**Профессиональное образовательное учреждение**
**«ГУМАНИТАРНЫЙ ТЕХНИКУМ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»**

105318, г. Москва, ул. Ибрагимова, д.31, к. 1, тел. (499) 166 02 27, тел./факс (499) 166 72 56

Работа к защите допущена
Зам. директора по УПР
_____ /Ниятбеков Т.И./
«____»_____20 __г

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
Квалификация: Юрист

# ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Система и правовое положение учреждения социальной защиты населения

Выпускник:
Группа №: _____
Руководитель работы_____ /_____/

«_____» _____ 2022 г.

Рецензент _____ /_____/

«_____» _____ 2022 г.

Оценка _____

Москва, 2022

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ.....6
1.1. Понятие социальной защиты населения.....6
1.2. Нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения. 9
1.3. Элементы системы социальной защиты населения.....14
ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГКУ «УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)».....18
2.1. Организация и структура государственной власти Российской Федерации в сфере осуществления социальной защиты населения.....18
2.2. Анализ правового положения и полномочий учреждения социальной защиты населения.....26
2.3. Разработка мероприятий по совершенствованию системы и правового положения учреждения социальной защиты населения.....31
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....37
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....39
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....45

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Социальная защита населения занимает важное место в обществе. Она как важная составляющая рыночного реформирования российского общества, играет значительную роль в формировании нашей страны как социального и правового государства. Ее функционирование должно способствовать ограничению нежелательных социально-экономических последствий рыночной конкурентной деятельности и созданию общественно-нормальных условий жизни населения. Разработка и введение разветвленной, гибкой, научно-обоснованной, эффективной и действенной системы социальной защиты населения является важной задачей социальной политики любого государства, реализации ее социальной и защитной функций.

Проблемам социальной защиты населения в современном обществе посвящены работы отечественных и зарубежных авторов: В.Н. Занозиной, Е.А. Адаменко, Б.Н. Миронова, Г.Н. Ульяновой, А.Р. Соколова, А.И. Свирского, С.В. Максимова, О.Ю. Елиной, Н.И. Полищук, В.В. Баженова, З.Я. Барановой Дж. Бредли, В.Я. Гроссул и других ученых.

Отдавая должное результатам научных изысканий отечественных и зарубежных ученых в этой области, следует отметить, что значительная часть проблем теоретического и методологического характера ее функционирования и развития в условиях рыночной экономики остаются открытыми, а достижения ученых в исследовании этой проблемы недостаточно полными и комплексными. Таким образом, системное исследование теоретико-методологических и практических трансформаций институтов социальной защиты и социального обеспечения населения в транзитивной экономике и механизмов модернизации отечественной системы социальной защиты и социального обеспечения в условиях экономического роста является очень важным как в теоретическом, так и в практическом плане, что обусловило выбор темы данной работы.

**Объектом исследования** в работе выступает правовое положение учреждения социальной защиты населения.

**Предметом исследования** в работе является система социальной защиты населения.

Целью данной работы является исследование системы и правового положения.

Исходя из поставленной цели, в рамках данной работы предполагается решение следующих задач:

- изучить понятие социальной защиты населения;

- рассмотреть нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения;

- выделить элементы системы социальной защиты населения;

- описать организацию и структуру региональных органов государственной власти Российской Федерации в сфере осуществления социальной защиты населения;

- проанализировать полномочия региональных органов государственной власти Российской Федерации в сфере осуществления социальной защиты населения;

- разработать направления совершенствования полномочий региональных органов государственной власти Российской Федерации в сфере осуществления социальной защиты населения.

Методологическую основу исследования составили исторический, сравнительно-правовой, формально-логический и системно-структурный методы.

Теоретической базой исследования послужили труды ученых в области права социального обеспечения: Акиншева А.А., Ветрова А.А., Кожахметова А., Егорова М.С., Келлер П.А., Козак В.П., Мухаметов Д.А., Покрасён Т.В., Тесняцкая К.В., Тонких З.В., Чистякова С.П. и др.

Структура работы, обусловленная логикой исследования, его целью и задачами, представлена введением, двумя главами, заключением, списком использованных источников.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

## 1.1. Понятие социальной защиты населения

Термин «социальная защита» в научном обороте возник в 90-е годы XX века, его появление связано с изменением советской государственной системы – социального обеспечения и нуждаемостью людей в адаптации к условиям рыночных отношений, в то же время появляется принцип адресной социальной защиты[1].

Рассмотрим различные подходы к определению социальной защиты.

С точки зрения автора З. П. Замараевой социальная защита включает:

— различные виды социального страхования (пенсионное, медицинское, от несчастных случаев на производстве, в связи с безработицей);

— социальная помощь в виде разных форм вспомоществования;

— национальная система охраны труда;

— помощь государства в получении образования;

— система социальной защиты на уровне предприятий[2].

Автор О. А. Снежко под социальной защитой понимает:

— социальное обеспечение;

— часть проблем трудового права (безработица, занятость, социальные гарантии в сфере труда);

— часть проблем семейного права (государственная поддержка институтов семьи и брака);

---

[1] Чистякова С.П. К вопросу о многоаспектности понятий «социальная защита» и «социальная защита детства» в научной литературе // Наука, образование, инновации: актуальные вопросы и современные аспекты. - 2020. - №6. - С. 276-278.

[2] Замараева З. П. Социальная защита и социальное обслуживание населения: учебник для бакалавров / З. П. Замараева. — М., Дашков и К, 2018. — С. 95.

— некоторые проблемы гражданского права (охрана и защита частной собственности)[3].

По мнению В. П. Галаганова, социальная защита включает следующие элементы:

— государственное социальное страхование;

— государственное социальное вспомоществование (социальная защита, социальная помощь, социальная забота);

— частное социальное страхование;

— общественная благотворительность[4].

В первом подходе «социальную защиту» рассматривают как научную область, представляющую собой «совокупность социально-экономических отношений, возникающих при распределении общественного дохода, а их характер в значительной мере определяется сформировавшимися распределительными отношениями в обществе».

Второй подход связан прикладным аспектом, где «социальная защита» рассматривается как система государственных мер, но при этом возникает либо широкое понимание подхода, в котором социальную защиту определяют, как совокупность государственных мер, обеспечивающих социальную защищённость всех граждан, либо узкое, ограничивающееся совокупностью государственных мер социальной помощи отдельным категориям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации[5].

В широком смысле «социальная защита» – это «государственная деятельность по достижению целей и решению задач социальной политики, реализация совокупности законодательно закрепленных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важных социальных прав».

---

[3] Снежко О. А. Защита социальных прав граждан: теория и практика : монография / О. А. Снежко. — М.: ИНФРА-М, 2020. — С. 65.

[4] Галаганов В. П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации : учебник / В. П. Галаганов. — М.: КноРус, 2021. — С. 102.

[5] Акиншева А.А. Понятие социальной защиты // Крымский Академический вестник. - 2020. - № 17. - С. 15-18.

В узком смысле «социальная защита» – это «комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоёв населения».

В законодательстве Российской Федерации определены основные категории населения, на которые меры социальной защиты распространяются в соответствии с законом обязательно (в виду их социальной уязвимости) (см. приложение 1)[6].

В социальном государстве социальная защита населения призвана обеспечить создание условий для достойной жизни и свободного человеческого развития, а значит, быть одним из важнейших направлений развития общества в целом. Наиболее важным требованием, лежащим в основе социальной защиты, является требование социальной справедливости, которое само по себе в значительной степени реализуется через социальную защиту.

