практически ни один из других финансовых инвесторов не имеет конкурентных преимуществ перед НПФ в данном сегменте рынка долгосрочных инвестиций, так как их деятельность ограничена более жесткими требованиями ликвидности активов[37].

Отметим, что формирование системы НПФ в России начиналось неблагоприятно: отсутствовали необходимые нормативные документы, негативно действовали инфляция, тяжелое финансовое положение предприятий, неустойчивость фондового рынка, политическая нестабильность и неопределенность. Первый в России Негосударственный пенсионный фонд был создан в ноябре 1991 г., через 7 лет их стало 280.

Рассмотрим механизм их функционирования. За каждое застрахованное лицо, работающее в особых условиях труда, работодатель уплачивает страховые взносы по дополнительному тарифу, которые перечисляются в уполномоченные негосударственные пенсионные фонды.

[37]Болтинская Е.И., Завгородняя В.В. Роль, значение и проблемы функционирования негосударственных Пенсионных фондов в Российской Федерации // Евразийское Научное Объединение. 2018. № 1-2 (35). С. 124-126.

При этом необходимо обеспечить контроль со стороны Пенсионного фонда Российской Федерации в рамках персонифицированного учета плательщиков взносов и негосударственных пенсионных фондов[38].

В обязательном пенсионном обеспечении различают пенсии страховые (трудовые) и социальные.

К первым относятся пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет; второе - выплачиваются гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию.

В условиях рыночной экономики страховые пенсии могут предоставляться за счет средств государственного Пенсионного фонда и за счет пенсионных фондов предприятий. Условием получения пенсии от предприятия является установленная продолжительность работы на нем. Предоставляется пенсия либо в виде надбавки к государственной пенсии, либо как самостоятельная выплата. Она не является гарантированной и закрепляется лишь в коллективном договоре между профсоюзом и администрацией предприятия. Право на государственную страховую пенсию приобретают лица при наличии у них определенного трудового стажа и при условии уплаты страховых взносов в государственный Пенсионный фонд. Размер пенсий, как правило, соизмеряется с прошлым заработкам и устанавливается в процентах к нему на общих или льготных основаниях.

Социальные пенсии выплачиваются нетрудоспособным гражданам при отсутствии у них права на страховую пенсию. Размер социальных пенсий определяются по категориям получателей в процентах к минимальной пенсии по возрасту. Наличие социальных пенсий позволяет охватить государственным социальным страхованием всех граждан, гарантировать им минимальный уровень материального благосостояния независимо от наличия трудового стажа.

[38] Родина В.Н. Правовое регулирование пенсионного обеспечения россиян // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1. С. 54-56

Государственное пенсионное обеспечение в РФ до 2001 года осуществлялось на основании:

1. Закона « О государственных пенсиях в РФ» от 20.11.90 г. № 340-1[39];

2. Закона « О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12.02.93 г. № 4468 - 1[40];

3. Положения об установлении, выплат и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности РФ и государственные должности федеральной государственной службы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.11.99 г. № 1233[41].

Определенные нормы пенсионного обеспечения содержатся и в других документах, например:

1. В Законе «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву» от 21.05.93 г. № 5001 -1;

---

[39] Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 (ред. от 27.11.2001, с изм. от 05.11.2002) «О государственных пенсиях в Российской Федерации» // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 1990, № 27, ст. 351. (Документ утратил силу с 1 января 2002 года в связи с принятием Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ.)

[40] Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 01.10.2019, с изм. от 28.01.2020) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Начало действия редакции - 01.01.2020. Изменения, внесенные Федеральным законом от 01.10.2019 № 328-ФЗ, вступают в силу с 1 января 2020 года.

[41] Постановление Правительства РФ от 11.11.1999 № 1233 (ред. от 25.03.2013) «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1999 г. № 755 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. № 854 «О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих»
(вместе с «Положением об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и государственные должности федеральной государственной службы») // «Собрание законодательства РФ», 22.11.1999, № 47, ст. 5698. (Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 03.06.2017 № 678, вступившего в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования (опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru - 07.06.2017).)

2. В Законе «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.93 г. № 4520 -1;

3. В Законе «Об улучшении пенсионного обеспечения участников ВОВ и вдов военнослужащих, погибших ВОВ, получающих пенсии по Закону РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 7.05.95 г. « 72 - ФЗ и некоторых других.

Однако положения, содержащиеся в дополнительных законах и нормативных положениях, обычно внесены в три вышеуказанных основных законодательных документа. Подавляющее большинство пенсионеров получают пенсии, назначенные либо на общих основаниях в соответствии с Законом № 340 - 1, либо вследствие военной службы в соответствии с Законом № 4468 - 1.

