Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»
Кафедра административного права

Выпускная квалификационная работа

На тему: «**Система сил и средств полиции по охране общественного порядка: проблемы функционирования и пути решения**»

Выполнил:

Научный руководитель:

К защите_____
(допущена, не допущена)
Дата защиты: _____
Оценка:_____

Санкт-Петербург

2020

Оглавление

Введение3

Глава 1. Общая характеристика сил и средств общественного порядка и общественной безопасности.6

1.1. Понятие сил и средств общественного порядка и общественной безопасности.6

1.2. Классификация сил и средств общественного порядка и общественной безопасности.14

1.3. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности.19

Глава 2. Совершенствование административной деятельности по охране общественного порядка.26

2.1. Проблемы документирования административных правонарушений силами по охране общественного порядка.26

2.2. Организационно-правовые проблемы использования сил и средств по охране общественного порядка.32

Заключение47

Список использованной литературы51

Введение

Актуальность темы заключается в определении теоретической и практической значимости исследования. Полиция по охране общественного порядка является наиболее многочисленным и многопрофильным подразделением ведомства, задачей которого является обеспечение пресечения и предотвращения преступных явлений, а также личная и имущественная безопасность граждан.

Важность и актуальность этого вопроса трудно переоценить. Неслучайно в первом абзаце статьи 1 Федерального закона № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 года «О полиции» прямо говорится, что полиция призвана защищать жизнь, здоровье, права и свободы, граждан России, иностранных граждан, лиц без гражданства, для борьбы с преступностью, для защиты общественного порядка, собственности и общественной безопасности.

Система сил и средств отражается в обязанностях правоохранительных органов, которые, в свою очередь, очень обширны. Это организация патрульно-постовых нарядов в связи с комплексным развертыванием сил и средств (единой дислокации), организация охраны общественного порядка во время социальных, политических, культурных и спортивных мероприятий. Кроме того, координация деятельности правоохранительных органов, организация борьбы с преступностью на потребительском рынке товаров и услуг, исполнение административных актов, профилактика и борьба с правонарушением несовершеннолетних.

Подразделения этой службы, выполняя свои обязанности в области общественного порядка и общественной безопасности, принимают действенные меры по обеспечению порядка и порядка на транспортных объектах Северо-Западного региона России. Они следят за соблюдением гражданами решений национальных властей и Управления общественного

порядка и безопасности и обеспечивают административную и судебную защиту от преступлений и других антиобщественных действий.

Развивая вышеуказанные положения ст. 1 ФЗ «О полиции» законодатель указал, что охрана общественного порядка (Далее - ООП) является в то же время основной задачей полиции (статья 6 (1), статья 11, о полиции - обеспечение общественного порядка). и задача полиции (статья 12 «О полиции», статья 1, абзац 1, пункт 5 - обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, площадях, парках, дорогах, вокзалах, аэропортах, морских портах, речных портах и других общественных местаъ).

Именно из-за большого количества обязанностей и задач на практике начинают возникать проблемы функционирования всей системы или же ее отдельных частей, несмотря на многочисленные попытки законодателя внести коррективы и исправить возникающие неполадки, данная тема до сих пор остается актуальной и требует внимательного рассмотрения.

По рассматриваемой проблеме в отечественной литературе в последние годы усиливается научная деятельность, чему свидетельствуют подготовленные работы. Однако дискуссии в отношении возможных вариантов решения проблематики данной темы остается не мало.

В своей работе автор опирался на работы выдающихся исследователей, занимающихся проблемами функционирования, развертывания и оценки системы и ресурсов сил Министерства внутренних дел. К отечественным специалистам относятся: А.А. Каримов, А.А. Сысоев, С.С. Бородин, А.А. Тимченко, Г.Г. Сидорова, А.А. Беженцев, О.И. Бекетова, Бахрах Д.Н.

Объектом данного исследования можно назвать организационно-функциональную характеристику системы сил и средств, обеспечивающих

охрану общественного порядка и общественную безопасность, а также пути решения возникающих проблем в данной сфере. Общественный порядок и общественная безопасность – это основные объекты деятельности органов безопасности обществ в любом современном государстве.

Цель данной работы – проанализировать организационно-функциональную характеристику системы сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность, выявить основные проблемы, а также сформулировать пути решения данных проблем.

Предмет исследования – организационно-функциональная деятельность правоохранительных органов, обеспечивающих общественный порядок, как в России, так и за рубежом, а также характеристика сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность

Теоретическая значимость исследования состоит в определении проблематики системы сил и средства ОВД при выполнении задач по охране общественного порядка, а также путей решения данных проблем.

Глава 1. Общая характеристика сил и средств общественного порядка и общественной безопасности.

1.1. Понятие сил и средств общественного порядка и общественной безопасности.

Силы и средства охраны общественного порядка являются многогранной категорией, но перед ее непосредственным изучением считаю необходимым растолковать коррелирующие понятия. Перед тем как установить силы и средства, считаю необходимым разобраться в понятиях общественный порядок и общественная безопасность, ведь именно на охрану этих категорий направлены силы и средства органов внутренних дел.

Рассматривая категории общественного порядка и общественной безопасности необходимо иметь глубокие теоретические и практические знания, ведь данная концепция является неотъемлемым и огромным институтом, качество изучения которого напрямую связано с эффективностью самой деятельности.

Как и многочисленные понятия общественный порядок имеет представления в двух смыслах в узком и широком. Общественный порядок в широком смысле представляет собой некоторую совокупность всех вместе взятых отношений в плане охраны и защиты жизни и здоровья граждан, нормального функционирования государства и органов власти, из чего следует, что общественный порядок более обширная категория нежели правопорядок[1].

Рассматривая данный вопрос в общей теории права приходит представление о общественном порядке как о некой социальной категории, при этом в данную категорию входят такие системные факторы, как сознательно-идеологические отношения, экономическая основа, а также соответствия поведения участников этих отношений уже сложившимся социальным нормам. Обращаясь к литературе, мы увидим как в 1960 году

[1]Общественный порядок и общественная безопасность Коновалов В.А., статья, труды оренбургского института (филиала) мгюа (выпуск двенадцатый)

М.И. Еропкин, А. Сергнин выдвинули две концепции более узкого понимания общественного порядка.

Рассматривая более узкое значение общественного порядка, мы приходим к выводу о его конкретизации и определении лишь некоторых из сфер жизнедеятельности, но одним из главных факторов остается его использование в категории общественных мест.

Также при рассмотрении данного аспекта необходимо выделить мнение Даньшина, который сформулировал общеправовое определение такого термина как общественный порядок. По его мнению, «Общественный порядок – порядок заключающийся в соблюдении всеми гражданами предписанных норм и правил поведения, а также иных норм в том числе и норм не юридического характера, исполняя которые образуется нормальная жизнедеятельность граждан государства».

Практическое значение в поредении понятия общественный порядок имеет значительную роль не только в деятельности правоохранительной системы, но также в работе судов, органов прокуратуры и даже различного рода общественных формирований. Определение данной категории дает возможность определения четкой сферы деятельности, способствует предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений, а также административных правонарушений, которые посягают на данную сферу.

Рассматривая концепцию данной категории необходимо учитывать факт наличия определенных особенностей данной стези, которые по своему устройству определяют само содержание данной деятельности, в них входят: действительность данной категории для всех граждан без исключения на всем промежутке жизни человека, категории общественного порядка и общественной безопасности относятся к основной деятельности подразделений органов внутренних дел и являются публичными, регулирую правила поведения всех граждан, обязательным

является факт регулирования данной стези нормами права, следующим является факт того, что именно в данной сфере ежегодно совершается огромное количество нарушений, так как данная сфера является более открытой, более публичной, то и прецедентов в ней большее количество, при этом из-за данного факта данная часть населения (правонарушители) находятся под контролем правоохранительных органов, а это не малая часть населения. Важной особенностью данной сферы является наличие объектов повышенной опасности к ним можно отмести: продажа, хранение оружия, контроль за оборотом гражданского оружия, контроль радиоактивным веществ и т.п, наличия контроля в данной сфере способствует предотвращению большого количества инцидентов, также не стоит забывать о слоях общества, которые занимаются опасными общественными проявлениями, такими как проституция, пьянство, наркоманией, попрошайничеством, ведь данные категории граждан в определенной мере являются катализатором правонарушений, а в некоторых случаях преступлений. Рассматривая данные факты необходимо также помнить о массовых мероприятиях, которые по своей сути уже являются неким «магнитом» для правонарушителей, и контроль за которыми имеет особое значение, а также большое количество организационной подготовки сил и средств, и напоследок необходимо указать наличие различного рода чрезвычайных ситуаций, действия при которых имеют взаимосвязь с данными категориями.

