ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОТКРЫТЫЙ КОЛЛЕДЖ»

МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ОТКРЫТЫЙ КОЛЛЕДЖ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема : **«Правовое регулирование назначения и выплаты пособий семьям, имеющим детей»**

Специальность **40.02.01 Право и организация социального обеспечения**

Группа

Студентка _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

Руководитель _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

Допустить к защите

Заместитель директора
_____ /Гурова Е.Ф./
(подпись) (инициалы, фамилия)

Москва
2022

ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОТКРЫТЫЙ КОЛЛЕДЖ»

МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ОТКРЫТЫЙ КОЛЛЕДЖ

Рассмотрено на заседании
цикловой комиссии
протокол №
от _____20____г.
ПЦК_____

Утверждаю
Заместитель директора
_____/Е.Ф. Гурова/
(подпись) (инициалы, фамилия)
«___»_____2022 г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

Студентке
Курс 3 , группа
1. Тема работы: «Правовое регулирование назначения и выплаты пособий семьям, имеющим детей».
2. Срок сдачи студентом законченной работы:31 мая 2022 г.
3. Исходные данные по работе: законодательные и нормативные правовые акты, учебная и научная литература по избранной теме работы, официальные сайты органов государственной власти и местного самоуправления.
4. Перечень вопросов, подлежащих рассмотрению в дипломной работе:
- понятие и виды пособий;
- правовое регулирование пособий семьям, имеющим детей;
- развитие нормативно-правовой базы социального обеспечения семей с детьми;
- краткая характеристика и организация работы ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ»;
- порядок назначения и выплата пособия гражданам, имеющим детей____;
- анализ проблем правового регулирования назначения и выплаты пособия семьям, имеющим детей.
4.1. Глава 1. (Теоретическая часть)
Раскрыть понятие и виды пособий, рассмотреть правовое регулирование пособий семьям, имеющим детей, а также проанализировать развитие нормативно-правовой базы социального обеспечения семей с детьми.
4.2. Глава 2.(Практическая часть)
Охарактеризовать организацию работы ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ», описать порядок назначения и выплаты пособия гражданам, имеющим детей, а также провести анализ проблем правового регулирования назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей в ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ».

Задание получила _____ «01» апреля 2022 г.
(подпись)
Срок окончания ВКР «01» июня 2022 г.

Руководитель ВКР _____ Губанищева А.А.
(подпись) (инициалы, фамилия)

ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОТКРЫТЫЙ КОЛЛЕДЖ»

МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ОТКРЫТЫЙ КОЛЛЕДЖ

КАЛЕНДАРНЫЙ ГРАФИК

Выполнения выпускной квалификационной работы

Студентка

Специальность, код 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Курс 3, группа 01.ПиОСО.19.3Ф.С.1

ТЕМА ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ: «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЙ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ»

№ п/п	***Наименование этапа работы***	***Срок выполнения***
1	Выбор темы выпускной квалификационной работы, получение задания.	30.12.22 – 01.02.2022
2	Подбор литературы, ее изучение. Составление списка с основными источниками. Обсуждение выполнения выпускной работы	01.02.22 – 15.02.2022
3	Составление плана работы	16.02.22– 21.02.2022
4	Написание теоретической части ВКР;	22.02.22 – 22.04.2022
5	Проведение обследования (объекта ВКР) или изучение проблемы; обобщение и анализ полученных в ходе обследования или изучения материалов. Накопление, систематизация и анализ практических материалов.	20.04.22 – 10.05.2022
6	Анализ и разработка практической части ВКР	20.04.22 – 10.05.2022
7	Согласование выводов и предложений, написание заключительной части.	10.05.22 – 15.05.2022
8	Представление черновика ВКР руководителю	15.05.2022
9	Переработка (доработка)дипломной работы в соответствии с замечаниями.	25.04.22 – 10.05.2022
10	Представление дипломной работы научному руководителю на отзыв, для рецензии. Сбор оценочных материалов (отзыв, рецензия).	20.05.2022
11	Подготовка тезисов доклада для защиты, подготовка презентации	25.05.2022
12	Проведение предзащиты;	01.05.22 - 07.06.2022
13	Передача переплетённой ВКР с отзывом руководителя и рецензией в Государственную экзаменационную комиссию	01.06.22 - 03.06.2022
14	Защита дипломной работы на заседании ГЭК.	По графику

Руководитель _____ ГУБАНИЩЕВА А.А.
(личная подпись) Ф.И.О

Автор ВКР _____
(личная подпись) Ф.И.О

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....3

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ С ДЕТЬМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....6

1.1. Понятие и виды пособий.....6

1.2. Правовое регулирование пособий семьям, имеющим детей.....17

1.3. Развитие нормативной правовой базы социального обеспечения семей с детьми.....22

ГЛАВА 2.ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЙ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ В ГКУ «СОЦЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ПО КОВЫЛКИНСКОМУ РАЙОНУ РМ».....27

2.1. Краткая характеристика и организация работы ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ».....27

2.2. Порядок назначения и выплата пособия гражданам, имеющим детей.....32

2.3. Анализ проблем правового регулирования назначения и выплаты пособия семьям, имеющим детей.....43

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....48

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 52

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время в РФ сложилась острая демографическая ситуация. В числе главных причин такого положения дел - материальная необеспеченность семей с детьми как следствие проводимых в стране социально-экономических реформ. Одним из способов решения является кардинальное улучшение материального положения семей, имеющих детей, большинство из которых находится на уровне бедности.

Правовая защита со стороны государства гарантируется статьями 7 и 38 Конституции РФ, согласно которым, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Несомненно, основным препятствием, стоящим перед рождаемостью в современных условиях, являются экономические проблемы, при всем при том, что экономика России постепенно справляется с кризисными явлениями, доход семей с детьми все также остается недостаточным.

В соответствии с Конституцией РФ каждый человек находится под защитой государства. Тем не менее, многие граждане страны находятся в состоянии социальной незащищенности особенно с учетом классового разрыва, который является вечным спутником рыночной экономики.

На протяжении многих лет для стимулирования рождаемости и укрепления семьи предлагалось совершенствовать систему выплат пособий гражданам, имеющим детей; повысить и дифференцировать их размеры, а также усовершенствовать систему дополнительных мер поддержки семей с детьми. Благодаря этому можно добиться укрепления и стабилизации Российского общества, а также гарантировать семьям с детьми достойный уровень материального обеспечения для их благополучия при условии, что все

эти методы будут верно функционировать и выполняться полностью в заявленной форме и объеме.

Государственная поддержка семьи с детьми осуществляется в различных сферах и формах, в том числе в правовой форме. Конституция Российской Федерации предусматривает, что в РФ обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период 2025 года в численности приоритетов в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи предлагается совершенствовать систему выплат пособий граждан, имеющих детей, то есть повысить и дифференцировать их размеры с учетом материальных и социальных условий семьи.

В регионах России проводится собственная политика по защите семей с детьми, которые находят отражение, как в региональном законодательстве, так и в целевых программах в данной области.

Предметом исследования является правовое регулирование назначения и выплаты пособий семьям, имеющим детей.

Объектом исследования выступают отношения в сфере назначения и выплаты пособий семьям с детьми.

Целью исследования является комплексный анализ правового регулирования назначения и выплаты пособий семьям, имеющим детей.

Исходя из поставленной цели, предстоит решить следующие задачи:

1. раскрыть понятие и виды пособий;

2. рассмотреть правовое регулирование пособий семьям, имеющим детей;

3. проанализировать развитие нормативно-правовой базы социального обеспечения семей с детьми;

4. кратко охарактеризовать организацию работы ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ»;

5. описать порядок назначения и выплаты пособия гражданам, имеющим детей;

6. провести анализ проблем правового регулирования назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей в ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ».

Нормативной основой являются основные положения, регламентирующие выплату этих пособий, которые содержатся в Федеральных закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Степень разработанности темы невысока, поскольку исследователи и ученые преимущественно уделяют внимание либо отдельным вопросам, связанным с социальным обеспечением семей, в которых есть дети, либо ограничиваются изучением и анализом норм действующего законодательства в отсутствие анализа проблематики назначения и выплаты пособий.

Вопросу назначения и выплат пособий в своих работах уделили внимание такие авторы, как Ю.Б. Корсаненкова, проанализировавшая правовой аспект российской системы социальных пособий на детей.

В. Сотникова исследовала вопросы социального обеспечение семей с детьми в Российской Федерации. Т.С, Гусева отчасти уделила внимание начислению и уплате пособий семьям с детьми.

Методы исследования: метод теоретического анализа: изучение, анализ, синтез и обобщение научной и учебной литературы, которая раскрывает особенности государственного пособия гражданам, имеющим детей на современном этапе; метод анализа специальной литературы; метод системного анализа.

Для достижения поставленной цели рекомендуется **структура работы**, состоящая из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ С ДЕТЬМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие и виды пособий

Необходимо отметить, что в Постановлении Конституционного Суда РФ от 16 декабря 1997 г. №20-П было указано, что провозглашенные в Конституции РФ цели политики РФ как социального государства предопределяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности, и если в силу возраста, состояния здоровья, по другим, не зависящим от него, причинам человек трудиться не может и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума для себя и своей семьи, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества.

