НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «СИНЕРГИЯ»

Колледж «Синергия»

Специальность 40.02.01 *(код)* **Департамент** ДПД *(аббревиатура)*

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА –

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

На тему «Страховые пенсии по старости: правовой аспект»

Обучающийся _____ *(Ф.И.О. полностью)* *(подпись)*

Руководитель _____ *(Ф.И.О. полностью)* *(подпись)*

МОСКВА 2022 г.

Содержание

Введение.....3
1.Общая характеристика института страховых пенсий по старости.....6
1.1.Развитие законодательства России о страховых пенсиях.....6
1.2.Понятие, виды страховых пенсий по старости и их правовая характеристика.....13
1.3.Условия и порядок назначения страховой пенсии по старости :пенсионный возраст, страховой стаж, индивидуальный пенсионный коэффициент.....16
2.Практика и проблемы применения института страховых пенсий по в современный период.....25
2.1.Досрочные страховые пенсии по старости.....25
2.2.Особенности и практика правоприменения законодательства о страховых пенсиях по старости.....38
2.3.Проблемы в сфере назначения страховых пенсий по старости и предложения по их решению.....47
Заключение.....69
Список использованных источников.....72

Введение

Актуальность исследования определяется особенной остротой проблемы дальнейшего функционирования и реформирования российской пенсионной системы. Демографические и экономические изменения в структуре общества носят динамический характер. Их развитие требует адаптации пенсионного законодательства под контекст конкретного временного периода. Успех или неудача процесса трансформации данной отрасли социальной политики государства во многом определит качество жизни граждан РФ и уровень общественной напряженности в перспективе.

Состояние пенсионной системы государства оказывает влияние на его социальную политику, а также на финансово-бюджетную сферу, оказывает влияние на формирование и распределение денежных ресурсов в стране, а также на состояние всей системы финансов. Пенсионная система в целом формирует собой важнейшую социальную гарантию гражданам страны. Она обеспечивает возможность поддерживать уровень жизни при наступлении старости или получении инвалидности.

Пенсионная система является важнейшим аспектом социальной политика государства. Ее структура и общий порядок функционирования определяют степень защищенности уязвимых слоев населения, а также обеспечивают довольствие для граждан, завершивших свою профессиональную карьеру.

Пенсионная система не может быть статична, ее гибкость при изменении демографических характеристик общества является основополагающим фактором успешной реализации государственной социальной политики. Не только российский, но и зарубежный опыт показывает на необходимость корректировки нормативно-правовой базы в данной сфере для обеспечения устойчивости национальной системы пенсионного обеспечения.

Пенсионная система России, несмотря на более чем двадцатилетнюю реформу, крайне нестабильна и противоречива. Причина этого видится в

попытке приспособить изжившую себя систему государственного пенсионного обеспечения к новым социально-экономическим условиям. Проводимые реформы носили во многом ситуативный характер, что не позволило построить устойчивую и адекватную современным реалиям систему обязательного пенсионного страхования. В целом характеризуя работу, проведенную в рамках реформ, можно констатировать ее хоть и существенный, но лишь подготовительный характер, направленный на создание условий для применения страховых механизмов в сфере пенсионного обеспечения. При этом остался нерешенным целый ряд проблем.

Целью исследования является изучение правового аспекта страховых пенсий по старости.

Для достижения этих целей были определены следующие задачи:

- изучить развитие законодательства России о страховых пенсиях;
- рассмотреть понятие, виды страховых пенсий по старости и их правовая характеристика;
- охарактеризовать условия и порядок назначения страховой пенсии по старости: пенсионный возраст, страховой стаж, индивидуальный пенсионный коэффициент;
- рассмотреть досрочные страховые пенсии по старости;
- изучить особенности и практика правоприменения законодательства о страховых пенсиях по старости;
- рассмотреть проблемы в сфере назначения страховых пенсий по старости и предложения по их решению.

Объект исследования: пенсионная система Российской Федерации.

Предмет исследования: законодательные основы страховых пенсий по старости.

Методологическую базу исследования составил системный подход, основанный на комплексном использовании формально-юридического, сравнительно-правового, структуро-функционального методов научного

познания. Использование этих методов позволило обеспечить всесторонний и комплексный анализ исследования.

Теоретико-методологическая база настоящего исследования основана на разноплановых научных статьях и работах, фокусирующихся на наиболее значимых сторонах функционирования пенсионной системы. В них рассматриваются различные аспекты этого общественного института в России. Также для проведения сравнительного анализа российских и зарубежных принципов реформирования иных государствах.

Указанные объект и предмет работы, а также ее цель и задачи определили структуру работы, которая включает в себя введение, 2 главы, заключение и список используемой литературы.

1.Общая характеристика института страховых пенсий по старости

1.1.Развития законодательства России о страховых пенсиях

Обращаясь к исторической ретроспективе данного вопроса, следует отметить, что важность обеспечения населения пенсией по достижении возраста нетрудоспособности была поддержана ещё председателем Совета народных комиссаров СССР И. В. Сталиным. По его мнению, пенсия должна представлять собой своеобразную плату со стороны государства за отданные годы трудовой деятельности на благо государства, а также плату за воспитание подрастающего поколения, которым в свою очередь зачастую занимаются люди, находящиеся на пенсии.

Если обратиться к советскому опыту, пенсионный возраст был рассчитан с учётом биологических возможностей человеческого организма, и было доказано, что человеческий организм может осуществлять трудовую деятельность только до возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Подобные ограничения возраста возможной трудовой деятельности, по мнению медицинских работников данного периода, были обусловлены прежде всего тем, что к данному возрасту существенно замедляется выработка гормонов, которые, в свою очередь, влияют на возможность лица осуществлять трудовую физическую и интеллектуальную деятельность[1].

Изучение юридической литературы и практики свидетельствует, что пенсионное обеспечение является одним из важнейших вопросов социального обеспечения населения со стороны государства. Опираясь на изученную практику, можно также понять, что задача обеспечения населения государственными пенсиями является достаточно непростой задачей, поскольку это расходная частью бюджета государства. Отсюда возникает двойственная ситуация, при которой, с одной стороны, обеспечение населения государственной пенсией является своего рода благодарностью государства за добросовестный труд и возможностью далее жить не трудясь,

[1] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // Российская газета.- N 256.-, 31.12.2001

а с другой стороны – расходы бюджета, уходящие безвозмездно на содержание пенсионеров.

По поручению главы государства пенсии по старости для неработающих россиян в 2022 г. будут проиндексированы на 8,6%. С учётом этой индексации средний размер пенсии неработающего пенсионера по старости составит 18 984 рубля. При этом из опросов общественного мнения, которые провёл сервис SuperJob, следует, что размер «достойной пенсии», по мнению среднестатистического россиянина, составляет 45 300 руб.

Самые высокие пенсии в мире получают жители Люксембурга – 3350 евро в месяц. На втором месте – пенсионеры из Кувейта, чья пенсия в среднем составляет 3000 евро. В Объединённых Арабских Эмиратах пенсионеры могут рассчитывать в среднем на 2776 евро ежемесячных выплат.

На наш взгляд, чтобы решить данную проблему, в качестве одного из вариантов по добровольному перечислению в накопительный Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации максимально-определённой суммы способствовало бы формированию в будущем достойной пенсии – примерно 60 тыс. руб. Чем раньше граждане начнут уплачивать страховые взносы и в полном объёме, тем легче будет накопить подобную сумму.

Одним из важных направлений является организация пенсионного обеспечения населения. Так, в Российской Федерации вопросами пенсионного обеспечения занимается Фонд Пенсионного и социального страхования, целью которого является обеспечение реализации права граждан на получение пенсионных выплат.

На каждое застрахованное лицо в Фонде Пенсионного и социального страхования открыт лицевой счёт, на который зачисляются взносы, уплачиваемые работодателем. Правила те же, что и для банковских взносов, только эти деньги нельзя снять со счёта, и вместо начисления процентов по вкладу пенсионный капитал ежегодно индексируется. К пенсионным

накоплениям ежегодно добавляется инвестиционный доход, полученный от управления средствами накопительной части трудовой пенсии, управляющими компаниями.

Государство гарантирует, что каждый учтённый на счёте рубль уплаченных взносов и полученного инвестиционного дохода, зафиксированного на дату назначения пенсии, будет возвращён застрахованному лицу в виде пенсии. Таким образом, размер пенсии напрямую зависит от суммы на лицевом счёте, сформированной за всю трудовую деятельность, и состоит из 2-х частей:

1)страховая часть пенсии – гарантированные выплаты лицу со стороны государства при достижении им определённого возраста и набора определённых пенсионных коэффициентов;

2)накопительная часть – денежные средства, перечисляемые работодателем в пенсионный фонд, а также те денежные средства, которые работающий гражданин самостоятельно перечислит в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

На сегодняшний день поднимается ряд острых проблем, связанных с пенсионным обеспечением определённой части населения. В связи с введением санкций против России западными странами появились опасения, что произойдёт сокращение пенсионных гарантий. 8 марта 2022 г. президент Российской Федерации подписал закон, который предполагает защиту граждан и экономики, а также проведение дополнительной индексации пенсий пожилым людям[2].

На современном этапе проходит процесс реформирования пенсионной системы, что накладывает свои отпечатки на определенные процессы в обществе. Изменения в пенсионной системе критикуются. Работодатели считают ее неэффективной, что влечет за собой использование «теневых» и «серых» схем для выплаты долей и увеличения задолженности перед ПФР,

[2] Маркеева А.В. Продолжение работы на пенсии: взгляд российских пенсионеров // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 4 (96). С. 32-38.

прямой зависимости пенсий от страховых взносов и размера застрахованной заработной платы нет[3].

Эти проблемы, связанные с пенсионным страхованием, усугубляются продолжающимися демографическими процессами, которые сопровождаются увеличением числа пенсионеров и приводят к увеличению страхового бремени работодателя, а также к потере заработка вплоть до критического коэффициента замещения на пенсию работника.

Нормативно-правовое основание функционирования пенсионной системы Российской Федерации закладывается совокупностью следующих законодательных актов в их актуальной редакции:

- Конституция Российской Федерации[4];
- Трудовой кодекс Российской Федерации[5];
- Федеральный закон №166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001[6];
- Федеральный закон №167 «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001[7];
- Федеральный закон № 27 «Об индивидуальном учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 01.04.1996[8];
- Федеральный закон №173 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001;
- Федеральный закон №75 «О негосударственных пенсионных фондах» от 07.05.1998 и др[9].

---

[3] 1Маркеева А.В. Продолжение работы на пенсии: взгляд российских пенсионеров // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 4 (96). С. 32-38.

[4] Конституция Российской Федерации (принят а всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом изменений, одобренных общероссийским голосованием 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

[5] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // Российская газета.- N 256.-, 31.12.2001

[6] Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 17.12.2001.- N 51.- ст. 4831

[7] Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 17.12.2001.- N 51.- ст. 4832

[8] Федеральный закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 01.04.1996.- N 14.- ст. 1401

[9] Федеральный закон от 07.05.1998 N 75-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «О негосударственных пенсионных фондах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- N 19.- 11.05.1998.- ст. 2071.

Статья 39 Основного закона детализируется и аспекты пенсионного обеспечения:

- гарантируется материальная поддержка нуждающихся лиц, при выходе на пенсию, либо в случае болезни или инвалидности, а также и по иным основаниям, которые есть в отраслевом законодательстве;
- поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность[10].

В 2020 г. в пакете конституционных поправок были приняты, в том числе и изменения, затрагивающие пенсионную сферу. Так, 75 статья новой редакции Конституции гласит: система пенсионного обеспечения формируется на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений. Последнее означает преемственность налоговой нагрузки на трудоспособное население между нынешними и будущими пенсионерами. Также, в результате вмешательства Президента РФ был введен пункт об обязательной ежегодной индексации пенсий[11].

Понятие «социальное обеспечение», вводимое 39 статьей Основного закона, допускает широкую трактовку своего значения. В рамках российской пенсионной системы под ним понимается широкий спектр мер поддержки нуждающихся граждан, среди которых можно отметить социальное страхование и социальную защиту. Более детальные указания о функционировании пенсионной системы приводятся в федеральных законах, на которые ссылается Конституция по тексту[12].

Значение понятия государственной пенсии раскрывается во 2 статье № 166-ФЗ от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в РФ». Документ определяет данный вид государственной поддержки как ежемесячную государственную денежную выплату, право на получение,

[10] Котенко В.Е. Современное состояние и перспективы развития пенсионного обеспечения в России // Вектор экономики. - 2017. - № 6 . - С. 34

[11]Зарипова А.Р., Хамитова Г.М. Пенсионная реформа в Российской Федерации: ожидания и результаты // Социальное и пенсионное право.- 2020.- N 3.- С. 32

[12] Конституц ия Российской Федерации (принят а всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом изменений, одобренных общероссийским голосованием 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом[13].

Государственных пенсионных выплат происходит их федерального бюджета. В соответствии с данным Федеральным законом государственная пенсия может быть установлена при одном из нижеприведенных условий:

- по достижении преклонного возраста - пострадавшим от катастроф, в том числе техногенных;
- по инвалидности – жертвам природных и техногенных бедствий; бывшим военнослужащим; ветеранам Великой Отечественной Войны;
- в случае потери кормильца – его нетрудоспособным родственникам;
- по выслуге лет – федеральным бюджетным работникам и служащим;
- социальная пенсия[14].

Процедура функционирования механизма обязательного пенсионного страхования в рамках пенсионной системы России регулируется в соответствии с положениями закона № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15 декабря 2001 года[15]. Документ определяет размер взносов для страхования накопительной и страховой частей пенсии застрахованного, а также вводит два основополагающих для механизма пенсионного страхования понятия:

- обязательное пенсионное страхование — компенсационные меры по восстановлению заработка граждан до выхода на пенсию;
- обязательное страховое обеспечение — исполнение страховщиком (ПФР) обязательств перед застрахованным лицом при наступлении условий страхового случая посредством выплаты определенного вида пенсионного обеспечения[16].

---

[13] Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 17.12.2001.- N 51.- ст. 4831

[14] Балашев Н.Б. Проблемы функционирования Пенсионного фонда РФ // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 5-2. С. 9

[15] Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 17.12.2001.- N 51.- ст. 4832

[16] Андросова Л.Д. Рынок пенсий в Российской Федерации и проблемы его развития // Инновационная наука. - 2017. - Т. 1. - № 4. - С. 27

Сфера негосударственного пенсионного обеспечение и профильных фондов также регулируется законом. Порядок функционирования данной сферы системы социальной поддержки определяется федеральным законом N 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» от 7 мая 1998 года. В соответствии с его положениями, негосударственный пенсионный фонд – это некоммерческая организация, которая выступает страховщиком и целью работы которой является формирование механизма выплаты пенсионной поддержки для участников фонда[17].