Перечисленные особенности в большей степени позволяют определить актуальной данной тематики в настоящее время, а также понять содержание задач и полномочий органов внутренних дел в данной сфере, также значимым фактором является факт основы общественного порядка – отношения, складывающиеся в процессе реализации законодательных норм в общественных местах или же мест массового скопления людей, в которых люди взаимодействуют друг с другом.

Как и любая отрасль данная имеет свое регулирование. В данной сфере средствами регулирования выступают как нормы права, также и нормы морали. На законодательном уровне устанавливаются правила поведения, а также запреты на определенные действия, а также обязанности, права и полномочия органов государственной власти, предназначенных для охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Переходя к рассмотрению понятия общественного порядка отмети, что данное понятие находит свою взаимосвязь с таким понятием как общественная безопасность, и данная взаимосвязь прослеживается не просто так, ведь в большинстве случаев данные понятия неразрывно связаны, так общественная безопасность подразумевает собой состояние защищенности граждан от предметов повышенной опасности или внешних угроз[2].

Объектами, вызывающими возникновение угрозы, зачастую являются: транспорт (автомобильный, железнодорожный, воздушный), также в данный период замечено увеличение количества правонарушений, связанных с электросамокатами, также места производства дорожных работ, строительных работ, системы горючих установок, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов, процессы нарушения установленных процедур организации и проведения различного рода мероприятий, наличие стихийных бедствий на различных территориях при которых возникает опасность как для отдельных групп людей, так и для большого количества граждан в зависимости от масштаба стихийного бедствия.

В процессе изучения общественной безопасности процесс облегчает возможность представления данной категории в виде определенной системы, разбирая отдельные компоненты который, видно структуру социальной и национальной безопасности, взаимосвязь

[2]Тексты лекций. для заочной формы обучения. Краснодар – 2016

коррелирующихявлений, позволяет смоделировать процессы взаимодействия между различными элементами данной системы, а также немало важным является наличие возможности моделирования дальнейшей концепции развития. Законодатель дает возможность четко определить понятие безопасности, в федеральном законе «о безопасности» указано, что безопасность - это защита жизненно важных интересов человека, общества и государства от внутренних и внешних угроз[3].

Рассматривая состав и структуру сил по ООП и ООБ отмети, чтот в данную категорию включаются такие силы как: сами сотрудники МВД, непосредственно осуществляющие ООП, а также иные службы, которые в ходе своей деятельности взаимодействуют с силами по охране общественного порядка.

При обеспечении правопорядка используется план использования сил и средств, согласно которому ООП и ООБ осуществляется как силами территориальных органов, так и региональных и межрегиональных сил, также как было ранее сказано в данной деятельности участвуют и иные службы, пример войска Национальной Гвардии, это и иные подразделения совместно обеспечивают исполнения наложенных на них обязанностей.

Не смотря на множество определений подразделения по охране общественного порядка считаем необходимым использование следующего – система взаимосвязанных элементов, включающих в себя подразделения в функциональные обязанности которых входить охрана общественного порядка, защита жизни и здоровья граждан, обеспечения нормальной жизнедеятельности на обслуживаемой территории, а также предупреждение преступлений и иных правонарушений[4].

---

[3]Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ

[4]Административная деятельность полиции, тексты лекций для заочной формы обучения министерство внутренних дел российской федерации, Краснодар – 2016

Хоть специфика службы по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности предполагает функционирования целого ряда подразделений, все же основной единицей, осуществляющей данную деятельность является патрульно- постовая служба полиции (далее - ППС). Именно в обязанностях данной службы первостепенно стоит охрана общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений.

Одной из действующих систем классификации уровней патрульно-постовой службы является система Ю.Н[5].

В процессе расстановки сил и средств подразделения ООП включают в состав подразделения в установленном порядке. У службы ООП имеется ряд особенностей, которые невозможно оставить без внимания:

- наиболее многочисленный состав органов внутренних дел;

- это вооруженный отряд, действующий в соответствии с действующим законодательством, специальными уставами и положениями;

- имеют разные тактические возможности для поддержания общественного порядка и борьбы с преступностью;

- в процессе осуществления своей деятельности тесно взаимодействуют с общественными объединениями, занимающимися поддержание правопорядка.

Рассматривая правовую основу деятельности подразделений по охране общественного порядка первостепенным также является Конституция Российской Федерации, далее основным документом, регламентирующим деятельность подразделений ППСП, является Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495 "Об утверждении Наставления об

[5]Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел [Текст]: учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 2: Особенная часть. - 237 с.

организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России" Данный норативно-правовой документ является основополагающим в службе ППСП и регламентирует как права и обязанности, так и основы деятешльности, спект мероприятий по охране общественного порядка. Задачи и функции данной службы, а также иные организационные моменты службы.

Подводя итоги отмечу, что подразделения по охране общественного порядка это система взаимосвязанных элементов, включающих в себя подразделения в функциональные обязанности которых входить охрана общественного порядка, защита жизни и здоровья граждан, обеспечения нормальной жизнедеятельности на обслуживаемой территории, а также предупреждение преступлений и иных правонарушений. Деятельность данных подразделений регламентирована множеством приказов, что в свою очередь является фактором, способствующим ее правильному осуществлению.

1.2. Классификация сил и средств общественного порядка и общественной безопасности.

Классификация сил охраны общественного порядка и общественнойбезопасности имеет четкую структуру, котораяопределена в зависимости цели, роли и местонахождения подразделений и

подразделяется на три определенные категории, такие как: основные, также дополнительные и приданные силы.

Состав сил и средств, а также количество нарядов, маршрутов патрулирования определяется в соответствии с нормативно правовыми актами, а также с учетом фактически сложившейся оперативной обстановки и фактического наличия личного состава и оформляется решением начальника территориального органа внутренних дел или же по его поручению - решением начальника полиции или его заместителя (по ООП) посредством утверждения постовой ведомости[6]. Как уже было ранее указано, что основой деятельности по ООП является ППСП, именно данная служба напрямую отвечает за спокойствие и безопасноть на улицах, а также иных людных местах, прямые обязанности данной службы это охрана общественного порядка.

Рассматривая дополнительные силы отмечается их особенность в том, что помимо возложенных на них основных задач, ими также выполняются задачи по охране общественного порядка и общественной безопасности в общественных местах. К данным подразделениям относятся: ГИБДД, подразделения вневедомственной охраны, а также иные подразделения, которые могут быть задействованы для обеспечения общественного порядка.

Также к участию в охране общественного порядка могут привлекутся сотрудники подчиненных подразделений или же иные сотрудники органов внутренних дел.[7] Для этого необходимо письменное решение руководителя органа или же лица его замещающего, или по их письменному поручению.

---

[6]Приложение N 8 к Наставлению по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, утвержденному приказом МВД России от 12 апреля 2013 г. N 200дсп "О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России" (зарегистрирован в Минюсте России 10 июня 2013 года, регистрационный N 28761).

[7]Статья 32 Федерального закона "О полиции"

К приданным силам относятся подразделения, соединения, воинские части МВД, курсанты, слушатели, профессорско-преподавательский состав, слушатели, адъюнкты и иные сотрудники образовательной системы МВД

Также необходимо учесть тот факт, что силы которые привлекаются к обеспечению общественного порядка, но не являются сотрудниками полиции, обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательном Российской Федерации.[8]

При несении службы патрульно – постовая служба полиции использует следующие специальные средства:

– автотранспорт[9];

– средства радио- и проводной связи и специальной техники (в том числе системы телевизионного наблюдения, электромегафоны и т.д.)[10];

– табельное огнестрельное оружие, снаряжение и специальные средства[11];

– осветительные приборы, специальная аппаратура и другие технические средства;

– служебные животные.