Основные цели социальной защиты населения:

1) избавление от абсолютной нищеты, когда среднедушевой совокупный доход семьи ниже прожиточного минимума;

2) оказание материальной помощи населению в экстремальных условиях;

3) содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики.

Региональная социальная политика федерального центра в последние годы больше ориентирована на передачу территориям ряда социальных функций при сохранении приоритетности решения вопросов социального страхования, занятости, социальной защиты и пенсионного обеспечения для федеральных властей.

[6] Козак В.П. Понятие и сущность социальной защиты // Крымский Академический вестник. - 2020. - № 15. - С. 86-91.

В последние годы проблема развития направлений социальной сферы приобрела особую актуальность на фоне распространения коронавирусной инфекции COVID-2019.

Государством принимаются федеральные и региональные целевые программы, направленные на решение наиболее острых проблем оказания помощи нуждающимся гражданам. Однако, несмотря на достаточно объемную систему нормативной базы правовых актов в сфере социального обеспечения, его легальное закрепление отсутствует, как и кодифицированный акт, регулирующий это направление.

## 1.2. Нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения

Достойный уровень жизни признается конституционно-правовым ориентиром согласно ч. 1 ст. 7 Конституции РФ, что позволяет считать его ключевым ориентиром социальной политики, а следовательно, и вектором реализации функций социального правового государства[7].

Содержание социальных функций правового социального государства раскрывается преимущественно через государственную систему социальной защиты и социального обеспечения - предоставление человеку достаточных средств к существованию, обеспечение надлежащих условий жизнедеятельности.

До сих пор на федеральном уровне отсутствует правовой акт, устанавливающий методическое обеспечение оценки нуждаемости для предоставления в регионах мер социальной поддержки, поэтому правовое регулирование осуществляется региональными нормативными актами, что не способствует единообразной и правильной регламентации осуществления

[7] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) [Электронный ресурс] // «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 24.02.2022).

мер социальной поддержки за счет федерального бюджета. В целях оптимизации социальной компетенции местного самоуправления в России широко применяется делегирование органам местного самоуправления государственных социальных полномочий. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» позволяет передавать государственные полномочия на неограниченный срок[8].

В сложившейся системе нормативно-правовых актов, регулирующих отрасль социальной защиты населения, отражены пути реализации социальных прав граждан, функции государства в социальной сфере, полномочия органов власти разных уровней и муниципальных образований.

Пакет ключевых законов был принят еще в 90-х годах: «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ[9], «О социальной защите инвалидов в РФ»[10] от 24.11.1995 № 181-ФЗ, «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 № 134-ФЗ[11], «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 № 165-ФЗ[12], «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ[13].

Большое влияние на развитие сферы социального обслуживания оказал Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, который разграничил полномочия органов власти разных уровней, а также ввел «монетизацию» услуг. Некоторые ученые полагают, что закон не только не способствовал

---

[8] Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - №11. – ст. 887.

[9] Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 16.02.2022) "О ветеранах"[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/

[10] Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/

[11] Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 29.12.2020, с изм. от 06.12.2021) "О прожиточном минимуме в Российской Федерации"[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059

[12] Федеральный закон от 16.07.1999 N 165-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "Об основах обязательного социального страхования" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059

[13] Хохлов И.А. Понятие и принципы права социального обеспечения в России // Юридический аналитический журнал. - 2020. - № 1. - С. 65-66.

модернизации социальной сферы в России, но привел к заметному торможению, однако в числе преимуществ исследователи отмечают появившееся теоретическое обоснование современных региональных моделей социального обслуживания.

Вопросы финансового обеспечения социальных служб получили нормативное закрепление в Федеральном законе от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, где также был закреплен их статус.

В 2013 году утверждены важнейшие законы «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ и «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» от 28.12.2013 № 442-ФЗ, основной смысл которых — повышение адресности социальных услуг, а значит меньшее размывание денежных средств. Этому послужило определение в Законе оснований для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании, принципов, условий и порядка предоставления услуг, их состав и содержание.

Впервые были даны определения основных понятий: «государственная социальная помощь», «социальное пособие», «субсидия», «набор социальных услуг», «социальная доплата к пенсии», «социальный контракт», «программа социальной адаптации», «трудная жизненная ситуация», «социальное обслуживание», «социальная услуга», «получатель и поставщик социальных услуг», «стандарт социальной услуги», «профилактика обстоятельств, обусловливающих нуждаемость в социальном обслуживании»[14].

Этим перечнем круг терминов, нормативно закрепленных в российском законодательстве, практически исчерпывается. Что означают понятия «социальное государство», «социальная политика», «социальное раз мет дискуссии зарубежных и отечественных авторов. Единая точка зрения к пониманию природы, принципов и функций этих сущностей в научном сообществе отсутствует. Можно говорить о том, что сложились группы ценностей, определяющих их восприятие, которыми можно

[14] Тесняцкая К.В. Понятие и сущность социальной защиты // Крымский Академический вестник. - 2020. - № 14. - С. 169-174.

руководствоваться при формировании социальных программ и практических предложений по модернизации системы управления.

Социальная политика должна обеспечивать интересы не только потенциально уязвимых социальных групп, это инструмент, создающий создать условия самореализации всех граждан страны, чему отвечает приведенная широкая трактовка термина.

Именно приоритеты социальной политики ложатся в основу государственных документов программного характера, где формулируются актуальные проблемы, цели, задачи, конкретные мероприятия, критерии эффективности и объемы финансирования, фактически определяется путь социального развития на достаточно длительный период времени.

Одним из таких документов в Российской Федерации является государственная программа «Социальная поддержка граждан» (срок действия 1.01.2013 — 31.12.2024 г.), где в качестве целей указаны:

— повышение доступности социального обслуживания населения;

— создание условий для роста благосостояния граждан — получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий[15].

К приоритетным направлениям социальной политики Российской Федерации, отнесены:

— повышение благосостояния граждан и снижение бедности;

— обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

— повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году — до 80 лет);

— модернизация и развитие сектора социальных услуг в сфере социального обслуживания;

[15] Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» от 15.04.2014 № 296 (ред. от 13.02.2022) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http:// base.garant.ru/70819336/ (дата обращения 22.02.2022).

— обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

— развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, путем создания механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

— создания прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, развития взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства;

— совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям.

В целом по государственной программе «Социальная поддержка граждан» установлены целевые индикаторы, среди которых:

— доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением — фактический показатель на 2016 год 100 %, плановый на 2024 год — 100 %.

— доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения — фактический показатель на 2016 год 98,7 %, на 2024 — 99,9 %.

Цели программы во многом сводятся к необходимости сохранить контуры системы на существующем уровне (в части получения социальной поддержки и социальных услуг). Также в приоритетах указаны создание

благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рост коэффициента рождаемости, увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения, увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Эти приоритеты свидетельствуют о том, что спектр государственных задач в реализации социальной политики достаточно широк, направлен на обеспечение интересов различных категорий населения, то есть отвечает в целом заявленной концепции социального государства.

Таким образом, социальная защита представляет собой комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоёв населения.

В сложившейся системе нормативно-правовых актов, регулирующих отрасль социальной защиты населения, отражены пути реализации социальных прав граждан, функции государства в социальной сфере, полномочия органов власти разных уровней и муниципальных образований.