В этой связи Конституция РФ связывает обязанности социального государства с обеспечением государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитием системы социальных служб, установлением государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Концепция демографического развития Российской Федерации, предусматривает приоритеты демографического развития в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи, в частности: формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированных на семью с двумя детьми и более; повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи; создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получение общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями; обеспечение работникам,

имеющим детей, условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнению семейных обязанностей.

В праве социального обеспечения неоднократно предпринимались попытки сформулировать понятие пособий семьям с детьми как самостоятельного вида пособий. С одной стороны, пособия на детей являются разновидностью пособий и, следовательно, содержат в себе родовые черты пособия как одного из важнейших видов социального обеспечения. Действующим законодательством РФ предусмотрены федеральные и региональные пособия на детей [30,с.27] .

Пособия- это денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи. Необходимо отличать пособия от компенсационных выплат и пенсий. Компенсационные выплаты- это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью осуществления дополнительной материальной поддержки в случаях, признаваемых государством социально значимыми, независимо от наличия у них каких-либо иных источников дохода. Пенсия- это ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением трудовой деятельности. Государственные пособия гражданам, имеющим детей - это денежные выплаты, производимые гражданам за счет средств фонда социального страхования Российской Федерации, федерального и региональных бюджетов, в установленных законодательством случаях, связанных с рождением или воспитанием ребенка (детей) ежемесячно или единовременно, с целью возмещения полностью либо частично утраченного заработка или оказания дополнительной материальной помощи. Следует иметь ввиду, что право на предусмотренные пособия закреплено не за самими детьми, а именно за гражданами, имеющими детей, то есть за их родителями или лицами, официально их заменяющими. Более того, в

Законе не предусмотрена возможность выплаты пособий юридическим лицам, осуществляющим попечительские функции.

Пособия в России могут быть регулярными, то есть выплачиваться на протяжении определенного периода времени, так и единовременными – разовыми.

Основным нормативным актом, регулирующим рассматриваемую сферу, является Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее Закон №81-ФЗ). В Российской Федерации предусмотрена система государственной поддержки граждан, имеющих детей, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Виды пособий гражданам, имеющим детей:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

- пособие по беременности и родам;

- единовременное пособие при рождении ребенка;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет;

- ежемесячное пособие на ребенка, установленное в субъекте РФ;

- материнский капитал;

- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Все эти пособия освобождены от налогообложения. Они ежегодно индексируются в соответствии с уровнем инфляции в порядке, установленном федеральным законом, кроме ежемесячного пособия на ребенка, которое индексируется в порядке, установленном субъектом РФ.

Размеры государственных пособий гражданам, имеющим детей, в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением этих коэффициентов, которые учитываются при исчислении пособий в случае, если они не учтены в составе заработной платы.

Далее разберем более подробное каждое из указанных пособий.

1. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет на ранних сроках беременности. 1 июля 2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ №1037 от 28.06.2021, которое устанавливает точный порядок назначения ежемесячного пособия беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности до 12 недель [17].

В 2022 году женщины, уходящие в декрет, имеют право на получение пособия по беременности и родам (ст. 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей») [7].

Пособие выплачивается за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности − 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов − 86, при рождении двух или более детей − 110) календарных дней после родов.

Пособие выплачивается в размере 100% среднего заработка женщины, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В 2022 году минимальный размер пособия по беременности и родам составляет 63 932 рубля. Максимальная величина пособия при обычной беременности равна 360 164 рублям, в случае осложненных родов − 401 325 рублям, а при многоплодной беременности − 499 084 рублям. Если стаж работы составляет менее 6 месяцев, то пособие выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ.

2. Единовременное пособие при рождении ребенка предназначено для компенсации разовых повышенных расходов семьи, связанных с появлением малыша. Положено всем российским семьям независимо от уровня дохода и количества детей. Это разовая выплата, предоставляемая одному из родителей. Выдается напрямую органами ФСС. При рождении двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка.

Размер пособия при рождении ребенка с 1 февраля 2022 года (после произведенной индексации на коэффициент 1,084) составляет 20 472 рубля 77 копеек. Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается напрямую органами ФСС. Если один из супругов работает, а второй нет, пособие выплатят тому, кто работает.

С 2022 года сведения, необходимые для назначения и выплаты пособия, поступают в ФСС РФ из реестра записей актов гражданского состояния, ПФР и других органов в рамках межведомственного электронного взаимодействия.

3. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Право на такое пособие имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей при усыновлении, установлении опеки или попечительства над ребенком, а также при, передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей [7].

С 1 февраля 2022 года единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере 20 472 рублей 77 копеек. В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 156 428 рублей 66 копеек.

Если на воспитание в семью передают двух и более детей, пособие выплачивается на каждого из них (ст. 12.1 закона о пособиях гражданам, имеющим детей). Получить пособие может любая семья, принявшая на воспитание ребенка, независимо от ее материального положения.

4. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Поддержка материнства и детства со стороны государства в нашей стране проявляется в виде различных льгот, компенсаций, а также пособий. Одним из видов такой поддержки является разовая выплата беременной жене военнослужащего по призыву. Причем выплачивается оно независимо от других полагающихся льгот и пособий, а также от того – работает женщина или нет. Установлена выплата пособий беременным женщинам и молодым мамам, которые оказались в сложной ситуации, в связи с тем, что муж был призван в армию.

Единовременная выплата беременной жене военнослужащего по призыву. Претендовать на единовременные выплаты в 2022 году могут все жены военнослужащих по призыву, ожидающие ребенка. Выплата также предоставляется, если муж учится на первом курсе военного училища или военной образовательной организации высшего образования. Подавать документы можно на сроке беременности свыше 180 дней (после 26 акушерских недель).

Для назначения единовременного пособия жене военнослужащего необходимо предоставить подтверждающий документ из воинской части о прохождении мужем военной службы по призыву с указанием срока службы. Если на дату обращения период службы окончен, то справка о периоде службы предоставляется военным комиссариатом [46,с.23].

5. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. В 2022 году почти все пособия, в том числе и по уходу за ребенком до полутора лет, рассчитывает и выплачивает ФСС.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет, согласно ч. 1 ст. 11.1 Закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ, может выплачиваться одному из родителей либо родственнику, или опекуну, ухаживающему за ребенком и находящемуся в отпуске по этой причине [8].

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет является основным. Как правило, такое пособие оформляется одновременно с отпуском по уходу за ребенком, то есть основной фактор – наличие работы, и данные о заработке за предшествующие два года.

Фактически, государство компенсирует утраченный заработок одного из родителя, пока он занят уходом за ребенком в самые первые годы его жизни.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет в 2022 году может быть назначено и безработным, но только в том случае, если не оформлено и не выплачивается пособие по безработице, то есть здесь необходимо делать выбор, какое пособие гражданин желает получить.

Минимальный размер пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет составляет 7 493 рубля, максимальный – 31 282 рубля 82 копейки в месяц.

Помимо федерального пособия во многих регионах существуют местные способы поддержки семей с детьми до 1,5 лет.

Пособие назначат только в том случае, если второй родитель или они оба (например, если выплату оформляет бабушка) такую поддержку не получают. В случае если за ребенком ухаживают сразу несколько лиц, право на пособие предоставляется только одному из них - ч. 4 ст. 11.1 закона № 255-ФЗ [8].

Таким образом, для назначения пособия необходимо:

-пребывание в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет;

-быть родителем, опекуном или родственником ребенка.

Пособие назначается в размере 40 процентов среднего заработка работника за полный календарный месяц (ч. 5.1 ст. 14 закона № 255-ФЗ). При этом размер пособия ограничен максимальным и минимальным размерами [8].

Рассмотрим подробнее, какие действуют ограничения по указанным размерам в 2022 году. Максимально возможный размер пособия зависит от предельных величин базы для расчета страховых взносов (СВ) за 2 года перед началом отпуска по уходу за ребенком.

Таким образом, максимальный размер пособия по уходу за ребенком до полутора лет составляет в 2022 году 31 282,82 рубля.

Минимальный размер пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет не может быть ниже:

-минимального размера пособия для неработающих граждан (ч. 1 ст. 11.2, ч. 1.1 ст. 14 закона № 255-ФЗ) [8]. Этот показатель индексируется ежегодно с 1 февраля – ст. 4.2 Закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ[7]. С учетом коэффициента 1,084, установленного с 01.02.2022 п. 1 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 57, размер пособия равен 7 677,81 рублям, до 31.01.2022 (включительно) его величина была 7 082,85 (Постановление Правительства РФ от 28.01.2021 № 73).

- пособия, исчисленного исходя из МРОТ. Сумма такого пособия для отпуска по уходу, стартовавшего в 2022 году, не может быть меньше 5 556 рублей (13 890 руб. х 40 процентов) – п. п. 8, 24 Положения об исчислении пособий по ВНиМ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.09.2021 № 1540[10].

В районах и местностях применения районных коэффициентов к зарплате минимальный и максимальный размеры пособия рассчитываются с их учетом – ч. 2 ст. 15 закона № 81-ФЗ [7].

