МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственное автономное образовательное учреждение Свердловской области
«Краснотурьинский индустриальный колледж»
(ГАПОУ СО «КИК»)

Допустить к защите
Заведующий отделением
_____ (В.К.Зверева)
«____»_____2022г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

тема: Современная концепция реформы социального обеспечения

студент
группы
специальность 40.02.01
Право и организация социального
обеспечения

Руководитель	Фромм Анна Владимеровна
Рецензент	Андреев Сергей Владимирович
Нормоконтроль	Бояринцева Ольга Викторовна

Выпускная квалификационная работа

защищена с оценкой _____

«___» _____ 20___г.

Краснотурьинск

2022г.

ГАПОУ «Краснотурьинский индустриальный колледж»

ЗАДАНИЕ

На дипломную работу по МДК 01.01: Право социального обеспечения студентке

Группы специальности 40.02.01 Право и организация социального

обеспечения

Исходные данные работы: конспекты лекций, нормативно-правовые акты

1. Структура дипломной работы:

Содержание

Введение

1. Современная концепция социального обеспечения

1.1. Понятия концепция в социального обеспечения

1.2. Развитие концепции в социального обеспечения

1.3. Причины возникновения концепции в социальном обеспечении

2. Реформы социального обеспечения

2.1. Развития социального обеспечения

2.2.Социальная защита населения

2.3. Социальные пособия, компенсации, выплаты и т.д

2.4.Социальная поддержка граждан

3. Общая характеристика социальной службы Рф

Заключение

Список использованных источников и литературы

Приложения

Сроки выполнения дипломной работы : «16»июня по «18» июня 2022 года

Руководитель: Фромм Анна Владимировна

Дата выдачи задания: « 05»мая 2022 годаЗадание получила: Соколова Мария Алексеевна

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ…….....4

1.СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ…….7

1.1. Понятия концепция в социального обеспечения…….8

1.2.Развитие концепции в социального обеспечения…….…….....21

1.3.Причины возникновения концепции в социальном обеспечении…….…….....28

2.РЕФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ…….....32

2.1. Развития социального обеспечения…….....33

2.2.Социальная защита населения…….....36

2.3.Социальные пособия, компенсации, выплаты и т.д…….....45

2.4.Социальная поддержка граждан…….....46

3. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РФ…….52

3.1Отрасли социальной сферы……....63

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……..…….67

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ…….....70

Приложение 1…….....72

ВВЕДЕНИЕ

Человек, его права и свободы являются по Конституции РФ высшей ценностью. Их признание, соблюдение и защита – важнейшая обязанность государства. Право на социальное обеспечение раскрывается в ст.ст.7, 37-41 Конституции РФ.

В процессе жизни каждый человек находится в опасности перед наступлением обстоятельств, которые могут самым непосредственным образом отразиться на состоянии его здоровья и привести к утрате заработной платы - основного источника средств существования. Преодолеть это самостоятельно во многих случаях невозможно, поскольку они предопределены объективными социально-экономическими условиями, тесно связаны с производственной деятельностью, практически не зависят от воли отдельного человека. Но они прямо влияют на социальную стабильность общества, поэтому государство принимает на себя определенную долю ответственности за их наступление и создает систему социальной защиты, предоставляет государственные пенсии, социальные пособия и услуги.

Право российских граждан на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ. В ст. 39 говорится, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Социальное обеспечение - это форма распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физических, социальных, интеллектуальных) стариков, больных, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе на страховой основе, или за счет ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных в законе.

Право социального обеспечения является самостоятельной отраслью в системе российского право, которая сформировалась во второй половине XX в.

ÊúËÁ Vw ƒ•bB9&%ïì--Í—3'•c :' g %As°ÊúËÁ Vw 2)bB9$lßì--Í •

- Оценка обеспеченности организации персоналом, динамика его деятельности, структура организации и особенности ее организации;

- Выявление резервов повышения эффективности работе персонала, определение основных направлений его развития, готовности к различным качественным и количественным изменениям в соответствии с требованиями современности.

- Проблемы и перспективы развития обязательного медицинского страхования в России.

Дипломная работа состоит из введения, трёх глав, восьми разделов приложения и заключения.

1.СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Защита социальных прав граждан имеет свою специфику; для обеспечения данной категории прав недостаточно юридических механизмов и процедур предотвращения нарушений этих прав. Необходима разносторонняя созидательная деятельность государства, направленная на осуществление социальной политики на основе развития экономики, повышение материального уровня жизни населения. Поэтому обеспечение защиты социально-экономических прав населения - длительный и постепенный процесс преобразований, направленный на достижение социально-экономического прогресса, формирование нового типа взаимоотношений между отдельными индивидами и государством, отношений социального партнерства и социальной интеграции. Однако постепенность этого процесса не умаляет насущной необходимости создания комплексного механизма защиты социальных прав населения, сочетающего в себе экономические, политические, юридические, административные средства и позволяющего минимизировать случаи нарушения прав человека в данной области.

Приоритетными направлениями формирования и эффективного функционирования такого комплекса являются повышение эффективности социальной политики государства, предоставление действенных гарантий конституционных прав граждан в области труда, занятости, социального обеспечения, образования, охраны здоровья, обеспечения жильем, улучшение материального положения и условий жизни людей и т.д. К числу приоритетных задач относится процедура ратификации ряда документов, в которых содержатся международные стандарты защиты социально-экономических прав и свобод, что позволит закрепить эти стандарты в национальном законодательстве и устранить возможные противоречия с действующей системой право. Кроме того, следует учитывать необходимость введения научно обоснованных критериев прожиточного минимума, в идеале обеспечивающих, как требует международный пакт об

экономических, социальных и культурных правах, достойное существование и развитие индивида и его семьи.

1.1. Понятия концепция социального обеспечения

В процессе своей жизнедеятельности каждый человек, так или иначе, попадает в опасные ситуации, которые могут влиять на состояние его здоровья и трудоспособности вследствие чего он подвергается риску потерять основной источник средств к существованию. К таким обстоятельствам относятся: болезнь, старость, инвалидность, потеря кормильца и другие. Преодолеть их в большинстве случаев невозможно, поскольку они предопределены объективными социально-экономическими условиями, тесно связаны с производственной деятельностью, не могут зависеть от воли отдельного человека. Но они прямо влияют на социальную стабильность общества, поэтому государство принимает на себя часть ответственности за их наступление и создает систему социальной защиты, предоставляет социальные пособия, государственные пенсии и услуги.

Концепция социальной защиты населения Российской Федерации применительно к новым политическим и экономическим условиям находится в процессе разработки. Отсутствует и единое мнение ученых по отдельным ее положениям. В широком смысле под социальной защитой понимают деятельность государства, направленную на обеспечение процесса формирования и развития полноценной личности, на создание условий для самоопределения и утверждения в жизни. В своих работах Мачульская Е.Е определяет, что «в узком смысле социальная зашита представляет из себя систему правовых и экономических институтов обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан и достижение социально-приемлемого уровня жизни »[1]. Все категории населения

[1] Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения - М., 1999, Социальная помощь: На пути к адресности: Сборник статей / Под ред. М.И. Либоракиной.– М.: Фонд "Институт экономики города", 2001.

нуждаются в социальной защите, покровительстве со стороны государства, в государственном содействии при получении работы, образования, приобретения жилья и т.д. Социальное государство, которым и является Россия согласно ст.7 основного закон, как раз и обеспечивает такую социальную защиту. Но социальную защиту следует разграничивать с социальным обеспечением. В научной и учебной литературе можно встретить различные формулировки социального обеспечения и разные мнения о взаимосвязи его с такой категорией, как "социальная защита". Например, П.Д.Павленок трактует социальное обеспечение как "государственную систему обеспечения и обслуживания престарелых и нетрудоспособных граждан, а также семей, имеющих детей", делая акцент на категориях граждан, которые имеют право на это. Также он утверждает, что "согласно Федеральному закону "Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации, социальное обеспечение является составной частью социального обслуживания"

Однако более правильным, на взгляд автора, и логичным будет рассматривать социальное обслуживание и социальное обеспечение как безусловно пересекающиеся понятия, но в контексте социальной защиты. И если в период советской власти к пониманию социального обеспечения подходили с патерналистской точки зрения, то в современных условиях в связи с появлением на рынке труда других собственников "прослеживаются тенденции разгосударствления социальной сферы и освобождения государства от функции непосредственного предоставления гражданину социальных услуг". Поэтому наряду с понятием "социальное обеспечение" в последние годы употребляется понятие "социальная защита", которые, по мнению З.П.Замараевой, не являются синонимичными, поскольку социальное обеспечение есть одна из форм социальной защиты, где преобладают принципы государственной организации с очень ограниченным использованием.

В российской социальной практике термин "социальная защита" стали активно применять в начале 90-х годов в связи с переименованием системы органов социального обеспечения в систему органов социальной защиты населении.

В то же время существенная активизация деятельности государства по социальной поддержке населения иными по сравнению с социальным обеспечением средствами и мерами способствовала возникновению дискуссий в научных кругах, одним из результатов которой, как отмечает М. И. Лепихов, "стал вывод о возможной трансформации системы социального обеспечения в систему социальной защиты и постепенной замене понятий".

Взаимосвязь социальной защиты и социального обеспечения, как отмечает В.П.Юдин, "наиболее объективно можно выявить на базе международного опыта правового регулирования обеих этих общественных категорий"[3]. В учебнике К.Н.Гусова в качестве примера представлена Конвенция МОТ № 102 "О минимальных нормах социального обеспечения", которая устанавливает виды социальной защиты (семейные пособия, медицинское обслуживание, пенсии по старости и др.) в зависимости от разновидности социальных и несоциальных факторов[2]. Исходя из этого, можно судить о том, что социальная защита в качестве объекта может иметь отношения и не связанные с социальным обеспечением. А это доказательство того, что эти категории всё же различны. По мнению многих авторов, таких как Е. И. Холостова, З. П. Замараева, К. Н. Гусов, М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова, "социальная защита" является комплексной категорией, собирательным понятием и вбирает в себя категорию "социальное обеспечение".В современных условиях предпочтительней, на взгляд автора, будет рассматривать социальную защиту в системе, в которую как часть, как форма выражения включено социальное обеспечение.

[21]Васильчиков В. М. Муниципальный сектор социального обслуживания пожилых людей и инвалидов : состояние, динамика развития, тенденции и перспективы // Муниципальная система социальной защиты населения : опыт, проблемы, перспективы. М., 2002.

Социальное обеспечение представляет собой один из блоков социальной защиты населения и имеет более узкие параметры действия. Оно сложилось как система защиты граждан от наступления жизненных обстоятельств, которые влекут за собой утрату или снижение дохода либо повышенные расходы, малообеспеченность. Само социальное обеспечение в данном случае представляет

собой форму реализации социальной защиты, совокупность общественных отношений по распределению внебюджетных фондов социального страхования и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей населения в случаях утраты заработка или трудового дохода, несения дополнительных расходов по содержанию и воспитанию детей, поддержке других членов семьи, нуждающихся в уходе, отсутствия средств в объеме прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а также по оказанию медицинской помощи и социальному обслуживанию.

