НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «СИНЕРГИЯ»

Колледж «Синергия»

Специальность 40.02.01 *(код)* Департамент ДПД *(аббревиатура)*

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА –

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

На тему

Конституционное право на социальное обеспечение в системе прав человека и гражданина

Обучающийся *Вяткина Анна Алексеевна* *(Ф.И.О. полностью)* _____ *(подпись)*

Руководитель *Гребенкина Ирина Александровна* *(Ф.И.О. полностью)* _____ *(подпись)*

МОСКВА 2023 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу – дипломную работу

обучающемуся *в дательном падеже (кому?)

Вяткиной Анне Алексеевне

(Фамилия Имя Отчество)

1. Тема выпускной квалификационной работы: Конституционное право на социальное обеспечение в системе прав человека и гражданина

*Тема прописывается в строгом соответствии с титульным листом и графиком выполнения ВКР

2. Структура ВКР:

Введение

Глава 1. Сущность и содержание права на социальное обеспечение в системе прав человека и гражданина

1.1. Понятие и общая характеристика права на социальное обеспечение личности

1.2. Конституционно-правовой механизм реализации права на социальное обеспечение

1.3. Социальное обеспечение, как основное направление государственной социальной политики

Глава 2. Реализация права на социальное обеспечение отдельных категорий граждан

2.1. Социальное обеспечение инвалидов

2.2. Социальное обеспечение многодетных семей

2.3. Социальное обеспечение безработных

Глава 3. Развитие системы социального обеспечения в РФ

3.1. Основные направления совершенствования социальной политики

3.2. Перспективы развития пенсионной системы в России

Заключение

Список использованной литературы

Приложение

3. Основные вопросы, подлежащие разработке:

Введение. Во «Введении» необходимо обосновать актуальность выбранной темы дипломной работы, сформулировать ее цель. Сформулировать объект, предмет, научную и информационную базу работы.

В Главе 1 необходимо раскрыть сущность и содержание права на **социальное обеспечение в системе прав человека и гражданина**.

В разделе 1.1 рассмотреть понятие и дать общую характеристику права на социальное обеспечение личности.

В разделе 1.2 необходимо раскрыть конституционно-правовой механизм реализации права на социальное обеспечение.

В разделе 1.3 следует рассмотреть социальное обеспечение, как основное направление государственной социальной политики.

Глава 2 должна отражать практические аспекты реализации права на социальное обеспечение отдельных категорий граждан.

В разделе 2.1 следует охарактеризовать социальное обеспечение инвалидов.

В разделе 2.2 необходимо рассмотреть социальное обеспечение многодетных семей.

В разделе 2.3 выявить особенности **с**оциального обеспечения безработных.

В Главе 3 необходимо определить проблемы и пути развития системы социального обеспечения в РФ.

В разделе 3.1 необходимо охарактеризовать основные направления совершенствования социальной политики.

В разделе 3.2 рассмотреть и выявить проблематику развития пенсионной системы в России.

Заключение.

В «Заключении» необходимо подвести итоги выпускной квалификационной работы. Раскрыть содержание основных выводов, сделанных дипломником, представить краткую характеристику результатов, полученных в ходе решения поставленных во «Введении» задач и, тем самым, ответить на основной вопрос работы: о степени достижимости поставленной в дипломной работе цели.

Список использованной литературы.

В «Список использованной литературы» приводятся только те информационные источники, которые автор лично использовал при написании данной дипломной работы. Причем ссылки на данную литературу и информационные источники обязательны по всему тексту работы. Заимствованные чужие тексты в обязательном порядке заключаются в кавычки, как принадлежащие другому автору. Сноски приводятся постранично нарастающим итогом от №1 до № N. Сноски, используемые дипломником, должны быть отражены в списке использованной литературы в конце работы.

Приложения.

Приводится, как правило, базовая (например, формы финансовой отчетности организации) и информационно-вспомогательная информация (например, различного рода инструкции, положения и пр.), использованная при написании выпускной квалификационной работы.

4. Исходные данные по ВКР:

Основная литература:

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ);

2. Трудовой кодекс Российской Федерации 30.12.2001 №197-ФЗ // "Российская газета" № 256, 31.12.2001;

3. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" // "Российская газета", № 68, 10.04.1996;

4. Федеральный закон от 02.08.1995 N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" // "Российская газета", N 150, 04.08.1995;

5. Федеральный закон от 10.12.1995 N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" // "Российская газета", N 243, 19.12.1995;

6. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" // "Российская газета", № 247, 20.12.2001;

7. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" // "Российская газета", № 247, 20.12.2001;

8. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" // "Российская газета", N 295, 30.12.2013;

9. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" // "Российская газета", № 296, 31.12.2013;

10. Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" // "Российская газета", N 274, 03.12.2010.

Дополнительная литература:

1. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования // Молодой ученый. - 2015. - №9. - С. 511- 514.

2. Бондарев В.Г., Давыдов Л.В., Стребков А.И. Социальная политика как политический механизм принуждения к бедности и сдерживания социума от «социальных потрясений» // Конфликтология.- 2019.- №1.- С.99-100.

3. Глотов С.А., Ращупкина М.Г. И снова о ст. 7 Конституции Российской Федерации (как мы строим социальное государство) // Безопасность бизнеса.- 2019.- N 4.- С. 22-23.

4. Зайцева Е.М. Реализация прав социально незащищенных граждан в процессе взаимодействия с Пенсионным фондом России // Социальное и пенсионное право.- 2020.- № 2.- С. 30-31

5. Зарипова А.Р., Хамитова Г.М. Пенсионная реформа в Российской Федерации: ожидания и результаты // Социальное и пенсионное право.- 2020.- N 3.- С. 32 -33

6. Изварина Ю. Ю.. Правовое регулирование защиты права от бедности на международном уровне и в социальном законодательстве Российской Федерации: соотношение норм и проблемы их коллизий // Вопросы российского и международного права.- 2020.- Том 10. - № 1А. С. 120-121.

7. Калининская Ю. Д. Проблема безработицы в современной России // Молодой ученый. - 2018. - №49. - С. 34-35.

8. Корсаненкова Ю.Б. Правовая защита семьи, материнства и детства в социальном обеспечении России // Вопросы ювенальной юстиции. - 2019. - № 6.- С.11-12.

9. Котенко В.Е. Современное состояние и перспективы развития пенсионного обеспечения в России // Вектор экономики.- 2021.- № 6. - С. 34-35

10. Крылов К.Д. Правовое обеспечение и социальная защита благополучия человека труда // Образование и право.- 2022.- № 3.- С. 32-33

11. Никитина А.В. Направления совершенствования финансового механизма социального обслуживания населения России // Социал. политика и социология. – 2019. – № 5-1. – С. 115-116.

12. Сидоров В.А. Семейная политика в системе государственной социальной политики // Власть. - 2018. - No 7. С.18-19.

13. Холина И.С. Защита прав граждан на социальное обеспечение: правовой аспект // Закон и власть.- 2022.- № 5.- С. 41-42

14. Швед Е.Н. Международно-правовые основы защиты прав детей-инвалидов // Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки.- 2021.- № 1.- С. 86-87

15. Фомин А.А. Принципы социальной политики Российской Федерации в сфере преодоления бедности // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 3.- С. 26-27.

Интернет-ресурсы:

№	Наименование портала (издания, курса, документа)	Ссылка
	Основные учебные материалы	
1.	Справочная правовая система «Консультант Плюс»	http://www.consultant.ru/
2.	Официальный сайт Фонда социального страхования Российской Федерации	http://fss.ru/index.shtml
3.	Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации	http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx
4.	РосПровосудие – портал общедоступной судебной практики	https://rospravosudie.com/
5.	Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации	http://www.pfrf.ru/

Руководитель: Гребенкина И. А. _____
подпись расшифровка

Обучающийся задание получил: «____»_____ 20_г.

Обучающийся: Вяткина А. А. _____

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....6
Глава 1. Сущность и содержание права на социальное обеспечение в системе прав человека и гражданина.....10
1.1 Понятие и общая характеристика права на социальное обеспечение личности.....10
1.2 Конституционно-правовой механизм реализации права на социальное обеспечение.....20
1.3 Социальное обеспечение, как основное направление государственной социальной политики.....25
Глава 2. Реализация права на социальное обеспечение отдельных категорий граждан.....33
2.1 Социальное обеспечение инвалидов.....33
2.2 Социальное обеспечение многодетных семей.....46
2.3 Социальное обеспечение безработных.....64
Глава 3. Развитие системы социального обеспечения в РФ.....84
3.1 Основные направления совершенствования социальной политики.....84
3.2 Перспективы развития пенсионной системы в России.....89
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....107
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....114

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования конституционного права на социальное обеспечение в системе прав человека и гражданина связана с тем, что социальное обеспечение граждан Российской Федерации заключается в обеспечении права каждого человека на достойный уровень жизни, включающий в себя питание, жилье, одежду. медицинское обслуживание, повышение уровня качества жизни и т.д.

Социальная политика - это система особых государственных мер, которые направлены на повышение уровня жизни населения.

В современных условиях социальная политика должна стать приоритетом для силовых структур любого государства. Социальная политика страны - важнейшее направление всей работы государства, нацеленное на достижение высокого уровня социального благосостояния жителей и формирование достойных условий проживания граждан.

Стоит заметить, что в целом саму значимость социальной сферы трудно переоценить, эта часть всей внутренней политики государства своими действиями обеспечивает минимизацию возможных негативных явлений в обществе. Выполнение установленных законодательством социальных обязательств государства осуществляете через систему органов власти. В этом аспекте также весьма актуальным является и вопрос об эффективности текущей деятельности таких органов, на которые возложена задача непосредственно реализации в жизнь государственной социальной политики. Чёткая выстроенная стратегия и самое главное эффективная система управления всей социальной сферой обеспечивает грамотное рекшение поставленных экономических и социальных задач в развития нашего общества. Безусловно, это весьма сложная и одновременно комплексная задача. Социальная сфера, в основе которой лежат такие инфраструктурные платы нашей жизни как жилье, пенсии, медицина, образование, занятость, функционально обеспечивает воспроизводство трудового ресурса, регулирует потребительское поведение

населения, способствует реализации их трудового и иного потенциала (научного). Аналогично можно проследить связь и взаимодействие социальной политики с политической сферой и с культурно-досуговыми аспектами жизни граждан.

Актуальность темы исследования связана и с тем, что в настоящее время многие члены нашего общества не могут самостоятельно обеспечить как себя, так и свою семью полноценным существованием. Такие граждане нуждаются в помощи со стороны, в защите, в поддержке государства. За последние десятилетия произошли глобальные изменения в нашем обществе. Это отразилось на том, что выросло число граждан, нуждающихся в государственной поддержке.

Необходимо уделить особое внимание социальной защите таких категорий граждан, которые относятся к малоимущим. Вне зависимости от социально-политического устройства, основой любого общества в любой стране выступает семья. Благополучие страны и успешно и её развитие во многом зависит от степени защиты и стабильности и каждой семьи.

Актуальность темы исследования обусловлена также еще рядом причин. Во-первых, мы можем наблюдать старение населения в России в целом. Во-вторых, необходимо отметить, что большинство пожилых людей имеют средний или низкий уровень и качество жизни. В-третьих, пожилые люди сталкиваются с новыми проблемами в связи со сменой социального положения после ухода с работы: меняется образ жизни, рушатся старые социальные связи, а новые не всегда возможно создать.

Актуальность анализа проблем социального обслуживания населения в РФ связана с тем, что общество любого государства нельзя считать благополучным, если его граждане, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, не могут получить социальную защиту и помощь. Развитие и финансирование различных видов социальных услуг не менее важно для достижения благосостояния страны, чем рост экономики, науки, здравоохранения, образования и культуры.

Первоочередной задачей государства и общества в области социальной защиты и социальной поддержки семей с детьми стали:

– во-первых, проведение конкретных мероприятий, направленных на увеличение числа граждан, получивших социальную поддержку, по отношению к общему числу малоимущих граждан и объема средств, выделяемых на оказание им адресной социальной поддержки;

– во-вторых, предусмотрены организационные меры по повышению эффективности социального обслуживания малообеспеченных граждан;

– в-третьих, развитие конкурентной среды в социальной сфере путем создания и поддержки не коммерческих и частных организаций социального обслуживания населения.

Объект исследования: общественные отношения, которые связаны с реализаций прав граждан на социальную защиту, а также отношения, опосредующие функционирование современной системы социального обслуживания населения.

Предмет исследования: законодательство РФ, формирующее механизм и систему социального обслуживания граждан РФ.

Цель данной работы: рассмотреть особенности современной системы социального обслуживания граждан РФ, определить основные направления ее оптимизации и совершенствования.

Для достижения поставленной цели, необходимо решение некоторых задач:

1. Раскрыть общую характеристику системы социального обслуживания граждан.

2. Выявить формы социального обслуживания.

3. Проанализировать цели, функции и задачи социальной политики в механизме системы социального обслуживания граждан.

4. Охарактеризовать содержание, цели и задачи государственной политики по социальной защите.

5. Исследовать социальное обслуживание и обеспечение пожилых граждан и инвалидов

6. Определить меры и пути оптимизации государственной поддержки безработных граждан

7. Изучить текущее проблемы и перспективы развития пенсионной системы в России.

Методология, использованная в работе включает в себя исторический метод, формально-юридический прием, метод сравнительного исследования а также анализ и синтез законодательства и опубликованных научных трудов.

Среди трудов, чьи исследования были положены в основу данной работы, можно выделить следующие публикации: Калининская Ю.Д. «Проблема безработицы в современной России», Каминская Ю.Н. «Защита прав многодетных семей на получение мер государственной поддержки», Корсаненкова Ю.Б. «Правовая защита семьи, материнства и детства в социальном обеспечении России», Никитина А.В. «Направления совершенствования финансового механизма социального обслуживания населения России», Котенко В.Е. «Современное состояние и перспективы развития пенсионного обеспечения в России», Колесник А.П. «Сбережение народа России и развитие пенсионной системы страны», Байдина О. «Трудоустраиваем инвалидов: с чем придется столкнуться работодателю», Бабикова М.А. Кудрявцева Е.В. «Материнский капитал как решение демографических проблем», Сидоров В.А. «Семейная политика в системе государственной социальной политики», а также учебную литературу Аверина А. Н., Азаровой Е.Г., Быковской Ю.В., Грудиной Т.Н., Канаевой О.А.

Работа состоит из введения, 3-х глав, заключения и списка литературы. Первая глава раскрывает сущность системы социального обслуживания граждан. Во второй главе работы сделан акцент на систему социального обслуживания и обеспечения отдельных категорий граждан и ее совершенствование. Последняя глава работы посвящена изучению проблем пенсионного обеспечения граждан.

Глава 1. Сущность и содержание права на социальное обеспечение в системе прав человека и гражданина

1.1 Понятие и общая характеристика права на социальное обеспечение личности

Главное предназначение социальной политики любого государства – это защита всего населения в целом и каждого индивида в отдельности. При этом агрессия рыночных отношений увеличивает основания для социальной защиты и, при этом, требует увеличения внимания государства к социальной сфере. Но по мере стабилизации ситуации, а также улучшения уровня жизни населения идея социальной защиты становится менее актуальной[1].

В социальной политике растет интерес к существующим проблемам социального развития – усовершенствованию социальной структуры общества, обеспечению его процветания. Очень характерно то, что понятие социальной защиты в некоторых случаях воспринимается как уничижительное по отношению к экономически активному населению, что можно назвать в корне неверным.

Все категории населения в какой-то мере нуждаются в социальной защите, некоем покровительстве со стороны государства, в государственном содействии во время получения профессии, работы, в создании благоприятных условий для предпринимательства, приобретении жилья и проч. Именно социальное государство и обеспечивает подобную социальную защиту.

Правоотношения по социальному обеспечению – общественные отношения, которые в свое время являются урегулированными специальными правовыми нормами, появившиеся между органами, а также гражданами

[1] Жабуровская А.А. Социальная защищенность и проблема обеспечения гармоничного развития личности в современной России. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. М., 2022. С. 25

определенного государства, самоуправления местной направленности, организациями и гражданами-работодателями, по предоставлению гражданам какого-либо материального и других видов обеспечения в ситуации наступления социальных рисков.

Главные вопросы социальной защиты граждан нашей страны причисляют к праву социального обеспечения. Все институты данной отрасли права нацелены на защиту разных слоев населения от социальных рисков, таких как старость (в частности, профессиональное старение), постоянная либо временная утрата трудоспособности, потеря кормильца, материнство, младенчество, детство, безработица, рождение, смерть и прочее[2].

В таком значении социальная защита почти совпадает с разветвленной системой гарантий человеческих прав. Если говорить о социальной защите в узком смысле слова, то рассуждают об определенной социальной политике государства, желающего с помощью правовых мер обеспечить удовлетворительное или просто безбедное существование группам населения, находящимся в весьма сложном материальном положении и неспособным улучшить его без поддержки извне.

Соотношение социального обеспечения и социальной защиты допустимо выявить более объективно на базе имеющегося международного опыта правового регулирования данных общественных категорий.

Отдельные авторы отождествляют социальную защиту и общее понятие социальной политики, считая, что соцзащита в широком смысле – это некий круг мероприятий, которые нацелены на создание благоприятных условий работы, а также жизни в условиях рынка, на обеспечение улучшения жизненного уровня населения (согласно Ф.М. Фельдману).

Это довольно логично, так как социальная политика социального государства, прежде всего, должна направляться на социальную защиту своих граждан, но данный круг мероприятий только частично обозначает

[2] Гуцко П.А. Ориентация социального обеспечения на достойный уровень жизни как принцип права социального обеспечения // Трудовое и социальное право. 2022. № 2 (42). С. 14

необходимые направления социальной защиты. За ее пределами остались таковые меры, как предупреждение, а также борьба с преступностью, защита окружающей среды и природы, меры, которые направлены на их сохранение.

Можно сказать, что создание результативной системы социальной защиты считается неотъемлемым условием развития любого общества, особенно в условиях отношений рыночного характера. Оно является необходимой платой и общества, и бизнеса за социальный мир, стабильность существующей социальной системы, а также за возможность нормальной хозяйственной деятельности.

Социальное обслуживание - это самостоятельный правовой институт, имеющий свои юридические нормы, которые регулируют общественные отношения по предоставлению социальных услуг различным категориям граждан, нуждающимся в предоставлении таких услуг.

Социальное обслуживание рассматривается в двух аспектах, которые связаны между собой: экономическом и правовом. Услуга, предоставляемая в рамках социального обслуживания является одним из видов потребительской стоимости и не влияет на благосостояние людей. Услуга - вид деятельности, полезный результат которой связан с удовлетворением определенной потребности[3].

Можно выделить материальные и нематериальные услуги. К материальным услугам относятся: транспорт, связь, торговля и т.д.. К нематериальным услугам относятся: просвещение, здравоохранение, искусство, кредитование, страхование.

Социальное обслуживание - предоставление конкретных социальных услуг людям для удовлетворения потребностей, необходимых для нормального развития, людям, которые не могут о себе позаботиться и зависят от других.

Понятие “социальная услуга” трактуется как деятельность по оказанию помощи клиентам социальной службы, то есть гражданам, находящимся в

[3] Никитина А.В. Направления совершенствования финансового механизма социального обслуживания населения России // Социал. политика и социология. – 2019. – № 5-1. – С. 115

трудной жизненной ситуации[4]. Граждане, которые не в состоянии себя обслуживать в силу солидного возраста, нуждаются прежде всего в тех услугах, которые обеспечивают их жизнедеятельность: питание, уход. Свою жизнь они не могут организовать без помощи.

Особенностью социальной услуги является и то, что она не только направлена на преодоление тяжелых жизненных обстоятельств, но и на их прогнозирование и предупреждение[5].

Социальная услуга направлена на удовлетворение потребностей человека, на помощь в решении образовавшихся проблем, их прогнозирование и предупреждение

Субъектами правоотношений являются органы государственной власти, субъектов РФ, организации, занимающиеся предпринимательством в области социального обслуживания с одной стороны и клиенты социальной службы, люди, находящиеся в тяжелых жизненных обстоятельствах, нуждающиеся в социальных услугах, с другой.

Социальная услуга предоставляется при наступлении конкретных юридических фактов, которые в документах называются трудной жизненной ситуацией.

Трудная жизненная ситуация - ряд обстоятельств, нарушающих жизнедеятельность человека, которые он не в состоянии преодолеть сам.

Если обратиться к юридической литературе, то тяжелыми жизненными обстоятельствами называют события, которые значимы для человека и связаны с его потребностями, ценностями. Эти события оказывают влияние на поведение, состояние, мировоззрение человека. Жизненные ситуации бывают устоявшимися и трудными. Трудные ситуации нарушают привычный порядок жизни, ставят перед человеком неразрешимые проблемы. Если такая ситуация наступает, человек чувствует себя беспомощным, его будущее неопределенно,

[4] Гулина М. А. Словарь-справочник по социальной работе. – Питер, 2018, С.88

[5] Бондарев В.Г., Давыдов Л.В., Стребков А.И. Социальная политика как политический механизм принуждения к бедности и сдерживания социума от «социальных потрясений» // Конфликтология.- 2019.- №1.- С.99

возникает новая система требований к субъекту, а в результате стресс, психологический срыв, психическое расстройство.

Тяжелые обстоятельства могут наступить в связи с болезнью, травмой, частичной или полной утратой способности обслуживать себя, потерей родителей, семейным неблагополучием (жестокое обращение, асоциальное поведение членов семьи), наличием ВИЧ у члена семьи, наркотической , алкогольной зависимостью, наличием в семье инвалидов, в том числе и детей-инвалидов, бедностью, потерей жилья, ущербом в результате ЧП, стихийных бедствий, войн и по другим причинам[6].

