ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

ФАКУЛЬТЕТ НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПО ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Порядок рассмотрения судом дел об усыновлении (удочерении) ребенка
(НАИМЕНОВАНИЕ ТЕМЫ)

Кафедра
_____
(Название кафедры)

обучающийся 2 курса
очной формы обучения
по специальности 40.02.01

Руководитель
_____
(Ф.И.О., ученая степень, звание)

Рекомендована к защите
__ _____ 20__ г.
Заведующий кафедры

_____
(Ф.И.О., ученая степень, звание)

_____
(Подпись заведующего)

Хабаровск, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение..... 3

Глава 1 Правовое регулирование усыновления (удочерения) в Российской Федерации

1.1 Понятие усыновления (удочерения).....7

1.2 История становления и развития института усыновления (удочерения).....15

1.3 Общие правила усыновления (удочерения).....23

Глава 2 Рассмотрение судом дел об установлении усыновления (удочерения)

2.1 Заявление об усыновлении (удочерении).....35

2.2 Подготовка дела к судебному разбирательству.....41

2.3 Особенности доказывания по делам об установлении усыновления (удочерения).....51

Заключение 63

Список использованных источников 67

ВВЕДЕНИЕ

Исследование института усыновления (удочерения) детей по российскому семейному праву актуально как с теоретической, так и с практической стороны.

Актуальность выбранной темы дипломного проекта связана с тем, что на современном этапе усыновление (удочерение) является важнейшим правовым институтом. В соответствии с международным и российским правом и законодательством, обеспечение интересов и прав детей - основополагающая задача семейного права. Дети должны воспитываться в полноценной семье, обеспечивающее его нормальное развитие, где полностью соблюдены их права и законные интересы. Право жить и воспитываться в семье - закреплено в Семейном кодексе РФ. В современном мире сотни тысяч детей сирот, детей остаются без попечения родителей. Дети, оставшиеся без попечения родителей, постоянно нуждаются в помощи и защите государства. Одной из важнейших задач государства является сокращение численности детей сирот путем передачи их в семьи. Численность детей - сирот с каждым годом растет.

Государство вкладывает средства на такие формы воспитания детей, как опека попечительство, приемная семья. Но все же самой оптимальной формой воспитания детей оставшихся без попечения родителей является усыновление (удочерение). Так как в усыновленной (удочеренной) семье дети приравниваются к родным и обретают законные права наравне с другими членами семи. Многое в судьбе ребенка зависит от органов опеки и попечительства, от их работоспособности, добропорядочности и соблюдении законности усыновления (удочерения).

Кроме того, в сфере семейного права известный юрист Ю. Беспалов рассматривает усыновление как способ, используемый судом для защиты прав и интересов ребенка. В основу такого вывода положено предназначение усыновления. Объясняется, что усыновление рассчитано для реализации прав

ребенка, оставшегося без родительского попечения и, права жить и воспитываться в семье и права на защиту.

Согласно действующему законодательству, усыновление возможно в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах - это главный принцип института усыновления.

Тема работы достаточно хорошо представлена в ряде научных изданий. В комментариях к Гражданскому процессуальному кодексу РФ, в учебниках по Гражданскому процессу даны подробные разъяснения порядка, особенностей по делам об усыновлении (удочерении).

Объект работы –правоотношения по усыновлению детей, как комплексный социально-правовой институт.

Предмет работы – нормы действующего семейного и гражданского процессуального законодательства, регулирующие условия и порядок усыновления, научная и учебная литература по вопросам, рассматриваемым в настоящем исследовании, материалы судебной практики.

Цель данной выпускной квалификационной работы состоит в том, чтобы на основе комплексного исследования выявить процессуальные особенности судопроизводства по делам об усыновлении с выделением особенностей, характерных именно для дел указанной категории, выявления ошибок при рассмотрении в судах дел об усыновлении и поиск путей их устранения для повышения качества правоприменительной практики.

На основе выше поставленной цели в дипломном проекте решаются следующие вопросы:

- раскрыть содержания понятия института усыновления;
- охарактеризовать общие правила усыновления;
- дать оценку субъектам усыновления:
- рассмотреть требования, предъявляемые судом к заявлению об усыновлении;
- определить основные цели подготовки дела к судебному разбирательству;

- выявить особенности доказывания по делам об установлении усыновления;
- провести теоретический анализ законодательства, регулирующего вопросы усыновления;
- выработать предложения по совершенствованию гражданского процессуального и семейного законодательства.

Методологической основой написания работы являются следующие общенаучные и частнонаучные метод исследования: общенаучный диалектический метод познания и вытекающие из него научные методы: историко-правовой, системный, логический, формально-юридический, сравнительно-правовой, социологический.

Нормативную базу исследования составляют международные договоры, нормативные правовые акты Российской Федерации, ряда иностранных государств, регулирующих вопросы усыновления.

Комплексный характер настоящего дипломного исследования определяется кругом входящих в него проблем и предполагает необходимость обращения не только к правовым отраслям знаний, но и частично к работам в области истории развития института усыновления.

В основу дипломного проекта положены работы ученых, занимающихся проблемами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, нормами семейного права: М.В. Антокольской, А.Ю. Азизовой, Б.С. Антимонова, Н.Е. Борисовой, Я.Р. Веберса, Е.М. Ворожейкина, З.И. Ворониной, А.Т. Гойхбарга, К.А. Граве, Л.М. Звягинцевой, В.М. Забродиной, М.Н. Ершовой, И.О. Иоффе, О.Ю. Косовой, Ю.А. Королева, ЛА. Кузьмичевой, И.М. Кузнецовой, А.М. Нечаевой, Л.М. Пчелинцевой, А.И. Пергамент, В.А. Рясенцева, В.А. Тархова, Т.В. Шахматова, К.Б. Ярошенко.

Дипломный проект состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников. Общий объем работы составил 74 страницы.

Глава 1. Правовое регулирование усыновления в Российской Федерации

1.1 Понятие усыновления

Многие авторы в своей научной литературе трактуют понятие усыновления, как правовой институт, призванный создать между усыновителем и усыновленным отношения, наиболее близкие к тем, которые возникают между родителями и родными детьми.

В настоящее время правовые основания отношений между родителями и детьми все наиболее приближаются к правовым основаниям усыновления. А.М. Нечаева отмечает, что ранее это сближение в основном происходило за счет приближения правового регулирования отношений между усыновленными и усыновителями к правовому регулированию отношений между родителями и детьми, а само усыновление конструировалось по модели кровнородственной семьи[1] . Ранее кровнородственная семья основывалась на биологическом происхождении. А в настоящее время, в случаях, установленных законом, родителями ребенка считаются лица, не имеющие с ним генетической связи. Например, при применении технологии искусственного оплодотворения, суррогатного материнства, при признании отцовства лицом, знающим, что в действительности он не является отцом ребенка. Таким образом, социальное отцовство и материнство получает такое же право на существование, как и биологическое.

С точки зрения социологии, усыновление также является одной из разновидностей социального отцовства или материнства. Но, если права и обязанности усыновителей практически идентичны родительским, то фактические отношения, возникающие в процессе усыновления, не всегда напоминают родительские. В тех случаях, когда ребенок считает усыновителей своими родителями, их отношения ничем не отличаются от родственных. Если же ребенок знает, что усыновители не его родители, фактические отношения между ними могут быть иными.

[1] Нечаева А.М. Семейное право //Курс лекций. Издание 8-е. М. Изд-во Юристъ, 2021.

Конечно, знание о том, что родители не биологические в настоящее время имеет все меньшее значение. Если усыновители воспитывали ребенка в течение всей его жизни, то обнаружение факта отсутствия кровного родства, как правило, ничего не меняет в отношениях между ними и ребенком. Однако, если ребенок был усыновлен уже в подростковом возрасте, естественно, что он не может считать таких усыновителей своими родителями. Поэтому, законодательство с одной стороны должно там, где это возможно обеспечивать возможность, путем тайны усыновления, создать видимость кровнородственной семьи. С другой стороны, там, где отсутствие родственной связи очевидно, не должно искусственно моделировать отношения усыновления по образу и подобию кровной семьи.

Необходимо дать определение понятию "правового регулирования", так как это отражено в заглавии первой главы.

"Правовое регулирование" - процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью норм права. Оно основывается на предмете и методе регулирования[2].

Усыновление (удочерение) - одно из самых старейших правовых институтов, которое существует во всех современных правовых системах, как наиболее оптимальная и предпочтительная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей[3].

Усыновление по Семейному кодексу Российской Федерации - акт, порождающий возникновение родительских прав и обязанностей на основании закона. Под этим актом понимается совокупность действий будущих усыновителей и органа, управомоченного их совершать. Кульминационным моментом усыновления в Российской Федерации является решение суда об установлении усыновления[4].

---

[2] Дзугаева А.З. Правовое регулирование усыновления (удочерения) детей // Юрид. мир. 2017. № 8.

[3] Абдулина О.П. Усыновление в Российской Федерации: Правовые проблемы. - Москва: Мир, 2019.

[4] "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) 29 декабря 1995 года N 223-ФЗ Российская Федерация. Семейный кодекс Российской Федерации Принят. Государственной Думой 8 декабря 1995 года.

С.С. Козлов дает следующее определение усыновлению: «Усыновлением (удочерением) следует считать основанное на законе и в соответствии с установленными условиями приобретение по решению федерального суда семейных и гражданских отношений, прав и обязанностей между совершеннолетним человеком и несовершеннолетним ребенком, равных отношениям, правам и обязанностям родителей и детей[5].

По мнению Е.Л. Невзгодиной: «Термин усыновление» многозначен. Им может определяться и долг, в силу которого возникает правоотношение усыновления, приравненное законом к «родительскому» правоотношению, и само это правоотношение (которое одновременно также может рассматриваться в качестве юридического факта - состояния), и способ судебной защиты прав ребенка[6].

В любом случае очевидно, - продолжает Е.Л. Невзгодина, - установление усыновления в судебном порядке является оптимальным способом реализации права ребенка, оставшегося без родительского попечения».

Юридический акт компетентного государственного органа, по новому законодательству - решение суда, является основанием возникновения усыновления. Решение об усыновлении принимается судом, правовые последствия усыновления возникают только с момента вступления этого решения в законную силу. Без волеизъявления усыновителя, не может возникнуть усыновление.

Также, усыновление нельзя рассматривать в качестве соглашения между усыновителем и ребенком, поэтому, на мой взгляд, основанием возникновения усыновления следует считать состав юридических фактов: волеизъявление усыновителя и решение суда об усыновлении. В состав этих

---

[5] Усыновление и установление отцовства : судебная процедура усыновления детей, установление отцовства в судебном порядке, образцы исковых заявлений, проведение экспертиз / Козлов С. С. - Москва : Издательство Юрайт, 2021.

[6] Семейное право Российской Федерации : учебное пособие / Е. Л. Невзгодина, Н. А. Темникова ; М-во образования и науки Российской Федерации, Федеральное гос. бюджетное образовательное учреждение высш. проф. образования Омский гос. ун-т им. Ф. М. Достоевского. - Омск : Изд-во Омского гос. ун-та, 2017.

фактов, влекущих возникновение усыновления не входит согласие на усыновление иных лиц - ребенка и его родителей.

Положениями статьи 21 Конвенции о правах ребенка, устанавливаются правила усыновления, обязательные к применению на территории Российской Федерации. Среди таких правил нужно отметить следующие:

1. наиболее значимые интересы ребенка должны учитываться в первостепенном порядке;

2. вопрос об усыновлении ребенка должен разрешаться только компетентными властями;

3. усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным.

Согласно статье 124 СК РФ, усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Под интересами ребенка при усыновлении понимается, прежде всего, обеспечение необходимых условий для его полноценного физического, психического и духовного развития.

Необходимо подробнее остановиться на понятиях: «интересы» и «условия», поскольку эти вопросы являются в настоящее время дискуссионным в юридической литературе.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 20 апреля 2006 г. №8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей", (далее по тексту - постановление № 8 от 20 апреля 2006 г.) разъясняет, что под интересами ребенка понимается создание благоприятных условий (как материального, так и морального характера) для их воспитания и всестороннего развития (п. 15).

Определение понятия «условия» в литературе не раскрывалось, авторы ограничивались лишь перечислением самих условий, необходимых для

усыновления. Необходимость точного определения этих понятий обусловлена острой потребностью практики, что позволит решить многие сложные вопросы.

Как известно, всякое понятие формируется из ряда признаков. Понятие «условия усыновления» не являются исключением. К числу таких признаков относятся:

1) условия усыновления - это определенные требования, установленные в законе;

2) эти требования закреплены в императивных нормах, устанавливающих строгое правило поведения, не допускающие отклонения в регулируемом поведении, поскольку императивный характер обусловлен публичным интересом к усыновлению детей;

3) эти требования адресованы определенному кругу лиц, то есть строго персонифицированы.