Государственные пенсии, выплачиваемые на основании Закона № 340 - 1, финансируются через Пенсионный фонд РФ, осуществляющий государственное пенсионное страхование, которое является обязательным для всех граждан и построено на основе распределительных принципов. Это означает, что пенсионное страхование реализует так называемый «договор поколений», когда работающее за счет уплаты страховых взносов со своего заработка обеспечивает содержание престарелых и нетрудоспособных граждан. На основании договора поколений возможно в любой момент рассчитать среднюю теоретическую пенсию, размер которой будет зависеть от средней заработной платы в стране, численности пенсионеров и тарифа страховых взносов[42].

В РФ данное положение о средней потенциальной пенсии не выполняется в основном в силу того, что размеры средней зарплаты, приводимые по данным Госкомстата и размеры средней зарплаты, учитываемой для расчета и увеличения государственных пенсий, не

[42] Витчукова Е.А. Реформирование пенсионного страхования в России // В сборнике: SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS AND INNOVATIONS сборник статей III Международной научно-практической конференции. 2020. С. 240-243.

совпадают и не могут совпадать в силу действующего порядка расчета. Расчет среднемесячной зарплаты для исчисления государственных пенсий заведомо предполагает занижение величины страховых взносов, использующиеся для расчета зарплаты, на величину задолженности по выплате пенсий и сумму средств, идущих на увеличение пенсий и компенсационных выплат пенсионерам в текущем периоде. Обычно разница в зарплате, рассчитанной по статистическим данным и по данным, представляем ПФР, различается в 1,5 - 2 раза. Соответственно, теоретическая пенсия всегда превышает фактическую не менее чем в 1,5 раза. На основании этих данных следует предположить, что потенциал распределительной пенсионной системы используется в целях выплаты пенсий не полностью.

До 2001 г. ПФР занимался сбором страховых взносов на пенсионное страхование. Теперь эти функции переданы Министерству по налогам и сборам РФ. Пенсионному фонду было поручено в течение 2000 г. принят на себя функции по расчету и назначению государственных пенсий. Ранее эти функции по законодательству исполняли отделы социальной защиты населения - органы местной исполнительной власти. На основании Указа Президента РФ территориальным органом ПФР должны быть переданы не только все полномочия по назначению и выплате пенсий, но и материально-техническая база, использующаяся отделами социальной защиты, а также осуществлен перевод работников, занимающихся пенсионным обеспечением, на работу в органы пенсионного фонда.

Соответственно установленным законодательным основаниям выделяет две группы пенсий:

1) Трудовые - пенсии, назначаемые в связи с трудовой или иной общественно полезной деятельностью, засчитываемой в трудовой стаж;

2) Социальные - пенсии, назначаемые нетрудоспособным гражданам, не имеющим по объективным причинам права на пенсию в связи с трудовой деятельностью[43].

Группа трудовых пенсий объединяет 4 вида пенсий:

1) По старости;

2) По инвалидности;

3) По случаю потери кормильца;

4) За выслугу лет.

Социальные пенсии подразделяются на 6 групп и назначаются инвалидам, которые не работали, детям - инвалидам, детям - сиротам и гражданам, которые не имеют трудового стажа, но достигли преклонного возраста. Размеры социальных пенсий определяются пропорционально минимальной пенсий по старости и не превышают ее:

а) инвалидам с детства 1 и 2 групп, инвалидам 1 группы, детям -инвалидом, а также детям, потерявшим обоих родителей, и умершей одинокой матери - в размере минимальной пенсии по старости;

б) инвалидам 2 группы (кроме инвалидов с детства), детям, потерявшим одного из родителей, и гражданам, достигшим 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), - в размере 2/3 минимальной пенсии по старости.

в) инвалидам 3 группы - в размере S минимальной пенсии по старости[44].

Гражданам, имеющим одновременное право на различные государственные пенсии, назначается и выплачивается одна из них, по выбору пенсионера. Исключение сделано только для нескольких социальных групп.

---

[43] Мучкина Л.В. Правовая природа пенсионного обеспечения // В сборнике: SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS AND INNOVATIONS сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2020. С. 172-174.

[44] Меркитан Д.Р., Чаленко В.Ю., Блохина И.М. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации // В сборнике: Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения Сборник научных статей 9-ой Международной научно-практической конференции. В 3-х томах. 2019. С. 108-113.

Во-первых, право на получение двух пенсий имеют граждане, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, и участники ВОВ, ставшие инвалидами в результате любой причины (кроме противоправной). Таким пенсионерам устанавливаются и выплачиваются пенсии по старости (или за выслугу лет) и пенсии по инвалидности. Во-вторых, право на одновременное получение собственной пенсии (по старости, по инвалидности, за выслугу лет или социальной) и пенсии по случаю потери кормильца (погибшего мужа) имеют вдовы военнослужащих, погибших в ВОВ и не вступившие в новый брак. В-третьих, родители военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и погибших (умерших) в период прохождения военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий) , имеют право на собственную пенсию по старости (по инвалидности, за выслугу лет, социальную) и пенсию по случаю потери кормильца.