Когда человек не в состоянии справиться с наступившими обстоятельствами, государство оказывает помощь в их преодолении.

Потеря имущества в результате стихийного бедствия требует немедленных социальных действий: размещения пострадавших, организации питания, медицинской помощи, мероприятий по восстановлению документов, обеспечения одеждой и предметами первой необходимости.

В трудной жизненной ситуации может оказаться как отдельный человек, так и семья. Можно выделить несколько категорий граждан, нуждающихся в социальной помощи государства:

- граждане, имеющие инвалидность;
- пожилые граждане, лишенные способности обслуживать себя;
- дети, потерявшие родителей, безнадзорные и беспризорные дети, подвергшиеся жестокому обращению в семье, находящиеся в социально-опасном положении;
- малоимущие граждане;
- граждане, потерявшие жилье;
- женщины, подвергшиеся физическому и психологическому насилию;
- граждане, оказавшиеся в эпицентре катастроф, стихийных бедствий, войн, беженцы, вынужденные переселенцы.

---

[6] Изварина Ю. Ю.. Правовое регулирование защиты права от бедности на международном уровне и в социальном законодательстве Российской Федерации: соотношение норм и проблемы их коллизий // Вопросы российского и международного права.- 2020.- Том 10. - № 1А. С. 120

Социальные услуги могут быть предоставлены семьям следующих категорий: малоимущие; имеющие в своем составе детей-сирот; состоящие из пожилых людей; оказавшиеся в чрезвычайной ситуации; имеющие детей-инвалидов; имеющие детей с умственными, физическими и психическими отклонениями[7].

Органы государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ имеют полномочия создавать службы и осуществлять деятельность в сфере социального обслуживания. Инвалидам гарантируется трудовая занятость, органы образования, соц.защиты, здравоохранения воспитывают, обучают, лечат детей-инвалидов. Существует программа индивидуальной реабилитации инвалидов.

Образуются специальные организации, которые оказывают социальные услуги. Это комплексные центры по оказанию социальных услуг, центры помощи семье, социально-реабилитационные учреждения, приюты, центры экстренной психологической помощи, ночлежные дома, дома для престарелых, дома-интернаты для инвалидов, геронтологические центры и др.

Итак, социальное обслуживание – это функционирование социальных служб по оказанию социально-правовых, социально-медицинских, социально-бытовых, психолого-педагогической помощи и поддержки; по проведению реабилитации и социальной адаптации граждан; предоставлению материальной помощи определенным категориям населения, пребывающих в трудной жизненной ситуации.

Социальное обеспечение, согласно ст. 39 Конституции РФ, гарантируется и предоставляется: по достижении пенсионного возраста; при болезни, инвалидности; при потере кормильца и т.д.

Понятие «социальное обслуживание» тесно связано со следующими пересекающимися понятиями:

---

[7] Швед Е.Н. Международно-правовые основы защиты прав детей-инвалидов // Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки.- 2021.- № 1.- С. 86

- социальная защита. Представлена системой мероприятий, направленных на обеспечение минимально достаточных и гарантированных условий жизнедеятельности, деятельного существования человека, для поддержания его жизнеобеспечения и реализуемых различными структурами общества.

- социальная поддержка – это специальные меры по поддержанию условий, необходимых и достаточных для существования так называемых «слабых» социальных групп, семей, отдельных граждан, испытывающих трудности в своей жизнедеятельности.

- социальная помощь. Характеризуется предоставлением социальной службой системы социальных мер в виде поддержки, содействия, услуг отдельным гражданам или социальным группам для смягчения и преодоления сложных жизненных ситуаций, для поддержания полноценной жизнедеятельности, социального статуса и адаптационных процессов в обществе.

Цель социальной работы – оптимизировать реализацию субъективной роли людей во всех сферах общественной жизни в процессе обеспечения граждан, социальных групп и различных слоев в обществе[8].

Социальное обслуживание направлено как на осуществление мер социальной поддержки отдельных социальных групп, так и реализацию мер по социальной защите всего населения.

Для осуществления социального обслуживания в настоящее время существуют специализированные учреждения, составляющие основу социальных служб.

Все социальные учреждения от специализации и категории граждан носят типовые наименования и включают:

- специализированные учреждения социального обслуживания: дома-интернаты и пансионаты для престарелых, инвалидов, ветеранов войны и

[8] Аверин А. Н. Социальная политика / А. Н. Аверин, А. М. Бабич , И. Н. Веселкова и [др.] ; под. ред. Н. А. Волгина, В. И. Кушлина. – М. : Издво РАГС, 2020, С.1478

труда; реабилитационные центры; психоневрологические интернаты; дома-интернаты милосердия; дома-интернаты малой вместимости; геронтологические и геронтопсихиатрические центры; социально-оздоровительные центры;

- учреждения социального обслуживания, предоставляющих жилое помещение в домах жилищного фонда социального использования (социальные квартиры, дома для одиноких престарелых граждан);
- учреждения полустационарного социального обслуживания на дому;
- учреждения социального обслуживания, оказывающие консультативную помощь.

Учреждения социального обслуживания предоставляют разны виды социальных услуг с учетом возраста граждан, состояния их здоровья, окружающей обстановки и т.д.

Существуют различные виды социального обслуживания:

1. Социально-бытовые услуги. Основная функция – поддержание жизнедеятельности граждан в быту: содействие в получении преимуществ и льгот в социально-бытовом обеспечении; предоставление помещений для организации лечебных и реабилитационных мероприятий, бытового и культурного обслуживания, учебной и лечебно-трудовой деятельности; предоставление одежды и обуви, постельных принадлежностей; оказание социальных услуг в стационарных учреждениях индивидуального гигиенического характера лицам, не способным выполнять обычные процедуры по состоянию здоровья; предоставление транспорта и помощь при транспортировке; организация ритуальных услуг и т.д.

2. Социально-медицинские услуги. Ориентированы на поддержание и по возможности - улучшение здоровья граждан: предоставление санитарно-гигиенических услуг (обмывание, обтирание, причесывание, гигиенические ванны и др.); содействие в проведении медико-санитарной экспертизы; госпитализация в лечебно-профилактические учреждения; организация медицинского консультирования; содействие в прохождении диспансеризации;

содействие в получении протезно-ортопедической, зубопротезной, слухопротезной помощи; организация медико-санитарного обследования; организация лечебно-трудовой деятельности; организация экстренной медицинской помощи и многое другое.

3. Социально-психологические услуги. Направлены на организацию мероприятий по коррекции психологического состояния граждан: психологическая диагностика и коррекция; социально-психологическое консультирование; социально-психологический патронаж; психотерапевтическая помощь;.

4. Социально-педагогические услуги. Включают мероприятия, направленные на профилактику девиаций в поведении и нарушений личного развития граждан: социально-педагогические консультирование, диагностика и обследование; педагогическая коррекция; социально-педагогический патронаж; анимационные услуги (посещение театров, выставок, экскурсии, организация праздников и др.); обучение инвалидов применять технические средства реабилитации; профессиональное консультирование и профессиональная реабилитация инвалидов; содействие в организации для детей-инвалидов обучения на дому и т.д.

5. Социально-экономические услуги. Их цель – поддержание и улучшение жизненного уровня населения. К социально-экономическим услугам относятся: содействие в получении пособий, льгот, консультаций, алиментов и др.; оказание материальной помощи; содействие в обеспечении слуховыми аппаратами, протезно-ортопедическими изделиями, очками; улучшение жилищных условий; консультирование по вопросам самообеспечения, развития семейного предпринимательства; содействие в трудоустройстве и т.д.

6. Социально-правовые услуги. Направлены на изменение или поддержание правового статуса, защиту законных прав граждан, оказание юридической помощи. К социально-правовым услугам относятся: консультирование по вопросам, относящихся к правам на социальное обслуживание; оказание помощи в подготовке жалоб на бездействие или

определенные действия работников социальных служб; помощь в оформлении документов; консультирование по поводу пенсионного обеспечения; содействие в получении льгот и преимуществ, установленных законодательством; содействие в получении медицинского полиса и т.д.

Все перечисленные социальные услуги предоставляются в стационарных, полустационарных, нестационарных учреждениях, в комплексных учреждениях, на дому, а также гражданами, занимающимися предпринимательством в сфере социального обслуживания.

Социальная служба - это функционирование социальных служб, предоставляющих социальную, правовую, социальную, медицинскую, социальную, психолого-педагогическую помощь и поддержку; о реабилитации и социальной адаптации граждан; оказание материальной помощи определенным категориям людей, живущих в трудных ситуациях[9].

Социальные услуги делятся на два основных типа: бесплатные и платные.

Гражданам предоставляются бесплатные услуги если самообслуживание невозможно в домашнем плане или имеет случай их оказания для людей пожилого возраста. Также Социальные услуги положен тем, у кого доход ниже прожиточного минимума, безработным гражданам, лицам без постоянного места проживания, гражданам, которые пострадали от стихии и военных действий[10].

Эти мероприятия финансируются за счет средств региона.

Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, в частности полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные

---

[9] Маматказин И.Р. К вопросу о формировании функций права социального обеспечения // Пермский юридический альманах. Ежегодный научный журнал. 2018. № 1. С. 42

[10] Кожина Ю.А., Фроловская Ю.И. Социальная политика государства в отношении пенсионных прав // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 3.- С. 32

жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности.

Платные услуги предоставляются всем заинтересованным гражданам, находящимся в сложной ситуации, но способным обеспечить себя или обслуживать себя финансово Услуги такого рода предназначены для профессиональных услуг и юридических консультаций[11].

Тарифы на платные услуги устанавливаются социальными службами самостоятельно. Например, услуги можно комбинировать с помощью обработки документов на недвижимость, получения социальных пособий и льгот и т. д.

Исследователи основ социальной работы определили два основных набора функций социальных служб:

1) основная деятельность (социальный, профилактический, адаптивный, социальный и реабилитационный патронаж, безопасность и защита);

2) морально-гуманистический (личный и социально-гуманистический).

1.2 Конституционно-правовой механизм реализации права на социальное обеспечение

Конституционно-правовой механизм обеспечения свобод личности в современной России – это предусмотренный законодательством инструментарий, направленный на обеспечение соблюдения гарантированных российской Конституцией свобод и прав личности.

Современная Россия уверенно строит демократическое общество, основой которого становятся реформы политической, социально-экономической и правовой сферы ее функционирования. Этот период развития России характеризуется обновлением институциональной основы гражданского

[11] Янбухтин Р.М. Правовое регулирование социального обеспечения лиц, подлежащих государственной защите // Вестник УЮИ. 2018. №3 (81). – С.8

общества. В этот период задача обеспечения свобод личности обладает исключительной значимостью[12].

Смена правящих партий, Президента и Правительства не может затрагивать свобод личности. Положение личности в рамках государства и общества выражается через систему правовых норм, регулирующих общественные правоотношения. Динамика общественного развития влияет на содержание, объем и характер свобод личности, которые выступают объектом обеспечения со стороны государства.

Исследование современного состояния обеспечения свободы личности в России показывает, что органы государственного и муниципального управления не всегда рассматривают эту задачу в качестве приоритетной.

Российским законодательством установлены высокие стандарты обеспечения личных свобод, однако на практике многие из них труднореализуемые, что становится причиной возникновения напряженности в обществе и иных отрицательных явлений, обусловленных подрывом доверия к власти и веры в справедливость.

Как отмечает Верховный суд РФ, получатели социальных услуг имеют право на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход[13].

Формирование и совершенствование социально-правового механизма, целью которого является обеспечение свобод личности, выступает в качестве приоритетной задачи современного российского государства.

Личность в качества юридической категории является дискуссионным понятием, выступая симбиозом таких понятий как «гражданин», «человек», «лицо без гражданства», «иностранный гражданин».

---

[12] Азарова Е.Г. Право граждан на справедливое социальное обеспечение // Журнал российского права. 2022. N 8. С. 77

[13] Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 27.09.2017 N 74-АПГ17-12

В широком смысле термин «личность» не является идентичным понятию «человек», представляя собой более широкое понятие.

Личность – это закрепленная правовыми нормами государства совокупность свобод и прав, а также обязанностей, позволяющих персонифицировать индивидов в качестве субъектов права.

Современное государство на уровне конституции гарантирует личности определенные свободы. Под свободой личности следует понимать конституционно-правовую категорию, совокупность гражданских прав, возможность выбора гражданином образа жизни, деятельности и прочего[14].

Страны различаются по степени свободы личности. Свободу личности составляют свободы и права, которые действуют в отношении граждан, составляющие одну категорию людей.

Свобода личности включает в себя следующие составляющие:

- во-первых, свобода совести;
- во-вторых, свобода вероисповедания;
- в-третьих, свобода средств массовой информации;
- в-четвертых, свобода слова;
- в-пятых, право неприкосновенности личной (частной) жизни;
- в-шестых, право судебной защиты;
- в-седьмых, права равенства перед законом;
- в-восьмых, право на жизнь.

Социально-правовой механизм обеспечения свобод личности состоит в предоставлении гражданину возможности защищать свои права и свободы. Российская конституция гарантирует гражданам возможность защиты и обеспечения их свобод любыми способами, которые не запрещены законом.

К способам обеспечения свобод личности относятся следующие:

- во-первых, обращение к органам государственного управления и муниципальным управления;

[14] Маматказин И.Р. Социально-обеспечительные компенсационные выплаты и компенсационная функция права социального обеспечения: проблемы теории // Актуальные проблемы российского права. 2022. N 6. С. 90

- во-вторых, обжалование бездействия или действий должностных лиц, допустивших нарушения свобод личности;

- в-третьих, обращение к средствам массовой информации, правозащитным организациям и общественным объединением.

На рассмотрение жалоб и заявлений гражданином в связи с нарушением его свобод дается срок, продолжительность которого не может превышать одного месяца с момента поступления жалобы или заявления. При отсутствии необходимости дополнительной проверки и изучения жалобы и заявления срок сокращается до безотлагательного или до 15 дней.

В соответствии со статьей 46 Конституции России каждый гражданин располагает гарантией на судебную защиту его свобод.

Возможность реализации этого права обусловлена возникновением следующих случаев:

- во-первых, при нарушении свобод и прав личности;

- во-вторых, при наличии препятствий к осуществлению свобод и прав личности;

- в-третьих, при незаконном наложении на гражданина какой-либо обязанности или незаконном привлечении к ответственности.

Одним из субъектов социально-правового механизма обеспечения свободы личности выступает Конституционный суд России, в который имеет право обратиться за защитой своих свобод любой гражданин. Создание социально-правового механизма защиты свобод личности является обязанностью современного российского государства, которое устанавливает содержание юридических процедур, обеспечивающих реализацию этого механизма.

На органы государственного управления, составляющие законодательную ветвь власти, возложена обязанность формирования четкой и полной правовой базы, обеспечивающей развитие и реализацию конституционных положений о защите свобод личности. При главе российского государства осуществляет действия Комиссия по правам человека, выступающая в качестве

консультативного и совещательного органа, призванного содействовать реализации Президентом страны его конституционных полномочий в качестве гаранта свобод личности.

Также одним из субъектов социально-правового механизма обеспечения свобод личности выступает уполномоченный по правам человека, дополняющий имеющиеся в России средства защиты свободы личности, но не подменяющих действий органов государственного управления в этой сфере.

В современной жизни социальная защита является важной общественной функцией, всех его госорганов и институтов в социуме. Возникают также формы социальной защиты частного характера – пенсионное обеспечение, медицинское страхование, социальное обслуживание.

Это приводит к выводу о том, что в нашем государстве возникает многоукладная организационная структура системы социальной защиты населения, где применяются почти все организационно-правовые формы, которые существуют в государствах с рыночными отношениями, хоть они и функционируют не в полной мере из-за нерешенности некоторых теоретических и организационных вопросов.

Основополагающие организационно-правовые формы социальной защиты населения на сегодняшний день – это пенсионное обеспечение, обеспечение соц пособиями, льготами особо нуждающихся категорий общества, государственное социальное страхование, соц обслуживание. Разберем их детальнее.

Пенсионное обеспечение представляет собой государственную регулярную денежную выплату, пенсию, которая выплачивается в определенном порядке конкретным категориям лиц из соц фондов и прочих источников, предусмотренных для данных целей.

Другая организационно-правовая форма соцзащиты населения – обеспечение соц пособиями, льготами тех категорий населения, которые особо нуждаются в материальной поддержке.

Благодаря социальным пособиям и льготам реализуются социальные гарантии граждан, полнее осуществляется учет индивидуальных ситуаций и наличие обстоятельств таких, как бедность, сиротство, незащищенное материнство, продолжительное заболевание, безработица и пр.

1.3 Социальное обеспечение, как основное направление государственной социальной политики

Если рассмотреть отношения по социальному обеспечению, то они будут являться лишь частью распределения экономических отношений. Ведь экономическая категория занимается выражением отношений в создании, распределении, перераспределении, а также в потреблении обществом необходимых частей продукта.

Социальные отношения представляют из себя часть уже имеющихся общественных социальных отношений.

Исходя из этого они связываются с главной задачей людей: обеспечением жизненными средствами и расширением возможностей человека, как производственной силы. В это время институты социального обеспечения ставят в приоритет обеспечить определенные группы людей: пенсионеров, инвалидов, людей потерявших трудоспособность, безработных, многодетных семей, малообеспеченных и другие слои населения. В этом и заключается главная мысль социальных отношений, которые базируются на экономике.

Если же рассматривать политический аспект, то в нем социальное обеспечение занимается отражением целей политики государства в той или иной области.

Ведь все отношения политического характера и отношения социального обеспечения очень тесно связаны с экономическими и социальными отношениями. В данной структуре главными будут являться именно экономические отношения, ведь они осуществляют свою работу через механизмы интересов при этом оказывают значительное влияние на

политические отношения. Что же касается политических и социальных отношений, то они проявляются в следующем:

- социальные отношения определяют из чего будут состоять политические отношения (что будут в себе содержать), а также в чем будет проявляться их направленность.

- в политических рамках, в основном, решаются все текущие социальные проблемы, а в роли социальных отношений выступает именно социальная политика.

Не стоит забывать и о правовых отношениях, они являются важнейшим элементом социального обеспечения, как системы общественных отношений.

Значение этих отношений проявляется в достижении целей социального обеспечения. Правовые отношения в своей структуре определяются входящими в нее отношениями, такими как: социальные, экономические и политические.

При этом стоит отметить, что правовое воздействие по социальному обеспечению ограничено взаимоотношениями с экономикой, социальными сферами, политикой и правами. Ведь, как известно, право имеет вторичное отношение к экономике и поэтому в конечном счете оно зависит больше от базиса. Поэтому взаимоотношения экономики и права в первую очередь взаимодействуют с правовыми, и экономическими отношениями.

В системе правовых и идеологических отношений основой являются социальные отношения, которые занимаются развитием и взаимодействием этого процесса. Однако, все это очень посредственно связано с политическими отношениями. И именно поэтому право занимается регуляцией лишь тех процессов, которые получили отражение в политике на данном этапе развития общества.

В области социального обеспечения тесно связаны между собой правовые и политические отношения. В то время, как правовые средства требуются государству для применения социальной политики. Сама социальная политика в это время занимается использованием правовых норм, как средства для реализации целей, и способствует совершенствованию права.

Углубленного разъяснения требует система структуры социального обеспечения. Основываясь на предыдущих тезисах можно сделать вывод, что в эту системы входят денежные средства, субъекты обеспечения, виды обеспечения, право, точнее, та его часть, которая касается регламентации социального обеспечения, а также органы, осуществляющие это обеспечение. Все это дает понимание системы социального обеспечения, как системы взаимодействующих и взаимосвязанных денежных потоков, а также субъектов обеспечения, учредительных органов, видов обеспечения и норм правовых актов.

В компоненты этой системы вводят ее основные части – государственная и негосударственная, и подсистемы: управление, финансирование, права и другие. Эти структуры направлены на реализацию прав граждан в социальной сфере. Каждая из вышеперечисленных сфер, образует относительно самостоятельную систему с внутренним составом, и поэтому в результате такого взаимодействия осуществляется функционирование системы в целом.

Социальное государство – это такое государство, которое разрабатывает и реализует социальную политику. В свою очередь социальная политика - это система особых государственных мер, которые направлены на повышение уровня жизни населения.

Стоит заметить, что в целом саму значимость социальной сферы трудно переоценить, эта часть всей внутренней политики государства своими действиями обеспечивает минимизацию возможных негативных явлений в обществе. Выполнение установленных законодательством социальных обязательств государства осуществляете через систему органов власти. В этом аспекте также весьма актуальным является и вопрос об эффективности текущей деятельности таких органов, на которые возложена задача непосредственно реализации в жизнь государственной социальной политики.

Чёткая выстроенная стратегия и самое главное эффективная система управления всей социальной сферой обеспечивает грамотное рекшение поставленных экономических и социальных задач в развития нашего

общества. Безусловно, это весьма сложная и одновременно комплексная задача. Социальная сфера, в основе которой лежат такие инфраструктурные платы нашей жизни как жилье, пенсии, медицина, образование, занятость, функционально обеспечивает воспроизводство трудового ресурса, регулирует потребительское поведение населения, способствует реализации их трудового и иного потенциала (научного). Аналогично можно проследить связь и взаимодействие социальной политики с политической сферой и с культурно-досуговыми аспектами жизни граждан.

Есть очень много определений, определяющих это явление, однако одно остается постоянным – социальная политика является принципиальной долею политики страны, без проведения которой почти все люди элементарно не могли бы жить.

Общество на протяжении веков вырабатывало различные варианты социальной политики. Основой служили исторические представления о справедливости и равенстве, которые опирались на устоявшиеся в обществе традиции. Без согласованной и рациональной поддержки человека со стороны государства невозможен прогресс общества и страны в целом.