Такие признаки позволяют дать следующее определение понятия «условия усыновления»:

Условия усыновления - это установленные в законе требования, предъявляемые к строго определенному кругу лиц по поводу усыновления. Каждое условие является юридическим фактом, а все вместе они представляют сложный состав юридических фактов. Все условия взаимосвязаны между собой, но их единство обусловлено и поставлено в зависимость от одного условия - согласия усыновителя на усыновление. Именно с момента волеизъявления кандидата в усыновители начинается формирование этого состава и развитие сложного правоотношения по поводу усыновления.

Исходя из анализа действующего законодательства, можно сделать вывод о том, что к лицам, которые могут быть усыновителями, предъявляются многочисленные требования. Эти лица должны быть совершеннолетними и полностью дееспособными. По возрасту усыновителя, он должен быть старше ребенка не менее, чем на 16 лет. Тем не менее, суд

имеет право сократить разницу в возрасте, если это требуют интересы ребенка. Указанной разницы в возрасте не требуется, если усыновление производится отчимом или мачехой ребенка[7].

Статья 127 СК РФ содержит перечень лиц, которые не могут быть усыновителями. Из числа потенциальных усыновителей исключаются лица, которые в прошлом допустили серьезные нарушения своих обязанностей по воспитанию детей; лица, лишенные родительских прав; лица, родительские права которых были ограничены в судебном порядке; лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов или попечителей за ненадлежащее выполнение своих обязанностей; бывшие усыновители, в отношении которых усыновление было отменено из-за того, что они выполняли свои обязанности ненадлежащим образом. Также, невозможно усыновление детей лицами, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять свои родительские обязанности. Перечень заболеваний, являющихся безусловным препятствием для усыновления, установлен Правительством Российской Федерации. К таким заболеваниям относятся: туберкулез, онкологические заболевания, психические заболевания, повлекшие лишение дееспособности, заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, а также другие заболевания.

Не могут быть усыновителями супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограничено дееспособным. Очевидно, что оба они не могут быть усыновителями, потому что усыновителями становятся только дееспособные лица. Однако часть 3 пункта 1 статьи 127 СК РФ сформулирована таким образом, что можно сделать вывод о том, что и один только дееспособный супруг не может быть в этом случае усыновителем.

Я думаю, что решение данного вопроса было бы лучше отнести на усмотрение суда. Если недееспособный или ограничено дееспособный супруг усыновителя после усыновления также окажется в непосредственном контакте с ребенком, что может крайне неблагоприятно отразиться на его

[7] СК РФ Статья 128. Разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком.

воспитании, суд должен запретить усыновление. Если же недееспособный супруг, например, постоянно находится в медицинском учреждении для лиц, страдающих хроническими заболеваниями, и его общение с ребенком исключено, то усыновление следует разрешить.

Выводы:

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что институт усыновления имеет достаточно важное значение в семейном законодательстве Российской Федерации. Рост числа детей, оставшихся без родительского попечения, бесплодных браков, увеличение количества разводов в семьях, где есть несовершеннолетние дети, влияет на статистические данные, касающиеся усыновления. Желание усыновителя стать родителем объясняется, либо отсутствием собственных детей, либо стремление лица, вступающего в брак с матерью (отцом) ребенка, заменить отсутствующего родителя, сделать свой брак более прочным, а семейные отношения более полнокровным.

Усыновление (удочерение) - есть акт, порождающий возникновение родительских прав и обязанностей на основании закона. Под этим актом понимается - совокупность действий будущих усыновителей и органа, управомоченного их совершать. Также, усыновление представляет собой определенную процедуру, в результате которой, с одной стороны - прекращаются правоотношения ребенка с кровными родителями, а с другой - возникает его правовая связь с лицами, их заменяющими, т.е. происходит своеобразная передача всех личных и имущественных прав от одних к другим. Это также касается родственников, как усыновителей, так и усыновляемых и их потомства. Исключение составляют случаи, предусмотренные в п. 3, 4 ст. 137 СК РФ. Один из них продиктован желанием не оставить без внимания интересы бабушки и дедушки, потерявших своего близкого - одного из родителей ребенка. Если сохранение их личных и имущественных прав в интересах усыновляемого, то правовая связь ребенка с этими родственниками может быть сохранена.

С прекращением правовой связи усыновляемого с его родителями и родственниками, усыновление не ограничивается, так как оно имеет свое глубокое внутреннее содержание, которое определяется его целью. Цель - удовлетворение интересов несовершеннолетних детей и потребности усыновителя. Эти цели должны совпадать. Но самой важной и имеющей приоритет - считается защита прав и интересов ребенка, его надлежащее семейное воспитание, а не уровень материальной обеспеченности. Именно поэтому в семейном праве усыновление рассматривается, как один из лучших способов устройства ребенка, обретающего родителей (одного из них), в семью. Для тех, у кого семья считается неполной, усыновление служит способом ее укрепления, превращения в полную, где есть мать и отец, проявляющие заботу о несовершеннолетнем. И во всех случаях усыновление позволяет удовлетворить потребность усыновителя в обретении родственных прав и обязанностей со всеми вытекающими отсюда последствиями, как педагогического, так и правового характера.

Усыновление - это и юридический факт-состояние, и способ судебной защиты прав ребенка.

Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Под интересами ребенка при усыновлении понимается, прежде всего, обеспечение необходимых условий для его полноценного физического, психического и духовного развития.

Условия усыновления - это установленные в законе требования, предъявляемые к строго определенному кругу лиц по поводу усыновления.

1.2 История становления и развития института усыновления (удочерения)

Усыновление является классическим, старейшим и довольно сложным институтом семейного права.

Усыновление в Древнем Риме осуществлялось публично в народном собрании. При такой процедуре в обязательном порядке должны были участвовать как сам усыновитель, так и сам усыновляемый. Однако и усыновителем и усыновляемым могли быть не любые лица. Лицами, участвующими в народном собрании могли быть те, которые имели право на участие. В народном собрании не могли участвовать женщины и дети, что означает, что они не могли быть усыновителем и усыновляемым.

Ряд конкретных требований предъявлялся к кандидатам в усыновители. В качестве таковых были такие, согласно которым между усыновителем и усыновляемым должна быть определённая разница в возрасте, а именно не меньше 18 лет. Кроме того, усыновителем мог быть тот, кто там является «лицом своего права», поскольку из «лиц чужого права» самостоятельным был только глава семьи, так как отцовская власть принадлежала только ему. По соблюдению всех требований и условий, предоставлялось право народному собранию решить вопрос об усыновлению. Если вопрос решен положительно, то процедура усыновления считалась завершенной, и решение приравнивалось к закону.

Во времена Древней Руси существовал институт усыновления, под названием «искусственное сыновство», а также «Прием стороннего в состав семьи». Институт усыновления был известен Древней Руси ещё со времён язычества. После того, как на смену язычеству пришло христианство, то процесс усыновления стал осуществляться непосредственно Церковью, которая издавала акт, исходящий от церковной власти.

Особым церковным обрядом освящалось усыновление «сынотворенья», После обряда, факт усыновления утверждался епархиальным архиереем, также в процессе специально-церковного обряда. Нормами византийского права, был продиктован такой порядок усыновления.

Такой порядок усыновления сохранялся ещё длительное время, каким-либо существенным изменениям не подвергался. Чем-то особо знаменательным институт усыновления не отличился и во времена правления Петра I, Екатерины II. Данному институту вообще не уделялось особого внимания со стороны государства, не вносились какие-либо правила, законы и т.п.

В особых случаях, в частности Екатерина II, разрешала усыновить старшего внука их сестры двум братьям-графам. Разрешение подобного рода в дальнейшем послужило основанием с согласия императрицы усыновления в каждом конкретном случае.

Подобное затишье в развитие института усыновления (удочерения) сохранялось вплоть до начала XIX века. Так, в 1803 году был издан Указ, разрешающий бездетным дворянам усыновлять ближайших законнорожденных родственников «через передачу им при жизни фамилии и герба».

Более серьёзные шаги в развитии института усыновления (удочерения) стали предприниматься в середине XIX века. Так, был принят ряд правил, согласно которым усыновлять стало возможным не только детей, оставшихся сиротами, но и тех, у кого были родители, которые, в свою очередь, по каким-либо причинам не занимались воспитанием своих детей. Однако на такое усыновление требовалось разрешение таких родителей. Вместе с тем, как представляется, появление таких положений серьёзно укрепляет институт усыновления (удочерения), является серьёзным сдвигом, шагом вперёд в его развитии.

Последующие шаги в развитии исследуемого института и вовсе не заставили себя ждать.

Чередой стали издаваться различные указы, направленные на укрепление института усыновления, и стоит отметить Свод законов

гражданских и Устав гражданского судопроизводства, которые отличались детальной регламентацией норм об усыновлении.

В качестве правовой нормы, заслуживающей отдельного внимания следует назвать ту, которая разрешала лицам всех состояний, причём не зависимо от их пола, усыновлять и удочерять своих воспитанников, детей-сирот, оставшихся без родительского попечения.

Однако были и некоторые правила, ограничения, пронизывающие процедуру усыновления. В частности речь идёт о том, требовалось согласие второго супруга на усыновление (удочерение) (ст. 150 Свод законов Российской империи). Особые требования предъявлялись и к кандидатам в усыновители, предусматривающий определённый возрастной ценз. Например, усыновителями не могли быть лица, младше 30 лет.

Подобное ограничение было обусловлено мнением о том, что лица до тридцати лет попросту не имели необходимого жизненного опыта, необходимого, в частности, для воспитания ребёнка.

Кроме того, не менее чем на восемнадцать лет, усыновитель должен быть старше усыновляемого. Общую гражданскую правоспособность должен был иметь усыновитель.

По итогам усыновления, усыновлённый приобретал все права и обязанности законных детей. И как уже было отмечено немного ранее, если кандидат в усыновления имел родителей, то требовалось их согласие. Кроме всего прочего, требовалось и само согласие кандидата, ребенка, достигшего четырнадцати лет.

Процедура усыновления заключалась в оформлении воли участников: усыновить и стать усыновленными. В материальном смысле воля должна была иметь решительный характер, под условиями или на срок усыновлять нельзя было.

Процесс передачи фамилии от усыновителя к усыновляемому также имел некоторые особенности. Так, например, передача фамилии не допускалась, если усыновленный пользовался большими правами состояния, нежели усыновитель, а передача этих прав усыновленному потомственным дворянином возможна была только с Высочайшего разрешения. Передача фамилии не разрешалась, если усыновитель пользовался меньшим правом состояния, чем усыновляемый. Кроме того, после того, как ребёнок был усыновлён он получал право на содержание и воспитание от своего усыновителя, а в случае, если у ребёнка были родные родители, он не терял юридической связи с ними.

Что касается прекращения отношений, вытекающих из усыновления, то такое прекращение возможно было только в случае смерти усыновителя или лишение его всех прав состояния.

Следующим серьёзным шагом в развитии института усыновления считается принятие первого семейного кодекса – «Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве». Особо примечательным представляется то, что данный нормативно-правовой акт не регламентировал сам институт усыновления, как таковой. Он делал акцент в основном на правовом положении лиц, уже усыновивших или усыновлённых. Согласно нормам данного Кодекса, лица, вступившие в отношения по усыновлению, полностью приравнивались к родственникам по происхождению. Интересным видится положение, согласно которому на будущее время не допускалось усыновления ни своих незаконнорожденных детей, ни чужих.

Главной причиной невозможности правового регулирования отношений по усыновлению, по мнению историков, было стремление устранить всякую попытку эксплуатации труда малолетних детей. К тому же отпала проблема передачи имущества от усыновителя-наследодателя к усыновленному, поскольку перестал существовать институт наследования.

Следующим этапом развития института усыновления (удочерения) становится принятие Декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 1 марта 1926 г. «Об изменении Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве». Данным Декретом была изъята глава «Об усыновленных» и внесена новая – «Усыновление», содержащая, однако, всего две статьи 182 и 183.

В 1926 г. был принят новый Кодекс законов о браке, семье и опеке. Примечательно то, что данный закон уделял институту усыновления незначительное внимание. Из новшеств следует отметить только лишь то, что теперь закреплялся административный, а не судебный порядок для усыновления: органы опеки и попечительства своим постановлением производили усыновление, которое подлежало обязательной регистрации в органах записей актов гражданского состояния.

В научных кругах данного исторического этапа особо жарко обсуждаются вопросы усыновления без согласия родителей. В целом семейное право в 30-х и 40-х гг. характеризуется усилением роли семьи. Принимается большое количество нормативных актов, регулирующих правовое положение детей в семье, а также детей, оставшихся без попечения родителей.