Если детей до полутора лет двое и более, сумма пособия не может быть менее просуммированного минимального размера пособия – ч. 2 ст. 11.2 закона № 255-ФЗ, ст. 15 Закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ [7].

6. Ежемесячные компенсационные выплаты на период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет. Пособие на детей до 3 лет в России входит в систему мер соцподдержки семей, имеющих одного или нескольких несовершеннолетних детей. Воспользоваться правом на уход в указанный отпуск может не только мама ребенка, но и иные близкие родственники (например, отец малыша). Одновременно с реализацией права на отпуск по

уходу за ребенком можно получать ежемесячное пособие, размер которого утвержден на федеральном уровне.

Ежемесячное пособие на ребенка - это вид социальной помощи семьям с детьми, правила выплаты установлены Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ. С 2020 года в силу вступает закон о новом детском пособии по уходу за детьми до 3 лет. [11].

Семьи с низкими доходами могут получать ежемесячные выплаты на первого и второго ребенка до момента достижениями детьми возраста 3 лет. Для последующих детей это пособие законом не предусмотрено. Очередность рождения детей устанавливается по матери. Она же выступает заявителем. Пособие назначают в заявительном порядке на один год. Каждый год выплаты необходимо продлевать.

На первого ребенка выплаты производят из средств федерального бюджета, а на второго – из средств материнского капитала. Если маткапитал уже израсходован, то в назначении пособия откажут.

Выплаты прекратят при достижении ребенком возраста 3 лет или исчерпании средств маткапитала. В случае если к моменту исполнения ребенку 3 лет семья по-прежнему будет считаться малоимущей, то у нее появится право обратиться за пособием на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет.

7. Ежемесячное пособие семьям с детьми от 3 до 7 (включительно). Правительство утвердило новые правила для пособий от 3 до 7 лет, которые будет меняться в зависимости от доходов и имущественной обеспеченности семьи [18]. Выплату на детей от трех до семи лет вправе получать семьи, у которых размер среднедушевого дохода не превышает регионального прожиточного минимума. Очень важно будет и то, получает ли семья, которая претендует на пособие, доход. Важно, чтобы он был не нулевым.

Кроме того, для назначения пособий по-новому оценят нуждаемость семьи в деньгах, ее сбережения и имущество. Отметим, что правила выплаты пособий на детей от 3 до 7 планируют упростить. Пособия назначают с учетом

комплексной оценки нуждаемости и правила нулевого дохода. У взрослых членов семьи должен быть заработок. Если доходов не было, это должно быть по объективным жизненным обстоятельствам.

Региональные власти вправе установить дополнительные ограничения. В расчет берут 100 процентов от среднего заработка независимо от стажа.

8. Ежемесячные пособия семьям с детьми от 8 до 17 лет. Пособие на детей от 8 до 17 лет рассчитано на малообеспеченные семьи. Пособия назначаются по итогам комплексной оценки нуждаемости**:** семьям, где среднедушевой доход – меньше прожиточного минимума на человека, родители имеют заработок или объективные причины для его отсутствия, а имущество семьи отвечает установленным требованиям. Размер пособия составит 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на детей.

При этом:

- 50% - базовый размер выплаты;

- 75% **-** назначается в том случае, если при назначении базового размера среднедушевой доход семьи меньше прожиточного минимума**;**

- 100% **-** если при назначении пособия в размере 75% регионального прожиточного минимума на ребенка уровень среднедушевой доход семьи меньше прожиточного минимума. В среднем по стране это от 6150 рублей до 12300 рублей. Если в семье, которая проходит комплексную оценку нуждаемости, несколько детей в возрасте от 8 до 17 лет, то пособие назначается на каждого из них.

9. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные Законом N 81-ФЗ и законами субъектов Российской Федерации [7].

С 1 февраля 2022 года ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается в

размере 13 894 рублей 61 копейки. Пособие выплачивается на каждого ребенка военнослужащего и является фиксированным, то есть не зависит от дохода матери или опекуна детей.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей (материнский капитал).

Материнский капитал – особая мера поддержки от государства, предназначенная для молодых семей. Программа работает с 2007 года, ее субсидирование происходит каждый год. Она предназначена для семей, в которых родился малыш либо он был усыновлен. С момента введения этой меры поддержки, демографическая ситуация улучшилась. Также правом на материнский капитал обладают семьи, в которых на свет появился второй или третий ребенок (либо он был усыновлен), если при появлении на свет ребенка право на «Материнский капитал» не было использовано.

Материнский капитал на второго ребенка в 2022 году. Сейчас семья, которая решится на рождение или усыновление второго ребенка, получит 639 431 рубль 83 копейки. Эта сумма доступна в случае, если на первого ребенка капитал они не получали. Также во многих регионах страны появились региональные выплаты, которые можно получить наравне с федеральными. После рождения третьего ребенка можно также рассчитывать на помощь от государства, но с оговоркой. Так, государство выделит 639 431 рубль 83 копейки при рождении третьего ребенка, но только если ранее такого права не возникало [44,с.89].

Так, в 2022 г. с 1 февраля коэффициент индексации составил 8,4%. Размер материнского капитала увеличится на этот процент и составит уже:

- в первом случае - 524 527,90 руб.;

- во втором случае - 693 144,10 руб.;

- в третьем случае - 168 616,20 руб., а общая сумма за двоих детей составит 693 144,10 руб. [44,с.90].

Даже если материнский капитал частично использован, оставшаяся часть будет индексироваться каждый год.

В 2007 г., когда программу выплаты маткапитала только ввели, размер этой меры господдержки составлял всего 250 тыс. руб. Причём изначально за рождение первого ребёнка МСК не назначали, ввели только в 2020г.

Конечно, инфляция не стоит на месте, но тот факт, что материнский капитал ежегодно индексируют, даёт возможность направить эти средства на частичную реализацию дорогостоящих семейных целей — покупку жилья, получение образования и так далее.

1.2 Правовое регулирование пособий семьям, имеющим детей

В настоящее время в Российской Федерации институт материнства и детства приобретает повышенную публичную значимость, что и обуславливает необходимость к созданию адекватной системы социальной защиты данного института.

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период 2025 года в численности приоритетов в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи предлагается совершенствовать систему выплат пособий граждан, имеющих детей, то есть повысить и дифференцировать их размеры с учетом материальных и социальных условий семьи.

Пособия и компенсации, предоставляемые семьям с детьми, в социальном и правовом государстве играют важную роль, так как наряду с другими мерами социальной защиты населения укреплению Российского государства и стабилизации общества. Система социальных пособий и компенсаций, являясь правом социального обеспечения, призвана гарантировать семье с детьми надлежащий уровень материального обеспечения.

На сегодняшний день российская система государственных пособий существенно отличается от системы прошлых лет. Причиной таких изменений послужило преобразование, происходящих во всех сферах общественной жизни.

В наиболее узком смысле под правовым регулирование подразумевают воздействие правовых норм и прочих специально-юридических инструментов на поведение людей и общественные отношения для их оперативного и эффективного упорядочения и прогрессивного развития.

Под правовым регулированием следует рассматривать разностороннее воздействие на общественные отношения, складывающиеся касательно тех либо иных правовых явлений, которое в том числе воплощено в юридические формы, т.е. в формы законодательных актов, решений судебных органов власти и т.д.

Законодательство о выплате государственных пособий и предоставлении материальной социальной помощи образуют нормативные акты, регулирующие порядок и условия выплат отдельных видов государственных пособий, источники финансирования государственной социальной политики в части, определенной настоящим Законом, а равно ряд иных вопросов обеспечения социально-экономической поддержки населения [45,с.23].

Отношения, связанные с государственной материальной поддержкой граждан, имеющих детей, представляют собой предмет комплексной отрасли законодательства. Иначе говоря, анализируемое законодательство включает положения различных отраслей права, главным образом, положения трудового права и права социального обеспечения.

В современном отечественном праве социального обеспечения сложилась целая система нормативно – правовых источников регулирующих, в частности, правоотношения по выплате различных пособий гражданам, имеющих детей.

Законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской

Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми [5].

В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Вместе с тем закрепление в Конституции РФ обязанности государства по защите материнства и детства, семьи не подразумевает право этих граждан на получение определенных денежных сумм. Вопрос о конкретных размерах пособий и других выплат, вытекающих из конституционного права на социальное обеспечение, решается, как следует из ст. 39 (ч. 2), 71 (п. "в", "е"), 72 (пункты "б", "ж" ч. 1) и 76 (ч. 1 и 2), законодателем.

Исполнительная же власть в лице Правительства РФ обеспечивает проведение в России единой государственной политики в области социально-экономического обеспечения (п. "в" ч. 1 ст. 114 Конституции РФ [5]).

В развитие норм Конституции РФ принят Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей". Данный закон неоднократно изменялся и дополнялся. Данные дополнения, в основном направлены на стимуляцию повышения рождаемости и обеспечения семьям, имеющих детей, минимальной материальной базы для их содержания, так как сегодня проблема рождаемости в России стоит довольно остро[7].