К числу сущностных признаков социального обеспечения на современном этапе можно отнести: во-первых, государственный характер устанавливаемых в обществе организационно-правовых способов распределения совокупного общественного продукта через систему социального обеспечения; во-вторых, законодательное закрепление перечня социальных рисков, признаваемых государством в качестве оснований для предоставления тех или иных видов социального обеспечения; в-третьих, закрепление в нормах права либо в договорах, санкционированных государством, круга лиц, подлежащих обеспечению; в-четвертых, нормирование государством социального стандарта обеспечения, ниже которого оно не может быть, путем законодательного закрепления видов обеспечения, его уровня и условий предоставления.

Некоторые ученые выделяют и иные конститутивные признаки социального обеспечения. Так, Р.И. Иванова относит к их числу следующие:

1. Объективные основания, вызывающие потребность в особом механизме социальной защиты по поддержанию (предоставлению) определенного уровня жизнеобеспечения;

2. Особые фонды, источники социального обеспечения;

3. Особые способы создания этих фондов;

4. Особые способы предоставления средств существования;

5.Закрепление правил предоставления социального обеспечения в социальных, в том числе правовых, нормах.

С формулировкой первого признака трудно согласиться, поскольку сами по себе объективные основания лишь вызывают потребность в особом механизме социальной защиты, однако функционирование его всегда связано с признанием обществом, государством этих оснований в качестве социальных рисков, влекущих соответствующие юридические обязанности по предоставлению социального обеспечения. В реальной жизни объективных оснований, влекущих потребность человека в социальной помощи, всегда намного больше тех, которые признаются государством социально уважительными. Вся история развития систем социального обеспечения – убедительное доказательство того, что перечень объективных оснований, признаваемых социальными рисками, непрерывно расширяется, однако вряд ли он когда-либо станет полностью тождествен реально существующим объективным причинам, вызывающим потребность человека в социальной помощи. Что касается второго, третьего и четвертого конститутивных признаков социального обеспечения, выделяемых Р.И.Ивановой, то они отражают разные стороны одного, сущностного признака – способа организации социального обеспечения.

Сущность социального обеспечения проявляется в его функциях: экономической, социальной, политической, демографической и других.

1.Экономическая функция социального обеспечения заключается в его положительном воздействии на экономику, на интересы и потребности людей как участников процесса производства. Она имеет сложную внутреннюю структуру и состоит из ряда взаимосвязанных подфункций: распределительной, обеспечительной и производственной. С помощью распределительной подфункции происходит доведение до потребителей специфических материальных благ и услуг особым экономическим способом. Данная подфункция заключает в себе способы

аккумуляции средств в особых фондах и их распределения на различные цели — это действия органов государства, органов местного самоуправления, организаций по отчислению денежных средств в фонды, предназначенные для социального обеспечения, по направлению указанных средств для выплаты пенсий, пособий, обслуживания пенсионеров и др. Сущность обеспечительной подфункции состоит в поддержании достаточного уровня материального благосостояния лиц, для которых средства социального обеспечения (пенсии, пособия и проч.) являются источником существования, в предупреждении обнищания народа.

Производственная подфункция включает в себя стимулирование граждан к труду, а также повышение производительности труда, воспроизводства рабочей силы путем создания благоприятных условий для формирования способности к труду у несовершеннолетних и освобождения трудовых ресурсов от пожилых и нетрудоспособных работников. Тем самым социальное обеспечение способствует созданию рыночных отношений, проведению экономических реформ.

2.Социальная функция отражает взаимосвязь социального обеспечения и социальной подсистемы общества.

Социальное обеспечение направлено прежде всего на предупреждение, смягчение или устранение последствий наступления различных жизненных ситуаций. В зависимости от конкретной ситуации в социальной функции можно выделить защитную, реабилитационную и компенсационную подфункции.

Защитная подфункция заключается в защите граждан от неблагоприятных последствий наступления жизненных ситуаций (болезнь, инвалидность, старость и т.п.), а также от последствий перехода к рыночной экономике (безработица и т.п.). Это происходит путем выплаты пенсий, пособий, материальной помощи, предоставления услуг и т.д.

Реабилитационная подфункция состоит в восстановлении физических и иных способностей нетрудоспособных, приспособлении их к труду. Она осуществляется с помощью таких видов обеспечения, которые помогают восстановлению трудоспособности граждан и вовлечению их в трудовую деятельность (пенсии по инвалидности, пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, трудовое устройство и профессиональное обучение инвалидов, снабжение их протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения и т.д.).

Компенсационная подфункция — это возмещение утраченного заработка или дохода, а также повышенных расходов в случае утраты заработка или дохода, снижения уровня материальной обеспеченности в связи с уходом на пенсию по старости, инвалидности, при потере кормильца, в случае рождения ребенка, при повышении розничных цен на предметы потребления, безработице и др.

3. В политическую функцию входит связь между социальным обеспечением и политикой, прежде всего социальной политикой. Социальное обеспечение служит средством, с помощью которого реализуются цели социальной политики. Его институты и учреждения способствуют практическому осуществлению социально-политических мероприятий, намеченных государством. Социальное обеспечение играет важную роль в решении ряда общих задач социальной политики в современный период: предотвращении дальнейшего снижения жизненного уровня населения, улучшении материального положения его различных групп и слоев, снижении роста социальной напряженности в обществе.

4. Духовно-идеологическая функция социального обеспечения обусловлена связью между социальным обеспечением и духовно-идеологической сферой общества. Социальное обеспечение взаимодействует как с социальной сферой в целом, так и с ее компонентами — различными формами и уровнями общественного сознания, прежде всего с идеологией, моралью, социальной психологией. Поэтому в составе данной функции можно условно выделить идеологическую, моральную и социально-психологическую подфункции.

Идеологическая подфункция составляет отношения между социальным обеспечением и идеологией. Идеология отражает воззрения классов и слоев общества на различные стороны жизни, в том числе и на социальное обеспечение, активно влияет на его характер и сущность. В свою очередь, эффективное социальное обеспечение положительно воздействует на сознание людей, укрепляет их доверие к государству.

Моральная подфункция охватывает связь между социальным обеспечением и этическими воззрениями, существующими в данном обществе. Существенное значение здесь имеют этические взгляды общества на отношение к малообеспеченным, детям, старикам, инвалидам. Социальное обеспечение включает предоставление материальной помощи экономически неактивным гражданам, обеспечение семей, потерявших кормильца, помощь в воспитании детей и т.д. Кроме того, благодаря моральной подфункции социальное обеспечение способствует укреплению нравственных начал в обществе.

Социально-психологическая подфункция основана на взаимосвязи социального обеспечения и социальной психологии. Для человека особое значение имеет уверенность в завтрашнем дне. Социальное обеспечение способствует реализации уверенности людей в будущем, их социальной защищенности, тем самым оказывая положительное воздействие на развитие социальной психологии.

5.Демографическая функция подразумевает воздействие социального обеспечения на демографические процессы, происходящие в обществе. Состояние социального обеспечения зависит от демографической структуры населения, характера демографических процессов. В свою очередь, социальное обеспечение оказывает активное положительное влияние на демографические процессы. В содержание демографической функции входит материальное стимулирование создания, развития и укрепления семьи, повышения рождаемости и др.

Социальное обеспечение как система социально-экономических и правовых мер определенным образом организована и имеет свою сложную структуру, отражающую организационно – правовые способы осуществления социального обеспечения. В.С.Андреев ввел в научный оборот такую правовую категорию как «формы социального обеспечения», понимая под ними организационно-правовые способы социального обеспечения. В частности, он писал: «Государственная система социального обеспечения выступает в нескольких организационно - правовых формах, что связано со спецификой обеспечения отдельных категорий трудящихся с учетом особенностей их общественно полезной деятельности и видов обеспечения». Для каждой из форм социального обеспечения, как указывал В.С.Андреев[3], специфичны: круг обеспечиваемых; способ образования общественного фонда, из которого производится обеспечение; виды обеспечения; органы, осуществляющие его. Данное концептуальное положение известного советского ученого сохраняет свою актуальность и на современном этапе с учетом тех изменений, которые произошли в экономике и социальной жизни нашей страны.

Значение организационно-правовых способов осуществления социального обеспечения заключается в том, что они позволяют государству и обществу наиболее рационально распределять через систему социального обеспечения валовой внутренний продукт, положив в основу такого распределения принципы социальной справедливости. В систему социального обеспечения можно внести следующие организационные формы:

[31] Андреев В.С. Социальное обеспечение (Советское право социального обеспечения).

1.Государственное социальное страхование.

2.Государственное социальное обеспечение за счет бюджетных средств.

3.Государственная социальная помощь.

4.Государственное социальное обслуживание.

Обязательное социальное страхование – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством, иных категорий граждан вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных, установленных законодательством, социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию. Обязательное социальное страхование – это система самообеспечения застрахованных, за которых в принудительном порядке все работодатели (страхователи) уплачивают страховые взносы. Указанные платежи являются отложенной частью оплаты труда, за счет таких платежей предоставляется обеспечение застрахованным при наступлении страхового случая. Организует и регулирует эту систему само государство. Видами социального страхования являются:

1.Медицинское страхование;

2.Пенсионное страхование;

3.Страхование на случай временной нетрудоспособности;

4.Страхование в связи с материнством;

5.Страхование на случай смерти застрахованного лица или несовершеннолетнего члена его семьи;

6.Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Социальное обеспечение за счет бюджетных средств. К кругу обеспечиваемых субъектов данной формы относится все население страны. Финансовым источником, гарантирующим каждому реализацию конституционного права на социальное обеспечение, как уже выше говорилось, являются бюджетные средства, аккумулируемые как в федеральном государственном бюджете, так и в бюджетах регионов.

Виды обеспечения, предоставляемые указанному кругу лиц, устанавливаются федеральными законами и подзаконными актами федерального уровня. Право на их получение не связано с трудовой деятельностью человека, в связи с чем в данный круг обеспечиваемых входят и те лица, которые работают. К этим видам относятся: социальные пенсии; пособия по безработице, по уходу за ребенком; иные социальные выплаты в связи с материнством и на несовершеннолетних детей; субсидии и компенсационные выплаты; государственная социальная помощь, социальная доплата к пенсии, ежемесячные денежные выплаты инвалидам в связи с монетизацией льгот; медицинская и лекарственная помощь, санаторно-курортное лечение, различного рода социальные услуги и льготы. Ни одна из указанных денежных выплат не соизмеряется с заработком человека (если даже он его имеет) и ни один из видов «натурального» социального обеспечения не зависит от его трудового вклада. В систему органов, компетентных осуществлять социальное обеспечение в рамках рассматриваемой формы, входят органы социальной защиты населения, образования, здравоохранения, опеки и попечительства и др.