Социальная поддержка населения появилась в нашей стране 2 века тому назад. Уже тогда определение социальной политики было близко к современному. Оно подразумевало создание государственной системы, ответственной за обслуживание и материальную поддержку различных групп населения – старшего поколения, больших семей, уязвимых групп населения.

Практически во всех развитых странах социальная политика стоит на первом месте, так как она основывается на необходимости обеспечения права людей на благополучие и социальную защиту. Поэтому можно определить, что социальная политика – это политика, которая непосредственно регулирует социально-экономические условия жизни общества и основывается на поддержании справедливости в обществе, регулировании отношений между

социальными группами, обеспечении повышения уровня жизни членов общества[15].

Социальная политика предполагает наличие комплекса мер по социальной защите, который строится на определенных принципах.

Во-первых, социальная защита должна быть гарантирована любому гражданину страны, однако это обеспечивает стабильное положение каждого члена общества только в том случае, если все социальные мероприятия не носят разовый характер, а также не зависят от решений исполнительной власти.

Во-вторых, необходим разный подход к разным категориям граждан, например, социальная защита инвалидов и трудоспособных людей должна отличаться.

В-третьих, также необходимо использовать меры, носящие предупреждающий характер. Особенно это относится к индексации доходов в периоды роста инфляции.

Социальная политика — это система особых государственных мер (действий), которыми формируется повышение благосостояния население, улучшением качества жизни граждан и формирование социальной стабильности в обществе.

Как показывает практика, меры социальной политики в современной России представляют собой компромисс между организованными группами интересов, на что непосредственно она и нацелена. Она (социальная политика) пор сути своей носит временный характер (т.е. принимаемые государством меры реализуются по возникающим проблемам, ретроспективно), тогда как социальных конфликт и иные экономические проблемы в обществе воспроизводится (повторяются) постоянно в силу того, что российская социальная политика носит догоняющий характер и выступает в роли инструмента, умиряющего конфликт между организованными группами интересов, в особенности – между трудом и капиталом, никогда не разрешая его окончательно.

---

[15] Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования . — 4-е изд., перераб. и доп. / М. : Издательство Юрайт, 2020, С.125

Основными показателями социального развития, которые находятся под влиянием социальной политики, являются: доходы как материальные источники средств к существованию; трудоустройство; здоровье населения; культурное образование.

Социальная политика содержит в себе концепцию фактических мероприятий, проводимых правительством, посредством районных и областных аппаратов, нацеленных на улучшение уровня и качества жизни значительных социальных групп, финансируемых за счет государственного бюджета страны и определенных или идейным директивам страны в данный период, или ценностным ориентациям сообщества на длительную перспективу.

При проведении социальной политики действия государства должны быть направлены на воздействие профессиональных союзов и других государственных организаций, от которых зависит существующая система общественных отношений.

Но стоит отметить, что наличие такой системы, удовлетворяющей запросам потребителя и создающей условия в достижении определённых социальных целей, не достаточно. Одна только такая система не может являться показателем успешной социальной политики. Целенаправленная социальная политика проводится государством только в случае актуальности социальных запросов.

Таким образом, функция социальной политики – это систематизирование и структуризация всех аспектов социальной жизни граждан. Социальная система в экономике меняется и происходит частичная модернизация отдельных социально-политических структур и элементов.

Выделяют следующие главные задачи социальной политики:

- социальная защита гражданина;
- поддержка и обеспечение необходимой помощи нуждающимся;
- предоставление образования высокого качества, охраны труда и здоровья;
- обеспечение экологически благоприятных условий проживания;

– обеспечение квалификацией кадровых рабочих, предоставление новых рабочих мест.

Цели социальной политики:

– повышение благосостояния населения;

– качественное повышение уровня жизни и условий труда;

– обеспечение социальной защиты;

– повышение культурного уровня населения.

Социальная политика государства особым образом влияет на функционирование всей экономико-политической системы. Ей принадлежит здесь двойная роль. Первостепенная роль связана с неразделимостью социальных и экономических аспектов жизни. Увеличение экономического роста страны и достижение удовлетворения потребностей населения взаимосвязаны.

Второстепенная роль заключается в том, что, реализуя свою политику, государство выступает, например, посредником в решении вопросов между предпринимателем и рабочим. То есть она отвечает на большинство поставленных человеком вопросов.

Социальная политика предполагает реализацию следующих направлений работы:

– адресная социальная поддержка и решение проблем социальных дисбалансов в регионах.

– модернизация политики занятости и труда. Обеспечение системы эффективной занятости, подготовки и переквалификации кадров, которая позволит каждому человеку найти применение своим способностям.

– защита материнства. Защита детства.

– формирование приоритетов в области здравоохранения. Обеспечение доступности медицины в сельской местности. Улучшение системы медицинского образования. Здоровье нации – основа нашего успешного будущего.

– развитие физкультуры и спорта.

– защита интересов потребителей, связанная с переходом от рынка продавцов к рынку покупателей.

– налоговое планирование, обеспечение профессиональной и социальной мобильности населения.

Современному государству необходимо проводить социальную политику, нацеленную на поддержание и защиту социальной справедливости в обществе. Экономика любой страны современного мира является смешанной, в которой рыночная система и государство распределяют между собой ответственность за эффективность экономической деятельности. Важнейшая функция государства — экономическая.

В завершении главы сделаем вывод о том, что закрепление права социального обеспечения граждан в законе страны, обладающем высшей юридической силой, является свидетельством значимости данной сферы реализации государственной политики России.

Социальное обеспечение населения Российской Федерации представляет собой систему нормативов, регулирующих совокупность следующих видов обеспечения физических лиц, имеющих потребность в социальной защите. Динамика развития общества диктует необходимость непрерывного совершенствования государственной системы в сфере социального обеспечения населения, в частности, отдельных категорий граждан.

Деятельность по реализации социальной политики весьма многогранна. На данный момент в нашей стране в этом аспекте существует ряд проблем. Это и вопрос о большой загруженности социальных работников, это и само качество оказываемых социальных услуг. Также модно отметит и проблему малого размера выплат и компенсаций для граждан пожилого возраста и пенсионеров. Актуальным являются также и вопросы о развитии системы дополнительной консультативной помощи; обеспечении доступность транспортных услуг для пожилых людей в рамках оказания срочной социальной помощи.

Глава 2. Реализация права на социальное обеспечение отдельных категорий граждан

2.1 Социальное обеспечение инвалидов

Одной из актуальных социально-экономических и демографических проблем современного российского общества является включение людей с ограниченными возможностями в общество.

Обеспечение средств к существованию инвалидов включает предоставление медицинской помощи инвалидам, обеспечение доступа инвалидов к информации без ограничений, обеспечение доступа инвалидов к социальной инфраструктуре без ограничений, а также социальные и семейные услуги для инвалидов.

Верховный суд РФ уточняет, что гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, в частности полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности[16].

Одним из основных руководящих принципов Конвенции является достижение максимально возможной независимости людей с ограниченными возможностями, что требует формирования комплексных служб реабилитации и адаптации. При комплексной реабилитации и адаптации людей с ограниченными возможностями, включая детей-инвалидов, следует учитывать медицинские и социальные вопросы, вопросы образования и занятости, а также учитывать тот факт, что люди с ограниченными возможностями представляют собой разнородную группу людей и имеют разные потребности.

[16] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.04.2020 N 78-КГ20-5

Полная реабилитация и адаптация должны начинаться как можно раньше и основываться на потребностях инвалида (ребенка-инвалида), способствовать их участию в жизни местного сообщества и быть доступными как можно ближе к их непосредственному месту жительства.

Для реализации комплексных программ реабилитации и адаптации для людей с ограниченными возможностями, включая детей-инвалидов, необходимо обучать как специалистов, так и персонал, предоставляющий услуги по реабилитации и адаптации, а также получать информацию от людей с ограниченными возможностями и членов их семей об использовании вспомогательного оборудования и технологий, связанных с полной адаптацией и адаптацией.

Рассматривая деятельность по реализации социальной политики в отношении пожилых людей и инвалидов можно выделить следующие проблемы в этом вопросе.

1. Малый размер выплат и компенсаций для граждан пожилого возраста и пенсионеров. Например, компенсация транспортных расходов пенсионерам, не имеющих особого льготного статуса. Люди пенсионного возраста, даже являющиеся инвалидами или обладателями иного особого льготного статуса, могут подать заявку на получение каких-либо дополнительных выплат и пособий, однако размер этих пособий и выплат крайне невелик. Выше мы уже приводили примеры размеров таких выплат, например, для ветеранов труда. Они привязаны к определенному уровню доходов и их размер крайне невелик. Если же мы обратимся к ситуации с пенсионерами, которые не обладают подобными статусами, то размеры выплат и пособий будут еще меньше. Можно предположить, что в пожилом возрасте снижаются определенные потребности, однако, в то же самое время большую актуальность начинают приобретать другие потребности, например, связанные с состоянием здоровья.

В то же самое время у пожилого человека резко снижается возможность получения дополнительных доходов, а межпоколенческие трансферы, которые

представляют из себя помощь родственников доступны далеко не всем. В связи с этим, проблема низкого уровня пособий приобретают большую актуальность. Несомненно, что в последние годы государственная политика была направлена на то, чтобы решить данную проблему. В частности, пенсионная реформа в качестве своей цели ставила повышение пенсий, однако следует признать, что данная проблема все еще стоит достаточно остро.

2. Смена качества жизни в связи с возрастом. У пожилых людей с возрастом возникает ряд проблем, с которыми они не сталкивались ранее. Это такие проблемы, как, смена деятельности (выход на пенсию), отстранение от социума в связи со сменой деятельности, а также проблемы со здоровьем. Про это мы уже начали говорить в рамках рассмотрения предыдущей проблемы. Пожилой человек меняет свой образ жизни в силу действия нескольких факторов. Смена деятельности влечет за собой ломку привычного образа жизни, нередки случаи, когда пожилому человеку вышедшему на пенсию банально нечем заняться.

Не у всех есть хобби, не у всех есть друзья с которыми можно проводить много времени, дети могут жить достаточно далеко, а может быть их нет по тем или иным причинам.

Пожилой человек может остаться один на один со своим одиночеством, что усугубляет другие проблемы. Государство не может взять на себя обязанность поддерживать социальные связи человека, но может создать условия для того, чтобы пожилой человек быстрее и легче освоился со своим новым социальным статусом и создать условия при которых человек при желании сможет сформировать новые социальные связи, которые хоть и не будут полноценной заменой прежним, но позволят не чувствовать себя одиноким.

3. Сложный процесс оформления получения субсидий и дополнительных выплат для пожилых людей. Это обуславливается тем, что многие услуги, доступные для граждан, перешли в электронный формат, но не все пожилые люди имеют возможность им воспользоваться. Оформление

различных видов социальной помощи на данный момент может осуществляться различным образом[17].

Наряду с традиционным способом подачи заявки очно в организации по месту жительства можно подать заявку через сайты данных организаций или через сайты вышестоящих организаций. И тот и другой пути сопряжены с трудностями для пожилого человека. В случае очной подачи заявки пожилому человеку зачастую приходится сидеть в очередях, иногда очень долго. Учитывая возрастные особенности здоровья это становится довольно тяжелым испытанием для организма.

4. Недостаточная информированность пожилых людей о их возможностях получения социальной поддержки. Многие пенсионеры заинтересованы в получении социальной помощи, но ввиду того, что гарантии, предоставляемые государством недостаточно популяризованы в обществе, у пожилых людей возникают трудности с получениеминформации о социальной помощи.

Эта информация может находиться формально в открытом доступе, но в силу того, что включенность пожилых людей в информационное пространство обладает определенной спецификой (в первую очередь - малое использовании интернета для поиска информации), информация не всегда доходит до них, а если доходит, то не всегда оперативно. В данном случае органы власти должны учитывать этот аспект при размещении информации.

Все принимаемые меры по поддержке пожилых людей и инвалидов должны быть направлены на решение совершенно конкретных задач. Это позволит соблюсти баланс политических целей и реальных потребностей и интересов тех. для которых эти политические цели провозглашаются.

Механизм реализации целевых программ по поддержке пожилых людей и инвалидов включает: законодательство, финансирование, организацию деятельности участников программы.

---

[17] Выдрин И.В., Выдрина И.И. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов: вопросы теории и практики // Современное право. 2019. № 9. С. 27

Исходя из уровня достижения результатов реализации целевой программы, при наличии исчерпывающих данных по всем критериям оценки и получении интегральной оценки, формируются предложения по корректировке.

Социальные услуги оказываются различным категориям населения. Самая многочисленная категория – граждане пожилого возраста (пенсионеры).

Наряду с осуществлением социального обслуживания и социального сопровождения, наряду с непосредственным предоставлением социальных услуг, активно развивается досуговая, культурная, физическая составляющие социального обслуживания, ведется клубная и кружковая деятельность, позволяющая раскрыть творческий потенциал пожилых граждан и инвалидов, проводятся мероприятия, направленные на профилактику обстоятельств, способствующих или обусловливающих нуждаемость человека в социальном обслуживании.

Социальное обслуживание в стационарной форме предполавгает такие направления работы, как:

- отделение временного проживания для граждан пожилого возраста и инвалидов;

- социальная гостиница;

- социально-реабилитационные отделения.

С получателями социальных услуг постоянно ведется работа по различным направлениям, культурно-досуговая деятельность, привлечение к посильному труду, активизация в течение дня маломобильных и немобильных проживающих. С целью повышения качества жизни проживающих организуется работа по привлечению спонсорских средств.

Наиболее востребованными продолжают оставаться социально-бытовые услуги – ими пользуются 75% от общего числа оказанных услуг; социально-медицинские услуги составляют – 21%; социально-психологические – 4,7% и др.

Возрастают требования к профессиональному уровню социальных работников и их ответственность за качество выполняемой работы.

Социальное обслуживание в полустационарной форме осуществляется:

– отделением срочного социального обслуживания;

– социально-реабилитационным отделением для граждан пожилого возраста и инвалидов;

–отделением социальной реабилитации детей с ОВ;

–отделениями по работе с семьей и детьми;

–отделением профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Все категории населения, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, лица без определенного местожительства, утратившие или нуждающиеся в восстановлении документов, оформлении субсидий, страховых полисов получают срочную социальную.

Отделение срочного социального обслуживания оказывают платные дополнительные социальные услуги. Это услуги парикмахера и услуги по стирке белья.

Подтверждением предоставления срочных социальных услуг является акт о предоставлении срочных социальных услуг, содержащий сведения о получателе и поставщике этих услуг, видах предоставленных срочных социальных услуг, сроках, дате и об условиях их предоставления. Акт о предоставлении срочных социальных услуг подтверждается подписью их получателя[18].

Участковые специалисты на закрепленных территориях осуществляют патронаж, содействуют в предоставлении мер социальной поддержки. Для оперативности оказания неотложной (срочной) социальной помощи создаются мобильные социальные службыа. Работа мобильной службы включает в себя:

– выезды мобильных бригад отделения срочного социального обслуживания (плановые/экстренные),

– выезды мобильных бригад отделения срочного социального обслуживания,

[18] Апелляционное определение Московского городского суда от 08.07.2021 N 33-20183/2021

– выезды мобильных бригад (социально-реабилитационное отделение для граждан пожилого возраста и инвалидов), вакцинация,

– выезды мобильных бригад (социально-реабилитационное отделение для граждан пожилого возраста и инвалидов): дспансеризация, медосмотры граждан 65+,

– выезды мобильных бригад отделений по работе с семьей и детьми.

Социокультурная реабилитация предусматривает процессы восстановления жизненных сил и здоровья получателей социальных услуг, в том числе – с помощью организации досуговых форм активности. В отделении для получателей социальных услуг проводились различные культурно-массовые мероприятия, концертные программы, вечера отдыха, посвящённые календарным праздникам и памятным событиям.

Выявленные на основе анализа эффективности реализации программ по поддержке пожилых людей и инвалидов проблемы позволили сформулировать ряд предложений по использованию инновационных форм и технологий социальной поддержки пожилых людей и инвалидов.

Необходимо разработать методику оценки нуждаемости, которая учтет полный состав семьи и все источники ее доходов. В результате станет возможным перераспределять денежные ассигнования денег в пользу тех, кто в них больше всего нуждается. - прежде всего, одиноких пожилых людей и инвалидов. Методика должна учитывать и людей, которые станут бедными, если лишатся социальной поддержки.

Механизм постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях носит заявительный характер. При этом нуждаюппшся в улучшении жилищных условий ветеран боевых действий должен подтвердить свое намерение, однако это не всегда возможно в силу юридической неграмотности или недостатка информации. В отношении данных граждан целесообразен порядок постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях без дополнительного подтверждения намерения.

Необходимо использование муниципально-частного сотрудничества

органов местного самоуправления в социальной сфере. От инициативности муниципальных властей и от качества принимаемых ими решений зависит степень качества жизни пожилых людей и инвалидов.

Несмотря на положительную динамику развития сферу социального обслуживания все-таки в наши дней тут имеется ряд проблем. Так, на сегодняшний день актуальным остается не дополнительное наращивание льгот, а обеспечение уже установленных мер социальной поддержки с учетом их индексации[19].

Отсутствие достаточной нормативной базы не позволяет осуществлять информационный обмен персональных данных между областными и федеральными структурами, что сказывается на качестве предоставления мер социальной поддержки. Также необходимо осветить такие проблемы, которые способны оказывать негативное влияние, как:

- увеличение численности потребителей мер социальной поддержки и социальных услуг вследствие причин экономического характера;

- растущий уровень материального износа объектов социальной защиты населения, который не покрывается существующим уровнем капитальных ремонтов и нового строительства;

- недостаточность финансовых ресурсов для модернизации системы социального обслуживания[20].

Последующее развитие социальной защиты населения предполагает расширение услуг системы социального обслуживания, а также точное исполнение гарантированных законодательством текущих видов социального обслуживания граждан.

Положение пожилых людей осложнено многими современными негативными социальными и экономическими факторами. Это и само

---

[19] Глотов С.А., Ращупкина М.Г. И снова о ст. 7 Конституции Российской Федерации (как мы строим социальное государство) // Безопасность бизнеса. 2019. N 4. С. 22

[20] Уткин Д.В., Зеленова Н.А. Понятие и нормативно-правовое регулирование социально-правовой зашиты инвалидов в Российской Федерации. // Правовая реформа.- 2021.- № 3 (7).- С. 63-64.

материальное положение пожилых людей и инвалидов, ухудшение общего состояния их здоровья, проблема одиночество[21].

К тому же загрязненная экологическая обстановка и скачкообразное изменение климата негативно, пагубно влияют на состояние здоровья пожилых пенсионеров.

В настоящее время регионы и муниципалитеты самостоятельно определяют, кого считать нуждающимся: может учитываться инвалидность, отсутствие денег, наличие трудной жизненной ситуации. Необходимо разработать методику оценки нуждаемости, которая учтет полный состав семьи и все источники ее доходов. В результате станет возможным перераспределять денежные ассигнования денег в пользу тех. кто в них больше всего нуждается. - прежде всего, одиноких пожилых людей и инвалидов. Методика должна учитывать и людей, которые станут бедными, если лишатся социальной поддержки.

Механизм постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях носит заявительный характер. При этом нуждающийся в улучшении жилищных условий ветеран боевых действий должен подтвердить свое намерение, однако это не всегда возможно в силу юридической неграмотности или недостатка информации. В отношении данных граждан целесообразен порядок постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях без дополнительного подтверждения намерения.

Анализируя приоритеты в развитии государственной политике по социальном обслуживанию пожилых граждан нельзя оставить в стороне вопрос о пенсионной реформе.

Одной из главных проблем с населением в настоящее время является инвалидность. В последнее время граждане все чаще сталкиваются с трудностями по здоровью, что заставляет государство разрабатывать

[21] Якимчук С.В. Социальная защита населения и ее совершенствование в современных условиях. Монография. - Белгород, 2018, С. 51

специальные программы материальной помощи и реабилитационной поддержки для таких граждан[22].

Однако социальной помощи не всегда достаточно для комфортной жизни в современных условиях. Именно поэтому инвалиды второй и третьей группы все чаще официально трудоустраиваются.

Многие россияне, даже имея статус инвалида продолжают активную трудовую деятельность.

В данном случае имеется отдельный вопрос, требующий рассмотрения, а именно трудоустройство на вредное предприятие. Рассмотрим более подробно:

1. Официально это не запрещается для инвалидов третьей группы.
2. Рабочий день при трудоустройстве существенно сокращается.
3. При работе во вредной производственной зоне дополнительно прибавляются дни к оплачиваемому отпуску.
4. Несмотря на вредоносность, для сотрудников должны быть созданы все необходимые условия труда, вплоть до контроля за формой одежды.
5. Инвалидов второй группы не принимают на работу во вредную атмосферу.

Работать во вредной атмосфере инвалиды могут, однако для этого работодателем должны быть созданы дополнительные условия труда.

Все нормы труда установлены на законодательном уровне и утверждены действующим Правительством. В соответствии с этим производится проверка созданных условий для труда инвалидов.

Рассмотрим более подробно, как эта проверка осуществляется:

- обязательно проводится проверка на соблюдение санитарных норм при запуске предприятия работу;
- при открытии нового производства работодатель должен заранее знать, будут ли у него трудиться инвалиды;

[22] Григорьев И.В., Щайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебное пособие. - Екатеринбург: Изд-во госуниверситета, 2017, С.107.

- в дополнение к этому проводится регулярная ежегодная проверка соблюдения санитарных норм[23].

Прежде чем трудоустраиваться на вакантное место, инвалиду следует обратить особое внимание на ряд нюансов, а именно:

1. форма занятости по трудовому договору.
2. характер трудоустройства – официальный или нет.
3. соблюдение норм санэпидстанции.
4. предусмотрены ли льготы для инвалидов.
5. способы начисления заработной платы.
6. разрешение на ведение трудовой деятельности от лечащего врача[24].