Пик актуальности исследуемого института приходится на период Великой Отечественной Войны по вполне обоснованным причинам. На войне погибало огромное количество людей, имеющих несовершеннолетних детей. Необходимо было решать острые вопросы беспризорности.

Одним из нормативных актов, посвященных этому вопросу, была Инструкция Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР и НКЮ, утвержденная СНК РСФСР 8 апреля 1943 г. «О патронировании, опеке и усыновлении детей». В указанной инструкции, в отличие от всех остальных документов, прописывались условия усыновления, говорилось о том, что

орган, заведующий процедурой усыновления (орган опеки) должен был убедиться в том, что кандидат в усыновители соответствует всем необходимым параметрам, его жилищно-бытовые условия соответствуют условиям для нормального воспитания усыновлённого ребёнка. Для этого орган опеки должен был обследовать социально-бытовые условия усыновляемого и будущего усыновителя.

Особый интерес также представляет, изданный в этом же году, то есть в 1943 году, Указ «Об усыновлении». Ценность данного указа, как думается, очень велика. Согласно данному документу, теперь разрешалось присваивать усыновлённым фамилию и даже отчество усыновителя. Кроме того, подобные изменения вносились и регистрировались в актовых книгах о рождении. Усыновитель регистрировался как родитель усыновляемого. Данное положение соответствовало как интересам усыновляемого, так и усыновителя. Не смотря на то, что в период Великой Отечественной Войны ситуация не располагала к каким-либо новшествам, изменениям, а также к развитию каких-либо правовых институтов, представленный выше, достаточно активный процесс законодательного регулирования усыновления, позволил облегчить судьбу тех, кто потерял родителей, и стало своеобразным символом проявления истинного патриотизма и гуманности.

Следующий этап развития института усыновления был связан с принятием в 1969 г. Кодекса о браке и семье РСФСР. Отличительной чертой данного кодекса было то, что в отличие от предыдущих нормативно-правовых актов, он более подробно регламентировал вопросы усыновления (удочерения). И для большей ясности в вопросе усыновления наряду с термином «усыновление» в текст Кодекса законодатель ввёл новый термин –«удочерение», что способствовало законодательному закреплению возможности усыновления детей обоего пола.

В этот же период принимается ещё ряд важных правовых документов, которые способствуют развитию и укреплению исследуемого института,

среди которых особо следует выделить инструкцию «О порядке передачи детей и подростков на усыновление, под опеку (попечительство) и их медицинском обеспечении»; инструктивно-методические рекомендации по вопросам усыновления (удочерения) несовершеннолетних и многие другие.

И, наконец, наибольшей заслугой законодателя по совершенствованию института усыновления явилось то, что Семейный Кодекс Российской Федерации 1996 г. был вновь введен судебный порядок установления усыновления. В Семейном Кодексе Российской Федерации и Гражданский Процессуальный Кодекс РСФСР, а затем и новом Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации подробно регламентирована процедура рассмотрения дел об усыновлении (удочерении). Разумеется, более детальная регламентация данного аспекта приводится в главе, посвященной рассмотрению отношений усыновления в настоящее время. Наиболее полная регламентация прав и обязанностей субъектов в области усыновления, как представляется, достигается, прежде всего, своевременным реагированием семейного законодательства на изменения социальной среды и потребностей общества и необходимостью внесения тех или иных изменений в текущее законодательство[8].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что в России развитие института усыновления (удочерения) прошло множество самых разных этапов. Со временем под влиянием факторов он изменялся и модифицировался, что весьма наглядно было продемонстрировано в рамках данного параграфа.

И не смотря на то, что отношение к данному институту на разных исторических этапах было неоднозначное, - институт усыновления (удочерения) без какого-либо сомнений была доказана потребность своего существования как отдельного правового института, проверенного временем, обусловленного реалиями сегодняшнего дня. Нынешнее состояние данного

[8] А.В. Шестакова "История становления и развития института усыновления (удочерения).

института нельзя признать совершенным, имеются некоторые проблемы и недостатки, и в том числе законодательные пробелы.

1.3 Общие правила усыновления

Необходимо отметить, что правительством Российской Федерации в постановлении от 29 марта 2000 г. № 275 утверждены Правила передачи детей на усыновление (удочерение) (далее - правила)[9].

[9] Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 (ред. от 27.09.2021 г.) "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской

Согласно пункту 6 Указанных правил, граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями с приложением необходимых документов:

1) краткая автобиография;

2) справка с места работы с указанием должности и заработной платы либо копия декларации о доходах;

3) копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;

4) справка органов внутренних дел об отсутствии судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;

5) медицинское заключение государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

6) копия свидетельства о браке (если состоят в браке).

Возникает простое правоотношение, административно-правовое по природе. С него начинается динамика сложной системы правоотношений. Субъектами данного правоотношения выступают органы опеки и попечительства и гражданин, обладающий как правом требовать предоставления необходимой информации, так и правом обжаловать действия органов, отказывающихся ее предоставить. Кроме того, гражданин может обжаловать действия регионального или федерального оператора, в частности за непредставление информации о ребенке (п. 4 ст. 10 Федерального закона от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ). На основании заявления

Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства".

и приложенных к нему документов (справки с места работы, медицинской справки, копии свидетельства о браке и другие) орган опеки и попечительства готовит заключение, которое является основанием для постановки гражданина на учет в качестве кандидата в усыновители.

Таким образом, все эти документы являются лишь необходимой предпосылкой для возникновения так называемых учетных правоотношений, включающих в себя постановку на учет лица в качестве кандидата в усыновители. Орган опеки и попечительства обязан принять документы у гражданина и рассмотреть их в установленный срок, а гражданин обладает правом их представить.

Дата заключения, данного органом опеки и попечительства, является основанием для определения момента постановки на учет лица в качестве кандидата на усыновление.

«Четкое определение такого момента, как указывает О.П. Абдулина, - имеет большое практическое значение, поскольку механизм контроля за порядком формирования очередности уязвим, возможны «перемещения» по очереди, в которой можно стоять длительное время, но безрезультатно[10]. Анализ практики прокурорского надзора показывает, что повсеместно не выполняются требования статей 122, 126 СК РФ, определяющие порядок и сроки выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей. Должностные лица образовательных, лечебных учреждений и учреждений социальной защиты населения несвоевременно направляют сведения о таких детях в органы опеки и попечительства, в результате тысячи детей длительное время содержатся в больницах, приютах, домах ребенка.

Деятельность органов опеки и попечительства, вопреки требованиям статьи 123 СК РФ, фактически сводится к подбору детей только тем гражданам, которые сами обратились к ним с такой просьбой. Однако работники органов опеки и попечительства обязаны самостоятельно

[10] Абдулина, О. П. Усыновление в Российской Федерации. Правовые проблемы / О.П. Абдулина. - Москва: Мир, 2019.

проявлять инициативу в подборе ребенка усыновителям.

Специалист по охране детства в личной беседе с кандидатами в усыновители (до получения от них необходимых документов) выявляет мотивы усыновления, наличие возможности обеспечения ими должного содержания и воспитания ребенка, отсутствие противопоказаний для усыновления. Выясняются также данные, которые учитываются при подготовке заключения, такие, как возраст усыновителей (особенно в тех случаях, когда усыновить ребенка раннего возраста изъявляют желание лица предпенсионного или пенсионного возраста), наличие членов семьи, страдающих заболеваниями, которые могут отрицательно сказаться на здоровье и воспитании ребенка. Специалист по охране детства обязательно посещает семью кандидатов в усыновители, составляет акт обследования условий их жизни и дает заключение о возможности усыновления ими ребенка.

На основании заявления и приложенных к нему документов, а также акта обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, орган опеки и попечительства в течение 15 рабочих дней со дня подачи заявления готовит заключение об их возможности быть усыновителями, которое является основанием для постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители[11].

Отрицательное заключение и основанный на нем отказ в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства доводит до сведения заявителя в 5-дневный срок с даты его подписания. Одновременно заявителю возвращаются все документы и разъясняется порядок обжалования решения.

Лица, получившие заключение о том, что они являются надлежащими кандидатами в усыновители, вправе начать подбор ребенка на усыновление. Орган опеки и попечительства представляет им информацию о ребенке, который может быть усыновлен, и выдает им направление для посещения

[11] СК РФ Статья 125. Порядок усыновления ребенка.

ребенка по месту жительства (нахождения) ребенка, и, если кандидаты в усыновители не смогли подобрать ребенка в районе (городе) по месту своего жительства, они вправе обратиться в любой региональный банк данных или в федеральный банк данных.

Согласно пункту 11, указанных выше правил при подборе ребенка на усыновление, кандидаты в усыновители имеют право:

1. Получить подробную информацию о ребенке и сведения о наличии у него родственников;

2. обратиться в медицинское учреждение для проведения независимого медицинского освидетельствования (в дополнение к обязательной медицинской комиссии) усыновляемого ребенка с участием представителя учреждения, в котором находится ребенок, в порядке, утверждаемом Министерством образования Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации[12].

К сожалению, на практике нередки случаи, когда усыновители брали на усыновление ребенка, не вникая в тонкости его медицинского диагноза; последствием этого становилась отмена усыновления, трагедия усыновителей и усыновленного ребенка. В этом случае все действия, связанные с экспертизой, производятся за счет средств кандидатов в усыновители.

В Семейном кодексе РФ закреплен ряд условий, необходимых для усыновления ребенка[13]. К ним относятся:

1) согласие родителей на усыновление ребенка;

2) согласие опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей;

3) согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста 10 лет;

4) согласие супруга усыновителя;

---

[12] Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.02.2020) "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан".

[13] СК РФ Глава 19. Усыновление (удочерение) детей.

5) разница в возрасте не менее 16 лет между усыновляемым и усыновителем, не состоящим в браке.

Согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в письменном заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей (ч. 2 п. 1 ст. 129 СКРФ).

Отсутствие такого документа во всех случаях исключает процесс усыновления. Практически кандидаты в усыновители должны получить всю имеющуюся информацию о родителях ребенка. В частности документы, подтверждающие статус ребенка-сироты или оставшегося без попечения родителей (свидетельство о смерти родителей или одного из них, копии решений суда о лишении родителей родительских прав, признании родителя недееспособным, акт о подкидывании ребенка и другие).

Например, если мать ребенка лишена родительских прав, а отец находится в местах лишения свободы, то усыновить такого ребенка возможно только когда отец дает письменное разрешение. Однако нередки случаи нарушения закона и в этой части.

Пример: в Кузьминском суде г. Москвы рассматривалось дело об усыновлении ребенка отчимом. Мать ребенка к участию в деле не привлекалась, ее согласия на усыновление ребенка в материалах дела не было, в судебное заседание она не вызывалась. И суд, вопреки закону, удовлетворил заявление об усыновлении.

Особое значение на практике имеет оценка согласия, полученного от несовершеннолетнего родителя или одинокой матери. Системное толкование статьи 27 ГК РФ, пункт 2 статьи 21 ГК РФ, статьи 13, 62 СК РФ дает основание для вывода о том, что действующее законодательство более четко определяет правовой статус несовершеннолетних, позволяя утверждать, что по вопросу получения согласия на усыновление их ребенка, мнение

несовершеннолетнего родителя не может игнорироваться. В частности, согласно пункта 2 статьи 62 СК РФ несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребенка вправе самостоятельно осуществлять свои родительские права с 16 лет. До этого возраста может быть назначен опекун, который будет воспитывать его совместно с несовершеннолетними родителями ребенка.

Нередко на решение несовершеннолетнего родителя или одинокой матери влияют их родители, вынуждая дать согласие на усыновление. Поэтому, органам опеки и попечительства следует более тщательно исследовать, при каких обстоятельствах было дано такое согласие. В противном случае возникает вероятность незаконного усыновления. ГПК РФ ст. 272 требует согласия законных представителей несовершеннолетнего родителя. Таким образом, предусмотрена дополнительная гарантия защиты прав и интересов последних.

Необходимо отметить, что родители могут дать согласие на усыновление ребенка конкретным лицом либо без указания такового. Согласие на усыновление может быть дано только после рождения ребенка (п. 3 ст. 129 СК РФ). Такое уточнение связано с общими положениями о правоспособности граждан, которая возникает в момент рождения (п. 2 ст. 17 ГК РФ), и имеет большое практическое значение. Это означает, что нельзя заключать какие бы то ни было соглашения с родителями об усыновлении их ребенка, который еще не родился. Такие соглашения не будут юридически значимыми, не порождают никаких правовых последствий.