В статье № 2 этого НПА утверждается добровольный принцип работы негосударственного пенсионного фонда. Такая организация должна аккумулировать взносы на пенсионные выплаты, вести учет обязательств социального обеспечения, обеспечивать размещение средств для пенсионного обеспечения, а также устанавливать размер и выплачивать негосударственные пенсии членам фонда. Процедура инвестирования средств, из которых формируется накопительная часть пенсии, определяется ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» от 24 июля 2002 года. Документ создал правовую базу для инвестирования средств, обеспечивающих пенсии, с целью увеличения их объема. Помимо основных принципов и процедур, выполнения которых требует закон, в документе также прописан порядок государственного надзора за организацией инвестиционной деятельностью в пенсионной сфере[18].

Закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», подписанный Президентом В. Путиным 30 апреля 2008 года, дал право гражданам самостоятельно подавать заявления работодателю или напрямую в ПФР для организации пополнения накопительной части

[17] Федеральный закон от 07.05.1998 N 75-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «О негосударственных пенсионных фондах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- N 19.- 11.05.1998.- ст. 2071.

[18] Дорошенко Е.Н. Конституционные стандарты достойной жизни и свободного развития человека при проведении пенсионной реформы // Актуальные проблемы российского права. -2018.- N 12.- С. 39

трудового пенсионного обеспечения. Согласно закону, государство обязывалось обеспечивать поддержу в размере равном размеру внесенного пополнения.

В президентство Д. Медведева развитие пенсионной системы России было продолжено. Были изменены Правила инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии. ПФР был наделен правом размещать свободные резервы пенсионных средств на банковских депозитах. С 2010 отменен сбор единого для всех социального налога[19].

Среди иных источников права, регламентирующих государственную политику в сфере пенсионного обеспечения также нужно отметить Трудовой кодекс РФ - в нем есть положения о порядке расчета трудового стажа, нужного для исчисления страхового стажа приводится в Трудовом кодексе. Это необходимо для легального подкрепления прав на трудовую пенсию.

ФЗ о трудовых пенсиях (№ 173-ФЗ) прекратил действие из-за принятия нового нормативного документа – ФЗ о страховых пенсиях (№ 400-ФЗ) с момента вступления его в силу с начала 2015 года[20]. Однако статья 36 нового закона предусматривает, что в части определения размера пенсионного пособия, старый закон № 173-ФЗ продолжает действовать.

Кроме ФЗ о страховых пенсиях вопросы назначения на федеральном уровне регулируют нормативные акты:

- налоговый кодекс[21];
- о государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации (№ 166-ФЗ)[22];
- о накопительной пенсии (№ 424-ФЗ)[23].

---

[19] Балашев Н.Б. Проблемы функционирования Пенсионного фонда РФ // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 5-2. С. 9

[20] Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 30.12.2013.- N 52 (часть I).- ст. 6965.

[21] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.06.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2022) // Собрание законодательства РФ.- 07.08.2000.- N 32.- ст. 3340.

[22] Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 17.12.2001.- N 51.- ст. 4831

[23] Федеральный закон от 28.12.2013 N 424-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О накопительной пенсии» // Собрание

Упомянем и о законе № 134-ФЗ, регулирующем прожиточный уровень для пенсионеров в стране.

Итак, в настоящее время понятие трудовой пенсии заменено термином страховой пенсионной выплаты. Фактически под ней всеми понимаются денежные средства, предоставляемые лицам по причине наступления нетрудоспособности в связи с возрастом либо иными законными поводами.

1.2.Понятие, виды страховых пенсий по старости и их правовая характеристика

Система пенсионного страхования представляет собой созданные государством меры, направленные на компенсацию заработка гражданам Российской Федерации. Страховая пенсия по старости представляет собой разновидность пенсионного обеспечения. Пенсия по старости является преобладающим видом пенсионного обеспечения, само название данной выплаты является традиционным для российского государства. Страховая пенсия по старости может быть установлена в связи с трудовой или иной деятельностью, если лицо подлежало социальному страхованию.

Положения ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее по тексту – ФЗ «О страховых пенсиях») предусматривают, что пенсия по старости представляет собой денежную выплату, которая производится для компенсации зарплаты, иных выплат и вознаграждений, которые были утрачены в связи с наступлением нетрудоспособности в результате старости. Право на получение пенсии устанавливается на основании условий и норм, предусмотренных действующим законодательством.

Страховая пенсия по старости существует для материальной поддержки пенсионеров. Для ее оформления и получения в действующем законодательстве прописан ряд условий, которые необходимо соблюдать.

законодательства РФ.- 30.12.2013, N 52 (часть I).- ст. 6989

Для расчета пенсионных выплат индивидуально учитываются различные условия, как, например, количество детей, наличие инвалидности и др.

Для получения страховой пенсии по старости должны соблюдаться три условия, описанные в ст. 8 ФЗ «О страховых пенсиях»:

1)достижение определенного законом возраста − 65 лет для мужчин 65 лет и 60 лет для женщин;

2)наличие страхового стажа − не менее 15 лет;

3)величина индивидуального пенсионного коэффициента − не менее 30.

Важно отметить, что возраст, страховой стаж и величина индивидуального пенсионного коэффициента определяются на дату обращения за пенсией.

Гл. 6 ФЗ «О страховых пенсиях» указывает, что отдельные категории граждан имеют право на назначение пенсии до достижения общеустановленного пенсионного возраста. Например, занимающиеся определенными видами профессиональной деятельности или же работающие в тяжелых условиях, с особыми природно-климатическими условиями (районы Крайнего Севера). Подтверждением досрочной пенсии, как показывает практика, является сложная процедура, где нужно документально подтвердить свою занятость. Однако именно для указанных категорий характерным является то, что пенсия им назначается не по закону, а по решению суда.

Досрочные основания для выхода на пенсию предусмотрены положениями закона о страховых пенсиях [5]. Таким образом, очевидно стремление государства обеспечить определенную преемственность в пенсионном обеспечении, а также пересмотреть отдельные принципы пенсионного обеспечения в будущем. Установление размера минимальной величины индивидуального пенсионного коэффициента является одним из признаков страховой пенсии по старости. Установление данного признака связано со стремлением государства повысить страховые поступления в

Пенсионный фонд Российской Федерации, гарантировать защищенность пенсионных накоплений.

Законодательство Российской Федерации о пенсионных выплатах предусматривает общие и досрочные основания для назначения пенсии по старости: наличие страхового стажа, величина индивидуального пенсионного коэффициента, достижение пенсионного возраста. В отношении последнего следует указать, что федеральные органы исполнительной власти отмечают наличие факторов, позволяющих повысить пенсионный возраст. О возможности повышения пенсионного возраста говорит увеличение средней продолжительности жизни и период получения пенсии по старости [7, с. 5]. Так, с начала 2019 г. по октябрь 2021 г. продолжительность жизни выросла на шесть месяцев по сравнению с таким же периодом прошлого года. В среднем сегодня россияне живут 73,4 года. Ранее Росстат также спрогнозировал увеличение продолжительности жизни в России. К 2035 г., по ожиданиям ведомства, средняя продолжительность жизни увеличится до 79,1 г.[24].

Для уменьшения налоговой нагрузки необходимо, чтобы пенсионный возраст был повышен. Существуют законодательные переходные положения для реализации условий назначения страховой пенсии по старости, которые связаны с пересмотром требований к продолжительности страхового стажа и снижением величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Так, предусмотрено отсутствие индексации пенсии для работающих пенсионеров. Данное положение закреплено в ст. 26.1 ФЗ «О страховых пенсиях». В законе указан обширный круг лиц, которые могут претендовать на льготное пенсионное обеспечение, а также на досрочное пенсионное обеспечение. Речь идет о лицах, воспитывающих детей или осуществляющих уход за детьми инвалидами, о многодетных матерях, о родителях детей-инвалидов, об инвалидах, а также о лицах, которые работают в

[24] Маркеева А.В. Продолжение работы на пенсии: взгляд российских пенсионеров // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 4 (96). С. 32-38.

неблагоприятных условиях.

Пенсионные реформы, нацеленные на рост эффективности системы пенсионного страхования, никак не ликвидируют абсолютно все проблемы в данной области. В законодательстве существуют серьезные пробелы, искоренить которые государство пока никак не в силах [10]. Например, к ним относятся незаконные денежные надбавки, неофициальное трудоустройство. Вследствие такого рода незаконной деятельности организации находятся в выигрышном положении, однако права работников при этом ущемлены, поскольку работодатели при такой системе нередко лишают их положенных пенсионных выплат.

В заключение отметим, что человек обретает связь с пенсионной системой, как только начинает свою трудовую деятельность. Кроме того, почти в каждой семье есть люди пенсионного возраста: родители, дедушки и бабушки, другие родственники. Таким образом, проблемы, затрагивающие пенсионное обеспечение, являются наиболее важными и обсуждаемыми в современном обществе.

1.3.Условия и порядок назначения страховой пенсии по старости: пенсионный возраст, страховой стаж, индивидуальный пенсионный коэффициент

Граждане могут обратиться за назначением пенсии в любое время после возникновения права на нее. Заявление о назначении пенсии может быть подано гражданином в территориальный орган ПФР по своему выбору либо в многофункциональный центр по своему выбору (далее – МФЦ),), в случае, если между территориальным органом ПФР и многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг заключено соглашение о взаимодействии и подача указанного заявления предусмотрена перечнем государственных и муниципальных услуг,

предоставляемых в многофункциональном центре, установленным соглашением, либо по почте, либо через работодателя, с которым работник состоит в трудовых отношениях, с письменного его согласия.

При этом граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в целях установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, а также дополнительного увеличения повышений фиксированной выплаты к указанной страховой пенсии граждане, проживающие в сельской местности, в целях установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, заявление о назначении пенсии подают в территориальный орган ПФР по месту жительства (пребывания, фактического проживания) в указанных районах (местностях).

Заявление может быть подано лично гражданином, которому назначается пенсия, его представителем. Также гражданин может направить заявление в форме электронного документа через «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»[25].

Заявление о назначении пенсии по старости может быть принято территориальным органом ПФР и до наступления пенсионного возраста гражданина, но не ранее чем за месяц до достижения соответствующего возраста. Днем обращения за пенсией является день приема заявления о назначении пенсии.

В случае подачи заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами, на основании которых определяется право на пенсию, обязанность по представлению которых возложена на заявителя:

лично (представителем, через работодателя) днем обращения за пенсией является день приема территориальным органом ПФР заявления;

по почте - днем обращения за пенсией считается дата, которая указана на почтовом штемпеле по месту отправления заявления;

[25] Глотова В.Г. Пенсия в России: история и современность // Актуальные вопросы современной экономики. 2022. № 5. С. 964-972.

через МФЦ – днем обращения за пенсией считается дата приема заявления МФЦ;

через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и представлении в территориальный орган ПФР всех необходимых документов, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, в срок, не позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего разъяснения, днем обращения за пенсией считается дата подачи заявления в форме электронного документа.

Россияне, выехавшие на постоянное место жительства за пределы России и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания в России, подают заявление непосредственно в Пенсионный фонд России. Пенсионный фонд может принять заявление о назначении страховой пенсии по старости, но не ранее чем за месяц до наступления пенсионного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. Гражданин может направить заявление в форме электронного документа.

При оформлении заявления о назначении страховой пенсии по старости предоставляются:

документ, удостоверяющий личность гражданина (например, паспорт гражданина РФ, вид на жительство иностранного гражданина (лица без гражданства) и пр.);

документы, подтверждающие право на пенсию (например, периоды работы, иной деятельности, иные периоды, о среднемесячном заработке за 60 месяцев подряд до 1 января 2002 года в течение трудовой деятельности (при необходимости). Документы должны быть правильно оформлены (содержать номер, дату выдачи, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина, которому выдается документ, число, месяц и год его рождения, место работы, период работы, профессию (должность), основания их выдачи (приказы, лицевые счета и др.), подпись должностного (уполномоченного) лица, заверены печатью организации). Документы, которые выдает

работодатель при увольнении с работы, могут быть приняты в подтверждение страхового стажа и в том случае, если не содержат основания для их выдачи.

Во внимание могут быть приняты сведения о среднемесячном заработке за 2000-2001 годы, представленные работодателями и имеющиеся в информационных системах ПФР;

другие документы, необходимые для подтверждения права на пенсию.

Факт приема заявления подтверждается уведомлением, в котором указываются документы, представленные заявителем, документы, необходимые для определения права на пенсию, которые обязан представить заявитель не позднее трех месяцев со дня получения разъяснений территориального органа ПФР, документы, которые запрашиваются территориальным органом ПФР в иных государственных органах, которые вправе представить заявитель по собственной инициативе.

При направлении заявления в форме электронного документа с использованием «личного кабинета» на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» документы, удостоверяющие личность, возраст, гражданство гражданина, не требуются.

В случае согласия гражданина о назначении пенсии по имеющимся в распоряжении территориального органа ПФР сведениям индивидуального (персонифицированного) учета, представление дополнительных документов о стаже и заработке не требуется.

Для назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях должны быть соблюдены три условия.

Первое – достижение общеустановленного возраста: 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин (возраст определяется с учетом переходных положений, предусмотренных приложением 6 к Закону № 400-ФЗ). Для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и замещаемые на постоянной основе государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе муниципальные

должности, должности государственной гражданской службы Российской Федерации и должности муниципальной службы, - возраста, указанного в приложении 5 к Закону № 400-ФЗ[26].

Уже в 2017 году начался процесс повышения пенсионного возраста для государственных служащих по полгода в год до 65 лет (мужчины) и до 63 лет (женщины). С 1 января 2021 года увеличился шаг повышения возраста выхода на пенсию – по году в год. Таким образом, пенсионный возраст для государственных служащих приводится в соответствие с предложением по темпам повышения общеустановленного возраста для всех.

В случае если такие лица имеют страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины) страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения указанного возраста, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Второе – страховой стаж не менее 15 лет. Повышение требований к стажу происходит постепенно: в 2022 году он составляет 13 лет и поэтапно, по 1 году, увеличится к 2024 году до 15 лет.

Третье – 30 индивидуальных пенсионных коэффициентов. Требование по наличию 30 коэффициентов также вводится постепенно: в 2022 году – 23,4 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины к 2025 году.

Здесь стоит отметить, что некоторые граждане могут выйти на пенсию раньше. Списки работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочная пенсия по старости, утверждены Правительством РФ.