В процессе несения службы также используются служебные автомобили, использование которых менее 12 часов в сутки запрещено, при этом также необходимо учитывать, что использование данного транспорта не по назначения также строго запрещено.

---

[8]Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. N 942 "О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию" (зарегистрирован в Минюсте России 27 октября 2011 года, регистрационный N 22158).

[9]Приказ МВД России от 15 июля 2015 г. N 757 "О некоторых вопросах обеспечения транспортными средствами органов внутренних дел Российской Федерации".

[10]Приказ МВД России от 29 марта 2013 г. N 178дсп "О Перечне образцов (комплексов, систем) специальной техники, принятых на снабжении органов внутренних дел Российской Федерации".

[11]Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 г. N 876-39 "Об утверждении норм обеспечения оружием, боеприпасами и специальными средствами органов внутренних дел Российской Федерации".

«Заступающие на службу в наряд сотрудники подразделений ППСП обязаны быть одетыми в установленное форменное обмундирование по сезону, иметь опрятный внешний вид и исправное снаряжение.»[12]

При заступлении на службу сотрудник полиции обязан при себе иметь:

Служебное удостоверение, для полицейского-водителя дополнительно - водительское удостоверение, нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером, служебную книжку, карточку маршрута, поста, формализованные бланки рапортов, табельное огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами, кобуру с протиркой и страховочным ремешком, резиновую палку, наручники, свисток, носимую радиостанцию, карманный электрический фонарь, авторучку, простой карандаш.

Также в зависимости от характера выполняемых задач и сложившейся оперативной обстановки наряду ППСП дополнительно могут выдаваться иные специальные средства, использование которых строго регламентировано[13].

Отдельно хотелось бы отметить такое специальное средство как Электрошоковое устройство с возможностью дистанционного воздействия. Данный вид специального средства имеет множество противоречий и проблем с реализацией. В законодательстве не установлен порядок применения данного специального средства, а также стоит особое внимание обратить, на тот факт, что электрошоковый разряд данного специального средства может нанести непоправимый вред, а в некоторых случаях смерть человека. Ведь при осложнении ситуации у сотрудника на

---

[12]П. 87 Устав патрульно-постовой службы полиции с изменениями и дополнениями от: 10 марта 2009 г., 13 января 2010 г., 22 июля 2011 г., 11 марта 2012 г., 24 февраля 2014 г., 12 февраля 2015 г.

[13]Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495 "Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России

практике нет возможности узнать у человека факт установленного кардиостимулятора или иных факторов, влияющих на использование данного специального средства. А ведь именно при осложнении обстановки и в экстренных ситуациях обычно у сотрудника нет времени на принятия решения или его очень мало. Данные пробелы в законодательстве не просто оказывают влияние на детальность по охране общественного порядка, а создают определенные трудности при несении службы.

Подводя итоги необходимо отметить, в состав сил, привлекаемых к обеспечению правопорядка, входят строевые подразделения полиции, которые обеспечивают правопорядок в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность, патрульной службы подразделяются на определенные виды: основные, дополнительные и приданные. Рассматривая специальные средства патрульно-постовой службы необходимо обратится к уставу патрульно-постовой службы, в котором представлен перечень снаряжения, которое должно быть при заступлении на службу.

1.3. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Как уже было сказано ранее силы ООП это подразделения полиции, включающие личный состав подразделений и служб, осуществляющими возложенные на них обязанности и взаимодействие с другими

подразделениями по вопросам своей деятельности, которые имеют ряд особенностей: данные подразделения представлены вооруженной ротой, имеющей определённое нормативно-правовое регулировании своей деятельности, в распоряжении подразделений ООП имеются различные в своем роде тактические возможности поддержания как общественного порядка, так и борьбы с преступностью, в процессе осуществления своей деятельности осуществляют взаимодействие с общественными объединениями.

Согласно Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495 "Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России" ООП осуществляется по плану комплексного использования сил и средств (единой дислокации). Данный план используется в целях совершенствования деятельности сил и средств по охране общественного порядка, а также в целях обеспечения их взаимодействия с иными подразделениями.

Основой для принятия решения о развертывании каких либо сил и средств по охране общественного порядка является ежедневно принимаемый план единой дислокации сил и средств.В плане единой дислокации находят отражение такие наряды как:

Патруль, патрульная группа, пост, наряд сопровождения, контрольно-пропускной пункт, заслон, передвижной пункт полиции, при этом рассчитывая силы и средства ежедневно в плане указываются минимальные стандарты, установленные в общественных местах.

Данный список не является исчерпывающим, так как в случае изменения оперативной обстановкиначальником органа внутренних дело может быть принято решение о образовании иного вида наряд для обеспечения ООП и ООБ, при этом все маршруты патрулирования должны располагаться таким образом, чтобы в случае необходимости

наряд в срочном порядке мог прибывать на место совершенияправонарушения или преступления, что же касаетсяразмещения иных видов нарядов, обязанности которых не связаны с охраной общественного порядка и безопасности запрещено.

Основными задачи данных подразделений можно отметить: поддержание общественного порядка и общественной безопасности как на объектах так и на постах патрулирования, обеспечение как личной так и общей безопасности граждан, а также предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, выявлении лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, а также оказывает содействие подразделения органов внутренних дел в проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Обязанности сотрудников ППСП утверждаются их командирамиили же заместителем начальника полиции в зависимости от структуры данных подразделений. На региональном уровне подразделения ППСП входят в штат соответствующих территориальных органов МВД России и подчиняются непосредственно их руководителям. Полки, отдельные батальоны, роты, группы и полки будут созданы для патрулирования и оперативного маневрирования основными силами общественного порядка и безопасности в городах, крупных населенных пунктах, железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

Исходя из сложности и объёма деятельности данных подразделений к охране общественного порядка также могут привлекаться иные подразделения, порядок организации, взаимодействия которых регулируется ведомственными нормативными актами. В качестве примера таких служб можно привести: ДПС ГИБДД, ведомственная охрана, Росгвардия.

Если выделять основные направления взаимодействия, то можно отметить: процесс обмена информацией, организация совместных занятий,

курсов по обучению сотрудников, проведение совместными силами оперативно-профилактических мероприятий, оперативное взаимодействие и оказание помощи в решении возникающих общих задач. Самым важным, ключевым моментом в данной сфере является своевременное реагирование на изменение оперативной обстановки. При своевременном реагировании производится перегруппировка сил и средств, наряды меняют свои маршруты, производятся маневры, после стабилизации оперативной обстановки действие нарядов возвращается к исходу, при этом все действия отображаются в постовой ведомости. Необходимо помнить, что организация данной работы имеет немало важную роль и зачастую правильное решение руководителя позволяет более четко и точно принять неотложные меры, при этом во всех процессах необходимым остается наличие резерва, как правило резерв составляет 10% от личного состава.

Патрули на автомобилях и мотоциклах предназначены для патрулирования маршрутов, преследования преступников и, при отсутствии специального транспорта, для задержанных за преступления и административные правонарушения, перевозки беспомощных гражданских лиц в медицинские учреждения, в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, либо могущих причинить вред окружающим или себе. Патрули на автомобилях и мотоциклах должны быть специально оборудованы для выполнения задач, порядок, в котором патрульная машина или мотоцикл движется по территории маршрута, определяется поставленными задачами, текущей ситуацией, сезоном, днем и полученными инструкциями от руководителей. Ответственность за соблюдение порядка и правил несения службы несет непосредственно старший наряда.

В процессе патрулирования территории наряд обязан реагировать на правонарушения и преступления и в случае необходимости

останавливать автомобиль и предпринимать действия пор пресечения их. В данной ситуации у машины обязательно остается один сотрудник, как правило, это водитель, который следит за ней, а также поддерживает связь с оперативным дежурным.

Организация несения патрульно-постовой службы с использованием служебных лошадей осуществляется в установленном нормативными актами порядке, а режим работы и места дислокации определяются с учетом оперативной обстановки и времени подготовки личного состава.

Использование служебных собак зачастую определяется временем суток, в частности ночное время или же мало освещённые территории, окраины городов, лесопарковые зоны.

Особенностью охраны общественного порядка на транспорте является загруженность и постоянство пассажиропотока, грузовых перевозок, а также непосредственно самого движения судов. Организация данной деятельности возложена на начальников линейных управлений, также именно они организуют порядок работы нарядов.