Пенсии, назначаемые в соответствии с Законом № 340-1, финансировать ПФР за счет страховых взносов, уплачиваемых хозяйствующими субъектами в фонд в рамках единого социального налога. Выплата пенсий, предусмотренных настоящим законами для военнослужащих и членов их семей, социальных пенсий и доплат к пенсиям государственным служащим осуществляется за счет средств, ассигнуемых на эти цели в ПФР из федерального бюджета[45].

[45] Горожанкина М.А. Правовые особенности современной системы обязательного пенсионного страхования в России // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения: Гуманитарные исследования. 2019. № 2 (6). С. 5-10.

3. Проблемы и перспективы пенсионного обеспечения в России

В настоящее время пенсионное обеспечение в России характеризуется значительным числом проблем. Существующая на данный момент пенсионная система имеет множество недостатков:

- не адаптирована к финансовым кризисам;

формируется по страховому принципу и ориентируется на низкооплачиваемых и средне оплачиваемых работников;

- при высоких тарифах страховых взносов размеры пенсий находятся на низком уровне;

- не стимулирует сокращение рабочих мест с вредными условиями производства и не создает условий для легализации заработных плат[46].

Растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России считается одной из самых важных проблем. Совокупный размер трансфертов из федерального бюджета на пенсионное обеспечение составляет 45 % от общих доходов бюджета ПФР, что свидетельствует о сохранение высокого уровня зависимости бюджета Пенсионного фонда от бюджетных ассигнований из федерального бюджета[47].Трансферты являются компенсационными выплатами выпадающих доходов ПФР. Так, в 2015 году на выплату пенсий потребовалось трансфертов на сумму 6 трлн. рублей, из них 4 трлн. рублей профинансированы собранными страховыми взносами. Из трансфертов, составляющих треть доходов Пенсионного фонда, около 30 % - обязательства федерального бюджета (доплата за советский стаж, за периоды ухода за ребёнком).

Остальное - компенсация пониженного работодателям тарифа (около 20%) и нехватки средств по обязательному пенсионному страхованию (индексация пенсий на индексе инфляции, повышение фиксированной выплаты, компенсация досрочных пенсий). В 2016 году на восстановление

[46] Мамий Е.А., Акопян Э.Г. Состояние и перспективы развития Пенсионного обеспечения в России // Экономика устойчивого развития. 2019. № 1 (37). С. 38-48.

[47] Тебекин А.В. Современные проблемы обеспечения экономической безопасности национальной экономики // Журнал экономических исследований. 2018. Т. 4. № 9. С. 1-6.

накопительной части пенсии потребовалось от бюджета около 340 млрд. рублей.

Главной причиной этого положения является большая доля теневой экономики в стране, вследствие чего в бюджет не поступает достаточное количество обязательных взносов, т.е. значительная доля граждан получает заработную плату неофициально, вследствие чего не платят пенсионные отчисления[48]. Для выведения заработной платы из «тени» имеются такие инструменты как фискальные и карательные меры, а также социально-экономические рычаги.

Их оптимальное применение приводит к значительному изменению ситуации в положительную сторону. В настоящее время экспертами предлагаются разные альтернативы по совершенствованию социальной защищенности пенсионеров, а именно: сдерживание увеличения пенсий; уменьшение числа пенсионеров посредством увеличения пенсионного возраста; нахождение резервов для роста доходов ПФР РФ. Данную позицию поддерживает Правительство РФ. Также предлагают мотивировать добровольные накопления граждан: на каждую тысячу рублей, которую внес на свой счет работник, государство добавит столько же.

Немалое давление на государственный бюджет представляет государственное пенсионное обеспечение, пенсии которого финансируются только за счет средств федерального бюджета. В настоящее время в рядах госслужащих и военнослужащий наибольшая доля пенсионеров приходится на получателей пенсий по выслуге лет, проще говоря, граждане уходят на пенсию раньше положенного времени. В соответствии с российским законодательством, пенсионные выплаты, за года, оставшиеся до выхода на пенсию по старости, обязаны финансироваться за счет средств федерального бюджета.

[48] Совина Н.К., Мокеров Д.С. Проблемы и пути совершенствования пенсионного обеспечения в Российской Федерации // В сборнике: Экономическое развитие России: тенденции, перспективы Сборник статей по материалам V Международной студенческой научно-практической конференции. Мининский университет. 2019. С. 198-202.

Также в 2017 году остро возникнут проблемы в области пенсионного обеспечения, связанные со старением населения страны. По состоянию на 2016 год в России проживает 42,7 млн. пенсионеров при 72,4 млн. трудоспособного населения, т.е. 58,9 %. Сегодня на одного пенсионера приходится 1,64 работника. Причем с 2010 года происходит постепенное сокращение данного соотношения: в 2010 году на одного пенсионера приходилось 1,70 работника, в 2011 году - 1,69, в 2012 - 1,68, и уже в 2016 году это соотношение равно 1,64.

В ближайшем будущем, число пенсионеров будет увеличиваться в сравнении с трудоспособным населением, и соотношение пенсионеров и трудоспособных работников к 2020 году может составить 1:1, т.е. одному трудоспособному работнику придётся гарантировать обеспечение одного пенсионера.