### 1.3. Элементы системы социальной защиты населения

Анализ научных источников показывает, что система социальной защиты населения Российской Федерации представляет собой совокупность следующих элементов:

- социальные гарантии и меры по обеспечению достойного уровня и качества жизни населения страны;

- социальные гарантии и меры по предупреждению и смягчению влияния последствий социально рискованных ситуаций;

- государственные органы, учреждения и организаций, в чью компетенцию входит организация и оказание различных социальных услуг населению в данной сфере[16].

Основные цели социальной защиты населения сводятся к следующим:

1) меры по доведению среднедушевого совокупного дохода определенных категорий семей до прожиточного минимума;

2) содействие адаптации социально уязвимых групп населения;

3) оказание материальной и иной помощи населению, находящемуся в экстремальных условиях.

Формы социальной защиты населения могут быть классифицированы по различным признакам:

1) в зависимости от субъекта - получателя социальной защиты: общие, специальные и исключительные, предусмотренные в особых случаях на основании специальных нормативных актов);

2) в зависимости от наличия промежуточного звена в системе оказания помощи или обеспечения прямая и косвенная:

3) в зависимости от степени участия гражданина в деятельности по повышению своего жизненного уровня социальная защита - активная и пассивная;

4) в зависимости от особенностей получателя социальная защита может быть индивидуальной и коллективной[17].

Говоря о функциях, которые выполняет система социальной защиты населения, можно выделить следующие наиболее важные:

- обеспечительная функция – совокупность мер по выполнению государством обязательств, если предотвратить наступление неблагоприятных социально-экономических последствий не представляется,

[16] Гасумова С.Е., Карпунина А.В. Новые тренды цифровизации социальной защиты и социального обслуживания в России // Социальная политика и социология. - 2020. - № 3 (136). - С. 41-49.

[17] Хохлов И.А. Понятие и принципы права социального обеспечения в России // Юридический аналитический журнал. - 2020. - № 1. - С. 65-66.

(выплаты пенсий, пособий, предоставление спектра социальных услуг, а также льгот определенным категориям граждан);

- опережающая функция - совокупность мер, направленных на обеспечение занятости населения, на защиту сбережений граждан, на предотвращение различных чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных катастроф;

- компенсаторная функция - совокупность мер, направленных на возмещение материального или морального вреда гражданину, полученному из-за противозаконных действий государственных органов.

Государство и общество крайне заинтересованы в создании прозрачной, максимально адресной эффективной системы социальной защиты населения.

Большие надежды возлагаются на разработку и внедрение единой цифровой платформы, которая объединит все меры социальной поддержки. Ее появление в марте 2021 г. анонсировал председатель Правительства РФ Михаил Мишустин.

По его словам, она станет базой для создания системы «социального казначейства», которая позволит предоставлять социальную помощь максимально оперативно, удобно и адресно.

Рассматривая вопросы эффективности деятельности системы социальной защиты граждан, нельзя не упомянуть о такой проблеме, как проблема пределов социальной помощи. Необходимо учитывать возможные негативные последствия неграмотно разработанных программ массированной социальной поддержки, которые проявляются в таких социальных феноменах, как появление иждивенчества, нежелания проявлять активность в решении своих проблем.

Современная система социальных служб представляет собой разноплановый спектр специальных учреждений, предназначенных для обслуживания соответствующих групп населения: пожилым людям; семье и детям в различных жизненных ситуациях; лицам, имеющим ограничения в

здоровье; малоимущим; многодетным; одиноким лицам, находящимся в сложных жизненных ситуациях и другим субъектам.

Сравнивая социальную защиту в современной России и в Советском союзе, наблюдается положительная динамика. В СССР политика государства по отношению к инвалидам в большинстве случаев была направлена лишь на оказание медицинской помощи и проведение профилактических мероприятий. Социальной адаптацией и созданием комфортных условий для существования этой категории граждан практически не занимались.

Таким образом, социальная защита представляет собой комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоёв населения.

В сложившейся системе нормативно-правовых актов, регулирующих отрасль социальной защиты населения, отражены пути реализации социальных прав граждан, функции государства в социальной сфере, полномочия органов власти разных уровней и муниципальных образований.

# ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГКУ «УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)»

## 2.1. Организация и структура государственной власти Российской Федерации в сфере осуществления социальной защиты населения

Реализация социальной политики государства осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне. Так, в рамках данного исследования предлагается исследовать полномочия региональных органов государственной власти РФ в сфере осуществления социальной защиты и социального обеспечения населения на примере субъекта РФ – Республики Саха (Якутии).

Главным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия), реализующим государственную политику и осуществляющим функции в социальной защиты является Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия).

Основными задачами Министерства являются:

1 - Разработка направлений и реализация государственной политики в сфере труда и социальной защиты населения, реализация государственной семейной и демографической политики.

Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года №199 установлена новая мера дополнительной поддержки граждан, в целях повышения доходов семей с детьми в возрасте от трех до семи лет включительно. Принят Закон Республики Саха (Якутия) от 9 апреля 2020 года 2226-3 №365-VI «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в Республике Саха (Якутия)»[18].

[18] Закон Республики Саха (Якутия) от 09.04.2020 2226-3 N 365-VI "О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в Республике Саха (Якутия)" (принят постановлением ГС (Ил Тумэн) РС(Я) от 09.04.2020 3 N 366-VI) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW249&n=78766#WOyGw0TwVd0cgHcm

По состоянию на 1 января 2022 года выплату получили 38 106 семей на 49 746 детей. В целях усиления адресности этих выплат с 01.04.2021г. утверждена дифференцированная система определения размера ежемесячной выплаты, а именно если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по зонам Республики Саха (Якутия) на дату обращения, размер выплаты может составить от 50% регионального прожиточного минимума на ребенка в виде стандартного размера выплаты, а также 75 и 100 процентов, соответственно, в зависимости от глубины нуждаемости семьи по доходам. Кассовый расход на осуществление ежемесячной денежной выплаты по составляет 6 289,2 млн рублей, в том числе за счет федеральных средств 6 062,1 млн рублей.

2 - Реализация и совершенствование социальной политики в области социальной поддержки малоимущих и отдельных категорий граждан, в том числе семей с детьми.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, в целях создания условий для самостоятельного выхода из трудной жизненной ситуации, оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 03.07.2017 г. № 207 по следующим направлениям: поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации[19].

В целях оказания содействия выходу семей из трудной жизненной ситуации в течение 2020-2021 годов проведен пилотный эксперимент по внедрению модели социального сопровождения граждан и семей, нуждающихся в социальной поддержке в муниципальных районах

[19] Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2017 г. N 207 "Об утверждении Положения об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Саха (Якутия)" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Гарант. — URL: https://base.garant.ru/48165742/

«Оленекский эвенкийский национальный район», «Намский улус» «Горный улус» и в мкр. Кангалассы.

3 - Предоставление мер социальной поддержки с учетом доходов и нуждаемости населения.

Ко Дню Победы согласно Указу Главы Республики Саха (Якутия) от 16 апреля 2021 года № 1799 «О единовременной выплате отдельным категориям граждан в связи с 76-й годовщиной Победы Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» осуществлены единовременные выплаты ветеранам войны и отдельным категориям граждан. Единовременные выплаты получили 565 человек на сумму 3,8 млн рублей. Размер выплат составил от 5,0 тыс. рублей до 20,0 рублей в зависимости от категории[20].

