АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ» ЧЕБОКСАРСКИЙ КООПЕРАТИВНЫЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

Колледж
Кафедра частного права
Специальность 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»
Курс 2 Форма обучения очная на базе среднего общего образования

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель
образовательной программы

Галиева Г.В. _____
_____
(дата)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

_____

Тема: «Социальная работа с малоимущими гражданами»

Руководитель ВКР

Иванова О.А., преподаватель _____
подпись

Чебоксары, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МАЛОИМУЩИМИ ГРАЖДАНАМИ.....6
1.1. Исторический аспект становления и развития института защиты и поддержки малоимущих.....6
1.2. Значение понятия «малоимущий гражданин».....10
1.3. Законодательное регулирование социальной работы с малоимущими гражданами.....17
ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОИМУЩИХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....25
2.1. Сущность и механизм предоставления государственной социальной помощи малоимущим слоям населения в Российской Федерации.....25
2.2. Анализ форм социальной поддержки малоимущих граждан.....29
2.3. Порядок оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта (на примере Чувашской Республики).....35
ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОИМУЩИХ ГРАЖДАН.....52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....57
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....60

ВВЕДЕНИЕ

В постоянно меняющемся современном мире с его экономической нестабильностью, кризисами, войнами и протестами социальная работа занимает все более значимое место для населения всех стран. Наиболее уязвимые группы населения не в состоянии самостоятельно справляться с вызовами современности и в этой связи роль социальной работы в качестве некой платформы, удерживающей отдельные социальные группы от опущения в мир иллюзий - признана и объективна.

Современное понимание социальной работы закреплено в «глобальном» определении, сформулированном Международной Федераций социальных работников (IFSW): «Социальная работа является практической профессией и академической дисциплиной, которая способствует общественным изменениям и развитию, содействует социальной сплоченности и укреплению способностей к самостоятельному функционированию людей в обществе, их освобождению. Принципы социальной справедливости, прав человека и уважения многообразия являются центральными в социальной работе. Опираясь на теории социальной работы, общественные и гуманитарные науки, специализированные знания, социальная работа вовлекает людей и структуры в решение жизненно важных проблем и повышение благополучия»[1].

Говоря об актуальности исследования данной темы считаем необходимым отметить, что за последнее десятилетие экономическая ситуация в Российской Федерации резко ухудшилась. Вследствие перехода экономики государства на рыночные отношения возник ряд проблем, среди которых наблюдается рост числа безработных и самозанятых граждан, инфляция и другое. Также отметим, что в связи с последними событиями, произошедшими в мире, в том числе и в России, потери российской экономики от коронавирусной инфекции COVID-19 достигли 18 трлн. рублей, что также

[1] Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:https://mintrud.gov.ru/ (дата обращения: 17.04.2022).

отразилось на населении страны. Следовательно, вопросу повышения благосостояния страны необходимо уделить больше внимания.

Малоимущие одиноко проживающие граждане и малоимущие семьи все больше нуждаются в государственной социальной помощи, так как они практически лишены возможности оплачивать услуги, приобретать продукты и товары первой необходимости. Создание и совершенствование методов и разнообразных форм социальной работы с малоимущими гражданами – важная задача, которая стоит перед федеральными и региональными органами, поскольку это поможет повысить уровень жизни населения страны.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере социальной поддержки малоимущих граждан.

Предметом дипломного исследования является правовое регулирование социальной работы с такой категорией граждан как малоимущие.

Целью работы является комплексное исследование социальной работы и поддержки малоимущих граждан.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить исторический аспект становления и развития института защиты и поддержки малоимущих;
- раскрыть значение понятия «малоимущий гражданин»;
- рассмотреть законодательное регулирование социальной работы с малоимущими гражданами;
- изучить сущность и механизм предоставления государственной социальной помощи малоимущим слоям населения в Российской Федерации;
- провести анализ форм социальной поддержки малоимущих граждан;
- раскрыть порядок оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта (на примере Чувашской Республики);
- проанализировать направления совершенствования социальной поддержки малоимущих граждан.

Методологическую основу исследования составили системный анализ и обобщение нормативных научных и практических материалов с использованием диалектического, исторического, логического, сравнительно-правового и других методов.

Теоретическую основу составляют научные труды следующих авторов: Гайфутдиновой О.С., Гематаевой С.Х., Григорьевой И.А., Долгова А.С., Кононовой Т.Б., Кручек И.В., Новохацкой И.П., Серовой К.А., Шахбановой Ю.А. и некоторых других исследователей.

Нормативная правовая база исследования включает Конституцию Российской Федерации (далее – Конституция РФ)[1], Федеральные законы РФ и иные нормативно-правовые акты, связанные с порядком назначения пенсии по инвалидности.

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения, списка использованных источников.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются цель, задачи, объект и предмет исследования. В первой главе рассмотрена теоретико-правовые основы социальной работы с малоимущими гражданами. Во второй главе представлен порядок социальной поддержки малоимущих граждан в Российской Федерации. В третьей главе выявлены направления совершенствования социальной поддержки малоимущих граждан. В заключении на основе проведенного исследования сформулированы основные выводы.

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года [Текст] // Российская газета. – 2020. – N 144.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МАЛОИМУЩИМИ ГРАЖДАНАМИ

1.1. Исторический аспект становления и развития института защиты и поддержки малоимущих

В развитии адресной социальной помощи малоимущим семьям можно выделить несколько этапов.

Первый этап (1994-1998 гг.) – начальный этап – становление и введение в научный оборот «адресности» как принципа и механизма оказания социальной помощи малоимущим семьям. Первые программы по реализации принципа адресности при предоставлении социальной помощи нуждающимися семьями появились в 1996-1998 гг. при поддержке Всемирного банка в Республике Коми, Воронежской и Волгоградской областях. Данные пилотные программы были направлены на апробацию трех различных методов оценки уровня нуждаемости семьи для оказания адресной социальной помощи. Основным механизмом защиты малообеспеченных семей становится адресное предоставление социальной помощи лишь тем семьям, фактическое потребление которых находится ниже прожиточного минимума. Хорошей основой для внедрения этих программ стали принятые на федеральном уровне нормативные акты, обосновывающие принцип адресного предоставления социальной помощи: методика расчета потребительской корзины; процедуры определения величины прожиточного уровня, рекомендации для осуществления проверки доходов заявителей при оказании отдельных видов социальной помощи, а также введена система выплат и пособий нуждающимся категориям населения: пособия по безработице, детские пособия, субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, при этом значительная часть выплат находились в компетенции региональных и местных властей.

Второй этап (1999-2003 гг.) – этап законодательного закрепления организационных и правовых основ адресной социальной помощи малоимущим семьям. Принципиальные изменения в предоставлении адресной социальной помощи малоимущим семьям внес Федеральный закон РФ от 17 июля 199 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», который законодательно определил адресность как доминирующий принцип предоставления социальной помощи в России. Основной целью оказания государственной социальной помощи является «поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ. Этот закон вводит дополнительный вид социальных выплат в форме предоставления гражданам с доходами ниже прожиточного минимума адресной социальной помощи с использованием процедуры выборочной проверки нуждаемости потенциальных получателей помощи. При этом размеры помощи определяются в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом членов малоимущей семьи. Подобные нормативно-правовые акты, новые программы адресной социальной помощи малоимущим семьям принимаются в ряде регионов России[1].

Вместе с тем, несмотря на развития ряда положительных качественных составляющих адресной социальной помощи малоимущим семьям, Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и подобные ему региональные законы оставляют простор для различных трактований минимальных гарантий, в частности, нет ответа на вопрос, является ли прожиточный минимум гарантированным для всех граждан страны, а значит заработная плата, пенсии должны быть не ниже этого уровня, а адресные социальные выплаты должны покрывать разнице

[1] Новохацкая И.П. К вопросу о повышении эффективности государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам как инструмента решения проблемы бедности [Текст] / И.П. Новохацкая, И.В. Кручек // Таврический научный обозреватель. – 2019. – № 7 (12). – С. 34.

между доходом семьи и прожиточным минимумом. Речь идет лишь о праве семьи на социальную помощь в случае, если ее доходы ниже величины прожиточного минимума. Степень же социальной поддержки зависит от экономической ситуации и приоритета социальной политики в регионе. Каждый регион избирает свою программу адресной помощи – выбирает отдельные категории малообеспеченных семей и только им оказывается помощь, или минимальные гарантии устанавливаются не уровне ниже прожиточного минимума и доплата делается всем малоимущим до этого регионального минимума, или доплата устанавливается в процентах от прожиточного минимума, что не делает его запланированным.

Третий этап (с 2004 года) – начинается новый этап в развитии адресной социальной помощи малоимущим семьям – этап активизации законотворчества на федеральном и региональном уровнях, внедрения новых технологий адресной социальной помощи малоимущим семьям. Поле принятия правительством РФ ряда законов, направленных на реформирование межбюджетных отношений: Федеральный закон РФ от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон РФ от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон РФ № 199-ФЗ от 31 декабря 2005 года «О внесении изменений в законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» в регионах утратили свою силу ранее действующие законы и программы адресной социальной помощи. Перераспределение бюджетных полномочий стало основой реформирования

социальной поддержки малоимущих семей: монетизация льгот и разделение мандатов по их финансированию между федеральным и региональными бюджетами, передача полномочий по выплате ежемесячного пособия на детей на региональный уровень, передача социальных объектов с муниципального уровня на региональный и установления единого порядка предоставления жилищных субсидий[1].

Регулирование отношений по оказанию адресной социальной помощи малоимущим семьям в субъектах РФ в настоящее время осуществляется следующим образом:

1. Законом об адресной социальной поддержки / помощи / защите населения (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Удмуртская Республика и др.), где малоимущие семьи выделяются как приоритетная категория; законами о государственной социальной поддержке отдельных категорий граждан, в число которых входят и малоимущие семьи (Воронежская, Тамбовская, Архангельская области и др.), законами о социальных пособиях малообеспеченных граждан и их семьях (Алтайский край, Нижегородская область, Камчатский край и пр.).