При официальном трудоустройстве инвалиду второй или третьей группы следует обратить внимание на все эти моменты.

Так, к примеру, при неофициальном устройстве на работу на вас не будут распространяться положенные по закону льготы.

В настоящее время государство ведет активную политику по поддержке граждан с ограниченными возможностями.

Однако социальных начислений не всегда хватает для комфортной жизни. Это заставляет инвалидов официально трудоустраиваться.

В данном случае государство также предусмотрело ряд отдельных моментов, где для лиц с ограниченными возможностями должны быть приспособлены специальные условия ведения трудовой деятельности[25].

Стремясь максимально защитить инвалида в сфере трудоустройства, законодатель не учел ряд моментов. Именно эта неучтенность, как представляется, и создает внутреннюю напряженность в отношениях между инвалидом либо лицом с ограниченными возможностями здоровья и его работодателем.

---

[23] Аббасова Е.В., Васильев В.А., Новокшонов К.А. Трудоустройство инвалидов с психическими заболеваниями: вопросы теории и практики // Вестник ЮУрГУ Серия: Право.- 2019.- Т. 19.- N 4. С.- 27-28.

[24] Байдина О. Трудоустраиваем инвалидов: с чем придется столкнуться работодателю // Трудовое право.- 2018.- N 5.- С. 51-52.

[25] Дугужева Б.Х.-М. Становление и развитие законодательства о правах лиц с ограниченными возможностями здоровья в России // Социальное и пенсионное право. -2017.- №2.- С. 43-44.

Во-первых, все меры государственной поддержки могут быть применены только в том случае, если работодатель был поставлен в известность о том, что принимает на работу инвалида.

Предполагается, что гражданин сам заинтересован в раскрытии информации о наличии у него статуса инвалида, так как получает право претендовать на ряд льгот (увеличенный отпуск, сокращенный рабочий день, трудоустройство по квоте и т.д.). Во-вторых, зная о наличии статуса инвалида, работодатель может не знать о характере его заболевания.

Действующее законодательство выстроено таким образом, что все сведения об инвалидности работника работодатель может получить только от него, и, если работник пожелает скрыть эту информацию, она будет полностью недоступна. Статья 65 ТК РФ не называет медицинскую справку в числе обязательных документов при приеме на работу; более того, запрещает требовать представления иных, не установленных законом документов.

Однако практика показывает, что не все работники охотно раскрывают эти сведения. Таким образом, возможна ситуация, при которой лицо с инвалидностью принято на работу в статусе обычного работника.[26].

Еще один аспект, который следует учитывать при трудоустройстве инвалидов – это наличие индивидуальной программы его реабилитации.

Для решения выявленных проблем предлагается расширение перечня документов, предъявляемых при трудоустройстве. Необходимо внести изменения в ст. 65 ТК РФ, дополнив установленный перечень документов медицинской справкой о возможности выполнять предполагаемые трудовые функции. Если работник имеет статус инвалида, составление индивидуальной программы реабилитации (абилитации) должно быть обязательным. В случае если инвалид отказывается от составления такой программы, необходимо сделать отметку об этом в выдаваемой медицинской справке.

[26] Цаликова В.В. Организационно-экономические основы развития региональной системы социального обслуживания лиц с ограниченными возможностями здоровья // Социальное обслуживание. - 2020. - №12. - С.9.

Такие действия не только не ущемят инвалидов в их трудовых правах, но, напротив, будут способствовать более активному взаимодействию работодателя и инвалида, так как уберут один из подводных камней в законодательстве, о который сейчас боится "споткнуться" работодатель.

Несмотря на имеющуюся правовую базу, некоторые позитивные изменения на региональных рынках труда, положение с занятостью инвалидов продолжает оставаться сложным. Кроме того, результаты прокурорских проверок, многочисленные жалобы граждан свидетельствуют о том, что, несмотря на принимаемые меры, инвалиды при реализации своих прав сталкиваются со множеством правовых и организационных проблем. Одними из основных причин являются дисбаланс потребностей рынка труда и трудовых возможностей инвалидов, отраженных в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида (ИПРА); недостаточным количеством специальных рабочих мест.[27].

Завершая вторую главу работы отметим, что основные проблемы пожилых людей и инвалидов видятся в низком совокупном доходе, одиночестве, а также в доступности реализации ряда услуг гражданам (особенно это характерно для регионов, жителей сельской местности)..

Результаты исследования позволили определить основную характерную направленность мнений получателей услуг - специальное изучение индивидуальных потребностей и определение нуждаемости граждан пожилого возраста и инвалидов позволит сделать социальное обслуживание более доступным и адресным для каждого нуждающегося человека, а также отражающим особенности сложившиеся на территории конкретного муниципального образования.

Важность повседневного внимания к решению социальных проблем этой категории граждан возрастает и в связи с увеличением удельного веса пожилых

[27] Поплавская В. Анализ судебной практики по привлечению к ответственности работодателя по вопросам трудоустройства инвалидов // Трудовое право.- 2019.- N 12.- С. 73-74.

людей в структуре населения России, которое наблюдается в последнее десятилетие в нашей стране.

2.2 Социальное обеспечение многодетных семей

Государственная политика по социальной защите граждан с детьми способствует повышению уровня и качества жизни населения. Она нацелена на предоставление действенной социальной поддержки семьям, детям, инвалидам, пожилым гражданам и многим другим категориям.

Население как основная производительная сила общества представляет собой условие экономического и социального развития, а его ресурсный потенциал имеет как количественные, так и качественные характеристики. На сегодняшний день социальная политика нацеливает на повышение значимости демографического фактора в развитии, а это предполагает выход на проблемы качества населения.

В последние десятилетия демографические процессы, происходящие в России, имеют ярко выраженный негативный характер. Демографическая ситуация стала одной из самых злободневных социально-экономических проблем общества[28].

Государственная политика по социальной защите семей с детьми определена нормативно-правовыми актами и постановлениями. Так, с первого января 2015 года вступил в силу закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» №442-ФЗ от 28.12.2013 года[29].

Данный законодательный акт содержит в себе отражение и закрепление изменений, происходящих в обществе, развитие которых определено существующими экономическими отношениями.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» №442-ФЗ от 28.12.2013 года предусматривает

[28] Азарова Е.Г. Социальное обеспечение: настоящее и будущее: Монография. М., 2017, С.4

[29] Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 30.12.2013. N 52 (часть I), ст. 7007.

увеличение и улучшение уровня обслуживания в социальной сфере, а также предусматривает направления развития системы социального обслуживания малоимущих категорий граждан. Данный федеральный закон направлен на повышение качества и эффективности уровня социального обслуживания в стране.

Данный федеральный закон предполагает особенный подход к оказанию социальной помощи гражданам, что обусловлено различием потребностей населения в необходимой социальной защите. Помимо названного выше федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» устанавливает положения, предусматривающие общественный контроль над сферой социального обслуживания. Законом определяется индивидуальный подход к каждому получателю социальной помощи в любом ее виде.

Предоставление социальных услуг для населения осуществляется посредством деятельности служб социальной сферы, социально-медицинских организаций, реабилитационных и адаптационных центров и психолого-педагогических услуг[30].

Наряду с изложенным выше, стоит отметить важность и высокое значение оказания социальной помощи малоимущим категориям граждан. Федеральный закон № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"[31] предусматривает организацию правовых и общих основ оказания государственной помощи социального характера. На основании Федерального закона №178 социальная помощь оказывается менее защищенным слоям населения, то есть малоимущим гражданам и семьям, а также одиноко проживающим.

Статья 6.1 Федерального закона №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», определяет категории граждан, которые имеют право на получение государственной социальной помощи посредством социальных услуг.

---

[30] Гриненко А.В. Государственная и муниципальная социальная политика. М.: КноРус, 2018, С. 17

[31] О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ // Собр. законодательства РФ.19.07.1999. N 29, ст. 3699.

Основным видом денежной формы предоставления государственной социальной помощи малоимущим категориям граждан выступают ежемесячные денежные выплаты[32].

Ежемесячные денежные выплаты могут быть как федеральными, так и региональными по источнику финансирования. Те семьи, которые предпочли получить социальные услуги в натуральном выражении, получают ежемесячные денежные выплаты за минусом стоимости размера данных социальных услуг натурального вида. Ежемесячные денежные выплаты имеют особенности: их размер зависит от степени утраты трудоспособности гражданина, тяжести вреда, нанесенного здоровью, учет особых заслуг гражданином, последствия чрезвычайных ситуаций. Ежемесячные денежные выплаты индексируются каждый год на основании фактического индекса роста потребительских цен за предыдущие 12 месяцев. Такие выплаты осуществляет Пенсионный фонд РФ и устанавливает он же.

Особую группу нуждающихся в социальной защите представляют одинокие матери.

За последние несколько лет уровень рождаемости в РФ значительно снизился. И во многом это связано с отсутствием полноценной финансовой поддержки семей с детьми. В 2021 году правительство намерено решить эту проблему путем увеличения и индексации текущих социальных выплат. А список доступных льгот может быть существенно расширен за счет реализации новых государственных программ по дополнительному финансированию семей.

Государству выгодно, чтобы дети рождались здоровыми. Для этого беременной нужно посещать врача, сдавать анализы, делать УЗИ — все это помогает вовремя обнаружить и устранить проблемы в развитии ребенка. Чтобы беременные не тянули с визитом к врачу, государство готово платить

[32] Фомин А.А. Имплементация международно-правовых стандартов социальной помощи малоимущим в российскую правовую систему // Российская юстиция. 2018. N 8. С. 25

им деньги за раннюю постановку на учет по беременности — до 12 недель, но только тем, у кого невысокий уровень дохода.

Пособие на ребёнка — социальное пособие, выдаваемая, как правило, государством на ребёнка в целях социальной поддержки родителей.

Действующее законодательство предусматривает перечисление средств в пользу нескольких категорий граждан:

1. Родителям ребенка. Речь идет как о матери, так и об отце, в отличие от декретных средств. Деньги будут выплачиваться тому родителю, который ушел в отпуск по уходу за сыном или дочерью.

2. Другим родственникам - это родственники официально занимающиеся опекой над ребенком (бабушки, дедушки и т.д.).

3. Усыновители. Право получать государственную помощь появится у них с даты вступления в силу решения суда о передаче ребенка.

4. Приемные родители. Средства будут направляться с даты начала действия договора о приемной семье. Пособие по уходу будет отменено, если граждане лишились родительских прав, усыновление было отменено, а также при расторжении соглашения о передаче несовершеннолетнего в приемную семью.

Все полагающиеся на детей пособия для удобства принято разделять на три группы:

- единовременные федеральные, выплачиваемые один раз, в частности при постановке на учет будущей мамы, при рождении (усыновлении) ребенка и т. д.;
- ежемесячные федеральные, выплачиваемые регулярно в течение определенного периода - по уходу за ребенком до 1,5 лет, путинское пособие для детей до 3 лет и т. д.;
- выплаты, назначаемые в регионах (губернаторские пособия).

Всех участников правоотношений, связанных с выплатой пособияй на детей модно разделить на две категории. С одной стороны это само государство в лице уполномоченных органов, которые назначают и выплачивают пособия.

С другой стороны участники таких правоотношений – это граждане, которые получают такие пособия.

Подчеркнем, что защита материнства, отцовства и детства всегда занимает приоритетную позицию в политике социального государства. Для России развитие системы поддержки граждан воспитывающих детей является одной из наиболее важных[33].

В настоящее время материнство, отцовство и детство - это конституционные ценности, закрепленные в ст. 7 Конституции Российской Федерации. Несмотря на определенные положительные результаты, которые проводятся органами власти в части улучшения демографической ситуации, социальной поддержки детей и воспитывающих их граждан, повышения доступности образования, значительное количество вопросов обеспечения и защиты прав несовершеннолетних, их родителей, а также охраны института семьи, остаются не снятыми с правозащитной повестки.

Институт семьи отличается от большинства общественных институтов присущими только ей чертами, в том числе повышенной важностью для социума, т.к. во многом от того, какой статус занимает семья как ценность в сознании молодежи будут зависеть такие важнейшие показатели общественного развития, как репродуктивная, воспитательная, образовательные и иные функции, которые осуществляются, в первую очередь, в семье[34]. Ст. 38 Конституции РФ провозглашает, что отцовство, материнство и детство находится под защитой государства, т.е. Российская Федерация обязуется всячески укреплять этот важнейший общественный институт . Но зачастую законодатель в качестве объекта охраны выделяет не только семью, но и иные брачно-семейные ценности, такие как, отцовство, материнство и детство.

Государство заинтересовано в активно действующей семье, используя при этом соответствующие инструменты по созданию оптимальных условий,

[33] Бабикова М.А. Кудрявцева Е.В. Материнский капитал как решение демографических проблем в Удмуртской республике // Синергия наук. - 2017. - № 7. - С. 365

[34] Долженкова Г. Д. Право социального обеспечения.- М.: Юрайт, 2018, С.58

направленных на достижение ее благополучия и стабильности.

Следует отметить, что в нашей стране для охраны детства существуют самые разнообразные направления, реализовать которые можно с помощью административного, гражданского, налогового, финансового, трудового, семейного, уголовного и процессуального законодательства.

В связи с пандемией коронавируса государство установило меры поддержки для семей, которые имеют детей:

— до 3 лет;

— от 3 до 7 лет;

— до 18 лет.

Право на льготы получили лица, которые стали безработными в период пандемии. Также в сложном положении оказались заемщики, пенсионеры, туристы и иные категории граждан. В рекомендации рассмотрим меры поддержки для таких лиц.

Из-за того что образовательные организации в период эпидемии приостановили работу, в регионах стали выдавать продуктовые наборы детям. Однако наборы получат только дети, которые вправе бесплатно питаться в обычные дни. Так, дети с ограниченными возможностями здоровья получат региональные наборы в любом случае. Поскольку их право на бесплатное питание не зависит от периода распространения коронавирусной инфекции.

Остальные льготники получат продуктовые наборы, если есть решение региональных или местных властей. Например, в Москве мэр распорядился выдавать обучающимся, которые имеют право на бесплатное питание, продуктовые наборы с 26 марта по 1 мая 2020 года. В список попали дошкольники, школьники и студенты колледжей.

Чтобы узнать, положена ли помощь, надо анализировать акты региональных или местных властей. Если решение органа власти есть, обратитесь в свою образовательную организацию с заявлением на выдачу продуктового набора.

Итак, в связи со сложной экономической ситуацией у жителей регионов страны по причине последствий короновируса Правительством РФ были предприняты меры поддержки граждан с детьми. Пособия начислялись в период с апреля по июнь, и их размер и очередность зависели от возраста ребёнка. До 3х лет всем семьям, воспитывающих детей, по 5 тысяч рублей в течение 3х указанных месяцев; от 3 до 16 лет единовременная выплата в размере 10 тысяч рублей на каждого ребёнка; и разовая выплата 10 тысяч рублей с 0 до 16 лет.

Эти социальные меры горячо встретили жители страны и надеются на их возобновление в период второй волны пандемии.

В ноябре 2020 г. изменился порядок оформления пособий детям 3-7 лет. С 01.11.2020 г. сокращен перечень документов, которые являются подтверждением права на пособие для малообеспеченных семей.

В 2021 году продолжат действовать новые «Путинские» выплаты, которые были введены в первый месяц 2018 года, и распространяются на первых и вторых детей в семье до 3х лет. Они положены всем семьям с детьми данного возраста, чей доход на каждого человека не превышает двух прожиточных минимумов установленного регионом[35].

Но в зависимости от очередности появления ребенка в семье, источники этих денежных пособий разительно отличаются. На первого малыша это государственный бюджет, на второго же – средства из материнского капитала в том случае, если семья его еще не реализовала на другие нужды (покупка квартиры, обучение и др.). То есть и получить одобрение на выплаты можно в разных социальных учреждениях – в первом случае это соцзащита, во втором – Социальный фонд России.

В апреле 2020 года было принято решение о продлении данных пособий автоматически на полгода – до октября 2020. Это значит, что подавать документы о подтверждении права на данную выплату не нужно, это делается

[35] Путинские выплаты на детей: когда, кому и сколько? Будут ли новые разовые выплаты в декабре 2021 года? Что ждать? - https://www.9111.ru

автоматически в системе. Кроме того, такого роды продление перенесено на срок до 1 марта 2021 года.

Отличной мерой поддержки семей стала нововведенная в 2020 году выплата на детей от 3 до 7 лет. Попасть под нее труднее – она положена тем гражданам, чей доход не дорос до одного прожиточного минимума в регионе. Так же нужно учитывать, что размер данной выплаты составляет 50% от детского ПМ, в отличие от «Путинской» (её размер равен 100% детского ПМ)

Не стоит забывать о самой существенной и важной для многих россиян денежного довольствия – материнском капитале. Реформа была введена в 2007 году, и к 2020му претерпела серьезные положительные изменения – маткапитал стали выплачивать с первого ребёнка.

Все перечисленные «детские» меры являются значительной помощь семьям с детьми, и стали отличным стимулом для повышения рождаемости и надежным подспорьем всем мечтающим рожать и воспитывать детей.

Материнский семейный капитал представляет собой безналичные денежные средства. Данные средства можно использовать только на улучшение жилищных условий семьи, на образование детей, на пенсионное обеспечение матери[36].

Материнский семейный капитал является формой государственного вознаграждения семье за то, что она улучшает демографическую ситуацию в стране. Демографическая политика в РФ предполагает реализацию дополнительного воздействия, направленная на оздоровление и улучшение демографической ситуации в стране.

Также на данный момент в РФ присутствуют социальные выплаты семьям, имеющим 3 и более детей только такие выплаты финансируются за счет регионального бюджета.

[36] Каминская Ю.Н. Защита прав многодетных семей на получение мер государственной поддержки // Законность. 2019. N 10. С. 17

Большинство регионов назначало региональный материнский капитал семьям при рождении второго и последующих детей. Данная выплата была нацелена на стимулирование многодетных семей.

Размер материнского капитала для разных регионов различен, правила его использования нацелены на оказание наиболее важных для семьи услуг. Каждый регион определяет свои границы возможного использования материнского капитала - лечение детей, приобретение автомобиля[37].

Обеспечение благополучного и защищенного детства, формирование традиционной семьи - важнейшего социального института – является одной из стратегических целей развития современного общества.

Трудности, которые испытывает любая современная семья приводят к внутрисемейным конфликтам.

Укрепление семьи – один из главных приоритетов страны в современный период.

Оказание государственной поддержки семье является базовой функцией государственной внутренней (социальной) политики. В современной России как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях реализуется система мер поддержки семей, особенно молодых семей и семей с детьми[38].

С точки зрения методического подхода семейная политика – это совокупность существующих практик по поддержке семьи и ее членов, а также комплекс мер государственной поддержки, социальной и материальной помощи семьям.

Семейная политика взаимосвязана с социальной и демографической политикой. Для реализации задач семейной политики необходимо создание различных государственных и общественных структур, которые отвечают за конкретное направление реализации семейной политики.

---

[37] Новикова В.В. Социальная помощь как объект правового регулирования: общетеоретический и отраслевой аспекты // Ленинградский юридический журнал. СПб.: Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина, 2019. N 4. С. 229

[38] Бабикова М.А. Кудрявцева Е.В. Материнский капитал как решение демографических проблем // Синергия наук. - 2021. - № 7. - С. 365

Семейную политику можно определить как отдельное направление социальной политики государства, а также как комплексную деятельность органов государственной власти, основными направлениями которой является защита прав и интересов семей, обеспечение благополучия и суверенитета семьи на основе правовых взаимоотношений семьи и государства.

Решение одной из важнейших задач современного этапа социально-экономического развития России - наращивание человеческого капитала, качество которого определяет рост конкурентоспособности и перспективы социально-экономического развития страны - диктует необходимость разработки и реализации новой парадигмы государственной политики в сфере социальной поддержки семьи.

В официальном и научном дискурсах активно обсуждаются проблемы расширения адресности социальной поддержки семьи, усиление ее профилактической направленности, изменения характера межсубъектных отношений в системе социальной поддержки, повышения качества и доступности социальных услуг на основе внедрения инновационных технологий.

Семья представляет собой сложный и уникальный социальный феномен. Рассмотрение семьи как особой социально-ценностной формы бытия человека осуществляется в рамках различных научных подходов.

Сторонниками концепции кризиса семьи являются А.И. Антонов, В.Н. Архангельский, И.В. Бестужев-Лада, В.А. Борисов, А.Б. Синельников. Эти исследователи семейной проблематики негативно оценивают утрату либо замещение государственными и общественными институтами основных функций семьи, переход к ценностям внесемейного характера, выраженным в стремлении людей к самореализации, к личностным достижениям.

С точки зрения исследуемой проблематики интерес представляет точка зрения сторонников кризисной парадигмы относительно причин разрушения в

постиндустриальный период социокультурных норм многодетной семьи и семейного образа жизни.

Патриархальная многодетная семья специалистами рассматривается в качестве оптимальной миниатюрной модели доиндустриального общества, соответствующей его жизненным реалиям.

В условиях доиндустриального общества семья являлась трудовым коллективом, в котором дети с раннего возраста приобщались к трудовой деятельности; выполняла роль учебного заведения, где старшие члены семьи, братья и сестры передавали младшим необходимые знания и трудовые навыки; выполняла рекреационную сексуальную и репродуктивную функции; обеспечивала чувство эмоциональнопсихологического комфорта от общения с детьми, тогда как холостые люди испытывали значительный психологический дискомфорт.

Особую роль в преодолении демографического кризиса, обеспечении расширенного воспроизводства населения и создания благоприятной среды для воспитания нового поколения российских граждан социологи и демографы отводят многодетной семье.

Между тем, как в официальном, так и в научном дискурсах нет единообразного понятия многодетной семьи.