4 - Обеспечение реализации государственных гарантий в области оплаты труда.

В целях исполнения перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. от 26.02.19 г. №ПР294 в республике проводится плановая работа по обеспечению сохранения достигнутого уровня соотношений оплаты труда работников бюджетной сферы, установленных «майскими» Указами Президента Российской Федерации, до 100% и 200%. Постановлением Правительства РС(Я) от 15.09.2021 г. №369 с 1 января 2021 года принято решение об увеличении фонда оплаты труда целевых категорий работников бюджетной сферы от 3 до 16% в зависимости от категории работников педагогам дополнительного и дошкольного образования, педагогам, организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей преподавателям и педагогическим работникам

[20] Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 16.04.2021 № 1799 "О единовременной выплате отдельным категориям граждан в связи с 76-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов"[Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202104200004

образовательных организаций высшего образования, научным и социальным работникам и работникам культуры[21].

В рамках реализации Концепции совершенствования системы оплаты труда учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019-2024 годы проведена работа по увеличению гарантированной части (должностного оклада) на 10% к уровню 2020 года. Приняты приказы об увеличении размеров окладов работников общеотраслевых должностей служащих и профессий рабочих на 10% к уровню 2020 года: с 1 января 2021г. на 3% в соответствии с приказом Минтруда РС(Я) от 11.12.2020г. №1427-од, с 1 марта 2021г. на 7% - приказами Минтруда РС(Я) от 18.02.2021 г №276- ОД, от 09.03.2021г. №399-ОД[22]. Межведомственной комиссией по определению условий оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) рассмотрены и одобрены приказы 24-х исполнительных органов государственной власти, регламентирующие оплату труда работников подведомственных учреждений. На основе приказа ИОГВ о внесении изменений в положения об оплате труда приняты локальные нормативные акты в государственных и муниципальных учреждениях по всем отраслям.

5 - Участие в развитии и совершенствовании социального партнерства на территории Республики Саха (Якутия).

30 апреля 2021 года на заседании Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Республики Саха (Якутия) сторонами социального партнерства заключено дополнительное соглашение к Республиканскому (региональному) соглашению о взаимодействии в области социально-трудовых отношений в

[21] Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.09.2021 № 369 "О мерах по реализации в 2021 году Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2018 г. № 310 "О Концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019-2024 годы"[Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202109210008

[22] Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 29.12.2018 № 310 "О Концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2024 годы"[Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400201901040018

Республике Саха (Якутия) между Правительством Республики Саха (Якутия), Федерацией профсоюзов Республики Саха (Якутия) и Региональным объединением работодателей «Союз товаропроизводителей Республики Саха (Якутия) на 2020-2022 годы от 30 апреля 2020 года» от 30 апреля 2021 года об обеспечении выплаты заработной платы работникам, полностью отработавшим норму рабочего времени и выполнившим норму труда, в размере не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда с применением сверх минимального размера оплаты труда компенсационных выплат за работу в районах Крайнего Севера: районного коэффициента и процентных надбавок, но не ниже действующего прожиточного минимума для трудоспособного населения в целом по Республике Саха (Якутия) на текущий год[23].

6 - Реализация полномочий исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия), ведающего вопросами охраны труда.

В условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки в Республике Саха (Якутия) в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) Минтрудом РС(Я) разработаны разъяснения по вопросам организации работы при обязательной вакцинации, организации перевода работников на дистанционный режим работы, об организации работы работников в возрасте старше 60 лет и беременных женщин в соответствии с Указом Главы Республики Саха (Якутия). В течение года принимали участие в семинарах и совещаниях по вопросам трудовых отношений в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки: с руководителями организаций и предприятий промышленной сферы; с населением республики на встрече, организованной представителями партии «Единая Россия»; на совещаниях с участием

[23] Дополнительное соглашение к Республиканскому (региональному) соглашению о взаимодействии в области социально-трудовых отношений в Республике Саха (Якутия) между Правительством Республики Саха (Якутия), Федерацией профсоюзов Республики Саха (Якутия) и Региональным объединением работодателей "Союз товаропроизводителей Республики Саха (Якутия)" на 2020 - 2022 годы от 30 апреля 2020 года" от 30.04.2021"[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW249;n=83981#MW9Jw0TolT4CTtuk

Главного федерального инспектора по Республике Саха (Якутия) Корнеева Е.В., Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) Гурьевой С.М. Во исполнения Указа Главы РС(Я) от 27.04.2020 №1143 "Об утверждении правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Республики Саха (Якутия)» в целях обеспечения соблюдения режима самоизоляции по месту проживания работниками, контактировавшими с больным новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), путем перевода на дистанционный режим исполнения трудовых обязанностей Минтрудом РС(Я) проверено 725 организаций.

7 - Реализация основных направлений государственной социальной политики в организации социального обслуживания населения, в том числе граждан пожилого возраста, инвалидов, детей-инвалидов, семей и несовершеннолетних детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Республике Саха (Якутия) приняты дополнительные меры по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не предусмотренных федеральным законодательством, в виде меры социальной поддержки по освобождению от внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Положение о порядке и условиях освобождения от внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Саха (Якутия) утверждено постановлением Правительства РС(Я) от 26.05.2020 № 138[24]. По состоянию на 31 декабря 2021 г. 20 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и

[24] Постановление правительства Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2020 г. N 138 «Об утверждении Положения о порядке и условиях услуги детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, освобождения от внесения платы за жилое помещение и коммунальные в Республике Саха (Якутия)» // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия)

детей, оставшихся без попечения родителей, из Верхнеколымского, Мирнинского, Оймяконского, Сунтарского районов и г.Якутска были освобождены от внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги на общую сумму 782,1 тыс. рублей.

8 - Разработка мер по совершенствованию системы социального обслуживания населения, повышению качества предоставляемых социальных услуг, формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания и др[25].

Организационная структура управления Министерства труда и социального развития РС(Я) представлена в приложении 1.

В каждом районе Республики Саха (Якутия) создано ГКУ РС(Я) «Управление социальной защиты населения и труда при Министерстве труда и социального развития РС(Я)», которые подконтрольны Министерству.

Кроме того, существует перечень подведомственных учреждений Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия):

- Дома-интернаты для престарелых и инвалидов - оказание комплексной реабилитационной помощи по профилю деятельности; социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту; социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода; социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде;

- Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних - реализует меры, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предоставляет социальные услуги

[25] Указ Главы Республики Саха (Якутия) «Об утверждении положений о Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия) и его коллегии» от 23 апреля 2015 года N 458 // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия)

семьям и детям, находящимся в социально-опасном положении, трудной жизненной ситуации, обеспечивает защиту их прав и законных интересов;

- Центры помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей - реализация конституционного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на семью и создание качественных условий проживания, воспитания и развития, максимально приближенных к семейным; создание инновационной модели организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с целью реализации политики семейного устройства, комплексного сопровождения и успешной социализации выпускников;

- ГКУ РС(Я) «Республиканский детский специализированный дом социального обслуживания» (п.Серебряный Бор) - создание и обеспечение для детей-инвалидов наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий проживания и оказание социальных услуг;

- ГКУ РС(Я) «Центр социальных выплат и финансового сопровождения социальной службы при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)» - перечисление социальных выплат организациям федеральной почтовой связи для последующей доставки получателям мер социальной поддержки либо на счета кредитных организаций для зачисления на лицевые счета получателей мер социальной поддержки; ведение бюджетного и налогового учета подведомственных учреждений Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) в соответствии с требованиями действующего законодательства.

- ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения» - социальное обслуживание одиноких граждан, граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе и наблюдении, семей, детей и отдельных граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию в стационарных, полустационарных условиях и на дому; обеспечение представления

различных форм социального обслуживания для комфортных условий для проживания граждан пожилого возраста и инвалидов. В том числе в специальных домах системы социального обслуживания.

- ГБУ РС(Я) «Ресурсный центр социальной защиты «Победа» при Министерстве труда и социального развития РС(Я)» - информационно-методическое сопровождение и ресурсное обеспечение организаций, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия); мониторинг и контроль реализации государственной социальной помощи на основе социального контракта; мониторинг «Дорожных карт» Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления по формированию доступной среды; сбор информации по реализации мероприятия «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения по Республике Саха (Якутия) до 2025 года».

## 2.2. Анализ правового положения и полномочий учреждения социальной защиты населения

Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия) является координатором реализации национального проекта «Демография». С 2019 года на территории Российской Федерации, также в Республике Саха (Якутия) реализуется национальный проект «Демография», касающийся практически всех граждан России.

Общий объем средств, предусмотренных в 2021 году на реализацию нацпроекта «Демография» в республике составляет 7 802,0 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 6 021,7 млн. рублей, бюджета республики – 1 780,3 млн. рублей. Львиную долю всего бюджета Нацпроекта «Демография» занимает проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (67% или 5 247,9 млн. руб).

По состоянию на 31 декабря 2021 года в рамках проекта «Финансовая поддержка семей с детьми» семьи с детьми получили следующие выплаты (см. рисунок 1).

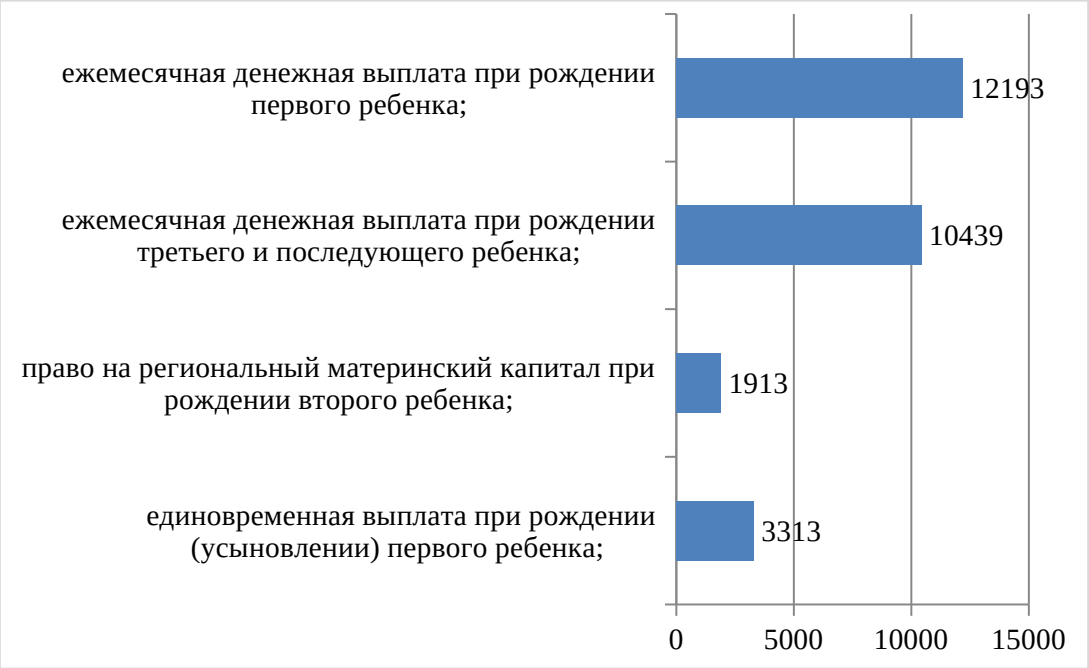


Рисунок 1 – Результаты реализации Министерством труда и социального развития РС (Я) проекта «Финансовая поддержка семей с детьми» за 2021 год (количество семей)

В рамках осуществления государственной семейной политики совершенствуется региональная система предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (см. рисунок 2).

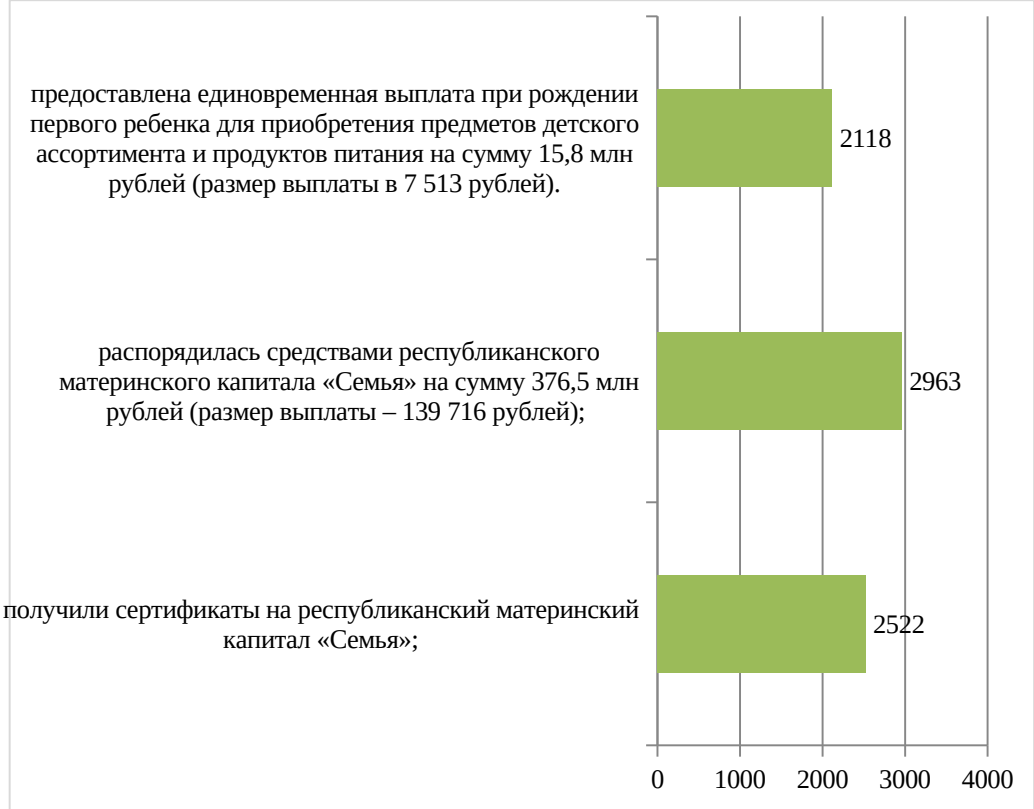


Рисунок 2 – Результаты региональной семейной политики за 2021 год (количество семей)

Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года №199 установлена новая мера дополнительной поддержки граждан, в целях повышения доходов семей с детьми в возрасте от трех до семи лет включительно. Принят Закон Республики Саха (Якутия) от 9 апреля 2020 года 2226-3 №365-VI «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в Республике Саха (Якутия)».