Закон предусматривает случаи, когда усыновление допускается без согласия родителей (ст. 130 СК РФ). Это происходит, если родители:

1) неизвестны (новое основание по сравнению со статьей 101 КоБСа);

2) признаны судом безвестно отсутствующими;

3) признаны судом недееспособными;

4) лишены судом родительских прав;

5) по причинам, признанным судом неуважительными, более 6 месяцев

не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

Эти обстоятельства устанавливаются непосредственно в суде при решении вопроса об усыновлении.

Необходимо также отметить, что в юридической литературе последних лет дискутируется также следующий вопрос: следует ли рассматривать согласие родителей на усыновление как добровольный отказ от родительских прав и обязанностей. Так, в семидесятых годах прошлого столетия многие авторы усыновление рассматривали как добровольный отказ от родительских прав и обязанностей. Они полагали, что именно с актом усыновления связываются такие правовые последствия.

Несомненно, что в результате усыновления усыновители приобретают личные неимущественные и имущественные права и обязанности, которыми обладают родители по отношению к своим детям. Право родителей на воспитание детей относится к числу наиболее важных прав, принадлежащих родителям в семье. Родители в первую очередь наделяются правами (обязанностями) по воспитанию своих детей. Это право носит строго личный характер и не может быть никому передано или переуступлено, а тем более нельзя отказаться от этого права. Наделение родительскими правами других лиц влечет за собой утрату этих прав родителями и поэтому может иметь место без их на то согласия. Поскольку родительские права являются одновременно обязанностями по воспитанию детей, родители сами, по своему только желанию, не вправе передать ребенка кому-либо на усыновление. Указание о необходимости получить согласие родителей на усыновление их ребенка не означает предоставления родителям права распоряжаться по своему усмотрению принадлежащими им родительскими правами и передавать их другим лицам. Родительские права - такие права, которых нельзя лишиться добровольно. Они относятся к числу очень важных прав граждан в российском праве и не только провозглашаются, но и реально гарантируются.

Юридическое значение согласия родителей состоит в том, что оно определяет правомерность усыновления, хотя непосредственно с одним только их согласием закон не связывает возникновение правоотношений по поводу усыновления. Такое согласие, по мнению Н.В. Летовой, представляет собой правомочие на одностороннее волеизъявление (сделку), направленную на совершение не только юридических действий (согласие родителей должно быть выражено в заявлении, пункт 1 статья 129 СК РФ), но и фактических действиях (подготовка необходимых документов, получение информации от органов опеки и попечительства)[14]. По мнению В.А. Ойгензихта, «нередко воля в качестве согласия (именно согласия, а не соглашения) родителей на усыновление четко определена в норме права, и она порождает определенные правовые последствия[15]. Однако воля родителей усыновляемого ребенка не должна пониматься только как их волеизъявление, выраженное в форме согласия. Такое волеизъявление одновременно выражает определенный психологический акт - регулятивный процесс». Необходимо понимать, что "согласие должно быть воплощено в позитивных действиях - реализовано. Очевидно, что последствия, на достижение которых направлена воля, особенно наглядно проявляются в семейном праве. В данном случае воля родителей, выражающаяся в их согласии, направлена на усыновление их ребенка усыновителями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 129 СК РФ, согласие родителей на усыновление должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем учреждения, в котором находится ребенок, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей, а также может быть выражено непосредственно в суде при производстве

[14] Усыновление в Российской Федерации: правовые проблемы / Н. В. Летова. - Москва : Волтерс Клувер, 2017 (М. : Типография "Наука" РАН).

[15] Ойгензихт В. А. Воля и волеизъявление. Душанбе.

Ойгензихт В. А. Нетипичные договорные отношения в гражданском праве. Душанбе.

усыновления. Отсутствие документа о согласии родителей ребенка на усыновление во всех случаях исключает усыновление, судьи не рассматривают такие дела. Вместе с тем известно, что статья 130 СК РФ разрешает усыновление детей без согласия родителей, если они более 6 месяцев по неуважительной причине не проживали с ребенком, не принимали участия в его воспитании и содержании.

Однако эти обстоятельства, как того требует статья 55 ГПК РФ, не выясняются, суды ограничиваются лишь объяснениями, так как иные доказательства в материалах дела отсутствуют. Как отмечалось, Закон предусматривает несколько разновидностей форм заявлений о согласии родителей на усыновление ребенка.

Согласие родителей (родителя) на усыновление может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления. Согласие на усыновление, данное родителем в суде, должно быть зафиксировано в протоколе и подписано им лично, а также отражено в решении[16]. При этом необходимо учитывать, что, исходя из приоритета прав родителей, любой из них может до внесения решения отозвать данное им ранее согласие на усыновление, независимо от мотивов, побудивших его сделать это.

Если дети, имеющие родителей (родителя), находятся под опекой (попечительством), в приемных семьях, воспитательных, лечебных, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях, то письменное согласие на их усыновление, данное на основании пункта 1 статьи 131 СК РФ опекунами (попечителями), приемными родителями, руководителями учреждений, в которых находятся дети, не исключает необходимости получения согласия родителей на усыновление ребенка, кроме случаев, предусмотренных статьей 130 СК РФ.

Отказ опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителей, перечисленных выше учреждений дать согласие на усыновление, в отличие

[16] СК РФ Статья 129. Согласие родителей на усыновление ребенка.

от отказа родителей, не является препятствием для положительного разрешения судом вопроса об усыновлении, если этого требуют интересы ребенка.

Статья 130 СК РФ допускает усыновление ребенка без согласия родителей, если родители неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими либо недееспособными, если они лишены судом родительских прав или по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания. Данный перечень обстоятельств усыновления без согласия родителей ребенка является исчерпывающим.

При рассмотрении дела об установлении усыновления без наличия согласия родителей судам необходимо учитывать следующее[17]:

- признание родителя судом ограниченно дееспособным не дает оснований для усыновления ребенка без согласия такого родителя, поскольку в соответствии со статьей 30 ГК РФ он ограничивается только в имущественных правах;

- причины, по которым родитель более 6 месяцев не проживает совместно с ребенком, уклоняется от его воспитания и содержания, устанавливаются судом при рассмотрении заявления об усыновлении на основании исследования и оценки в совокупности всех представленных доказательств (например, сообщения органов внутренних дел о нахождении родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, в розыске, показаний свидетелей и других допустимых доказательств).

Согласно пункта 12 правил кандидаты в усыновители обязаны лично:

1. познакомиться с ребенком и установить с ним контакт;

2. ознакомиться с документами усыновляемого ребенка;

3. подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским

---

[17] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 N 8 (ред. от 17.12.2013) "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей".

заключением о состоянии здоровья ребенка.

Также, кандидаты в усыновители должны получить всю имеющуюся информацию о родителях ребенка. В частности, документы, подтверждающие статус ребенка-сироты или оставшегося без попечения родителей (свидетельство о смерти родителя (родителей), копия решения суда о лишении родителей родительских прав, признании родителя недееспособным, акт о подкидывании ребенка и так далее). Например, если мать ребенка лишена родительских прав, а отец находится в местах лишения свободы, то такого ребенка передать на усыновление до выхода отца из заключения невозможно (если, конечно, отец не даст письменное согласие на усыновление).

Кроме получения согласия родителей ребенка на усыновление, обязательным документом является также согласие на усыновление ребенка его опекуна, попечителя, приемного родителя, руководителя детского учреждения, в котором находится ребенок. Если у ребенка, лишившегося родительского попечения и находящегося в детском интернатном учреждении, есть другие близкие родственники (дедушка, бабушка, тетя, дядя), их мнение по вопросу усыновления ребенка учитывается, но не является решающим.

Пункт 15 правил предусматривает, что при усыновлении ребенка, достигшего 10-летнего возраста, требуется его согласие[18]. Согласие ребенка выявляется органом опеки и попечительства и отражается в отдельном документе либо в заключении об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка(ст. 132 СК РФ).

По поводу указанного возраста, Р.Л. Мурзин пишет, что именно с достижением десятилетнего возраста законодатель связывает способность

[18] Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. N 275 (ред. 27.09.2021) "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства" (с изменениями и дополнениями).

ребенка осознанно выражать свою волю и отношение к усыновлению, понимать его значение в собственной жизни[19].

Однако, если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем, усыновление в порядке исключения может быть произведено без получения согласия усыновляемого ребенка (п. 2 ст. 132 СК РФ). Эта норма позволяет оградить ребенка от нежелательных эмоциональных и психологических воздействий, неизбежных в результате разглашения тайны усыновления, поскольку в таких случаях ребенок, как правило, не знает о том, что воспитывается не родителями, и уверен, что является родным сыном (дочерью) усыновителей.

Если у ребенка есть братья, сестры, то их разобщение возможно только в том случае, когда усыновление отвечает интересам ребенка и не прерывает связи между детьми. Нежелательно разобщение братьев и сестер, находящихся в родственных отношениях и воспитывающихся в одном детском учреждении, проживавших совместно до их устройства на воспитание в детское учреждение, осведомленных друг о друге и своем родстве. Исключение составляют дети, имеющие только общую мать (отца), которые не воспитывались совместно в одной семье, находятся в разных детских учреждениях и даже числятся под разными фамилиями. Возможно разъединение братьев и сестер при усыновлении, если кто-либо из них подлежит содержанию в специальном лечебно-воспитательном учреждении.

Итак, кандидаты в усыновители подобрали ребенка на усыновление (познакомились и установили с ним контакт, ознакомились с его документами). Следующий шаг - подача заявления в суд по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка с просьбой об установлении усыновления[20].

---

[19] Мурзин Р.Л. Усыновление в Российской Федерации. Вопросы теории и правоприменения // Закон и право. 2018, № 13.

[20] "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 16.04.2022) ГПК РФ Статья 269. Подача заявления об усыновлении или удочерении.

Выводы: Правила передачи детей на усыновление отражают: постановку на учет кандидатов в усыновители, выраженное в подаче заявления и соответствующих документов, а также необходимые условия: согласие родителей и самого ребенка на усыновление, а также иных лиц, предусмотренных законодательством.

Также наблюдаются факты злоупотребления должностных лиц -руководителей учреждений, где находятся дети, которые с корыстной целью склоняют родителей дать согласие на усыновление. Во избежание указанных негативных тенденций некоторые ученые (Р.Л. Мурзин, Н.В. Летова) предлагают исключить руководителей учреждений и органов опеки и попечительства из числа органов, обладающих таким правом (п. 1 ст. 29 СК).

Глава 2 Рассмотрение судом дел об установлении усыновления (удочерения)

2.1 Заявление об усыновлении

В соответствии с действующим законодательством, усыновление (удочерение) детей в Российской Федерации производится в судебном порядке. В соответствии с указанным Федеральным законом в ГПК РСФСР 1964 года была включена глава 29 «Установление усыновления (удочерения) детей».

В настоящее время Законом между судом и органами опеки и

попечительства распределены функции, связанные с усыновлением детей (о чем уже говорилось ранее). При подаче и принятии судом заявления необходимо руководствоваться нормами о подсудности дел об усыновлении или удочерении (ст. 269 ГПК РФ).

Родовая подсудность дел об усыновлении определяется в зависимости от того, кто является заявителем - граждане Российской Федерации или граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, иностранные граждане или лица без гражданства.

Граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, подают соответствующее заявление в районный суд.

Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, иностранные граждане или лица без гражданства подают заявление об усыновлении в областной и равный ему по уровню суд в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с нормами о территориальной подсудности заявление, об усыновлении всегда подается в суд по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка (ст. 269 ГПК РФ).

Интересным является вопрос о подсудности дел об усыновлении по заявлениям, подаваемым иностранными гражданами или лицами без гражданства, состоящими в браке с российскими гражданами.

В соответствии со статьей 165 СК РФ усыновление (удочерение) на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства, состоящими в браке с российскими гражданами, детей, являющихся гражданами Российской Федерации, производится в порядке, предусмотренном СК РФ для граждан России, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

Судебная практика свидетельствует о том, что дела об усыновлении по заявлениям лиц, указанных в статье 165 СК РФ, рассматриваются областными и равными по компетенции судами.

Дела об установлении усыновления (удочерения) возбуждаются по заявлению лиц (лица), желающего усыновить ребенка, а при усыновлении ребенка супругами - по их совместному заявлению. В заявлении об установлении усыновления ребенка должны быть указаны:

1) фамилия, имя, отчество усыновителей (усыновителя), место их жительства;

2) фамилия, имя, отчество и дата рождения усыновляемого ребенка, его место жительства (нахождения), сведения о родителях усыновляемого ребенка, наличии у него братьев и сестер;

3) обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителей (усыновителя) об установлении усыновления ребенка, и документы, подтверждающие эти обстоятельства;

4) просьба об изменении фамилии, имени, отчества усыновляемого ребенка, даты его рождения (при усыновлении ребенка в возрасте до года), места рождения усыновляемого ребенка, о записи усыновителей (усыновителя) в актовой записи о рождении ребенка в качестве родителей (родителя).