Существует ряд форм взаимодействия, но в отношении данной темы применимо участие членов общественных формирований правоохранительной направленности, ЧОО в обеспечении правопорядка[14].

Управление силами и средствами ППСП – это совокупность мер, которые направлены на ежедневное целенаправленное управленческое воздействие на силы по охране общественного порядка с целью поддержания их постоянной готовности. Важную роль в управлении нарядами во время дежурства играет дежурная часть, ведь именно она производить непосредственное руководство деятельностью подразделением ППСП на дежурных сутках, а также на группу управления

---

[14]Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495 "Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России"

патрульной группой, что же касается управления нарядами на границах участка, то данным аспектом занимается старший наряда. Чтобы возложенные задачи по охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности выполнялись в полном объёме должностные лица осуществляют: изучение и анализ сложившейся оперативной обстановки, на основе сложившейся оперативной обстановки выработки и реализации управленческого решения, подготовку сил и средств к несению службы, а также выполнению возложенных на них задач.

Деятельность подразделений ППСП складывается в основном в патрулировании определенной территории, что также имеет свои особенности и обязует учитывать следующее: планирование деятельности, принятие оперативного решения в форме плана единой дислокации, при этом в плане учитывается: характеристики региона, его состав, народы, географические особенности, наличие органов управления, муниципальных органов, железных дорог, качество, структура и динамика преступлений на территории; соответствие ППСП реально сложившейся оперативной обстановки, результаты работы органов внутренних дел на территории, данный показатель отображается в ежедневной сводке за сутки, также смену и год.

Касательно организации руководства деятельностью ППСП, то стоит учесть привлечение руководителей разного уровня к данному аспекту. Но все же наиболее важную роль будет играть руководитель территориального органа, деятельность которого заключается прежде всего в анализе оперативной обстановки на территории, создание рабочих групп и непосредственное руководство ими, организация кадрового подбора и работа с кадрами, организация и проведение проверок, утверждение графика нарядов, а также организация взаимодействия и связи в органах внутренних дел.

Процесс координации деятельности территориального органа происходит руководителем территориального органа, а также начальником полиции. Основной целью является направление сил по охране общественного порядка. а также увеличение эффективности их деятельности. К субъектам, участвующим в охране общественного порядка, могут быть отнесены граждане. Так, Федеральный закон от 02.04.2014 № 44- ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» опряделил порядок взаимодействия граждан с органами осуществляющими данные функции, что способствует также увеличению эффективности деятельности.

Подводя итоги отметим, что особенностями охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является в наличии плана единой дислокации, предусматривающего размещение сил и средств, а также иных оперативно-управленческих решений, который представлен в письменном виде, а также в картографическом. Основная часть работы по охране общественного порядка производиться в общественных местах, а также наличие вспомогательных сил при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, порядок взаимодействия и коммуникации которых регламентирован ведомственными нормативно-правовыми актами.

Глава 2. Совершенствование административной деятельности по охране общественного порядка.

2.1. Проблемы документирования административных правонарушений силами по охране общественного порядка.

Одним из более восприимчивых факторов обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка при выполнении собственных обязанностей считается соблюдение порядка и условий реализации сотрудниками и преступниками собственных прав и обязанностей.

Как отмечает Масленников М.Я. производство по делам об административных правонарушениях является определенным видом административно-юрисдикционного процесса и в связи с этим его можно рассматривать с двух сторон первая из которых подразумевает собой определенную совокупность процессуальных норм, а второй стороной является непосредственное действие. Процессуальным документом, отражающим событие административного правонарушения, считается протокол[15].

Документирование административных правонарушений считается нужной составляющей работы подразделений по охране общественного порядка так в Федеральном законе от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) "О полиции" в п.2 ч.1 ст. 12 указано, что сотрудники полиции должны: «прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия», при документировании административных правонарушений стоит особое

[15]Масленников М.Я. Административноюрисдикционный процесс. Сущность и актуальные вопросы правоприменения по делам об административных правонарушениях. Воронеж: Изд-во
Воронеж. ун-та, 1990.

внимание обратить на необходимость:

Проверки: события преступления, виновности лица, отягчающих и смягчающих обстоятельств, характер и размер вреда, а также обстоятельство исключающие производство по делу или иные обстоятельства. Еще обязательно необходимо учесть имеется ли повод для возбуждения дела об административном правонарушении. Также необходимо учитывать тот важный аспект, что в случае составления протокола лицом, который не уполномочен на это данный протокол будет считаться ничтожным, что в свою очередь также считается нарушение ст. 28.3 КОАП, на что указывает верховных суд РФ. Важным обстоятельством является факт разъяснения прав всем участникам производства по делу, а также их обязанностей, что обязательно должно

быть отмечено в протоколе. Протокол должен быть составлен немедленно после выявления правонарушения, однако при необходимости выяснения дополнительных обстоятельств, протокол оформляется в течении двух суток. В случае допущения каких-либо опечаток их исправление допускается только лицом, составляющим протокол, что должно также распространятся и на технические ошибки.

Соответственно, в своем решении от 12.02.2013 Двадцатый арбитражный су рассмотрел решение дела А62-5693/2012, об исправлении ошибки. Ошибка не затрагивает существа протокола об административном правонарушении и не нарушает социальные права. Несмотря на отсутствие законодательного контроля по данному вопросу, некоторые суды при внесении изменений в протокол оценивают его в

части административного правонарушения в соответствии с общими правилами составления протоколов об административном правонарушении.[16].

В федеральном законе «О полиции» замечено, что «полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании событий совершения преступлений, административных правонарушений, событий несчастных случаев, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования деяний сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности».

Значимой мерой в предоставленном направлении считается надлежащее обеспечение необходимыми средствами бесконтактного наблюдения, позволяющего задокументировать правонарушающую деятельность. Эти системы, к примеру, используются для контролирования и наблюдения за безопасностью исправительных учреждений. В соответствии с приказом Минюста РФ от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка

[16]К.А. Султанов. Юридические науки. О некоторых проблемах, возникающих в деятельности полиции при составлении протоколов об административных правонарушениях. № 4 / 2019 Вестник экономической безопасности

исправительных учреждений» при поступлении в исправительное учреждение осужденные, находясь в карантинном отделении, под роспись информируются о применении аудиовизуальных, электронных и других технических средств надзора и контроля (ч. 2 п. 9). Порядок размещения и ношения этих технических средств учтен приказом ФСИН РФ, который не опубликован для открытого пользования. Тогда как правовые основания применения видеонаблюдения в условиях исполнения наказания в виде лишения свободы, как представляется, недостаточно подробно регламентированы в отечественном законодательстве[17]. Мобильные системы видеонаблюдения имеют много недостатко в плане эксплуатации и управления[18]. Однако очевидны преимущества данных устройств, способных осуществлять беспрерывную видеозапись всех правонарушений и посягательств,

[17]Шлепанов Д.В. Некоторые проблемные вопросы использования портативных видеорегистраторов при осуществлении надзора за осужденными в исправительных учреждениях УИС // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 2 (28). С. 103-108.

[18]Киселев А.А., Кобзистый С.Ю., Исаев О.В. Анализ особенностей и перспективы использования современных носимых видеорегистраторов в учреждениях ФСИН России // Математические методы и информационные технологии управления в науке, образовании и правоохранительной сфере: Сб. материалов Всерос. науч.-техн. конф. (Москва Рязань, 27-28 апреля 2017 г.) / Под общ. ред. В. А. Минаева. Рязань: Академия ФСИН России,
2017. С. 198-202.

осуществляемых гражданами, в отношении граждан, так и в отношении сотрудников. Видеонаблюдение как способ документирования позволяет постоянно фиксировать большое количество объектов вне зависимости от их метаположения и маршрута передвижения. Нарушение может быть зафиксировано с помощью основных методов бесконтактного отслеживания.