По состоянию на 1 января 2022 года выплату получили 38 106 семей на 49 746 детей. В целях усиления адресности этих выплат с 01.04.2021г. утверждена дифференцированная система определения размера ежемесячной выплаты, а именно если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по зонам Республики Саха (Якутия) на дату обращения, размер выплаты может составить от 50% регионального прожиточного минимума на ребенка в виде

стандартного размера выплаты, а также 75 и 100 процентов, соответственно, в зависимости от глубины нуждаемости семьи по доходам.

Для поддержания общего денежного дохода неработающих пенсионеров, чей совокупный денежный доход ниже установленной в республике величины прожиточного минимума пенсионера производится выплата региональной социальной доплаты к пенсии. По состоянию на 01.01.2022 доплату получили 35 357 человек на общую сумму 2,4 млрд рублей.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, в целях создания условий для самостоятельного выхода из трудной жизненной ситуации, оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 03.07.2017 г. № 207 по следующим направлениям: поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации[26].

В 2021 году помощь получили 5044 малоимущих семей на общую сумму 520,4 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 248,6 млн. рублей, из средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 271,8 млн. рублей. Средний размер помощи на поиск работы составил 51,4 тыс. рублей, на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности 250,0 тыс. рублей, на ведение личного подсобного хозяйства 100,0 тыс. рублей, на преодоление трудной жизненной ситуации – 55,0 тыс. рублей.

Значительным изменением с 2021 года является комплексный подход при оказании помощи гражданину, заключившему социальный контракт.

[26] Указ Главы Республики Саха (Якутия) «Об утверждении положений о Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия) и его коллегии» от 23 апреля 2015 года N 458 // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия)

Правилами предусмотрена совместная работа с органами государственной власти Республики Саха (Якутия), уполномоченными в сфере регулирования малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства, занятости населения; органами местного самоуправления.

В целях оказания содействия выходу семей из трудной жизненной ситуации в течение 2020-2021 годов проведен пилотный эксперимент по внедрению модели социального сопровождения граждан и семей, нуждающихся в социальной поддержке в муниципальных районах «Оленекский эвенкийский национальный район», «Намский улус» «Горный улус» и в мкр. Кангалассы.

Пилотный проект реализован в течение 2021 года в 4 муниципальных образованиях - 163 семьи стали участниками, из них по направлениям «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» – 46; «развитие личного подсобного хозяйства» - 17; «поиск работы» - 10; по иным мероприятиям, направленным на преодоление трудной жизненной ситуации – 90. Результаты проекта представлены на рисунке 3.

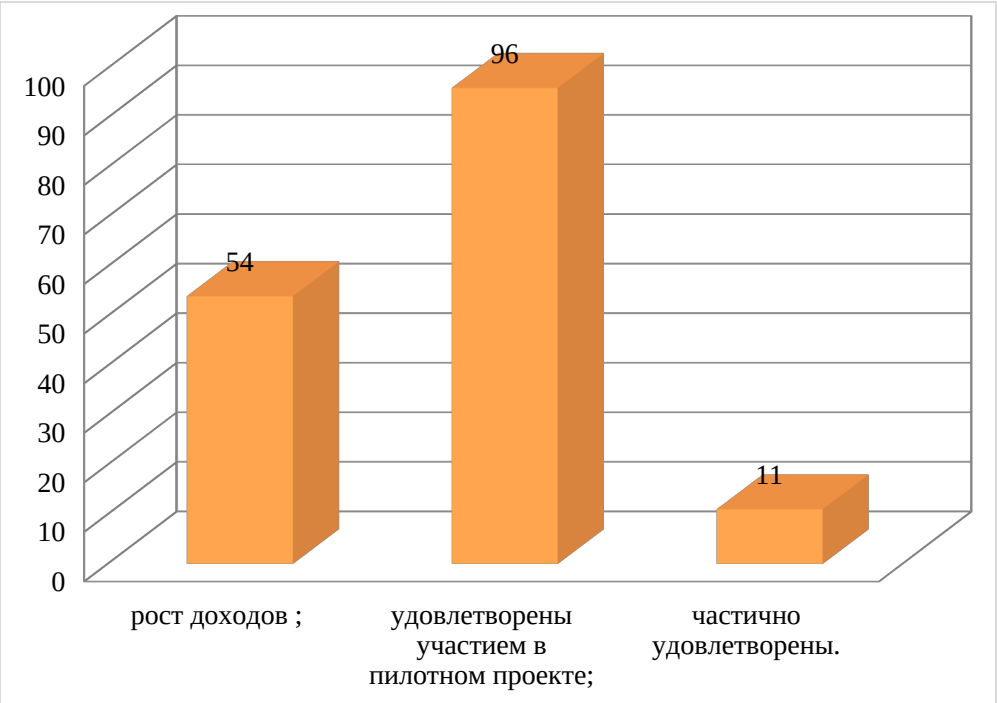


Рисунок 3 – Результаты реализации пилотного проекта (количество семей)

По данным на 01.01.2022 года:  у 54 семей наблюдается рост доходов (33,1%), - 96 семей удовлетворены участием в пилотном проекте (58,9%); - 11 семей частично удовлетворены (6,7%).

На поддержку программ 8 социально ориентированных некоммерческих организаций ветеранов и инвалидов, направленных на социальную защиту инвалидов и ветеранов, реализацию программ и проектов реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, направлено 76,3 млн. рублей.

Таким образом, социальная защита и социальное обеспечение населения реализуется главным образом Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) и подотчетными ему организациями.

## 2.3. Разработка мероприятий по совершенствованию системы и правового положения учреждения социальной защиты населения

Достаточно актуальной проблемой для России является соотношение минимальной заработной платой (МРОТ) и прожиточного минимума. Система социальной защиты должна ориентировать свою деятельность на те слои населения, которые находятся в сложных материальных условиях и не в состоянии осуществлять трудовую деятельность, поэтому попадают за грань «прожиточного минимума».

Однако, в ситуации, когда заработная плата ниже прожиточного минимума объектом социальной защиты становится и часть трудоспособного населения. Это существенно расширяет поле для деятельности органов социальной защиты. Очевидно, обширные территории РФ приводят к тому, что размеры и наполнение «прожиточного минимума» от региона к региону разнятся. Устанавливая прожиточный минимум, региональные власти

должны учитывать не только принятые нормативы, но и местную специфику[27].

Еще одной проблемой в работе органов социальной защиты является неполный охват контингента нуждающихся в помощи. Для этого есть несколько причин.

Во-первых, это правовая безграмотность, недостаточная информированность: граждане не обращаются за помощью в силу незнания своих прав.

Во-вторых, отсутствие навыка использования информационных технологий. Это приводит к отсутствию доступа к новой информации и к невозможности обращения в органы социальной защиты за помощью.

Ситуация осложняется тем, что в Российской Федерации еще не разработаны социальные механизмы, позволяющие отслеживать и выявлять потенциально слабо ресурсные категорий граждан (реально нуждающихся в помощи со стороны государственных структур) и информировать их о правах и возможности получения социальной помощи.

Объединение федеральных и региональных мер социальной защиты приводит к тому, что в зависимости от территории проживания россияне имеют разную степень социальной защиты.

Неоднородность уровня социальной защиты населения страны является еще одной проблемой, которую необходимо решить в рамках программ социальной политики РФ.