В данном случае система, выстроенная ещё в начале 60-х гг. XX века по принципу солидарности между поколениями, перестанет функционировать. Это зависит от того, что создатели такой системы были убеждены в том, что удельный вес пенсионеров не должен превышать 12 %, а трудоспособное население будет постоянно расти из-за «достаточного» воспроизводства числа детей. На сегодняшний день сложилась такая ситуация, когда работающее поколение стало не способно прокормить всех пенсионеров[49]. Также следует отметить тот факт, что в России отмечается самый низкий пенсионный возраст: 65 лет - для мужчин, 60 лет - для женщин. Если сравнивать с другими странами, то допустим, в Японии пенсионный возраст составляет 70 лет, как для мужчин, так и для женщин, в Канаде и Швеции- 65 лет для обоих полов.

При этом большинство, в особенности мужчины, не доживают до данного возраста. Частой причиной наступления смерти являются сердечно-сосудистые заболевания - 57,1 %, онкологические заболевания - 13,6 %,

[49] Соколов Е.В. Механизмы финансирования здравоохранения, пенсионного обеспечения и экономики России // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. Т. 10. № 2. С. 86-89.

травмы и несчастные случаи - 13,9 %. Это говорит о том, что в России образовались большие группы населения, условия и образ жизни которых несовместим со здоровым образом жизни.

Значительную проблему для пенсионного обеспечения представляют лица, родившиеся до 1967 г., которые не вошли в новую пенсионную систему, основанную на одновременном существовании базовой, страховой и накопительной частей пенсии. Именно данная категория пенсионеров будет получать «недостойную» пенсию. Вместе с этим плачевно смотрятся итоги инвестирования пенсионных накоплений за последние 3 года во Внешэкономбанк. Доходность инвестирования пенсионных накоплений составила всего лишь 8,01 % годовых. В итоге получается, что инфляция «съела» существующую часть пенсионных накоплений.

Вместе с тем частные управляющие компании принесли своим клиентам в среднем 21,23 % (10,56 % с учетом инфляции), а НПФ - 15,93 % (6,86 % с учетом инфляции). По мнению экспертов нужно забирать денежные средства у государства и передавать их в частные фонды. Однако свыше 90 % будущих пенсионеров стараются оставлять денежные средства в государственном управлении, и применение насильственных мер не изменят эту ситуацию[50].

На российскую пенсионную систему негативно влияют также демографические факторы. В условиях уменьшения населения трудоспособного возраста, снижения рождаемости, увеличения инвалидности и негативной трансформации рынка труда пенсионное обеспечение недостаточно.

Низкий размер пенсий является одной из наиболее проблемных характеристик деятельности ПФР. Недостаточная ресурсная база не позволяет достичь рекомендованного Международной организацией труда (МОТ) уровня пенсионного обеспечения. По оценке МОТ достаточный

[50] Бабич К.В. Современное состояние и реформирование правоотношений в сфере пенсионного обеспечения // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 1 (20). С. 31-36.

уровень жизни может обеспечить пенсия в 40 % от заработной платы. Решением проблемы низких пенсий эксперты считают повышение пенсионного возраста и соответственно увеличение минимального страхового стажа и существенное повышение пенсий для граждан, добровольно откладывающих свой уход на пенсию. В 2015 году введена альтернатива повышению пенсионного возраста - бонусы за каждый год откладывания выхода на пенсию. Соцопросы показали, что это предложение устраивает только 20 % пенсионеров от общего количества пенсионеров[51].

Низкий уровень пенсионной грамотности населения также является еще одной важной проблемой. В условиях недостаточной информированности граждан невозможно повышение качества услуг, предоставляемых негосударственными пенсионными фондами.

Для того, чтобы решить данную проблему нужно обязать все задействованные сферы предоставлять информацию доступную для понимания гражданам о пенсионной системе в целом.

Разрешение рассмотренных проблем особенно важно для гарантирования социально-экономического развития страны. Возможны такие перспективы развития системы пенсионного обеспечения:

- создание и развитие самостоятельных пенсионных систем для каждого региона в отдельности, для того чтобы учитывать индивидуальные особенности каждого из регионов, и уже отталкиваясь от этого вводить необходимые коррективы в систему. Такая система позволит учитывать особенности населения каждого региона и соответственно более эффективно выполнять свою главную цель - достойное пенсионное обеспечение;

- повышение пенсионного возраста как для получателей страховых пенсий, так для получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению;

[51] Головатченко И.Г., Концедал И.Н. Направления совершенствования системы пенсионного обеспечения // В сборнике: Актуальные проблемы правового, экономического и социально-психологического знания: теория и практика Материалы III международной научно-практической конференции. В 3-х томах. Ответственный редактор И.П. Подмаркова. 2019. С. 44-48.