К заявлению об установлении усыновления ребенка должны быть приложены:

1) копия свидетельства о рождении усыновителя - при усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке;

2) копия свидетельства о браке усыновителей (усыновителя) - при усыновлении ребенка лицами (лицом), состоящими в браке;

3) при усыновлении ребенка одним из супругов - согласие другого супруга или документ, подтверждающий, что супруги прекратили семейные отношения и не проживают совместно более года. При невозможности приобщить к заявлению соответствующий документ в заявлении должны быть указаны доказательства, подтверждающие эти факты;

4) медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя);

5) справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах или иной документ о доходах;

6) документ, подтверждающий право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение;

7) документ о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в усыновители.

К заявлению граждан РФ, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства об усыновлении ребенка, являющегося гражданином РФ, прилагаются помимо вышеперечисленных документов, также заключение компетентного органа государства, гражданами которого являются усыновители (при усыновлении ребенка лицами без гражданства - государства, в котором эти лица имеют постоянное место жительства), об условиях их жизни и о возможности быть усыновителями, разрешение компетентного органа соответствующего государства на въезд усыновляемого ребенка в это государство и его постоянное жительство на территории этого государства.

К заявлению об усыновлении на территории Российской Федерации гражданами России ребенка, являющегося иностранным гражданином, помимо документов, указанных выше, также прилагается согласие законного представителя ребенка и компетентного органа государства, гражданином которого ребенок является, и, если это требуется, в соответствии с законодательством указанного государства и (или) международным договором Российской Федерации, согласие самого ребенка на усыновление. Согласно п. 5 статьи 271 ГПК РФ все документы подаются в двух экземплярах. Документы усыновителей-иностранцев должны быть легализованы и переведены.

Судья в ходе подготовки дела к судебному разбирательству обязывает органы опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка представить в суд заключение об обоснованности и о

соответствии усыновления (удочерения) интересам усыновляемого ребенка. Такое заключение оформляется и представляется в суд по правилам, установленным статьей 272 ГПК РФ.

К заключению органа опеки и попечительства прилагаются:

1) акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка или по месту жительства усыновителей (усыновителя);

2) свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

3) медицинское заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого ребенка;

4) согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей (за исключением случаев, если такое согласие в соответствии с законом не требуется);

5) согласие родителей ребенка на его усыновление (при усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, - также согласие их законных представителей, а при их отсутствии - согласие органа опеки и попечительства) или документ, подтверждающий наличие одного из обстоятельств, при которых по статье 130 Семейного кодекса РФ усыновление ребенка допускается без согласия его родителей;

6) согласие на усыновление ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей;

7) при усыновлении ребенка гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками ребенка, - документ, подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке данных о детях, оставшихся

без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семью граждан РФ или на усыновление родственниками ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Документы усыновителей - иностранных граждан подлежат легализации в установленном порядке. После легализации они должны быть переведены на русский язык и перевод нотариально удостоверен

«Так, оставляя без движения заявление супругов Б. об удочерении детей, судья исходил из того, что приложенное к нему заключение компетентного органа иностранного государства об условиях жизни заявителей и об их возможности быть усыновителями не соответствует требованиям статьи 271 ГПК РФ, так как в нем не отражены сведения об обстоятельствах, характеризующих личности заявителей, в частности, не указано, признавались или нет заявители либо один из них судом недееспособными или ограниченно дееспособными; лишались или нет заявители родительских прав в судебном порядке. Кроме того, в документах, прилагаемых к заявлению об удочерении, отсутствует разрешение компетентного органа США на въезд в это государство и постоянное место жительство удочеряемых детей.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ в определении от 22 февраля 2005 № 69- Г05-2, отменяя определение судьи об оставлении заявления об удочерении без движения, отметила, что срок для исправления недостатков поданного в суд заявления должен быть предоставлен с учетом времени, требуемого для выполнения указаний судьи.

Заявители по заявлениям об усыновлении и (или) удочерении освобождаются от уплаты государственной пошлины (ст. 89 ГПК РФ; п. 14 ч. 1 ст. 333. НК РФ).

Все документы, прилагаемые к заявлению об усыновлении должны быть представлены в двух экземплярах.

Выводы:

В соответствии с нормами о территориальной подсудности заявление об усыновлении всегда подается в суд по месту жительства или по месту нахождения усыновляемого ребенка (ст. 269 ГПК РФ).

Дела об установлении усыновления возбуждаются по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка, а при усыновлении ребенка супругами - по их совместному заявлению. Заявление должно содержать все установленные законодательством реквизиты. К заявлению также прилагается заключение органа опеки и попечительства. К заявлению иностранных граждан или лиц без гражданства также прилагается заключение компетентного органа государства, разрешающего въезд усыновленного в это государство.

2.2 Подготовка дела к судебному разбирательству

Установление усыновления (удочерения) возможно лишь после того, как будет выявлено, что соблюдены не только все законные условия усыновления, но и то, что данное усыновление отвечает интересам ребенка.

Согласно статьи 272 ГПК РФ для установления этих существенных обстоятельств, суд в порядке подготовки дела к судебному разбирательству обязывает орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка представить в суд свое заключение об обоснованности и о соответствии усыновленияинтересам ребенка, с приложением акта обследования условий жизни усыновителей, а также необходимых для установления усыновления документов на ребенка: его согласие на усыновление, если он достиг 10 лет, согласие его родителей, если оно требуется по закону.

Судья истребует также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации или на усыновление родственниками ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников[21].

Суд при необходимости может затребовать и иные документы.

После принятия заявления об усыновлении, судья проводит подготовку дела к судебному разбирательству. Подготовка дела должна отвечать общим правилам, установленным в статье 148 ГПК.

Однако имеются особенности подготовки дел данной категории к судебному разбирательству. Специфика этой стадии по делам об усыновлении состоит в том, что часть подготовительной работы проводится не судьей, а органами опеки и попечительства. Представить суду такие необходимые документы, как акт обследования условий жизни усыновителя (усыновителей), медицинское заключение о состоянии здоровья ребенка,

[21] "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 16.04.2022) ГПК РФ Статья 272. Подготовка дела об усыновлении к судебному разбирательству.

документ, подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке о детях, оставшихся без попечения родителей и другие могут только отделы (управления) образования, имеющие в своем штате специалистов - сотрудников, занимающихся охраной детства.

При подготовке дела к судебному разбирательству судья должен вынести определение о направлении копии заявления об усыновлении, поданной в суд, с приложенными к нему документами, органу опеки и попечительства (отделу или управлению образования местной администрации) по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка.

Эти действия необходимы для того, чтобы сотрудники отдела (управления) образования, занимающиеся охраной прав детей, знали существо дела и правильно понимали задание судьи по представлению в суд заключения об обоснованности просьбы заявителя и соответствии усыновления интересам ребенка. Этим определением орган опеки и попечительства обязывается представить заключение и приложить к нему документы, перечисленные в части 2 статьи 272 ГПК РФ[22].

Для выполнения поручения суда о подготовке, заключении, собирании доказательств органу опеки и попечительства требуете много времени. В связи с этим суд по заявлению органа опеки и попечительства или по своей инициативе может приостановить производство по делу об усыновлении ребенка (ст. 216 ГПК).

В порядке подготовки дела к судебному разбирательству судья может затребовать по своей инициативе или по ходатайству органа опеки и попечительства другие доказательства, исходя из обстоятельств конкретного дела об установлении усыновления, например, может возникнуть потребность в запросе сведений о судимости заявителя, о возможных административных правонарушениях и тому подобное.

Пленум Верховного Суда РФ в п.4 постановления от 20 апреля 2006 г.

[22] "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 16.04.2022).

"О применении судами законодательства рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей", разъяснил, что при подготовке дела к судебному разбирательству судье следует решить вопрос о необходимости привлечения к участию в деле родителей (родителя) усыновляемого ребенка, его родственников, представителей учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, других заинтересованных лиц, а также самого ребенка, если он достиг возраста 10 лет (п. 4-6 ст. 272 ГПК), для того чтобы вопрос об усыновлении был решен с учетом интересов ребенка. Решая вопрос о необходимости вызова в судебное заседание несовершеннолетнего, судье целесообразно выяснить мнение по этому поводу органа опеки и попечительства с тем, чтобы присутствие ребенка в суде не оказало на него неблагоприятного воздействия.

В порядке подготовки дела об усыновлении к судебному разбирательству судье в каждом случае надлежит истребовать от органа опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого.

К заключению органа опеки и попечительства должен быть приложен акт обследования условий жизни усыновителей и другие необходимые для усыновления документы: копию актовой записи и свидетельство о рождении ребенка, медицинское заключение экспертной медицинской комиссии органа управления здравоохранения субъекта РФ о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого, согласие ребенка на усыновление, если он достиг возраста 10 лет, согласие на усыновление родителей ребенка, если оно требуется по закону, и другие документы (ст. 272 ГПК), а в случае необходимости и иные сведения, требующиеся для правильного решения вопроса о том, может ли заявитель быть усыновителем данного конкретного ребенка.

Если заявление об усыновлении подано иностранным гражданином или лицом без гражданства, то заявитель обязан представить в суд документ,

подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации или на усыновление родственниками ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Как указывается в пункте 14 Постановления Пленума № 8 от 20 апреля 2006г., суду необходимо истребовать от органа опеки и попечительства эти документы.

При решении вопроса о допустимости усыновления в каждом конкретном случае следует проверять и учитывать нравственные и иные личные качества усыновителя (обстоятельства, характеризующие поведение заявителя на работе, в быту, наличие судимости за преступления против личности, за корыстные и другие умышленные преступления и тому подобное), состояние его здоровья, а также проживающих вместе с ним членов семьи, сложившиеся в семье взаимоотношения, отношения, возникшие между этими лицами и ребенком. Эти обстоятельства в равной мере должны учитываться при усыновлении ребенка как посторонними лицами, отчимом, мачехой, так и его родственниками.

Условия жизни будущих усыновителей - российских граждан - должны обследоваться органами опеки и попечительства как по местожительству (нахождению) усыновляемого ребенка, так и по местожительству усыновителей. Иностранные граждане сами обязаны представить в суд заключение компетентного органа государства, гражданами которого они являются, об условиях их жизни и возможности быть усыновителями.

Доказательством возможности усыновить детей для иностранных граждан, а также лиц без гражданства и российских граждан, постоянно проживающих за границей, является документ, подтверждающий нахождение усыновляемого ребенка на централизованном учете более шести месяцев и невозможность его передачи на воспитание в семью (на

усыновление, под опеку (попечительство) или в приемную семью) российским гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации, или на усыновление родственникам ребенка независимо от их гражданства и местожительства. Указанный документ представляется в суд органом опеки и попечительства одновременно с его заключением по местожительству (нахождению) ребенка.

Если усыновитель является отчимом или мачехой, на него не распространяются ограничения, предусматривающие обязательное наличие дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители (усыновитель), и проживающие в жилом помещении, отвечающем санитарным и техническим правилам и нормам[23].

В интересах ребенка в зависимости от конкретных обстоятельств дела суд может отступить от соблюдения этих требований и в иных случаях.

Пример из практики: художнику из Санкт - Петербурга и его жене было отказано в усыновлении ребенка, находящегося в детском доме, поскольку в результате обследования было установлено, что усыновитель страдает алкоголизмом и его моральный облик не соответствует требованиям, предъявляемым к воспитателю, хотя материальные и жилищные условия жизни в данной семье были хорошие.

Согласно пункту 1 статьи 127 СК РФ на момент усыновления усыновитель или семья усыновителей должны иметь доход, обеспечивающий усыновленному ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители. Категория «прожиточный минимум» является оценочной, поскольку за основу берутся такие условные величины, как «расчет потребительской корзины», «уровень цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги» и другие

[23] "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) СК РФ Статья 127. Лица, имеющие право быть усыновителями.

критерии. Поэтому совершенно понятно, что для каждого субъекта РФ будет устанавливаться свой "прожиточный минимум", а, следовательно, и для кандидатов в усыновители - в зависимости от их места постоянного проживания. Вместе с тем, федеральное законодательство предлагает общий критерий определения величины прожиточного минимума в РФ.