В региональном законодательстве многодетная семья получает такой статус когда у нее есть трое и более детей. При условии, что дети из многодетной семьи обучаются в образовательных учреждениях по общеобразовательным программам, их возраст может достигать 18 лет (Архангельская область, г.Москва, Курская область, Липецкая область, Омская область, Ростовская область, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия - Алания и др.)..

Предлагаемое федеральным законодательством нормативное определение понятия «многодетная семья» и его интерпретация региональными законодателями существенно расходятся с социологической интерпретацией.

В социологической литературе многодетная семья - это социальный институт расширенного воспроизводства человека. Она включает в себя родителей, трех и более детей, которые связанными общностью быта, взаимной социальной ответственностью общим образом жизни.

Ряд специалистов акцентируют внимание на сложности и противоречивости феномена многодетности.

Социологи рассматривают многодетные семьи как новое социальное меньшинство, выполняющее относительно общества и государства значимые функции демографического воспроизводства, и подвергающееся со стороны микроокружения негативным санкциям.

Изучение статистических материалов и научной литературы свидетельствует о том, во всех регионах Российской Федерации наблюдается неоднородность структуры многодетных семей. Используя различные критерии, исследователи выделяет следующую типологию многодетных семей.

Социальная ответственность и мотивированность членов многодетных семей во многом определяют их жизненные стратегии и качество жизни.

Несмотря на обширную систему поддержки многодетных семей всё же в настоящее время имеются проблемы их социального обеспечения и защиты.

Стоит определить два основных направления организации работы - снижения нагрузки по воспитанию и увеличения возможности заработка. Они представляются важным практическим направлением работы по проблеме сфере соцобеспечения многодетных семей.

Сегодня в нашей стране вопросам охраны материнства и детства уделяется особое внимание. На национальном уровне это должно решить проблему обеспечения воспроизводства населения, то есть ситуацию, когда большинство семей имеют не менее двух детей.

В связи с пандемией коронавируса государство установило меры поддержки для семей, которые имеют детей:

— до 3 лет;

— от 3 до 7 лет;

— до 18 лет.

Право на льготы получили лица, которые стали безработными в период пандемии. Также в сложном положении оказались заемщики, пенсионеры, туристы и иные категории граждан. В рекомендации рассмотрим меры поддержки для таких лиц.

Из-за ситуации с коронавирусом семья может получить дополнительные пособия на каждого ребенка. Их начисляют исходя из возраста детей, критерия нуждаемости, а также если член семьи потерял работу.

Доступны четыре категории пособий:

1) на детей до 3 лет,

2) детей от 3 до 7 лет,

3) дети от 3 до 16 лет,

4) дети до 18 лет.

Дополнительно некоторые семьи могут получить продуктовые наборы.

1. Дети до 3 лет

В апреле, мае и июне 2020 года семьи, которые имеют детей в возрасте до 3 лет, получили ежемесячные выплаты в размере 5000 руб.

Такие меры предусматривает Указ Президента от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Выплаты установлены с 1 апреля 2020 года на каждого ребенка в возрасте до 3 лет, который имеет гражданство РФ и чьи родители проживают в России. Если в семье два ребенка до 3 лет, то они получают 10 000 руб.

Право на выплату имеют две категории семей.

Категория 1. Семьи, которые проживают на территории РФ и получили право на материнский капитал до 1 июля 2020 года.

Категория 2. Семьи, которые проживают на территории РФ и у которых первый ребенок родился или которыми первый ребенок был усыновлен в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г. (Указ Президента от 11.05.2020 № 317, постановление Правительства от 11.05.2020 № 652).

Обратиться за финансовой поддержкой нужно было до 1 октября 2020 года.

С 12 мая по 1 октября 2020 года можно было подать заявление на единовременную выплату на детей, возраст которых от 3 от 16 лет. Размер выплаты – 10 000 на каждого ребенка.

Получить выплату может семья, у которое есть дети, рожденные в период с 11.05.2004 по 30.06.2017. Если ребенку исполнилось 16 лет до 11 мая, права на средства нет. Выплата полагается только на детей, которым не исполнилось 16 лет или исполнится с 11 мая по 30 июня 2020 года включительно (информация ПФР от 13.05.2020).

Электронное заявление на выплату подает родитель или усыновитель. Заявитель должен быть гражданином РФ, проживающим в России. У детей также должно быть гражданство РФ.

Выплату произведут всем обратившемся семьям вне зависимости от права на материнский капитал и уровня дохода.

Подать заявление можно через сайт госуслуг или отделения ПФР по месту жительства, пребывания или фактического проживания. Для заполнения потребуются данные свидетельств о рождении детей. Также нужно указать реквизиты банковского счета для выплаты. Нужен 20-значный номер личного счета, БИК и номер корреспондентского счета. Номер карты не подойдет.

Решение по поводу выплаты принимает территориальное отделение ПФР в течение пяти рабочих дней. Выплаты начнут поступать с 1 июня 2020 года.

Выплату не учитывают в составе доходов семьи при получении иных мер поддержки.

Такой вывод следует из постановления Правительства от 11.05.2020 № 652 и статьи 14 Федерального закона от 08.06.2020 № 166-ФЗ.

Остальные льготники получат продуктовые наборы, если есть решение региональных или местных властей. Например, в Москве мэр распорядился выдавать обучающимся, которые имеют право на бесплатное питание,

продуктовые наборы с 26 марта по 1 мая 2020 года. В список попали дошкольники, школьники и студенты колледжей.

Чтобы узнать, положена ли помощь, надо анализировать акты региональных или местных властей. Если решение органа власти есть, обратитесь в свою образовательную организацию с заявлением на выдачу продуктового набора.

Итак, в связи со сложной экономической ситуацией у жителей регионов страны по причине последствий короновируса Правительством РФ были предприняты меры поддержки граждан с детьми. Пособия начислялись в период с апреля по июнь, и их размер и очередность зависели от возраста ребёнка. До 3х лет всем семьям, воспитывающих детей, по 5 тысяч рублей в течение 3х указанных месяцев; от 3 до 16 лет единовременная выплата в размере 10 тысяч рублей на каждого ребёнка; и разовая выплата 10 тысяч рублей с 0 до 16 лет.

Эти социальные меры горячо встретили жители страны и надеются на их возобновление в период второй волны пандемии.

В ноябре 2020 г. изменился порядок оформления пособий детям 3-7 лет. С 01.11.2020 г. сокращен перечень документов, которые являются подтверждением права на пособие для малообеспеченных семей.

В 2021 году продолжат действовать новые «Путинские» выплаты, которые были введены в первый месяц 2018 года, и распространяются на первых и вторых детей в семье до 3х лет. Они положены всем семьям с детьми данного возраста, чей доход на каждого человека не превышает двух прожиточных минимумов установленного регионом.

Но в зависимости от очередности появления ребенка в семье, источники этих денежных пособий разительно отличаются. На первого малыша это государственный бюджет, на второго же – средства из материнского капитала в том случае, если семья его еще не реализовала на другие нужды (покупка квартиры, обучение и др.). То есть и получить одобрение на выплаты можно в

разных социальных учреждениях – в первом случае это соцзащита, во втором – Пенсионный фонд России.

В апреле 2020 года было принято решение о продлении данных пособий автоматически на полгода – до октября 2020. Это значит, что подавать документы о подтверждении права на данную выплату не нужно, это делается автоматически в системе. Кроме того, такого роды продление перенесено на срок до 1 марта 2021 года.

Отличной мерой поддержки семей стала нововведенная в 2020 году выплата на детей от 3 до 7 лет. Попасть под нее труднее – она положена тем гражданам, чей доход не дорос до одного прожиточного минимума в регионе. Так же нужно учитывать, что размер данной выплаты составляет 50% от детского ПМ, в отличие от «Путинской» (её размер равен 100% детского ПМ)

В стране действует несколько разовых выплат, которые могут получить матери от государства по беременности и родам. Это выплата при постановке на учёт в женскую консультацию на ранних сроках беременности – в первый триместр, и выплата непосредственно по рождению ребенка (касается только живорождённых детей).

Если размер первой незначителен, и в настоящий момент составляет 675 рублей, то вторая выплата серьезнее – более 18 000 рублей.

Не стоит забывать о самой существенной и важной для многих россиян денежного довольствия – материнском капитале. Реформа была введена в 2007 году, и к 2020му претерпела серьезные положительные изменения – маткапитал стали выплачивать с первого ребёнка.

Здесь есть несколько нюансов. Размер капитала первенца – 466 617 рублей, тогда же как на второго малыша семья получит уже 616 617 рублей. Но это не значит, что семьи с одним ребенком останутся обделены. Нет, при рождении второго они получат остатки материнского капитала в размере 150 000 рублей.

Таким образом, все перечисленные «детские» меры являются значительной помощь семьям с детьми, и стали отличным стимулом для

повышения рождаемости и надежным подспорьем всем мечтающим рожать и воспитывать детей.

Дети – это будущее современной России.

Для совершенствования действующего законодательства по защите прав и интересов детей следует предпринять следующие меры:

1. Корректировка нормативного определения «права ребенка» и «охрана детства», так как между этими понятиями нет четкого разграничения, что приводит к бездействию норм, регулирующих эти отношения;

2. Упорядочение и оптимизация существующей системы государственных органов и общественных организаций, которые занимаются защитой прав детей;

3. Усиление эффективности несудебных форм защиты прав детей, обновление органов опеки и попечительства, так как на современном этапе развития общества их деятельность не в полной мере удовлетворяет защиту прав ребенка;

4. Осуществлять профессиональную подготовку лиц, занимающихся защитой прав детей;

5. Организовать постоянный контроль за влиянием экономики на положение детей;

6. Введение в семейное законодательство нормы права, которая будет регулировать порядок самостоятельной защиты ребенка.

7. Создание ювенальных судов в стране для более точной и эффективной защиты прав детей, применения к ним не карательного, а воспитательного воздействия.

Мероприятия по совершенствованию государственной социальной помощи гражданам с детьми в системе социальной защиты населения на региональном уровне выполняются в соответствии с Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, который определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития страны и регионов в долгосрочной перспективе.

Содержит обоснование внутренних и внешних условий достижения целевых показателей, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020г.

В первую очередь целесообразно обратить внимание на пути совершенствования социального обслуживания малообеспеченных граждан и их социальной защиты. На первый план должна выходить задача повышения качества предоставляемых социальных услуг за счет унификации качественных показателей социального обслуживания, преодоления различий характерных для отдельных регионов, населенных пунктов, для города и села.

Перспективными и актуальными моментами выступают следующие аспекты:

1. Необходимо уделять должное внимание одновременно количественным и качественным показателям социального обслуживания.
2. Усовершенствование кадровых составляющих.
3. Использовать дифференцированный подход к учету доходов потребителей социальных услуг.
4. Принять меры по реальному созданию рынка социальных услуг, когда предложение по предоставлению социальных услуг исходит не только от государственных и муниципальных структур, но и от НКО и предпринимательских организаций.

В качестве предложений по оптимизации социального обслуживания малоимущих граждан в системе социальной защиты населения хотелось бы обратить внимание на уже имеющийся опыт других регионов Российской Федерации, которые разработаны на местном уровне - планы (системы) программных мероприятий:

- так, например, в рамках социальной поддержки и обслуживания малоимущих граждан предусмотрено выделение средств, для организации касс взаимопомощи в городах и районах Самарской области. Эти средства через центры социального обслуживания населения направляются на оказание материальной помощи на возвратной основе малоимущим гражданам для

осуществления ремонта и газификации жилья, покупку одежды, бытовой техники и т.п.;

- предусмотрены средства на выплаты материальной помощи почтовым переводом по месту жительства заявителя или в кассе департамента социальной защиты опеки и попечительства населения Орловской области. Кроме того, некоторым категориям инвалидов компенсируются расходы на проезд в лечебные учреждения на общественном транспорте;
- социальный контракт для малоимущих.

Для организации льготного бытового обслуживания на местах между органами социальной защиты населения и предприятиями службы быта заключаются договоры согласно существующих социальных программ. Однако, в связи с недостаточностью финансовых средств территориальных органов и фондов социальной защиты населения необходимо больше привлекать к участию в социальной поддержке и обслуживании малообеспеченных граждан различные предприятия, коммерческие структуры и благотворительные организации. Таким организациям, как правило, устанавливаются льготы[39].

2.3 Социальное обеспечение безработных

Рынок труда, а точнее его организация и регулирование, необходимы в любой стране. Он обеспечивает выполнение двух главных функций: обеспечении уровня доходов людей и рациональное вовлечение населения в использовании труда[40].

Уровень безработицы является основным показателем, характеризующим состояние рынка труда. Повышение уровня безработицы влечет за собой ряд негативных последствий, таких, как снижение уровня жизни населения за счет

[39] Костина С.Н. Модели многодетности в современном российском обществе (результаты нарративного интервью) // Социологические исследования. 2021. № 3. С. 92 – 93.
[40] Асалиев А.М. Экономика труда. - М.: Инфра-М, 2020, С.184

сокращения доходов работающих по найму, потеря профессиональных знаний и навыков, рост социальной напряженности[41].

Безработица в современном обществе является экономической и социально-политической проблемой, с которой сталкивается любое государство с рыночно-ориентированной экономикой. Проблема безработицы для любой страны влечет макроэкономические негативные последствия, поскольку она влечет ха собой как экономические так и социальные проблемы. Безработица влияет на многие сферы нашей жизни. Именно поэтому внимание государства в политике управления занятость и регулирования уровня безработица – важнейший участок государственной деятельности органов власти.

В сложившихся условиях приоритетами экономического развития России являются обеспечение всех сфер экономической активности квалицированной рабочей силой, которая является основополагающим фактором экономического роста. Кроме того, в последние годы в результате спада экономической активности наблюдается рост негативных тенденций безработицы, невостребованность отдельных профессий, что приводит к снижению социальной стабильности в обществе и снижает качество жизни[42].

Безработица - это не только экономическое, но и социальное явление. Оно оказывает определенное влияние на экономическую жизнь страны. С точки зрения экономики полную занятость работающего населения можно назвать идеальным состоянием рынка труда. Социальная составляющая связана с личным удовлетворением человека, его способностью поддерживать желаемый уровень жизни и комфорта.

Если в стране высокий уровень безработицы, то экономика начинает страдать в первую очередь из-за неэффективного использования имеющихся ресурсов. Общественная жизнь подвергается деградации, расширению

---

[41] Климова О.С., Егорова А.Е. Безработица в России и мире: анализ основных тенденций // Общество: экономика, политика, право.- 2021.- N 1.- С. 112

[42] Шабанов Р.И. Правовая природа права на занятость / Р.И. Шабанов // Трудовое право в России и за рубежом.-2018.-№ 4.- С. 12

преступности, различным заболеваниям из-за нервной системы. Политика под давлением безработицы также может менять направление в зависимости от уровня социальной напряженности.

Безработица затрагивает практически все сферы жизни общества. Вот почему это одна из основных проблем, рассматриваемых в рамках макроэкономической теории. Проблема государственной поддержки безработных актуальна не только для нашей страны, но и для всего мирового сообщества[43].

Безработный – это человек не имеющий возможности трудится, но ри этом он способен и готов работать[44].

Действительная способность работать (трудоспособность) является материальным состоянием юридической личности безработного как потенциального работника и одинакова как для безработных, так и для работника. Безработица имеет очень серьезные социальные последствия как для занятых, так и для тех, кто активно ищет работу. Исследователи давно обнаружили, что феномен безработицы оказывает очень сильное влияние на осведомленность людей, их поведение и социальную адаптацию к постоянно меняющимся условиям труда. Условия жизни также постоянно меняются, и нельзя однозначно сказать, что безработица вовлечена недостаточно. Все это говорит о том, что безработица должна рассматриваться через призму социологии как полноценный социальный феномен.

Статус безработного дает гражданину определенно количество мер дополнительной помощи от государства. Он может рассчитывать на государственную финансовую поддержку[45].

Суды подчеркивают, что истребование от гражданина, зарегистрированного в органах службы занятости в целях поиска подходящей

---

[43] Сулягина Е.А. Труд и занятость - объекты конституционно-правового регулирования в Российской Федерации как социальном государстве / Е.А. Сулягина // Современное право.- 2018.- № 6.- С. 29

[44] Корсаненкова Ю.Б. Понятие безработного и социальный риск безработицы в контексте системного подхода / Ю.Б. Корсаненкова // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 4.- С. 48

[45] Павловская О.Ю. Занятость и трудоустройство: правовые аспекты и актуальные проблемы правоприменения / О.Ю. Павловская // Право и экономика.- 2019.- № 1.- С. 74

работы, документов, при представлении которых он должен быть признан безработным, может быть обусловлено исключительно необходимостью надлежащего осуществления органами службы занятости возложенных на них функций по предоставлению безработным гражданам мер государственной поддержки в области содействия занятости и не должно создавать необоснованных затруднений в реализации их права на защиту от безработицы[46].

Основная помощь государства выражается либо предоставлении денежных выплат (в зависимости от дохода гражданина), либо поиска работы, соответствующей предмету, а также консультативная помощь. Безработным предоставляются: пособия по безработице, пособие при профессиональной подготовке и дополнительное профессиональное обучение, оплата за участие в общественных работах, финансовая помощь[47].

Кроме того, выплаты безработным гражданам могут быть предусмотрены региональным законодательством.

Помимо выплат, безработным гражданам предоставляются, в частности, следующие гарантии и меры поддержки:

1) психологическая поддержка;

2) организация временного трудоустройства безработных граждан с трудностями в поиске работы;

3) социальная адаптация на рынке труда;

4) содействие самостоятельной работе;

5) помощь в переезде и перемещении в другое место для трудоустройства по направлению органов службы занятости и др.

---

[46] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 21.10.2019 N 29-КГ19-6

[47] Павловская О.Ю. К вопросу о профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании безработных и незанятых граждан / О.Ю Павловская // Трудовое право в России и за рубежом.- 2016. -№ 4.- С. 16

Методы и формы социальной работы с безработными гражданами направлены на социальную защиту, обеспечение прав и гарантий, как основных, так и дополнительных в получении бесплатных услуг.

Страхование от безработицы выступает одним из эффективнейших средств социальной защиты, занятого населении в условиях рыночной экономики. В России на законодательном уровне закреплены гарантии гражданам, суть которых заключается в свободе выбора рода деятельности. Иными словами, никто не может заставить человека заниматься работой, которая не приходится ему по душе. Гражданин вправе выбрать режим труда, например сменный график или пятидневную рабочую неделю. Законодательство гарантирует охрану труда и правовую защиту от необоснованного отказа в приеме на работу.

Помимо основных услуг, для безработных граждан предусмотрены и определенные дополнительные услуги, которые осуществляются через организацию для данной категории граждан ярмарки вакансий. Трудно переоценить потенциал данной формы социальной работы, так предоставляет возможность встречи с работодателем в свободной форме и через непосредственное общение определить вариант, и условия трудоустройства.

Наиболее действенным координирующим мероприятием является помощь в социально-психологической адаптации безработных граждан. На практике, нуждающиеся в трудоустройстве граждане избегают обращений к психологу, в виду неправильно сформировавшегося представления о деятельности и помощи специалиста[48].

Большинству безработных граждан свойственно думать об отрицательном влиянии на их дальнейшее трудоустройство, так как работодателю не нужны специалисты, периодически испытывающие психологические трудности. Некоторые из безработной категории испытывают

[48] Симонова М. В. Экономика труда: учебник для академического бакалавриата / М. В. Симонова. — М. : Издательство Юрайт, 2018, С. 90

стеснение в обращении за помощью к психологу, так как считаю, что должны самостоятельно справляться, с такого рода, трудностями.

Социальный работник оказывает помощь в обучении безработного навыкам самопрезентации. Данный вид социальной помощи, также является существенным в трудоустройстве гражданина, так как способствует формированию самостоятельности в постановке целей трудоустройства. В результате безработные овладевают навыками составления резюме, что в большинстве случаев, вне центра занятости, яв.ляется платной услугой, также навыками делового общения. Данные мероприятия способствуют эмоциональному подъему и нацеливанию на успех в приобретении желаемой работы.

Для восстановления коммуникативных способностей безработный может принять участие в социально - психологических тренингах, осуществляемых в клубной форме. Основные их задачи - информирование безработных граждан о состоянии на рынке труда, в первую очередь о наличии и видах востребованных профессий, также способствуют приобретению самостоятельных навыков в для активного поиска работы и презентации себя как специалиста.

Безработица может быть следующих типов:

- вынужденная, которая подразделяется на циклическую, сезонную и технологическую;
- добровольная;
- фрикционная;
- маргинальная;
- молодежная;
- незарегистрированна.

Появление добровольной безработицы связано с нежеланием граждан работать, одновременно снижая заработную плату. Усиление этого типа безработицы характерно для периода экономического бума, и его снижение связано с рецессией.

Структурная безработица - это экономическое следствие изменений в спросе на рабочую силу. Такое явление характерно в ситуации существенно разницы между существующей квалификацией безработного населения и реально формирующимися работодателями требований к существующим вакансиям[49].

Временные причины вызваны неустойчивой безработицей (например, добровольная смена работы сотрудником).

Фрикционная безработица возникает, когда работник добровольно ищет новую работу, которая подходит ему больше, чем предыдущая.

Безработица среди граждан в возрасте от 18 до 25 лет касается молодежи.

Зарегистрированная безработица – это незанятое население, находящееся в активном поиске подходящей работы. Такие граждане стоят на учете в службах занятости.

Скрытая безработица проявляется, когда население формально трудоустроено, но фактически не получает надлежащего дохода: во время спада производства трудовые ресурсы используются не полностью, но не увольняются. Скрытая безработица – это явление, также формирующееся по причине наличия трудоспособного населения, которое не желает быть зарегистрированным в статуе безработных граждан.