- государство должно четко устанавливать величину гарантий и ответственность, которые сможет взять на себя в ходе пенсионного обеспечения граждан, сформировав им условия для образования их пенсионных накоплений в границах частно-государственного партнерства, как с привлечением работодателей, так и самих граждан страны;

- основным рычагом разрешения пенсионных проблем может стать формирование и становление региональных накопительных пенсионных фондов которые, принимая в расчет региональную специфику, могут привести, с одной стороны, к улучшению качества жизни пенсионеров, а с другой стороны, к социальному и экономическому развитию регионов посредством направления на данные цели образованных в них ресурсов.

- также Правительство РФ должно вызывать интерес работодателей к участию в пенсионном обеспечении своих сотрудников. С этой целью нужно предоставлять налоговые льготы и прочие формы мотивирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также модернизировать их нормативно-правовое регулирование.

- необходимость проведения разъяснительных выступлений для населения о необходимости и целесообразности формирования накопительных принципов финансирования пенсий, как в обязательной, так и в добровольной части[52].

Для обеспечения социальной стабильности в обществе необходима устойчивая пенсионная система. Эффективное функционирование системы обязательного пенсионного обеспечения является одним из наиболее сложных вопросов современной рыночной экономики.

Основные проблемы пенсионного обеспечения в настоящее время являются следующие:

1. Рост общей численности пенсионеров. Соотношение трудоспособного населения и граждан пенсионного возраста в нашей стране,

[52] Вафин Э.Я. Нововведения в укреплении конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение // Актуальные проблемы теории и практики конституционного судопроизводства. 2019. № 14. С. 78-84.

является неблагоприятным — сокращается численность работающих россиян в возрасте от 18 до 55 лет и увеличивается количество пенсионеров. Это обусловлено низким уровнем рождаемости и быстрым процессом старения населения. Прежде всего, это обусловлено демографическими изменениями, связанными с увеличением продолжительности жизни, ростом пенсионной нагрузки на работающее население.

2. Растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России. Является следствием дисбаланса работающих и неработающих граждан, что приводит к дефициту бюджета ПФР. Острота проблемы усугубляется растущими обязательствами правительства по повышению пенсий гражданам.

3. Низкий размер пенсионного обеспечения. Современный уровень пенсий у большинства населения Российской Федерации не может считаться приемлемым с точки зрения поддержания необходимого уровня жизни, несмотря на проводимую политику ускоренного повышения пенсий. Коэффициент замещения — соотношение средней пенсии к средней заработной плате в настоящее время составляет 35%. Согласно рекомендациям Международной организации труда (МОТ) адекватным пенсионным обеспечением, которое может обеспечить достаточный уровень жизни, считается размер пенсии не менее 40 % от заработной платы.

4. Низкий уровень финансовой грамотности населения[53].

Слабая информированность населения, низкий уровень его финансовой грамотности, а также небольшой охват услугами пенсионных фондов жителей сельской местности и граждан, занимающихся индивидуальным предпринимательством, не создают условий для повышения качества деятельности негосударственных пенсионных фондов.

В качестве фактора, способного обеспечить повышение уровня пенсий, рассмотрено добровольное пенсионное страхование граждан. В Российской

[53] Сушенцова Е.Р., Дементьева И.В. Пенсионный фонд Российской Федерации и особенности пенсионного обеспечения // News of Science and Education. 2019. Т. 7. № 1. С. 31-33.

Федерации наряду с обязательным пенсионным обеспечением законодательно предусмотрено добровольное пенсионное страхование.

Добровольное пенсионное страхование представляет собой систему накопления будущих пенсий. Эта часть пенсии является дополнительной к обязательной пенсии — государственной или трудовой. Добровольное пенсионное страхование делится на корпоративное и личное. В случае добровольного пенсионного страхования размер взносов определяется предприятием или гражданином, а не государством.

Условия назначения корпоративной пенсии определяются коллективным трудовым договором и пенсионной программой предприятия. Личные пенсии формируются гражданином самостоятельно за счет накоплений, осуществляемых им в свою пользу или в пользу третьих лиц. Добровольные пенсии могут выплачиваться как пожизненно, так и в течение установленного срока. В этом случае добровольные пенсии могут наследоваться. Разрешается одновременное формирование нескольких добровольных пенсий.

Основная роль в добровольном пенсионном страховании принадлежит негосударственным пенсионным фондам (НПФ). В настоящее время в России их 145. Эти фонды имеют лицензию на осуществление деятельности по обязательному и добровольному пенсионному страхованию. Негосударственные пенсионные фонды обслуживают свыше 20 млн. граждан России. В НПФ накопительную часть трудовой пенсии формируют свыше 15,44 млн. чел.

Почти 6,6 млн. чел. накапливают в НПФ пенсию по добровольному (негосударственному) пенсионному обеспечению. Более 2,1 млн. граждан формируют одновременно и ту и другую часть пенсии. Около 1,5 млн. граждан уже получают дополнительную пенсию в негосударственных пенсионных фондах[54].

[54]Неводова И.А., Чендирова Д.А. Анализ проблем системы государственного пенсионного обеспечения РФ и перспективы ее развития // Colloquium-journal. 2019. № 14-6 (38). С. 191-193.