Проблема, на мой взгляд,- пишет Н.В. Летова, - заключается в том, что не все потенциальные усыновители смогут предоставить сведения о своих доходах, поскольку некоторые могут получать доход в натуральном выражении (жители сельской местности), другие могут иметь непостоянный доход или заработок, какая-то часть может получать зарплату "в конверте"[24]. Возникает большая проблема, связанная с объективной невозможностью в некоторых случаях предоставить кандидату сведения о своем прожиточном минимуме, а, следовательно, претендовать на усыновление ребенка. Представляется, что в данном случае необходимо учитывать не только основной доход в виде заработной платы, но и определить иные виды доходов, которые могут учитываться при определении прожиточного минимума кандидата в усыновители. Так, например, такие доходы как доходы от предпринимательской деятельности, доходы по ценным бумагам, пособия, премии и другие источники доходов (по аналогии определения доходов, учитываемых при взыскании алиментов плательщика).

Усыновленный ребенок должен в обязательном порядке быть зарегистрированным на площади усыновителей после того, как решение об усыновлении вступит в законную силу. Таким образом, жилплощадь усыновителей должна позволять проживание усыновленного, что называется в "нормальных условиях", то есть ему должно быть предоставлено не менее 12 кв. м (ст. 38 ЖК РФ). В настоящее время получается, что суд может отступить от таких положений, если усыновление в целом отвечает интересам ребенка. Необходимо особо подчеркнуть, что это лишь право суда

[24] Летова Н.В. Новое в усыновлении //Закон и право. 2017. № 14.

отступить от ограничений жилищного порядка, а не его обязанность. Это означает, что прежде чем принять решение об усыновлении ребенка, не учитывая при этом положений, предусмотренных Законом, судья должен быть абсолютно уверен в том, что, несмотря на отсутствие - надлежащего жилого помещения, усыновление будет отвечать интересам ребенка.

При этом необходимо учитывать, что ситуация осложняется тем, что по законодательству усыновители не пользуются какими-либо льготами и преимуществами при решении жилищных вопросов по причине усыновления ребенка. Фактически законодатель возложил решение проблемы на плечи самих усыновителей, в то время когда решение жилищного вопроса в нашей стране остается крайне острым. Возникает ряд вопросов, связанных с тем, что не все потенциальные кандидаты имеют возможность предоставить информацию о наличии у них собственного жилья, например, гражданин может быть зарегистрирован в одном месте, а фактически проживать в другом. Или такая ситуация: гражданин может арендовать жилое помещение, не имея при этом собственного жилья, но вместе с тем достаточно обеспеченным средствами, позволяющими ему постоянно жить по договору аренды жилого помещения. Наконец, гражданин может получить ссуду на приобретение жилья, но при этом он не является собственником до тех пор, пока его обязательства по договору не будут выполнены, то есть пока он не рассчитается в полном объеме (а ведь договоры об ипотеке, как правило, долгосрочные). Практически получалось, что вышеперечисленные категории граждан не могли претендовать на усыновление ребенка. Очевидно, что такой формальный подход к кандидатам в усыновители создавал дополнительные препятствия на пути усыновления. Судья не должен ориентироваться только на формальные ограничения, закрепленные в Законе, а должен иметь возможность по своему усмотрению отступать от таких положений, если это отвечает интересам усыновляемого ребенка. Основаниями для такого "собственного усмотрения" судьи могут быть такие обстоятельства, как высокая оценка личных и нравственных качеств

усыновителя, личная привязанность ребенка к усыновителю, фактическое проживание ребенка в семье усыновителя и другие, заслуживающие внимания, обстоятельства.

Иначе говоря, при всех прочих равных условиях суд должен ориентироваться в первую очередь на личные характеристики усыновителей, их внутреннее желание усыновить ребенка, возможность создать для него подлинно семейную атмосферу воспитания. Безусловно, уровень дохода и наличие жилого помещения у кандидата в усыновители является важной предпосылкой для реализации права быть усыновителем, но вместе с тем материальная основа не должна превалировать над личными, нравственными качествами усыновителя.

Социальное назначение института усыновления заключается не в том, чтобы материально обеспечить ребенка (при этом он может себя чувствовать одиноко в такой семье), а в том, чтобы создать для ребенка такие условия, в которых он ощущал бы себя действительно родным, нужным ребенком в семье усыновителя.

В случае наличия нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребенка, при прочих равных условиях преимущественное право предоставляется родственникам ребенка. Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка[25].

У усыновляемого и усыновителя должна быть обычная, как между родителями и детьми, разница в возрасте. Как правило, она составляет не менее 16 лет, однако при наличии уважительных причин (ребенок считает усыновителя своим родителем,и тому подобное) суд, устанавливающий усыновление, может допустить усыновление и при меньшей разнице в возрасте между усыновляемым и лицом, желающим его усыновить. Если усыновление производится супругами, возможно, что у одного из супругов и ребенка такая разница также будет меньше 16 лет. При усыновлении ребенка

[25] "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021).

отчимом (мачехой) наличия указанной разницы в возрасте не требуется[26].

Если у ребенка имеются родители, то их согласие на усыновление является обязательным условием усыновления. Согласие родителя на усыновление выявляется органом опеки и попечительства с соблюдением следующих требований: оно должно выражаться в письменном заявлении, удостоверенном нотариально, быть четко выраженным, не содержать никаких условий.

Согласие родителей ребенка на его усыновление может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления. В этом случае оно должно быть зафиксировано в протоколе и подписано родителем лично, а также отражено в решении суда. При этом необходимо учитывать, что исходя из приоритета прав родителей любой из них может до вынесения решения отозвать данное им ранее согласие на усыновление независимо от мотивов, побудивших его сделать это.

Несколько слов о согласии ребенка. Так, согласие ребенка, достигшего возраста 10 лет, на его усыновление является обязательным условием усыновления. Оно выявляется органом опеки и попечительства и оформляется в письменной форме либо отражается в заключении об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка. Наличие либо отсутствие согласия может быть установлено и самим судом в случае привлечения ребенка к участию в процессе. При этом нужно иметь в виду, что, если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем, усыновление (в порядке исключения) может быть произведено без получения согласия усыновляемого ребенка. Данное положение существует в целях избежания психологической травмы ребенка, которая может у него возникнуть, если он узнает, что те, кого он считал настоящими родителями, таковыми не являются.

---

[26] СК РФ Статья 128. Разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком.

По общему правилу за усыновляемым ребенком сохраняются его фамилия, имя и отчество. Однако по просьбе усыновителя усыновленному ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им имя. Отчество усыновленного ребенка определяется по имени усыновителя, если усыновитель мужчина, а при усыновлении ребенка женщиной - по имени лица, указанного ею в качестве отца усыновленного ребенка. Если фамилии супругов-усыновителей различные, по соглашению супругов-усыновителей усыновленному ребенку присваивается фамилия одного из них. При усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке, по его просьбе фамилия, имя и отчество матери (отца) усыновленного ребенка записываются в книге записей рождений по указанию этого лица (усыновителя). Изменение фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка, достигшего возраста 10 лет, может быть произведено только с его согласия, за исключением случаев, когда до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем. Об изменении фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка должно быть обязательно указано в решении суда о его усыновлении[27].

Возможность изменения фамилии, имени, отчества, а также даты и места рождения ребенка связана с положениями части 1 статьи 23, частей 1 и 2 статьи 38 Конституции, которыми гарантирована неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, а также государственная защита материнства, детства и семьи. В СК РФ прямо говорится о том, что изменение даты и места рождения ребенка возможно в целях обеспечения тайны усыновления.

Выводы:

Установление усыновления возможно лишь после того, как будет выявлено, что соблюдены не только все законные условия усыновления, но и что данное усыновление отвечает интересам ребенка.

---

[27] СК РФ Статья 134. Имя, отчество и фамилия усыновленного ребенка.

Подготовка дела должна отвечать общим правилам, установленным в статье 148 ГПК. Однако имеются особенности подготовки дел данной категории к судебному разбирательству. Специфика этой стадии по делам об усыновлении состоит в том, что часть подготовительной работы проводится не судьей, а органами опеки и попечительства.

При решении вопроса о допустимости усыновления в каждом конкретном случае следует проверять и учитывать нравственные и иные личные качества усыновителя, а также его жилищные условия и доход.

2.3 Особенности доказывания по делам об установлении усыновления (удочерения)

В соответствии со статьей 125 СК РФ, усыновление детей производится судом в порядке особого производства по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Судебный порядок усыновления начал действовать после включения в Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР Федеральным законом от 21 августа 1996 года глава 29' «Установление усыновления (удочерения) ребенка», до этого в Российской Федерации действовал административный порядок усыновления.

В предмет доказывания по делам об усыновлении должны включаться следующие факты:

- возможность данного лица быть усыновителем. При этом необходимо установить следующие обстоятельства:

- причины, побудившие лицо обратиться в суд с заявлением об усыновлении;

- достижение усыновителем 18-летнего возраста, поскольку в соответствии со статьей 127 Семейного Кодекса РФ усыновителем может быть совершеннолетнее лицо (не могут быть усыновителями лица, имеющие полную дееспособность в результате эмансипации или заключения брака, когда брачный возраст был снижен);

- разница в возрасте между усыновляемым и усыновителем (в соответствии со статьей 128 Семейного Кодекса РФ она не должна быть менее 16 лет). Законом предусмотрен ряд исключений из этого правила: при усыновлении ребенка отчимом (мачехой), а также в случаях, когда суд признает, что имеются уважительные причины для усыновления ребенка не состоящим в браке лицом при наличии разницы в возрасте между ними менее 16 лет (например, если ребенок привязан к лицу, желающему его усыновить, считает его своим родителем и тому подобное), разница в возрасте может быть сокращена;

- факт того, что лицо по состоянию своего здоровья может быть

усыновителем. Правительством РФ установлен перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может быть усыновителем (в перечень входят: туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных 2, 5-й групп диспансерного учета; заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации; злокачественные онкологические заболевания всех локализаций; наркомания, токсикомания, алкоголизм; инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета; психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными; все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исключающие трудоспособность);

- дееспособность усыновителя (усыновителей), так как недееспособный или ограниченно дееспособный в соответствии со статьей 127 СК РФ не может быть усыновителем;

- факт того, что лицо или супруги, желающие усыновить ребенка, не являются лишенными родительских прав или ограниченными в родительских правах;

- факт того, что лица, желающие стать усыновителями, не являются лицами, отстраненными от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей (при использовании опеки и попечительства в корыстных целях, оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи);

- факт того, что ранее не было отменено усыновление в отношении усыновителей, вновь подающих заявление об установлении усыновления ребенка. Факт отмены усыновления имеет значение только в том случае, если усыновление было отменено по вине самих усыновителей (уклонялись от исполнения обязанностей усыновителей, жестоко обращались с усыновленным и так далее);

- наличие регистрации брака лиц, желающих усыновить ребенка, поскольку в соответствии со статьей 127 СК РФ лица, не состоящие в браке

между собой, не могут усыновить одного и того же ребенка;

- семейное положение лица, желающего усыновить ребенка, поскольку при усыновлении ребенка лицом, состоящим в браке, в соответствии с пунктом 1 статьи 133 СК РФ оно возможно только при наличии согласия супруга заявителя. Это условие действует только в том случае, если ребенок усыновляется только одним из супругов. Если же супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года и место жительства супруга заявителя неизвестно, то необходимости в таком согласии нет; доход лица, обеспечивающий усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);

- постоянное место жительства лица;

- факт отсутствия у лица, желающего усыновить ребенка, на момент установления усыновления судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;

- факт того, что лица, желающие стать усыновителями, не проживают в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам;

2) возможность усыновления данного ребенка. При этом необходимо установить:

- обстоятельства, свидетельствующие об утрате родительского попечения;

- возраст усыновляемого ребенка, поскольку в соответствии со статьей 124 Семейного Кодекса РФ усыновление допускается только в интересах несовершеннолетних детей;

- наличие у усыновляемого ребенка братьев и сестер, так как усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей. Это возможно в тех случаях, когда дети одновременно передаются в разные семьи для усыновления, либо один из детей подлежит содержанию в

специальном лечебно-воспитательном учреждении. Также передача братьев и сестер в разные семьи возможна в случаях, когда они не осведомлены о своих родственных отношениях (воспитывались в разных детских учреждениях);

- согласие родителей на усыновление ребенка. Не требуется согласия в соответствии со статьей 130 Семейного кодекса РФ, если родители:

а) неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими. Родители детей неизвестны, как правило, в тех случаях, когда они были подкинуты, найдены во время стихийного бедствия или в районах, где проходили боевые действия, а также при иных чрезвычайных обстоятельствах;

б) признаны судом недееспособными;

в) лишены судом родительских прав (если истек шестимесячный срок со дня вынесения решения суда о лишении родительских прав);

г) по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его содержания и воспитания;

- согласие опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, на усыновление ребенка;

- согласие ребенка, достигшего возраста 10 лет, на усыновление его данным лицом;

- состояние здоровья, физическое и умственное развитие ребенка. Выяснение состояния здоровья ребенка необходимо, чтобы усыновители были заранее осведомлены о болезнях ребенка и возможных их последствиях, чтобы решение об усыновлении больного ребенка принималось ими осознанно;

3) соответствие усыновления интересам ребенка.