Государственная социальная помощь — это форма социального обеспечения, которая состоит в предоставлении государством малоимущим семьям или

малоимущим одиноко проживающим гражданам за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации на период нуждаемости денежных выплат и натуральных выдач в целях удовлетворения основных потребностей и доведения их доходов до прожиточного минимума.

В современных социально-экономических и политических условиях постоянно возникают новые обстоятельства, в связи с которыми граждане утрачивают средства существования, несут дополнительные расходы, попадают в трудные жизненные ситуации и нуждаются в социальной поддержке со стороны государства. При отсутствии средств существования в объеме прожиточного минимума нуждающиеся граждане приобретают право на различные виды социальной помощи:

1.Денежные выплаты (социальные пособия, субсидии);

2.Натуральные выдачи (топливо, одежда, обувь, медикаменты, продукты и пр.).

Независимо от индивидуального или среднедушевого дохода отдельным категориям граждан (инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и др.) предоставляется набор социальных услуг (дополнительная бесплатная медицинская помощь, путевки на санаторно-курортное лечение и др.). Источником финансирования всех видов социальной помощи служат бюджеты различных уровней бюджетной системы РФ. Что касаемо государственного социального обслуживание то, оно представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-правовых, социально-бытовых, психолого-педагогических, социально-медицинских услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме основных организационно-правовых форм можно сказать о том, что система социального обеспечения организованна на всех уровнях территориального

устройства. Так Шайхатдинов.В.Ш. выделял 3 уровня социального обеспечения на основе территориального устройства РФ:

1.Централизованное социальное обеспечение (федеральный уровень) – на этом уровне реализуется общая политика государства в сфере социального обеспечения,

устанавливаюсь общие нормы и стандарты социального обеспечения для всех субъектов федерации.

2.Региональное социальное обеспечение (региональный уровень) - субъекты РФ принимают собственные законы и другие акты, которые не могут понизить федеральный уровень стандарта в социальном обеспечении. И следовательно, данный уровень может быть только повышен. Субъект федерации может устанавливать свои организационно-правовые формы дополнительных мер социального обеспечения определенных категорий населения на уровне субъекта за счет собственных финансовых источников.

3.Социальное обеспечение на местном, локальном уровне – к нему можно отнести локальные формы дополнительных мер социальной защиты, которые устанавливаются органами местного самоуправления, коллективными договорами, субъектами социально-партнерских соглашений[1].В наше время локальные формы имеют важное значение, так как именно они максимально приближены к человеку.

Таким образом, можно сказать о том, что система социального обеспечения представляет собой сложную многоуровневую структуру, которая играет основополагающую роль при реализации населением их конституционного права на социальную защиту.

1.2Развитие концепции социального обеспечения

Реализация стратегических целей концепции требует достижения социального согласия, содействия развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства. Меры, обеспечивающие решение данных задач, должны быть направлены на гармонизацию действий рынков, государства, семьи в области повышения уровня и качества жизни населения, создания в России общества равных возможностей.

Для этого, в свою очередь, потребуются модернизация и развитие сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения. Необходимо обеспечить формирование системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития и создающей доступные механизмы "социального лифта" для всех, в том числе для социально уязвимых, категорий населения.

Основными целевыми ориентирами социальной политики являются:

1.Снижение уровня абсолютной бедности с 13,4 процента в 2007 году до 6 - 7 процентов в 2020 году и относительной бедности (или малообеспеченной части населения) с 22 процентов в 2007 году до 15 процентов в 2020 году, увеличение среднего класса к 2020 году до более половины населения;

2.Снижение дифференциации населения по уровню доходов (соотношение доходов 10 процентов самых богатых и 10 процентов самых бедных) с 16,8 раза в 2007 году до 12 раз в 2020 году;

3.Доведение размеров денежного довольствия и пенсий военнослужащих до уровня, отвечающего важности данного вида деятельности в области обеспечения обороноспособности страны;

4.Доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям), к

2012 году в среднем по стране до 70 - 80 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 40 - 50 процентов), а охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году - до 100 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 60 процентов);

5.Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов;

6.Решение в 2012 - 2015 годах проблемы беспризорности;

7.Решение к 2012 году проблемы обеспечения детей дошкольного возраста услугами дошкольного содержания и воспитания;

8.Решение к 2020 году одной из самых острых проблем пожилого населения - полного удовлетворения потребности в постоянном постороннем уходе;

9.Преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

10.Достижение к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 40 процентов от общего числа инвалидов;

11.Увеличение уровня охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования с 46 - 46,5 процента в 2006 - 2007 годах до 70 и более процентов в 2010 - 2015 годах;

12.Формирование эффективной системы институтов, обеспечивающих поддержку и содействие социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

Долгосрочная политика социальной поддержки населения включает следующие приоритетные направления.

Первое направление - улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов. Основными факторами борьбы с бедностью и улучшения благосостояния населения являются высокие темпы экономического роста, и прежде всего создание эффективных рабочих мест и рост заработной платы. Огромное влияние на улучшение социальной ситуации окажут позитивные изменения в системах образования и здравоохранения как за счет повышения доступности и качества их услуг, снижения неформальных соплатежей (что освободит бюджеты домохозяйств от значительных дополнительных расходов), так и за счет позитивного воздействия

обновленной системы образования на возможности успешной экономической деятельности населения.

Однако экономический рост не ведет автоматически к преодолению бедности и может сопровождаться увеличением неравенства и социальной нестабильности. Для снижения бедности и дифференциации населения по доходам должен быть осуществлен комплекс мер социальной политики, направленных на:

1.Повышение минимального размера оплаты труда и оплаты труда работников бюджетных организаций, что позволит снизить бедность среди работающего населения;

2.Повышение среднего размера трудовой пенсии по старости до уровня, обеспечивающего минимальный воспроизводственный потребительский бюджет;

3.Повышение эффективности социальной поддержки отдельных групп населения, в том числе путем усиления адресности региональных программ государственной социальной помощи, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов;

повышение ориентации налоговой системы на проблемы выравнивания уровня доходов путем расширения использования налоговых вычетов, введения налога на недвижимость, зависящего от ее рыночной стоимости, что позволит более

справедливо распределить нагрузку между группами населения с разным уровнем дохода.

Второе направление - повышение эффективности государственной поддержки семьи, в том числе:

1.Развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей;

2.Усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, включая расширение рынка образовательных услуг для детей и масштабов строительства доступного жилья для семей с детьми;

3.Создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

4.Развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем развития детских дошкольных учреждений, профилактики семейного неблагополучия;
укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности, консолидация действий федеральных, региональных и местных социальных институтов, направленных на решение данной проблемы;

5.Повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставлением социальной и психологической поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении, и дезадаптированным детям;

6.Полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах;

7.Совершенствование порядка и процедуры усыновления детей, приема детей в замещающие семьи;

8.Создание системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от формы его воспитания.

Третье направление - реабилитация и социальная интеграция инвалидов, в том числе:

1.Организационное и институциональное совершенствование систем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов;

2.Повышение уровня социальной интеграции инвалидов и реализация мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов жилья, объектов социальной инфраструктуры, транспорта;

2.Создание инфраструктуры реабилитационных центров, обеспечивающих комплексную реабилитацию инвалидов и их возвращение к полноценной жизни в обществе, формирование индустрии по выпуску современных технических средств реабилитации;

4.Укрепление материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений и протезно-ортопедических предприятий.

Четвертое направление - социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов, в том числе:

1.Обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, сочетания заявительного принципа обращения за социальными услугами с выявлением нуждающихся в

социальном обслуживании лиц, оказания социальных услуг в первую очередь лицам с особыми потребностями;

2.Развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) с целью поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки

семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому;

3.Обеспечение граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, местами, соответствующими потребностям, в стационарных учреждениях социального обслуживания;

4.Развитие платных форм социального обслуживания с учетом роста доходов граждан пожилого возраста и инвалидов и формирование сети комфортных пансионов для пожилых для постоянного и временного проживания.

Пятое направление - развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе:

1.Преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

2.Обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

3.Создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных

некоммерческих организаций, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;

4.Содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства).

Шестое направление - формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений, в том числе:

1.Интеграция лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, внедрение моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;
формирование системы социальной реабилитации несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, развитие механизмов ювенальной юстиции;
формирование и развитие механизмов восстановительного правосудия, создание службы пробации, обеспечивающей социально-психологическое сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и реабилитационное насыщение приговоров судов, в части реализации принудительных мер воспитательного воздействия, реализация технологий восстановительного правосудия и проведения примирительных процедур;

2.Обеспечение гуманизации пенитенциарной системы, включая обеспечение эффективной образовательной и воспитательной работы в системе исполнения наказаний.

Действенный механизм социальной защиты должен включать в себя страхование от возможных социальных рисков, базирующееся на принципах дифференцированного подхода к разным группам населения. Доля государства в

социальном страховании определяется исходя из того, что оно в определенной степени несет ответственность за общую социально-экономическую ситуацию, разрабатывает стратегию стабилизации и контролирует реализацию социально-экономических прав граждан.

1.3.Причины возникновения концепции в социальном обеспечении

Понятие социального обеспечения зародилось параллельно зарождению социальной политики в государстве. Впервые о социальной поддержке граждан начали говорить в 17 веке, когда все слои населения разделились на четкие социальные страты: богатые, средний класс, бедные и нищие. При этом надо отметить, что бедных и нищих было очень много. Люди голодали, им негде было жить (ночевать) и т. п.

В те времена из-за большого количества бедных в стране «процветали» разные болезни, в городах было много грязи, центральные улицы были заселены нищими. В связи с такой ситуацией государство впервые принимает меры по борьбе с бедностью. Для этого богатые должны были одну десятую всего достатка отдать на нужды голодающих. Такой налог был официальным и контролировался государством. Часть денежных средств бояр и князей шла на поддержание минимального уровня жизни населения: людей кормили, давали приют, выдавали одежду и т.д.

В дальнейшем социальная политика развивалась и началось активное строительство приютов для бездомных, также существовала так называемая «полевая кухня», когда все нуждающиеся приходили в специально отведенное место и им выдали горячую пищу. Чаще всего приюты и кухня устраивались при церквях или на территории поместья крупных землевладельцев. На сегодняшний день социальная политика только набрала обороты, сегодня в нашей стране не

только бесплатное образование, медицина, но и всевозможные социальные льготы, выплаты, пособия и т.д.