Неизбежность дифференциации регионов по уровню экономического развития, наличию природных ресурсов и особенности климатических условий накладывают свой отпечаток на характер деятельности региональных органов социальной защиты. Преодолеть подобную территориальную стратификацию по критерию социальной защищенности населения возможно только в рамках формирования соответствующих

[27] Гвасалия Д.С., Логвинова Л.А. Сущность и актуальные проблемы социального обеспечения граждан // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий. - 2021. - №4. - С. 119-122.

эффективных и действенных механизмов социальной политики. В частности, среди направлений предлагается: кодификация социального законодательства и оптимизация государственных мер социальной защиты.

Территориальная неоднородность уровня социальной защиты объясняется делением регионов на «доноров» и «реципиентов». Экономически развитые регионы могут позволить заложить в бюджет более существенные для своего населения социальные льготы, что не представляется возможным для экономически менее развитых регионов.

Анализ показал, что в России на уровне муниципальных образований и субъектов Федерации существует несколько десятков одновременно действующих нормативных документов, регулирующих социальную защиту населения. Вместе с этим принятое законодательство о социальной защите носит фрагментарный, громоздкий, неоднозначный характер. Это обуславливает необходимость реформирование нормативной базы, регулирующие сферу социальной защиты. В частности, перспективным направлением по решению выше указанных проблем можно считать «кодификацию социального законодательства на всех уровнях государственного и муниципального управления».

Основными задачами создания Социального кодекса являются:

- унификация терминологии социального законодательства;

- усиление целевой составляющей – выработка и внедрение четкого, понятного для людей подхода с точки зрения того, какие меры социальной поддержки и при каких условиях человек имеет право на получение социальной поддержки;

- введение объективных критериев потребности в социальной поддержке.

Оптимизация мер государственной социальной защиты должна осуществляться как минимум по двум направлениям: сокращение перечня мер и увеличение их объемов; усиление адресной социальной защиты

граждан через внедрение семейно-ориентированных критериев потребности. Особое внимание нужно уделить социальной защите семьи.

Для успешной реализации задач в сфере демографии необходимо связать её с целями, поставленными перед органами социальной защиты. Кумулятивные усилия этих сфер позволят перейти на качественно новый уровень решения проблем социальной сферы. С этой целью рекомендуется такой социальный инструмент, как создание «социальной казны».

Под ней понимается система, объединяющая различных получателей социальной помощи. Такая система позволит собирать информацию обо всех платежах каждому домохозяйству. В настоящее время эта информация настолько фрагментарна, что трудно понять реальную потребность семьи в предоставляемой социальной помощи.

Таким образом, можно сказать, что эффективная система социальной защиты населения региона является фактором его устойчивого и конкурентоспособного развития, поскольку благосостояние населения, уровень его защищенности от социальных рисков создают благоприятную среду для развития человеческих ресурсов, которая выступает основой функционирования экономики региона.

Высокая региональная дифференциация в России по уровню социальной защиты, несмотря на базовые значения, установленные федеральными органами власти, создает территориальный дисбаланс в развитии человеческих ресурсов по всей стране, что негативно сказывается на экономике регионов.

Чтобы стимулировать переход ко второму этапу цифровизации и обеспечить его равномерность во всех регионах России, необходима разработка новых цифровых технологий, которые позволят целевым социальным группам осуществлять самоинформирование и самопомощь, в то же время существенным образом повысят качество работы и облегчат труд

сотрудников системы социальной защиты и социального обслуживания, не вызвав у них при этом «бюроневроз»[28].

Конечно, необходимо провести компьютеризацию социальных служб и обучить, проинструктировать персонал о том, какие технологии могут быть внедрены. Они сегодня ожидают, что руководящие органы предоставят для внедрения готовые программные продукты, создадут интерактивные справочники социальных служб и социальных услуг региона, доступные в Интернете и позволяющие гражданам самостоятельно подбирать для себя подходящую услугу и учреждение по различным критериям[29].

Важно было бы разработать для сотрудников, работающих непосредственно с клиентами, мобильные приложения, позволяющие мгновенно получать подсказки в случаях затруднений в консультировании получателей льгот и социальных услуг (по типу экспертной системы принятия решений).

Необходимо распространять информационные материалы (флаеры, лифлеты) с рекомендуемыми для граждан интернет-сайтами социальной сферы (например, о «Социальном навигаторе», реестрах поставщиков социальных услуг, госуслугах, «Пенсионном калькуляторе» и проч.) и кратким объяснением, чем они могут быть полезны. Пора уже во всех регионах в общественных местах установить терминалы со справочной информацией о льготах и социальных услугах.

Кроме того, органы социальной защиты должны начать сотрудничать в виртуальном пространстве со стихийно сформировавшимися неформальными сообществами, занимающимися обменом информацией о том:

- какие меры социальной поддержки и какие социальные услуги бывают;

---

[28] Студеникин Н.В. Влияние цифровых технологий на социальные услуги: мировой опыт и перспективы в России // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. - 2018. - № 1. - С. 32–36.

[29] Гриценко Е.А. К проблеме региона в сфере социальной защиты населения и путей их решения // Партнерство в системе социальной поддержки населения. – 2018. - №4. - С. 62–72.

- кто может на них претендовать;

- как их получить;

- как правильно за ними обращаться;

- как оспорить отказ в предоставлении льготы и т.п.

Такие сообщества, как правило, более популярны, чем официальные паблики органов социальной защиты.

Создаются и администрируются они гражданскими активистами – не профессионалами в вопросах социальной защиты, и, по сути, их деятельность можно рассматривать как добровольчество. Важность этого ресурса для самоинформирования граждан нельзя недооценивать, но нужно повысить достоверность передающейся через него информации.

Предложенные меры не только будут способствовать территориальному выравниванию прав россиян на социальную защиту, но и позволят оптимизировать расходы регионов на содержание социальных выплат и льгот за счет исключения их нерациональных расходов (совершенствование системы социальной защиты за счет введения социальной кодификации и унификации, сокращение общего количества мер социальной защиты и усиление их адресности с параллельным введением семейно-ориентированных критериев необходимости).

Тем самым будет создана основа для предоставления социальной защиты той категории граждан, которая в ней больше всего нуждается, в отличие от нынешней ситуации.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная защита представляет собой комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоёв населения.

В сложившейся системе нормативно-правовых актов, регулирующих отрасль социальной защиты населения, отражены пути реализации социальных прав граждан, функции государства в социальной сфере, полномочия органов власти разных уровней и муниципальных образований.

Главным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия), реализующим государственную политику и осуществляющим функции в социальной защиты является Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия).

В каждом районе Республики Саха (Якутия) создано ГКУ РС(Я) «Управление социальной защиты населения и труда при Министерстве труда и социального развития РС(Я)», которые подконтрольны Министерству.

Кроме того, существует перечень подведомственных учреждений Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия): дома-интернаты для престарелых и инвалидов; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; центры помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; ГКУ РС(Я) «Республиканский детский специализированный дом социального обслуживания» (п.Серебряный Бор); ГКУ РС(Я) «Центр социальных выплат и финансового сопровождения социальной службы при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)»; ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения»; ГБУ РС(Я) «Ресурсный центр социальной защиты «Победа» при Министерстве труда и социального развития РС(Я)».

Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия) является координатором реализации национального проекта «Демография».

С 2019 года на территории Российской Федерации, также в Республике Саха (Якутия) реализуется национальный проект «Демография», касающийся практически всех граждан России.