Разумеется, нормативное правовое регулирование отношений, составляющих предмет Федерального закона от 19.05.1995г. №81 «О государственных пособиях граждан, имеющим детей», осуществляется и иными нормативными правовыми актами федерального уровня, нежели федеральные законы. Речь идет о нормативных правовых актах Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти [7].

Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ. Издание Правительством РФ постановлений по вопросам, составляющим предмет регулирования Федерального закона от 19.05.1995г. №81 «О государственных пособиях граждан, имеющим детей», прямо предусматривает ряд норм данного Закона [7].

- порядок и условия признания лиц, проживающих на территории России, на которых действие Федерального закона от 19.05.1995г. №81 «О государственных пособиях граждан, имеющим детей» не распространяется, нуждающимися в получении государственных пособий гражданам, имеющим детей (ч. 3 ст. 1 Закона) [7];

- порядок и условия назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, в части, не определенной Федеральным законом от 19.05.1995г. №81 «О государственных пособиях граждан, имеющим детей» (ч. 2 ст. 3 Закона) [7];

- порядок предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия жене военнослужащего и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий (ч. 2 ст. 3 Закона); порядок финансирования расходов, осуществляемых Фондом социального страхования России за счет средств федерального бюджета, на выплату ежемесячных пособий по уходу за ребенком лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию (ч. 1 ст. 4 Закона);

- порядок распределения, расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, единовременного пособие беременной жене военнослужащего и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего (ч. 5 и 7 ст. 4.1 Закона);

- порядок исчисления среднего заработка (дохода) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком (ст. 5.1 Закона).

Система законодательства РФ о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, представлена двумя уровнями: федеральным и региональным.

Федеральный определяет основные направления государственной социальной политики в отмеченной сфере, конкретизирует их, устанавливает базисные платежи материальной поддержки, определяет процедуру их выплат. На уровне субъектов Федерации последние находят свою конкретизацию с учетом региональных особенностей, устанавливаются дополнительные гарантии и механизмы материальной поддержки граждан, имеющих детей.

Традиционно основу системы законодательства формирует действующая Конституция РФ, отдельные положения которой в части, касающейся государственной поддержки граждан, имеющих детей [5]

Принятая в 1993 г. и провозгласившая Россию социальным государством Конституция во многом предопределила дальнейшие направления и приоритеты отечественной социальной политики.

Основные направления, закрепленные в Конституции Российской Федерации в области социальной политике, получили свое развитие в действующем законодательстве. Законодательная база продолжает развиваться и расширяться, принимаются новые законы, постановления Правительства, Указы Президента, вносятся изменения в действующие законы.

Среди норм Конституции РФ, следует назвать, прежде всего, норму ч. 2 ст. 7, в которой в качестве одной из основ конституционного строя закреплено, что в России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, и норму ч. 1 ст. 38, согласно которой материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Также отнесены и нормы международного права- Конвенция о правах ребенка, Декларация ООН «О

социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей» [1].

Федеральным законодательством установлена единая система государственных пособий гражданам, имеющих детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Основным нормативным актом в области государственной материальной поддержки граждан в связи с рождением и воспитанием детей являет Федеральный Закон от 19 мая 1995г №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» и другие нормативные правовые акты [7].

Принимаемые на уровне субъекта Федерации нормативные акты не должны затрагивать права проживающих на территории граждан в ущерб их интересам.

1.3. Развитие нормативной правовой базы социального обеспечения семей с детьми

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства закреплена в Конституции Российской Федерации – статьях 7, 38, 71 и относится к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов [5].

Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» направлен на внедрение к 2024 году механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей. Основными его задачами являются развитие экономической самостоятельности семьи и развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при

рождении и воспитании детей, создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В качестве наиболее важных мероприятий федерального проекта следует отметить:

– осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» [11];

– предоставление материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [10];

– осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребёнка или последующих детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В рамках реализации развития нормативной правовой базы по предоставлению мер государственной поддержки семьям, имеющим детей в 2021 году внесены изменения в законодательство Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 415-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» изменен подход к пересмотру размера материнского капитала[10].

Федеральный закон от 26.05.2021 N 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.12.2021 N 415-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Начиная с 2021 года реализуются новые меры поддержки:

- ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности»

- ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Данные меры установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении» [17].

Участниками по данному мероприятию являются Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации; Министерство финансов Российской Федерации; Пенсионный фонд Российской Федерации На реализацию федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в федеральном бюджете 2021 году было предусмотрено 562,8 млрд. рублей.

Кассовое исполнение федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» составило 554,7 млрд. рублей или 99,8%.

В связи с рождением первого или второго ребенка семьи со среднедушевым доходом ниже 2-кратной величины прожиточного минимума имеют право на получение ежемесячных выплат, осуществляемых до достижения ребенком возраста 3 лет. Размер данной выплаты составляет 1 прожиточный минимум на ребенка, установленный в конкретном регионе.

При рождении третьего ребенка или последующих детей нуждающиеся в поддержке семьи, также имеют право на получение ежемесячной денежной

выплаты в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, осуществляемой до достижения ребенком возраста 3 лет.

В 2021 году ежемесячные выплаты на первых, вторых, третьих и последующих детей до достижения ими возраста 3 лет получают порядка 2,4 млн. семей. Расходы средств федерального бюджета составляют более 200 млрд. рублей:

- 1,4 млн семей получили выплаты в связи с рождением первого ребенка, на указанные цели израсходовано 141 млрд. рублей;

- 316 тыс. семей получили выплаты в связи с рождением второго ребенка, на указанные цели израсходовано 21 млрд. рублей (средства материнского семейного капитала);

- 682 тыс. семей получили ежемесячные денежные выплаты на третьего или последующих детей, на данную выплату израсходовано 57,5 млрд.

рублей (в том числе 7,3 млрд. рублей средства резервного фонда).

Отдельный пакет мер, по поручению Президента получают семьи, проживающие на территории Дальнего Востока. При рождении первого ребенка дальневосточным семьям полагается единовременная выплата, а при рождении второго ребенка предоставление регионального материнского (семейного) капитала.

Для решения долгосрочных финансовых задач семьи – приобретение жилья, образование для ребенка, – предусмотрен материнский (семейный) капитал. В 2021 году его размер на первого ребенка - 483 882 рубля и 639 432 рубля на второго ребенка.

Количество семей, распорядившихся материнским капиталом в 2021 году - составляет 1, 2 млн. семей (в том числе получивших ежемесячные денежные выплаты в связи с рождением второго ребенка за счет средств материнского семейного капитала - 316 тыс. семей) на данные цели израсходовано 331 млрд рублей. Сегодня материнский (семейный) капитал предоставляется в

беззаявительном порядке – после регистрации рождения ребенка сертификат приходит матери в личный кабинет на портале Госуслуг.

В целях повышения эффективности реализации программы материнского (семейного) капитала будет продолжена работа по совершенствованию механизмов его реализации.

Таким образом, на современном этапе законодательство России претерпело значительные изменения в развитии мер социальной помощи различным категориям семей с детьми. Как нам видится, это будет способствовать повышению уровня жизни семей с детьми, особенно – нуждающихся в заботе государства в связи с низкими доходами или отсутствием таковых.

В целях оптимизации демографической политики необходимо рассматривать социальную помощь семьям с детьми как основу, необходимую, прежде всего, для преодоления бедности. Между тем, в целях достижения целей устойчивого благополучия необходимо способствовать развитию экономической самостоятельности российской семьи, укрепления качества жизни, повышению покупательной способности вне зависимости от уровня доходов и количества детей в семье.

ГЛАВА 2.ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЙ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ В ГКУ «СОЦЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ПО КОВЫЛКИНСКОМУ РАЙОНУ РМ»

2.1. Краткая характеристика и организация работы ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ»

Государственное казенное учреждение «Социальная защита населения по Ковылкинскому району Республики Мордовия» создано путем изменения типа существующего государственного учреждения «Социальная защита населения по Ковылкинскому району Республики Мордовия» в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 15 ноября 2010 г. N 437 «Об изменении типа существующих государственных учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения Республики Мордовия в целях создания государственных казенных учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения Республики Мордовия».

Полное официальное наименование Учреждения Государственное казеное учреждение «Социальная защита населения по Ковылкинскому району Республики Мордовия». Сокращенное наименование Учреждения — ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ».

Учредителем Учреждения является Республика Мордовия. Учреждение находится в ведении Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия в соответствии с его компетенцией.

Учреждение является юридическим лицом, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде.

Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Конституцией Республики Мордовия, законами Республики Мордовия, указами и распоряжениями Главы Республики Мордовия, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Мордовия, нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Мордовия и настоящим Уставом.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной Республикой Мордовия для оказания государственных услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных функций на территории муниципального образования Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия в целях обеспечения реализации гарантированного государством права граждан на социальную защиту и оказание государственных услуг населению в сфере социальной защиты населения, а также оказание социальных услуг в сфере социального обслуживания населения.