В те времена, когда социальная политика только приобретала статус «становления», причины возникновения социальной помощи нуждающимся были следующие:

1.Многочисленные болезни людей. Самые разнообразные болезни, которые затрагивали не только бедные слои населения, но и богатые, уносили жизни ежегодно множества людей, стали первоочередной причиной борьбы с бедностью по средствам организации им помощи. Государство пыталось обеспечить бедняков минимальными средствами к существованию, но в дальнейшем потребовалось, и задуматься о медицинской стороне вопроса, так как болезни надо было лечить, а денег у нуждающихся не было;

2.Быстрый рост бедности. Людям из бедных слоев населения не представлялось возможности стать среднем классом или тем более, богатыми. Рост численности бедняков с каждым годом увеличивался, люди все больше нуждались в средствах первой необходимости. Государство начало пытаться бороться с такой ситуацией в обществе, внедряя разнообразные социальные возможности, первая из которых была получить образования и начать работать на государство или знатных особ;

3.Высокая смертность. Данный показатель в средние века был по следующим причинам: бедность, нет медицинского обслуживания, нет возможности себя обеспечить. В целом это заставило государство иначе формировать общественные отношения и налаживать социальную политику. Рабочего населения становилось все меньше, что приводило к истощению казны, следовательно, надо было принимать решительные меры в отношении борьбы со смертностью и бедностью.

В современном же мире причинами поддержания и возникновения социального обеспечения являются:

1.Разного рода опасности в жизни человека. Итак, в современном обществе уже достаточно мало людей, которые нуждаются в горячей пищи или ночлеге. Социальные проблемы стали носить другой характер. Так, сегодня каждый боится остаться без работы, что будет способствовать ухудшению финансового положения семьи; также в старости человек должен иметь возможность себя финансово обеспечить за счет заработанной пенсии; тяжелая болезнь может в корне изменить жизнь человека в обществе и т.д.

Для того чтобы снизить риск неудовлетворительного исхода от подобных ситуаций и существует социальная политика, а точнее, социальное обеспечение, которое позволяет помочь человеку в сложной жизненной ситуации;

1.Стабильность в государстве и обществе. Само государство по средствам социальной политики страхует себя от возникновения неприятных ситуаций, связанных с развитием общества. Так, помогая гражданам своей страны в тяжелых ситуация, государство заведомо снижает риск возникновения общественных волнений, позволяет сформировать рабочую группу, тем самым обеспечив налогоплательщиков, также поднимает рождаемость, за счет чего усиливает экономические позиции и т.д. То есть с помощью социального обеспечения идет не только поддержка граждан, но и формируется внутренняя политика, решаются определенные государственные задачи.

2.На сегодняшний день социальное обеспечение также важно, как много лет назад, оно позволяет сформировать здоровое общество, в котором каждый человек будет иметь возможность достойно существовать: не страдать от холода, голода, иметь возможность обратиться за помощью в медицинское учреждение и получить образование.

3.Социальная политика также является важным инструментом управления, с помощью нее государство может управлять теми процессами, которые достаточно важны на сегодняшний день.

Например, правительство поддерживает многодетные семье, что необходимо для улучшения демографической ситуации в стране, также организует спортивную и физическую подготовку граждан, что способствует улучшению показателей здоровья людей и т.п.

2.РЕФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Реформа социального обеспечения в Российской Федерации – это реализация государственных мер, направленных на совершенствование системы социального обеспечения российского населения с целью максимального удовлетворения граждан объемом и качеством социальных услуг, оказываемых государством.

Реформа социального обеспечения в Российской Федерации была проведена в период с 2005 по 2010 год. В это время был принят Федеральный закон № 122-ФЗ, который сформировал основу проводимых реформ. Потребность реформирования социального обеспечения была обусловлена сменой политического строя и устареванием системы социальных льгот, частично унаследованных от Советского Союза. Исчезновение Советского Союза Социалистических Республик привело к демонтажу главных социальных столпов российского общества в виде обязательной занятости, субсидируемых потребительских товаров, наличия бесплатных услуг. Формально после развала Советского Союза многие социальные льготы продолжали существовать, однако фактически не имели под собой никаких реальных механизмов реализации. Финансовые возможности государства в тот период находились на минимальном уровне, а потребность в финансовых ресурсах была очень высокой, в том числе и за счет необходимости предоставления услуг социального обеспечения в сферах здравоохранения, пенсионного обеспечения, занятости, образования, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта.

В условиях нехватки финансовых ресурсов государством было принято решение о необходимости проведения реформы социального обеспечения, направленной на оптимизацию социальных льгот и сокращение государственных расходов в этой сфере. Для данного этапа государственного управления России было характерно проведение активной социальной политики, не всегда адекватно воспринимаемой населением. Недостатком постсоветского социального

обеспечения было то, что социальные льготы не являлись инструментом поддержки социально нуждающихся слоев населения, а были результатом заслуг и часто не зависели от материального состояния. Постепенно пришло понимание необходимости обеспечения социальными льготами только действительно нуждающихся в этом граждан. В этот период российской истории население столкнулось с резким падением доходов, высокой их дифференциацией, существенным расслоением общества в социальном плане. Социальные льготы характеризовались следующими проблемами:

Во-первых, плохим финансированием;

Во-вторых, немонетарным характером;

В-третьих, неадресным распределением.

Наличие этих проблем в системе социальных льгот признавалось всеми специалистами. Реформа социального обеспечения в Российской Федерации была направлена на решение следующих проблем:

Во-первых, преодоление громоздкости системы социальных льгот и устранение нехватки их финансирования;

Во-вторых, препятствование натурального характера социальных льгот либерализации государственных услуг и развитию рынка в России;

В-третьих, невозможность эффективного отслеживания бедности за счет отсутствия назначения льгот в соответствии с нуждаемостью.

Основным инструментом реформы социального обеспечения в России в 2005-2010 годах стала монетизация социальных льгот. Сущность данного процесса состояла в отказе от натуральной формы предоставления социальных льгот и замены этой формы денежными компенсациями адресного характера. Реформа социального обеспечения была направлена на регулирование системы федерального и регионального распределения социальной ответственности, определение

источников финансирования государственных услуг, переведение натуральных льгот в систему денежных выплат.

2.1. Развития социального обеспечения

Социальное обеспечение является одной из форм распределения материальных благ и ресурсов, которые начисляются человеку не за его трудовую деятельность. В социальном обеспечении, а также в социальной политике государства эти средства распределяются между нетрудоспособными гражданами общества. Финансирование производится за счет государства, а также за счет бюджетов некоторых специальных фондов. Распределение производится в особых случаях, а также с учетом тех условий, которые изначально устанавливаются в рамках социальных норм, и в соответствии с законодательством страны.

В то же время, социальное обеспечение определяют как особую систему создаваемых государством мер следующих направлений:

1.Правовые меры;

2.Экономические меры;

3.Организационные меры.

Они направлены на то, чтобы гарантировать и обеспечивать компенсацию потерянного здоровья, потерянного места работы и, соответственно, компенсацию потерянной заработной платы, за счет которой индивид удовлетворял свои основные потребности и интересы. Заработная плата также являлась источником существования индивидов и граждан, но из-за наступивших обстоятельств, которые признаются государством социально значимыми, данные источники более не действуют в жизни гражданина.

Социальное обеспечение, как мы отметили ранее, осуществляется за счет специально отведенных на это средств. В зависимости от того, что является

источником денежных средств, специалистами различается два основных вида социального обеспечения:

1.Государственное социальное обеспечение граждан, которое как раз и реализуется за счет бюджетов государственного и местного уровней;

2.Негосударственное социальное обеспечение граждан[4], осуществляемое за счет средств, предоставляемых юридическими и физическими лицами. Ими являются вкладчики в пенсионные фонды государства, из средств которых затем и осуществляется социальное обеспечение особо нуждающихся категорий населения, находящихся в зоне риска.

В нашей стране развитие социального обеспечения происходило в соответствии с несколькими этапами. В советский период некоторые пособия, а также льготы были направлены на то, чтобы частично компенсировать гражданам малую заработную плату, которая была ниже прожиточного минимума, из-за чего люди не имели возможности полноценно удовлетворять свои потребности и интересы. Также в советский период социальное обеспечение выступало в качестве одного из мотивационных стимулов к тому, чтобы граждане осуществляли свою деятельность в достаточно сложных условиях, которые связаны с риском для жизни и для здоровья.

Таким образом, советская система социального обеспечения граждан была направлена на то, чтобы разрешить наиболее серьезные задачи данной области. Среди них следующие:

1.Оказание необходимой помощи нетрудоспособным лицам, которые не имеют дополнительной помощи или финансовой поддержки со стороны семьи. В эту категорию граждан также входят дети, многодетные семьи и матери-одиночки;

2.Обеспечение всесторонней поддержки граждан, которые имеют особые заслуги перед обществом и государством;

---

[41]Право социального обеспечения : учебник и практикум для среднего профессионального образования / М. В. Филиппова [и др.] ; под редакцией М. В. Филипповой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. (Профессиональное образование).

3.Осуществление стабильных выплат пенсий и разнообразных видов социальных пособий. Сюда относятся трудовые пенсии, пособия по безработице, льготы за работу, которая связана с рисками для жизни и здоровья человека.

В начале 90-х годов были проведены некоторые довольно значимые реформы. В них правительство заложило основы новой системы социального обеспечения граждан. Также были созданы некоторые государственные социальные и страховые внебюджетные фонды. Например, это Пенсионный Фонд России, Фонд социального страхования граждан Российской Федерации, Фонд занятости населения и несколько других, чья цель – посильная всесторонняя помощь и поддержка граждан страны, которые не имеют возможности самостоятельно осуществлять удовлетворение своих интересов и, что самое главное, потребностей жизненной необходимости (продукты питания, одежда, медикаменты).

Тем не менее, в Российской Федерации социальное обеспечение стало неотъемлемой частью жизнедеятельности граждан, а также деятельности властей. Сегодня мы можем выделить несколько особо значимых направлений развития финансового социального обеспечения и, соответственно, социальное защиты граждан нашего государства.

Во-первых, это обеспечение адресной социальное помощи, что предполагает обязательное предоставление набора документов, которые подтверждают, что гражданин действительно находится в затруднительном материальном положении, и, в связи с этим, ему назначаются соответствующие виды социального обеспечения (льготы, пенсионные выплаты, субсидии, страховые выплаты).

Во-вторых, приведение расходных обязательств в соответствии с установленными доходными возможностями органов государственной власти, которые взяли на себя обязательства и ответственность за то, чтобы осуществлять финансирование социальной помощи населения.

В-третьих, следует учитывать, что социальное обеспечение должно постоянно совершенствоваться, так же, как и повышаться эффективность социальной помощи,

которая предоставляется государственными органами власти и различными фондами.

Повышение эффективность можно достигнуть следующим путем: повысить уровень адресности социального обеспечения и поддержки граждан, а также предоставить равные возможности в социальной поддержке именно тех граждан, которые действительно нуждаются в поддержке и не в состоянии самостоятельно обеспечить себя необходимыми для жизни ресурсами и продуктами.

2.2.Социальная защита населения

Система социальной защиты каждой страны имеет свои характерные особенности в связи с конкретными социально-экономическими условиями. Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции Российской Федерации и представляет собой комплекс взаимосвязанных организационных и законодательных мер. В основном в Российской Федерации социальная защита нетрудоспособных и малообеспеченных групп населения осуществляется по двум основным направлениям - социальное обеспечение и социальная помощь.