Также гражданам, которые указаны в части 1 статьи 8, пунктах 19 - 21 части 1 статьи 30, пункте 6 части 1 статьи 32 Закона № 400-ФЗ и которые в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года достигнут возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (в том числе на ее

[26] Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 30.12.2013.- N 52 (часть I).- ст. 6965.

досрочное назначение) в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 1 января 2019 года, либо приобретут стаж на соответствующих видах работ, требуемый для досрочного назначения пенсии, страховая пенсия по старости может назначаться ранее достижения возраста либо наступления сроков, предусмотренных соответственно приложениями 6 и 7 к указанному Закону, но не более чем за шесть месяцев до достижения такого возраста либо наступления таких сроков[27].

Заявление о назначении страховой пенсии по старости при наличии подтверждающих документов (сведений), имеющихся в распоряжении территориального органа ПФР, рассматривается территориальным органом ПФР не позднее, чем через 5 рабочих дней со дня приема заявления, через 10 рабочих дней со дня приема заявления (поступления сведений из иного государственного органа) со всеми необходимыми документами в случае отсутствия в распоряжении территориального органа ПФР документов (сведений), подтверждающих право на пенсию

Если гражданину даны разъяснения о представлении дополнительно необходимых документов для назначения пенсии, обязанность по представлению которых возложена на него, заявление рассматривается не позднее 10 рабочих дней со дня поступления в распоряжение территориального органа ПФР последнего недостающего документа заявителем, документов, запрошенных из иных государственных органов. При этом территориальный орган ПФР вправе приостановить срок рассмотрения заявления не более чем на три месяца в случае проведения проверки документов, не поступления запрошенных сведений из иных государственных органов.

Страховая пенсия по старости назначается со дня обращения за ней, но не ранее дня возникновения права на нее. Ранее дня обращения она назначается в том случае, если обращение последовало в течение 30 дней со

[27] Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 30.12.2013.- N 52 (часть I).- ст. 6965.

дня увольнения с работы. При этом ее назначение происходит со дня, следующего за днем увольнения с работы.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по состоянию на 01.06.2022 представлен в таблице 1.

Таблица 1

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии

Категория получателей пенсии	**Размер фиксированный выплаты к страховой пенсии по старости с учетом повышений к ней (с 2022 года)**
Граждане, достигшие 80-летнего возраста (не имеющие иждивенцев) Инвалиды I группы (не имеющие иждивенцев)	14 441 рубль 48 копеек в месяц
Граждане, на иждивении которых, находятся нетрудоспособные члены семьи (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами 1 группы)	С 1 иждивенцем – 9 627 рублей 65 копеек в месяц С 2 иждивенцами – 12 034 рубля 56 копеек в месяц С 3 иждивенцами – 14 441 рубль 48 копеек в месяц
Граждане, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи	С 1 иждивенцем – 16 848 рублей 39 копеек в месяц С 2 иждивенцами –19 255 рублей 30 копеек в месяц С 3 иждивенцами - 21 662 рубля 21 копейка в месяц
Граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Фиксированная выплата к страховой пенсии по старости и повышения к ней увеличиваются на соответствующий районный коэффициент
Граждане не имеющие иждивенцев, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами 1 группы)	10 831 рубль 11 копеек в месяц (независимо от места жительства)

Продолжение таблицы

Категория получателей пенсии	**Размер фиксированный выплаты к страховой пенсии по старости с учетом повышений к ней (с 2022 года)**

Граждане не имеющие иждивенцев, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж для мужчин не менее 25, а для женщин не менее 20 лет, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы	21 662 рубля 22 копейки в месяц (независимо от места жительства)
Граждане, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, на иждивении которых, находятся нетрудоспособные члены семьи (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами 1 группы)	С 1 иждивенцем - 14 441 рубль 48 копеек в месяц С 2 иждивенцами - 18 051 рубль 84 копейки в месяц С 3 иждивенцами –21 662 рубля 22 копейки в месяц (независимо от места жительства)
Граждане, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж для мужчин не менее 25, а для женщин не менее 20 лет, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы, на иждивении которых, находятся нетрудоспособные члены семьи	С 1 иждивенцем – 25 272 рубля 59 копеек в месяц С 2 иждивенцами - 28 882 рубля 95 копеек в месяц С 3 иждивенцами - 32 493 рубля 32 копейки в месяц (независимо от места жительства)
Граждане не имеющие иждивенцев, проработавшие не менее календарных 20 лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами 1 группы)	9 386 рублей 96 копеек в месяц (независимо от места жительства)
Граждане не имеющие иждивенцев, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы	18 773 рубля 92 копейки в месяц (независимо от места жительства)
Граждане, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, на иждивении которых, находятся нетрудоспособные члены семьи (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами 1 группы)	С 1 иждивенцем – 12 515 рублей 94 копейки в месяц С 2 иждивенцами - 15 644 рубля 93 копейки в месяц С 3 иждивенцами - 18 773 рубля 91 копейка в месяц (независимо от места жительства)

Продолжение таблицы

Категория получателей пенсии	**Размер фиксированный выплаты к страховой пенсии по старости с учетом повышений к ней (с 2022 года)**
Граждане, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не	С 1 иждивенцем - 21 902 рубля 90 копеек в месяц С 2 иждивенцами – 25 031 рубль 89

менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы, на иждивении которых, находятся нетрудоспособные члены семьи	копеек в месяц С 3 иждивенцами - 28 160 рублей 87 копеек в месяц (независимо от места жительства)

2. Практика и проблемы применения института страховых пенсий по старости в России в современный период

2.1.Досрочные страховые пенсии по старости

Льготная (досрочная) пенсия – это право людей, достигших определенного возраста, выйти на заслуженный отдых с получением содержания от государства.

Ее выплата осуществляется за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, то есть за счет тех средств, которые ранее на свои счета перечислили работники, пока были официально трудоустроены.

Свое название льготной пенсии это право получило от того, что человек, который им воспользовался, уходит на заслуженный отдых раньше, чем его ровесники, у которых такой привилегии нет. Назначаться льготная пенсия может в силу достижения определенного стажа (например, для педагогических работников, врачей) либо в силу работы на определенных территориях или по иным причинам (рождение или воспитание трех и более детей и т. д.).

С января 2019 года в силу вступила новая пенсионная реформа, результатом которой будет повышение пенсионного возраста. Реформа займет несколько лет так называемого переходного периода, в ходе которых поэтапно будет увеличиваться возраст выхода на пенсию, а также будут вводиться прочие механизмы изменений[28].

Вместе с тем, реформа предполагает создание условий для досрочного выхода, при наличии необходимого страхового стажа у человека. Рассмотреть эту возможность стоит подробней, так как она может быть интересна многим гражданам.

По законодательству, предусмотрен досрочный выход на пенсию со стажем 42 года для мужчин, при этом, возраст человека не должен быть не менее 60 лет. Обязательные 37 лет стажа, для выхода на пенсию для женщин позволят получить пенсионное удостоверении досрочно, но не менее чем в 55 лет.

[28] Чугунов В. И. Совершенствование механизма инвестирования пенсионных резервов как фактор развития негосударственных пенсионных фондов // Право и экономика. – 2017. – № 12. – С. 30

В первом варианте законопроекта была предусмотрена необходимость общей выработки со страховыми выплатами в объеме 45 лет для мужчин и 40 для женщин. Однако после рассмотрения президентом в него были внесены правки в пользу снижения сроков, что сделало данную возможность доступной для большего круга лиц.

На практике, данный объем выработки лет, необходим для более быстрого получения страховой пенсии на льготных условиях. Стать пенсионером по возрасту можно и без него, в разные периоды переходного процесса реформы, потребуется 10-20 лет минимального трудового стажа с учетом деталей законопроекта, актуальных для каждого конкретного периода[29].

Законодательством предусмотрен ряд других возможностей досрочного получения статуса пенсионера. В частности, это право имеют:

- многодетные матери, имеющие троих или более детей. При этом, значение имеет количество детей. Так, при наличии троих детей возможен выход на пенсию на 3 года раньше установленного срока, при наличии четырех детей – раньше на 4 года. Обязательным условием в данном случае является наличие не менее чем 15 выработанных лет со страховыми отчислениями, в прочих условиях данное правило не действует;

- граждане достигшие предпенсионного возраста. Льгота коснется людей, которые не имеют возможности трудоустройства по состоянию здоровья или по иным причинам не зависящим от них. В таком случае, возможно получение статуса пенсионера за 2 года до того как наступит необходимый возраст с учетом переходного периода реформы[30].

Также положительной новостью является то, что для ряда граждан будет сохранена возможность получения причитающихся федеральных льгот по старым параметрам. В частности, до окончания реформы получить льготы

[29] Боброва Д.Н. Обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации: социальный эффект // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. - 2019. - № 6 (120). - С. 156

[30] Кожина Ю.А., Фроловская Ю.И. Социальная политика государства в отношении пенсионных прав // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 3.- С. 32

могут женщины в возрасте от 55 лет и мужчины от 60 лет, в том числе официально трудоустроенные[31].

Льготы коснуться и жителей сельской местности. Для пенсионеров со стажем свыше 30 лет, не имеющих официального места работы, предусматривается надбавка в объеме 30%. Данное решение принято с учетом программы повышения уровня и условий проживания в сельской местности.

Необходимый стаж для досрочного выхода на пенсию рассчитывается путем сложения периодов, когда гражданин был официально трудоустроен, и проводились страховые выплаты в ПФР. Обратите внимание, в расчете учитываются периоды, в ходе которых гражданин был занят в социально значимой или прочей деятельности, получал пособие и т.д. Они влияют на начисление общей страховой пенсии назначаемой на общих основаниях. В частности к ним относится:

- прохождение воинской службы по обязательному призыву, в том числе сопутствующая деятельность, имеющая тот же статус;
- нахождение в отпуске по уходу за новорожденным и малолетним ребенком – один отпуск до 1,5 лет, совокупный объем не более 6 лет;
- получение пособия по нетрудоспособности или пособия по безработице с обязательными страховыми вычетами;
- уход за инвалидом первой группы, пожилым человеком старше 80 лет.

Обязательным условием учета приведенных примеров в страховой пенсии, является наличие официального места работы до или после перечисленных периодов деятельности.

По данным Росстата, в России около 10% всех получателей трудовых пенсий по старости составляют мужчины моложе 60-ти лет и женщины моложе 55-ти лет. Это люди, которые получили право на пенсию раньше

[31] Лунгу Е.В. Конституционные правоотношения и пенсионная реформа как фактор объективной правовой реальности // Российская юстиция.- 2019.- N 2.- С. 58

общеустановленного пенсионного возраста в связи с тем, работали в особых условиях труда.

Законом о трудовых пенсиях предусмотрено более 20-ти оснований для его снижения, а соответствующие списки работ и профессий, дающие право на досрочную пенсию, содержат около 300 наименований. Выплаты этой категории граждан, получающих пенсии на 5-10 лет раньше, чем остальные работники, обеспечиваются из общего источника – бюджета Пенсионного фонда. Трудно назвать такое положение дел справедливым[32].

Действующая система досрочного пенсионного обеспечения сложилась в нашей стране еще в середине прошлого века. В условиях социалистической экономики это было оправдано, так как все работали на государство, а само пенсионное обеспечение осуществлялось за счет государственного бюджета[33].

Однако, с переходом к рыночной экономике ситуация кардинально поменялась. Большинство отраслей, где используется труд работников в тяжелых и вредных условиях труда — добыча и переработка полезных ископаемых, металлургия, химическое производство, оказались в руках частных владельцев. Они получают немалые доходы от своих предприятий, привлекая рабочую силу благодаря возможности предоставления права на льготную пенсию и не утруждая себя заботой об улучшении условий труда работников[34].

При этом, обеспечение права на льготную пенсию работодателям ничего не стоит – за все платит ПФР, а точнее — все работающее население.

Вторая причина, по которой государство вынуждено приступить к реформированию системы досрочных пенсий – это безнадежно устаревшие Списки производств, профессий и должностей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение. Они были приняты еще в 1956 году и практически

[32] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 03.08.1998.- N 31.- ст. 3823.

[33] Бровчак С.В. Пенсионное обеспечение. Российский и зарубежный опыт. – М.: ИНФРА-М, 2017, С.118

[34] Левшук М.В. Конституционно-правовые основы становления пенсионной системы: историко-правовое исследование // Социальное и пенсионное право-. 2020.- N 2.- С. 39

не изменились до настоящего времени. Тогда как другими стали содержание и наименование многих производств, изменились условия труда, исчезли старые профессии и появились новые.

Начало новому порядку финансирования пенсий было положено в 2013 году, когда были введены дополнительные тарифы уплаты страховых взносов в ПФР для работодателей, использующих труд работников, имеющих право на досрочные пенсии.

Для тех, чьи работники выходят на пенсию по Списку 1 – они составили 4%, в 2014 году – 6% и далее 9%. Для использующих труд работников, выходящих на пенсию по Списку 2 и «малым спискам» — 2,4 и 6% соответственно.

С 1 января текущего года вступил в силу закон «О специальной оценке условий труда», предписывающий всем работодателям провести такую оценку не позднее 31.12.2018 года. Все необходимые сопутствующие документы уже утверждены: Методика оценки, Классификатор условий труда, Перечень рабочих мест. Закон стимулирует работодателей к проведению такой оценки, равно как и к проведению мероприятий по улучшению условий труда. Так как законом предусмотрена прямая связь между размером уплачиваемых дополнительных взносов и результатом специальной оценки, по итогам которой тариф уплаты страховых взносов может быть снижен.

Итогом всей планируемой работы будет разделение условий труда на следующие группы: оптимальные; допустимые; вредные (4 подкласса); опасные.

В зависимости от отнесения рабочего места к классу и будет устанавливаться тариф дополнительных страховых взносов за работника, занятого на этом производстве.

Закон о страховых пенсиях увязывает право работника на досрочную пенсию с отнесением условий его труда к вредному или опасному классу.

Таким образом, проблему финансирования досрочных пенсий предполагается решить двумя методами: сокращением количества работников, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение, а также путем взыскания дополнительных средств с работодателей, которыми созданы рабочие места с вредными и опасными условиями труда.

Досрочный выход на пенсию — это когда выплаты по старости получают раньше общеустановленного возраста: в 2020 году мужчины — до 60,5 года, женщины — до 55,5.

Такое возможно, если человек работал на вредных или тяжелых условиях труда, служили по контракту, имеет трех и более детей.

Всего в законодательстве более 30 категорий таких граждан, у которых есть право получать пенсию досрочно[35].