Основными задачами Учреждения являются:

- осуществление единой эффективной государственной политики в сфере социальной поддержки, социального обслуживания населения;

- защита конституционных прав граждан Республики Мордовия в сфере социальной поддержки, социального обслуживания населения;

- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям населения, создание условий, обеспечивающих повышение уровня жизни населения, адресную социальную помощь, в том числе на основании социального контракта, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- реализация государственной региональной политики в отношении семьи и детей в целях создания условий для реализации семьей ее функций,

улучшения качества жизни семей с детьми, обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Предметом деятельности Учреждения является:

- предоставление гражданам в пределах компетенции Учреждения государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством;

- оказание мер социальной поддержки гражданам, нуждающимся в государственной поддержке, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия;

- обеспечение прав граждан на социальное обслуживание.

Целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации гарантированного государством права граждан на социальную защиту, социальное обслуживание и оказание услуг населению в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения.

В соответствии с основными задачами Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- организует исполнение нормативных правовых актов в пределах своей компетенции;

- рассматривает обращения граждан и юридических лиц по вопросам, входящим в компетенцию Учреждения;

-обеспечивает выполнение законодательства Российской Федерации и Республики Мордовия в сфере социальной поддержки, социального обслуживания населения на территории Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия в пределах полномочий Учреждения;

- организует реализацию государственной социальной политики в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения Республики Мордовия;

- обеспечивает безопасность информационных ресурсов, работу по программному обеспечению и по вопросам защиты информации;

- развивает формы и виды социального обслуживания с учетом потребностей населения и готовит предложения и технико-экономические обоснования по улучшению социального обслуживания населения;

- организует проведение обследования материально—бытовых условий проживания семей и граждан, нуждающихся в государственной социальной помощ.

В ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ» насчитывается 5 отделов:

- отделение срочной социальной помощи;
- социальная служба по назначению МСП;
- социальная служба по выплате МСП;
- социальная служба по работе с клиентами;
- отдел бухгалтерского учета.

Каждый из отделов выполняет определенную работу, в пределах своих компетенций.

Начальник отдела руководит всей деятельностью отдела, несёт ответственность за результаты этой деятельности, за состоянием трудовой дисциплины в отделе; представляет интересы отдела в отношениях с другими структурными подразделениями района и организациями; распределяет должностные обязанности между работниками отдела, утверждает их должностные инструкции, даёт обязательные для исполнения указания и распоряжения и контролирует их исполнение; обеспечивает выполнение планов работы отдела, направляет и контролирует работу работников отдела; вносит предложения по назначению, перемещению и увольнению работников отдела, поощрениям и взысканиям; создаёт условия для нормальной организации труда сотрудников отдела; подписывает служебную документацию в пределах компетенции отдела. Работники отдела являются муниципальными служащими и на них распространяется действие трудового законодательства с учётом особенностей Закона «О муниципальной службе в Республике Мордовия».

Рассмотрим деятельность основных отделов.

Социальная служба по назначению МСП. Основные задачи отдела:

- организация приема граждан и назначение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- консультирование семей по вопросам назначения всех видов пособий;

- оказание гражданам, вне зависимости от из возраста, остро нуждающихся в социальной поддержке, помощи разового характера, направленной на поддержание их жизнедеятельности;

- подготовка и реализация районных целевых программ.

Функции отдела:

- организация работы по приему граждан, учету обращений граждан и их своевременное рассмотрение, а также их направление для рассмотрения в соответствующие отделы;

- обеспечение своевременного предоставления отчетов в министерство социальной политики;

- организация работы по правильному и своевременному назначению пособий, компенсационных выплат, субсидий и иных мер социальной поддержки, установленных законодательством в отношении семей с детьми;

- участие в проведении районных комиссий, созданных для решения вопросов в области социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- участие в разработке районных целевых программ в области социальной поддержки, социального обслуживания и иных вопросов социальной политики;

- информирование и консультирование граждан по вопросам социальной поддержки и социального обслуживания населения в рамках действующего законодательства Российской Федерации, Республики Мордовии и нормативных правовых актов района, в том числе через средства массовой информации.

Социальная служба по выплате МСП. Основные направления деятельности отдела является назначение, выплата и целевое расходование

государственных средств, направленных на предоставление государственных пособий и гарантий гражданам, имеющим детей.

Государственные пособия в ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ»:

- ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 3 лет;

- ежемесячная денежная выплата на третьего и (или) последующего ребенка;

- ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно;

-пособие на ребенка до 16 (18) лет в Республике Мордовия.

2.2. Порядок назначения и выплата пособия гражданам, имеющим детей

В праве социального обеспечения неоднократно предпринимались попытки сформулировать понятие пособий семьям с детьми как самостоятельного вида пособий. С одной стороны, пособия на детей являются разновидностью пособий и, следовательно, содержат в себе родовые черты пособия как одного из важнейших видов социального обеспечения. Действующим законодательством РФ предусмотрены федеральные и региональные пособия на детей [30,с.27] .

В России установлена система государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Рассмотрим порядок назначения и выплату пособий гражданам, имеющим детей в Республике Мордовия в территориальном подразделении ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ».

В ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ» предоставлены следующие государственные пособия гражданам, имеющим детей:

- ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 3 лет;

- ежемесячная денежная выплата на третьего и (или) последующего ребенка;

- ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно;

-пособие на ребенка до 16 (18) лет в Республике Мордовия.

Порядок назначения и выплата единовременного пособия женщинам, вставшим на учет на ранних сроках беременности

1 июля 2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ №1037 от 28.06.2021, которое устанавливает точный порядок назначения ежемесячного пособия беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности до 12 недель [17].

Ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в ранние сроки беременности, назначается при условии наличия беременности сроком не менее 12 недель и выплачивается за период, начиная с месяца постановки на учет, но не ранее наступления шести недель беременности, до месяца родов, прерывания беременности включительно – в случае обращения за указанным пособием в течение 30 дней с даты постановки на учет.

Закон №151 от 26.05.2021 вносит изменения в федеральные законы о выплатах семьям и утверждает новое ежемесячное пособие беременным, вставшим на учет в ранние сроки, которое начали выплачивать с 1 июля 2021 года[11]. Данная ежемесячная выплата приходит на смену выплачиваемому ранее единовременному пособию.

Согласно данному Постановлению, беременная женщина сможет получить пособие при соблюдении условий:

-срок беременности от 6 недель на дату подачи заявления;

-женщина встала на учет по беременности в женской консультации в срок до 12 недель (ранние сроки);

-дата постановки на учет пришлась на период с 1 июля 2021 и позже

-среднедушевой доход ниже прожиточного минимума на душу населения в регионе;

-соблюдаются ограничения по количеству жилой и нежилой недвижимости.

Для получения данного пособия, женщине необходимо соблюдать все условия одновременно. Например, если женщина встала на учет на 21 неделе беременности, то пособие ей не назначат, даже если соблюдены другие условия.

Порядок назначения и выплат пособий семьям на первого ребенка до 3 лет

Ежемесячные компенсационные выплаты на период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет. Пособие на детей до 3 лет в России входит в систему мер соцподдержки семей, имеющих одного или нескольких несовершеннолетних детей. Воспользоваться правом на уход в указанный отпуск может не только мама ребенка, но и иные близкие родственники (например, отец малыша). Одновременно с реализацией права на отпуск по уходу за ребенком можно получать ежемесячное пособие, размер которого утвержден на федеральном уровне. Ежемесячное пособие на ребенка - это вид социальной помощи семьям с детьми, правила выплаты установлены Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ. С 2020 года в силу вступает закон о новом детском пособии по уходу за детьми до 3 лет [11].

С 1 января 2020 года можно получить ежемесячное пособие на первого и второго ребенка. Условие - ребенок должен быть рожден в 2018 году

или позднее и быть гражданином РФ. Срок получения пособия - до дня, когда ребенку исполнилось 3 года.

До 2020 года на ребенка после полутора лет переставали выплачивать пособие и заменяли его на 50 руб. в месяц от работодателя. В настоящее время пособие в 50 рублей полностью отменено для детей, рожденных 1 января 2020 года и позднее.

Еще одно условие - доход. Получат выплаты только семьи, у которых доход на одного человека ниже двух прожиточных минимумов трудоспособного населения, установленных в субъекте РФ.

Все денежные выплаты до 3 лет делятся на: Декретные до 1,5 лет. Пособие с 1,5 до 3 лет. Декретные выплаты до 3 лет выплачивается из средств ФСС. Имеют право на поддержку: работающие застрахованные граждане; безработные; нетрудоспособные; студенты, обучающиеся по очной форме; ИП; лица, которые остались без работы в связи с прекращением деятельности работодателя.

Ежемесячное пособие рассчитывается от размера дохода за последние 24 месяца, предшествующих году, в котором мать ушла в декретный отпуск. Величина обеспечения составляет 40% от средней зарплаты за 2 года. Если в семье несколько детей до 1,5 лет, то выплаты складываются, однако их сумма не превышает полного объема среднего заработка за последние 2 года.

Семьи с низкими доходами могут получать ежемесячные выплаты на первого и второго ребенка до момента достижениями детьми возраста 3 лет. Для последующих детей это пособие законом не предусмотрено. Очередность рождения детей устанавливается по матери. Она же выступает заявителем. Пособие назначают в заявительном порядке на один год. Каждый год выплаты необходимо продлевать.