2. Кодексами, где прописаны меры социальной защиты населения в том числе дополнительная адресная социальная помощь малоимущим семьям (Белгородская, Омская, Ярославская области).

3. Программами / программными комплексами адресной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам (Калининградская, Астраханская, Сахалинская области, Республика Северная Осетия-Алания).

Согласно существующему российскому (федеральному и региональному) законодательству выделяют следующие виды помощи малоимущим одиноко проживающим гражданам с учетом адресности

[1] Шахбанова Ю.А. Меры социальной поддержки малоимущим семьям [Текст] / Ю.А. Шахбанова // В сборнике: Правовая культура, правосознание и правореализация: проблемы, приоритеты и перспективы Сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 82.

предоставления: ежемесячная денежная выплата, единовременная денежная выплата, натуральная помощь и социальные услуги.

1.2. Значение понятия «малоимущий гражданин»

Малоимущее население – это бедная часть общества, которую статисты обозначили так, чтобы искоренить неприятное для восприятия понятие «бедность». Бедные находятся в каждой стране: где-то больше, а где-то меньше в зависимости от уровня её социально-экономического развития. Бедность обычно определяется как экономическое положение человека, при котором он не в состоянии удовлетворить свои минимальные потребности для существования. В РФ этот минимальный уровень потребности определяется нормативно устанавливаемым исполнительной властью прожиточным минимумом.

По итогам 2021 года за чертой бедности в России находились 16,1 млн россиян, или 11% населения, сообщил Росстат. С конца прошлого года ведомство считает долю малоимущих по новой методике, устанавливая значение границы бедности.

В четвертом квартале 2021 года количество граждан с доходами ниже границы бедности было меньше показателя за весь год – 8,5% населения страны, или 12,4 млн человек. Но годовой уровень в итоге соответствует значению третьего квартала, когда за чертой бедности находились также 16 млн человек, или 11% населения, что на 4,8 млн меньше, чем первом квартале.

В среднем граница бедности в прошлом году составила 11 653 руб. – люди, имеющие доходы ниже этого уровня, признаются в статистике бедными. В разрезе социально-демографических групп населения границы бедности отличаются. Для трудоспособного населения планка выше – 12 702

руб., для пенсионеров ниже – 10 022 руб., но Росстат не рассчитывает долю бедных в каждой группе.

Граница бедности соответствует значению стоимости потребительской корзины в четвертом квартале предыдущего года с учетом инфляции. Раньше определение уровня бедности также базировалось на стоимости потребительской корзины, но на соответствующий момент времени. Использование нового параметра «граница бедности» позволяет обеспечить максимальную сопоставимость показателя «уровень бедности» на всей протяженности временного ряда, пояснял Росстат.

Как объяснили в статведомстве, снижение числа малообеспеченных россиян в 2021 году по сравнению с первым пандемийным годом связано с ростом выплат для различных категорий граждан, а также с восстановлением экономической активности, которая привела к росту занятости и увеличению оплаты труда.

Объем социальных выплат в четвертом квартале 2021 года составил 3,92 трлн руб., а за весь год превысил 14,5 трлн руб. В качестве поддержки граждан в период пандемии выплаты от государства получили пенсионеры и семьи с детьми[1].

Уровень бедности в России демонстрирует высокие значения и поэтому остается актуальной проблемой российской действительности, которой требуется совершенствование правового регулирования. Причем это должно осуществляться в первую очередь путем создания условий для повышения оплаты труда, обеспечение занятости населения, и лишь потом – средствами социального обеспечения.

Понятие «малоимущий» напрямую связано с понятием «имущество», которое является одним из краеугольных камней всей системы частного права. Однако категорию имущества нельзя считать исключительно юридической. Материальной основой любой экономической деятельности является

[1] Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: https://rosinfostat.ru/uroven-bednosti/ (дата обращения: 17.04.2022).

обособленное имущество. Экономический оборот в его основе есть переход (перераспределение) имущественных благ между субъектами. Поэтому это понятие изучается и экономической наукой. Таким образом «имущество» - категория юридико-экономическая.

В отечественном праве понятие «имущество» используется в различных отраслях и в различных нормативных контекстах. Статья 128 ГК РФ называет виды объектов гражданских прав следующим образом: вещи, включая деньги и ценные бумаги; иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Из указанной статьи следует, что понятием «имущество» в самом широком смысле охватываются вещи, имущественные права и соответствующие им имущественные обязанности.

В связи с тем, что понятие «имущество» является собирательным и крайне разнородным по своему составу, необходимо правильно определять его содержание применительно к конкретным правоотношениям. Под имуществом может пониматься как отдельная вещь, так и совокупность вещей. Так, в статьях 301-303, 305 ГК РФ, предусматривающих способы защиты права собственности и иных вещных прав, сказано следующее. Имущество, которое может быть истребовано из чужого незаконного владения, рассматривается как вещь или определенное количество вещей, выбывших из владения собственника либо лица, имеющего на них право пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения или оперативного управления и т.п. права.

В другом своем значении понятие «имущество» охватывает и вещи, и имущественные права. Например, в пункте 3 статьи 63 ГК РФ под имуществом ликвидируемого юридического лица, продаваемого с публичных торгов, понимаются и вещи, и имущественные права. Аналогичный смысл имеет термин «имущество», когда речь идет об ответственности юридического лица или индивидуального предпринимателя по своим обязательствам всем

принадлежащим им имуществом (здесь речь идет уже о такой сфере гражданского законодательства, как обязательственное право).

Касательно совокупности вещей и имущественных прав и обязанностей, лучше всего понятие имущества может быть проиллюстрировано на примере п. 2 ст. 132 ГК РФ. В соответствии с ней в имущество предприятия, которое может быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок как единый объект, входят предназначенные для его деятельности такие разнородные по своим характеристикам и предназначению вещи и права, как: земельные участки; здания, сооружения; оборудование и инвентарь; сырье и продукция; права требования, долги; права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания) и другие исключительные права.

Итак, кто же такой малоимущий гражданин? Как получить такой статус, если не хватает денежных средств даже на еду и одежду? Такими вопросами задаются многие люди, средний доход которых не достигает прожиточного минимума. А ведь это минимальная сумма средств, которая нужна для приобретения продуктов, одежды и оплаты коммунальных услуг.

Малоимущий гражданин – это лицо, имеющее доход ниже установленного субъектом прожиточного минимума и нуждающееся в материальной поддержке государства. Для того, чтобы получить статус малообеспеченного человека, необходимо прийти в органы соцзащиты своего населенного пункта и предоставить справки, документы, подтверждающие небольшой доход. Хотя в настоящее время не существует единого понятия «малообеспеченность». Так, социологи рассматривают малообеспеченность как особую субкультуру, отражающую специфику взаимодействия экономического сознания и экономического мышления субъектов малообеспеченности[1].

[1] Лежнина Ю.П. Социально-демографические факторы, определяющие риск бедности и малообеспеченности [Текст] / Ю.П. Лежнина // Социальная политика. – 2019. – №3 (311). –

Экономисты понимают малообеспеченность как специфическое состояние материальной необеспеченности людей, когда доходы человека или семьи не позволяют поддерживать общественно-необходимое для жизнедеятельности потребление[1].

Малообеспеченность – социально-экономическое и социокультурное явление, отражающее бытие отдельных индивидов, социальных групп и классов. Малообеспеченность – состояние, при котором основные потребности человека или социально-демографической группы, необходимые для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности, превышают средства для их удовлетворения, т.е. находятся ниже прожиточного уровня, за чертой малообеспеченности[2].

В соответствии ч. 2 ст. 49 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) малоимущими являются граждане, признанные таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, с обязательным учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению[3]. Например, в Чувашской Республике такой порядок устанавливается Законом «О регулировании жилищных отношений». Так, ч.1. ст.5 закона гласит: «Граждане признаются малоимущими в целях предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма (далее - малоимущие граждане) исходя из средней рыночной стоимости жилого помещения в соответствующем муниципальном образовании, стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи, подлежащего налогообложению и учитываемого

С. 36 - 45.

[1] Павленок П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения [Текст] / П.Д. Павленок, М.Я. Руднева. – М., 2020. – С.164.

[2] Гематаева С.Х. Совершенствование форм и методов предоставления услуг малообеспеченным слоям населения в системе социальной защиты [Текст] / С.Х. Гематаева. – Махачкала. – 2019. – С.14.

[3] Жилищный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 188-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – N 1 (часть I). – Ст. 14.

при отнесении граждан к категории малоимущих, размера среднемесячного совокупного дохода семьи и возможности приобретения жилого помещения по норме предоставления по средней рыночной стоимости в соответствующем муниципальном образовании с помощью ипотечного кредита на строительство (приобретение) жилья (далее - ипотечный кредит) и накопления средств для приобретения жилого помещения по норме предоставления за десять лет[1]. Иными словами, ЖК РФ называет 2 основных критерия, которым должны соответствовать малоимущие граждане:

во-первых, это граждане, имеющие невысокий доход в расчете на каждого члена семьи. При этом размер дохода, позволяющий причислять граждан к числу малоимущих, устанавливается органами местного самоуправления (далее – МСУ). Не стоит забывать также и о том, что эти граждане должны в обязательном порядке состоять на учете;

во-вторых, у этой категории граждан должно отсутствовать имущество, подлежащее налогообложению выше определенной стоимости.