Федеральный закон № 350-ФЗ ввел новые категории лиц с правом на досрочную пенсию:

1.Многодетные матери с тремя детьми смогут выйти на пенсию на три года раньше, с четырьмя детьми — на четыре года раньше. Право многодетных матерей с пятью и более детьми на пенсию с 50 лет сохранилось.

2.Женщины со страховым стажем не менее 37 лет и мужчины, которые наработали 42 года стажа, тоже получили право на досрочную пенсию — они смогут обратиться за ее назначением на два года раньше установленного законом пенсионного возраста. Но только с 55 и 60 лет.

За досрочной пенсией нужно обратиться в отделение ПФР. Иногда возникают спорные вопросы. Например, не учтен льготный стаж или указана спорная должность. Все это можно решить, если предоставить дополнительные документы или в крайнем случае, обратиться в суд.

Еще право на досрочную пенсию могут получить сокращенные работники. Если у них есть большой стаж, нужное количество

[35] Глотова В.Г. Пенсия в России: история и современность // Актуальные вопросы современной экономики. 2022. № 5. С. 964-972.

коэффициентов, а до пенсионного возраста осталось меньше двух лет. Такая пенсия назначается по инициативе службы занятости, если будущий пенсионер встал на учет.

Обратиться за досрочной пенсией может мама пятерых детей, если у нее есть 15 лет стажа. Такое право появляется и у родителей инвалидов детства. Полный список льготных категорий есть на сайте ПФ.

Так называемая льготная пенсия полагается представителям определенных профессий. Их разделили на 2 списка. досрочный выход на пенсию теперь возможен тем, кто трудится в тяжелых условиях. Списки были утверждены еще в 90-х годах. В них включены профессии, связанные с работой во вредных, тяжелых условиях. Список 1 - это особо тяжелые и вредные условия, а список № 2 - тяжелые условия работы. Разница в списках заключается в степени воздействия факторов производства на организм работника[36].

В Список №1 включены особо опасные условия, а в Список №2 вредные, но менее опасные, чем в предыдущем варианте.

Среди профессий, при которых можно претендовать на досрочный выход на пенсию, стоит выделить педагогов, работников ЖД и авиационной сферы, сотрудники, занятые в службе исполнения наказаний, участвующие в аварийно-спасательных работах.

Наличие профессии в одном из списков не является достаточным основанием, чтобы получить разрешение на досрочный уход на пенсию. Также необходимо, чтобы на указанной должности гражданин проработал минимум половину из срока, требуемого для выхода на пенсию досрочно. Потребуется наличие определенного количества пенсионных баллов[37].

Если появилось право на досрочную пенсию, подать заявление о ее назначении можно на портале Госуслуг. Еще есть услуга по

---

[36] Иванов С.Ф. Пенсионная реформа-2019: детерминанты, последствия, альтернативы // Демографическое обозрение. - 2019. - № 2. - С. 53

[37]Сулейманова Ф.О. Права лиц пожилого возраста на социальное обеспечение по российскому законодательству // Социальное и пенсионное право.- 2018.- N 2.- С. 15

информированию о выплатах — ее тоже предоставляют на основании электронного заявления.

По выслуге лет на пенсию могут уйти, например, государственные гражданские служащие, военнослужащие, граждане из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава.

Федеральные государственные гражданские служащие — это должностные лица, которые заключили служебный контракт с Российской Федерацией через федеральные органы власти.

У них есть классный чин, они носят форму, зарплату получают из федерального бюджета. Должности федеральных госслужащих указаны в специальном реестре.

Пенсия по выслуге лет для государственных гражданских служащих — это не досрочная пенсия, а дополнительная, в нагрузку к пенсии по старости. По общему правилу ее нельзя получить отдельно. Но есть исключение. Чтобы федеральные государственные гражданские служащие смогли оформить пенсию по выслуге лет независимо от того, есть ли пенсия по старости, они должны соблюсти три условия:

1. Отработать на госслужбе 25 лет.
2. Уволиться по собственному желанию.
3. Замещать должность федеральной государственной гражданской службы не менее 7 лет перед увольнением.

По выслуге лет могут уйти на пенсию и гражданские служащие субъектов РФ, и муниципальные служащие. Порядок исчисления стажа муниципальной службы устанавливают регионы.

Военнослужащие — это офицеры, сержанты, курсанты, солдаты, которые проходят службу в Вооруженных силах РФ, Росгвардии, ФСБ и других силовых ведомствах. У них пенсия по выслуге лет заменяет пенсию по старости.

Чтобы получать военную пенсию, нужно отслужить не менее 20 календарных или льготных лет.

Чтобы претендовать на досрочный выход на пенсию необходимо знать список льготных профессий, который составлен на основе условий труда, оказывающих вредное воздействие на организм сотрудников.

Помимо этого, к представленным законодательно категориям граждан, имеющих право на досрочное назначение пособия, выдвигаются определенные требования:

1. Достижение определенного возраста (мужчины – 50 лет, женщины - 45 лет.);
2. Количество пенсионных баллов (не <30);
3. Конкретный страховой стаж (мужчины -20 лет, женщины -15);
4. Периоды работы по профессии, входящей в льготный перечень (мужчины – от 10 лет, женщины – 7,5 лет).

Досрочный выход на пенсию в 2021 году предполагает получение гражданином определенной денежной выплаты ежемесячно до достижения им установленного пенсионного возраста. Но для этого должны соблюдаться некоторые условия.

Граждане, профессии которых включены в список № 1, должны иметь трудовой стаж 7,5 лет для женщин и 10 лет для мужчин, чтобы претендовать на выход на пенсию досрочно. Если работник относится к списку № 2, то минимальный стаж увеличивается для женщин до 10 лет, и для мужчин до 12,5 лет. Они могут отправиться на пенсию на 5 лет раньше положенного. При определенных условиях допускается увеличение этого срока до 10 лет.

Условия досрочного выхода на пенсию затрагивают и военнослужащих, трудящихся в правоохранительной системе. Работники должны иметь стаж минимум 25 лет, половина которого приходиться на службу в соответствующих органах.

Для оформления досрочного выхода на пенсию необходимо придерживаться установленного алгоритма действий. Следует выяснить список требуемых документов, сроки рассмотрения заявления и особенности ситуаций, когда гражданин получает отказ.

Процесс выхода на пенсию досрочно состоит из следующих шагов:

1. Сбор требующихся бумаг. Среди них должны быть документы, подтверждающие право работника на преждевременный выход на отдых;

2. Написание соответствующего заявления и подача его в ПФР;

3. Получение решения по отправленному запросу;

4. Подача пакета необходимых бумаг, если ранее это не было сделано;

5. В случае положительного решения, гражданин пишет заявление с просьбой перечислять пенсионные начисления на карту «МИР». Ее необходимо оформить заранее, либо обратиться к сотрудникам ПФР, которые помогут в получении карты[38].

Когда работник достигнет возраста официального выхода на заслуженный отдых, ему потребуется переоформить некоторые документы.

Для оформления пенсии, как льготной, так и стандартной, требуется написать заявление. К нему прикладываются трудовая книжка, паспорт и СНИЛС. Остальная информация, связанная с трудовым стажем, в ПФР должна быть. Работодатели каждый месяц отправляют в органы, данные о налоговых отчислениях на своих сотрудников.

Но если по каким-то причинам ПФР не может найти нужную информацию, он может запросить следующие бумаги у заявителя:

- Трудовой договор;
- Лицевой счет и ведомости, связанные с выплатой зарплаты;
- Различные выписки из приказов;
- Гражданско-правовые договоры;
- Справки, подтверждающие особенности условий труда и характер работы.

Могут потребоваться также копии лицевых счетов. Все предоставляемые бумаги должны быть правильно оформлены. Обязательно

[38] Напсо М.Б. Актуальные проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в контексте реформирования пенсионной системы Российской Федерации // Современное право.- 2019.- N 2.- С. 38

наличие номера договора, даты его выдачи. Указывается информация о работнике, включая ФИО, дату рождения, название его должности, период, в течение которого он ее занимал.

Заявление можно заполнить заранее. Достаточно скачать его на нашем сайте ниже.

Для подачи заявления можно обратиться в отделение ПФР по месту проживания гражданина. Также оформление проводится через МФЦ. Подать заявление можно онлайн. Для этого используют портал Госуслуги. Нужно пройти регистрацию, подтвердить личность, найти нужную услугу из перечня на сайте и подать заявление.

На рассмотрение заявки у сотрудников ПФР есть 10 суток. Считаются только рабочие дни. По истечению этого заявитель получает решение по данному вопросу. Пенсия начинает начисляться с момента обращения за ней, но не раньше дня, когда возникло право на ее получение.

Заявитель может получить отказ в предоставлении досрочной пенсии. Основанием для этого становятся следующие причины:

1. Нет достаточных оснований для назначения пенсии в досрочном порядке;
2. Отсутствие требуемого количества стажа, включая общий и специальный;
3. Заявитель не набрал установленную сумму пенсионных баллов;
4. Заявитель предоставил пакет документов не в полном объеме;
5. Некорректные записи в трудовой книжке. Они могут быть неразборчивыми или потускнели от времени;
6. Заявитель официально не трудоустроен. Его работа является неофициальной и претендовать на досрочный отдых он не может;
7. Название должности прописано некорректно;
8. Необходимые данные заявителя были утеряны под влиянием различных факторов, включая пожар, стихийное бедствие и прочее;

9. Информация в предоставленных документах указана неверно или в недостаточном объеме.

В указанных ситуациях заявитель получает отказ в льготной пенсии. Сотрудник ПФР отмечает причину, из-за которой решение было вынесено не в пользу гражданина. При возможности, заявитель может попытаться исправить ситуацию и подать заявку повторно.

Чтобы узнать примерный размер будущей пенсии, можно воспользоваться специальным калькулятором на сайте ПФР. Пользователь указывает данные о себе, включая возраст, трудовой стаж и количество накопленных пенсионных баллов. Результат калькулятор выдаст примерный. Также можно напрямую обратиться в отделение ПФР. Специалисты сделают точный расчет суммы, которую будет получать гражданин, если досрочно решит уйти на пенсию.

Работник может самостоятельно рассчитать примерную сумму пенсии. Существует специальная формула, но она довольно общая, и получить точных результатов с ее помощью не получится.

Необходимо фиксированную выплату сложить с ИПК и стоимостью ИПК. Указанные показатели у каждого работника различаются. Также различается фиксированная выплата. Она может быть общеустановленной для всех, а также специальная, например, для тех, кто работал 15 лет в районе Крайнего Севера.

Если человек отправляется на пенсию в связи с выслугой лет, то для него используется другая формула. На размер выплат зависит зарплата, которую трудящийся получал во время работы. Так, космонавтам выплачивается 55% денежного довольствия.

Несмотря на изменения в пенсионном вопросе, предложения с различными инициативами продолжают поступать в Госдуму. Был внесен законопроект, позволяющий закрепить право медицинского работника на выход на пенсию досрочно по старости. Он позволит работникам сферы

медицины уходить на заслуженный отдых раньше закрепленного в законе срока[39].

Также был внесен законопроект, касающийся возобновления индексации пенсии тех пенсионеров, которые продолжают работать. Авторы проекта предлагают начать индексацию с 2022 года. Оба указанных законопроекта находятся на рассмотрении и еще не были одобрены.

Планируется провести индексацию социальной пенсии на 3,4 %. Ее средний размер составит 10,2 тысячи рублей. Получателями таких выплат являются граждане, которым не хватило стажа, чтобы оформить страховую пенсию. Планируется с августа 2021 года повысить пенсию пенсионерам, продолжающим работать. ПФР будет проводить для них соответствующий перерасчет, благодаря чему ожидается увеличение размера ежемесячных выплат.

Также в августе планируется провести индексацию накопительной части пенсии. Повышение проводится автоматически. Никаких заявлений подавать не нужно. Неработающих пенсионеров ждет индексация только с началом 2022 года на 5,9%. Ожидать незапланированного повышения выплат можно только индивидуально, если пенсионер обратиться с заявлением о проведении перерасчета. Представители некоторых профессий имеют право отправиться на заслуженный отдых раньше установленного законом срока. Для этого должны соблюдаться некоторые условия. Необходим определенный стаж работника и количество накопленных пенсионных баллов. Если все условия соблюдены, гражданину следует подать заявление, обратившись в ПФР, МФЦ или отправить заявку через портал Госуслуг и дождаться решения соответствующих органов. Процедура простая и не требует длительного сбора документов.

[39] Бондаренко И.В., Фроловская Ю.И. К вопросу о формировании пенсионного обеспечения в России // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 4.- С. 14

2.2.Особенности и практика правоприменения законодательства о страховых пенсиях по старости

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", как и применяемым ранее Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", предусмотрено право медицинских работников на досрочное назначение пенсии по старости. При этом, несмотря на то что в последние годы в России осуществляется активная работа по реформированию пенсионной системы в целом и пенсионного законодательства в частности, вопросы, связанные с досрочным пенсионным обеспечением медицинских работников, сохраняют свою актуальность. Об этом свидетельствует значительное количество соответствующей судебной практики. В частности, из сложившейся на сегодняшний день правоприменительной практики следует, что к числу наиболее актуальных вопросов относится вопрос, касающийся влияния результатов специальной оценки условий труда (далее - СОУТ) медицинских работников на их право досрочно выйти на пенсию[40].

По результатам СОУТ устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах, которые напрямую влияют на полагающиеся работнику гарантии и компенсации. Согласно ст. 14 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" существует четыре класса условий труда, а именно:

- оптимальные условия труда (1-й класс);

- допустимые условия труда (2-й класс);

- вредные условия труда (3-й класс). Данный класс подразделен на 4 подкласса: вредные условия труда I, II, III и IV степени (3.1, 3.2, 3.3, 3.4);

- опасные условия труда (4-й класс)[41].

[40] Маркеева А.В. Продолжение работы на пенсии: взгляд российских пенсионеров // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 4 (96). С. 32-38.

[41]Габай П.Г., Карапетян Р.Ю. Досрочное пенсионное обеспечение медицинских работников и специальная оценка условий труда // Социальное и пенсионное право. 2020. N 4. С. 28

Действующее законодательство предусматривает ряд оснований для учета льготного трудового стажа при соответствии рабочего места 3-му или 4-му классу условий труда, установленному по результатам СОУТ. Руководствуясь указанным, организации, проводящие СОУТ, зачастую устанавливают право врачей и иных медицинских работников на льготную пенсию в случае присвоения их рабочим местам названных классов условий труда вне зависимости от наличия иных обязательных условий для возникновения такого права. Данная информация указывается в заключении эксперта, составляемом по результатам СОУТ.