Пенсионное обеспечение населения требует дальнейшего совершенствования и реформирования.

Построение эффективного пенсионного обеспечения требует скорейшего решения институциональных проблем и повышения результативности деятельности пенсионного фонда, увеличения количества пенсионеров и повышения нагрузки на бюджет фонда в связи с присоединением новых субъектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, на основании проведенного исследования необходимо сделать следующие выводы.

Пенсионное обеспечение в России — совокупность действующих в Российской Федерации правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материальной поддержки в виде пенсии. Пенсия — это регулярная денежная выплата, которая осуществляется в установленном законом порядке определенным категориям лиц из пенсионного фонда или других источников, предназначенных для этих целей.

Основаниями для пенсионного обеспечения являются различные юридические факты: достижение соответствующего пенсионного возраста; наступление инвалидности; смерть кормильца (для нетрудоспособных членов семьи кормильца); длительное выполнение определенной профессиональной деятельности — выслуга лет.

Россия прошла очень долгий и тяжёлый путь к достижению того пенсионного обеспечения, которое в настоящее время удовлетворяет нужды тех слоёв общества, которым в первую очередь тяжело или даже нет возможности обеспечить свое существование. С развитием пенсионного обеспечения, также развивается и его предоставление. С введением банковских карт получение пенсии стало гораздо удобнее и быстрее. Людям не приходится отстаивать огромные очереди для получения денег. Также, работникам ПФР не нужно прибегать к услугам почтальонов для разнесения пенсионных отчислений, так как большинство они распределяют сами по банковским картам. Но, если же человек не имеет возможности или не хочет завести банковскую карту, то пенсию ему принесут и отдадут лично в руки.

В России понимание необходимости самостоятельной и заблаговременной заботы о своем материальном благополучии на пенсии только начинает формироваться.

Пенсионное обеспечение является базовой и одной из самых важных социальных гарантий стабильного развития общества. Это совокупность экономических и правовых отношений по поводу производства и распределения в денежной форме части вновь созданного продукта, необходимого для удовлетворения потребностей нетрудоспособных категорий населения общества . А пенсия - это гарантированная ежемесячная денежная выплата для обеспечения граждан по достижении ими определенного законом возраста, а также в случае потери трудоспособности, потери кормильца и в иных случаях .

На сегодняшний момент в Российской Федерации выплачивают: трудовые пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению и негосударственные пенсии.

В России в 2019 г. начался новый этап пенсионной реформы. Суть пенсионной реформы состоит в постепенном переходе от чисто распределительной системы к распределительно-накопительной системе пенсионного обеспечения.

Главной проблемой пенсионной системы является несбалансированность доходной и расходной частей пенсионного бюджета. Между тем, количество пенсионеров по сравнению с численностью работающего населения увеличивается. И все большие обязательства по выплате пенсий ложатся сегодня на государство, которое и без того не слишком хорошо справляется со своими обещаниями в пенсионной сфере.

Но развитие негосударственных пенсионных фондов очень важно, так как именно НПФ решают такую проблему в системе пенсионного обеспечения граждан РФ, как повышенное участие государства в этом вопросе. Государство стремится как можно меньше участвовать в накоплении и выплате пенсий, а возложить эту ответственность на НПФ и работодателей.

Основным признаком, негативно влияющим на ход пенсионной реформы, может быть ухудшение демографической ситуации, ставящей под

угрозу способность пенсионной системы выполнять свои обязательства в долгосрочном плане. Бороться с этим предполагалось по двум основным направлениям. С одной стороны, в пенсионную систему был введен накопительный компонент, позволяющий обеспечить хотя бы частичное фондирование будущих пенсий.

С другой стороны, в рамках распределительной системы (которая количественно преобладает над накопительной в части сбора денег и пока что полностью доминирует в части выплаты пенсий) была принципиально изменена пенсионная формула: пенсионные права оказались привязаны не к зарплате или трудовому стажу, а к сумме пенсионных взносов, поступающих за работника в Пенсионный фонд России на протяжении его трудовой жизни.

Итак, реализация пенсионной реформы продолжается в весьма противоречивых условиях. В качестве проблем пенсионной системы выделяют быстрорастущую численность пенсионеров, возможный дефицит бюджета Пенсионного Фонда, высокий процент страховых взносов, неактивность граждан как будущих пенсионеров самим создавать свою пенсию, несовершенство законодательных, а в частности, налоговых, норм.

Но пенсионная реформа продолжается и модифицируется. Безусловно, содержание пенсионеров выросло, увеличились пенсии, появилась возможность на достойную жизнь на пенсии. Но для этого необходимо для начала усовершенствовать систему налогообложения, поддерживать профицит бюджета ПФР.

Осуществляемая за последние годы государственная компания по проведению и улучшению системы пенсионного обеспечения направлена на создание новой организационной структуры и правовых рамок российской пенсионной системы, на проведение структурных изменений в формировании пенсионного обеспечения и системы страхования, на рост уровня и качества условий жизни населения социально-пенсионного положения.