Пособие назначают при одновременном наличии следующих условий:

- ребенок имеет гражданство РФ;

- он рожден или усыновлен после 1 января 2018 г.;

- родители и ребенок постоянно проживают на территории РФ;

- ребенок не находится на государственном обеспечении, а его родители не лишены родительских прав;

- доход семьи не превышает двукратный прожиточный минимум региона.

Документы для оформления пособия на ребенка до трех лет:

-справка с места работы о доходах за последние 12 месяцев, если родитель безработный можно предоставить сведения о получении пенсии или стипендии, справка о выплате пособия по безработице, сведения о получении пособия по беременности или временной нетрудоспособности и так далее;

-свидетельство о рождении или усыновлении;

- документы, подтверждающие гражданство родителя и ребенка;

- паспорт родителя;

- реквизиты счета для перечисления средств.

На первого ребенка выплаты производят из средств федерального бюджета, а на второго – из средств материнского капитала. Если маткапитал уже израсходован, то в назначении пособия откажут.

Выплаты прекратят при достижении ребенком возраста 3 лет или исчерпании средств маткапитала. В случае если к моменту исполнения ребенку 3 лет семья по-прежнему будет считаться малоимущей, то у нее появится право обратиться за пособием на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет.

Порядок назначения и выплат пособий семьям по уходу за детьми от 3 до 7 лет. Правительство утвердило новые правила для пособий от 3 до 7 лет, которые будет меняться в зависимости от доходов и имущественной обеспеченности семьи [18]. Выплату на детей от трех до семи лет вправе получать семьи, у которых размер среднедушевого дохода не превышает регионального прожиточного минимума. Очень важно будет и то, получает ли семья, которая претендует на пособие, доход. Важно, чтобы он был не нулевым.

Кроме того, для назначения пособий по-новому оценят нуждаемость семьи в деньгах, ее сбережения и имущество. Отметим, что правила выплаты пособий на детей от 3 до 7 планируют упростить. Пособия назначают с учетом комплексной оценки нуждаемости и правила нулевого дохода. У взрослых членов семьи должен быть заработок. Если доходов не было, это должно быть по объективным жизненным обстоятельствам.

Региональные власти вправе установить дополнительные ограничения. В расчет берут 100 процентов от среднего заработка независимо от стажа. Согласно Постановлению Правительства Республики Мордовия от 7 мая 2020 г. N 271 «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно» Правительство Мордовии определило порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно [21].

Установлено, что ежемесячная выплата осуществляется со дня достижения ребенком возраста 3 лет, но не ранее 1 января 2021 г., до достижения ребенком возраста 8 лет.

Ежемесячная выплата предоставляется в 2021 году за прошлый период начиная со дня достижения ребенком возраста 3 лет, если обращение за ней последовало не позднее 31 декабря 2020 г.

В случае наличия в семье нескольких детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно ежемесячная выплата осуществляется на каждого ребенка.

Малообеспеченные семьи, чей среднедушевой доход ниже регионального прожиточного минимума на душу населения, могут получать такое пособие на каждого ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Пособие назначается на условиях:

- ребенок и хотя бы один из родителей имеют гражданство РФ и проживают в России;

- выплата осуществляется на ребенка, которому исполнилось 3 года после 1 января 2020 года и до достижения им возраста 7 лет;

- среднедушевой доход в семье не превышает прожиточного минимума на душу населения, установленного в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением указанной выплаты;

- у родителей должен быть источник дохода либо уважительные причины его отсутствия (правило нулевого дохода);

- имущественная обеспеченность семьи не должна превышать установленную правилами назначения пособия;

-ежемесячная выплата осуществляется со дня обращения за ее назначением;

- в случае наличия в семье нескольких детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно ежемесячная выплата осуществляется на каждого ребенка (в том числе опекаемых детей).

С 2022 года за выплатой нужно обратиться не позднее 6 месяцев со дня достижения ребенком 3 лет. В остальных случаях ежемесячная выплата осуществляется со дня обращения за ее назначением.

Выплаты на детей от 3 до 7 лет включительно будут назначаться только семьям, чей среднедушевой доход не превышает прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Мордовия. На каждого ребенка будет выплачиваться 50% регионального прожиточного минимума для детей.

Для назначения выплаты необходимо подать заявление в учреждение социальной защиты по месту жительства.

Документы для получения пособия на ребенка от трех до 7 лет:

- паспорт родителя-заявителя;

- свидетельство о рождении ребенка;

- свидетельство о заключении (расторжении) брака;

- сведения о доходах;

- сведения о получаемых пособиях и иных мерах социальной поддержки (например пособие по безработице, получаемых пенсиях);

- реквизиты счета для перечисления средств.

Назначение и выплата ежемесячного пособия на ребенка до 16 (18) лет в Республике Мордовия

На региональном уровне есть выплата на детей от 0 до 16 лет включительно, которая адресована всем малоимущим семьям. Требования к получателям и ежемесячные суммы устанавливаются нормативным актом субъекта РФ.

Ежемесячное пособие на ребенка до 16 лет в Республике Мордовия выплачивается из регионального бюджета. В отдельных случаях срок выплаты пособия может быть продлен до 18 лет. Обычно устанавливают базовый и повышенный размер пособия. Для получения повышенного пособия потребуется предоставить подтверждающие документы (например, документы матери-одиночки или о неполучении алиментов).

Сумма пособия зависит от возможностей бюджета региона. В целом, это небольшая ежемесячная выплата, которая назначается органами на основании заявления родителя или законного представителя.

Получать ежемесячное пособие на ребенка до 16 лет могут лица, которые воспитывают детей указанного возраста. Кроме того, семья должна относиться к категории малоимущих, то есть ее доход должен быть ниже прожиточного минимума. При этом 16 лет – это не крайний возраст, когда выплата прекращается, получение пособия производится и позже.

Чтобы получить детское пособие до 16 лет необходимо предоставить полный комплект документов:

- заявление – указывается просьба о назначении выплат и счет в банке;

- паспорт родителя-заявителя;

- свидетельство или паспорт ребенка, иногда дополнительно потребуется справка об установлении отцовства в судебном порядке;

- справка о доходах на каждого члена семьи, ее можно взять у работодателя, в ПФР – для пенсионеров, если человек является безработным, требуется выписка из Центра Занятости;

- справка о составе семьи, где указано, что малыш проживает совместно с вами;

- справка об обучении из школы или иного заведения, выдается руководителем.

Выплата пособия прекращается по достижению ребенком предельного возраста, установленного законом, переезд на постоянное место жительства за пределы региона, а также превышение среднедушевого дохода семьи, дающего право на получение выплаты.

Назначение и выплата ежемесячного пособия на третьего ребенка в Республике Мордовия г. Ковылкино

Ежемесячная выплата на третьего ребенка до достижения им возраста трех лет выплачивается в регионе соответствии с региональным законодательством, принятым во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» [21].

В соответствии с Указом N 606 ежемесячную денежную выплату рекомендуется устанавливать нуждающимся в государственной поддержке семьям в размере определенного в регионе прожиточного минимума для детей в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, а Правительству поручено осуществлять софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств регионов, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по стране [21].

На 2021 год регион вошел в Перечень регионов с низким уровнем рождаемости (утвержден Распоряжением Правительства Российской

Федерации от 24 августа 2018 г. N 1747-р), в отношении которых согласно Указа N 606 будет осуществляться федеральное софинансирование расходных обязательств по выплате ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), как составляющей системы мер по стимулированию семей к рождению третьего ребенка [21].

Право на получение ЕДВ появляется при рождении третьего или последующего ребенка, имеющего российское гражданство, у российских граждан, при условии, что среднедушевой доход семьи ниже величины среднедушевого дохода на душу населения в регионе.

Расчет среднедушевого дохода семьи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 N 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», а также региональным законодательством в этой сфере.

Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи для оказания им государственной социальной помощи, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. N 512.

ЕДВ назначается и выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных детских пособий, установленных в соответствии с региональными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. Назначение и выплату ежемесячной выплаты на третьего ребенка ведут Управления социальной защиты населения по месту жительства.

Согласно изменениям, с 2020 года ежемесячную выплату будут получать семьи, в которых среднедушевой доход на одного члена не превышает 19 тыс. 828 руб. Пособия будут предоставляться пока ребенку не исполнится 3 года. Но родителям придется каждый год подавать новое заявление о его назначении. Предлагаемые меры окажут влияние на демографическое поведение.

Для оформления пособий нужно потребуются следующие документы:

- паспорт заявителя (мамы);

- паспорт отца (для некоторых заявлений);

- свидетельства о рождении каждого из детей;

- для некоторых заявлений – СНИЛС детей и родителей;

- справка о доходах родителей (если мама в декрете, то только отца);

- справка с места работы второго родителя о том, что он не получал это пособие.

В Республике Мордовия средства бюджета, помимо перечисленных выше пособий, выделяются на оказание следующих мер поддержки семей с детьми. В соответствии с указом президента РФ № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», многодетным семьям (всем членам семьи) во всех субъектах России. Каждый регион устанавливает дополнительные льготы.