Значимость ресурсов труда заключается в их ведущем факторе производства, который обеспечивает использование иных его компонентов, которые участвуют в создании материально-бытовых благ. От эффективности применения труда в производственном процессе очень много зависят параметры функционирования национальной промышленности, уровень стоимости производства, качество выпускаемых изделий и др.Это было очень хорошо[50].

Состояние рынка труда формируется под влиянием:

---

[49] Вон С.М. Безработица: ее причины и последствия / С.М Вон// Молодой ученый. - 2019. - №17.1.-С.71

[50] Лукичев П.М. Рынок труда будущего. / Монография. – Санкт-Петербург: СанктПетербургский политехнический университет Петра Великого, 2021, С. 17

1. Естественных факторов (рождаемость, смертность) – естественное движение населения обеспечивается режимом воспроизводства. Под воспроизводством населения понимают беспрерывное возобновление и смену людских поколений (по соотношению рождения и смерти воспроизводство населения можно расширить, простить и уменьшить););

2. Механических факторов, которые находят свое отражение в миграционных процессах, то есть перемещение населения из одной местности в другую;

3. Приоритетности определенных профессий – оценка общественной значимости в

ряду профессий, специальностей, складывающаяся в общественном мнении;

4. МРОТ – является инструментом для борьбы с социальным неравенством, который государство использует для поддержки низкооплачиваемых работников;

5. Особенности населения – развитие человеческой популяции происходит путем самовозобновляемости различных структур (религиозные, этнические, психологические принадлежности).

Конъюнктура рынка труда может быть трех видов:

1. Трудодефицитной - на таком рынке труда характерен недостаток предложения рабочей силы;

2. Трудоизбыточной - на таком когда присутствует весьма большое число безработных, слежствем чего становится избыток предложения рабочей силы;

3. Равновесной - на таком рынке необходимый спрос на рабочую силу соответствует ее текущему предложению[51].

Если рынок труда является трудоизбыточным, то для него миграция не особо важна, за счет наличия избытка предложения он является «донором» поставщиком рабочей силы в другие регионы. Регионы-реципиенты за счет миграционных потоков имеют возможность сгладить проблему дефицита

[51] Гелета И.В. Экономика и социология труда: учебное пособие / И.В. Гелета. - РнД: Феникс, 2021, С.74

рабочей силы, но не исключена возможность роста безработицы среди местного населения, нецелесообразное использование образовательного и квалификационного потенциала, непропорциональное территориальное развитие, криминализация и т.д.

В структуре трудового рынка можно выделять его различные уровни.

1. Общегосударственные (федеральные) уровни - совокупность отношений по приобретению и продаже труда в масштабе страны; эффективность общегосударственных рынков труда будет зависеть от мобильности труда.Это было очень хорошо.В России, в сравнении с европейскими и американскими странами, мобильность трудового ресурса значительно ограничивается территорией, высокими различиями природных условий, значительной дифференциацией развития региона и уровня зарплаты в них и менталитом русского человека – отношением к родным, близким и местам проживания, и ментальностью русского человека — привязанностью семьи, друзей и места проживания.

2. Региональные уровни – уровни субъектов Российской Федерации, специфика трудового рынка которых зависит от уровня социального и экономического развития.

3. Локальные уровни – формируются обычно в сфере действия промышленного, строительного, аграрного и других комплексов. Мобильность работников максимальна, что связано с территориальным расположением, сравнительно низкими затратами на переключение с одного рабочего на другой.

Состояние рынка труда в текущей экономической ситуации России далеко от здорового. Отток зарубежного бизнеса из России отрицать невозможно. Ограничения начинают чувствоваться. Выставленные на неполную занятость и в отпуска за свой счет сотрудники все чаще выходят на поиски работы.

При этом официальная безработица с мая по октябрь плавает в диапазоне 3,8-3,9%. Октябрь прошлого года, для сравнения, 4,3%. До рекорда по

безработице, поставленного в феврале 1999 года (14,1%), очень далеко. Впрочем, не везде и не по всем социальным группам.

Есть конкретные проблемные регионы. В первую очередь это промышленные регионы, завязанные на производство товаров ушедших из России компаний. Да-да, пресловутая отверточная сборка и около того. Типичный пример — Ульяновская область, где скрытая безработица сейчас зашкаливает. Впрочем, проблемы региона решают, и часть высвобожденного персонала уже собирает беспилотные летательные аппараты. Аналогичным образом можно решить и проблему моногородов, где градообразующие предприятия пригодны к перепрофилированию[52].

Есть конкретные проблемные возраста. К примеру, поколение людей, которые получили образование в 90-х. Многие из них работают не по профилю, или вообще не трудоустроены.Однако, это не означает ли это, что Россию ждет массовая безработица. Скорее будет в обратное, потому что сложившаяся у нас демографическая ситуация и заданные направления санкционного давления заставляют подумать головой, прежде чем представлять стандартные последствия подобных кризисов в качестве прогнозов.

Кто у нас сейчас выходит на поиски работы? Люди 20-25 лет. Поколение маленькое, рождаемость в конце 90-х — начале нулевых была низкой. Нынешних 25-летних у нас примерно на треть меньше, чем 35-летних.

А уходит с рынка труда кто? Дети 60-х. Поколение не только большое, но и образованное по советским стандартам, когда инженерные специальности были в почете, а гуманитариев в своем окружении можно было пересчитать по пальцам.

В итоге мы можем получить вместо безработицы тотальную нехватку кадров по трем причинам:

1. Некем заменить выходящих на пенсию специалистов (причины — мало людей, не те специальности).

[52] Чекмарев О.П., Лукичев П.М., Конев П.А. Факторы изменений рынка труда России под влиянием пандемии covid-19 и стратегии адаптации работодателей // Экономика труда. 2021. № 4. с. 329

2. Из экономики изымаются трудоспособные мужчины и женщины.

3. Подсанкционная экономика, лишенная доступа к высоким технологиям.

В последние годы экономика России была подвержена череде стресс-факторов, ключевыми из которых являлись санкцнонное давление на экономику, а также развитие пандемии коронавирусной инфекции. Указанные факторы негативно отразились на общих темпах социально-экономического развития, снизили эффективность ключевых отраслей экономической активности и привели к дефициту бюджета даже в традиционно эффективных регионах, обладающих высоким уровнем деловой активности.

Сегодня для государства приоритетами в аспекте экономического развития страны вступает в том числе и осуществление комплекса мер, содействующих повышению активности квалицированной рабочей силой, минимизация безработицы в стране. Обеспечение занятости населения весьму существенно сказывается на в снижению социальной нестабильности в обществе и повышении общего качества жизни граждан.

На уровне регионов разрабатываются программы по оптимизации управления трудовыми ресурсами, устанавливаются основные приоритеты и ключевые показатели эффективности действия обозначенных программ.

Рынок труда - важнейший элемент национальной экономики. Он по сути представляет собой систему отношений, которыми обеспечивается воспроизводство и эффективное использование рабочй силы. Рынок труда можно также понимать как совокупность социально-трудовых отношений по поводу найма и использования работников. Рынок труда находится на стыке экономики и социологии[53].

Рынок труда формирует характер экономической системы - от его состояния зависит направление и динамизм развития других сфер общества. Рынок труда опосредует воздействие на материальное благополучие населения, определяет вектор развития иных социальных процессов.

[53] Рощин С.Ю., Разумова Т.О. Теория и правовое регулирование рынка труда. -М.: Статут, 2019 , С.17

Для экономики рынок труда также выражает и стоимости труда.

С точки зрения социологии рынок труда больше анализируется с позиций организационных аспектов и выражает собой в таком понимании социальные отношения в трудовой сфере, - т.е. найм и использование рабочей силы людей. На рынке труда с позиции социологии происходят коммуникации работодателей и работников.

Итак, рынок труда, как и другие рынки, можно описать с точки зрения компонентов спроса и предложения. Со стороны предложения речь идет, прежде всего, о количестве потенциальных работников и их характеристиках, в то время как со стороны спроса - о потребности работодателей в кадрах. На рынке труда происходит обмен трудовыми услугами, и именно взаимодействие работников и фирм определяет, в частности, цену труда, число занятых работников, а также условия труда, связанные с занятостью, такие как график работы и конкретные обязанности[54].

Безработица - это не только экономическое, но и социальное явление. Оно оказывает определенное влияние на экономическую жизнь страны. С точки зрения экономики полную занятость работающего населения можно назвать идеальным состоянием рынка труда. Социальная составляющая связана с личным удовлетворением человека, его способностью поддерживать желаемый уровень жизни и комфорта.

Если в стране высокий уровень безработицы, то экономика начинает страдать в первую очередь из-за неэффективного использования имеющихся ресурсов. Общественная жизнь подвергается деградации, расширению преступности, различным заболеваниям из-за нервной системы. Политика под давлением безработицы также может менять направление в зависимости от уровня социальной напряженности.

Безработица затрагивает практически все сферы жизни общества. Вот почему это одна из основных проблем, рассматриваемых в рамках

[54] Свистунов А.А., Щепанский И.С. Проблемные вопросы занятости и ее структура // Юридический мир.- 2019- № 4.- С. 55

макроэкономической теории. Проблема государственной поддержки безработных актуальна не только для нашей страны, но и для всего мирового сообщества[55].

Безработный – это человек не имеющий возможности трудится, но ри этом он способен и готов работать.

Действительная способность работать (трудоспособность) является материальным состоянием юридической личности безработного как потенциального работника и одинакова как для безработных, так и для работника.

Безработица имеет очень серьезные социальные последствия как для занятых, так и для тех, кто активно ищет работу. Исследователи давно обнаружили, что феномен безработицы оказывает очень сильное влияние на осведомленность людей, их поведение и социальную адаптацию к постоянно меняющимся условиям труда[56]. Условия жизни также постоянно меняются, и нельзя однозначно сказать, что безработица вовлечена недостаточно. Все это говорит о том, что безработица должна рассматриваться через призму социологии как полноценный социальный феномен.

Предметом социологии безработицы является сама безработица с характерными социальными характеристиками и их влиянием на общество. Предметом социологии безработицы является человек, который не работает, но активно ищет работу. В более широком смысле, целью является социальная группа «безработные» и социальные институты и организации, которые активно участвуют в поддержке занятости безработных граждан.

Безработица – это по сути негативное, но неизбежное социально-экономическое явление. Суть ее сводится к тому, что часть экономически активного населения, способного трудится как по профессии, так и на иных работах не находит себе должного применения.

---

[55] Калининская Ю. Д. Проблема безработицы в современной России // Молодой ученый. - 2018. - №49. - С. 34

[56] Попкова И.С. Занятость населения // Экономика и менеджмент инновационных технологий.- 2019.- № 11.-С. 26

Статус безработного дает гражданину определенно количество мер дополнительной помощи от государства. Он может рассчитывать на государственную финансовую поддержку.

Основная помощь государства выражается либо предоставлении денежных выплат (в зависимости от дохода гражданина), либо поиска работы, соответствующей предмету, а также консультативная помощь.

Безработным предоставляются: пособия по безработице, пособие при профессиональной подготовке и дополнительное профессиональное обучение, оплата за участие в общественных работах, финансовая помощь.

Кроме того, выплаты безработным гражданам могут быть предусмотрены региональным законодательством.

В одном ид дел судом первой инстанции установлено, что ответчик получал социальные выплаты по безработице. Выплаты производились на лицевой счет ответчика N 40817810138111323139 в наименование организации на общую сумму сумма. При постановке на учет ответчик письменно проинформировал ГКУ ЦЗН о том, что не имеет работы и заработка, не является учредителем (участником) юридического лица, не зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. В случае трудоустройства, получения заработка (вознаграждения) обязался сообщить об этом в органы службы занятости. Ответчик письменно предупреждался и о том, что в случае обнаружения факта (либо попытки) получения пособия обманным путем (в том числе сокрытия факта трудоустройства), выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного[57].

Помимо выплат, безработным гражданам предоставляются, в частности, следующие гарантии и меры поддержки:

1) психологическая поддержка и социальная адаптация на рынке труда;

2) организация временного трудоустройства безработных граждан с трудностями в поиске работы;

---

[57] Апелляционное определение Московского городского суда от 18.07.2019 по делу N 33-31239/2019

3) содействие в поиске самостоятельной работы;

4) помощь в переезде и перемещении в другое место для трудоустройства по направлению органов службы занятости и др.

Методы и формы социальной работы с безработными гражданами направлены на социальную защиту, обеспечение прав и гарантий, как основных, так и дополнительных в получении бесплатных услуг.

Страхование от безработицы выступает одним из эффективнейших средств социальной защиты, занятого населении в условиях рыночной экономики. В России на законодательном уровне закреплены гарантии гражданам, суть которых заключается в свободе выбора рода деятельности. Иными словами, никто не может заставить человека заниматься работой, которая не приходится ему по душе. Гражданин вправе выбрать режим труда, например сменный график или пятидневную рабочую неделю. Законодательство гарантирует охрану труда и правовую защиту от необоснованного отказа в приеме на работу.

Помимо основных услуг, для безработных граждан предусмотрены и определенные дополнительные услуги, которые осуществляются через организацию для данной категории граждан ярмарки вакансий. Трудно переоценить потенциал данной формы социальной работы, так предоставляет возможность встречи с работодателем в свободной форме и через непосредственное общение определить вариант, и условия трудоустройства.

Наиболее действенным координирующим мероприятием является помощь в социально-психологической адаптации безработных граждан. На практике, нуждающиеся в трудоустройстве граждане избегают обращений к психологу, в виду неправильно сформировавшегося представления о деятельности и помощи специалиста.

Большинству безработных граждан свойственно думать об отрицательном влиянии на их дальнейшее трудоустройство, так как работодателю не нужны специалисты, периодически испытывающие психологические трудности. Некоторые из безработной категории испытывают

стеснение в обращении за помощью к психологу, так как считаю, что должны самостоятельно справляться, с такого рода, трудностями.

Социальный работник оказывает помощь в обучении безработного навыкам самопрезентации. Данный вид социальной помощи, также является существенным в трудоустройстве гражданина, так как способствует формированию самостоятельности в постановке целей трудоустройства. В результате безработные овладевают навыками составления резюме, что в большинстве случаев, вне центра занятости, яв.ляется платной услугой, также навыками делового общения. Данные мероприятия способствуют эмоциональному подъему и нацеливанию на успех в приобретении желаемой работы.

Для восстановления коммуникативных способностей безработный может принять участие в социально - психологических тренингах, осуществляемых в клубной форме. Основные их задачи - информирование безработных граждан о состоянии на рынке труда, в первую очередь о наличии и видах востребованных профессий, также способствуют приобретению самостоятельных навыков в для активного поиска работы и презентации себя как специалиста.

Рынок труда в Российской Федерации к настоящему моменту остро реагирует на стрессовые ситуации и кризисные явления, возникающие в обществе и в экономике. Первоочередной задачей государственных институтов и региональных в том числе и муниципальных полномочных структур является отслеживание негативной динамики показателей, позволяющих оценить уровень занятости, спрос на рабочую силу, пропорции данных показателей и их диспропорции, а также принимать меры, которые будут способствовать стабилизации ситуации на рынке труда и повышать качество жизни населения, что, в свою очередь приведет к социальной стабильности в обществе и уверенности граждан в завтрашнем дне[58].

[58] Фомин А.А. Принципы социальной политики Российской Федерации в сфере преодоления бедности // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 3.- С. 26

Центрам занятости муниципальных образований необходимо активизировать работу среди незанятого населения, молодежи, пенсионеров и других категорий граждан, ищущих работу, открывать свое дело, одновременно обучая навыкам ведения бизнеса через бизнес-инкубаторы и консультантов районных администраций.

В нашей стране материальная социальная поддержка безработных – выражается в выплате им ежемесячного пособия по безработице.

Государство оказывает материальную поддержку безработным. Главной мерой является пособие безработице. Оно выплачивается, чтобы обратившееся лицо могло с ним комфортно жить на минимальном уровне. Это символическая компенсация, если у человека нет работы вообще. Но государство хочет, чтобы безработные искали работу в этот период. Если вы заплатите много денег, у вас не будет стимула искать их. Поэтому это пособие не связано с прожиточным минимумом, а те, кто мало работал или был уволен из-за плохого поведения, получают всего 1500 рублей в месяц.

Пособия по безработице являются одной из форм социальной поддержки людей, потерявших работу. Если поиск новой работы затянулся, можно зарегистрироваться в Центре занятости и получить финансовую помощь.

Пособия по безработице гарантируют гражданам, которые являются временно безработными, регулярные денежные выплаты от государства. Для того, чтобы получить такие платежи, нужно связаться с центром занятости.

Функции центра занятости:

- предоставление заинтересованным сторонам актуальной информации о вакансиях;
- направление претендентов на профессиональную подготовку или переподготовку;
- помощь в трудоустройстве граждан;
- регистрация пособий по безработице.

Пособие по безработице назначается после создания пакета документов и завершения регистрации в бюро по трудоустройству.

Безработные, не обратившиеся за регистрацией к специалистам службы занятости, этой льготы не получают. Кроме того, они не получают никакой информации о вакансиях в компаниях и компаниях, чья информация находится в центре занятости.

К мерам по уменьшению безработицы и минимизации ее последствий относятся:

− создание дополнительных рабочих мест,

- цифровизация сбора актуальной информации о состоянии рынка труда,

- устранение факторов, негативно влияющих на состояние и мобильность рабочей силы;

- введение государственных программ переквалификации работников;

- создание экономических стимулов роста спроса на товары и услуги;

- введение государственных мер поддержки бизнеса.

Активизация усилий органов государственной власти по развитию механизмов взаимодействия с бизнесом в содействии занятости и развитию рынка труда обеспечит также реализацию национального проекта по снижению уровня бедности в современной России.

Последовательное решение задач исследования позволило оценить современное состояние системы оказания государственных услуг по содействию занятости населения и предложить ряд мер по совершенствованию деятельности государственных органов власти по стабилизации занятости, развитию социального партнерства, которое во многом обеспечивает решение проблем не только полной и продуктивной занятости, но и бедности и повышения доходов населения.

Обеспечение эффективной деятельности государственной службы занятости потребует:

– совершенствование существующих технологий работы по предоставлению услуг безработному населению;

– введение для работодателей платных услуг, которые предоставляет государственная служба занятости.

С целью информирования населения о возможностях службы занятости, а также обеспечение потребности работодателей в рабочей силе необходимо:

– совершенствование системы информационной поддержки государственной политики занятости;

– информирование граждан о состоянии рынка труда через средства массовой информации, телевидение, радио и специализированные периодические издания;

–проведение научных исследований актуальных проблем рынке труда;

– совершенствование существующих и разработка, реализация новых программ по созданию условий для обслуживания безработных граждан.

Важной задачей государства в лице региональных и местных органов власти является разработка и обоснование нормативно-правовой базы с учетом местных условий, учитывающих приоритетные направления поддержки отраслей для самозанятости, создание стимулирующих условий для самозанятых лиц к переходу их деятельности в легальную сферу, что позволит повысить не только уровень занятости и благосостояния населения, но и увеличить доходы местного бюджета.

Активизация усилий органов государственной власти по развитию механизмов взаимодействия с бизнесом в содействии занятости и развитию рынка труда обеспечит также реализацию национального проекта по снижению уровня бедности в современной России.

Политика занятости - важнейшая составляющая всей социальной политики страны. Она должна быть направлена на проведении таких мер, которые формируют условия для более полного использования трудового потенциала населения.

Успешное выполнение майских Указов Президента РФ по снижению уровня бедности в стране комплексно связано с решением одной очень важной социально-экономической задачи - созданием условий для обеспечения в нашей стране наиболее полной и эффективной занятости населения.

Важным мероприятием сферы рынка труда является обеспечение сбалансированности спроса и предложения, увеличение занятости населения.

Итак, рынок труда играет важнейшую роль в национальной экономике любой страны. Как распределительный механизм, он организует процесс распределения работников по существующим (предлагаемым) рабочими местами. Его состояние напрямую влияет на производительность производства, рост экономики.

На данный период в Российской Федерации имеется определенная проблема с безработицей и уровнем занятости населения.

Большое значение для заключения проблем безработицы обладает формирование социальных общественных работ. Практическая деятельность иностранных государств демонстрирует, то что за этот счет возможно значительно уменьшить степень отрицательных результатов, связанных с безработицей.

Иным значимым направлением минимизации отсутствия работы нужно признать организацию подготовки и переподготовки сотрудников фирм и организаций. Количество занимающихся в ряде сфер российский экономики на самом деле чрезмерно. Таким образом, в нефтегазовом секторе управленческий аппарат в минувшие года был раздут из-за высоких цен на нефть. В электроэнергетике прослеживался тот же процесс вследствие способности определять монопольные цены. Никак не блещут отдачей и некоторые прочие сферы.

Эта работа на сегодняшний день обязана, в первую очередь в целом, рассматриваться как важная составная часть хода развития человеческого капитала.

Глава 3. Развитие системы социального обеспечения в РФ

3.1 Основные направления совершенствования социальной политики

В качестве проблем, которые можно выделить в рамках исследования по вопросу оказания социальной поддержки со стороны государства в адрес отдельных категорий граждан, стоит отметить следующее:

1. отсутствие системы перераспределения ресурсов при реализации государственных программ по обеспечению социальной поддержки отдельных категорий граждан;

2. приоретизация аспектов здравоохранения при обеспечении социальной поддержки отдельных категорий граждан со стороны государства под давлением сложной эпидемиологической ситуации по всему миру;

3. отсутствие налаженной системы обратной связи о реальных потребностях отдельных категорий граждан.

Социальная поддержка граждан представляется особенно сложным и многоаспектным направлением деятельности органов государственной власти, равно как и отдельная категория граждан, по нашему мнению, охватывает широкий перечень граждан разных возрастов и с разными особенностями, что вызывает необходимость оказания качественно разной социальной поддержки со стороны государства. Иными словами, по-нашему мнению, в государственном секторе не хватает системы перераспределения ресурсов при реализации тех или иных подпрограмм программы социальной поддержки населения.