Устанавливается возможность создания усыновляемому ребенку необходимых условий для его полноценного физического, психического и

духовного развития. Для этого важно знать не только материальные и жилищные условия усыновителя, об установлении которых уже говорилось выше, но и выяснять личные качества заявителя. Также, следует учитывать этническое происхождение ребенка, его религиозную и культурную принадлежность, родной язык, а также возможность обеспечения преемственности в воспитании.

Распределение обязанностей по доказыванию. Дела об усыновлении рассматриваются судом в порядке особого производства, в них нет ни истца, ни ответчика[28]. Это означает, что применить общие нормы о распределении бремени доказывания к данной категории гражданских дел мы не можем. Бремя доказывания всех фактов, включенных в предмет доказывания, ложится на заявителя. Также по делам об усыновлении в процессе могут участвовать заинтересованные лица, которые могут оспаривать заявленное требование.

Орган опеки и попечительства, чье участие по данной категории гражданских дел обязательно, ограничивается лишь дачей заключения по делу, где может оспаривать обстоятельства и доказательства, на которые ссылается заявитель в обоснование заявленного требования.

Необходимые доказательства:

1) при выяснении факта возможности данного лица быть усыновителем должны использоваться следующие доказательства:

- объяснения заявителя, свидетельские показаниями, опрос ребенка, медицинские заключения, подтверждающие невозможность иметь детей;

- документы, подтверждающие личность и дату рождения усыновителя (паспорт, свидетельство о рождении);

- документы, удостоверяющие личность и дату рождения усыновляемого (свидетельство о рождении);

[28] "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 16.04.2022) ГПК РФ Статья 262. Дела, рассматриваемые судом в порядке особого производства.

- свидетельство о заключении брака между родителем ребенка и отчимом или мачехой;

- объяснения заявителя, свидетельские показания, опрос ребенка, достигшего 10 лет, заключение органа опеки и попечительства о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка;

- медицинские заключения о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя);

- копия решения суда, вступившего в законную силу, о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным;

- копии решения суда, вступившего в законную силу, об ограничении в родительских правах лиц, желающих стать усыновителями, или о лишении их родительских прав;

- решение соответствующего органа опеки и попечительства об отстранении опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей;

- копия решения суда об отмене усыновления, вступившего в законную силу;

- свидетельство о браке лиц, желающих стать усыновителями;

- заявление супруга заявителя о согласии на усыновление ребенка вторым супругом;

- копия вступившего в законную силу решения суда о признании супруга заявителя безвестно отсутствующим;

- заявления, поданные в органы внутренних дел, о розыске супруга, объяснения заявителя, свидетельские показания;

- справка о заработной плате усыновителя с места работы (как основной, так и по совместительству), копия декларации о доходах, заверенная в налоговой инспекции, сведения о банковских счетах;

- копия финансового лицевого счета, выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства усыновителя или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение (свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество, договор

купли-продажи, дарения недвижимого имущества, удостоверенный специальной регистрационной подписью, и так далее);

- заключение санитарно-эпидемиологической службы;

- акт обследования условий жизни лиц, желающих стать усыновителями, который составляется органом опеки и попечительства по месту жительства указанных (указанного) лиц (лица);

- справка органов внутренних дел об отсутствии судимости усыновителя за преступления, совершенные против жизни или здоровья граждан (справка действительна в течение года со дня выдачи);

2) при выяснении возможности усыновления данного ребенка указанные обстоятельства должны подтверждаться следующими доказательствами:

- свидетельством о смерти родителей; актом, подтверждающим, что ребенок был подкинут;

- копией решения суда о признании родителя ребенка безвестно отсутствующим или объявлении его умершим, о признании родителя недееспособным;

- свидетельством о рождении ребенка и копией актовой записи;

- копией судебного решения о лишении родительских прав родителей усыновляемого в отношении его братьев и сестер;

- документами органов опеки и попечительства; копией решения суда об усыновлении в отношении братьев и сестер усыновляемого;

- медицинскими заключениями о необходимости содержания братьев и (или) сестер усыновляемого в специальных лечебных учреждениях;

- справками из детских воспитательных учреждений о нахождении воспитанников в разных детских учреждениях, выдаваемыми соответствующим учреждением или органом опеки и попечительства;

- нотариально удостоверенным или заверенным руководителем учреждения, в котором находится оставшийся без попечения родителей ребенок, либо органом опеки и попечительства по месту производства

усыновления ребенка или по месту жительства родителей согласием родителей усыновляемого ребенка на его усыновление;

- актом, выданным органами внутренних дел в установленном порядке, о том, что ребенок был подкинут, найден во время стихийного бедствия или в районе, где проходили боевые действия, либо при иных чрезвычайных обстоятельствах;

- согласием опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, на усыновление ребенка (должно быть выражено в письменной форме);

- согласием ребенка, достигшего возраста 10 лет, на усыновление данным лицом;

- заключением экспертной медицинской комиссии для медицинского освидетельствования детей, передаваемых на воспитание в семью (усыновление), либо заключением независимого медицинского освидетельствования;

3) для установления факта соответствия усыновления интересам усыновляемого ребенка необходимо использовать следующие доказательства:

- характеристики с места работы, жительства заявителя;

- показания свидетелей;

- выписку из журнала первичного учета несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

- объяснения ребенка.

Особенности собирания, представления доказательств и их исследования. Обратим внимание на особенности получения и исследования некоторых доказательств по данной категории гражданских дел.

Как уже говорилось, при решении вопроса о возможности быть усыновителем судом должно быть исследовано медицинское заключение о состоянии здоровья лица, желающего стать усыновителем. При обращении

такого лица в орган опеки и попечительства для постановки на учет в качестве лица, желающего стать усыновителем, ему выдается бланк медицинского заключения утвержденной формы. Заключение должно содержать дату осмотра, подпись специалиста, осуществлявшего освидетельствование, затем оно подтверждается подписью руководителя медицинского учреждения и гербовой печатью. После заполнения и оформления медицинское заключение об освидетельствовании состояния здоровья кандидата в усыновители выдается на руки для представления его в органы опеки и попечительства. Органы опеки и попечительства оставляют копию такого заключения у себя, оригинал отдается на руки лицу, желающему усыновить ребенка, для представления в суд при подаче заявления. Следует обращать внимание на то, что медицинское заключение действительно в течение трех месяцев с момента его выдачи.

Согласие на усыновление ребенка может быть выражено не только в письменной форме, но и в суде, в этом случае оно заносится в протокол судебного заседания и под этой записью в протоколе родители подписываются[29]. Согласие может быть дано родителем на усыновление ребенка либо конкретным лицом, либо без указания конкретного лица. При исследовании письменного согласия на усыновление ребенка следует обращать внимание на дату получения такового, поскольку оно может быть дано только после рождения ребенка. Согласие действительно независимо от того, сколько времени прошло с момента его получения, но оно может быть отозвано до вынесения решения об усыновлении. В тех случаях, когда усыновляется ребенок несовершеннолетних родителей, должно быть получено также согласие их родителей, опекунов (попечителей), а при их отсутствии - согласие органа опеки и попечительства (согласие в данном случае выражается таким же образом, как говорилось выше).

[29] "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) СК РФ Статья 129, пункт 2. Согласие родителей на усыновление ребенка.

Для решения вопроса о возможности усыновления данного ребенка должно быть представлено заключение о состоянии здоровья ребенка. Заключение выдается на руки кандидату в усыновители, копии представляются руководителю учреждения, в котором находится ребенок. Заключение представляется органами опеки и попечительства в суд.

По данной категории гражданских дел в ряде случаев требуется выяснять мнение ребенка. Оно выявляется в беседе с ребенком работником органа опеки и попечительства и оформляется в письменном виде (произвольном) либо отражается в заключении об обоснованности и соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка. При отсутствии таких сведений суд может сам опросить ребенка, привлекая его к участию в деле. В большинстве случаев требуется выяснение мнения ребенка, достигшего 10-летнего возраста, но по ряду вопросов возможно выяснение мнения ребенка, не достигшего этого возраста. В этом случае суд должен принимать во внимание уровень интеллектуального развития ребенка.

Заявление об усыновлении рассматривается в закрытом судебном заседании с обязательным участием усыновителей (усыновителя), представителя органа опеки и попечительства, прокурора, ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет, а в необходимых случаях родителей, других заинтересованных лиц и самого ребенка в возрасте от десяти до четырнадцати лет[30].

Суд, рассмотрев заявление об усыновлении, принимает решение, которым удовлетворяет просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка или отказывает в ее удовлетворении[31] . При удовлетворении просьбы об усыновлении суд признает ребенка усыновленным конкретными лицами (лицом) и указывает в решении суда все данные об усыновленном и усыновителях (усыновителе), необходимые для

[30] ГПК РФ Статья 273. Рассмотрение заявления об усыновлении.
[31] "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 16.04.2022).

государственной регистрации усыновления в органах записи актов гражданского состояния. Суд, удовлетворив заявление об усыновлении, может отказать в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей (родителя) ребенка в записи акта о его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка.

При удовлетворении заявленной просьбы взаимные права и обязанности усыновителей (усыновителя) и усыновленного ребенка устанавливаются со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка.

Копия решения суда, которым установлено усыновление ребенка, направляется судом в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу в орган записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения для государственной регистрации актов гражданского состояния.

В соответствии со статьей 140 СК РФ, отмена усыновления ребенка также производится в судебном порядке. Однако в силу спорного характера таких дел они должны рассматриваться по правилам искового производства с учетом положений, установленных статьями 140 - 144 СК РФ.

При рассмотрении дела об установлении усыновления без наличия согласия родителей судам необходимо учитывать следующее:

- признание родителя судом ограниченно дееспособным не дает оснований для усыновления ребенка без согласия такого родителя, поскольку в соответствии со статьей 30 ГК РФ он ограничивается только в имущественных правах;

- причины, по которым родитель боле 6 месяцев не проживает совместно с ребенком, уклоняется от его воспитания и содержания, устанавливаются судом при рассмотрении заявления об усыновлении на основании исследования и оценки в совокупности всех представленных доказательств (например, сообщения органов внутренних дел о нахождении родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, в розыске, показаний

свидетелей и других допустимых доказательств.

Выводы:

В предмет доказывания по делам об усыновлении должны включаться следующие факты: возможность данного лица быть усыновителем, причины, побудившие лицо обратиться в суд с заявлением об усыновлении; достижение усыновителем 18-летнего возраста, его состояние здоровья, дееспособность. Нет ли у лица, желающего усыновить ребенка, ограничения или лишения родительских прав, его семейное положение, факт отсутствия судимости.

Главное - установить, соответствует ли усыновление интересам ребенка.

При выяснении факта возможности данного лица быть усыновителем должны использоваться следующие доказательства: объяснения заявителя, свидетельские показаниями, опрос ребенка, медицинские заключения, подтверждающие невозможность иметь детей.

Необходимо исследовать документы, подтверждающие личность и дату рождения усыновителя, документы, удостоверяющие личность и дату рождения усыновляемого.

Суд, рассмотрев заявление об усыновлении, принимает решение, которым удовлетворяет просьбу усыновителя об усыновлении ребенка или отказывает в ее удовлетворении.

При удовлетворении заявленной просьбы взаимные права и обязанности усыновителей (усыновителя) и усыновленного ребенка устанавливаются со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка.

Заключение

На основании вышеприведенного исследования в дипломной работе сделаны следующие выводы:

1. Значимость избранной темы заключается в том, что семейное законодательство России 1996 года в отличие от прежнего законодательства предусматривает судебный порядок усыновления ребенка. Причем оно не стоит на месте, а постоянно совершенствуется. В связи с этим возникает необходимость анализа новых условий и порядка усыновления детей, исследование тех нововведений, которые предусматривает Семейный кодекс Российской Федерации и устраняет существовавшие до него противоречия.

2. Рассмотрев понятие и правовую природу института усыновления (удочерения) ребенка в семейном праве Российской Федерации, мы можем сделать вывод о том, что институт усыновления имеет достаточно важное значение в семейном законодательстве Российской Федерации. Рост числа детей, оставшихся без родительского попечения, бесплодных браков, увеличение количества разводов в семьях, где есть несовершеннолетние дети, естественно, влияет на статистические данные, касающиеся усыновления. А они показывают, что усыновление занимает далеко не второстепенное место среди мер по защите прав ребенка. Усыновление представляет собой определенную процедуру, в результате которой, с одной стороны, прекращаются правоотношения ребенка с кровными родителями, а с другой - возникает его правовая связь с лицами, их заменяющими, т.е. происходит своеобразная передача всех личных и имущественных прав от одних к другим.