Таким образом, в соответствии с этими критериями субъекты РФ принимают свои законодательные акты, определяющие порядок признания граждан малоимущими. Однако многие из этих нормативно правовых актов имеют значительные расхождения по критериям, дающим право признать гражданина малоимущим. Это в первую очередь касается порядка ведения учета органами МСУ. Так, например, некоторые субъекты РФ принимают свои законодательные акты, в которых важной предпосылкой предоставления жилого помещения по договору социального найма, является проживание на территории конкретного населенного пункта в течение определенного временного промежутка (примерно 5–10 лет) на учете.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 5 апреля 2003 г. N 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и

[1] О регулировании жилищных отношений: закон Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. N 42 [Текст] // Республика. – 2005. – N 41 (560).

оказания им государственной социальной помощи»[2] расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для решения вопроса о признании их малоимущими и об оказании им государственной социальной помощи осуществляется органом социальной защиты населения по месту их жительства либо пребывания, в который поступило письменное заявление гражданина или лица, являющегося его представителем в соответствии с законодательством Российской Федерации. Учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производятся на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи.

Уместно обратить внимание на то, что уровень, масштабность и глубина бедности малоимущих слоев населения, выступает как социально опасная реальность для настоящего и будущего российского общества. Социальная поддержка и помощь, оказываемые государством малоимущим слоям населения, обеспечивают лишь частичное восполнение основных жизненных сил, но не создают условий для выхода их из состояния бедности. Бедность малоимущих слоев населения субъекта имеет свои региональные проявления и отличается: большей уязвимостью и лишениями в потреблении (дети, многодетные семьи, неработающие пенсионеры и профессионалы трудоспособного возраста с высшим и специальным образованием); заниженной трудовой мотивацией и низкой конкурентоспособностью, крайне низкими возможностями самостоятельного совладания с бедностью и высокой динамикой обеднения, субкультурой бедности с негативными социальными установками.

---

[2] О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи: федеральный закон от 5 апреля 2003 г. N 44-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – N 14. – Ст. 1257.

1.3. Законодательное регулирование социальной работы с малоимущими гражданами

Законодательное регулирование социальной работы есть особый вид деятельности органов государственной власти, цель которой состоит в нормативно-правовом обеспечении социально гарантированных интересов и потребностей различных групп населения, создании условий, содействующих восстановлению и улучшению способности людей к социальному функционированию через соблюдение норм законодательства[1]. Социальная работа и социальная защита подразумевает оказание помощи людям, нуждающимся в ней, не способным без посторонней помощи решить свои жизненные проблемы, а во многих и случаях и жить.

Цель и задачи законодательного обеспечения социальной работы определяют сформулированные в нормативно-правовой базе конкретные принципы, которые обозначают ее основные направления. Это соблюдение прав человека и гражданина в сфере социального обслуживания и обеспечения государственных гарантий; равные возможности для граждан при получении социальных услуг и добровольное согласие на их получение. К целям и задачам законодательного обеспечения социальной работы относится также обеспечение государственных гарантий на доступность социального обслуживания, определение и преемственность всех видов и форм социального обслуживания, их адресность. Через правовые нормы обеспечивается приоритет социального содействия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействие социальной реабилитации и адаптации.

Главная задача социального государства состоит в деятельности по социальной защите всех социально-демографических групп населения и в первую очередь лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

[1] Холостова Е.И. Правовое обеспечение социальной работы [Текст]: Учебник. М., 2018. – С. 3.

Конституция РФ в ст. 39 предусматривает право на социальное обеспечение всех граждан страны. Эта конституционная норма является основой социального обслуживания и социальной защиты населения.

Правовые документы, регулирующие вопросы социальной работы, принимаются на международном, федеральном, региональном и ведомственном уровнях. На международном уровне принимаются обязательные и рекомендательные документы (учредительные акты, декларации, пакты, конвенции и резолюции). Среди таких международных актов можно выделить Всеобщую декларацию прав человека, принятую 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Этот документ представляет собой каталог гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека, которые все государства признают, уважают и стремятся осуществлять.

Всеобщая декларация прав человека[1] послужила основой для всей системы международных актов по правам человека, в ее развитие было принято множество многосторонних соглашений по этим вопросам, в том числе и такой важный международно-правовой акт, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. Существенное значение для российского права социального обеспечения имеют ст. 9, в соответствии с которой участвующие в Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, а также ст. 11, устанавливающая, что участвующие в Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни, и примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права.

Декларации и конвенции ООН, посвященные отдельным вопросам (Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества

[1] Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 [Текст] // Российская газета. – 1995. – N 67.

поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (1998), Принципы ООН в отношении пожилых людей (1991), Конвенция о правах инвалидов (2006), Конвенция о правах ребенка (1989) и др.) закрепляют принципы международно-правового регулирования отношений в социальной сфере, основанные на признании за всеми членами общества равных прав на достойное существование и на обязанности государства создавать условия для этого.

Значимой является и Конвенция №102 МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952)[1], в которой определяются не только основные виды социального обеспечения, но и формулируются требования к кругу обеспечиваемых, основаниям и условиям обеспечения, размерам предоставляемых выплат и порядку их осуществления, которые должны быть реализованы в национальном законодательстве. По сути, Конвенция № 102 представляет собой свод тех принципов, на которых должны строиться системы социального обеспечения во всех странах.

Основными Конвенциями МОТ, посвященными отдельным вопросам социального обеспечения, являются: Конвенция № 103 Относительно охраны материнства (1952); Конвенция № 118 «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» (1962); Конвенция № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967); Конвенция № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» (1969); Конвенция № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (1981) и др.[2]

В ряде конвенций рассматриваются вопросы политики государств в сфере занятости и материального обеспечения безработных. Это Конвенция №

---

[1] О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102): федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – N 41. – Ст. 6189.

[2] Галаганов В.П. Право социального обеспечения [Текст]: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: КНОРУС. – 2018. – С.100.

2 «О безработице» (1919); Конвенция № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» (1988).

Особое значение для России имеют соглашения, заключенные государствами - участниками СНГ. Это связано как с тем, что многие жизненные обстоятельства, дающие право на тот или иной вид социального обеспечения, приобретались гражданами государств - участников СНГ на территории всех республик бывшего СССР, так и с тем, что и в настоящее время миграционные потоки между этими государствами достаточно активны. В мае 1995 г. Советом глав государств СНГ была принята Конвенция о правах и основных свободах человека[1]. Она в какой-то мере дополняет международные пакты о правах человека 1966 г., в том числе и в сфере социального обеспечения малоимущих.

Наряду с законами, которые отражают действующую Конституцию РФ, следует выделить законы, призванные развивать и конкретизировать ее основные положения. Так, например, в развитие ст. 39 Конституции РФ, закрепившей право гражданина на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери кормильца, полной или частичной утраты трудоспособности, были приняты законодательные акты, касающиеся пенсионного обеспечения граждан (например, Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»), обеспечения их различными пособиями (Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей») и социального обслуживания (Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»).

Важно значение имеет Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»[2], который устанавливает, что

---

[1] Кобзева С.И. К гармоничному развитию и систематизации источников права социального обеспечения [Текст] // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2017. – № 10. – С. 50–53.

[2] О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – N 29. – Ст. 3699.

государственная социальная помощь, т.е. - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров; оказывается в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; адресного использования бюджетных средств; усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан; создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг; снижения уровня социального неравенства; повышения доходов населения.

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»[1], который строится на принципах: равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям; адресность предоставления социальных услуг; приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг; сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде; добровольность; конфиденциальность.

[1] Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – N 52 (часть I). – Ст. 7007.

Федеральный закон РФ «О прожиточном минимуме в РФ»[1] устанавливает правовую основу для определения прожиточного минимума в РФ и его учета при установлении гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан России. Статья 4 закона определяет обязанность Правительства РФ ежеквартально устанавливать величину прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в целом по России. Семья (одинокий гражданин), среднедушевой доход которой ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, считается малоимущей (-им) и имеет право на получение социальной поддержки.

Уместно обратить внимание и на Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. N 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»[2], который устанавливает порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и Федеральным законом от 24 октября 1997 года N 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

На региональном уровне принимаются нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации. Эти документы обеспечивают реализацию федеральных законов на территории регионов, а также отражают специфику субъектов Федерации. Они не должны противоречить федеральному

---

[1] О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федеральный закон от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997 г. N 43 ст. 4904.

[2] О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи: федеральный закон от 5 апреля 2003 г. N 44-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – N 14. – Ст. 1257.

законодательству, дополняют и конкретизируют его, исходя из региональных особенностей и возможностей. Поскольку субъектам РФ передан значительный блок социальных вопросов, то и региональное законодательство выглядит очень разнообразно.

На муниципальном уровне действуют нормативно-правовые документы муниципальных образований, принятые городскими, районными, сельскими и поселковыми органами местного самоуправления.

На ведомственном уровне разрабатываются и реализуются решения, приказы, распоряжения непосредственно учреждений и организаций. Каждое ведомство социальной сферы выпускает собственные нормативные акты, обязательные для исполнения всеми, кто работает в соответствующей системе. Здесь для примера следует назвать приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 532-ст «Об утверждении национального стандарта «Социальное обслуживание населения»[1]; приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. №535-ст «Об утверждении национального стандарта «Социальное обслуживание населения»[2], приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 августа 2020 г. N 495-ст «Об утверждении национального стандарта «Социальное обслуживание населения. Система обеспечения качества учреждений социального обслуживания»[3].

---

[1] Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52495-2005 "Социальное обслуживание населения. Термины и определения" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 532-ст) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный (дата обращения: 17.04.2022).

[2] Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52498-2005 "Социальное обслуживание населения. Классификация учреждений социального обслуживания" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 535-ст) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный (дата обращения: 17.04.2022).

[3] Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52497-2020 "Социальное обслуживание населения. Система обеспечения качества учреждений социального обслуживания" (утв. и введен в

Мы проанализировали некоторые нормативные правовые документы, регулирующие социальную работу с малоимущими, более подробно рассмотрим их во второй главе.

ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОИМУЩИХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 августа 2020 г. N 495-ст) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный (дата обращения: 17.04.2022).

2.1. Сущность и механизм предоставления государственной социальной помощи малоимущим слоям населения в Российской Федерации

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Важнейшим принципом социальной защиты является адресность социальных программ (выплат). Адресность предполагает правильную идентификацию нуждающихся, что может достигаться разными путями. Во-первых, оценкой материального положения отдельных лиц или семей. Второй путь адресности основан на определённых показателях, статистически связанных с нуждаемостью. Третий путь - создание механизма самоадресования на основе самозаявительной процедуры. Этот путь, хотя и требует большой работы органов социальной защиты, представляется в сложившихся условиях наиболее оптимальным[1].

В соответствии с законодательством Российской Федерации до принятия Федерального закона РФ «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 года точного и конкретного понятия данного вида помощи не существовало на законодательном уровне. Данное обстоятельство делало возможным произвольное определение государственной социальной помощи, что являлось значительным препятствием в её получении определённым группам лиц. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1992 года №121[2] право на получение

[1] Кручек И.В. Государственная социальная помощь малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Виды и формы [Текст] / И.В. Кручек // Современная наука: тенденции развития. – 2020. – № 17. – С. 70.

[2] Об утверждении Положения о Республиканском (федеральном) и территориальных фондах социальной поддержки населения и мерах по обеспечению деятельности этих фондов: постановление Правительства РФ от 19 февраля 1992 г. N 121 [Электронный

помощи предоставлялось особо нуждающимся пенсионерам, инвалидам, лицам, имеющим иждивенцев (детей и нетрудоспособных членов семьи), другим нетрудоспособным гражданам, у которых совокупный среднедушевой доход не превышает установленного на региональном уровне минимума. Контингент получателей помощи, её виды, формы и размер определялись органами социальной защиты населения в соответствии с установленными социальными нормативами и условиями.

В настоящее время категории малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан должны определяться из действительного критерия нуждаемости данных групп населения. Само понятие нуждаемости можно определить как, такое материальное положение, при котором индивидуальный доход гражданина или среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, по независящим от них причинам. В этом случае семья (одиноко проживающий гражданин) признаётся малоимущей и имеет право на получение государственной социальной помощи.

Государственная социальная помощь предоставляется и в виде денежных выплат и натуральной помощи. Денежные выплаты предоставляются малоимущим гражданам в виде социальных пособий, субсидий и услуг. Под социальным пособием понимается безвозмездное предоставление гражданам определённой денежной суммы за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Под субсидией понимается целевое назначение оплаты предоставляемых гражданам социальных услуг.

Под набором социальных услуг понимается перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом.

Современная экономическая ситуация диктует необходимость повышения эффективности социальной политики, концентрации усилий на

ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный (дата обращения: 17.04.2022).

решении наиболее острых социальных проблем, выработки новых механизмов реализации социальной политики, обеспечивающих более рациональное финансовых и материальных ресурсов. Предстоит переориентировать социальную политику на активизацию факторов, стимулирующих высокоэффективный и производительный труд, повышение на этой основе личной ответственности граждан за своё материальное благополучие.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» целями оказания данной помощи являются:

- поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;
- адресного использования бюджетных средств;
- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
- снижения уровня социального неравенства;
- повышения доходов населения.

Остановимся на проблемах, связанных с уровнем жизни семьи, ее бюджетом, численностью малообеспеченных семей и семей, живущих ниже черты бедности, со специфическими нуждами и потребностями многодетных и молодых семей, государственной системой материальной помощи. Малообеспеченная семья - это такая семья, которая имеет очень ограниченный объем денежных средств. Их едва хватает на нужды взрослых и детей.

В правовых актах российской Федерации часто используется понятие малоимущий человек для определения имущественного статуса клиента. На основании Федерального закона №134 - ФЗ от 24.10.1997 г. «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» малоимущим признается семья или одиноко проживающий гражданин, среднедушевой доход которого ниже

величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации[1].

По закону в состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода включаются лица, связанные родством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры и т.д. Малоимущими также считаются одиноко проживающие граждане, которые имеют доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Все эти люди выступают объектом социальной работы и нуждаются в социальной защищенности со стороны общества, государства.

Социальная защита семьи на государственном уровне в настоящее время включает в себя:

- контроль за своевременностью выплаты заработной платы в организациях различных форм собственности;
- выплату государственных пособий на детей, в первую очередь малообеспеченным семьям;
- выделение путевок для летнего оздоровления;
- натуральную помощь (продукты, одежда, школьные принадлежности);
- финансовое стимулирование (материнский капитал);
- помощь детям - инвалидам (пенсии, пособия, льготы по лекарствам и др.);
- оказание психологической помощи семьям риска, охрану материнства и детства.

Деятельность в этом направлении должна поддерживаться значительными финансовыми вложениями в решение жилищной проблемы, в

[1] О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федеральный закон от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997 г. N 43. – Ст. 4904.

социальную профилактику семейного неблагополучия, широким участием негосударственных структур в осуществлении социальной помощи семье, принятием мер по правовому и организационному обеспечению защиты от семейного насилия, пропагандой семейных ценностей средствами массовой информации, общим оздоровлением социальной атмосферы.

Особенность социальной работы с малообеспеченными в том, что ее эффективность зависит, в первую очередь, от оказания помощи именно тем, кто попал под ситуацию социально - экономического риска. Важно, определить уровень материальной необеспеченности для того, чтобы оценить возможности наступления риска, что может привести к сложным последствиям.

2.2. Анализ форм социальной поддержки малоимущих граждан

Социальная работа с малоимущими гражданами осуществляется посредством как индивидуальных, так и групповых форм социальной работы. К индивидуальным относятся, например, консультирование, беседа и т.д. В свою очередь, групповые имеют обширный характер, включая с одной стороны объектно - ориентированные (социальный патронаж), с другой субъектно - ориентированные, например, мероприятия ко «Дню пожилого человека». Но при оказании социальной поддержки требует соблюдения принципа адресного их использования с усилением адресности. Проблема заключается в том, что реализация адресного подхода на практике существенно затруднена по причине отсутствия необходимых для этого методологических разработок. В связи с этим принцип адресности при предоставлении мер социальной поддержки на практике задействован не в полной мере, и это негативно отражается на эффективности всей системы социальной поддержки.

На современном этапе значительно повышают практическую значимость решения этой проблемы государственные стратегические планы в области уровня жизни населения, обозначенные в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития России до 2024 года»[1].

Эффективная адресная социальная поддержка малоимущих предполагает наличие пороговых критериев и инструментов их формирования, позволяющих регулировать систему предоставляемых мер с учетом как экономического положения и социально-экономического потенциала таких семей, так и ресурсных возможностей бюджетов регионов. Ситуация в каждой семье имеет свои особенности.

Российское законодательство позволяет в допустимых границах прорабатывать и использовать в регионах наиболее приемлемые модели адресной социальной поддержки, учитывающие уровень их социально-экономического развития. Регистрация малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан в Чувашской Республике осуществляется в соответствии Порядком регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, утвержденным с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.08.2001 № 180[2]. В период с 25 марта до 1 октября 2020 года в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 апреля 2020 г. № 177 «О предоставлении мер социальной поддержки гражданам в беззаявительном порядке» регистрация малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан на следующий период осуществляется без подачи гражданами заявлений и документов, предусмотренных постановлением Кабинета Министров

[1] О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – N 20. – Ст. 2817.

[2] О создании системы регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан: постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2001 г. N 180 [Текст] // Собрание законодательства Чувашской Республики. –2001. – N 9-10. – Ст.369.

Чувашской Республики от 13 августа 2001 г. № 180 «О создании системы регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан».

Для граждан, впервые обратившихся за регистрацией в качестве малоимущих, при принятии решения о регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан с 22 апреля 2020 г. осуществляется после оценки их имущественного положения.

Оценка имущественного положения граждан введена в соответствии с требованиями федерального законодательства, а именно Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», которым установлено, что учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производятся на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи.

Заявление о регистрации в качестве малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина можно подать в отдел социальной защиты населения по месту жительства (пребывания):

- по почте;
- в форме электронных документов в порядке, установленном федеральными законами «Об электронной подписи» и «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- лично.

Для регистрации в качестве малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина представляются следующие документы: заявление установленного образца; документы, подтверждающие доходы гражданина и членов его семьи за последние 3 месяца, предшествующие месяцу подачи заявления, а также документы, подтверждающие согласие

лица, не являющегося заявителем, или его законного представителя на обработку персональных данных, оформленное в соответствии с Федеральным законом "О персональных данных".

В случае если от имени гражданина действует лицо, являющееся его представителем, то дополнительно представляются документ, удостоверяющий личность представителя, и документ, подтверждающий соответствующие полномочия.

Гражданин вправе самостоятельно декларировать в заявлении следующие доходы: а) от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества; б) от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства; в) в виде наследуемых и подаренных денежных средств.

Если рассмотреть первичный прием социального работника, необходимо иметь ввиду, что он ведет сбор информации о причинах, которые привели к низкому имущественному статусу или бедности клиента. Он поясняет гражданину о типах государственной социальной помощи, списках и объясняет требования к регистрации документов, необходимых для получения социальных услуг. Специалист в области социальной работы указывает следующую информацию лично: его возраст, фактическое и фактическое место жительства, семейное положение. Для второй консультации гражданин должен предоставить все документы, необходимые для оказания ему государственной помощи. Социальный работник объясняет порядок и условия подачи заявки на социальные услуги и подтверждает его в день социального патронажа.