Так, при финансировании социальной поддержки ветеранов войны принципиально важно учитывать различные демографические факторы, а также факторы актуальной обстановки на территории государства и в мире целесообразно пояснить, о каких факторах идет речь: в силу почтенного возраста ветераны войны с каждым месяцем стремительно сокращают свою численность по естественным причинам, что, на наш взгляд, позволяет снижать

уровень финансирования социальной поддержки данной категории граждан и перенаправлять объем средств для оказания социальной поддержки других отдельных категорий граждан (детей, молодых ученых и т.д., поддержка которых может принести положительный эффект в виде технологического прорыва и т.д.).

Второй проблемой, представленной нами выше, является приоретизация аспектов здравоохранения при обеспечении социальной поддержки отдельных категорий граждан со стороны государства под давлением сложной эпидемиологической ситуации по всему миру. На наш взгляд, подобная проблема продиктована беспокойством руководства страны об общем благосостоянии граждан Российской Федерации и сохранении здоровья нации.

Вместе с тем, по нашему мнению, проблема заключается в том, что все силы и ресурсы страны перенаправляются в сферу здравоохранения для обеспечения безопасности населения и борьбы с негативными последствиями коронавирусной инфекции. Это означает, что финансирование социальной поддержки отдельных категорий граждан претерпевает существенные изменения не в пользу защищаемого государством слоя населения.

Стоит также отметить, что по окончании стремительного распространения коронавируса государством не возобновляется стремительное оказание социальной поддержки именно отдельным категориям граждан. Последствия сложной эпидемиологической ситуации приобрели куда более чудовищный масштаб, в связи с которым поддержка оказалась необходима не только отдельным категориям граждан, но и гражданам, потерявшим работу в связи с последующим экономическим кризисом. Пострадал также сектор малого и среднего предпринимательства, что также требовало незамедлительных действий от руководства государства.

На работников сферы здравоохранения был возложен тяжелый груз ответственности по борьбе с разрастанием эффекта пандемии, что подтолкнуло органы государственной власти обратить внимание на финансирование их заработной платы. Правительством Российской Федерации был разработан

план преодоления экономических последствий эпидемии коронавируса.

В ходе исследования проблем отдельных категорий граждан нами уже было косвенно затронута там отсутствия системы выявления реальных потребностей отдельных категорий граждан. В действительности социальная поддержка отдельных категорий граждан на территории Российской Федерации базируется на оценочном мнении руководящего звена о нуждах данного слоя населения страны. На наш взгляд, непосредственно граждане, относящиеся к отдельной категории, как никто лучше знают о своих нуждах. Так, по нашему мнению, органам государственной власти имеет смысл наладить каналы обратной связи с отдельными категориями граждан в целях выявления действительно необходимых направления оказания социальной поддержки в целях повышения эффективности государственных программ.

Итак, законодательством Российской Федерации четко обозначен перечень лиц, которые имеют право относиться к отдельной категории граждан и, соответственно, могу получить определенную социальную поддержку со стороны государства. Лица, входящие в перечень отдельных категорий граждан, имеют разные основания для включения в него, что обуславливает необходимость разработки соответствующих мер социальной поддержки со стороны государства для каждой категории граждан. В действительности нами были рассмотрены различные меры социальной поддержки, которые предусмотрены российским законодательством для разных категорий граждан их числа особых категорий. Вместе с тем стоит отметить, что на современном этапе развития общества органы государственной власти шагнули далеко вперед, внедрив в свою деятельность проектное управление. Таким образом, для решения многих задач аппарата государственной власти, в частности, в отношении отдельных категорий граждан, на сегодняшний день реализуются различные государственные программы.

Также, раскрывая направления совершенствования социальной политики, стоит сделать акцент и на демографическую политику в старне. Она представляет собой целенаправленную деятельность органов

государственной власти и других социальных институтов в области регулирования процессов воспроизводства населения. Демографическая политика призвана воздействовать на создание необходимого для общества порядка воспроизводства населения, изменения или сохранения тенденций в сфере динамики структуры и численности населения, темпов их вариации, динамики уровня рождаемости, смертности, расселения, семейного состава, внешней и внутренней миграции, качественных характеристик населения.

Демографическая политика РФ является системой определения приоритетных целей и задач, влияющих на демографическое развитие населения. Научно-обоснованная концепция является основой демографической политики. Она составляет идеологическое и правовое пространство, в сфере которого могут создаваться программные документы по вопросам поддержки семьи и рождаемости, продолжительности жизни и здоровья, миграции и других аспектов демографического развития страны.

Концепция демографической политики формируется на долгосрочный период. Реализация концепции предполагает стабильное социально-экономическое развитие государства, что обусловливается долгосрочностью достижения ожидаемых результатов и инерционностью демографических процессов.

Цель демографической политики РФ - постепенная стабилизация количества населения и создание предпосылок для будущего демографического роста.

Задачи демографической политики РФ формируются в следующих сферах:

- в области расселения и миграции;
- в области укрепления семьи и стимулирования рождаемости;
- в области увеличения ожидаемой продолжительности жизни и укрепления здоровья.

В соответствии с поставленными целями и задачами формируются приоритетные направления развития демографической политики.

Приоритеты демографической политики в сфере миграции и расселения сотсоят в следующем:

- создание эффективной системы защиты законодательных прав вынужденных мигрантов на территории Российской Федерации,
- создание необходимых условий в целях сокращения эмиграционного оттока, который ведет к сокращению творческого, интеллектуального и научно-технического потенциала населения Российской Федерации. Обеспечение легализации миграции в Российской Федерации посредством использования соответствующих финансовых, организационных, правовых и других механизмов,
- привлечение иммигрантов, в первую очередь граждан государств СНГ, основываясь на селективной миграционной политике.

В вопросах укрепления семьи и стимулирование рождаемости необходимо:

- создание и реализация стратегии деинституализации детей-инвалидов, детей-сирот, и развитие форм по семейному обустройству,
- формирование общественного мнения о необходимости создания семьи с двумя детьми и более, молодой семье в первую очередь,
- повышение уровня воспитательного потенциала семьи как основного субъекта социализации при помощи формирования у молодежи, подростков и детей ориентации на рождение двух и более детей и на полную семью,
- ориентация системы личностных и общественных ценностей на семью, которая состоит из родителей с несколькими детьми, посредством усиления важнейших интересов данных семей при создании и реализации социальной политики государства. Создание необходимых условий для жизнедеятельности семьи, которые дают возможность рождения, воспитания и содержания нескольких детей и направленных на обеспечение перехода от малодетной семьи (1-2 ребенка) к среднедетной семье (3-4 ребенка).

Для укрепления здоровья и увеличения продолжительности жизни населения потребуется:

- укрепление состояния здоровья подростков и детей, в первую очередь за счет совершенствования мероприятий по снижению уровня травм и отравлений, курения, наркомании и алкоголизма, развития оздоровления, отдыха и физической культуры,
- сохранение здоровья пожилых людей, для которых приоритетными являются профилактика инфекционных, онкологических, эндокринных и сердечно-сосудистых заболеваний,
- улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте, преимущественно за счет проведения профилактических мероприятий сокращению уровня отравлений и травм, и также ранней диагностике новообразований, инфекционных болезней и болезней системы кровообращения,
- сохранение репродуктивного здоровья населения посредством совершенствования лечебно-диагностической помощи и профилактической деятельности.

Важно подчеркнуть, что эффективность социальной защиты во многом зависит от экономического благополучия государства. Сегодня перед Россией стоит задача модернизации отечественной экономики, развития приоритетных в долгосрочной перспективе отраслей экономики, в том числе информационных технологий, высокотехнологичного производства и непроизводственной сферы.

3.2 Перспективы развития пенсионной системы в России

Право на получение пенсии является одним из видов социальной поддержки со стороны государства своим гражданам. В Конституции

Российской Федерации признано право на получении пенсии всеми гражданами. Вместе с тем, с учетом всех условий, допускается назначение различной пенсии с учетом индивидуальных особенной и различных факторов[59].

Реализовать право на получение пенсии в России может каждый гражданин. Однако для этого необходимы основания, потому что пенсия не выплачивается произвольно. Кроме того, в России существует множество видов пенсий, которые условно можно разделить на страховые, государственные и социальные. Подобный подход к разделению пенсий возник достаточно давно, однако понятие страховой пенсии появилось уже в современной России, когда право на пенсию стало зависеть от страхового стажа, в то время как, например, в советской России приоритетным был трудовой стаж гражданина[60].

В настоящее время проблематичным является активное реформирование пенсионной системы, когда получение страховой пенсии обусловлено осуществлением отчислений со стороны работодателя. Со стороны государства в настоящее время отсутствует достаточно эффективное администрирование осуществления отчислений, вследствие чего право многих граждан, работодатели которых либо не осуществляли отчислений, либо занижали размер заработной платы[61].

Главным основанием для получения права на пенсионное обеспечение в настоящее время является объективная нетрудоспособность гражданина, которая может зависеть от различных факторов. Право получить пенсию возникает у каждого гражданина России. Вместе с тем закрепление на законодательном уровне дифференцированного подхода к определению условий и оснований получения пенсии позволяет выделить различные виды.

---

[59] Лунгу Е.В. Конституционные правоотношения и пенсионная реформа как фактор объективной правовой реальности // Российская юстиция.- 2019.- N 2.- С. 58

[60] Зайцева Е.М. Реализация прав социально незащищенных граждан в процессе взаимодействия с Пенсионным фондом России // Социальное и пенсионное право.- 2020.- № 2.- С. 30

[61] Колесник А.П. Сбережение народа России и развитие пенсионной системы страны // Социальное и пенсионное право. 2021. N 4. С. 44

Классифицировать пенсии можно различным способом, поскольку это зависит от того критерия, который взят за основу при осуществлении сравнения.

В целом, россияне всё ещё очень недовольны пенсионными реформами. Многие люди желают возвращения прошлого, когда на заслуженный отдых выходили в 55. Интернет-критики заявляют, что в нашей стране «вообще не продержаться без должной помощи», гражданину за 50. Работу найти в таком возрасте чрезвычайно сложно

Есть несколько видов пенсионного обеспечения. Их назначение зависит от возраста, здоровья, стажа и места работы, жизненных обстоятельств и особого статуса.

Страховая пенсия. Ее назначают по старости, инвалидности или при потере кормильца.

Накопительная пенсия формируется из взносов и дохода, с учетом возраста и желания граждан, учитывается на специальном счете.

Государственное пенсионное обеспечение - эту пенсию выплачивают за выслугу лет, по старости, инвалидности, при потере кормильца или как социальную

Чтобы выйти на пенсию по старости, должны совпасть три условия.

Наступил пенсионный возраст. По общему правилу для женщин это 60 лет, а для мужчин — 65. В переходный период с 2019 по 2028 год граждане могут выйти на пенсию в более раннем возрасте.

Есть минимальный страховой стаж. По общему правилу он составляет 15 лет. Но до конца 2023 года действует переходный период, в течение которого страховой стаж ниже. Например, в 2021 году для выхода на пенсию достаточно 12 лет страхового стажа.

Есть нужное количество пенсионных коэффициентов. С 2015 года страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента не ниже 6,6. Ежегодно коэффициент увеличивается на 2,4, пока не достигнет величины 30.

Пенсию могут назначить на 24 месяца раньше, чем гражданин достиг общего пенсионного возраста. Для этого гражданин должен составить заявление и подать его по общим правилам. Условие: женщина должна достигнуть 55 лет, а ее стаж составляет не менее 37 лет, а мужчина должен достигнуть 60 лет и его стаж – 42 года.

Некоторые граждане могут выйти на пенсию досрочно. Такая возможность появляется, если человек работал:

- в особых территориальных условиях;
- особых условиях труда;
- других условиях, которые нужны для досрочного назначения пенсии, например, по определенной профессии[62].

Перечень лиц, у которых есть право на досрочную пенсию, и условия ее назначения определяют статьи 30–32 Закона о страховых пенсиях.

Пенсию по старости назначают бессрочно. С нее не взимают НДФЛ. Обычную пенсию нельзя передать по наследству, только накопительную. Зачисляют страховую пенсию на банковские счета без комиссии.

Чтобы начать получать пенсию по старости, необходимо представить в ПФР документы, которые подтвердят ваш возраст, место жительства, гражданство и стаж. Если есть льготы или дополнительные обстоятельства, их тоже нужно подтвердить документами.

Основной документ, который подтверждает стаж, – трудовая книжка. Если в ней нет нужной записи или есть ошибки, то подтвердить стаж можно с помощью других документов: справок с лицевых счетов, расчетных книжек, трудовых договоров или справок об уплате страховых взносов[63].

Получить некоторые из этих документов можно быстро. Например, получить выписку с лицевого счета можно на портале «Госуслуги» – это займет пару минут. Но иногда для подтверждения стажа надо делать запросы в архивы,

---

[62] Арачеев В.С. Право социального обеспечения России: Учебное пособие. - Томск: Томский государственный университет, 2018, С.108

[63] Дорошенко Е.Н. Конституционные стандарты достойной жизни и свободного развития человека при проведении пенсионной реформы // Актуальные проблемы российского права. -2018.- N 12.- С. 39

собирать справки и выписки. Позаботьтесь об этом заранее. Иначе придется соглашаться с теми данными, которые есть в системе персонифицированного учета ПФР.

Обычно пенсию назначают автоматически. Однако система не безупречна и может не учесть доплаты, которые вам положены. Особенно это касается региональных выплат.

Формирования пула финансовых ресурсов для пенсии происходит путем получения:

- страховых взносов граждан;
- денежных средств из федерального бюджета;
- отчуждения средств в результате действия различных финансовых санкций;
- инвестиционных доходов;
- добровольных страховых взносов физических лиц и организаций;
- денежного резерва накопительной части пенсионного обеспечения[64].

Система пенсионного обеспечения (далее по тексту также применяется ПО) целесообразно определить как совокупность взаимодействующих и взаимосвязанных органов и учреждений, субъектов обеспечения, нормативно правовых актов и видов обеспечения, источников финансирования, направленных на реализацию прав граждан в сфере ПО.

До 2015 года для отечественной системы ПО было свойственно разнообразие видов трудовых пенсий: по старости (состоящая из страховой и накопительной частей); по инвалидности; по случаю потери кормильца. С 2015 года понятие «трудовая пенсия по старости» заменено понятием «страховая пенсия», введен новый порядок ее формирования. На сегодняшний день можно говорить о страховых пенсиях по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

[64] Зарипова А.Р., Хамитова Г.М. Пенсионная реформа в Российской Федерации: ожидания и результаты // Социальное и пенсионное право.- 2020.- N 3.- С. 32

Состояние системы ПО определяется значительным числом факторов, в том числе демографических; экономических, собственно пенсионных и пр.

Целесообразно обратить внимание на факторы, оказывающие прямое влияние на ее состояние (долгосрочную финансовую устойчивость и стабильность), а именно социальные и демографические, макроэкономические, трудовые, а также уровень развития пенсионного страхования.

Критическое значение для оценки финансовой устойчивости системы ПО имеет способность полностью выполнять обязательства по выплате страховых пенсий. Вместе с тем ее формальной устойчивости может оказаться недостаточно, чтобы считать действия системы ПО удовлетворительными. Речь идет о ситуации увеличения «разрыва» между пенсиями и заработной платой. В этом случае коэффициент замещения (как соотношение средней пенсии и средней заработной платы) рассматривается как показатель эффективности национальных пенсионных систем[65].

1 января 2023 г. Пенсионный фонд и Фонд социального страхования объединили в Социальный фонд России. Решение направлено на оптимизацию взаимодействия ведомства с бизнесом и физлицами СФР — это Социальный фонд России, образованный 1 января 2023 г. в результате слияния Пенсионного фонда (ПФР) и Фонда социального страхования (ФСС). Решение утверждено Федеральным законом от 14.07.2022 г. № 236-ФЗ.

СФР делегировали функции и полномочия, которые ранее выполняли ПФР и ФСС. Деятельность Фонда ориентирована на население, юрлиц и индивидуальных предпринимателей.

Основные функции СФР:

- назначение и выплата пенсий, государственных пособий, компенсаций;
- обеспечение по обязательному социальному страхованию;

[65] Кондракова И.А., Шепеленко М.Ю. Обязательные социальные фонды в России: проблемы и перспективы // Социальное и пенсионное право.- 2019.- № 6.- С. 12

- персонифицированный учёт граждан в системах пенсионного и социального страхования;

- инвестирование пенсионных накоплений;

- анализ финансового состояния систем социального и пенсионного состояния, определение стратегии долгосрочного развития;

- обеспечение социальной защиты населения;

- обеспечение медицинской, социальной и профессиональной реабилитации;

- и другие.

Объединение ПФР и ФСС упростило получение пособий и других социальных услуг.

Больше не нужно обращаться в два отделения, чтобы получить пособие. Достаточно подать заявление в офис СФР — у ведомства уже есть все данные, которыми раньше обменивались ПФР и ФСС. Благодаря оптимизации, сократился срок назначения пособий.

Также упростились и ускорились удалённые консультации. Гражданам доступна единая горячая линия, на которой специалисты отвечают на интересующие вопросы. Можно самостоятельно найти необходимую информацию — на сайте СФР, в группах в «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Телеграм».

Прочие преимущества:

- сохранение обязательств — СФР выполняет все функции и услуги ПФР и ФСС.

- автоматическое назначение выплат за счёт оптимизации обмена данными. Например, материнский капитал назначают без посещения офиса. В ведомстве уже есть все данные о рождении ребёнка и необходимости социальной выплаты.

- частные исполнители получили право на больничные и пособия. Если со специалистом без ИП и самозанятости заключили гражданско-правовой договор, заказчик обязан уплатить страховые взносы.

- рост величины социальных выплат за счёт введения единого тарифа страховых взносов.

- распространение социальных объектов благодаря освобождению офисных помещений, которые раньше занимали ПФР и ФСС. Например, в пилотном режиме тестируют центр общения для людей старшего поколения. Они открывают новые возможности для самореализации и организации досуга.

После объединения фондов ПФР и ФСС изменятся страховые взносы. Будет введён единый платёж вместо отдельных взносов на ОПС, ОМС и т.д. А Федеральное Казначейство будет распределять средства по направлениям самостоятельно. Страховой взнос будет делиться так:

- в бюджет Социального Фонда — 72,8% на обязательное пенсионное страхование (ОПС);

- 8,9% на социальное страхование для больничных и выплат в связи с материнством (СС);

- в бюджет ФОМС — 18,3% на обязательное медицинское страхование (ст. 1 Закона № 264-ФЗ от 14.07.2022).

Юрлица и ИП уже могут применять единый налоговый платёж в порядке эксперимента, если подавали заявление в ФНС об особом порядке перечисления до 4 мая. С 1 января 2023 года ЕНП станет обязательным в части страховых взносов.

Для работодателей устанавливается единая предельная величина базы (ЕПВБ) по платежам в единый Социальный фонд России. На 2023 год это будет ЕПВБ для взносов на ОПС с 1 января 2022 года (1,565 млн рублей), проиндексированная на рост средней заработной платы. Её точная сумма пока неизвестна.

С 2024 года предельное значение облагаемой базы будет изменяться ежегодно вместе со средней зарплатой (ст. 2 Закона № 239-ФЗ от 14.07.2022).

ЕПВБ — сумма вознаграждений за год конкретному физическому лицу, с которой уплачиваются страховые взносы. Она считается нарастающим итогом.

С доходов, которые превысят ЕПВБ, взносы не взимаются, кроме следующих случаев:

- дополнительные тарифы на ОПС по ст. 428 НК РФ — это работы с опасными и вредными факторами;
- дополнительное социальное обеспечение по ст. 429 НК РФ для лётных экипажей и отдельных групп работников угольной промышленности.

Направления реформирования национальных пенсионных систем широко обсуждаются общественностью, властными структурами и научным сообществом на протяжении последних десятилетий. В фокусе обсуждения различные вопросы: от неизбежности увеличения налоговой нагрузки на трудоспособное население и бюджеты фондов социального страхования; оценки рисков пенсионной системы и долгосрочного прогнозирование ее развития до необходимости перехода на новую «модель» системы ПО; изменения параметрических элементов системы (в частности, изменение системы начисления пенсионных выплат) и т. д. Таким образом, необходимость изменения систем ПО и в системах ПО актуальных для всех современных государств.

Обратим внимание на общие вызовы всем системам ПО. Один из них – демографический кризис. Демографический кризис как негативные тенденции в изменении соотношения лиц трудоспособного и нетрудоспособного возрастов, неизбежно отражается как на экономике, так и на ПО (как возможность потери стабильности и устойчивости распределительной компоненты). Объективный характер явления позволяет его рассматривать как вызов всем пенсионным системам, поскольку отражает общемировые тренды. В связи с этим сложившаяся демографическая ситуация в Российской Федерации не уникальна.

В частности, в России в 2019 году нагрузка на 1000 работающих составляла 804 иждивенца (моложе трудоспособного возраста, и старше), то к 2035 году соотношение будет 1000 к 824.

По прогнозам население России к 2035 году сократится на 1.7 млн. человек, число трудоспособных граждан - на 5,4 млн. человек, численность экономически активного населения снизится на 2,8 млн. человек.

По состоянию на начало 2020 года, пенсионеры составляли порядка 30 % от всего населения России; пенсионные отчисления осуществлялись за 53 млн. работающих граждан, а получателей пенсий, сформированные на их основе, 43,5 млн. человек. Хотя численность пенсионеров на самом деле свыше 46,1 млн. человек (пенсии военнослужащим и ряду других категорий граждан формируются по другим критериям).