Предполагаются следующие перспективы развития системы пенсионного обеспечения:

1. Государство должно четко устанавливать величину гарантий и ответственность, которые сможет взять на себя в ходе пенсионного обеспечения жителей страны, сформировав им условия для образования их пенсионных накоплений в границах частно-государственного партнерства, как с привлечением работодателей, так и самих граждан страны.

2. Основным инструментом разрешения пенсионных проблем может стать формирование и становление региональных накопительных пенсионных фондов как результативной системы пенсионного обеспечения жителей страны, которые, принимая в расчет региональную специфику, могут привести, с одной стороны, к улучшению качества жизни пенсионеров в ближайшем будущем, а с другой стороны, к социальному и экономическому развитию регионов посредством направления на данные цели образованных в них ресурсов.

3. Правительство должно вызвать интерес работодателей к участию в пенсионном обеспечении своих сотрудников. С этой целью нужно предоставлять налоговые льготы и прочие формы мотивирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также упорядочивать их нормативно-правовое регулирование.

4. Необходимо проводить разъяснение населению о необходимости и целесообразности формирования накопительных принципов финансирования пенсий, как в обязательной, так и в добровольной части. Основной задачей совершенствования системы пенсионного обеспечения является обеспечение высокого стандарта текущего потребления людей, которые имеют социально-пенсионное положение.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // «Собрание законодательства РФ», № 31, 03.08.1998, ст. 3824.

3. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // «Собрание законодательства РФ», 01.04.1996, № 14, ст. 1401

4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О погребении и похоронном деле» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, № 3, ст. 146

5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, № 51, ст. 4831

6. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 01.10.2019)»О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, № 51, ст. 4831

7. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 01.04.2020)»Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, № 51, ст. 4832,

8. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах обязательного социального страхования» // «Собрание законодательства РФ», 19.07.1999, № 29, ст. 3686

9. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, № 52 (1 ч.), ст. 4920.

10. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6965

11. Федеральный закон от 21.07.1997 № 113-ФЗ (с изм. от 30.12.2001) «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.1997, № 30, ст. 3585 (Утратил силу с 1 января 2002 года (Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ)).

12. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 01.10.2019, с изм. от 28.01.2020) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Начало действия редакции - 01.01.2020.

13. Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 (ред. от 27.11.2001, с изм. от 05.11.2002) «О государственных пенсиях в Российской Федерации» // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 1990, № 27, ст. 351. (Документ утратил силу с 1 января 2002 года в связи с принятием Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ.)

14. Постановление Правительства РФ от 07.08.1995 № 790 (ред. от 30.05.1997) «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 14.08.1995, № 33, ст. 3388

15. Постановление Правительства РФ от 20.05.1998 № 463 «О Программе пенсионной реформы в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 25.05.1998, № 21, ст. 2239

16. Постановление Правительства РФ от 11.11.1999 № 1233 (ред. от 25.03.2013) «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1999 г. № 755 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. № 854 «О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих» (вместе с «Положением об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и государственные должности федеральной государственной службы») // «Собрание законодательства РФ», 22.11.1999, № 47, ст. 5698. (Документ утратил силу)

17. Проект Федерального закона № 110825-3 «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 04.07.2001) // СПС «Консультант Плюс»

18. Аранжереев, М. М. Негосударственные пенсионные фонды в системе пенсионного обеспечения России / М. М. Аранжереев. - М., 2014. - 254 с.

19. Бабич К.В. Современное состояние и реформирование правоотношений в сфере пенсионного обеспечения // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 1 (20). С. 31-36.

20. Богданов М.Б. Пенсионное обеспечение военнослужащих как один из важнейших элементов государственной политики в области социального обеспечения // Молодой ученый. 2020. № 8 (298). С. 273-275.

21. Болтинская Е.И., Завгородняя В.В. Роль, значение и проблемы функционирования негосударственных Пенсионных фондов в Российской Федерации // Евразийское Научное Объединение. 2018. № 1-2 (35). С. 124-126.

22. Вафин Э.Я. Нововведения в укреплении конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение // Актуальные проблемы теории и практики конституционного судопроизводства. 2019. № 14. С. 78-84.

23. Витчукова Е.А. Реформирование пенсионного страхования в России // В сборнике: SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS AND INNOVATIONS сборник статей III Международной научно-практической конференции. 2020. С. 240-243.

24. Головатченко И.Г., Концедал И.Н. Направления совершенствования системы пенсионного обеспечения // В сборнике: Актуальные проблемы правового, экономического и социально-психологического знания: теория и практика Материалы III международной научно-практической конференции. В 3-х томах. Ответственный редактор И.П. Подмаркова. 2019. С. 44-48.

25. Горожанкина М.А. Правовые особенности современной системы обязательного пенсионного страхования в России // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения: Гуманитарные исследования. 2019. № 2 (6). С. 5-10.