Стоит отметить, что особенности оформления административных правонарушений, связанные со спецификой положения организации о осуществления управленческой деятельности требуют регламентации, отчетности и экспертизы в рамках государственного управления и управленческой деятельности. Непосредственная видеофиксация уголовного прецедента по представленным делам никоим образом не освобождает правоохранительные органы от необходимости осуществления ряда процессуальных действий и получения протокола объяснения в виде протокола об административном правонарушении. Лица уполномоченные на осуществление протоколов указаны в статье 28.3 КоАП. Также стоит отметить, что для большинства других преступлений оборудование для видеонаблюдения может потребовать дополнительной аутентификации. Во многих случаях целью видеозаписей, сделанных оперативными сотрудниками является исправления прецедентов в результате нарушения общественного порядка и общественной безопасности. Однако очевидно, что проступки распространены не только среди правонарушителей, но и среди сотрудников правоохранительных органов, которые в силу различных

факторов (недостаточное знание законов, своих прав и обязанностей, преступные немерения) склонны к совершению как малозначительных нарушений, так и преступлений. Нужным представляется снабжение видеорегистраторами всех сотрудников дежурных смен, а еще командиров подразделений и сотрудников остальных служб, которые при исполнении своих обязанностей осуществляют контакт непосредственно с гражданами; предусмотреть достаточно долгое сохранение, оперативное и процессуальное использование информации, приобретенной с помощью видеорегистраторов.

Одной из серьезны проблем документирования является документирование участковым уполномоченным правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, ведь важной необходимостью является наличие медицинского освидетельствования, при этом участковым выписывается постановление на направление на медицинское освидетельствование. Дело в том, что при документировании данных противоправных деяний правонарушители подлежат обязательному направлению на медицинское освидетельствование (ч. 1 ст. 27.12.1 КоАП РФ).[19]К сожаления на практике в небольших городах, сельских поселениях лицензией на право освидетельствования обладают далеко не все мед учреждения, а ряден случаев этого и вовсе нет. Также сам процесс доставления сотрудниками граждан на медицинскоеосвидетельствование забирает большоеколичество рабочего времени, что отвлекает их от выполнения своих обязанностей. По этим

[19]Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // СЗ РФ. 2015. № 5. Ст. 817.

причинам, считаю необходимым процессуальное преобразование данной области, для способствования законодательного установления процедуры освидетельствования на состояние опьянения в месте, куда осуществляется доставление правонарушителя[20].

Вопрос реализации возложенных обязанностей на участковых всегда стоял и продолжает стоять очень остро, так на данный момент существует ряд вопросов, которые требуют особого внимания при их реализации. В первую очередь хотелось бы рассмотреть правовой порядок осуществления административного задержания, а также доставления лиц, совершивших административное правонарушение. В процессе своей деятельности участковые уполномоченные зачастую забывают, что данные административные меры четко регламентированы настоящим законом и поэтому не требуют особого толкования. Так условия осуществления административного задержания лица является невозможность обоснованного и своевременного вынесения постановления о назначении административного наказания, а условием доставления лица является невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте его совершения. При этом в процессе своей деятельности сотрудники данных подразделений и подразделений по охране общественного порядка в целом зачатую путают такие схожие понятия как процессуальное доставление и не принудительное предпровождение п. 13 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»[21]. Отличием данных мер является тот факт, что при предпровождении сотрудники также обязаны

---

[20]А. В. Шевцов. Актуальные проблемы высшей школы и профессионального образования. К вопросу о проблемах реализации участковыми уполномоченными полиции административно процессуальной компетенции в ходе осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Сетевое издание «Академическая мысль» № 2 (3) 2018

[21]О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред..2021) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

установить личность лица, так как условием осуществления данного действия является необходимость в осуществлении данного действия. Также данаая процедура имеет строгий порядок, который регламентирован Наставлением[22]. Также необходимо не забывать о том, что в любом случае лицо может быть подвергнуто задержанию лишь при наличии уже возбужденного уголовного дела. Еще одной особенностью является соблюдение всех сроков, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации. Так по общему правилу срок не должен быть более 3 часов, если же лицо совершило правонарушение, за которое предусмотрен административный арест, то лицо может быть задержано на срок не более двух суток.

Второй проблемой представляется порядок и основания для принятия УУП решения о проведении административного расследования по ряду декриминализированных противоправных деяний. В частности, таких как: – нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (ст. 6.1.1. КоАП РФ «Побои»); – мелкое хищение чужого имущества стоимостью более 1 000 рублей, но не более 2 500 рублей путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии квалифицирующих признаков. Социальный эффект декриминализации в некотором роде отражается и на результатах правоприменительной практики УУП, которая свидетельствует о росте количества административных правонарушений, совершенных в условиях фактической неочевидности, т. е. по которым в течение двух суток (срок составления протокола предусмотрен ч. 2 ст. 28.5 КоАП) не удалось установить лиц, совершивших указанные противоправные деяния. При

[22]Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 // СПС КонсультантПлюс.

этом всякий раз внимание правоприменителя заостряется на том, что личность правонарушителя может и должна быть установлена наряду с иными обстоятельствами дела об административном правонарушении. То есть нельзя возбудить дело об административном правонарушении, не установив личность правонарушителя, потому что оно считается возбужденным с момента составления в отношении вполне определенного лица первого протокола о применении какой-либо меры административнопроцессуального обеспечения (ст. 27.1 КоАП РФ), либо составления самого протокола об административном правонарушении. Впрочем, после выявления мелкого хищения или побоев существует и возможность вынесения определения о возбуждении дела, при необходимости – проведения административного расследования предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ. Однако и в этом случае УУП в отсутствии достоверных сведений о правонарушителе неминуемо сталкивается с невозможностью письменного разъяснения последнему его прав и обязанностей. Кроме того п. 3.1 ст. 28.7 КоАП РФ обязывает в суточный срок вручить под расписку или выслать копию соответствующего определения лицу, в отношении которого вынесено решение о проведении административного расследования. Аналогичные трудности могут возникать и в связи с продлением срока расследования (п. 5.2 ст. 28.7 КоАП РФ)[23].

Таким образом, можно отметить, что в деятельности по охране общественного порядка и общественной безопасности формируется весьма напряженная оперативная обстановка, которая связана с техническим и кадровым обеспечением службы по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. В этих критериях видеофиксация и обеспечение сохранности видеоинформации обязаны

[23]Шевцов А. В. К вопросу о проблемах привлечения к административной ответственности за хищение имущества // Административное право и процесс. 2018. № 1.

являться одним из направлений улучшения деятельности не только служб ООП, однако и правоохранительных органов в целом.

2.2. Организационно-правовые проблемы использования сил и средств по охране общественного порядка.

Защита прав и свобод гражданина, в основном, осуществляется посредством административной деятельности полиции. Как гражданское право, административное право, оно имеет дело главным образом с внешними сторонами альтернативной деятельности полиции, которая, как следует из организации деятельности, во многом зависит от качества внутренней работы подразделений. Конечно, качество работы в управленческой структуре зависит от правильного выбора сотрудников, материально- технического и юридического сопровождения сопутствующих процессов. Охрана общественного порядка должна быть реализована концептуально- это система видения и руководства деятельностью подразделения полиции, обеспечивающая

последовательное исполнение в зоне совершения преступления охраны имущества и противодействия преступлениям. Основной целью данной концепции является усиление сдерживающего воздействия деятельности полиции на общественный порядок. В условиях предупреждения совершения административных правонарушений антитеррористическая защита и защита обьектов также имеет огромное значение. Также необходимо не забывать о обязательном повышении доверяя граждан к органам власти. Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: 1)прогнозирование, обнаружение, анализ и оценку угроз безопасности; 2)определение главных направлений государственной политики и стратегическое планирование; 3)правовое регулирование; 4)разработку и использование комплекса своевременных и долговременных мер по раскрытию, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации результатов их проявления; 5)использование специальных экономических мер; 6)исследование, производство и введение передовых видов вооружения и спецтехники; 7)организацию научной деятельности; 8)координацию деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов; 9)международное сотрудничество, а также осуществление других мероприятий в соответствии с законодательством РФ.