Особая форма социального обслуживания на дому - это социальный патронаж, который характеризуется посещением клиентов с диагностическими, социальными и реабилитационными целями. Данная форма социальной работы раскрывает ресурсный потенциал бедного гражданина, способствуя разрешению проблемной ситуации. При оказании социальной помощи малообеспеченным гражданам используется первичный и плановый социальный патронаж.

Набор социальных услуг представляет собой перечень, который включает дополнительные услуги бесплатной медицинской помощи (предоставление врачами или фельдшером необходимых лекарственных средств, медицинских изделий, а также специализированных продуктов терапевтического питания для детей - инвалидов); предоставление, если есть медицинские показания, ваучеры для санаторного лечения; лекарства. Перечень также включает в себя бесплатную транспортировку на пригородном железнодорожном транспорте, на междугородном транспорте до места лечения и обратно.

Субсидии включают целевые назначения полной или частичной оплаты гражданам социальных услуг. Они предоставляются клиентам в случае, если их расходы на оплату жилья и коммунальных услуг рассчитываются на основе размера региональных стандартов нормативной площади жилья и размера региональных стандартов на стоимость жилья и коммунальные услуги, превышают сумму, максимально допустимую долю расходов граждан на жилищные и коммунальные услуги в совокупном доходе семьи. В то же время для самых бедных семей максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению душевого дохода семьи к прожиточному минимуму. Право на получение субсидии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О предоставлении субсидий на оплату жилищно - коммунального хозяйства» Российской Федерации[1] имеет граждане с низким доходом.

Направления и размеры государственной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам Чувашской Республики на основании социального контракта в 2022 году нижеследующие.

[1] О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг: Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. N 761 [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – N 51. – Ст. 5547.

1. Оказание помощи по поиску работы, которое заключается в предоставлении материальной поддержки (денежной выплаты) гражданам, заключившим социальный контракт, в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации. Продолжительность выплаты – не более 12 месяцев.

2. Оказание помощи по прохождению профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

3. Оказание помощи по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности. Предусматривается предоставление единовременной материальной поддержка гражданам для потребностей ведения предпринимательской деятельности, в том числе закупки оборудования, создания и оснащения дополнительных рабочих мест, при условии, что гражданин зарегистрируется как ИП или К(Ф)Х.

4. Осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В настоящее время существует единая государственная информационная система социального обеспечения, которая является информационной системой, позволяющей получать гражданам и органам власти актуальную информацию о мерах социальной поддержки. Внедрение данной системы позволит повысить эффективность государственного управления в области государственной социальной помощи, повысить уровень информированности граждан о правах на социальное обеспечение и снизить их физические и временные затраты при получении тех или иных мер социальной поддержки.

2.3. Порядок оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта (на примере Чувашской Республики)

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается постоянно или преимущественно проживающим на территории Чувашской Республики малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным Федеральным законом «О государственной социальной помощи»[1], которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Чувашской Республике (далее также - заявитель, гражданин).

Учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производятся в соответствии с Федеральным законом «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»[2].

Учет принадлежащего семье или одиноко проживающему гражданину имущества на праве собственности производится в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2001 г. N 180 «О создании системы регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан» (далее – Порядок)[3].

---

[1] О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – N 29. – Ст. 3699.

[2] О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи: федеральный закон от 5 апреля 2003 г. N 44-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – N 14. – Ст. 1257.

[3] О создании системы регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан: постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2001 г. N 180 [Текст] // Собрание законодательства Чувашской Республики. – 2001. – N 9-10. – Ст.369.

К типовым трудным жизненным ситуациям (часто встречающимся обстоятельствам, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, в том числе негативно влияют на уровень дохода гражданина (семьи гражданина), и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно) относятся низкий уровень доходов от трудовой деятельности, потеря работы, инвалидность.

К не зависящим от граждан (семей) причинам, по которым гражданин (семья) имеет среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Чувашской Республике, не может относиться занятость на условиях неполного рабочего времени (неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели). Данное условие не применяется в отношении работающих граждан, имеющих инвалидность.

Государственная социальная помощь гражданам предоставляется в виде денежной выплаты.

Государственная социальная помощь гражданам на основании социального контракта предоставляется на реализацию мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, являющейся приложением к социальному контракту и предусматривающей мероприятия:

1) по поиску работы. В рамках указанного мероприятия в приоритетном порядке оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта гражданам, проживающим в семьях с детьми. Социальный контракт, направленный на реализацию указанного мероприятия, с одним и тем же гражданином заключается не чаще одного раза в год;

2) по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности;

3) по ведению личного подсобного хозяйства;

4) по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Под иными мероприятиями понимаются мероприятия, направленные на оказание государственной социальной помощи, предусмотренной абзацем вторым части 1 статьи 12

Федерального закона "О государственной социальной помощи", в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования. В рамках указанных мероприятий в приоритетном порядке оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта гражданам, проживающим в семьях с детьми. Социальный контракт, направленный на реализацию указанного мероприятия, с одним и тем же гражданином (семьей гражданина) заключается не чаще одного раза в год.

Под трудной жизненной ситуацией понимается наличие среднедушевого дохода, определенного в соответствии с Федеральным законом «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», ниже 0,5 величины прожиточного минимума, установленного в Чувашской Республике.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1.5 Порядка осуществляются:

1) денежная выплата гражданам, заключившим социальный контракт:

а) ежемесячно в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Чувашской Республике в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на год осуществления такой выплаты, но не более четырех месяцев - в течение одного месяца с даты заключения социального контракта и трех месяцев с даты подтверждения факта трудоустройства гражданина.

В случае трудоустройства гражданина на условиях неполного рабочего времени (неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели)

денежная выплата не осуществляется. Данное условие не применяется в отношении трудоустроенных граждан, имеющих инвалидность;

б) ежемесячно в рамках прохождения обучения или получения дополнительного профессионального образования в соответствии с абзацем третьим пункта 1.8 Порядка в размере половины величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Чувашской Республике в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на год осуществления такой выплаты, но не более трех месяцев;

2) оплата образовательной организации фактической стоимости курса профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, но не более 30000 рублей за курс обучения. Выбор образовательной организации для прохождения обучения или получения дополнительного профессионального образования осуществляется гражданином самостоятельно;

3) возмещение расходов работодателю на проведение стажировки граждан ежемесячно в размере, не превышающем величину минимального размера оплаты труда с учетом размера страховых взносов, подлежащих уплате в государственные внебюджетные фонды, но не более трех месяцев. Выбор работодателя для прохождения стажировки осуществляется гражданином самостоятельно. В случае устройства гражданина на стажировку на условиях неполного рабочего времени (неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели) возмещение расходов работодателю не осуществляется. Данное условие не применяется в отношении устройства на стажировку граждан, имеющих инвалидность. Расчет величины возмещения расходов работодателю осуществляется исходя из фактического количества пройденных гражданином дней стажировки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1.5 Порядка осуществляются:

1) денежная выплата гражданам единовременно в размере затрат на ведение предпринимательской деятельности при условии соблюдения

требований федеральных законов "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", но не более 250000 рублей на одного предпринимателя или самозанятого гражданина.

Денежная выплата предоставляется на приобретение основных средств (в соответствии с критериями отнесения для целей бухгалтерского (бюджетного) учета), материально-производственных запасов (далее - материальные ценности), получение лицензии на программное обеспечение и (или) на осуществление отдельных видов деятельности в соответствии со статьей 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (не более 10 процентов назначаемой выплаты), принятие имущественных обязательств (не более 15 процентов назначаемой выплаты), необходимых для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, создания и оснащения дополнительных рабочих мест, на расходы, связанные с постановкой на учет в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход (в размере фактически понесенных расходов, но не более 5 процентов суммы, выделенной гражданину в рамках социального контракта). Денежная выплата не может быть направлена на приобретение материальных ценностей у близких родственников (супруга (супруги), дедушки (бабушки), внуков, родителей (в том числе усыновителей), детей (в том числе усыновленных), полнородных и неполнородных братьев и сестер). Материальные ценности, приобретенные с использованием денежной выплаты, не подлежат продаже, дарению, передаче в аренду, обмену, взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом в течение трех лет со дня получения денежной выплаты;

2) оплата образовательной организации фактической стоимости курса профессионального обучения или получения дополнительного

профессионального образования, но не более 30000 рублей за курс обучения. Выбор образовательной организации для прохождения обучения или получения дополнительного профессионального образования осуществляется гражданином самостоятельно.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1.5 Порядка осуществляются:

1) денежная выплата гражданам единовременно в размере затрат на ведение личного подсобного хозяйства, но не более 100000 рублей. Денежная выплата не может быть направлена на приобретение материальных ценностей у близких родственников (супруга (супруги), дедушки (бабушки), внуков, родителей (в том числе усыновителей), детей (в том числе усыновленных), полнородных и неполнородных братьев и сестер). Материальные ценности, приобретенные с использованием денежной выплаты, не подлежат продаже, дарению, передаче в аренду, обмену, взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом в течение трех лет со дня получения денежной выплаты;

2) оплата образовательной организации фактической стоимости курса профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, но не более 30000 рублей за курс обучения. Выбор образовательной организации для прохождения обучения или получения дополнительного профессионального образования осуществляется гражданином самостоятельно.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1.5 Порядка осуществляется денежная выплата гражданам, заключившим социальный контракт, ежемесячно в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Чувашской Республике в соответствии с Федеральным законом "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" на год осуществления такой выплаты, но не более шести месяцев, при наличии одного из следующих условий:

1) инвалидность у обоих неработающих родителей (одного родителя - в неполных семьях) в семьях, имеющих детей в возрасте до 18 лет;

2) инвалидность у обоих неработающих супругов в одиноких супружеских парах;

3) инвалидность у одиноких неработающих граждан;

4) наличие детей у лица, не достигшего возраста совершеннолетия;

5) многодетные семьи с четырьмя и более детьми;

6) единственный родитель в семьях с двумя и более детьми[1].