3. Исследовав условия усыновления ребенка, мы можем сделать вывод о том, что усыновление занимает далеко не второстепенное место среди мер по защите прав ребенка. Установление правовой связи между ребенком и лицом, желающим его усыновить, требует выяснение действительной воли этих лиц. В результате усыновления, с одной стороны, прекращаются правоотношения ребенка с кровными родителями, а с другой - возникает его

правовая связь с лицами, их заменяющими, т.е. происходит своеобразная передача всех личных и имущественных прав от одних к другим. Однако наиболее важной, имеющей приоритетное значение считается защита прав и интересов ребенка, его надлежащее семейное воспитание, а не уровень материальной обеспеченности. Именно поэтому усыновление в семейном праве рассматривается как один из наилучших из существующих способов устройства ребенка, обретающего родителей (одного из них), в семью. Причем для детей, попадающих в новую для них семью, находящих благодаря усыновлению новых родителей, налицо устройство в прямом смысле слова.

4. Проанализировав особенности судебного порядка усыновления (удочерения) ребенка, мы можем сделать вывод о том, что он призван обеспечить защиту прав и интересов детей. Этот порядок является основным правовым фактором, препятствующим их незаконному усыновлению. Именно на суд возлагается проверка законности усыновления. В судебном заседании суд исследует документы, проверяет соблюдение законности их собирания. Установление нормы права об обязательном участии в судебном заседании прокурора и представителя органа опеки и попечительства должно способствовать наибольшей защите интересов ребенка при его усыновлении. Дела об усыновлении рассматриваются в особом производстве. Это вполне понятно. Никакие иные требования о защите имущественных и других прав ребенка не могут быть предметом рассмотрения суда в данном процессе. ГПК устанавливает особенности родовой подсудности. Так, граждане РФ, постоянно проживающие на территории РФ, подают заявления в районный суд. Граждане РФ, постоянно проживающие за пределами территории РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства независимо от места их проживания подают заявления соответственно в суд субъекта РФ. Особые требования закон устанавливает для усыновителей - иностранных граждан. Документы усыновителей - иностранных граждан должны быть легализованы в установленном порядке. Это, прежде всего консульская

легализация. Дела об усыновлении рассматриваются в закрытом судебном заседании Верховным Судом субъекта РФ на территории которого проживает усыновляемый ребенок. Это соответствует содержанию ст. 139 СК, установившей, что тайна усыновления ребенка охраняется законом.

Подводя итоги дипломной работы, у меня возникли предложения по усовершенствованию законодательства в сфере усыновления детей, оставшихся без попечения родителей.

При получении согласия супруга на усыновление (удочерение), может возникнуть ситуация, когда, ссылаясь на свое право, супруг лица, желающего усыновить ребенка, будет возражать против усыновления, например по неблаговидным мотивам (вымогательство, шантаж). Речь идет о случаях, когда супруги не расторгли брак в установленном законом порядке, но фактически их семейные отношения прекратились и они проживают раздельно. По буквальному смыслу закона, в усыновлении при таком возражении должно быть отказано. Целесообразно было бы предусмотреть в ст. 133 СК РФ "Согласие супруга усыновителя на усыновление ребенка" возможность в порядке исключения разрешать усыновление и при наличии возражений со стороны супруга усыновителя. Такое право могло бы быть предоставлено суду, когда из обстоятельств дела следует, что супруг усыновителя не будет принимать участия в его воспитании.

Возраст усыновителя должен быть таким, который позволил бы ему по своему состоянию здоровья, определенному социальному статусу, а также психологически, физиологически быть подготовленным к выполнению функций по воспитанию усыновленного ребенка, поэтому разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть не менее восемнадцати лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена. Такое усовершенствование было бы приемлемо добавить в ст.127 СК РФ "Лица, имеющие право быть усыновителями"

Необходимо проводить воспитательно-разъяснительною работу (усовершенствовать ст. 125 СК РФ "Порядок усыновления ребенка") с лицами, желающими усыновить ребенка, чтобы они понимали всю степень ответственности усыновления, так как в случае отказа от ребенка, они нанесут ему душевную рану на всю жизнь и впоследствии этот ребенок перестанет доверять людям. В ст. 275 ГПК РФ "Отмена усыновления", необходимо предусмотреть компенсацию за отказ в усыновлении.

На основании вышеизложенного, представляется возможным использовать выводы и предложения в законотворческой деятельности и правоприменительной практике, можно сказать, что проблемы и сложности, которые связаны с усыновлением детей, существуют на всех исторических этапах становления данного института и были свойственны практически всем правовым системам. Это можно связать как со сложностью самого международного усыновления, так и с внутренней политикой каждого конкретного государства на определенном этапе его развития, также тем уровнем развития законодательной техники который существует, накопленном и обобщенном опыте решения практических задач в области усыновления, а также меняющейся геополитической обстановкой в мире. Современные проблемы в области международного усыновления детей требует принятия адекватных решений. В первую очередь, Россия должна ратифицировать международные правовые акты, которые затрагивают вопросы международного усыновления и защиты детей. Также, нужно заимствовать положительный опыт зарубежных стран в вопросах международного усыновления детей и укрепить сотрудничество в этой сфере между государствами. А также требуется внести в российское законодательство соответствующие изменения.

Список использованных источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.

2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. 16.04.2022)

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. 27.04.2022)

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 25.03.2022).

5. Федеральный закон от 26 апреля 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

6. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. 17.02.2021 №10-ФЗ) "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

7. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния".

8. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. 11.06.2021 №170-ФЗ) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

9. Федеральный закон от 16 апреля 2001 № 44-ФЗ (ред. 02.08.2019 ФЗ-№319) "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей".

10. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.). Ратифицирована Постановлением ВС СССР 13 июня 1990 г. № 1559-1

11. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Заключена в Минске 22 января 1993 г. Ратифицирована Федеральным законом от 4 августа 1994 г. № 16-ФЗ.

12. Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 (ред. 30.12.2017г.) "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах

гражданского состояния" (вместе с формами бланков записи акта об усыновлении и свидетельства об усыновлении).

13. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 (ред. от 27.09.2021г.) "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства".

14. Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2002 г. № 217 (ред. 21.07.2014)

15. «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием" (с изм. от 21 июля 2014 г.).

16. Приказ Минобразования РФ от 20 июля 2001 г. № 2750 (ред. 12.11.2008) "Об утверждении типовых форм документов по учету кандидатов в усыновители, оформлению усыновления и осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных детей в семьях".

17. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. № 8 (ред. 17.12.2013) "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей".

18. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 (ред 26.12.2017) "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей".

19. Постановление Государственной Думы ФС РФ от 19 декабря 1997 г. № 2027-II ГД "Об экстренных мерах по оказанию помощи детям, оставшимся без попечения родителей и без надзора"

20. Аналитический материал по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей // Вестник образования. 2017. №16.

21. Права детей в Российской Федерации: Законодательство и

практика // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ 2017 № 3 (196).

22. О положении детей в Российской Федерации. Государственный доклад // Министерство труда и социального развития РФ. М., 2017.

23. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации / Под ред. В.М. Жуйкова, М.К. Треушникова. М.: ОАО «Издательский Дом «Городец», 2017. - 1008 с.

24. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации /Отв. ред. А.М. Нечаева. - М.: Юрайт-Издат, 2017.- 548 с.

25. Абдулина О.П. Усыновление в Российской Федерации: Правовые проблемы. - Ростов на Дону: Феникс, 2018. - 223, [1] с. - (Без проблем).

26. Алиева З.З. Особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) // Журнал российского права. 2017. №1 С. 102-108.

27. Беспалов Ю.Ф. Некоторые вопросы реализации семейных прав ребенка (теория и практика). Владимир, 2017.

28. Беспалов Ю.Ф. Усыновление как способ судебной защиты прав ребенка // Росс, юстиция. 2017. № 7.

29. Веберс Я.Р. Сущность усыновления и его правовые последствия //Правоведение. 2017, №4.

30. Власов А.А. Гражданский процесс Российской Федерации //Учебник - М.: Юрайт-Издат, 2017 - 584 с.

31. Грудцына Л.Ю. Семейное право //В таблицах и схемах с комментариями. - М.: Издательство Эксмо, 2018. - 256 с.

32. Дзугаева А.З. Правовое регулирование усыновления (удочерения) детей // Юрид. мир. 2017. № 8.

33. Захаров С. Права и обязанности родителей по воспитанию детей и ответственность за их нарушение // Право и жизнь. 2017. № 12.

34. Здравомыслова О.М., Арутюнян М.Ю. Российская семья на европейском фоне (по материалам международного социолог-го исследования). М., 2018.

35. Кабышев О.А. Усыновление. Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми. М., 2018.

36. Казанцева А.Е. Обязанности и права родителей (заменяющих их лиц) по воспитанию детей и ответственность за их нарушение. Томск, 2017.

37. Козлов С.С. Усыновление и установление отцовства: Сам себе адвокат. Выпуск №23. - М.: Юрайт-Издат, 2017.

38. Косова О.Ю. Установление факта происхождения ребенка в особом судопроизводстве // Рос. юстиция. 2018. № 6.

39. Кравцова Л.Н. Семейное право //Учебник для вузов. - Ростов н/Д: Феникс, 2018. - 314, [1] с. (Высшее образование).

40. Красницкая Г.С. Вы решили усыновить ребенка. М. Изд-во Дрофа, 2017.

41. Красницкая Г.С. Усыновление детей: вопросы и ответы. М. Изд-во Дрофа, 2017, с.12-21.

42. Кубанкина Е.И., Павленко В.В. Семейное право: Учебное пособие. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2018.

43. Кузнецова И.М. Как усыновить ребенка. М., 2017.

44. Кузнецова И.М. Новое в порядке усыновления детей // Журнал российского права. 2017. № 1.

45. Летова Н.В. Новое в усыновлении //Закон и право. 2017. № 10. С. 52-60.

46. Летова Н.В. Проблемы усыновления: Теория и практика // Гос. и право. 2017. № 11. С. 52-58.

47. Михеева Л.Ю. Опека (попечит-во) как вид социальной заботы. М., 2017.

48. Михеева Л.Ю. Проблемы правового регулирования отношений в сфере опеки и попечительства: Дис. докт. юрид. наук. Томск, 2018.

49. Муратова С.А. Семейное право: Учебное пособие: нормативные акты. М. Изд-во Юриспруденция, 2018 г., с.138.

50. Мурзин Р.Л. Усыновление в Российской Федерации. Вопросы

теории и правоприменения // Закон и право. 2018, № 11. С. 28-34.

51. Невзгодина Е.Л.Вопросы судебной практики по делам об установлении усыновления.// Российский судья. 2017, № 8. С. 10-15.

52. Невзгодина Е.Л. Соблюдение прав и интересов усыновленного ребенка. // Вестн. Ом. ун-та. 2017, №2 (44), С. 102-106.

53. Николаев М. Вопросы судебного порядка рассмотрения дел об установлении усыновления (удочерения) детей // Хозяйство и право. 2017. №3.

54. Нечаева А.М. Семейное право //Курс лекций. Издание 2-е. М. Изд-во Юристъ, 2017г., с.256-263.

55. Паршуткин В., Львова Е. Особенности рассмотрения судами дел об усыновлении (удочерении) детей иностранцами // Росс. юстиция. 2017.

56. Подзоров С.А. Семейное законодательство. М. Изд-во Экзамен,2017г., с.121-122.

57. Пчелинцева Л.М. Семейное право России //Учебник для вузов. М. Изд-во Норма, 2017г., с.490-512.

58. Рясенцев В.А. Советское семейное право //Учебник. М. Изд-во Юридическая литература, 2017г., с.216-239.

59. Сердюкова Т.Н., Тыртышная Г.В. Семейные формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Информационный сборник. Омск - 2017.

60. Сергеева А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право //Учебник. В 3 т. Т. 3.- 5-е изд., перераб. и доп.- М.:ТК Велби, Изд-во Проспект, 2017. - 784 с.

61. Треушникова М.К. Гражданский процесс //Учебник - М.: ООО «Городец-издат», 2017 - 720 с.

62. Фисенко Л.А. Семейное право Российской Федерации: //Учебное пособие. (Серия «Учебники XXI века»). - Ростов н/Д: «Феникс», 2017. - 320 с.

63. Цветков В.А. Условия и порядок усыновления (удочерения) детей. Информационный сборник. Омск. 2017 - 82 с.

64. Шерстнева Н. Особенности усыновления детей при наличии иностранного элемента // Законность. 2017, № 6. С. 20-22.