26. Калашников П.В. Динамическая модель оценки баланса солидарно-распределительной пенсионной системы // Управление большими системами: сборник трудов. - 2018. - № 73. - С. 134-156.

27. Каспарьянц, Н. М. Сущность и содержание системы пенсионного обеспечения / Н. М. Каспарьянц. - (Экономика и экономические науки) // Концепт. - 2014. - № 05. - С. 15.

28. Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Теоретико-правовые основы социальной защиты населения // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 11-1. С. 150-163.

29. Лаас Н. Реформа пенсионной системы в Российской Федерации // Кадровик. - 2015. - № 8. - С. 77-83.

30. Лукина А.Е. Статистический анализ пенсионного обеспечения населения в России // В сборнике: ПРОРЫВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

РЕФОРМЫ В УСЛОВИЯХ РИСКА И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2018. С. 215-219.

31. Мамий Е.А., Акопян Э.Г. Состояние и перспективы развития Пенсионного обеспечения в России // Экономика устойчивого развития. 2019. № 1 (37). С. 38-48.

32. Мамяченков В.Н. Персональные пенсии в СССР: из истории социальной политики советского государства // Научный диалог. - 2018. - № 12. - С. 393-404.

33. Меркитан Д.Р., Чаленко В.Ю., Блохина И.М. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации // В сборнике: Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения Сборник научных статей 9-ой Международной научно-практической конференции. В 3-х томах. 2019. С. 108-113.

34. Моисеева Е.Н. К вопросу об условиях назначении страховой пенсии по старости // Вопросы российского и международного права. - 2018. Т. 8. - № 10А. - С. 25-32.

35. Мучкина Л.В. Правовая природа пенсионного обеспечения // В сборнике: SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS AND INNOVATIONS сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2020. С. 172-174.

36. Неводова И.А., Чендирова Д.А. Анализ проблем системы государственного пенсионного обеспечения РФ и перспективы ее развития // Colloquium-journal. 2019. № 14-6 (38). С. 191-193.

37. Новичков С.С., Форрестер С.В. Повышение пенсионного возраста в России. Плюсы и минусы // В сборнике: актуальные проблемы и тенденции развития современной экономики материалы международной научно-практической конференции. - 2016. - С. 182-186.

38. Официальная статистика ПФР. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/

39. Павлюченко, В. Г. Социальное страхование / В. Г. Павлюченко. - М., 2014,- 128 с.

40. Панков, Ю. В. Пенсионная система Российской Федерации / Ю. В. Панков. - Самиздат., 2016. - 232 с.

41. Пигуренко Т.А. Стратегия развития Пенсионного фонда России до 2030 года // В сборнике: Трибуна молодого ученого - 2018 Сборник научных трудов. 2018. С. 79-85.

42. Родина В.Н. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЯН // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1. С. 54-56

43. Роик, В. Д. Пенсионная система России: история, проблемы и пути совершенствования / В. Д. Роик. - М., 2015 - 116 с.

44. Роик, В. Д. Право социального обеспечения России / В. Д. Роик. - М., 2014.-209 с.

45. Смирнов Е.Р. О правовом регулировании негосударственного пенсионного обеспечения в России // В книге: Динамика социальной среды как фактор развития потребности в новых профессионалах в сфере социальной работы и организации работы с молодежью Материалы международной научно-практической конференции. Под общей редакцией З.Х. Саралиевой. 2019. С. 421-426.

46. Совина Н.К., Мокеров Д.С. Проблемы и пути совершенствования пенсионного обеспечения в Российской Федерации // В сборнике: Экономическое развитие России: тенденции, перспективы Сборник статей по материалам V Международной студенческой научно-практической конференции. Мининский университет. 2019. С. 198-202.

47. Соколов Е.В. Механизмы финансирования здравоохранения, пенсионного обеспечения и экономики России // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. Т. 10. № 2. С. 86-89.

48. Сушенцова Е.Р., Дементьева И.В. Пенсионный фонд Российской Федерации и особенности пенсионного обеспечения // News of Science and Education. 2019. Т. 7. № 1. С. 31-33.

49. Тебекин А.В. Современные проблемы обеспечения экономической безопасности национальной экономики // Журнал экономических исследований. 2018. Т. 4. № 9. С. 1-6.

50. Торопкин С.А., Фоменков А.А. История становления и эволюции пенсионного обеспечения в самодержавной России // Вопросы истории. - 2016. - № 6. - С. 151-160.

51. Черкасская Г.В. Пенсия как социально-экономический институт: история и современные тренды // Экономика нового мира. - 2019. Т. 4. - № 1 (13). - С. 65-92.

52. Шевелева И.Н. Пенсионное обеспечение населения в рамках социальной политики государства // В сборнике: Научное обеспечение инновационного развития агропромышленного комплекса регионов РФ Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 295-299.

53. Юнусов С.М., Тавбулатова З.К. Оценка и анализ реформирования пенсионной системы российской федерации с 2000-2013 года // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2019. № 11. С. 100-105.