Социального обеспечения в России включает в себя следующие виды:

1.Пенсии (по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные):

2.Пособия (временной нетрудоспособности, беременности и родам, многодетным и одиноким матерям, на детей в малообеспеченных семьях и военнослужащих срочной службы, инвалидов детства и др.);

3.Содержание и обслуживание престарелых и инвалидов в специальных учреждениях (домах-интернатах):

профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов:

1.Протезно-ортопедическую помощь

врачебно-трудовую экспертизу и реабилитацию инвалидов:

1. Льготы и преимущества инвалидам.

И хотя всей системе социального обеспечения присущи общие черты, но в то же время каждый вид имеет свои особенности.

Эффективность работы социальной системы во многом зависит от продуманности механизма финансирования. Выплаты по социальному страхованию производятся из страховых фондов, в которых сосредотачиваются собранные в виде налогов средства. А государственные вложения осуществляются за счет ассигнований из бюджетных средств (республиканских и местных бюджетов).

В итоге, средства на социальное обеспечение сосредоточиваются, прежде всего, в государственной службе и в фонде социального страхования. Существующая система социальных служб включает: государственную, муниципальную и негосударственную службу. Все социальные службы ориентированы, прежде всего, на обеспечение нуждающихся лиц различными видами социальных услуг. В зависимости от ориентации социальных служб различаются функции ими осуществляемые, которые были сгруппированы следующим образом:

1.Собственно функция социальной помощи, которая включает в себя как учет, выявление лиц нам и профилактику бедности и надомные услуги нуждающимся т.д.

2.Функция консультирования включающая консультации специалистов по различным вопросам, касающихся социальных аспектов;

3.Функция информирования населения, изучения и прогнозирования социальных нужд;

4.Функция участия, которая предусматривает разработку чрезвычайных программ и помощь по преодолению последствий стихийных бедствий и социальных конфликтов.

Следует отметить важность следующих четырех принципов:

1.Принципа приоритета государственных начал в организации социальной службы и гарантировании прав граждан на получение социальных услуг:

2.Принципа опоры на общественное участие:

3. Принципа территориальности:

4. Принципа информированности: означающего право на сбор информации и сведений, необходимых социальным службам для выполнения их функций.

Также необходимо отметить для успешного функционирования системы социального обеспечения роль системы управления социальной службой. В настоящее время управление социальной службой осуществляется органами социальной защиты населения совместно с органами здравоохранения, народного образования, культуры, физической культуры и спорта, правоохранительными органами, государственными службами по делам молодежи и занятости и иными органами управления, а также с общественными, религиозными, благотворительными организациями и фондами. В перспективе большую помощь по координации деятельности по социальному обслуживанию населения может осуществлять местная администрация, состоящая из депутатов, представителей заинтересованных организаций, финансовых и спонсорских кругов.

Система социальной защиты населения как особый социальный институт находится в процессе своего развития. Термин «социальная защита» имеет различные значения. В новых экономических условиях он заменил термин «социальное обеспечение», использовавшийся в советской экономике, где он характеризовал специфическую организационно-правовую форму социальной

защиты, осуществляемую непосредственно государством. В современных условиях потребовалось развитие других организационно-правовых форм социальной поддержки наиболее уязвимых категорий населения. Был введен термин «социальная защита», который давно использовался в мировой практике.

Социальная защита как социальный институт, представляющий собой совокупность правовых норм, призванных решать определенные социальные и экономические проблемы, в международном контексте обычно имеет дело с установленными законодательством категориями граждан, которые в силу утраты трудоспособности, отсутствия работы либо по другим причинам не имеют достаточных средств для удовлетворения своих жизненно важных потребностей и потребностей нетрудоспособных членов семьи. В рамках систем социальной защиты таким гражданам при наступлении установленных законодательством неблагоприятных событий предоставляется помощь компенсационного характера в денежной и натуральной формах, а также в форме различного рода услуг. Кроме того, системы социальной защиты осуществляют меры профилактического характера, направленные на предотвращение неблагоприятных событий.

Социальная защита осуществляется в различных организационно-правовых формах, включая такие, как индивидуальная ответственность работодателей, страхование, социальное страхование, адресная социальная помощь, государственное социальное обеспечение и др. Использование тех или иных организационно-правовых форм социальной защиты может иметь различные социальные и экономические последствия, которые необходимо учитывать при осуществлении управления данной отраслью. см. (Приложение 1)

Вместе с тем социальная защита, являясь по своему функциональному характеру достаточно целостной системой, представляющей собой самостоятельный социальный институт, имеет специфические особенности, связанные с технологиями оказываемых ею услуг. Технология предоставления пенсий существенно отличается от технологии оказания медицинской помощи,

социально-реабилитационных технологий или технологий обеспечения безработных граждан.

Для осмысления состояния развития института социальной защиты в России и выработки национальной политики в отношении путей его дальнейшего развития в нашей стране представляется необходимым прежде всего отметить, что, хотя такой институт в России имеется и играет исключительно важную роль в жизни российских граждан, его развитие в определенной степени осуществляется стихийно, без должного представления о том, какие задачи и каким образом он должен решать и какова должна быть его организационная структура, с точки зрения как организации системы правовых норм, так и административной структуры данного института, призванной разрабатывать и осуществлять на практике правовые нормы данного института.

Кроме того, следует отметить, что, несмотря на фактическое существование системы социальной защиты в России и ее достаточно бурное развитие, она еще не принята общественным сознанием в нашей стране в качестве самостоятельного социального института. В связи с этим сфера ее деятельности существенно сужается. На практике в функции органов государственной власти, имеющих в своем названии слова «социальная защита», таких, как бывшее Министерство социальной защиты населения Российской Федерации или министерства, комитеты или управления социальной защиты субъектов Российской Федерации, не входят многие функции, которые по определению должны входить в сферу их компетенции. В принятой в 1997 г. Правительством Российской Федерации программе социальных реформ на 1997 — 2000 гг. понятие «социальной защиты» сводится лишь к вопросам социального обслуживания населения, социальной защите инвалидов, социальным пособиям, компенсационным выплатам, стипендиям, а также к социальной поддержке граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку.

Отсутствие общего представления о характере института социальной защиты и его содержании, естественно, ведет к смешению и вольному толкованию разнообразных категорий, терминов и понятий, служащих для раскрытия смысла данного института в советский период, в связи со слабой теоретической проработкой социальной защиты как социального института, термин «социальное обеспечение» использовался в широком смысле для определения всей совокупности социально-экономических отношений в стране, касающихся вопросов социальной защиты, и в этом смысле он определял весь институт социальной защиты, получивший название «право социального обеспечения».

Одновременно, термин «социальное обеспечение» в узком смысле использовался для определения системы отношений в области социальной защиты, связанных с предоставлением отдельных видов обеспечения за счет средств государственного бюджета. В стране, вставшей на путь развития рыночной экономики, термин «социальное обеспечение», отражающий специфику организации социальной защиты в централизованно планируемой системе хозяйства, не может использоваться для определения ни всей совокупности социально-экономических отношений в сфере социальной зашиты, ни ее административных структур с новыми функциями. Поэтому термин «социальное обеспечение» был в значительной степени вытеснен из практической сферы новым термином «социальная защита». Термин «социальная защита» в наибольшей степени соответствует сущности данного социального института, хотя термин «социальное обеспечение» продолжает существовать как «право социального обеспечения»[5]

Социальная защита также предусматривается в отношении семей с низкими душевыми доходами, не обеспечивающими общественно необходимого прожиточного минимума, результатом чего обычно является отсутствие средств

[51]Гусев А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение. Проспект. 2020.

существования или средств на оплату жизненно значимых товаров и услуг (средств реабилитации, оплаты жилья, лечения). Социальная защита может осуществляться в денежной форме в виде пенсий и пособий, в натуральной форме, а также путем оказания различного рода услуг лицам, являющимся объектом социальной защиты. Она может иметь как компенсационный, так и предупредительный профилактический характер

Одной из государственно-правовых форм социальной защиты является непосредственно государственное обеспечение нетрудоспособных лиц. Основные признаки непосредственного государственного обеспечения — финансирование расходов за счет государственного бюджета и установление категорий обеспечиваемых лиц и уровня их обеспечения в соответствии с приоритетами, определяемыми органами государственной власти. Непосредственное государственное обеспечение в странах с рыночной экономикой имеет достаточно ограниченные масштабы применения.

Другой организационно-правовой формой социальной защиты является социальное страхование, которое широко используется в абсолютном большинстве стран с рыночной экономикой в отношении многих видов социальной защиты. В его основе лежит понятие социальных рисков и требование их обязательного и добровольного страхования. Финансирование выплат по социальному страхованию осуществляется за счет страховых взносов работающих граждан и их работодателей, выплачиваемых, как правило, в равных долях. В финансировании систем социального страхования иногда также участвует государство.

В странах с рыночной экономикой также активно используется такая организационно-правовая форма социальной защиты, как социальная помощь. Она носит адресный характер и предоставляется лицам после проверки их нуждаемости, если они не имеют других источников существования. Другими организационно-правовыми формами социальной защиты могут быть провиденные фонды — обязательное (принудительное) накопление средств на случай возникновения

некоторых обстоятельств. Эти фонды существуют в отдельных странах (Азии и Африки, которые были колониями) и являются общенациональными организациями, предназначенными для осуществления обязательных сбережений всеми работающими гражданами.

Фонды преследуют цель обеспечить индивидуальную ответственность каждого работающего за свое благосостояние в будущем. Они представляют собой учреждения типа сберегательного банка. Воспользоваться этими вкладами можно в случае временной нетрудоспособности, при условии прекращения работы, в случае безработицы. Характерной особенностью частных форм социальной защиты является то, что они создаются не в обязательном порядке в силу принятия соответствующего законодательства, а в силу частной инициативы отдельных субъектов отношений в данной среде, которые принимают на себя обязательства по осуществлению социальной защиты ограниченного круга лиц, представляющих для них определенный интерес. Частные формы могут применяться в таких видах социальной защиты, как обеспечение временной нетрудоспособности, медицинской помощи, в пенсионном обеспечении и других.

Таким образом, социальная защита в любом государстве — это комплексная система социально-экономических отношений, предназначенная для оказания разносторонней помощи нетрудоспособным или ограниченно трудоспособным лицам, а также семьям, доходы трудоспособных членов которых не обеспечивают общественно необходимого уровня жизни семьи. Эффективная социальная защита предполагает проведение политики, адекватно реагирующей на социальное самочувствие людей, способной улавливать рост социального недовольства и социальной напряженности, предупреждать возможные конфликты и радикальные формы протеста.

2.3.Социальные пособия, компенсации, выплаты.

Компенсационные выплаты подразумевают под собой некоторые денежные выплаты, адресованные лицам, которые оказались в сложной жизненной ситуации, и не в состоянии осуществлять трудовую деятельность. Соответственно, они теряют основной источник доходов, оказываясь при этом в тяжелом социально-материальном положении. Эти негативные события могут никак не зависеть от воли получателя, но при этом серьезно сказываются на его здоровье и благосостоянии.