Требования к конечным результатам оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, обязанности отдела Центра предоставления мер социальной поддержки и гражданина, с которым заключен социальный контракт в рамках вышеназванного Порядка, определены в формах социальных контрактов.

Для оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта заявитель обращается в отдел Центра предоставления мер социальной поддержки, Центр предоставления мер социальной поддержки либо в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг с заявлением в электронной либо письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи по форме согласно приложению N 1 к вышеназванному Порядку и представляет следующие документы:

- сведения о доходах гражданина и членов его семьи за три месяца, предшествующие месяцу подачи заявления (за исключением документов, которые находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных данным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг);

- копии паспортов или иных документов, удостоверяющих личность гражданина и всех членов его семьи;

---

[1] Казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики [Электронный ресурс]. URL:http://www.shuv-centr.soc.cap.ru/ (дата обращения: 17.04.2022).

- копию свидетельства об усыновлении, выданного органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации (при наличии);

- выписку из военного билета или другого документа воинского учета о последнем месте службы, из документа о месте учебы (при наличии);

- документы (сведения) о наличии в собственности у гражданина и членов его семьи жилого помещения (его части), занимаемого заявителем и (или) членом его семьи, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, предусмотренного перечнем тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также жилого помещения (его части), признанного в установленном порядке непригодным для проживания (при наличии);

- документы (сведения) о наличии в собственности у гражданина и членов его семьи зданий с назначением "жилое", "жилое строение", "жилой дом", помещений с назначением "жилое", земельных участков, которые предоставлены уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации (далее - многодетная семья), или стоимость приобретения которых в полном объеме оплачена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки на приобретение недвижимого имущества, а также земельных участков, предоставленных в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (при наличии);

- документы (сведения) о наличии зарегистрированного на гражданина или членов его семьи автотранспортного (мототранспортного) средства, которое предоставлено уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки или стоимость приобретения которого в полном объеме оплачена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки на приобретение движимого имущества (при наличии).

Заявление должно содержать письменное согласие всех совершеннолетних членов семьи заявителя на заключение социального контракта и на проверку представленных заявителем сведений.

При подаче заявления заявитель предъявляет паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность.

Заявление может быть направлено в отдел Центра предоставления мер социальной поддержки по почте. В этом случае установление личности, свидетельствование подлинности подписи лица на заявлении осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Заявление может быть направлено в отдел Центра предоставления мер социальной поддержки в форме электронного документа в порядке, установленном федеральными законами "Об электронной подписи" и "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Заявление в день его поступления регистрируется в отделе Центра предоставления мер социальной поддержки.

При личном обращении в отдел Центра предоставления мер социальной поддержки специалисты Центра предоставления мер социальной поддержки в ходе собеседования с заявителем заполняют лист собеседования по форме согласно приложению N 2 к вышеназванному Порядку. При обращении заявителя в отдел Центра предоставления мер социальной поддержки или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявителю выдается расписка-уведомление о приеме

(регистрации) заявления. При направлении заявления по почте или в форме электронного документа расписка-уведомление заявителю не выдается.

В течение двух рабочих дней со дня регистрации заявления, поступившего через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, по почте или в форме электронного документа, отдел Центра предоставления мер социальной поддержки приглашает заявителя на собеседование, в ходе проведения которого заполняется лист собеседования.

В лист собеседования со слов заявителя вносится информация о проблемах семьи, возможностях выхода ее из трудной жизненной ситуации.

Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки (комиссионного обследования), проводимой отделом Центра предоставления мер социальной поддержки самостоятельно или с привлечением органов социального обслуживания населения Чувашской Республики.

При проведении дополнительной проверки путем обследования материально-бытовых условий проживания заявителя составляется акт обследования материально-бытовых условий проживания по форме, определенной Минтрудом Чувашии.

О проведении дополнительной проверки (комиссионного обследования) представленных заявителем сведений о его доходах отдел Центра предоставления мер социальной поддержки письменно, в электронном виде на адрес электронной почты заявителя либо по телефону уведомляет заявителя не позднее чем через 10 дней после регистрации заявления.

Отдел Центра предоставления мер социальной поддержки на основании заявления, листа собеседования и акта обследования материально-бытовых условий проживания (при наличии) готовит проект социального контракта.

Заявление, лист собеседования, акт обследования материально-бытовых условий проживания (при наличии), а также проекты программы социальной адаптации и социального контракта рассматриваются на заседании

межведомственной комиссии по рассмотрению документов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, образованной при Центре предоставления мер социальной поддержки из представителей Центра предоставления мер социальной поддержки, Центра занятости населения, а также по согласованию из представителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления и иных заинтересованных органов и организаций (далее - межведомственная комиссия)[1].

Межведомственная комиссия не позднее чем через восемь дней со дня регистрации заявления, а в некоторых случаях – не позднее чем через 28 дней со дня регистрации заявления дает заключение о возможности (невозможности) оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта. В заключении указываются вид, объем и срок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

На основании заключения межведомственной комиссии отдел Центра предоставления мер социальной поддержки принимает решение о назначении (отказе в назначении) государственной социальной помощи на основании социального контракта и не позднее чем через 10 дней со дня регистрации заявления, а в некоторых случаях – не позднее чем через 30 дней со дня регистрации заявления уведомляет гражданина о принятом решении письменно либо путем направления соответствующего письма на адрес электронной почты заявителя.

Отказ в назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется в случаях:

[1] Казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики [Электронный ресурс]. URL:http://www.shuv-centr.soc.cap.ru/ (дата обращения: 17.04.2022).

- представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности;

- несоответствия заявителя категориям граждан, указанным в Порядке;

- недостаточности лимитов бюджетных обязательств в текущем финансовом году.

Отказ в назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта может быть обжалован в Минтруд Чувашии и (или) в суд в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В случае отказа в назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствующем уведомлении отделом Центра предоставления мер социальной поддержки излагаются основания, в соответствии с которыми было принято такое решение.

В случае принятия решения о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта в 10-дневный срок со дня получения заявителем уведомления о принятом решении о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта отделом Центра предоставления мер социальной поддержки и заявителем подписываются социальный контракт и прилагаемая к нему программа социальной адаптации, составленные с учетом заключения межведомственной комиссии.

Программа социальной адаптации устанавливается на срок действия социального контракта.

В случае неподписания или отклонения от подписания заявителем социального контракта в 10-дневный срок со дня получения уведомления о принятом решении о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта заявитель признается отказавшимся от заключения социального контракта.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации.

При наличии уважительных причин, независящих от заявителя и препятствующих выполнению мероприятий его программы социальной адаптации, срок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта продлевается решением отдела Центра предоставления мер социальной поддержки на основании соответствующего заключения межведомственной комиссии.

К уважительным причинам в рамках вышеназванного Порядка относятся:

- длительная временная нетрудоспособность (более 30 дней) заявителя;

- возникновение чрезвычайных ситуаций;

- нахождение работодателя - юридического лица в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него введена процедура банкротства, деятельность приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- прекращение работодателем - индивидуальным предпринимателем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

Вид и объем государственной социальной помощи на основании социального контракта определяются отделом Центра предоставления мер социальной поддержки исходя из программы социальной адаптации, составленной на основании заключения межведомственной комиссии, в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Отделом Центра предоставления мер социальной поддержки осуществляется ежемесячный контроль за выполнением гражданином обязательств, предусмотренных социальным контрактом, а также контроль за

целевым использованием денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями социального контракта.

В течение последнего месяца действия социального контракта отдел Центра предоставления мер социальной поддержки подготавливает заключение об оценке выполнения мероприятий программы социальной адаптации или о целесообразности продления срока действия социального контракта не более чем на половину срока ранее заключенного социального контракта.

В течение 4-го месяца после месяца окончания срока действия социального контракта отдел Центра предоставления мер социальной поддержки подготавливает отчет об оценке эффективности реализации социального контракта, включающий в себя:

- сведения о доходах гражданина (семьи гражданина) за 3 месяца, следующие за месяцем окончания срока действия социального контракта, которые представляет гражданин, и их сравнение со сведениями о доходах, представленными гражданином при подаче заявления на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- оценку условий жизни гражданина (семьи гражданина) по окончании срока действия социального контракта;
- анализ целесообразности заключения нового социального контракта.

Центр предоставления мер социальной поддержки ежемесячно не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Минтруд Чувашии сводный отчет об оценке эффективности реализации социального контракта.

Центр предоставления мер социальной поддержки в течение семи рабочих дней со дня представления документов формирует списки (реестры) малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан в Чувашской Республике, которым оказывается государственная социальная

помощь, отдельно по каждому из мероприятий, указанных в пункте 1.5 вышеназванного Порядка.

Для перечисления Центр предоставления мер социальной поддержки представляет в Министерство финансов Чувашской Республики заявку на кассовый расход и списки (реестры) малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан в Чувашской Республике, которым оказывается государственная социальная помощь.

Перечисление бюджетных средств осуществляется с лицевого счета Центра предоставления мер социального поддержки, открытого в Минфине Чувашии, в течение 3 рабочих дней со дня представления в Минфин Чувашии документов:

- гражданам - на лицевой счет гражданина, открытый в кредитной организации;

- работодателям - юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям - на расчетный счет, открытый в кредитной организации;

- работодателям - государственным (муниципальным) учреждениям - на лицевой счет, открытый в Минфине Чувашии, Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике или в кредитной организации.

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта не влечет за собой прекращение оказания государственной социальной помощи в соответствии с главой 3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» без социального контракта или отказ в назначении государственной социальной помощи.