Во исполнение таких заключений, медицинские организации, в свою очередь, оформляют индивидуальные сведения на сотрудников, которым установлено право на досрочную пенсию как стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (то есть по коду 27-ГД), и уплачивают за указанных работников страховые взносы по дополнительным тарифам, которые предусмотрены ст. 428 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ).

Однако во многих случаях такие выводы организаций, проводящих СОУТ, оказываются ошибочными, поскольку основаны на неверном толковании законодательных норм. А в ряде случаев аналогичный неверный подход применяется в дальнейшем пенсионными органами и судами[42].

В результате медицинские организации ошибочно уплачивают повышенные страховые взносы за медицинских работников, которые впоследствии все равно не смогут воспользоваться правом на досрочное пенсионное обеспечение. В связи с указанным авторами настоящей статьи произведено исследование обозначенной проблемы.

В первую очередь следует отметить, что согласно ФЗ N 400 в настоящее время право на досрочную страховую пенсию по старости в связи с

[42]Харитонова Ю.Н. Деятельность Пенсионного фонда России в социальном обеспечении населения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2017. - № 2. - С. 18

осуществлением медицинской и иной деятельности в учреждениях здравоохранения предоставлено:

- на основании п. 20 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 - лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста, с применением положений ч. 1.1 ст. 30 ФЗ N 400 (оговорка о применении ч. 1.1 ст. 30 ФЗ N 400 введена с 1 января 2019 г. в связи с увеличением в России пенсионного возраста)[43];

- на основании п. 1 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 - мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 45 лет, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на работах с вредными условиями труда и имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет. В случае если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного выше срока (т.е. не менее 5 лет и 3 лет 9 месяцев соответственно) и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, трудовая пенсия им назначается с уменьшением общего возраста выхода на страховую пенсию, установленного в ФЗ N 400 на 31 декабря 2018 г. (т.е. 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин), на 1 год за каждый полный год такой работы - мужчинам и женщинам;

- на основании п. 2 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 - мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах с тяжелыми условиями труда соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет. В случае если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного срока (т.е. не менее 6 лет 3 месяцев и 5 лет соответственно) и имеют требуемую

[43] Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 30.12.2013.- N 52 (часть I).- ст. 6965.

продолжительность страхового стажа, страховая пенсия им назначается с уменьшением общего возраста выхода на страховую пенсию, установленного в ФЗ N 400 на 31 декабря 2018 г. (т.е. 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин), на 1 год за каждые 2 года и 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам.

По всем указанным основаниям досрочная страховая пенсия может быть назначена исключительно при условии наличия величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 (ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400).

При этом необходимо обратить внимание, что право на досрочное пенсионное обеспечение у медицинских работников возникает не только при условии осуществления лечебной деятельности в течение определенного срока, как это предусмотрено п. 1, 2 и п. 20 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400, но и при соответствии следующим условиям:

- занятие определенной должности, предусмотренной соответствующим списком;

- осуществление лечебной деятельности в таком учреждении здравоохранения, которое так же поименовано в соответствующем списке.

Действующие списки работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правила исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение, утверждены Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2014 г. N 665 (далее - ПП РФ N 665).

В соответствии с ПП РФ N 665 в настоящее время в стаж, дающий право на назначение страховой пенсии по старости медицинским работникам, засчитывается работа в должностях и учреждениях, установленных списками.

Таким образом, для того чтобы медицинский работник мог претендовать на досрочное назначение страховой пенсии по старости, необходимо, чтобы профессиональная деятельность осуществлялась им именно в тех должностях

и в тех учреждениях, которые предусмотрены представленными выше списками.

На протяжении многих лет одним из самых распространенных предметов судебных споров по делам, связанным с досрочным пенсионным обеспечением медицинских работников, остается вопрос о том, подлежат ли зачету в льготный стаж периоды работы, осуществляемые врачами и иными медицинскими работниками не в медицинских учреждениях, а в медицинских организациях иных организационно-правовых форм (в частности, в обществах с ограниченной ответственностью и акционерных обществах)[44].

Отметим, что судебная практика и разъяснения высших судов свидетельствуют о том, что работа в коммерческих медицинских организациях по общему правилу не образует льготного пенсионного стажа ни по п. 20 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400, ни по п. 1 и п. 2 ч. 1 указанной статьи[45].

Необходимо обратить внимание на то, что существует 2 исключительных случая, при которых в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение в связи с осуществлением лечебной деятельности, включается работа не только в учреждениях здравоохранения, но и в медицинских организациях иных организационно-правовых форм, а именно:

- если организационно-правовая форма учреждения здравоохранения была изменена, но при этом в нем сохранен прежний характер профессиональной деятельности работников и судом установлена тождественность должностей, работа в которых засчитывается в стаж для назначения досрочной пенсии, тем должностям, которые установлены после такого изменения;

- при работе в определенных структурных подразделениях некоторых организаций, поименованных в п. 6 Правил исчисления периодов работы,

[44] Маркеева А.В. Продолжение работы на пенсии: взгляд российских пенсионеров // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 4 (96). С. 32-38.
[45]Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 15 февраля 2019 г. по делу N А56-96770/2018

дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения (...), утвержденных ПП N 781 (таковыми, в частности, являются клиники и больницы высших медицинских образовательных учреждений, лечебно-профилактические структурные подразделения территориальных медицинских объединений и проч.) (указанное следует из п. 6 названных Правил, утвержденных ПП N 781, а также признаются и судебной практикой[46].

Однако все не так однозначно, и существует судебная практика (в основном арбитражная), в которой суды придерживаются обратной позиции, рассматривая дела об уплате коммерческими клиниками дополнительных тарифов страховых взносов за своих работников из Списков N 1 и 2, утвержденных Постановлением КМ СССР N 10[47].

Не исключено, что подобная позиция проистекает из общеизвестной тенденции пополнения федерального бюджета (в данном случае деньгами коммерческих клиник, вынужденных уплачивать повышенные страховые взносы). В любом случае авторы полагают, что такая обратная позиция судов не соответствует действующим нормативным правовым актам, а также позициям и разъяснениям высших судов, в связи с чем может быть обжалована.

Факт влияния результатов СОУТ на возникновение у медицинских работников права на досрочное пенсионное обеспечение зависит от конкретного основания досрочного выхода на пенсию.

В случае когда речь идет о наиболее распространенном на практике основании досрочного выхода на пенсию медицинских работников, т.е. о праве на досрочное назначение страховой пенсии по старости на основании п. 20 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 (в связи с осуществлением лечебной либо иной

[46]Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20 марта 2017 г. N 16-КГ16-54

[47]Решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 12 августа 2019 г. по делу N А56-7302/2019

деятельности по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения), результаты СОУТ никак не влияют на возникновение данного права. Указанной привязки нет ни в ФЗ N 400, ни в иных нормативных правовых актах.

Таким образом, в настоящее время право медицинских работников на досрочное назначение страховой пенсии по старости на основании п. 20 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 предоставляется указанным работникам безусловно, т.е. вне зависимости от присвоенных классов условий труда по результатам СОУТ (конечно, при соблюдении условий, предусмотренных непосредственно п. 20 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 и ПП N 781).

Иначе обстоит ситуация с основаниями досрочного выхода на пенсию, предусмотренными п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 (т.е. в связи с работой на работах с вредными или тяжелыми условиями труда в соответствующих учреждениях и должностях).

Так, для учета льготного трудового стажа медицинских работников на основании п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 требуется, чтобы класс условий труда на рабочих местах по таким работам соответствовал вредному (3-й класс) или опасному классу (4-й класс) условий труда, установленному по результатам СОУТ.

Указанное обстоятельство связано с тем, что в соответствии с ч. 6 ст. 30 ФЗ N 400 работы, названные в п. 1 - 18 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400, засчитываются в специальный льготный стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, только при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов по соответствующим повышенным тарифам, которые установлены в ст. 428 НК РФ. При этом условия назначения страховой пенсии по старости, предусмотренные п. 1 - 18 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400, применяются в том случае, если класс условий труда на рабочих местах по работам, указанным в п. 1 - 18 ч. 1 ст. 30, соответствовал вредному или опасному классу условий труда, установленному по результатам СОУТ.

Считаем необходимым еще раз отдельно подчеркнуть, что для возникновения права на досрочную пенсию на основании п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 необходимо не только соответствие рабочих мест таких работников 3-му или 4-му классу условий труда, установленному по результатам СОУТ, но и осуществление трудовой деятельности именно в тех должностях и в тех учреждениях (отделениях), которые поименованы в соответствующих списках, указанных выше (Списки N 1 и 2, утв. Постановлением КМ СССР N 10).

Примечание. Из ст. 428 НК РФ следует, что обязанность уплачивать дополнительные тарифы страховых взносов также возникает исключительно при одновременном наличии двух названных условий. Таким образом, если класс вредности установлен (например, 3.1 или 3.2), но при этом работник не относится к лицам, обозначенным в п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400, то обязанность уплачивать дополнительные страховые взносы отсутствует.

В то же время на практике распространена ситуация, когда вопреки указанному организации, проводящие СОУТ, устанавливают право работников медицинских организаций на льготную пенсию лишь на том основании, что рабочим местам таких работников присвоен подкласс вредных условий труда (3-й класс). Устанавливая такое право, организации, проводящие СОУТ, зачастую просто игнорируют факт несоответствия организационно-правовой формы медицинской организации и должностей медицинских работников Спискам N 1 и 2, утвержденным Постановлением КМ СССР N 10.

Более того, существует практика, когда эксперты, проводящие СОУТ, устанавливают право на досрочную пенсию на основании п. 20 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400, хотя данное основание, как это было указано выше, никак не привязано к СОУТ.

В результате этого медицинские организации, работники которых не имеют права на льготную пенсию (например, клиники, созданные в форме ООО), реализуя предписания организаций, проводящих СОУТ, ошибочно

оформляют индивидуальные сведения на работников, которым установлено право на досрочную страховую пенсию по старости, по специальному стажу (код 27-ГД), дающему право на досрочное назначение такой пенсии, и, соответственно, уплачивают за них страховые взносы по дополнительным тарифам.

Указанное приводит не только к тому, что повышенные взносы уплачиваются медицинской организацией "впустую" (медицинские работники впоследствии не смогут реализовать право досрочного выхода на пенсию), но и к рискам привлечения ее к ответственности за предоставление недостоверных сведений, необходимых для осуществления индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования (санкция за совершение данного нарушения предусмотрена ст. 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в РФ").

В завершение считаю важным отметить, что высшие суды, а также подавляющее большинство судов общей юрисдикции придерживаются позиции о том, что работа в медицинских организациях (не являющихся учреждениями по своей организационно-правовой форме) и в должностях, не соответствующих Спискам медицинских учреждений и должностей, утвержденным ПП N 781 и Постановлением КМ СССР N 10, не признается работой, образующей льготный пенсионный стаж, на основании п. 20, а также п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400.

Кроме того, несмотря на то, что это не является предметом пристального анализа настоящей статьи, обращаем внимание, что льготный пенсионный стаж засчитывается медицинским работникам исключительно при выработке определенной минимальной ставки. Так, в настоящее время работа засчитывается в период, дающий право на досрочную пенсию на основании п. 20 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400, только в том случае, если она выполняется в объеме как минимум полной ставки. А учет работы по льготному стажу на основании п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 30 ФЗ N 400 осуществляется

при условии занятости в течение полного рабочего дня (а именно не менее 80% рабочего времени)[48].

Таким образом, в связи с наличием большого количества нюансов, связанных с условиями назначения досрочной страховой пенсии по старости, и с учетом того, что на практике организации, проводящие СОУТ, регулярно устанавливают право медицинских работников на льготное пенсионное обеспечение без наличия на то законных оснований, авторы настоящей статьи рекомендуют медицинским организациям самостоятельно перепроверять факт наличия оснований на указанную льготу. В случае если право на досрочную пенсию по результатам СОУТ установлено необоснованно, результаты СОУТ в данной части подлежат обжалованию

2.3.Проблемы в сфере назначения страховых пенсий по старости и предложения по их решению

В зависимости от того, кому устанавливается пенсия и на каком основании, все пенсионные выплаты по государственному обеспечению делятся на несколько видов:

- по старости;
- по инвалидности;
- за выслугу лет;
- в случае потери кормильца.

Кроме этого к государственным выплатам относятся также социальные пенсии (по старости, инвалидности и по потере кормильца). Как правило, их получателями являются лица, которые в силу определенных обстоятельств не имеют право на страховую пенсию, и дети.

В зависимости от формы прохождения военной службы, пенсионное обеспечения военнослужащим и членам их семьи может назначаться по двум различным законам:

[48]Тимонина И.И. ВС РФ изменил мнение о применении дополнительных тарифов страховых взносов при неполной занятости // Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 12. С. 53

• при службе по призыву — ФЗ N 166 от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»[49].

В случае смерти гражданина, относящегося к данной категории населения, его родственникам устанавливается пенсия по случаю потери кормильца.

Граждане, постоянно проживающие на Крайнем Севере и приравненных к нему местностях, получают денежное обеспечение в увеличенном размере за счет районных коэффициентов. Однако данные коэффициенты распространяются только на тех получателей, которые проживают в данном регионе.

В случае переезда размер обеспечения пересчитывается в соответствии с условиями в новом районе проживания.

Надбавки, увеличивающие сумму выплат:

1. Дополнительная материальная помощь в виде надбавки к пенсии в размере 100% получаемой выплаты устанавливается:

- инвалидам первой группы;
- получателям, достигшим возраста 80 лет.

2. Денежная надбавка в размере 32% к получаемой пенсии начисляется:

- детям-инвалидам, потерявшим обоих родителей, в том числе детям умершей одинокой матери;
- инвалидам с детства первой и второй групп, потерявшим обоих родителей.

Данная мера является дополнительной поддержкой для особо незащищенных граждан нашей страны.

Российское законодательство предоставляет определенным категориям граждан с семейными обязанностями возможность получить страховую пенсию по старости до достижения общеустановленного пенсионного

[49] Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 17.12.2001.- N 51.- ст. 4831

возраста. Научный интерес вызывают критерии предоставления такой пенсии, условия, требуемые для ее назначения, их теоретическое обоснование и проблемы совершенствования законодательства.

Законодатель учитывает выполнение гражданами, подлежащими обязательному пенсионному страхованию, их семейных обязанностей. Так, в страховой стаж включаются периоды ухода за детьми определенного возраста, за инвалидами и некоторыми другими членами семьи. При наличии у гражданина нетрудоспособных иждивенцев пенсия устанавливается ему в повышенном размере. Страховая пенсия определяется как ежемесячная денежная выплата в целях компенсации той заработной платы и иных выплат и вознаграждений, которые утрачены не только застрахованными (вследствие старости либо инвалидности), но и - в случае их смерти - находившимися на их иждивении членами семьи[50].