В конце ноября 2013 года Президент Российской Федерации принял концепцию общественной безопасности в Российской Федерации, которая представляет собой систему обеспечения общественной безопасности в рамках национальной безопасности, важнейшей из которых является карта стратегического планирования, характеризующая государственную политику в области общественной безопасности. Понятие общественной безопасности относится к защите личности гражданина, материальных и духовных ценностей общества, когда эти ценности затрагиваются не законным путём, и в других формах агрессии, социальных и этнических

конфликтов, а также стихийных и иных чрезвычайных ситуаций. Важнейший компонент, требующий отдельного внимания концепция общественной безопасности рассматривает в контексте терроризма, экстремистской деятельности, националистических, религиозных или иных организаций и структур, направленных на нанесение ущерба территориальной целостности Российской Федерации , в преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Все больше преступлений совершается под воздействием алкоголя и наркотиков, также растёт коррупция, нелегальная эмиграция, миграция бедных, плохое состояние автотранспорта, инфраструктуры, гидротехнических сооружений, возможность аварийных ситуаций в зонах ядерной энергетики и на производственных объектах иза небезопасных производств. Общественный порядок и общественная безопасность как два коррелирующих понятия идут рука в руку и всегда дополняют друг друга. Общественный порядок при нормальном функционировании общественных отношений- отсутствии рисков, опасностей, которые могут оказать влияние на нормальную жизнедеятельность людей, а также прогрессивное социальное и профессиональное обучение, что означает создание атмосферы мира и защиту людей, а также их собственности. Для общественности, чтобы создать все необходимые условия для общественной безопасности и разработаны законы подходящей группы. В развитие ст. 132 Конституции РФ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрел два вопроса местного значения, касающихся общественного порядка: 1) п. 8 ч. 1 ст. 15 и п. 9 ч. 1 ст. 16 - организация охраны общественного порядка на территории муниципального района и городского округа муниципальной милицией; 2) п. 33 ч. 1 ст. 14 и п. 37 ч. 1 ст. 16 – создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка

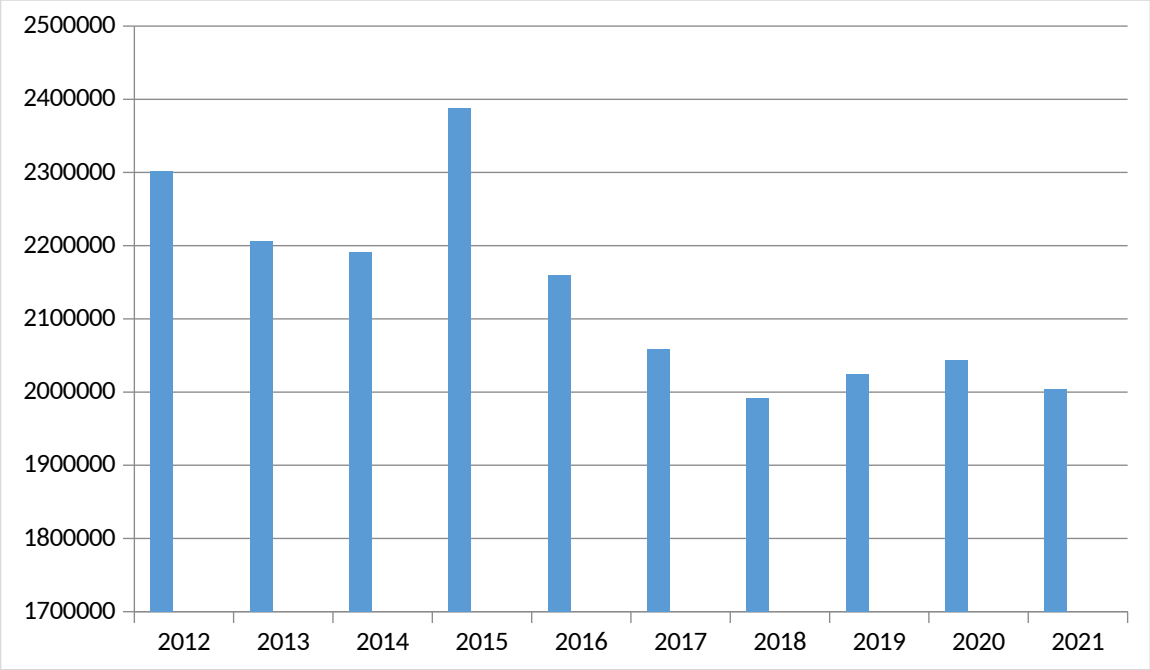
(в поселениях и городских округах). Следовательно, законодатель закрепил для муниципальных образований два способа охраны общественного порядка на своей территории: профессиональными органами и силами общественности. Однако, если Закон «О полиции» предусматривал существование муниципальных органов охраны общественного порядка (ч. 2 ст. 3), то пришедший ему на смену Закон «О полиции», реформировавший систему органов внутренних дел, не предусматривает создание в той или иной форме органов муниципальной полиции, а исходит из того, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, правовую и финансовую основу деятельности которой составляют исключительно федеральные источники.

Охрана общественного порядка силами общественности исполняется в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «О участии граждан в охране общественно порядка», который устанавливает принципы и главные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в розыске лиц, пропавших без вести, особенности создания и действия общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых считается участие в охране общественного порядка, порядок и особенности деятельности народных дружин, а также правовой статус участников данных дружин.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не имеют права выступать в качестве представителей власти (сотрудников полиции) или других правоохранительных органов, а также выполнять задачи, выполнение которых лежит на органах власти в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также гражданам не разрешается участвовать в заранее опасных для их жизни и здоровья мероприятиях по охране общественного порядка. Вся данная деятельность

осуществляется в соответствии со следующими принципами: 1. добровольность, 2. законность, 3. приоритет защиты прав человека, 4. права граждан на самооборону, 5. связи граждан с органами внутренних дел. Снижение показателей общественного спокойствия и безопасности привело и приводит к росту правонарушений. Преступления в отличие от иных правонарушений противоречат общепринятым человеческим нормам поведения, морали, нравственности, и глубже, сильнее чем иные нарушения влияют на то, что общество становится все более не терпимым. Это асоциальные качество преодолеть которые возможно лишь чёткой слаженной работой органов внутренних дел. Целью институтов власти конечно ж является обеспечение общественной безопасности, которая обеспечит гражданам Российской Федерации нормальную жизнедеятельность.

Просматривая динамику последнего десятилетия в Российской Федерации стоить отметить поднятие уровня преступности в последние годы, особенно это относится к преступности несовершеннолетних, данные веяния подрывают авторитет как системы министерства внутренних дел, так и Российской Федерации целиком, что в будущем может стать проблемой для стабилизации обстановки в стране в целом. На таблице ниже приведена статистика преступлений за последние годы.



Чтобы данная динамика не стала более серьезной проблемой необходимо взять под контроль складывающуюся обстановку, начать последовательную реализацию государственной политики в сфере охраны общественного порядка. Одним из главных направлений в данной сфере должна быть профилактика и предупреждение правонарушений. Прежде всего реализацию данного аспекта должна возлагать на себя власть в лице государства, которое представляется политической организацией, располагающей в своем ведении властью, а также имеет право на применение принудительных мер и которое несет полную ответственность перед гражданами за защиту их от противоправных посягательств. Хоть преступность является продуктом общества, ее нельзя полностью искоренить, но взятие под контроль данного явления является посильной задачей, с которой и необходимо справляться государству. Реализация данных направлений лежит в основном на органах внутренних дел, чья задача предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Именно для этого сотрудники проходят профессиональную подготовку, имеют в своем распоряжение разные

[24] интернет ресурс: crimestat.ru/offenses_chart

административные ресурсы и соответствующей материальной базой. Другим аспектом остается реализация всех этих направлений на практике, что порой не соответствует заявленному.

При этом организационно-правовые проблемы деятельности органов внутренних дел существовали и ранее. За последние несколько десятилетий в МВД произошло большое множество изменений, экспериментов, организационных преобразований системы, которые по своей сути не принесли особого эффекта. До сих пор в ряде регионов, да и почти по всей стране наблюдается спад в предупредительной деятельности, некомплект сотрудников, недостаточная правовая регламентация деятельности и что наверно наиболее важное в наше время защищенность самих сотрудников полиции. Наличие огромного количества процессов централизации, переводов одних подразделений в другие, повышенное количество документооборота, которое в первую очередь не способствует деятельностисотрудников, а только отвлекает от нее. На данных момент около 70% деятельности сотрудников полиции является составление различных документов, необходимых для реализации возложенных обязанностей, что как мы понимаем значительно притормаживает процесс работы органов.Сложности создает тот факт, что часто возложенные на органы внутренних дел функции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности выходят за рамки их компетенции, что в свою очередь порождает прямую зависимость от результатов работы других органов и подразделений, которые осуществляя свою работу зачастую считают данные направления второстепенными или же вовсе не отвечающими их интересам.