На законодательном уровне данные выплаты называются компенсационными, но нередко это понятие меняют на иное, хотя термин сам по себе подразумевает компенсационный, восполняющий характер. Встречаются термины «компенсационные выплаты», «денежные компенсации», «компенсация расходов». Все они так или иначе направлены на то, чтобы улучшить материальное положение индивида, помочь ему обрести уверенность в возможностях реализовывать и удовлетворять свои интересы и потребности. Сегодня различные категории граждан имеют право обращаться за компенсационными выплатами.

Компенсационные выплаты, которые предусматриваются сегодня в системе социального обеспечения, представляются исследователями как законодательно установленные формы обеспечения, которые дополняют систему социальных пособий. Компенсационные выплаты, как правило, предназначены для лиц, которые оказались в сложных жизненных ситуациях, и в этих обстоятельствах нуждаются в социальной поддержке со стороны государства или уполномоченных органов. В отличие от иных пособий, которые вводятся на законодательном уровне в Российской Федерации, компенсационные выплаты могут устанавливаться также иными законодательными актами, которые также предусматривают обозначение и исполнение подобных полномочий. К таким законодательным актам относятся:

1.Указы Президента Российской Федерации;

2.Постановления Правительства Российской Федерации.

Что касается целей компенсационных выплат, то стоит отметить, что они направлены на возмещение потерь дохода, которые появляются в сложных жизненных обстоятельствах: потеря работы, инвалидность, выход на пенсию, потеря кормильца[6]. Также сюда стоит отнести следующие ситуации: рождение ребенка, в связи с чем или мать, или отец вынуждены оставить место работы, чтобы осуществлять уход за ним; потеря здоровья в результате техногенных аварий, уход за нетрудоспособным человеком, когда утрачивается возможность осуществления собственной трудовой деятельности. Также человек может потерять здоровье в результате военной службы, и в таком случае он имеет право на получение компенсационных выплат со стороны государства или уполномоченных органов.

Компенсационные выплаты могут быть нескольких видов. В современной науке специалистами выделяются следующие виды (в соответствии с тем, кому предназначаются эти выплаты, и в результате каких обстоятельств они назначаются индивиду или отдельной, более обширной группе лиц):

1. Компенсационные выплаты лицам, которые имеют детей (это могут быть как молодые семьи, так и многодетные семьи);

2.Компенсационные выплаты лицам, которые осуществляют уход за нетрудоспособными гражданами и поэтому не могут выйти на работу, чтобы получать заработную плату для удовлетворения своих интересов и потребностей;

3.Компенсационные выплаты, предназначенные лицам, которые получили повреждения в результате попадания в техногенные аварии (особенно, если речь идет о техногенных авариях на работе);

4.Компенсационные выплаты обучающимся в учебных заведениях, но оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

---

[61]Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. — М: Проспект, 2020. 480 с.

Также стоит отметить, что компенсационные выплаты предназначаются военнослужащим гражданам и членам их семей, лицам, которые оказались вынужденно переселенными, или лицам, которые по тем или иным обстоятельствам стали инвалидами и более не в состоянии осуществлять любую трудовую деятельность по состоянию здоровья.

2.4.Социальная поддержка граждан

Целями государственной политики в области социальной поддержки населения на рассматриваемый период являются:

1.Смягчение негативных последствий бедности, снижение социального неравенства и предотвращение социального иждивенчества;

2.Повышение эффективности социальных пособий и предоставление других форм помощи малоимущим семьям на основе принципа адресности;

3.Расширение рынка и повышение качества предоставляемых социальных услуг в целях обеспечения свободы выбора граждан, пользующихся бесплатными или субсидируемыми социальными услугами;

4.Расширение свободы выбора граждан, пользующихся бесплатными или субсидируемыми социальными услугами.

Для реализации поставленных целей преобразования в системе государственной социальной помощи будут направлены на достижение следующих задач:

1.Обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых семей, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем;

2.Повышение эффективности социального обслуживания населения, в том числе за счет активного привлечения негосударственных организаций;

3.Четкое разграничение и при необходимости перераспределение полномочий между различными уровнями власти в сфере социальной поддержки населения;

4.Развитие конкурсного финансирования в социальной сфере с привлечением альтернативных источников финансирования различных видов социальной помощи.

Будут разработаны и реализованы государственные меры по преодолению бедности, предусматривающие снижение ее уровня в среднесрочном периоде, предупреждение ее возрастания и распространения, в том числе с использованием различных механизмов и подходов к конкретным социально - экономическим группам населения.

В целях уточнения методологии определения прожиточного минимума как критерия бедности в соответствии с законодательством в условиях реформирования социальной сферы будет осуществляться актуализация потребительской корзины для основных социально - демографических групп населения с учетом практики экспертизы региональных потребительских корзин.

В основу реформ в сфере социальной поддержки населения будет положен принцип адресной направленности социальной помощи на основе проверки нуждаемости, сутью которой является сосредоточение государственных ресурсов на удовлетворении потребностей тех, кто наиболее в них нуждается. Потребуется постепенный и взвешенный подход к пересмотру и отмене ряда льгот при введении адекватных компенсационных механизмов для малоимущих и наиболее уязвимых слоев населения.

Льготы, установленные для различных категорий работающих граждан (в частности, для работников правоохранительных органов, военнослужащих), будут переведены в форму денежных выплат.

При отказе от традиционно сложившегося уравнительного предоставления социальных льгот будут учитываться категории граждан, которые по своему физическому, возрастному состоянию лишены возможности самообеспечения. В этом случае социальные льготы будут трансформироваться в один из видов государственной социальной помощи. Государственная социальная помощь будет оказываться только малообеспеченным семьям, чей совокупный доход ниже величины прожиточного минимума и находящимся в тяжелой жизненной ситуации. В связи с этим требуют совершенствования процедуры обязательной проверки нуждаемости ее получателей, а также обязательности использования всех возможностей для самостоятельного преодоления тяжелой жизненной ситуации. Предусматривается постепенное введение контрактной системы, предусматривающей встречные обязательства клиента при получении помощи (трудоустройство, участие в общественных работах, в программах социально - психологической реабилитации и др.).

Потребуется разграничить полномочия, права и ответственность в этой сфере между органами государственной власти Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления. На федеральном уровне предполагается установить общие условия, правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи. В задачи федеральных органов исполнительной власти входит формирование законодательной нормативной базы, определяющей параметры бедности и механизмы ее преодоления, разработка методик адресного порядка оказания государственной социальной помощи и контроль за его осуществлением, проверка законности принимаемых на региональном уровне решений. Функции определения размеров и видов оказания социальной помощи, а также установления дополнительных условий для получения нуждающимися гражданами социальной помощи предполагается передать на региональный уровень. Непосредственное предоставление социальной помощи целесообразно осуществлять органами местного самоуправления, так как по своей природе они максимально приближены к населению.

Сохраняется актуальность решения задачи определения потребности субъектов Российской Федерации в финансировании адресной социальной помощи с учетом необходимости межбюджетного выравнивания. При этом финансирование государственной социальной помощи, предусмотренное законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, должно осуществляться из бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации.

Для усиления государственной помощи гражданам, имеющим детей, будут приняты меры по обеспечению своевременной и в полном объеме выплаты ежемесячных пособий.В последние годы увеличилась численность граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в комплексных мерах социальной поддержки (инвалиды, военнослужащие, принимавшие участие в боевых действиях, лица без определенного места жительства, граждане старшего поколения, безнадзорные и беспризорные дети).

Целью государственной политики в отношении указанных категорий социально уязвимых граждан является создание условий для реализации и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством. В частности, необходимо принятие мер по повышению социального статуса и уровня материального обеспечения военнослужащих, членов их семей, ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации, созданию государственной системы медико-социальной и медико- психологической реабилитации участников боевых действий, жертв вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций.

В связи с ростом численности граждан, имеющих инвалидность, прежде всего детей, возросла потребность в проведении их медицинской, профессиональной и социальной реабилитации. Приоритетными направлениями в среднесрочный период будут являться:

1.Совершенствование государственных служб медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов;

2.Стимулирование производства протезно-ортопедических изделий и других технических вспомогательных средств, облегчающих труд и быт инвалидов, расширение ассортимента и повышение качества этих изделий;

3.Обеспечение доступности для инвалидов зданий и сооружений, средств транспорта, связи и информации и т.д.

В сфере социальных услуг будут решаться задачи по расширению рынка и повышению качества предоставляемых услуг; децентрализации системы социальных служб; дальнейшему развитию негосударственного сектора. Предполагается дальнейшее развитие программно - целевых и конкурсных механизмов финансирования деятельности по предоставлению населению социальных услуг с целью обеспечения равного доступа к государственному финансированию для государственных и негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги.

Предусматривается разработать общие требования к деятельности государственных, муниципальных, частных и иных учреждений, предоставляющих различные виды социальных услуг, на основе государственных стандартов социального обслуживания и системы оценки качества выполнения социальных программ; использовать наряду с государственным финансированием частные благотворительные средства; развивать самоокупаемость социальных услуг в сферах, где для этого существуют необходимые предпосылки.

В целях обеспечения эффективного управления процессами в социальной сфере будет продолжена работа по комплексной информатизации социальной сферы, которая позволяет создать единую систему сбора, хранения и представления информации, характеризующей состояние социальной сферы Российской Федерации.

3. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РФ

Государственная политика Российской Федерации в области социальной поддержки граждан формируется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации.

Согласно ст. 7 Конституции «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. (ст.7., п.1.). А также в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст.7.п.2.).

Конституцией Российской Федерации установлено также, что координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации[7].

Таким образом, все вышеуказанные гарантии реализуются через систему социальной защиты населения. Основой государственных социальных гарантий являются минимальные социальные стандарты — то есть установленные законами РФ или решениями представительных органов государственной власти на определенный период времени минимальные уровни социальных гарантий, выраженные через социальные нормы и нормативы, отражающие важнейшие потребности человека в материальных благах, общедоступных и бесплатных

[71]Социальная поддержка граждан. Государственная программа Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 2553-р)

услугах, гарантирующие соответствующий уровень их потребления и предназначенные для определения обязательного минимума бюджетных расходов на эти цели.

Социальная защита представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан; это забота государства о человеке, утратившем полностью или частично способность трудиться; деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение социальных прав, в том числе, на достойный уровень жизни[8].

Социальная защита населения является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики. При разработке и реализации социальной политики с необходимостью встаёт вопрос о социальных приоритетах**,** то есть социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития наиболее настоятельными и срочными, требующими первоочередного решения. При этом необходимо не только поддержать, но и развивать общественные отношения, умело сочетая интересы различных категорий населения, а также общественных объединений и групп.

В широком общесоциологическом смысле термин «социальная защита» впервые появился в США в 30-е гг. и постепенно получил распространение в западной социологии для обозначения системы мер, защищающих любого гражданина от экономической и социальной ущемленности вследствие безработицы, потери или резкого сокращения дохода из-за болезни, рождения ребенка, производственной травмы или профзаболевания, инвалидности, старости,

[81]Заяц О.В. Экономические основы социальной работы: Учеб.пособие. 2003.