Существенной реакцией на выполнение семейных обязанностей является досрочное назначение страховой пенсии по старости. Особое значение она приобрела в связи с недавним повышением общеустановленного пенсионного возраста, так как разрыв между возрастом приобретения права на обычную и досрочную пенсии увеличился .

Законопроект N 489161-7 о повышении пенсионного возраста, внесенный Правительством РФ в Государственную Думу 16 июня 2018 г., ко второму чтению был существенно пересмотрен с учетом замечаний Президента РФ. Вего телеобращении от 29 августа 2018 г. сказано: "В нашей стране отношение к женщинам особое, бережное. Мы понимаем, что они не только трудятся по основному месту работы, на них, как правило, весь дом, забота о семье, воспитание детей, хлопоты о внуках. Пенсионный возраст для женщин не должен повышаться больше, чем для мужчин. Поэтому считаю необходимым уменьшить предлагаемое законопроектом повышение пенсионного возраста для женщин с восьми до пяти лет. Мы должны

[50] Глотова В.Г. Пенсия в России: история и современность // Актуальные вопросы современной экономики. 2022. № 5. С. 964-972.

предусмотреть право досрочного выхода на пенсию для многодетных матерей. То есть, если у женщины трое детей, то она сможет выйти на пенсию на три года раньше срока. Если четверо детей - на четыре года раньше. А для женщин, у которых пять и более детей, все должно остаться как сейчас, они смогут выходить на пенсию в 50 лет"[51].

С учетом нововведений действующим ныне законодательством (ст. 32 Закона о страховых пенсиях) предусмотрено досрочное пенсионное обеспечение следующих лиц с семейными обязанностями:

1)женщин, родивших и воспитавших трех, четырех, пятерых или более детей;

2)женщин, работавших в районах Крайнего Севера либо в приравненных к ним местностях и родивших двух и более детей;

3)родителей и опекунов инвалидов с детства.

Статья 32 Закона о страховых пенсиях была дополнена ч. 3, согласно которой во всех указанных выше случаях не учитываются дети, в отношении которых застрахованное лицо было лишено родительских прав либо отменено усыновление. Лишаясь родительских прав, мать и (или) отец теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в том числе право на льготы, установленные для граждан, имеющих детей (п. 1 ст. 71 Семейного кодекса РФ). Это касается и пенсионных льгот. По мнению М.Ю. Зурабова, если до лишения родительских прав многодетная мать успела реализовать право на досрочную пенсию, оснований для прекращения ее выплаты не имеется [52]. Такая позиция, на наш взгляд, не согласуется как со ст. 71 СК РФ, так и с ч. 3 ст. 32 Закона о страховых пенсиях, поскольку непризнание родительских прав в отношении хотя бы одного из детей, наличие которых необходимо для досрочного пенсионного обеспечения, свидетельствует об отсутствии права не только на будущую, но и на получаемую пенсию, а согласно п. 3 ч. 1 ст. 25 названного Закона утрата

[51]ttps://iz.ru/782931/ekaterina-korinenko/osnovnaia-zadacha-obespechit-ustoichivost.
[52]Комментарий к пенсионному законодательству Российской Федерации / под общ.ред. М.Ю. Зурабова. М., 2020. С. 95.

пенсионером права на назначенную ему страховую пенсию влечет прекращение ее выплаты.

Из правила о том, что дети не учитываются при отмене усыновления, следует и обратное: усыновленные дети должны приниматься во внимание наравне с родными. Некоторые авторы полагают, что ч. 3 ст. 32 Закона о страховых пенсиях расходится с предыдущим текстом этой статьи, согласно которому пенсия назначается женщинам, родившим определенное число детей[53]. Но усыновленные дети учитывались при пенсионном обеспечении и ранее. Семейным законодательством они приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам усыновителей по происхождению, утрачивая права и освобождаясь от обязанностей по отношению к своим родителям (своим родственникам). Конечно, с юридической точки зрения правильнее было бы говорить в данном случае о пенсионных правах женщин, родивших (усыновивших) соответствующее число детей. Однако при таком уточнении неизбежно встал бы вопрос о праве на досрочную пенсию также и мужчин-усыновителей. В то же время очевидно, что пенсионное обеспечение в основном предоставляется женщинам, воспитывавшим собственных детей. Противоречивость требований законодателя отражается и в научных публикациях. Так, С.А. Чирков считает принципиально важным, что право на досрочное пенсионное обеспечение обусловлено женской природой, возможностью деторождения. Поэтому такая пенсия априори не может быть назначена отцу детей. И тут же автор утверждает, что право на нее в полной мере распространяется на женщин, воспитывающих усыновленных детей[54].

Пенсионное обеспечение каждой из названных выше категорий граждан имеет свои особенности, которые рассматриваются далее. Предварительно отметим, что согласно Закону о страховых пенсиях с 1 января 2015 г. любая

[53]Нижегородцев О. Пенсионная реформа - 2018: что должен знать кадровик // Кадровая служба и управление персоналом предприятия. 2018. N 11. С. 11

[54]Чирков С.А. Развитие демографической функции в пенсионном праве, или Новые досрочные страховые пенсии многодетным мамам. Доступ из СПС "КонсультантПлюс". 2019.

страховая пенсия по старости, в том числе досрочная, назначается при дополнительном юридическом факте - наличии определенной величины индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК). ИПК отражает в относительных единицах пенсионные права застрахованного лица, сформированные с учетом начисленных и уплаченных пенсионных страховых взносов (ст. 3 Закона о страховых пенсиях). Пенсия по старости назначается при наличии ИПК не менее 30 (ч. 3 ст. 8 Закона о страховых пенсиях). Требуемая величина относительных единиц, именуемых также баллами, вводится постепенно, увеличиваясь на 2,4 балла в год. В 2020 г. необходимо иметь 18,6 балла. С 2025 г. пенсия по старости не будет назначаться при отсутствии 30 баллов. Для определения ИПК страховые взносы работника сопоставляются с теми взносами, которые могут быть начислены на предельную величину базы для их исчисления за соответствующий год: чем ближе оплата его труда к максимально учитываемой, тем выше ИПК за соответствующий год, и наоборот[55].

При рассмотрении проекта Закона о страховых пенсиях профильным комитетом Госдумы отмечалось: поскольку ИПК за один год страхового стажа рассчитывается путем деления годовой суммы фактически начисленных за работника страховых взносов на максимально возможный их размер, а полученный результат умножается на 10, это означает, что при заработной плате, равной предельной облагаемой сумме, составлявшей в 2013 г. чуть более 47 тыс. в месяц, это дает за год 10 баллов, половина максимально облагаемой суммы - 5 баллов и т.д. При требовании 30 баллов лица с минимальным заработком для получения пенсии по старости должны будут проработать не менее 30 лет. По предварительным прогнозным оценкам можно предположить, что около 2,5 млн. застрахованных лиц не смогут заработать 30 баллов до достижения общеустановленного пенсионного возраста в связи с низким заработком. Эти расчеты

[55]Галаева Л.А. Индивидуальный пенсионный коэффициент в структуре сложных фактических составов, определяющих право на страховые пенсии по старости на общих основаниях // Социальное и пенсионное право. 2017. N 2.С. 17

основывались на данных 2013 г. В связи с увеличением минимального размера оплаты труда до размера прожиточного минимума ситуация несколько изменилась. Так, если работнику в 2019 г. была начислена заработная плата в минимальном размере (11 280 руб.), его ИПК за этот год составил 1,8 балла. Однако тенденция снижения баллов при ежегодном повышении предельной базы для начисления страховых взносов сохраняется.

Требование ИПК введено с единственной целью - любой ценой сократить расходы на выплату страховых пенсий: у работников с минимальной заработной платой никогда не возникнет право на вхождение в страховую пенсионную систему даже при наличии 15-летнего страхового стажа. "Вряд ли можно считать социально оправданными решения, которые "отсекают" от страховой пенсии лиц, длительное время подлежавших обязательному пенсионному страхованию, но получавших низкие заработки"[56].

Таким образом, сегодня во многом определяющими и для размера пенсии, и для приобретения права на нее являются не только длительный период уплаты страховых взносов, но и весомая сумма последних. При этом величина требуемого ИПК одинакова для женщин и мужчин, для обычного и досрочного пенсионного обеспечения. В то же время отметим, что пенсионные баллы начисляются не только за страховые, но и за иные периоды, засчитываемые в страховой стаж, в частности периоды ухода за детьми и инвалидами. Уход за детьми в возрасте до полутора лет в зависимости от порядкового номера их рождения дает за год 1,8 балла в отношении первого ребенка, 3,6 балла - второго, 5,4 балла - третьего и четвертого, а уход за инвалидом или за престарелым, достигшим 80 лет, - 1,8 балла. Тем не менее при соблюдении прочих условий досрочного пенсионного обеспечения лицо с семейными обязанностями, получающее невысокий заработок, в том числе из-за работы с неполным рабочим

[56]Социальное обеспечение: настоящее и будущее: монография / отв. ред. М.Л. Захаров, Ю.В. Воронин. М., 2017. С. 99

временем, рискует не приобрести 30 баллов ИПК в течение требуемых, как правило, 15 лет страхового стажа.

Периоды проживания супругов военнослужащих вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться, а также проживания за границей супругов дипломатов, учитываемые не более пяти лет в общей сложности, дают за год 1,8 балла.

Повышая общий пенсионный возраст, законодатель не изменил его в отношении женщин, родивших пять и более детей. Пенсия может быть назначена по достижении 50 лет, если они воспитали детей до 8-летнего возраста и имеют страховой стаж не менее 15 лет. Поскольку достаточно иметь пятерых детей, фактически необходимо воспитать до указанного возраста не менее пяти детей. При лишении родительских прав в отношении хотя бы одного из пятерых детей такая пенсия не может быть назначена. Однако это не исключает возможность ее получения матерью как имеющей четырех либо трех детей - по достижении соответствующего возраста.

Специальным условием назначения пенсии является воспитание детей до достижения восьми лет. По мнению Конституционного Суда РФ, данное требование вызвано особой значимостью ухода и воспитания ребенка до того возраста, когда он приобретает навыки самообслуживания и начинает обучение в начальной школе. Это условие свидетельствует, кроме того, о многолетней заботе о детях[57].

Хотя воспитание родных и усыновленных детей дает одинаковые права, при этом не имеет значения, как долго последние воспитывались. Суд может принять решение о записи усыновителей (по их просьбе) в книге записей рождений в качестве родителей (ч. 1 ст. 136 СК РФ). Если усыновительница записана матерью ребенка любого возраста, презюмируется, что она воспитывала его с рождения. Дети, усыновленные после достижения восьми лет, в отношении которых усыновительница статуса матери не приобрела, во внимание не принимаются.

[57]Определение Конституционного Суда РФ от 25 мая 2017 г. N 948-О

Считается, что воспитание осуществлялось, если ребенок дожил до восьми лет. Такое допущение согласуется с ч. 4 ст. 10 Закона о страховых пенсиях, в соответствии с которой нахождение детей на иждивении родителей предполагается и не требует доказательств. Не имеет значения, проживали ли они с матерью или отдельно от нее, например с отцом или бабушкой. Они могут жить отдельно в связи с получением образования, в частности, в суворовских военных или нахимовских военно-морских училищах, различных школах-интернатах и др., либо находиться в детском доме, доме-интернате, центре содействия семейному воспитанию и проч. При этом неважно, состоят ли они на полном или частичном государственном обеспечении. Пребывание детей у родственников или в указанных организациях не освобождает родителей от прав и обязанностей в отношении детей и не может служить основанием для отказа в назначении пенсии их матери.

Когда детей воспитывает не мать (усыновительница), например в случае ее смерти, а другие лица (отец, мачеха, бабушка, старшая сестра, опекун, попечитель, приемный родитель), досрочная страховая пенсия им не назначается. В научной литературе ставился вопрос о возможности назначения такой пенсии женщинам, воспитывающим пасынков и падчериц, т.е. детей супруга. Предложение о предоставлении им (при определенных условиях) права на пенсию с учетом длительного фактического воспитания детей без их усыновления представляется обоснованным. Хотя мачеха, согласно ныне действующему законодательству, осуществляет содержание и воспитание пасынка (падчерицы) исключительно добровольно, это не умаляет ее роли в воспитании детей мужа, иногда и за счет отказа от рождения собственных. Статья 80 Кодекса о браке и семье РСФСР 1969 г. предусматривала обязанность отчима и мачехи содержать пасынков (падчериц), находившихся на их содержании и воспитании. Согласно ст. 97 действующего СК РФ на пасынков и падчериц судом может быть возложена обязанность по содержанию отчима и мачехи, особенно если последние не

менее пяти лет надлежащим образом выполняли свои обязанности по их воспитанию или содержанию. На наш взгляд, законодатель мог бы положительно решить вопрос о назначении мачехе досрочной пенсии с учетом пасынков и падчериц, если она воспитывала их до 8-летнего возраста без участия родной матери[58].

Согласно п. 1.1 ч. 1 ст. 32 Закона о страховых пенсиях женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения 8-летнего возраста, при наличии страхового стажа не менее 15 лет приобретают право на пенсию по достижении 56 лет - на шесть лет позже, чем имеющие пятерых детей. Женщинам, родившим и воспитавших трех детей, пенсия может быть назначена при тех же условиях, но по достижении 57 лет (п. 1.2 ч. 1 ст. 32 Закона о страховых пенсиях). Как отмечает С.А. Чирков, в первое время поэтапного повышение пенсионного возраста льготы по назначению досрочной пенсии матерям, имеющим трех или четырех детей, являются "спящими", поскольку право на обычную страховую пенсию по старости у них возникает раньше, чем на досрочную "многодетную". Так, в 2019 г. страховая пенсия по старости женщинам могла быть назначена по достижении 55,5 лет, а в 2020 г. - 56,5. Фактически льгота, установленная для женщин с четырьмя детьми, станет актуальной со второй половины 2020 г., а для матерей с тремя детьми - в 2021 г., когда пенсионный возраст для назначения женщинам обычной страховой пенсии по старости будет составлять 58 лет. Для женщин с меньшим числом детей или бездетных этот возраст будет повышаться и далее, пока не достигнет 60 лет.

Остальные правила установления досрочной пенсии матерям трех и четырех детей аналогичны изложенным выше в отношении женщин с пятью детьми, если они не имеют права на пенсию как матери (опекуны) инвалидов с детства или матери-северянки. Напомним, что пенсия не может быть назначена при отсутствии требуемой величины ИПК.