На данный момент времени, к сожалению, отсутствует четко сконструированная нормативно-правовая база, подразделения по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности очень

слабо снабжены в правом плане, что в свою очередь идет комом на другие проблемы. Очень ограничены материальные ресурсы органов внутренних дел, что делает невозможным реализацию возложенных на них обязанностей в полном объёме, что делает основную часть работы формальной. Особенно появлению формализма в работе способствует «палочная» система, которая хоть и была официально искоренена, но как видно на практике находит свое отображение в деятельности в иных аспектах и под другими предлогами.

В данный момент существует около трех тысяч межведомственных комиссий по профилактике правонарушений, также в 2016 году был принят федеральный закон «О основах системы профилактики преступлений в Российской Федерации». В рамках работы данных комиссий проведено большое количество мероприятий, но к сожалению, на данный момент необходимого результата достичь не получилось. В настоящее время ситуацию осложняет цифровизация преступлений, возрастание коррупции, а также иных видов преступлений. В данный момент нагрузка на подразделения зачастую слишком высока и необходимо проделать работу по ее стабилизации, по нормативному и материально- техническому обеспечению личного состава.

Рассматривая теоретические проблемы данной сферы можно отметить факт смешения понятий, отсутствия определения сущности предупреждения и профилактики правонарушений. На данный момент нет четкой регламентации и соответствующей нормативно- праовой базы, позволяющей четко разграничить данные понятия[25].

---

[25]Миньковский Г. М., Ревин В. П., Малков В. Д., Баринова Л. В. О концепции проекта Федерального закона «Об основах государственной системы предупреждения преступлений» // Концептуальные основы развития государственной системы профилактики правонарушений и предупреждения преступлений. М., Академия управления МВД России, 1998. С. 66 — 78.

Предупреждение преступлений в деятельности полиции это деятельность, направленная на их предотвращение с целью выявления, устранения и нейтрализации причин и условий возникновения. Предотвращение нарушений закона - это лишь одна из общих мер социальной безопасности, то есть в некотором роде положительное воздействие на людей, совершающих проступки, в результате которых нарушаются моральные нормы и права. Профилактика в этой области осуществляется не только правоохранительными органами, но и другими службами, такими как: социальные, медицинские, личные, средства массовой информации, общественные организации.

Знания, полученные в современном мире, необходимо использовать не только для ликвидации последствий, но и для выявления ситуаций, возникающих в результате природных катастроф или разрушений, а также для незаконных действий, преступлений. Поэтому профилактика и предупреждение правонарушений является одним из приоритетных направлений предупреждения правонарушений и снижения уровня и характера правонарушений в жизни общества в целом и отдельных лиц в частности.

К единой системе предупреждения правонарушений, ситуационного мониторинга и контроля относятся системы информационной безопасности, стандарты безопасности, неучтенные (в меньшей степени) системы, компьютерные, научные, технические системы. При этом существует особая профилактика, направленная непосредственно на ООБ и охраны общественного порядка, на непосредственное взаимодействие с людьми.

Наряду с постановкой на профилактический учет могут быть различные способы проведения профилактических действий, например, профилактическая беседа-самый простой из них; порядок информирования

о неправильных причинах и условиях, необходимости профилактической регистрации, социальной реабилитации людей или их социальной помощи, а также доведение до административной или уголовной ответственности.

Система предупреждения и профилактики обязательно должна в себе учитывать множество факторов, а также базироваться на единой цели и принципах. Принципами данной системы должны является: законность, справедливость, гуманизм, комплексность, индивидуальный подход, оперативность и достаточность. При разработке таких систем необходимо использовать опыт прошлых лет, при этом только положительный опыт, не перенимая прошлые ошибки, устаревшие элементы, например: чрезмерная централизация, использование шаблонов и единых мер для всех, не смотря на различные условия, формализм, увлечение количественными показателями.

Органам внутренних дел вы своей деятельности необходимо налаживать и развивать контакт с различными общественными объединениями, партиями. Движениями, средствами массовой информации, которые могут поспособствовать реализации возложенных на них полномочий. Особое внимание необходимо отдать подразделениям по делам несовершеннолетних, нагрузка на которые в последние годы чрезмерна из-за роста правонарушений несовершеннолетними. Необходимым остается не только факт взаимодействия, но и возможность проявление инициативы гражданами, поощрение данных инициатив.

В настоящее время приоритетными областями профилактики в полиции являются предупреждение роста преступности, предупреждение правонарушений и устранение факторов, способствующих росту преступности. Но в целом данный блок — это лишь часть работы, а профилактика, цель которой показана разным категориям граждан, занимает особое место в работе внутренних органов. К этой категории

относятся граждане: лица, совершившие тяжкие и тяжкие преступления в прошлом, лица, поведение которых нарушает общественную безопасность и общественный порядок, серьезно нарушающие закон, ведутантиобщественный образ жизни, лица обязательных медицинских учреждений.

Личное предупреждение должно использовать все возможности для предупреждения преступности, всестороннего использования действующего законодательства, когда речь идет об изменениях, сложных ситуациях, предупреждении, выявлять все причины и условия совершения преступлений, воздействовать на криминогенные факторы.

Органы власти, как правило, предпринимают все меры для того, чтобы положить конец преступлениям, связанным с виктимностью отдельных категорий граждан и не допустить возникновения данной категории вновь. Все органы должны иметь разные функции, с тем чтобы они могли более эффективно действовать в рамках уголовных дел. Необходимо обеспечить краткосрочные собеседования, охрану помещений, сельских районов, функциональных и внутренних органов, предоставить людям образование в области самообороны и другие средства. Главное, чтобы предпринятые меры в будущем не оказывали негативного воздействия на самих сотрудников органов внутренних дел.

Факторы, обеспечивающие высокую эффективность, включают широкий спектр услуг, организацию труда, оптимизацию, комплексное использование ресурсов, научно-технические достижения, подготовку квалифицированных работников всех уровней.

Для создания и предупреждения преступности и систем контроля необходимо учитывать временные факторы, а также постоянно повышать эффективность этой системы. Роль руководителя в системе должна быть очень важной, а именно кадровая, информационная и коммуникационная

для организации персонала, профессиональной подготовки, Стратегии, эффективности и оценки. В форме образования крупные учебные заведения и отделы внутренних дел учреждений занимают много места, которое обеспечивается руководством подразделений и будущими сотрудниками. Чтобы улучшить эту категорию, необходимо проводить: лекции, конференции, публикации в различных источниках, посещения различных исследовательских центров, зданий, а также участие в системе образования. Эти проблемы значительно повышают эффективность качественного учебного персонала.

Кроме того, я хотел бы отметить, что возможность применения и руководящих принципов, ведь данная система до сих пор не ограничена и является важным фактором, способствующим повышению эффективности в различных областях. Следует также уделять внимание преступности и предупреждению преступности, поскольку всегда легче предотвратить преступление, чем в последующем тратить огромные усилия на его расскрытие.

Заключение

Проведенный анализ позволил сделать следующие выводы.

Силы общественного порядка и безопасности включают сотрудников подразделений ООП, других подразделений внутренних дел, а также других органов и лиц, которые сотрудничают с ними в соответствии с установленными порядками по охране правопорядка и борьбе с преступностью.

Под обеспечением общественного порядка и общественной безопасности мы понимаем спецтехнику: бронетехнику, вертолеты, мотоциклы, велосипеды, лодки и другие транспортные средства; центры

управления, программно-аппаратные комплексы; Телевизионное наблюдение, видеонаблюдение, оборудование радиосвязи; оружие, снаряжение, спецтехника, освещение, заборы, а также служебные животные.

Основным критерием классификации сил и средств общественного порядка и безопасности является повышение эффективности решения соответствующих задач, стоящих перед подразделениями органов внутренних дел, и делится на этом основании: основные, дополнительные, приданные.