Основаниями для досрочного расторжения социального контракта являются признание гражданина недееспособным, осуждение гражданина к наказанию в виде лишения свободы, смерть гражданина.

Основания для прекращения оказания государственной социальной помощи.

Во-первых, заявитель обязан известить отдел Центра предоставления мер социальной поддержки об изменениях обстоятельств, являвшихся основанием для назначения либо продолжения оказания ему (его семье) государственной социальной помощи на основании социального контракта, сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности в течение двух недель со дня наступления указанных изменений.

Во-вторых, в случае установления отделом Центра предоставления мер социальной поддержки факта недостоверности представленных заявителем сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности или несвоевременного извещения об изменении указанных сведений заявитель (его семья) лишается права на получение государственной социальной помощи на период, в течение которого указанная помощь заявителю незаконно оказывалась.

В-третьих, отдел Центра предоставления мер социальной поддержки в одностороннем порядке прекращает оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также досрочно расторгает социальный контракт с месяца, следующего за месяцем возникновения следующих обстоятельств:

- неисполнения (несвоевременного исполнения) заявителем условий социального контракта и (или) мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, по причинам, не являющимся уважительными;

- выезда заявителя (его семьи) на постоянное место жительства за пределы Чувашской Республики.

В-четвертых, прекращение оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта может быть обжаловано заявителем в Минтруд Чувашии и (или) в суд в установленном законодательством Российской Федерации порядке[1].

[1] Казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики

Возврат денежных средств, полученных в качестве государственной социальной помощи на основании социального контракта по мероприятиям, указанным в подпунктах 2, 3 пункта 1.5 вышеназванного Порядка, осуществляется в срок не позднее 30 дней:

- в случае прекращения предпринимательской деятельности по собственной инициативе ранее 36 месяцев со дня заключения социального контракта - в полном объеме с даты прекращения указанной деятельности;
- в случае неиспользования всей суммы в период действия социального контракта - в размере остатка средств со дня окончания действия социального контракта;
- в случае выявления факта нецелевого использования гражданином денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями социального контракта, - в полном объеме со дня получения уведомления о возврате в республиканский бюджет Чувашской Республики указанных средств, направленного отделом Центра предоставления мер социальной поддержки в течение 10 рабочих дней со дня выявления факта их нецелевого использования.

[Электронный ресурс]. URL:http://www.shuv-centr.soc.cap.ru/ (дата обращения: 17.04.2022).

ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОИМУЩИХ ГРАЖДАН

Социальная помощь малоимущим категориям граждан на сегодняшний день является одной из наиболее актуальных проблем, поэтому сокращение бедности определено как первая среди целей в области человеческого развития.

Проблема малообеспеченности в той или иной форме проявляется в любом обществе. В этом смысле она универсальна и повсеместно является объектом пристального внимания. Вместе с тем однозначного, общепринятого определения малообеспеченности не существует. Оно дискуссионно по своей природе и постоянно конкретизируется и модифицируется.

Малообеспеченность как социально-экономическая проблема это, прежде всего недостаточность материальных ресурсов для удовлетворения экономических и социальных потребностей человека. В сложившихся социально-экономических условиях социальная защита направлена на адресную поддержку отдельных слоев и групп населения, наиболее в ней нуждающихся.

Малоимущая семья — это семья, уровень которых не превышает уровень имущественной обеспеченности для предоставления мер социальной поддержки и не превышает величину прожиточного минимума в расчете на душу населения. В категорию малоимущих включаются лишь семьи, которые попали в сложное материальное положение по независящим от них обстоятельствам. Поэтому, семьи, в которых родители трудоспособны, но при этом сознательно не работают статус малоимущих получить не могут.

Основные проблемы малоимущим семей:

- материальные;
- досуговые (проведение свободного времени, посещение культурных мероприятий, занятия спортом);
- психологические (ухудшение психологической атмосферы в семье, увеличение числа конфликтов, дисгармония во взаимоотношениях членов семьи и т.п.);
- социально-педагогические·(проблемы с воспитанием детей, посещением детьми различных кружков, секций и т.п.).

Материальная поддержка малоимущих граждан осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях. Как правило, помощь малоимущим гражданам оказывается в следующих видах:

- денежные пособия и компенсации;
- натуральная помощь одеждой, обувью, топливом, продуктами питания, медикаментами, а также другими предметами потребления;
- повышенные субсидии на оплату услуг ЖКХ, ряд налоговых льгот, право на бесплатные юридические консультации.

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона N 178-ФЗ в целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации малоимущие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, имеют возможность заключить социальный контракт с органами социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания на срок от трех месяцев до одного года в зависимости от содержания программы социальной адаптации, в рамках которого средства государственной поддержки могут быть направлены на улучшение социального статуса, например семьи[1].

[1] Кручек И.В. Государственная социальная помощь малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Виды и формы [Текст] / И.В. Кручек // Современная наука: тенденции развития. – 2020. – № 17. – С. 70.

Жизненный уровень малоимущих граждан достаточно низок и все более значительная их часть нуждается в социальной защите. В связи с этим совершенствование форм и методов предоставления услуг по социальной защите малоимущих граждан, повышение их качества в сложившихся социально-экономических условиях стали одними из важных задач органов федерального, регионального и муниципального управления, а также негосударственных организаций. И на основании вышеизложенного можно обозначить ряд направлений для совершенствования социальной поддержки, например, малоимущих семей с детьми:

- планирование расходов на социальную поддержку малоимущих семей с учетом масштабов и структуры бедности, оцененных на основе данных независимых обследований населения, позволит осуществлять реалистичное, основанное на оценке уровня и структуры бедности прогнозирование расходов, необходимых для социальной защиты малоимущих семей с детьми;

- «сокращение экономической бедности на основе обеспечения эффективной занятости трудоспособного населения», включающее механизмы доведения минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума;

- создания условий для повышения самозанятости населения на основе развития малого предпринимательства и совершенствования сферы оплаты труда;

- социальная адаптация семей, организация помощи им на качественно ином уровне: не только материально поддержать в трудный период жизни, но и помочь найти свое место в обществе и в трудовой сфере;

- заключение трудовых контрактов на длительный срок, формирование системы бонусов и вознаграждений за высокую производительность, качество работы, инициативность сотрудников, предоставление различных видов материальной помощи;

- предоставление детских пособий семьям с доходами не только ниже величины прожиточного минимума, но и ниже 1,5 – 2 прожиточных минимумов, что будет способствовать снижению риска попасть в число малообеспеченных семей с детьми;

- совершенствование налоговой политики в отношении малообеспеченных семей с детьми на федеральном уровне, что предполагает установление семьям с детьми вычетов по налогу на доходы физических лиц, соответствующих величине прожиточного минимума;

- в рамках совершенствования адресности предоставления помощи малоимущим семьям по социальному контракту необходимо создать условия для развития процесса социального сопровождения контрактов социальной адаптации, предполагается обучение специалистов в системе высшего образования социальному сопровождению контрактов социальной адаптации, направленное на получение знаний в области законодательства, связанного с регистрацией индивидуальной предпринимательской деятельности, трудоустройством, а так же должны быть подготовлены руководства и инструкции для специалистов, посвященные конкретным этапам социального сопровождения контрактов;

- повышение доступности для малоимущего населения услуг образования и здравоохранения, т.е предоставлять право на бесплатное образование не только с учетом успеваемости выпускников, но и в зависимости от их материального положения, например, из лучших учащихся именно малоимущие выпускники должны быть приоритетными кандидатами на бесплатное обучение.

Помимо выделенных направлений совершенствования социальной поддержки малоимущих, следует отметить важность отражения проблемы малообеспеченности в средствах массовой информации как социальной проблемы. Результаты научных исследований в области характеристики проблемы малообеспеченности, ее преодоления должны активно

представляться массовой аудитории для эффективной борьбы с механизмами, поддерживающими воспроизводство данной проблемы.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации высокими темпами осуществляется государственная социальная политика, направленная, прежде всего на преодоление крайней степени социального неравенства. Наиболее острой проблемой является проблема малообеспеченности населения. Число лиц, оказавшихся за чертой бедности, неуклонно растёт, наблюдается последовательное расслоение населения по доходам и материальному обеспечению. На сегодняшний день реальность такова, что совершенствование системы оказания социальной помощи малоимущим в Российской Федерации является не только благими намерениями, а насущной необходимостью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время современное российское общество переживает трудный период, он характеризуется политической и экономической нестабильностью в стране, ростом цен, инфляцией, безработицей, появлением бедности, нищеты населения. На таком неблагоприятном фоне возрастает число малоимущих семей, чей средний доход оказывается ниже минимального прожиточного уровня, установленного законодательством и региональными представительствами. Такие семьи являются экономически и социально незащищенными и нуждаются в социальной поддержке со стороны государства. По Федеральному закону от 17 июля 1999 г. «№ 178 ФЗ «О государственной социальной помощи» семьи, которые официально подтвердили статус «малоимущие» имеют право на получение как федеральных выплат и льгот, так и региональных.

Для повышения эффективности помощи малоимущим семьям крайне необходим учёт малоимущих семей и уровня их доходов, что позволит правильно определить необходимый объем бюджетных средств для оказания помощи на различных уровнях власти. Положительные результаты в некоторых субъектах Российской Федерации дает опыт оказания социальной помощи нуждающимся семьям. Поэтому необходимо и дальше совершенствовать данное направление. К числу основных, наиболее острых проблем реализации социальной помощи малоимущим на современном этапе относятся:

- отсутствие государственных стандартов оказания услуг социальной помощи;

- низкая информированность населения о возможностях и правах на получение социальной помощи;

- недостаточная правовая урегулированность отдельных аспектов осуществления социальной помощи и, в частности, сроков реализации социальной помощи;

- определение границ и соотношение полномочий между региональными и федеральными органами власти в части реализации политики социальной помощи населению.