Для поддержания общего денежного дохода неработающих пенсионеров, чей совокупный денежный доход ниже установленной в республике величины прожиточного минимума пенсионера производится выплата региональной социальной доплаты к пенсии.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, в целях создания условий для самостоятельного выхода из трудной жизненной ситуации, оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта по следующим направлениям: поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации.

В целях оказания содействия выходу семей из трудной жизненной ситуации в течение 2020-2021 годов проведен пилотный эксперимент по внедрению модели социального сопровождения граждан и семей, нуждающихся в социальной поддержке в муниципальных районах «Оленекский эвенкийский национальный район», «Намский улус» «Горный улус» и в мкр. Кангалассы.

В качестве мер совершенствования полномочий региональных органов государственной власти Российской Федерации в сфере осуществления социальной защиты и социального обеспечения населения в работе предложены: разработка социальных механизмов, позволяющие отслеживать и выявлять потенциально слабо ресурсные категорий граждан (реально нуждающихся в помощи со стороны государственных структур) и информировать их о правах и возможности получения социальной помощи.; реформирование нормативной базы, регулирующие сферу социальной защиты - «кодификация социального законодательства на всех уровнях государственного и муниципального управления».

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) [Электронный ресурс] // «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 24.04.2022).

2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. — URL: https://www.un.org/ru/documents/ decl_conv /declarations/declhr.shtml (дата обращения 24.04.2022).

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - №11. – ст. 887.

4. Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 16.02.2022) "О ветеранах"[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490(дата обращения 24.04.2022).

5. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения 24.04.2022).

6. Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 29.12.2020, с изм. от 06.12.2021) "О прожиточном минимуме в Российской Федерации"[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059 (дата обращения 24.04.2022).

7. Федеральный закон от 16.07.1999 N 165-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "Об основах обязательного социального страхования" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059 (дата обращения 24.04.2022).

8. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» от 15.04.2014 № 296 (ред. от 13.02.2022) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http:// base.garant.ru/70819336/ (дата обращения 22.04.2022).

9. Указ Главы Республики Саха (Якутия) «Об утверждении положений о Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия) и его коллегии» от 23 апреля 2015 года N 458 // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) (дата обращения 22.04.2022).

10. Закон Республики Саха (Якутия) от 09.04.2020 2226-3 N 365-VI "О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в Республике Саха (Якутия)" (принят постановлением ГС (Ил Тумэн) РС(Я) от 09.04.2020 3 N 366-VI) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW249&n=78766#WOyGw0TwVd0cgHcm (дата обращения 24.04.2022).

11. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2017 г. N 207 "Об утверждении Положения об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Саха (Якутия)" (с изменениями и дополнениями) [Электронный

ресурс] // Гарант. — URL: https://base.garant.ru/48165742/ (дата обращения 24.04.2022).

12. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 16.04.2021 № 1799 "О единовременной выплате отдельным категориям граждан в связи с 76-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов"[Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202104200004 (дата обращения 24.04.2022).

13. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.09.2021 № 369 "О мерах по реализации в 2021 году Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2018 г. № 310 "О Концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019-2024 годы"[Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202109210008 (дата обращения 24.04.2022).

14. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 29.12.2018 № 310 "О Концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2024 годы"[Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400201901040018 (дата обращения 24.04.2022).

15. Дополнительное соглашение к Республиканскому (региональному) соглашению о взаимодействии в области социально-трудовых отношений в Республике Саха (Якутия) между Правительством Республики Саха (Якутия), Федерацией профсоюзов Республики Саха (Якутия) и Региональным объединением работодателей "Союз товаропроизводителей Республики Саха (Якутия)" на 2020 - 2022 годы от 30

апреля 2020 года" от 30.04.2021"[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW249;n=83981#MW9Jw0TolT4CTtuk (дата обращения 24.04.2022).

16. Постановление правительства Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2020 г. N 138 «Об утверждении Положения о порядке и условиях освобождения от внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Саха (Якутия)» // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) (дата обращения 22.04.2022).

17. Акиншева А.А. Понятие социальной защиты // Крымский Академический вестник. - 2020. - № 17. - С. 15-18.

18. Галаганов В. П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации : учебник / В. П. Галаганов. — Москва: КноРус, 2021. — 153 с.

19. Гасумова С.Е. Социальная информатика: учебник и практикум для вузов. 6-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2020. - 284 с.

20. Гасумова С.Е., Карпунина А.В. Новые тренды цифровизации социальной защиты и социального обслуживания в России // Социальная политика и социология. - 2020. - № 3 (136). - С. 41-49.

21. Гвасалия Д.С., Логвинова Л.А. Сущность и актуальные проблемы социального обеспечения граждан // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий. - 2021. - №4. - С. 119-122.

22. Гриценко Е.А. К проблеме региона в сфере социальной защиты населения и путей их решения // Партнерство в системе социальной поддержки населения. – 2018. - №4. - С. 62–72.

23. Егорова М.С. Понятие и сущность социальной защиты населения // Молодой ученый. - 2020. - № 35 (325). - С. 111-113.

24. Замараева З. П. Социальная защита и социальное обслуживание населения: учебник для бакалавров / З. П. Замараева. — Москва : Дашков и К, 2018. — 174 с.

25. Келлер П.А. Основные понятия социальной защиты населения в векторе жизненного цикла человека в отечественной и зарубежной практике // Отечественный журнал социальной работы. - 2020. - № 2 (81). - С. 51-55.

26. Кожахметова А. К вопросу об определении сущности понятия "социальная защита" // Вестник Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава. - 2019. - № 3-1 (61). - С. 52-56.

27. Козак В.П. Понятие и сущность социальной защиты // Крымский Академический вестник. - 2020. - № 15. - С. 86-91.

28. Козырева Л.Д., Шкурупей О.В. Система социального обслуживания населения в эпоху цифровизации: социальные инновации и перспективы развития // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. - 2018. - № 4 (36). - С. 184–189.

29. Покрасён Т.В. О понятии и сущности социальной защиты // Крымский Академический вестник. - 2020. - № 15. - С. 172-176.

30. Пьяных В.П. Понятие и сущность социальной защиты // Студенческий форум. - 2021. - № 2-3 (138). - С. 33-35.

31. Самыгин С.И. и др. Социальная политика: учебник для бакалавров / С.И. Самыгин, И.А. Янкина, А.В. Рачипа / Москва; Ростов-на-Дону: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017. – 224 с

32. Снежко О. А. Защита социальных прав граждан: теория и практика : монография / О. А. Снежко. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 274 с.

33. Студеникин Н.В. Влияние цифровых технологий на социальные услуги: мировой опыт и перспективы в России // Известия Тульского

государственного университета. Гуманитарные науки. - 2018. - № 1. - С. 32–36.

34. Тесняцкая К.В. Понятие и сущность социальной защиты // Крымский Академический вестник. - 2020. - № 14. - С. 169-174.

35. Тонких З.В. Социальная защита: сущность понятия в условиях рыночной экономики // Вектор экономики. - 2020. - № 9 (51). - С. 31.

36. Хохлов И.А. Понятие и принципы права социального обеспечения в России // Юридический аналитический журнал. - 2020. - № 1. - С. 65-66.

37. Чистякова С.П. К вопросу о многоаспектности понятий «социальная защита» и «социальная защита детства» в научной литературе // Наука, образование, инновации: актуальные вопросы и современные аспекты. - 2020. - №6. - С. 276-278.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

# Организационная структура управления Министерства труда и социального развития РС(Я)

**Организационная структура**
**Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия)**