Многодетным семьям в Республике Мордовия предоставляются следующие региональные льготы:

1) ежемесячная денежная выплата на оплату лекарственных препаратов для детей до 6 лет в размере 189 рублей;

2) ежемесячная денежная выплата на транспортные расходы учащимся общеобразовательных организаций (школ, лицеев, гимназий) в размере 144 рублей;

3) прием детей в дошкольные образовательные организации в первую очередь;

4) право на приобретение электронного проездного билета для бесплатного проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном сообщениях на территории Республики Мордовия;

5) ежемесячная денежная компенсация в размере 30 процентов расходов на оплату коммунальных услуг, за исключением транспортных услуг для доставки топлива;

6) право на бесплатное посещение один день в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.

Пособия на ребенка в Республике Мордовия г. Ковылкино выплачиваются с целью оказания поддержки малоимущих и многодетных семей, а также ради улучшения демографической ситуации в регионе, где уровень рождаемости оставляет желать лучшего.

2.3. Анализ проблем правового регулирования назначения и выплаты пособия семьям, имеющим детей

В Республике Мордовия существует ряд законодательных актов, на основании которых осуществляется назначение и выплаты пособий:

1) Закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающих в Республике Мордовия»;

2) Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [7];

3) Постановление Правительства РФ от 03.11.94 № 1206 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан»;

4) Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших, пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы»;

5) Федеральный закон «О государственной поддержке многодетных семей». Таким образом, организационно-правовой механизм в Республике Мордовия реализуется через многие аспекты: федеральные законы, указы и

распоряжения, социальные программы, которые обусловливают ряд пособий и льгот для стабилизации демографической и социально-экономической ситуации

В ГКУ «Соцзащите населения по Ковылкинскому району РМ» существует ряд проблем, связанных назначением и выплатой ежемесячного пособия на детей, что порождает, в свою очередь, трудности на практике.

— очень много споров вызывает закрепленное право на пособие за каждым ребенком до достижения им 16 лет, региональные законодатели Республики Мордовия не учли нормы Конвенции о правах ребенка, в которых ребенком признается лицо, не достигшее 18-летнего возраста;

— не предусмотрено повышение размера пособия с учетом взросления ребенка, так как с его ростом семья несет повышенные расходы на его содержание, то есть не дифференцируется величина пособия в зависимости от возраста ребенка;

— размеры пособий не дифференцируются в зависимости от очередности рождения детей и остаются крайне низкими;

— проблема не получении социальных пособий обусловлена тем, что молодые семьи часто распадаются, и, не имея возможности предоставить при этом в отдел пособий и социальных выплат решений суда о взыскании алиментов, соглашение об оплате алиментов, справки о заработной плате супруга, по причине неведенья, где находятся нерадивые родитель, в связи с угрозой бывших супругов расправы, если супруга подаст на алименты и часто бывший супруг попросту не имеет заработка, чтоб оплачивать алименты.

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности, связано с пособием по беременности и родам. Однако по целевому назначению его нельзя отнести ни к пособиям, компенсирующим заработок работника, ни к пособиям, которые можно было бы расценить как материальную помощь гражданам в силу его низкой суммы.

Исследование проблем в обеспечении семей с детьми в ГКУ «Соцзащита населения по Ковылкинскому району РМ» показало, что в последние годы они не получили должного правового разрешения. Это относится к существенно различающимся правилам определения размера пособия - для матерей, уволенных в связи с ликвидацией организаций в период отпуска по беременности и родам, он установлен в твёрдой сумме, а уволенных матерей по этому же основанию, но в период отпуска по уходу за ребенком - в процентах от утраченного заработка. Этим нарушается принцип равенства прав и устанавливаются различия в реализации застрахованными женщинами права на социально-страховое обеспечение, что нельзя признать разумным и обоснованным.

Социальное обеспечение семьи, материнства и детства в Республике Мордовия оставляет желать лучшего. Одним из слабых звеньев в данной сфере представляется недостаточно проработанная нормативно-правовая база социального обеспечения семей с детьми. Этим обусловлена необходимость создания прежде всего федеральным законодателем адекватной системы социальной защиты.

В развитии федерального законодательства о социальном обеспечении прослеживаются не только положительные изменения, но и тенденция снижения гарантий социальной защищенности детей, поскольку ответственность за социальное обеспечение детей передана с федерального на региональный уровень.

Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми и размеры оплаты социальных услуг практически полностью регулируются законодательством субъектов РФ, при этом на федеральном уровне отсутствует законодательное закрепление каких-либо стандартов или гарантий. Сложившаяся ситуация привела к снижению в отдельных субъектах РФ уровня социального обеспечения населения, в первую очередь семей с детьми, за счет ограничения видов социальных услуг и мер

социальной поддержки, имевших место по ранее действовавшему законодательству.

В итоге к началу XXI столетия систему пособий на детей в России отличали недостатки, многие из которых сохраняются на сегодняшний день. Во-первых, правовые нормы рассредоточены по отдельным, различным и порой не связанным между собой нормативным правовым актам, отличаются несогласованностью, а в некоторых случаях и противоречивостью.

Во-вторых, наметилась тенденция снижения объема правовых гарантий граждан с детьми по мере принятия новых законов и подзаконных актов.

В-третьих, правовое регулирование обеспечения граждан с детьми социальными пособиями зачастую не отвечает ни принципам права социального обеспечения в целом, ни принципам обязательного социального страхования в частности Российское законодательство не восстановило прогрессивные правовые нормы, которые существовали в советском законодательстве. Все это свидетельствует о необходимости разработки и принятия федерального закона, в котором была бы четко представлена вся система существующих в России пособий, в том числе и на детей.

Федеральным законом № 418-ФЗ не предусмотрено четкое требование наличия доходов за все 12 календарных месяцев. Для назначения выплаты могут быть предоставлены доходы за любое количество месяцев, входящих в расчетный период, либо не предоставлены вовсе [11]. Отсюда следует, что неработающие граждане в Республике Мордовия гарантированно имеют право на указанную выплату, а работающие - в 20% случаев не имеют права из-за превышения среднедушевого дохода семьи.

Возможно, некоторые семьи в предшествующий годовой период имели высокий доход, но после выхода в отпуск по уходу за ребенком все матери находятся практически в равных условиях – их доход составляет только пособие по уходу за ребенком.

Исследование состояния регионального законодательства, регулирующего предоставление ежемесячного пособия на ребенка до 16 (учащихся - до 18) лет, свидетельствует о необходимости его совершенствования Прежде всего, в нем необходимо закрепить все общефедеральные гарантии, установленные Законом о пособиях 1995 г , как-то размер пособия должен определяться с применением установленных федеральным законом коэффициентов к величине прожиточного минимума на детей в регионе (чего нет в Республике Мордовия), дифференциация его размера должна быть поставлена в зависимость от возраста ребенка, субъектный состав получателей пособия следует расширить, включив в него приемных родителей, патронатных и фактических воспитателей, размер пособия на детей в неполных и студенческих семьях должен быть повышен, пособие на каждого ребенка должно выплачиваться до достижения им 18 лет

Таким образом, перед государством на современном этапе должны быть поставлены следующие задачи: выполнение обязательств по социальной поддержке семей с детьми; обеспечение потребностей семей и детей в социальном обслуживании; создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей на всей территории государства независимо от места проживания семьи с детьми.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализируя нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня, можно утверждать, что деятельность государства в сфере поддержки семей носит устойчивый и поступательный характер, предусматривающий, в том числе расширение мер государственной поддержки семьям и, соответственно, увеличение расходов государства на реализацию запланированного.

Рассматривая Республику Мордовия в качестве примера субъекта Российской Федерации в системе государственной семейной поддержки, необходимо отметить не лучшее место в рейтинге социально-экономического положения регионов. В 2020 г. Республика Мордовия, к сожалению, заняла 60 место среди 85 субъектов РФ. Демографическая ситуация в Республике Мордовия также считается неблагоприятной, поскольку уровень смертности превышает рождаемость. Уже в течение двух десятилетий в Республике Мордовия наблюдается депопуляция населения. Согласно данным Статистического Ежегодника Республики Мордовия на период 2020 года за последние 20 лет количество населения сократилось примерно на 130000 человек.

Решение данных проблем является общегосударственной задачей, которая заключается в улучшении положения семей в Российской Федерации и их стимулировании для рождения детей. Поэтому перед Республикой Мордовия также стоит первостепенная задача, заключающаяся в устранении демографической убыли населения, которую можно решить лишь с помощью предоставления мер поддержки семей с детьми и молодежи, направляя их на создание семьи и рождение детей.

Законодательство о пособиях гражданам, имеющим детей, в настоящее время содержит существенные недостатки. Так, в процессе исследования были выявлены следующие недостатки правового регулирования назначения и выплаты пособий семьям, имеющим детей в Республике Мордовия в

Ковылкинском районе в частности. Для избавления от данных проблем, необходимо усовершенствование нормативно-правовых актов, регулирующих данный вид обеспечения.

Пособия, предоставляемые семьям с детьми, в социальном и правовом государстве играют важную роль, так как наряду с другими мерами социальной защиты населения способствуют укреплению Российского государства и стабилизации общества.

Система социальных пособий, являясь институтом права социального обеспечения, призвана не только гарантировать семье с детьми надлежащий уровень материального обеспечения, но и способствовать созданию предпосылок для становления семей с детьми реальными субъектами благополучных семей.