К основным силам относится личный состав различных структурных подразделений органов правопорядка, к задачам которых можно отнести обеспечение общественного правопорядка. В состав дополнительных сил входят подразделения полиции, которые также принимают участие в обеспечении общественного правопорядка, но выполняют иные специальные задачи также имеющие важное значение для системы. Приданными силам называют органы внутренних дел, которые включаются в систему только в том, случае если в их вмешательстве есть острая необходимость. Они служат для усиления органов общественного правопорядка.

Надлежащая ООП и ООБ характеризуются определенными характеристиками как в организации, так и в тактике ее реализации и зависят от: ландшафта, времени, погодных условий, квалифицированного персонала и количества сотрудников органов внутренних дел; полная доступность технических и специализированных ресурсов для сотрудников.

Согласно Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495 "Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции

территориальных органов МВД России" ООП осуществляется по плану комплексного использования сил и средств (единой дислокации). План единой дислокации предусматривает размещение сил и средств органов внутренних дел в общественных местах в зоне обслуживания, возможность маневрировать в случае оперативных осложнений и представляет собой текстовое и картографическое решение для операций. Все виды полицейских формирований, других сил и органов внутренних дел, участвующих в поддержании правопорядка в общественных местах.

ООП и общественной безопасности заключается, прежде всего, в использовании единого плана дислокации, который предусматривает размещение вооруженных сил и внутренних органов в общественных местах в зоне обслуживания, маневрирование в случае оперативных действий, возникновении сложности, а также текстовое и картографическое решение операций. Все виды полиции, других сил и органов внутренних дел, участвующих в поддержании общественного порядка. Помимо боевых частей ППСП, в обеспечении правопорядка задействованы различные подразделения территориальных органов МВД России. Организация, коммуникация и оптимальное выполнение возложенных на них задач и функций в случае изменения оперативной обстановки регулируются регламентом отдела. Управление охраной общественного порядка и ресурсами общественной безопасности осуществляется руководителями органов Министерства внутренних дел.

Под организационной структурой органов внутренних дел, осуществляющих общественный порядок и безопасность понимают, - совокупность органов внутренних дел, которая основана на разделении функций должностей и подразделений, которая обеспечивает целостность, взаиморасположение и упорядоченность всех элементов. Для обеспечения общественного порядка обслуживаемая соответствующим органом внутренних дел территория, распределяется на участки местности

(патрульные участки), посты и маршруты патрулирования, обеспечение порядка и безопасности на которых осуществляется нарядами комплексных сил.

В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных задач ППСП осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы, посты, стационарные посты полиции, контрольно-пропускные пункты, контрольный пост полиции, заслон, резерв. Хотелось бы обратить внимание на то, что полицейская система в различных странах децентрализована и имеет многоступенчатое строение. Как правило, за рубежом полиция создаётся, подчиняется и содержится за счёт органов местного самоуправления. Кроме того, она действует в строго определённых рамках и выполняет ограниченный круг обязанностей по обеспечению безопасности населения.

Деятельности по охране общественного порядка и общественной безопасности формируется весьма напряженная оперативная обстановка, которая связана с техническим и кадровым обеспечением службы по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. В этих критериях видеофиксация и обеспечение сохранности видеоинформации обязаны являться одним из направлений улучшения деятельности не только служб ООП, однако и правоохранительных органов в целом.

Главной целью системы обеспечения общественного порядка, полезные условия для удовлетворения потребностей человека, обеспечение правильного взаимодействия между людьми (уважительное отношение друг к другу, соблюдение основных нравственных и этических норм).

Система общественного транспорта основана на общих условиях продажи товаров на территории застройки. Хотелось бы обратить внимание на то, что общественный порядок складывается не из основных социальных норм, но и общественных правоотношений.

Главной целью обеспечения общественного порядка является установление безопасности личности, общественной безопасности, создание благоприятных условий для удовлетворения естественных потребностей человека, организация процесса труда и отдыха, правильное взаимодействие между людьми (уважительное отношение друг к другу, соблюдение основных моральных и этических норм).

Система общественного правопорядка складывается за счёт соблюдения основных норм права и морали в обществе. Хотелось бы обратить ваше внимание на то, что общественный порядок складывается не столько из установления основных социальных норм, но и общественных правоотношений.

Список использованной литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ

3. Приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. N 430дсп/635дсп "Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами

при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

4. Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. N 942 "О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию" (зарегистрирован в Минюсте России 27 октября 2011 года, регистрационный N 22158).

5. Приказ МВД России от 15 июля 2015 г. N 757 "О некоторых вопросах обеспечения транспортными средствами органов внутренних дел Российской Федерации".

6. Приказ МВД России от 29 марта 2013 г. N 178дсп "О Перечне образцов (комплексов, систем) специальной техники, принятых на снабжении органов внутренних дел Российской Федерации".

7. Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495 "Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России"

8. Приказ Росгвардии от 21 сентября 2018 г. N 420 "Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации" (зарегистрирован в Минюсте России 17 октября 2018 года, регистрационный N 52447).

9. Приложение N 8 к Наставлению по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, утвержденному приказом МВД России от 12 апреля 2013 г. N 200дсп "О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России" (зарегистрирован в Минюсте России 10 июня 2013 года, регистрационный N 28761).

10. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // СЗ РФ. 2015. № 5. Ст. 817.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 г. N 876-39 "Об утверждении норм обеспечения оружием, боеприпасами и специальными средствами органов внутренних дел Российской Федерации".

12. А. В. Шевцов. Актуальные проблемы высшей школы и профессионального образования. К вопросу о проблемах реализации участковыми уполномоченными полиции административно процессуальной компетенции в ходе осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Сетевое издание «Академическая мысль» № 2 (3) 2018

13. В. Д. Малков Теоретические, правовые и организационные проблемы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и профилактике преступлений и иных правонарушений

14. Вестник уральского института экономики, управления и права №4 2020

15. Деккет Д.В. К вопросу о совершенствовании нормативно правовой базы взаимодействия полиции и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка/ Сборник трудов. Проблемы науки конституционного и административного права/ Урал. юрид. ин-т МВД Росссии. Екатеринбург, 2011.

16. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел [Текст]: учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 2: Особенная часть. - 237 с.

17. Егорова Т.И. Видеорегистрация как направление совершенствования практики документирования правонарушений вестник уральского института экономики, управления и права №4 2020

18. К.А. Султанов. Юридические науки. О некоторых проблемах, возникающих в деятельности полиции при составлении протоколов об административных правонарушениях. № 4 / 2019 Вестник экономической безопасности

19. Киселев А.А., Кобзистый С.Ю., Исаев О.В. Анализ особенностей и перспективы использования современных носимых видеорегистраторов в учреждениях ФСИН России

20. Коновалов В.А Общественный порядок и общественная безопасность, статья, труды оренбургского института (филиала) мгюа (выпуск двенадцатый)

21. Лубенков А.В. Административное принуждение, реализуемое органами внутренних дел в сфере охраны общественного порядка. Автореферат дис. …канд. юр. наук. Минск, 2011.

22. Масленников М.Я. Административноюрисдикционный процесс. Сущность и актуальные вопросы правоприменения по делам об административных правонарушениях. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1990.

23. Математические методы и информационные технологии управления в науке, образовании и правоохранительной сфере: Сб. материалов Всерос. науч.-техн. конф. (Москва Рязань, 27-28 апреля 2017 г.) / Под общ. ред. В. А. Минаева. Рязань: Академия ФСИН России, 2017. С. 198-202.

24. Миньковский Г. М., Ревин В. П., Малков В. Д., Баринова Л. В. О концепции проекта Федерального закона «Об основах государственной системы предупреждения преступлений» // Концептуальные основы развития государственной системы профилактики правонарушений и

предупреждения преступлений. М., Академия управления МВД России, 1998. С. 66 — 78.

25. Миньковский Г. М., Ревин В. П., Малков В. Д., Баринова Л. В. О концепции проекта Федерального закона «Об основах государственной системы предупреждения преступлений» // Концептуальные основы развития государственной системы профилактики правонарушений и предупреждения преступлений. М., Академия управления МВД России, 1998. С. 66 — 78.

26. Шлепанов Д.В. Некоторые проблемные вопросы использования портативных видеорегистраторов при осуществлении надзора за осужденными в исправительных учреждениях УИС // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 2 (28). С. 103-108.

27. Административная деятельность полиции, тексты лекций для заочной формы обучения министерство внутренних дел российской федерации, Краснодар – 2016