Анализ научной литературы по вопросам независимой оценки качества социальных услуг позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования комплексной системы управления качеством социальных услуг, которая представляет собой совокупность методов и средств по регулированию качества социальных услуг в соответствии с установленными требованиями эффективного функционирования организаций социального сектора. Основным направлением деятельности по формированию и развитию системы управления качеством оказываемых социальных услуг является создание этой системы, что предполагает разработку критериев и методологии оценки качества социальных услуг, укрепление положения учреждений посредством достижения таких целей, как расширение возможностей потребителей социальных услуг по их приобретению; содействие достижению и непрерывному повышению уровня качества социальных услуг; содействие профессиональному росту работников, занятых в социальном секторе.

Исходя из сказанного выше, обеспечение условий и создание эффективной модели правового регулирования государственной социальной помощи нуждающимся гражданам является важнейшей проблемой современного этапа развития социальной политики Российского государства. Ввиду масштабности и интенсивности произошедших за последнее время изменений правового регулирования социальной помощи малоимущим гражданам представляется необходимым дальнейшее исследование как

комплексных научно-практических проблем института социальной помощи малоимущим гражданам, так и наиболее актуальных аспектов правового регулирования конкретных видов социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, в том числе с учетом региональной специфики.

Социальная политика любого государства должна быть направлена на создание таких условий, которые призваны обеспечивать достойную жизнь своим гражданам, следовательно, установление минимального размера оплаты труда, оказание государственной социальной помощи в виде предоставления социальных пособий, пенсий, субсидий и т.д., поддержки малообеспеченным гражданам, инвалидам, матерям-одиночкам, а также предоставление государственных социальных гарантий – все это обязанность нашего государства. Социальная работа – это самостоятельный социальный институт.

Для того, чтобы человек мог жить полноценной жизнью, ему необходимо удовлетворять свои потребности, такие как: социальные, духовные и физиологические. Государство призвано гарантировать удовлетворение этих базовых потребностей, путем предоставления гражданам государственной социальной помощи.

Переходя к вопросу социальной защиты, отметим, что в ходе проведения исследования, было выявлено, что, несмотря на большое разнообразие видов социальной помощи, благосостояние малоимущих граждан остается на низком уровне.

В связи с этим, следует сделать вывод, что для нашего государства необходимо следующее:

1) совершенствование методов социальной работы с малообеспеченными одиноко проживающими гражданами и малообеспеченными семьями, путем внедрения новых социальных программ;

2) повышение государственного бюджета, путем правильного распределения всех финансовых средств;

3) совершенствование законодательной базы в отношении малообеспеченных одиноко проживающих граждан и малообеспеченных семей.

Конечно, проведенное исследование не решит все имеющиеся задачи, но позволит подчеркнуть характер всех выявленных проблем.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года [Текст] // Российская газета. – 2020. – N 144.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 [Текст] // Российская газета. – 1995. – N 67.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 188-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – N 1 (часть I). – Ст. 14.
4. О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федеральный закон от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997 г. N 43. – Ст. 4904.
5. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – N 29. – Ст. 3699.
6. О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи: федеральный закон от 5 апреля 2003 г. N 44-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – N 14. – Ст. 1257.
7. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – N 52 (часть I). – Ст. 7007.

8. О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102): федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – N 41. – Ст. 6189.

9. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – N 20. – Ст. 2817.

10. Об утверждении Положения о Республиканском (федеральном) и территориальных фондах социальной поддержки населения и мерах по обеспечению деятельности этих фондов: постановление Правительства РФ от 19 февраля 1992 г. N 121 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный (дата обращения: 17.04.2022).

11. О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг: Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. N 761 [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – N 51. – Ст. 5547.

12. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 296 [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – N 17. – Ст. 2059.

13. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52495-2005 "Социальное обслуживание населения. Термины и определения" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 532-ст) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный (дата обращения: 17.04.2022).

14. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52498-2005 "Социальное обслуживание населения. Классификация учреждений социального

обслуживания" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 535-ст) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный (дата обращения: 17.04.2022).

15. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52497-2020 "Социальное обслуживание населения. Система обеспечения качества учреждений социального обслуживания" (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 августа 2020 г. N 495-ст) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный (дата обращения: 17.04.2022).

16. О регулировании жилищных отношений: закон Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. N 42 [Текст] // Республика. – 2005. – N 41 (560).

17. О создании системы регистрации малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан: постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2001 г. N 180 [Текст] // Собрание законодательства Чувашской Республики. –2001. – N 9-10. – Ст.369.

18. Гайфутдинова О.С. Уровень и качество жизни населения в регионе в условиях инновационного развития [Текст] / О.С. Гайфутдинова, Ю.В. Стародумова // ARS ADMINISTRANDI. Искусство управления. – 2017. – Т. 9. – № 3. – С. 20–42.

19. Галаганов В.П. Право социального обеспечения [Текст]: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: КНОРУС. – 2018. – 198 с.

20. Гематаева С.Х. Совершенствование форм и методов предоставления услуг малообеспеченным слоям населения в системе социальной защиты [Текст] / С.Х. Гематаева. – Махачкала. – 2019. – 22 с.

21. Григорьева И.А. Социальная работа с семьей [Текст]: учеб. пособие для СПО / И. А. Григорьева. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт. – 2019. – 149с

22. Григорьева И.А. Теория и методика социальной работы [Текст]: учебник для СПО / И.А. Григорьева, В.Н. Келасьев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт. – 2018. – 254 с.

23. Губайдуллин И.Р. Государственное регулирование социальной защиты населения Российской Федерации [Текст] / И.Р. Габайдуллин, П.А. Ханченков // Системные технологии. – 2017. – № 24. – С. 18–21

24. Гюлджян А.Г. Престиж профессии социального работника / А.Г. Гюлджян. [Текст] // Педагогика сегодня: проблемы и решения: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Казань, март 2021 г.). – Казань: Молодой ученый. – 2021. – С. 68-71.

25. Долгов А.С. Социальная защита и ее организационно – экономические формы [Текст] // Человеческие ресурсы: формирование, использование. – Саратов: Науч. кн. – 2019. – 521 с.

26. Кобзева С.И. К гармоничному развитию и систематизации источников права социального обеспечения [Текст] // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2017. – № 10. – С. 50–53.

27. Кононова Т.Б. Теория и методика социальной работы: история социальной работы [Текст]: учеб. пособие для СПО / Т.Б. Кононова. – М.: Юрайт. – 2019. – 356 с.

28. Коноплева Н.А. Организация социокультурных проектов для детей и молодежи [Текст]: учеб. пособие для СПО / Н.А. Коноплева. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт. – 2019. – 254 с.

29. Корнюшина Р.Р. Зарубежный опыт социальной работы [Текст]. Владивосток: Изд. Дальневосточного Университета. – 2019. – 100 с.

30. Кручек И.В. Государственная социальная помощь малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Виды и формы [Текст] / И.В. Кручек // Современная наука: тенденции развития. – 2020. – № 17. – С. 70.

31. Лежнина Ю.П. Социально-демографические факторы, определяющие риск бедности и малообеспеченности [Текст] / Ю.П. Лежнина // Социальная политика. – 2019. – №3 (311). – С. 36 - 45.

32. Менеджмент в социальной работе [Текст]: монография / Е. И. Холостова [и др.]; отв. ред. Е.И. Холостова. – 2-е изд. – М.: – 2018. – 319 с.

33. Нагорнова А.Ю. Теория и технология социальной работы с пожилыми людьми [Текст] / А.Ю. Нагорнова. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Литер. – 2019. – 133 с.

34. Наместникова И.В. Этические основы социальной работы [Текст]: Юрайт. – 2021. – 349 с.

35. Николаева Е.Ю. Право социального обеспечения [Текст] / Е.Ю. Николаева. - М.: РИОР, Инфра-М, 2016. - 746 с.

36. Новохацкая И.П. К вопросу о повышении эффективности государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам как инструмента решения проблемы бедности [Текст] / И.П. Новохацкая, И.В. Кручек // Таврический научный обозреватель. – 2019. – № 7 (12). – С. 34.

37. Основы социальной работы [Текст]: учеб. пособие / Н.Ф. Басов [и др.]; под ред. Н. Ф. Басова. – 5-е изд., испр. и доп. – Дашков и К. – 2018. – 213с.

38. Павленок П.Д. Методология и теория социальной работы [Текст]: учеб. пособие / П. Д. Павленок. - 2-е изд. - М.: ИНФРА-М. – 2019. – 370 с.

39. Павленок П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения [Текст] / П.Д. Павленок, М.Я. Руднева. – М., 2020. – 357с.

40. Певная М.В. Управление волонтерством: международный опыт и локальные практики [Текст]: монография / М.В. Певная; под науч. ред. Г.Е. Зборовского. – 2-е изд. – Империя. – 2019. – 433 с.

41. Серова К.А. Система государственных экономических гарантий и льгот как элемент социальной защиты населения [Текст] - М.: Академия – 2018. – 512 с.

42. Холостова Е.И. Правовое обеспечение социальной работы [Текст]: Учебник. М., 2018. – 200 с.

43. Шахбанова Ю.А. Меры социальной поддержки малоимущим семьям [Текст] / Ю.А. Шахбанова // В сборнике: Правовая культура, правосознание и правореализация: проблемы, приоритеты и перспективы Сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции. – 2018. – 182 с.

44. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:https://mintrud.gov.ru/ (дата обращения: 17.04.2022).

45. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: https://rosinfostat.ru/uroven-bednosti/ (дата обращения: 17.04.2022).

46. Казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики [Электронный ресурс]. URL:http://www.shuv-centr.soc.cap.ru/ (дата обращения: 17.04.2022).