потери кормильца и т.п., а также стала основным атрибутом социальной политики любого цивилизованного государства.

Социальная защита населения рассматривается российским социальным правом как система правовых гарантий и охранительных мер, защищающих членов общества от экономической, социальной и физической деградации. Она выступает как процесс обеспечения государственными и муниципальными органами существующих гарантий и прав, охраняющих личность, её экономические, социально-политические, социальные потребности и интересы. В практическом отношении социальная защита представлена комплексом правовых экономических, социальных гарантий, закреплённых законодательно и в подзаконных актах на государственном уровне с использованием двуступенчатой системы правовых актов – федерального и регионального законодательства.

В то же время социальная защита выступает и как процесс обеспечения государственными или иными органами существующих в обществе гарантий и прав, охраняющих личность, ее экономические, социально-политические, социальные потребности и интересы во всех сферах жизнедеятельности общества. В своем действии она распространяется на всех членов общества, однако функциональное проявление по отношению к различным группам неодинаково.

Ведущими организационно-правовыми формами социальной защиты населения являются:

1.Пенсионное обеспечение;

2.Обеспечение социальными выплатами, субсидиями, компенсациями и льготами нуждающихся в государственной социальной помощи категорий населения;

3.Государственное социальное страхование;

4.Социальное обслуживание[9].

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав населения: «Каждому гарантируется социальное обеспечение в случаях болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» (Конституция РФ, ст. 39).

Пенсионное обеспечение гарантирует конституционное право граждан на обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Пенсионные отношения в России регулируются законами «О государственных пенсиях в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях» от 17.12.2001года. Основаниями для обеспечения трудовыми пенсиями выступают страховые риски: достижение возраста нетрудоспособности, наступление инвалидности, утрата кормильца. Основания для государственного пенсионного обеспечения иные, например, достижение стажа выслуги. Законодательство подразделяет пенсии: трудовые пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца; государственные пенсии участникам ВОВ, военнослужащим и членам их семей, государственным служащим за выслугу лет и выделяет пенсии нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на трудовые пенсии (социальные пенсии). В соответствии с законодательством пенсии подразделяются на государственные и трудовые. Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на пенсию в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью, устанавливается социальная пенсия. Пенсии подлежат индексации в связи с повышением стоимости жизни в установленном законом порядке.

Право на трудовую пенсию по возрасту при стаже не менее 5 лет имеют мужчины по достижении 60 лет, женщины по достижении 55 лет. Определенным категориям работников (шахтеры, военные) пенсии назначают на льготных

[91]Добромыслов К.В. Право социального обеспечения: учебное пособие, практикум / К.В. Добромыслов, Е.Е. Мачульская. – М.; Нестерова Г.Ф., Лебедева С.С. Васильев С.В. Социальная работа с пожилыми и инвалидами. М: Академия, 2009.

условиях (при меньшем возрасте и стаже работы). Основным критерием условий и норм пенсионного обеспечения признается труд и его результаты. Пенсионное законодательство обеспечивает право граждан на выбор одного из видов пенсии. Исключение установлено только для лиц, ставших инвалидами вследствие военной травмы, которые могут получать одновременно два вида пенсии: по старости и по инвалидности. Работающим пенсионерам пенсия выплачивается в полном объеме, а также предусматривается надбавка за каждый проработанный год. Установлены определенные правила и для перерасчета других видов пенсий.

В круг лиц, получающих социальную пенсию, входят: инвалиды, в том числе инвалиды с детства; дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей, граждане, достигшие пенсионного возраста. Социальная пенсия не зависит от участия граждан в общественно полезном труде и устанавливается в размере, который зависит от минимальной трудовой пенсии и начисляется в определенном соотношении. Финансирование выплаты пенсий осуществляет Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР).

Пенсионный фонд Российской Федерации создан в 1990 г. с целью государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации. ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением и находится в ведении Правительства Российской Федерации. Тариф страховых взносов в Пенсионный фонд определяется федеральным законом. Средства Пенсионного фонда формируются за счет:

1.Страховых взносов работодателей,

2.Страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью;

3.Страховых взносов иных категорий работающих граждан;

4.Ассигнований из федерального бюджета.

Негосударственные пенсионные фонды действуют независимо от системы государственного пенсионного обеспечения. Выплата из этих фондов осуществляется наряду с выплатами государственных пенсий. Негосударственное пенсионное обеспечение может осуществляться как в форме дополнительных профессиональных программ, так и в форме личного пенсионного страхования граждан.

Важным этапом реализации концепции стало принятие Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования». Дополнительное пенсионное обеспечение осуществляют негосударственные пенсионные фонды (НПФ);

По данным Пенсионного фонда России, по итогам 2011 г. коэффициент замещения пенсией утраченного заработка (показатель соотношения средней пенсии с размером заработной платы) составил 20 %.

По международным нормам коэффициент замещения до 20 % считается грубым нарушением пенсионных прав гражданина. Конвенция Международной организации труда № 102 требует, чтобы этот показатель был не ниже 40%. Россия данный документ до сих пор не ратифицировала.

Важной правовой формой социальной защиты населения является закон «О государственной социальной помощи», который регламентирует государственную социальную помощь малообеспеченным гражданам и семьям за счёт региональных бюджетов и ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) за счёт федерального бюджета и «социальных пакетах» для определённых категорий населения, включённых в федеральный реестр. Система социальной поддержки населения по этому закону опирается на региональные бюджеты. Право на получение разовой государственной социальной помощи по этому закону предоставлено особо нуждающимся пенсионерам, инвалидам, другим нетрудоспособным гражданам, у которых

совокупный среднедушевой доход не превышает установленного на региональном уровне минимума.

Финансовым источником социального обеспечения являются текущие доходы участников общественного производства, изымаемые через налогообложение (подоходный налог) и целевые взносы работодателей и работников. Эти налоги и взносы, в дополнение к Пенсионному Фонду Российской Федерации образуют Фонд социального страхования, который составляет финансовую основу пособий по социальному страхованию. Объектами государственного социального страхования являются временно экономически неактивное население.

Социальное страхование выступает как институт защиты экономически активного населения от рисков утраты дохода (заработной платы) из-за потери трудоспособности (болезнь, несчастный случай, старость) или места работы. В качестве социальных страховых рисков выделяются:

1.Необходимость получения медицинской помощи;

2.Временная нетрудоспособность;

3.Трудовое увечье и профессиональное заболевание;

4.Материнство;

5.Инвалидность;

6.Наступление старости;

7.Потеря кормильца;

8.Признание безработным;

9.Смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Основная задача Фонда социального страхования — обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком по достижении им полутора лет, на погребение, на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей.

Формирование современной системы социального страхования происходит на основе принятия целого ряда законов: «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (1993), «О занятости населения в Российской Федерации» (1991), «Об основах обязательного социального страхования» (1999), «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (1998), «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (2001).

В настоящее время существуют две формы социального страхования: обязательное (по закону для субъектов страхования — государственное) и добровольное. Типичные виды социального страхования — пенсионное, медицинское, страхование от несчастных случаев на производстве.

Государственное пенсионное страхование — вид страхования, осуществляемого за счет взносов работодателей и работников с целью обеспечения граждан трудовыми пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца.
Закон «О медицинском страховании граждан в РФ» определил правовые, экономические и организационные основы данного института социальной защиты. Цель медицинского страхования — гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств. В соответствии с Законом Медицинское страхование представлено двумя видами:
1.Обязательное;
2.Добровольное.

Обязательное медицинское страхование является всеобщим для населения РФ и реализуется в соответствии с программами, которые гарантируют объем и условия оказания медицинской помощи гражданам. Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе программ, обеспечивающих гражданам услуги сверх установленных в программах обязательного медицинского страхования на основе оплаты услуг гражданами или организациями.

В соответствии с законом средства для обязательного медицинского страхования (страховые выплаты работников) сосредоточены в Федеральном и Территориальных (региональных) фондах обязательного медицинского страхования. Обязательное медицинское страхование обеспечивается, таким образом, системой фондов, состоящей из федерального фонда и территориальных фондов обязательного медицинского страхования в субъектах Федерации. Страховой тариф взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых работодателями и иными плательщиками, определяется федеральным законом Российской Федерации.

В Конституции РФ (ст.41) определены минимальные социальные гарантии в области здравоохранения. Для оценки минимального допустимого уровня удовлетворения потребностей в медицинской помощи используются показатели обеспеченности врачами, больничными койками, амбулаторными учреждениями на 1000 жителей в регионе.

В системе здравоохранения появляются новые субъекты — страховые медицинские организации, которые выбирают медицинские учреждения и оплачивают лечебно-профилактическую помощь, предоставленную застрахованным лицам. Начиная с 1993 г., обязательное медицинское страхование вошло в систему социального страхования России, финансирование которой в виде уплаты взносов осуществляется большинством работодателей всех форм собственности, а также государством непосредственно из бюджета. Медицинское страхование стало рассматриваться как наиболее адекватная рыночной экономике система здравоохранения, улучшающая качество медицинских услуг.

Страховые взносы большинства предприятий составляют 26 % фонда оплаты труда, Размеры взносов по отдельным видам социального страхования по отношению к начисленной оплате труда составляют:

1.В Пенсионный фонд — 19 %;
2.В Фонд социального страхования — 3,4 %;

3.В Фонд обязательного медицинского страхования — 3,6 %.

В качестве государственных минимальных стандартов в области оплаты труда устанавливаются:

1.Минимальный размер оплаты труда (МРОТ);

2.Прожиточный минимум для трудоспособного населения.

Минимальные социальные гарантии в области оплаты труда не будут действительны, пока не будет восстановлена экономическая функция зарплаты.

В плане социальной защиты это важно, поскольку заработная плата — категория не только экономическая, но и нравственная, призванная обеспечить человеку определенный социальный статус. Одним из важных аспектов минимальных социальных гарантий являются гарантии защиты от безработицы. В решении этой проблемы две стороны: создание экономических условий для максимальной занятости и самозанятости населения — с одной стороны и государственная поддержка — с другой стороны. На снижение уровня безработицы направлены государственные программы содействия занятости, ежегодно принимаемые правительством, а также реализация федеральной целевой программы создания рабочих мест. Государство гарантирует безработным:

1.Выплату пособий по безработице

2.Содействие в поиске подходящей работы

3.Выплату стипендий в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости;

4.Возможность участия в оплачиваемых общественных работах и временную работу.

Пособие по безработице предоставляется из региональных бюджетов, выплачивается в течение года безработицы при условии активного поиска подходящей работы через Центр занятости и равно прожиточному минимуму для

данного субъекта Федерации в первые 4 месяца безработицы (позднее оно уменьшается).