[58]Самсонова В.О. Пенсионное обеспечение семей, воспитывающих ребенка-инвалида: российский и зарубежный опыт правового регулирования // Социальное и пенсионное право. 2017. N 3, С. 47

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 32 Закона о страховых пенсиях женщинам, родившим двух и более детей, пенсия по старости назначается по достижении 50-летнего возраста при наличии страхового стажа не менее 20 лет, если они проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях (далее - женщины-северянки, северяне). Дополнительное условие их пенсионного обеспечения - наличие ИПК, о котором говорилось выше. Право на досрочную пенсию не зависит от места проживания ко времени обращения за ней, будь то северные или иные регионы.

Впервые пенсионные льготы северянам были установлены ст. 25 Закона РФ от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - Закон N 4520-1), согласно которой пенсия назначалась досрочно женщинам, имеющим двух детей и более. Законодатель не оговаривал и не оговаривает возраст детей и не устанавливает требования к их воспитанию в течение какого-либо срока. Поскольку в нынешнем пенсионном Законе говорится о женщинах, родивших, а не имеющих детей, важен факт рождения (усыновления) хотя бы двоих детей. Их возраст, факт (и продолжительность) воспитания значения не имеют. Во внимание принимаются и дети, умершие в любом возрасте. Дети мужа от прежнего брака (пасынок, падчерица) не учитываются, если не были усыновлены мачехой ко времени обращения за пенсией. Не учитываются также приемные дети и дети, находившиеся под опекой (попечением).

Таким образом, северянкам пенсия может быть установлена досрочно при меньшем числе детей по сравнению с женщинами, трудившимися в иных районах и местностях. Однако им необходимо иметь не 15, а 20 лет страхового стажа. Отметим, что по общему правилу северянам пенсия первоначально устанавливалась по достижении женщинами 50, мужчинами 55 лет, если те и другие проработали не менее 15 календарных лет в районах

Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имели не менее 20 лет общего трудового стажа. Соответственно, льготой для женщин с двумя и более детьми было сокращение на три года требуемого периода работы в северных регионах. Частью 2 ст. 25 Закона N 4520-1 было установлено правило исчисления требуемого северного стажа для лиц, работавших в северных регионах с разным статусом. Пенсия им назначалась за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, к этим районам приравненных, считался за девять месяцев работы на Крайнем Севере. Идентичные нормы были воспроизведены впоследствии в ст. 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее - Закон о трудовых пенсиях) и в ст. 32 Закона о страховых пенсиях. Поскольку в них сохранилось упоминание о 15-летнем периоде работы на Крайнем Севере, а женщинам с детьми достаточно 12 лет такой работы, при назначении им досрочной пенсии суммирование стажа на разных территориях, предусмотренное ныне п. 6 ч. 1 ст. 32 Закона о страховых пенсиях, не производится. Так, если женщина проработала в северных регионах 20 лет, из них - 11 лет в районах Крайнего Севера и 9 лет - в местностях, к этим районам приравненных, пенсия как родившей двух детей с учетом смешанного стажа ей не полагается. Таким образом, женщины с детьми в свое время были поставлены в этом отношении в худшее положение по сравнению с северянами, не имеющими детей, у которых разный северный стаж суммируется[59].

В настоящее время указанное различие смягчается тем, что для остальных северян, включая женщин, не имеющих детей или родивших (усыновивших) лишь одного ребенка, пенсия назначается в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 32 Закона о страховых пенсиях с учетом положений, согласно которым их пенсионный возраст постепенно будет повышаться до 60 лет.

[59]Гусов К.Н., Циндяйкина Е.П., Цыпкина И.С. Особенности трудового договора с отдельными категориями работников: науч.-практ. пособие / под ред. К.Н. Гусова. 2-е изд. М., 2018., С.184

При назначении пенсии в связи с работой в северных регионах к этой работе в порядке, определяемом Правительством РФ, приравнивается работа, дающая право на досрочное назначение пенсии в соответствии с п. п. 1 - 10 и 16 - 18 ч. 1 ст. 30 Закона о страховых пенсиях (ч. 1 ст. 33 этого Закона). Иными словами, всем северянам, включая женщин с детьми, пенсии назначаются с зачетом в их специальный (северный) стаж работ с особыми условиями труда. Однако во внимание принимаются лишь работы, перечисленные в указанных пунктах ч. 1 ст. 30 Закона. Это работы: подземные, с вредными условиями труда и в горячих цехах; непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве; в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности; в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах; в текстильной промышленности с повышенной интенсивностью и тяжестью и многие другие. Согласно Постановлению Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 651 приравнивание к работе в северных регионах работы с особыми условиями труда в иных регионах осуществляется путем суммирования того и другого стажа работы. Если же стаж на соответствующих видах работ (отдельные его периоды) выработан в северных регионах, он учитывается как время работы соответственно в районах Крайнего Севера или в приравненных к ним местностях.

Право северян на досрочную пенсию зависит от того, включена ли территория, где они работали, в специальный перечень. При этом следует руководствоваться тем перечнем районов и местностей, который применялся при назначении государственных пенсий по старости по состоянию на 31 декабря 2001 г. (ч. 2 ст. 32 Закона о страховых пенсиях). Речь идет о перечне, действовавшем накануне вступления в силу Закона о трудовых пенсиях (1 января 2002 г.).

Если впоследствии в названный Перечень вносились либо будут вноситься изменения, они при исчислении северного стажа учитываться не должны. То есть в случае включения в него начиная с указанной выше даты

новых районов и местностей работа на соответствующих территориях северной не считается, а при их исключении из Перечня либо при перемещении в состав территорий с иным статусом стаж учитывается так, как он учитывался по состоянию на указанную выше дату, даже если в период работы данного лица соответствующая территория к северной не относилась. Обоснованность позиции законодателя, не учитывающего возможность назначения пенсии с учетом "утяжеления" статуса северной территории, вызывает сомнение.

Страховая пенсия по старости согласно п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона о страховых пенсиях назначается досрочно:

- одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения 8-летнего возраста: мужчинам, достигшим 55, женщинам - 50 лет и имеющим соответственно не менее 20 и 15 лет страхового стажа;

- опекунам или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения 8-летнего возраста, - с уменьшением пенсионного возраста, предусмотренного ст. 8 Закона по состоянию на 31 декабря 2018 г., на один год за каждые полтора года опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если мужчины и женщины имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно. Напомним, что необходимо также иметь определенное число баллов ИПК.

Первоначально право на пенсию предоставлялось лишь матерям инвалидов с детства, как это было предусмотрено ранее ст. 11 Закона РФ от 20 ноября 1990 г. N 340-1 "О государственных пенсиях в Российской Федерации". Фактически же пенсия назначалась и назначается также и матерям детей-инвалидов, хотя эти категории инвалидов различаются. Между тем для назначения досрочной пенсии могут быть представлены документы, подтверждающие, что ребенок признавался не только инвалидом с детства, но и ребенком-инвалидом.

Полагаем, что более точным было бы воспроизвести в Законе о страховых пенсиях формулировку ст. 18 Закона СССР от 15 мая 1990 г. "О

пенсионном обеспечении граждан в СССР", где говорилось, что к числу инвалидов с детства относятся также дети-инвалиды в возрасте до 18 лет. Сегодня предоставление досрочной пенсии лицам, воспитывающим детей-инвалидов, не основывается на букве закона, а лишь вытекает из ее смысла, поскольку для возникновения права на пенсию достаточно воспитания инвалида до достижения им 8-летнего возраста.

В Законе говорится о воспитании инвалидов, но не называется минимальное их число, необходимое для получения досрочной пенсии. Поэтому она назначается при воспитании хотя бы одного инвалида. В то же время воспитание одним лицом двух или более инвалидов с детства не приводит к снижению возраста назначения пенсии и сокращению требуемого стажа.

Хотя досрочную пенсию длительное время получали только матери инвалидов, с учетом позиции Конституционного Суда РФ сейчас она может быть назначена также их отцам и опекунам. Конституционным Судом РФ отмечено, что право женщин на досрочное назначение пенсии по старости, независимо от их семейного положения, непосредственного воспитания детей (в домашней обстановке или в специальных интернатах), представляет собой гарантию особой социальной защиты (льготу) одного из родителей - матери, выполнявшей социально значимую функцию воспитания ребенка - инвалида с детства, сопряженную с повышенными психологическими и эмоциональными нагрузками, физическими и материальными затратами.Но поскольку это право не обусловлено фактом рождения ребенка, осуществление воспитательной функции его отцом в отсутствие матери (в связи со смертью, лишением родительских прав и в других ситуациях отсутствия материнского попечения) может служить лишь основанием для дифференциации условий назначения пенсии (по страховому стажу и возрасту), но не для лишения отцов права на нее (по сути, только по признаку половой принадлежности). При внесении изменений в пенсионное законодательство законодатель предоставил возможность получения

досрочной пенсии отцам инвалидов с детства, включая и тех, кто воспитывал их совместно с матерями, а также опекунам таких инвалидов, поскольку они воспитывают детей в равных с родителями условиях.

Если ребенка воспитывали оба родителя, пенсия может быть назначена любому, но лишь одному из них. Законодатель не устанавливает препятствий для того, чтобы их выбор менялся. Так, если матери, получающей пенсию в связи с воспитанием ребенка-инвалида, впоследствии будет назначена досрочная пенсия за работу с особыми условиями труда, отец может претендовать на досрочную пенсию за воспитание этого ребенка. При воспитании в семье двух или более инвалидов с детства пенсия может быть назначена досрочно каждому из родителей за воспитание разных детей.

Право родителей на пенсию не зависит от того, является ли ребенок инвалидом на момент обращения за ней, устанавливалась ли ему инвалидность до достижения 8-летнего возраста. Здоровый ребенок может быть признан инвалидом, например, вследствие травмы, полученной в 14-летнем возрасте. Не исключены и ситуации, когда на основании медицинских документов за прошлое время инвалидность с детства устанавливается уже после достижения 18 лет. Важно, чтобы фактически данное лицо стало инвалидом до совершеннолетия. Не имеет значения и тяжесть инвалидности: на равных основаниях учитываются инвалиды с детства первой, второй и третьей групп. С учетом изложенного очевидно, что требуемый факт воспитания до восьми лет в отношении детей, которые были признаны или стали инвалидами с детства после достижения этого возраста, считается имевшим место, поскольку в данном случае важно именно воспитание данного ребенка до указанного возраста, а не его ранняя инвалидность. Наряду с родными детьми могут приниматься во внимание, как отмечалось, инвалиды с детства, усыновленные до достижения ими 8-летнего возраста.

Досрочная пенсия может быть назначена, как говорилось выше, также опекунам инвалидов с детства или лицам, которые были их опекунами ранее.

В соответствии со ст. 145 СК РФ опека устанавливается над оставшимися без попечения родителей детьми, которые не достигли 14-летнего возраста, т.е. малолетними, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Над детьми в возрасте от 14 до 18 лет в тех же целях устанавливается попечительство. При этом и те и другие дети именуются подопечными. Согласно пенсионному законодательству при определении права на пенсию во внимание принимаются только периоды опеки над детьми-инвалидами, но не попечительства над ними или над инвалидами с детства.

Хотя законодатель об этом умалчивает, при воспитании инвалида двумя опекунами пенсия может быть назначена лишь одному из них - по тем же правилам, как и родителям, воспитывающим одного инвалида. Если два лица опекают двух или более инвалидов, они оба могут получить пенсию с учетом периодов воспитания разных инвалидов. Право на досрочную пенсию имеют граждане, являющиеся опекунами на момент обращения за пенсией либо являвшиеся таковыми ранее. При этом необходимо, чтобы опекунство было установлено и опекун (бывший опекун) воспитывал инвалида с детства до достижения им восьми лет, независимо от продолжительности периода воспитания.

Возраст выхода на пенсию опекунов, как отмечалось, определяется не так, как родителей. Он рассчитывается индивидуально следующим образом: пенсионный возраст, установленный по состоянию на 31 декабря 2018 г. (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин), уменьшается на один год за каждые полтора года опеки, но не более, чем на пять лет в общей сложности. Опека, осуществлявшаяся менее полутора лет, при снижении пенсионного возраста во внимание не принимается. Период попечения над ребенком, достигшим 14 лет, не учитывается, что вряд ли справедливо.

Орган опеки и попечительства, исходя из интересов детей, может при необходимости назначить одно и то же лицо опекуном нескольких подопечных, например родных братьев и сестер. Соответственно, при

определении пенсионного возраста периоды ухода за ними в разное календарное время могут суммироваться.

Закон об опеке (ч. 4 ст. 12) содержит понятие предварительной опеки, которая назначается временно. Лицо, осуществляющее такую опеку, обладает всеми опекунскими правами и обязанностями, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного. Соответственно, воспитание инвалида с детства в период предварительной опеки должно также учитываться при определении пенсионного возраста опекуна и продолжительности его страхового стажа.

Если подопечный временно отсутствует в месте своего жительства, в частности в связи с обучением, пребыванием в медицинской организации и др., осуществление прав и исполнение обязанностей опекуна в отношении него не прекращается (п. 6 ст. 15 Закона об опеке). Поэтому нет оснований и для исключения этого времени из периода его воспитания при определении пенсионного возраста опекуна.

Продолжительность осуществления опеки, влияющая на снижение пенсионного возраста опекуна, включает только те периоды, когда ребенок официально был признан инвалидом с детства (ребенком-инвалидом), а опекун имел соответствующий статус. При отстранении от опекунства гражданин лишается права на дальнейшее осуществление опекунских обязанностей, не может быть вновь назначен опекуном или попечителем этому или другому ребенку, быть усыновителем либо приемным родителем (ст. ст. 127, 146, 153 СК РФ). Соответственно, бывший опекун лишается и возможности увеличения периода опеки, учитываемого при досрочном назначении пенсии. Однако это не исключает его права на пенсию при наличии всех необходимых для этого условий.

Родители и опекуны обладают различным правовым статусом, поэтому дифференциация условий назначения им досрочной пенсии не может рассматриваться как нарушающая права опекунов и не согласующаяся с конституционным принципом равенства. Согласно п. 1 ст. 71 СК РФ, как

отмечалось, родители теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе право на досрочную пенсию по старости. В отношении же опекунов действующее законодательство аналогичных положений не содержит. Вместе с тем в отличие от родителей инвалидов с детства снижение возраста выхода на пенсию опекунам (бывшим опекунам) осуществляется лишь за фактическое время опеки.