Основными международными документами, регламентирующими деятельность в области государственной политики в отношении семьи и детей, можно назвать Конвенцию ООН о правах ребенка и Декларацию прав ребенка, принятую ООН.

Минтруд России приказом № 668н от 29.09.2020 утвердил с 3 января 2021 года новый порядок и условия назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей. Новый порядок и условия назначения и выплаты гос. пособий гражданам, имеющим детей распространяется на 7 видов пособий.

Каждое пособие имеет свой порядок назначения, предоставляемый список документов для предоставления пособия, сроки, в течение которых может осуществляться данная выплата.

На уровне субъектов Федерации в Республике Мордовия пособия, назначаемые семьям, имеющим детей, находят свою конкретизацию с учетом региональных особенностей, устанавливаются дополнительные гарантии и механизмы материальной поддержки граждан, имеющих детей.

Организационно-правовой механизм в Республике Мордовия реализуется через многие аспекты: федеральные законы, указы и распоряжения, социальные

программы, которые обусловливают ряд пособий и льгот для стабилизации демографической и социально-экономической ситуации

Однако существуют актуальные проблемы в сфере назначения и выплаты социальных пособий семьям с детьми в Республике Мордовия:

- основной проблемой нынешнего состояния законодательной базы в этой области является определенный разрыв между прогрессивными концептуальными подходами, целями, приоритетами, принципами государственной поддержки семей и фактическим объемом помощи, провозглашенным в российских законах. Это придает законодательству несколько декларативный характер и снижает доверие семей к государству;

- прямая денежная поддержка семей, связанных с рождением и воспитанием детей, в виде государственных пособий, компенсационных выплат, детской пенсии в случае потери кормильца и других видов выплат на федеральном уровне устанавливаются в виде фиксированных денежных средств. Их размер не зависит от фактической потребности семьи в поддержке для конкретной потребности, но определяется финансовыми ресурсами государства или другими источниками финансирования мер социальной поддержки.

- общей проблемой в законодательном регулировании государственной помощи семьям с детьми является связь между большинством форм помощи и семейным доходом, а точнее прожиточным минимумом. Наличие параллельной экономики часто не позволяет реально оценить семейные доходы и выявить действительно нуждающиеся семьи с детьми. Решение этой проблемы превосходит возможности сектора социального обеспечения и социальных услуг;

- недостаточная надежность источников финансирования, установленных законом, и их ограничения для большинства видов поддержки семей с детьми;

- нормативно-правовая база действующей системы социальных пособий, услуг и мер социальной помощи представляет собой огромный свод правил с

многочисленными поправками, которые не всегда четко описывают процедуру предоставления социальных пособий и других форм социальной помощи;

- не все семьи, имеющие право на поддержку, получают ее из-за недостаточной осведомленности о семьях или недоступности (отсутствия) учреждений, предназначенных для оказания помощи;

- следует индексировать размеры и постепенно увеличивать долю финансовых ресурсов на выплату денежных пособий на детей

Таким образом, проведенное исследование позволило сделать следующие выводы: снижение рождаемости в современной России во многом обусловлено неэффективной государственной (социальной) поддержкой граждан, имеющих детей. Улучшение порядка назначения и выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, позволит частично решить и демографическую проблему.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Всеобщая декларация прав человека [Текст]: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. - 1995. - № 67

2. Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства» [Текст]: принята в г. Женеве 15.06.2000 на 88-ой сессии Генеральной конференции МОТ // Консультант Плюс. Версия Проф.

3. Конвенция о правах ребенка [Текст]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года // Сборник Международных договоров СССР. Выпуск XLVI. - 1993

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Текст]: Международные акты о правах человека от 16.12.1966 года // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Выпуск XXXII. - 1978

5.Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Российская газета. – 2020. – 16 янв. – № 7.

7.Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» (ред. от 28.07.2012) // Собрание законодательства Российской Федерации. -2012-№5.- Ст.1526.

8. Федеральный закон от 29.12.2006 N 255–ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

9. Федеральный закон от 25.10.2007 г. № 233-ФЗ. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

10. Федеральный закон от 29.12.2006г. № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (последняя редакция от 18.03.2019 № 37-ФЗ);

11 Федеральный закон от 28.12.2017г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (последняя редакция от01.05.2019 № 92-ФЗ).

11. Федеральный закон от 26.05.2021 № 151-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

12. Федеральный закон от 06.12.2021 N 409-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации"

13. Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 157-ФЗ О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13–2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»

14. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей" от 05.12.2006 N 207-ФЗ

15. Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 166-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

16. Федеральным законом от 05.04.2003 N 44-ФЗ “О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи”,

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1037 "Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении"

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2021 № 489 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384"

19. Постановление Правительства РФ от 04.08.2006 N 472 (ред. от 19.11.2020) "О финансировании ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации"

20. Постановление от 15.11.2010 г № 437 Об изменении типа существующих государственных учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения Республики Мордовия в целях создания государственных казенных учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения Республики Мордовия

21.Постановление Правительства Республики Мордовия от 07.05.2020 № 271 "Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно"

22. Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»

23. Указ Президента РФ от 31.03.2022 N 175, Основные требования, утв. Постановлением Правительства РФ от 09.04.2022 N 630

21. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 “О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации”.

24.Приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 N 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»

25.Приказ Минтруда России от 29.09.2020 N 668н "Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей"

26.Антонова, Н. В. Направления совершенствования законодательства о бюджетном пособии на ребенка / Н. В. Антонова. // Пробелы в российском законодательстве. — 2017. — № 5. — С. 82–86.

27.Антонова, Н. В. Социальное пособие на ребенка: некоторые проблемы правового регулирования / Н. В. Антонова. — Текст: непосредственный // Журнал российского права. — 2018. — № 3. — С. 66–75.

28.Азарова, Е. Г. Социальное обеспечение детей: теоретические подходы: монография. / Е. Г. Азарова. — Москва: Контракт, 2012. — 256 с. — Текст: непосредственный.

29.Ануфриева, А. В. Пособия на ребенка: проблемы законодательства / А. В. Ануфриева, А. В. Квятковская. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. - № 41 (383). - С. 210-212. - URL: https://moluch.ru/archive /383/84464/ (дата обращения: 09.05.2022).

30.Беребина О.П., Основы правового регулирования социальной защиты семей с детьми//Трудовое право. -2018-№32.-С.26-28.

31.Буянова, А. В. Проблемы правового регулирования назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющих детей / А. В. Буянова. — Текст: непосредственный // Социально-политические науки. — 2019. — № 3. — С. 36–40.

32.Гусева Т. С. Структура и основные тенденции развития российского законодательства о пособиях // Российский юридический журнал. — 2018. — No 6. — С. 146—151.

33.Корсаненкова, Ю. Б. Влияние ежемесячных пособий на уровень материального обеспечения семьи: проблемы правового регулирования / Ю. Б. Корсаненкова. — Текст: непосредственный // Вестник РГГУ. — 2009. — № 11. — С. 203–208.

34.Карнеева Е. Ю. Социальная поддержка материнства и детства на федеральном и региональном уровнях / Е. Ю. Карнеева // Центральный научный вестник. – 2019. – № 8. – С. 15-17.

35. Карнеева Е. Ю. Социальная поддержка материнства и детства на федеральном и региональном уровнях / Е. Ю. Карнеева // Центральный научный вестник. – 2019. – № 8. – С. 15-17

36.О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия: закон Республики Мордовия от 28.12.2017 № 102-З [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.garant.ru/8916929/

37. Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей: Приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 № 1012н // Российская газета. – 2010. - № 15.

38. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» : Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 3. – Ст. 546.

39. Основные итоги развития системы социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия за 2019: отчёт Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-ivedomstva/minsoc/otchety-i-analitika/

40. О мерах по социальной поддержке многодетных семей Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2116/

41.Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» : Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 3. – Ст. 546.

42.О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия: закон Республики Мордовия от 28.12.2004 № 102-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.garant.ru/8916929/

43. Основные итоги развития системы социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия за 2019: отчёт Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-ivedomstva/minsoc/otchety-i-analitika/

44. Петрова Е.С. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей / Е.С. Петрова // Российское право. Информационно-аналитический журнал. - 2017- № 1-2.- С.45-47.

45.Попова Т.В. Материнский (семейный) капитал: проблемы правового регулирования / Т.В. Попова // Вестник Калининградского юридического института МВД России. - 2018.- № 1 (19).-С. 88-90.

46. Сотникова Л. В. Социальное обеспечение семей с детьми в Российской

Федерации: правовые вопросы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Екатеринбург, 2017. — 25 с.
47. Ставничая К. С. Региональная поддержка семьи, материнства и детства / К. С. Ставничая // Роль науки и образования в модернизации современного общества : сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 79-82.

48. Шувалова Н. Некоторые вопросы, связанные с реализацией Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» / Н. Шувалова // Хозяйство и право. - 2017.- № 6.-С.22-24.

49.Шувалова Н. Новое в системе государственных социальных пособий семьям, имеющим детей / Н. Шувалова // Хозяйство и право. - 2018.- № 1- С.51-54.