Важным звеном социальной защиты населения являются законодательно обязательные программы трудоустройства, переквалификации и получения жилья, направленные, прежде всего, на молодежь. Для стимулирования экономической самостоятельности молодежи предлагаются профессиональное обучение или переобучение и социально-психологическая подготовка к вхождению в роль экономически самостоятельных налогоплательщиков. Данная политика приводит не только к снижению численности безработных, но и другим положительны эффектам. Для уменьшения числа безработных активно используются также «политика доходов», кредитно-денежная политика.[10]

Таким образом, социальная защита осуществляется за счет федерального, региональных бюджетов, специально создаваемых внебюджетных социальных фондов. Комплексный её характер может быть представлен, например, системой мероприятий по социальной защите инвалидов:

Мероприятия по социальной защите инвалидов можно подразделить следующим образом:

1.Медико-социальная экспертиза граждан, устанавливающая их инвалидность и рекомендующая меры по устранению или снижению их социальной недостаточности;
2.Правовая защита граждан, имеющих инвалидность и общественных объединений инвалидов с помощью законодательства;
3.Социальное обеспечение;
4.Социальное обслуживане.

Одной из ведущих организационно-правовых форм социальной защиты населения является социальное обслуживание. Социальное обслуживание

[101]Платонова Н.М., Нестерова Г.Ф. Теория и методика социальной работы. М: Академия, 2010.

представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В настоящее время целью предоставления помощи разным группам населения близка к завершению. Это значит, что множество социальных проблем имеют определенные законом организационно-правовые и финансовые рамки их решения. С одной стороны, получается, что кристаллизация бюрократических структур в социальной работе близка к завершению. С другой, чтобы отвечать требованиям меняющейся действительности, социальные службы должны гибко реагировать на новые проблемы, увеличивая число функций имеющихся служб или создавая новые, специализированные.

Тенденция создания максимально экономичной территориальной сети социальных служб, охватывающих своей деятельностью все проблемные категории населения, привела к проектированию и реализации служб. В этой системе каждая служба состоит из специализированных на оказании социальной помощи определённой категории населения. В зависимости от проблем обслуживаемой территории структура учреждения социального обслуживания формируется как набор отделений-модулей, наиболее адекватно отвечающих местным социальным потребностям.

3.1.Отрасли социальной сферы

Одной из ключевых проблем современного этапа экономической реформы является конверсия объектов социальной сферы предприятий. Уже в этом году Правительство Российской Федерации разработает план - программу приватизации и передачи объектов социальной сферы предприятий в муниципальную собственность, в котором будут изложены конкретные механизмы, направления и сроки конверсии социальной сферы.

Образование - это важнейшая социальная гарантия развития всего общества. Стратегия в области образования состоит в том, чтобы способствовать решению общесоциальных задач, прежде всего:

1.Укреплению и развитию демократии;

2.Становлению национального самосознания, гармонизации межнациональных отношений, уменьшению социальной напряженности в обществе;

3.Развитию кадрового потенциала российской экономики в новых условиях.

Реализация указанных задач осуществляется путем:

1.Сохранения единого образовательного пространства Российской Федерации;

2.Обеспечения гарантий прав граждан на получение образования;

3.Изменения содержания образования, его гуманизации и гуманитаризации;

4.Перехода на образование по выбору и обеспечения возможности получить образование в соответствии с интересами, способностями и состоянием здоровья обучаемых.

Среди первоочередных задач правительства Российской Федерации в области развития системы образования следует назвать:

1.Сохранение масштабов системы образования и качественного уровня предоставляемых населению образовательных услуг;

2.Разработка и совершенствование законодательной и нормативной правовой базы в области образования;

3.Усиление социальной защиты воспитанников и обучающихся, студентов, учителей и преподавателей при существенном повышении ее адресности;

4.Укрепление экономических и социально - правовых гарантий, предоставляемых гражданам в области получения образования;

5.Сокращение роста количества детей и подростков, находящихся вне образовательных учреждений различного уровня.

Для этого Правительство Российской Федерации намерено осуществлять:

1.Финансирование системы образования в соответствии с федеральной программой развития образования в России;

2.Проведение протекционистской государственной политики в отношении издания учебников и учебных пособий;

3.Обновление содержания образования, особенно гуманитарного и экономического, переподготовки кадров, прежде всего управленческих;

4.Обеспечение постепенного и поэтапного перехода на нормативное финансирование образовательных программ, осуществление персонифицированной социальной поддержки обучающихся, в том числе за счет постепенного введения в системе образования личного социального образовательного кредита.

Правительство Российской Федерации намерено поддерживать дальнейшую дифференциацию сети образовательных учреждений, развитие негосударственных форм образования, рост количества учреждений новых видов в сельской местности и в районах с низкой плотностью населения, прежде всего Крайнего Севера, Дальнего Востока, Сибири, расширение сети учреждений, обеспечивающих возможность получения образования в форме экстерната, семейного образования и образования без отрыва от производства. В этих же целях предполагается:

1.Завершить разработку государственных образовательных стандартов для общеобразовательных школ, начального, среднего и высшего профессионального образования, обеспечивающих поддержание требуемого уровня качества образования и постоянное воспроизводство;

2.Разработать и ввести новые принципы функционирования учебных заведений системы высшего, среднего и соответствующего дополнительного

профессионального образования, создающие условия для эффективной реализации многоканального механизма их финансирования как за счет средств бюджетов всех уровней, так и средств, поступающих от юридических и физических лиц;

3.Продолжить реорганизацию структуры и сети образовательных учреждений системы высшего, среднего и соответствующего дополнительного профессионального образования для наиболее полного удовлетворения потребностей производства и социальной сферы в подготовке и переподготовке кадров;

4.Продолжить переход на нормативное персонифицированное финансирование образовательных учреждений в целях наиболее полного удовлетворения образовательных запросов граждан.

Безусловно, следует учитывать условия, в которых предполагается организация социального обеспечения, а также основные принципы и методы, формы организации работы уполномоченных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Необходимость совершенствования системы социального обеспечения населения вызвана построением социального государства в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития, осуществляемой в настоящее время.

Основные предпосылки ее развития, это изменения формы собственности; изменения системы распределения материального блага и услуг и формирование новейших отношений между членами обществ; потребности в разрешении целого ряда социальных проблем, таких как безработица, гарантия социальной защиты в старости, необходимый уровень расходов в области образования, медицинского обслуживания и так далее, социального расслоение общества, а кроме этого обеспечения законодательных основ социальной защиты прав и свобод граждан.

Системой социального обеспечения выполняется функция поддержки реального сохранения денежных единиц при условии инфляции, оперативного механизма защиты отдельного слоя граждан, среди которого нетрудоспособные, малообеспеченные, безработные, семьи с детьми от нововведений, которые приводят к снижению их жизненного уровня, при помощи индексации денежного дохода, установления льготных цен на товары и услуги для пенсионеров, льготного налогообложения и так далее.

Основная цель социального обеспечения граждан - избавление от абсолютной нищеты (когда среднедушевой совокупный доход семей меньше прожиточного минимума, оказание материальной помощи гражданам в экстремальной ситуации, содействие адаптации социально уязвимой группе граждан к условиям рыночной экономики. Совершенствование пенсионной системы, возникнувшая с принятия в 2001 г. нового пенсионного законодательства и вхождения его в силу с января 2002 года, стала огромнейшим на сегодня и наиболее эффективным общественным проектом в Российской Федерации.

Программой пенсионной реформы в России в долгосрочный период предусматривается переход от имеющейся распределительной системы к смешанной системе пенсионного обеспечения, состоящей из: государственного пенсионного страхования, по которому выплату пенсий осуществляют на основании страхового (трудового) стажа, сумм уплаченного взноса в бюджет государственного пенсионного страхования, при этом производят финансирование государственного пенсионного страхования как при помощи текущего поступления в Пенсионный фонд России, так и при помощи средств, получаемых от направления части обязательного взноса на накопление; государственного пенсионного обеспечения для отдельной категории граждан, а кроме этого лиц, которыми не приобретено право на пенсию по государственному пенсионному страхованию, - при помощи средств федерального бюджета; дополнительного пенсионного страхования, осуществляемого при помощи добровольного взноса работодателя и работника, а в случаях, которые установлены по законодательству России – обязательного страхового взноса.

С целью совершенствования пенсионной системы России: нужно выработать научные инструментарии с целью оценки социального риска и обоснования соответствующего уровня социальной гарантии пенсионеров, а также с целью упорядочения на данной базе организационной, финансовой и правовой формы социального страхования, личного страхования; следует предусмотреть новейший порядок сбалансированного участия основных социальных субъектов в процессе финансового обеспечения системы; следует усиливать взаимозависимость между страховым взносом и пенсией. Установление размера пенсии нужно связать с величиной страхового накопления, определяемого на протяжении всего трудового периода.

Обязательное медицинское страхование – это составная часть государственного социального страхования, при помощи которого обеспечивают каждому гражданину РФ одинаковые возможности в области получения медицинской и лекарственной

помощи, которая предоставляется за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях соответствующей программы.

В 2010 году приняли Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", который касается всех граждан, которые проживают на территории страны. вступил в силу 1 января 2011 г., за исключением отдельных положений, которые начали действовать с 01.01.2012. Цель данного Закона увеличение уровня гарантий прав граждан на бесплатную медицинскую помощь. Закон № 326-ФЗ позволяет постепенно, увеличивать финансирование сферы здравоохранения, обеспечивать сбалансированность государственной гарантии на бесплатную медицинскую помощь граждан с финансовым обязательством государства, укреплять материально-техническую базу в области здравоохранения и в как результат повышать доступность и качество медицинской помощи.

В целом Законом № 326-ФЗ довольно подробно регламентируются права и обязанности каждого субъекта и участника обязательного медицинского страхования, их взаимоотношения, предусмотрена модернизация обязательного медицинского страхования и направления на последующее развитие здравоохранения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1.Нормативно –правовые акты

1.Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.(принята всенародным голосованием с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2.«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ

3.«Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 21.12.2021)

4.«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ (ред. от 06.12.2021)

2.Литература

1.Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: учебное пособие. - М. : РАГС, 2010. - 124 с.; Васильчиков В.М. Правовое обеспечение социальной работы: учебное пособие. М. : Академия, 2009. – 336 с.

2. Заяц О.В. Экономические основы социальной работы: Учеб.пособие. – Владивосток: Издательство Дальневосточного университета, 2003.

4.Нестерова Г.Ф., Лебедева С.С. Васильев С.В. Социальная работа с пожилыми и инвалидами. М: Академия, 2009., 288 с.

5.Платонова Н.М., Нестерова Г.Ф. Теория и методика социальной работы. М: Академия, 2010. 384 с.

6.Добромыслов К.В. Право социального обеспечения: учебное пособие, практикум / К.В. Добромыслов, Е.Е. Мачульская. – М.: Книжный мир, 2010. – 416 с.; Нестерова Г.Ф., Лебедева С.С. Васильев С.В. Социальная работа с пожилыми и инвалидами. М: Академия, 2009., 288 с.

3.Интернет-источник

1. http://base.garant.ru/70291746/1/#block_10000

2.http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349463/

3. http://social-orthodox.info/3_2.htm

Приложение 1

Система социальной защиты