В целях досрочного пенсионного обеспечения страховой стаж определяется и подсчитывается по общим правилам, установленным для страховых пенсий, поэтому подробно на них останавливаться не будем. Периоду работы и периодам иной деятельности, в него включаемым, иным (не страховым) периодам, засчитываемым в страховой стаж, правилам подсчета и порядку его подтверждения посвящена гл. 3 (ст. ст. 11 - 14) Закона о страховых пенсиях. Исчисление страхового стажа производится в календарном порядке. При совпадении по времени страховых и иных периодов учитывается один из них по выбору претендента на пенсию.

В статье 12 Закона о страховых пенсиях перечислены так называемые нестраховые периоды, засчитываемые в страховой стаж при условии, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности, т.е. те, за которые уплачивались страховые взносы. Такие периоды страховой стаж не формируют, они ему "сопутствуют". Особую значимость они имеют для рассматриваемых в статье категорий граждан, о чем уже говорилось выше. При этом важно, что законодатель не требует соблюдения каких-либо пропорций между страховыми и иными периодами.

Большой интерес для лиц с семейными обязанностями могут представлять правила добровольного включения в систему обязательного пенсионного страхования. Добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию могут, в частности: физические лица в целях уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов; физические лица,

постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации, на которых не распространяется обязательное пенсионное страхование, в целях уплаты пенсионных страховых взносов за себя. Минимальный размер страховых взносов определяется как произведение двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, установленного подп. 1 п. 2 ст. 425 Налогового кодекса РФ, увеличенное в 12 раз. То есть сумма добровольных взносов должна быть не менее той, которая должна уплачиваться при оплате труда, вдвое превышающей ее минимум. Если неработающее лицо уплачивало страховые взносы в добровольном порядке либо кто-то делал это за него, до 1 января 2015 г. они учитывались только при исчислении размера пенсии, но не при формировании страхового стажа. Начиная с указанной даты периоды, за которые такие взносы уплачиваются, засчитываются в страховой стаж, с учетом которого назначается пенсия. Иными словами, часть страхового стажа фактически можно "докупить". Этот дополнительный стаж сказывается и на ИПК, от которого также зависит право на пенсию. Однако продолжительность засчитываемых в страховой стаж периодов уплаты добровольных страховых взносов лицами, указанными выше, не может составлять более половины стажа, требуемого для назначения пенсии по старости[60].

Досрочное пенсионное обеспечение лиц с семейными обязанностями не имеет однозначного теоретического обоснования. Так, пенсионные льготы для лиц с детьми - яркое выражение демографической функции права социального обеспечения. Автор видит развитие этой функции в увеличении общей продолжительности засчитываемых в страховой стаж периодов ухода за детьми, во введении более выгодного порядка учета этих периодов (исходя из количества детей), в появлении новых пенсионных льгот для многодетных

[60] Маркеева А.В. Продолжение работы на пенсии: взгляд российских пенсионеров // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 4 (96). С. 32-38.

матерей. В то же время он допускает и иную позицию, согласно которой преимущества при пенсионном обеспечении нельзя признать стимулированием рождаемости: они являются отложенными, так как реализуются в отдаленной перспективе, и поэтому не нужны. В любом случае пенсионные льготы, по его мнению, выступают социально справедливым и оправданным поощрением. Уход за ребенком, по сути, является общественно полезной и экономической деятельностью, которую следует приравнять к работе.

Не останавливаясь на правомерности признания демографической функции у права социального обеспечения и не отрицая значимости пенсионных льгот для лиц с семейными обязанностями, отметим, что их сохранение при повышении пенсионного возраста для остальных граждан и даже щадящее повышение этого возраста для женщин с тремя и четырьмя детьми свидетельствуют, на наш взгляд, не о стимулировании рождаемости, а об осознании законодателем того обстоятельства, что распространение общих правил на указанные уязвимые категории граждан оставило бы многих из них вообще без страхового обеспечения либо подорвало их здоровье из-за двойной занятости - на работе и дома, непосильной в предпенсионном возрасте. Это не соответствует официально декларируемой необходимости сбережения народа и сокращения естественной убыли населения. Отметим также, что льготы для родителей инвалидов с детства вряд ли свидетельствуют о поощрении рождения таких детей[61].

Именно отсутствие необходимых мер своевременной материальной компенсации семейной занятости родителей является для многих граждан основной причиной отказа вообще иметь детей или желаемое их число. Общеизвестно, что уровень жизни российских семей с детьми при прочих равных условиях существенно ниже, чем бездетных. Между тем семье должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь,

[61]Азарова Е.Г. Досрочное пенсионное обеспечение застрахованных лиц с семейными обязанностями // Журнал российского права. 2020. N 11. С. 97

особенно при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Наличие и расширение досрочного пенсионного обеспечения лиц с семейными обязанностями - весомый аргумент для постановки вопроса о необходимости увеличения их материальной поддержки и в периоды воспитания детей, прежде всего малолетних, без привязки к размерам семейных доходов.

Заключение

Страховая пенсия - денежная выплата, которую получает гражданин ежемесячно в целях компенсации своего заработка.

Вследствие обязательного пенсионного страхования государство создает систему мер, направленную на компенсацию их доходов при выходе на пенсию.

До января 2015 года деятельность пенсионной системы регулировалась ФЗ № 173 от 17.12.2001 "О трудовых пенсиях". Страховая пенсия до начала реформы носила название трудовой, состояла из двух частей, которые и формировали ее сумму - это страховой и накопительной.

При начислении трудовой пенсии учитывались пенсионные права, которые были приобретены до принятия этого закона, а так же сумма средств, поступавших в ПФР в виде взносов, перечислявшихся страхователем.

В ходе реформирования системы пенсионного обеспечения, начавшегося с 2015 года, возникли проблемы с наполнением бюджета Фонда, которые связаны с направлением части, перечисляемых в виде взносов, финансовых средств на формирование накопительной пенсии в НПФ. Это привело к резкому уменьшению поступлений предназначенных для выплаты

страховых пенсий и вызвало дефицит пенсионного бюджета.

В качестве меры, направленной на решение финансовых проблем в сфере пенсионного обеспечения, согласно с требованиями изложенными в Федеральном законе от 14.12.2015 года № 383, Правительством было принято решение о продлении моратория на формирование накопительной пенсии до конца 2016-го года.

Таким образом, 6% которые направлялись в негосударственные фонды, теперь пойдут на пополнение бюджета, предназначенного на выплату страховых пенсий, что должно, по мнению Правительства, стабилизировать положение в сфере пенсионного обеспечения населения.

В связи с углубляющимся экономическим кризисом в российской экономике, становится очевидным неэффективность действующей пенсионной системы, а реформы, начатые в 2015 году, не приносят ожидаемого результата. В Правительстве идет обсуждение предложений экономического блока, касающихся дальнейшего реформирования пенсионной системы.

В России, в настоящее время, количество пенсионеров составляет около 30% населения и на фоне разрушительных тенденций в экономике и росте безработицы, повышение пенсионного возраста становится неизбежностью.

С 1 января 2017 года будет ежегодно на 6 месяцев повышаться возраст выхода на пенсию для государственных служащих, пока не достигнет 65 лет. Несколько позже такая мера ожидает и всех остальных граждан Российской Федерации.

Идет обсуждение дальнейшего сокращения индексаций пенсий, а для работающих пенсионеров ее отмены, если не полного, то хотя бы ФВ.

Министерством финансов предлагается передача функций по сбору пенсионных отчислений в ведение Федеральной налоговой службы и установления единого тарифа социального страхования с отменой максимального размера страховой базы.

Накопительную пенсию, на формирование которой, в течение трех лет

установлен мораторий, предлагается формировать, путем прямого перечисления взносов на накопительные счета управляющих компаний и НПФ, минуя ПФР.

Главное достоинство реформы, начатой в 2015 году, состоит в том, что новые положения пенсионного законодательства, по мнению их авторов, позволят сбалансировать бюджет Пенсионного фонда.

Сбалансированность его состоит в экономии финансовых средств госбюджета, направляемых в пенсионный бюджет для финансирования государственных пенсионных программ и произведения доплат тем пенсионерам, размер пенсии у которых оказался ниже прожиточного минимума, установленного в регионе проживания.

В нынешних условиях, становится очевидно, что реформы не приносят ожидаемого результата и Правительство уже приняло и продолжает обсуждать ряд новых мер, которые смогут ликвидировать недостаток средств, необходимых для обеспечения работы системы пенсионного обеспечения. Никаких, документально зафиксированных решений пока еще не принято, но состояние финансово-экономической и социальной сферы, не оставляет сомнений в том, что в ближайшем будущем пенсионную систему ждут серьезные изменения.

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты и судебная практика:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом изменений, одобренных общероссийским голосованием 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 03.08.1998.- N 31.- ст. 3823.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.06.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2022) // Собрание законодательства РФ.- 07.08.2000.- N 32.- ст. 3340.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // Российская газета.- N 256.-, 31.12.2001

5. Федеральный закон от 07.05.1998 N 75-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «О негосударственных пенсионных фондах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- N 19.- 11.05.1998.- ст. 2071.

6. Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (с изм. на 31.07.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 45. – С. 6336.

7. Федеральный закон от 28.12.2013 N 424-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О накопительной пенсии» // Собрание законодательства РФ.- 30.12.2013, N 52 (часть I).- ст. 6989

8. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 30.12.2013.- N 52 (часть I).- ст. 6965.

9. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 17.12.2001.- N 51.- ст. 4832

10. Федеральный закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.07.2022) // Собрание законодательства РФ.- 01.04.1996.- N 14.- ст. 1401

11. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 17.12.2001.- N 51.- ст. 4831

12. Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20 марта 2017 г. N 16-КГ16-54// СПС "КонсультантПлюс"

13. Решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 12 августа 2019 г. по делу N А56-7302/2019// СПС "КонсультантПлюс"

14. Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 15 февраля 2019 г. по делу N А56-96770/2018// СПС "КонсультантПлюс"

15. Определение Конституционного Суда РФ от 25 мая 2017 г. N 948-О// СПС "КонсультантПлюс"

Учебная и научная литература:

16. Азарова Е.Г. Досрочное пенсионное обеспечение застрахованных лиц с семейными обязанностями // Журнал российского права.- 2020.- N 11.- С. 97-98

17. Арачеев В.С., Агашев Д.В., Евстигнеева Л.А. Право социального обеспечения России: Учебное пособие. - Томск: Томский государственный университет, 2018 – 50с.

18. Багдасарян И.А. О пенсионном обеспечении военнослужащих // Право в Вооруженных Силах.- 2019.- № 2.- С. 24-25

19. Балашев Н.Б. Проблемы функционирования Пенсионного фонда РФ // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 5-2. С. 9-10

20. Боброва Д.Н. Обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации: социальный эффект // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. - 2019. - № 6 (120). - С. 156-157

21. Бондаренко И.В., Фроловская Ю.И. К вопросу о формировании пенсионного обеспечения в России // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 4.- С. 14-15

22. Бровчак С.В. Пенсионное обеспечение. Российский и зарубежный опыт. – М.: ИНФРА-М, 2021. – 510с.

23. Габай П.Г., Карапетян Р.Ю. Досрочное пенсионное обеспечение медицинских работников и специальная оценка условий труда // Социальное и пенсионное право.- 2020.- N 4.- С. 28-29

24. Глотова В.Г. Пенсия в России: история и современность // Актуальные вопросы современной экономики. 2022. № 5. С. 964-972.

25. Гусов К.Н., Циндяйкина Е.П., Цыпкина И.С. Особенности трудового договора с отдельными категориями работников: науч.-практ. пособие / под ред. К.Н. Гусова. 2-е изд. М., 2018., С.184

26. Дорошенко Е.Н. Конституционные стандарты достойной жизни и свободного развития человека при проведении пенсионной реформы // Актуальные проблемы российского права. -2018.- N 12.- С. 39-40

27. Дроздова А. Досрочная страховая пенсия // Медицинская сестра. 2022. № 3. С. 7.

28. Ефремов А.В. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную (правоохранительную) службу. С-Пб., 2018 - 60с.

29. Зарипова А.Р., Хамитова Г.М. Пенсионная реформа в Российской Федерации: ожидания и результаты // Социальное и пенсионное право.- 2020.- N 3.- С. 32 – 33.

30. Звонкус Ю.Д. Статистическое исследование размера назначенных пенсий // Студенческая наука и XXI век. 2021. № 1-2 (21). С. 117-120.

31. Ибрагимова Н.Т. Накопительная пенсия//Научная матрица. 2022. № 1. С. 12-15.

32. Иванов С.Ф. Пенсионная реформа-2019: детерминанты, последствия, альтернативы // Демографическое обозрение. - 2019. - № 2. - С. 53-54

33. Кожина Ю.А., Фроловская Ю.И. Социальная политика государства в отношении пенсионных прав // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 3.- С. 32-33

34. Комментарий к пенсионному законодательству Российской Федерации / под общ.ред. М.Ю. Зурабова. М., 2020 – 217с.

35. Куркулец Н. Пенсионные схемы: мировая и российская практика. С-Пб., 2017 – 105с.

36. Левшук М.В. Конституционно-правовые основы становления пенсионной системы: историко-правовое исследование // Социальное и пенсионное право-. 2020.- N 2.- С. 39 – 40

37. Лунгу Е.В. Конституционные правоотношения и пенсионная реформа как фактор объективной правовой реальности // Российская юстиция.- 2019.- N 2.- С. 58-59

38. Маркеева А.В. Продолжение работы на пенсии: взгляд российских пенсионеров // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 4 (96). С. 32-38.

39. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования . — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020 – 415с.

40. Напсо М.Б. Актуальные проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в

контексте реформирования пенсионной системы Российской Федерации // Современное право.- 2019.- N 2.- С. 38-39

41. Нижегородцев О. Пенсионная реформа - 2018: что должен знать кадровик // Кадровая служба и управление персоналом предприятия.- 2018.- N 11.- С. 11-12

42. Никонов Д. А., Стремоухов В.А. Право социального обеспечения России. С-Пб.: Питер, 2019 – 294с.

43. Социальное обеспечение: настоящее и будущее: монография / отв. ред. М.Л. Захаров, Ю.В. Воронин. М., 2021 – 150с.

44. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Учебник. М.: Статут 2018. – 318с.

45. Сулейманова Ф.О. Права лиц пожилого возраста на социальное обеспечение по российскому законодательству // Социальное и пенсионное право.- 2018.- N 2.- С. 15-16

46. Тимонина И.И. ВС РФ изменил мнение о применении дополнительных тарифов страховых взносов при неполной занятости // Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение.- 2018.- N 12.- С. 53 – 54

47. Шахбанова Ю.А. Виды пенсий для военнослужащих в Российской Федерации // Наука и образование сегодня.- 2018. -N 7(30).- С. 61-62.