Итак, на 53 млн. официально трудоустроенных приходится 43,5 млн. пенсионеров, т.е соотношение 1,2:1. Если оперировать «круглыми» цифрам, то на 6 человек, перечисляющих пенсии, приходится 5 человек получателей.

В сложившейся ситуации было принято решение (ФЗ № 350 – ФЗ) в качестве смягчения возможных негативных последствий от роста демографической нагрузки к 2023 году увеличить пенсионный возраст мужчин до 65 лет и женщин до 60 лет. Поэтапное увеличение трудоспособного возраста должно изменить «картину».

Это можно (было бы) рассматривать как способ не только решения демографической проблемы, но и способ сохранения сбалансированности и устойчивости распределительной компоненты пенсионной системы как главной проблемы в условиях демографической нагрузки.

По мнению инициаторов данной меры, при среднем варианте прогноза на 2021-2035 года общий процент нетрудоспособного населения будет снижаться, а трудоспособного, наоборот, повышаться.

Как представляется, «ответ» на демографический вызов в виде увеличения пенсионного возраста до 65 лет для мужчин и 60 – для женщин (ФЗ №350-ФЗ) с целью обеспечения финансовой устойчивости и стабильности пенсионной системы, не столько «решил», сколько «заложил основы» новых проблем, которые предстоит решать в будущем.

Прежде всего потому, что повышение пенсионного возраста влечет за собой увеличение и среднего размера пенсии, а это может привести к нарушению финансовой устойчивости системы ПО в долгосрочной перспективе, с одной стороны, и обострению «конкуренции» на рынке труда, с другой.

Уменьшение продолжительности официальной трудовой деятельности также формирует собой серьезную сложность.

Для России характерна большая численность неработающих граждан трудоспособного возраста. К сожалению, данный показатель не рассматривался (и не рассматривается) при соотношении трудоспособного и нетрудоспособного населения, когда проблему нарушения «баланса» было «предложено» решить посредством увеличения трудоспособного возрасти (ФЗ-№350-ФЗ).

В частности, в 2021 году численность «незанятых» выросла на 62 тыс. и составила 4,014 млн. неработающих граждан трудоспособного возраста, не являющихся инвалидами (даже при достаточно низких официальных показателях безработицы).

Также имеется значительное число граждан, получающих льготные и досрочные пенсии.

На данный момент пенсионное законодательство сложно рассматривать как систему: оно огромно, порой непоследовательно и довольно противоречиво; включает в себя разнородные по юридической силе нормативные акты. Одна из причин - одновременное использование всего массива пенсионного законодательства, включая отмененные, которые действовали с 1956 г. до 1 января 2015 г.[66].

Отмеченные проблемы прямо или косвенно связаны со стабильностью и устойчивостью системы ПО. Следовательно, ниже предложенные направления,

[66] *Харитонова Ю.Н. Деятельность Пенсионного фонда России в социальном обеспечении населения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2022. - № 2. - С. 18*

способы и возможные инструменты их решения, должны ее сделать более финансово устойчивой и сбалансированной.

Решение проблем стабильности и устойчивости распределительной компоненты системы ПО во многом связаны с демографической нагрузкой.

Представляется целесообразным обратить внимание на то, что демографическая нагрузка не тождественна пенсионной нагрузке. Первое понятие значительно шире, и подразумевает прямое или косвенное обеспечение не только пенсионеров, но и детей, и неработающее население трудоспособного возраста.

В 2019 году эффективный коэффициент демографической нагрузки был равен 104%. Для сравнения: в 1998 году в России он был 150,6%. В 2020 году в Болгарии, Латвии, Польше, Румынии, Словакии соотношение численности работающих и «иждивенцев» было примерно 120%, во Франции – 150%.

Вклад «иждивенцев» в возрасте до 20 лет составлял 45,4 п.п., мужчин и женщин в возрасте 60/55 лет – 42,2 п.п.; иждивенцев в возрасте 20 – 59/54 лет – 16,5 п.п. Таким образом, несмотря на «старение» населения, до сих пор на 1 занятого приходится большее число детей и молодых людей в возрасте до 20 лет, чем неработающих лиц пенсионного возраста.

По прогнозам экспертов, ситуация радикально изменится к 2050 году: эффективный коэффициент демографической нагрузки в Российской Федерации прогнозируется 140%. При этом «вклад» иждивенцев в возрасте до 20 лет составит 52 п.п.; 60/55 и старше – 70 п.п., 20 – 69/54 – 18 п.п.

Главная проблема в условиях «демографической нагрузки» - не сама «нагрузка», а повышение эффективности распределительного компонента[67].

На сегодняшний день обыденной практикой стали дотации (трансферты) бюджета центральных правительств для достижения сбалансированности и финансовой устойчивости публичных пенсионных фондов.

[67] Котенко В.Е. Современное состояние и перспективы развития пенсионного обеспечения в России // Вектор экономики.- 2021.- № 6. - С. 34

Если обратить внимание на рейтинги зарубежных стран в международных индексах пенсионных систем - Melbourne Mercer Global Pension Index и в Pension Sustainability Index, то, несмотря на трансферты (дотации) из государственных бюджетов при разном «характере» и «природе» систем ПО, то картина впечатляет (таблица приложения 2).

Таким образом, бюджетные трансферты в системах ПО – норма. Что касается практики, то доля средств федерального бюджета и доли трансферта на ОПС в доходах ПФР от доли ВВП, то в 2020 году доля трансфертов в доходах ПФР была равна 36% (это 9,4% ВВП), на 2021 год запланировано 36,8% (4,7% ВВП); на 2022 – 38,9% (8,3 % ВВП); на 2023 – 38,1% (7,4 %), что все-таки существенно ниже, чем в западноевропейских странах (например, Австрии, Бельгии, Финляндии, Греции, Франции, Германии, Венгрии, Италии и пр.), где она варьируется от 10% до 16,5%[68].

В связи с отсутствием обоснований уменьшения / увеличения трансферта на ОПС, целесообразно, во-первых, утвердить методику расчета трансфертов на обязательное пенсионное страхование; во-вторых, зафиксировать трансферт федерального бюджета на выплату страховых пенсий на неизменной величине по отношению к ВВП.

В этом случае проблема системы ПО в части уровня ПО (динамики соотношения среднего размера страховой пенсии и средней заработной платы) была бы не такой явной, а, возможно, и отсутствовала бы.

За последние два десятилетия в результате реформирования российская пенсионная система претерпела существенные изменения. Начало реформирования (или один из ее этапов, по мнению ряда исследователей) связывают со вступлением в силу в 2002 году Федерального закона № 173- ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ №173-ФЗ), в котором были определены следующие задачи: повышение уровня ПО граждан, формирование стабильного источника для дополнительных доходов,

[68] Быкова Н. Н. Вопросы пенсионного страхования в Российской Федерации // Карельский научный журнал. – 2021. – Т. 6. – № 4 (21). – С. 136

достижение долгосрочной финансовой сбалансированности пенсионной системы.

Для этого были изменены «структура» трудовой пенсии, условия ее формирования и исчисления размера; заложены основы базовых страховых принципов развития отечественной пенсионной системы. К числу последних относятся:

- государственная гарантия минимального уровня ПО всех категорий пенсионеров;

- эквивалентность пенсионных обязательств пенсионным правам застрахованных лиц;

- финансовая самостоятельность и долгосрочная сбалансированность бюджета ПФР[69].

Размер трудовой пенсии гражданина стал зависеть исключительно от суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС), уплаченных (начисленных) с его заработной платы и учтенных на лицевом счете застрахованного, а также от продолжительности периода выплаты пенсии (время дожития).

Пенсионные права граждан (трудовой стаж и заработок), приобретенные до 2002 года, были преобразованы (конвертированы) в расчетный пенсионный капитал (далее – РПК) на 1 января 2002 года, величина которого определялась как эквивалент суммы уплаченных взносов в ПФР до 2002 года, и устанавливалась «обратным счетом» из размера потенциально полагающейся пенсии всем застрахованным лицам.

Для этого была проведена оценка пенсионных прав, с учетом ранее приобретенных, т.е. виртуальная пенсия, исчисленная исходя из стажа и заработка по состоянию на 1 января 2002 года, преобразована в виртуальные страховые взносы. Конвертация пенсионных прав носила разовый характер и была завершена к 1 января 2013 года.

---

[69] Балашев Н.Б. Проблемы функционирования Пенсионного фонда РФ // Экономика и бизнес: теория и практика.- 2019. - № 5-2.- С. 9

Базовая часть в составе трудовой пенсии была выделена, для того, чтобы упорядочить установленные ранее действовавшим законодательством выплаты, не связанных со страховым стажем, и являлась государственной гарантией минимального ПО граждан при наличии у них определенной продолжительности страхового стажа. Она устанавливалась для всех пенсионеров в фиксированном размере, который подлежал дифференциации в зависимости от возраста, степени ограничения способности к трудовой деятельности (группы инвалидности), наличия на их иждивении нетрудоспособных членов семьи[70].

Были установлены единые требования к продолжительности страхового стажа для установления трудовой пенсии по старости на общих основаниях - не менее 5 лет (вместо ранее существовавших не менее 25 лет для мужчин и 20 для женщин). Дополнительное повышение размеров пенсии для граждан, проживающих и/или работающих в районах Крайнего севера или местностях, приравненных к ним: с 1 января 2004 года – для проживающих - увеличение базовой части трудовой пенсии на районный коэффициент; с 1 января 2008 для работающих ее увеличение на 50 % или 30 % соответственно за 15 календарных лет работы.

Задачи пенсионной реформы периодов на 2002 и 2003-2008 годы вступили в противоречие с налоговой реформой, осуществляемой параллельно. Ожидания, что снижение ставки ЕСН приведет к расширению налоговой базы, себя не оправдали. Принятие популистских решений для снижения социального напряжения (монетизация социальных льгот, повышение базовой части пенсий сверх нормативов индексации; расширение перечня «нестраховых» периодов, учитываемых при расчете пенсий, и повышенных пенсий работниками Крайнего Севера в любом регионе и пр.) еще более усугубили зависимость финансирования системы ПО от федеральных трансфертов. Неудачным

[70] Боброва Д.Н. Обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации: социальный эффект // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. - 2019. - № 6 (120). - С. 156

оказалось и формирование системы обязательных пенсионных накоплений из-за отсутствия информационных, организационных и правовых основ.

С начала 2010 года происходит введение механизма валоризации РПК застрахованных лиц, что позволило повысить размеры пенсий в первую очередь лицам, имеющим «советский» стаж. Преимущества валоризации в том, что удалось «избежать» уравнительного принципа увеличения пенсии, увеличить размер пенсионных выплат низкооплачиваемым категориям населения, а не только лицам с высокими заработками.

Наряду с валоризацией было осуществлено и введение социальной доплаты к пенсии как адресной государственной социальной помощи для малоимущих неработающих пенсионеров.

С 1 января 2015 года вступил в силу ФЗ №400-ФЗ, установивший новые требования к страховому стажу для определения права на страховую пенсию - с учетом переходных положений, предусматривающих ежегодное (с 1 января 2016 года) увеличение минимального стажа на 1 год с 6 до 15 лет.

Что касается нового порядка формирования пенсионных прав граждан и назначения страховой пенсии (новой пенсионной формулы), то размер по старости был поставлен в зависимость от количества отработанных гражданами календарных лет и их индивидуального заработка, а также страховых взносов в течение всей трудовой жизни, которые в результате ее расчета должны быть переведены в пенсионные коэффициенты.

Данная формула, в отличие от ранее действовавшей, отражает годовую сумму начисленных или уплаченных страховых взносов в относительных (индивидуальный пенсионный капитал, далее – ИПК), а не абсолютных величинах (рублях). При этом максимальная величина годового ИПК при назначении страховой пенсии не может быть более 10. Базовая часть трудовой пенсии преобразована в фиксированную выплату к страховой пенсии с сохранением тех же целей и условий ее установления[71].

[71] Напсо М. Б. Актуальные проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в контексте реформирования пенсионной системы Российской Федерации // Современное право. – 2019. – № 2. – С. 38

Предусмотрен механизм, направленный на стимулирование трудовой активности граждан, с одной стороны, и «сберегающий» средства ПФР, с другой. В частности, с 2015 года введен коэффициент для повышения размера фиксированной выплаты за отложенный на год и более выхода на пенсию; с 2016 - ограничение выплаты пенсий работающим пенсионерам (без учета сумм индексации); с 2017 - установлено поэтапное повышение пенсионного возраста государственным гражданским служащим.

Завершающий этап трансформации ПО - вступление в силу Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – ФЗ №350-ФЗ). Установлено поэтапное повышение пенсионного возраста для остальных категорий граждан.

Предоставлены льготы отдельной категории граждан, значительно перевыполнивших требования к страховому стажу, необходимые для назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях. На период с 2019 по 2024 годы предусмотрено ежегодное увеличение страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней, исходя из утвержденных ФЗ № 350- ФЗ стоимости пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии. Так, с 1 января 2019 года обеспечена индексация пенсий выше уровня инфляции[72].

Несмотря на предпринятые меры, делать заключение о том, что в результате пенсионных реформ последнего десятилетия была создана устойчивая и сбалансированная пенсионная система, обеспечивающая качество и достойный уровень ПО граждан, к сожалению, не представляется возможным.

Будучи гарантом социальных прав граждан, государство играет главную роль в построении механизма их защиты, необъемлемым элементом которой выступает пенсионная система.

---

[72] Садыков Р. М. Социальное положение российских пенсионеров в современных условиях // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2021. - № 6 (июнь).- С. 211

Общая цель пенсионного обеспечения - поддержании наших граждан материальной помощью после прекращения трудовой деятельности.

Пенсия - слово латинского происхождения. Оно означает денежную выплату, предназначенную для определенных категорий граждан. Такая денежная выплата имеет целевое назначение при утрате трудоспособности или при достижении пенсионного возраста или инвалидности.

Согласно официальной информации, начиная с 2006 года, количество пенсионеров в России стабильно возрастает. принципы страхования остаются полностью невыполненными в пенсионной системе. До сих пор нет эффективных финансовых стимулов для развития дополнительных (добровольных) форм пенсионного страхования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальное обеспечение, как часть всей государственной социальной политики стоит рассматривать как комплекс особых мер, сочетающих в себе систему нормативных, экономических и социальных мер с применением которых государство обеспечивает гарантированность реализации права человека и достойный уровень жизни населения страны.

Стоит согласится с позицией о том, что развитость государственной социальной политики будет тогда, когда в стране обеспечены всеми необходимыми ресурсами являются медицинское обеспечение граждан, решен жилищный вопрос населения, на должно уровне обеспечены бытовые условия проживания; функционирует система дополнительных мер поддержки семьи и материнства; любой гражданин при необходимости уверен в том, что ему будет предоставлено нужное социальное обслуживание.

Социальная политика главным образом связана с таким институтом, как социальное обеспечение. Оно в свою очередь предполагает наличие в стране таких ресурсов, которые минимизируют социальное неравенство в обществе, гарантируют гражданам необходимое пенсионное обеспечение по разным основаниям. В случае возникновения трудной жизненной ситуации в стране с развитым уровнем социального обеспечения своих жителей каждому будет оказана соответствующая финансовая, организационная и иная необходимая помощь.

Социальная политика в России основывается на конституционном принципе, согласно которому Российская Федерация - социальное государство, которое обеспечивает достойную жизнь и свободное развитие человека.

На основании ч. 2 ст. 7 Конституции РФ в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система

социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

На основании ч. 1 ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Конституции РФ гарантирована общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии каждый вправе бесплатно получить на конкурсной основе.

В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Согласно ч. 2 ст. 44 Конституции РФ каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области

культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды; обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни.

В настоящее время многие специалисты отмечают, что российская социальная политика развита не достаточно. Наличие в обществе многих экономических, социальных и иных проблем не позволяет утверждает нам о том, что продекларированная ст. 7 Конституции РФ характеристика России, именно как социального государства, достигнута. В этом аспекте относить Россию полностью социальному типу государства пока преждевременно.

Огромная часть населения страны тратит на питание более 50% от общей суммы своих доходов. Ставшая часть денег идет на уплату коммунальных платежей и иных обязательных ежемесячных услуг.

В условиях социально-экономической нестабильности, вызванной мировым финансовым кризисом, положение многих российских семей остается достаточно сложным. Негативные процессы в экономической сфере (рост инфляции, безработицы, неполной занятости, задолженности по заработной плате) привели к снижению жизненного уровня малообеспеченных групп населения.

Семья - фундамент всей демографической ситуации. Наше государство нуждается в укреплении семьи и сокращении семейного неблагополучия. В последнее годы в нашей стране уделяется пристальное внимание совершенствованию механизма реализации государственной политики в интересах семьи и детей. Эта политика формируется и реализуется на различных уровнях. Защита семьи в целом, а также охрана материнства и детства - сегодня объект приоритетного государственного внимания.

Задача государства в развитии отечественной социальной политики прежде всего лежит в разрешении экономических проблем. В целом основной проблемой развития социальной политики России на современном этапе является недостаточное финансирование ее проблем.

Одним из важнейших направлений социальной политики России является социальная защита пенсионеров (пожилых граждан) инвалидов. Важной функцией социального государства является в том числе и предоставление гарантий предоставления социальных услуг инвалидам и пенсионерам на федеральном и региональном уровнях.

В современных условиях экономического развития Российской Федерации существует проблема ограниченности финансирования в сфере социальной поддержки инвалидов, особенно это касается регионов. Тем самым нарушаются права инвалидов на социальную защиту, которые определены и урегулированы федеральным и региональным законодательством. Все это говорит о необходимости повышения эффективности реализации системы социального обеспечения инвалидов на законодательном уровне.

Для улучшения текущего положения и недопущения развития в дальнейшем выявленных проблем, разработаны следующие предложения по улучшению социальной политики в отношении пожилых людей и инвалидов:

1. Создать условия, при которых некоторые услуги для граждан пожилого возраста, не имеющих льготного статуса, были бы дешевле или бесплатными. Например, бесплатный проезд в общественном транспорте, скидки на коммунальные услуги, привоз питьевой воды на дом, а также косметический ремонт в квартирах и подъездах. Это можно реализовать с помощью привлечения НКО, а также используя механизм государственно-частного партнерства.

2. Поддержка и развитие благотворительных фондов и благотворительных организаций, занимающихся оказанием помощи пожилым людям, за счет регионального бюджета и направления на рабочие места квалифицированных специалистов, а также работа волонтеров и сотрудников

социальных служб в разных районах города, которые могли бы оказывать помощь пожилым людям в повседневной жизни. Опыт работы волонтеров в период режима самоизоляции необходимо тиражировать и распространять на повседневную жизнь и после окончания эпидемии.

3. Организовать помощь пожилым гражданам в написании и отправке всех необходимых документов через электронный формат, а также создание упрощенных платформ для более легкого освоения Интернет-сайтов, которые необходимы пожилым людям в настоящее время. Это можно делать как на базе тех клубов, про которые мы говорили выше, а также с помощью развития сети волонтеров, которые могли бы приходить по заявкам пенсионеров к ним домой и помогать в этой сфере.

4. Увеличение информированности пожилых людей о существующих мерах поддержки. Это можно реализовать через рекламу на телевидении, баннерах и плакатах на улицах города, а также за счет объявлений, размещенных на информационных стендах в подъездах и местах массового скопления людей.

Организация и исполнение всех рекомендательных мероприятий позволят достичь следующего социального эффекта:

- улучшить и повысить уровень жизни пожилых людей;
- создать благоприятную и комфортную среду для их проживания;
- избежать и предотвратить многие болезни, и травмы;
- сделать пожилых людей более информированными о своих правах и возможностях получения дополнительных выплат и льгот.

В качестве законодательных новаций по теме исследования модно выделить следующие предложения.

1. Предлагается инвалидам I и II групп, занимающим жилые помещения государственного или муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, и состоящим (состоявшим) на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также возвратившим ранее приватизированные ими жилые помещения в государственный или

муниципальный жилищный фонд (квартиры, комнаты, индивидуальные жилые дома) предоставить право выкупа жилья по рыночной стоимости за вычетом из его стоимости 18 квадратных метров жилья, оцененного исходя из средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Внедрение предлагаемой новой нормы в статье 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" безусловно позволит реализовать право на жилье инвалидам I и II групп, по несколько лет стоящими в очереди на улучшение жилищных условий.

2. Необходимо законодательно закрепить меры содействия занятости молодежи, предусматривается предоставление финансовой поддержки работодателям, принимающим на работу граждан, относящихся к молодежи; содействие трудоустройству в свободное от учебы время граждан, обучающихся в образовательных организациях. Также важно урегулировать и вопросы противодействия нелегальной занятости: установить систему мер по ее сокращению и полномочия органов власти в этой сфере деятельности.

3. Многодетная семья - это не просто ячейка общества, а опора государства в дальнейшем его развитии. При этом многодетная семья - крайне уязвима. Невзгоды и горести, которые случаются в жизни каждого человека, для многодетной семьи могут в два счета обернуться катастрофой. Для достижения указанных показателей необходимо принятие комплексных мер поддержки, которые бы стимулировали желание супругов иметь не одного, двух, а более детей, т.е. к созданию многодетной семьи. Реализация такой задачи требует от государства и разработки и принятия Федерального закона «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации».

4. Весьма острой в наше время является проблема особой категории населения – «дети Войны». Сегодня указанные граждане достигли пенсионного возраста, и государство обязано обратить внимание на их достаточно сложное

материальное положение. Большинство из этих граждан, кроме трудовых или социальных пенсий и скромных социальных выплат из бюджетов субъектов Российской Федерации, не имеют иных источников существования. Данная категория граждан нуждается в особом внимании государства, так как, пережив вместе со взрослыми тяготы и лишения военного времени, они до настоящего времени не имеют официального признания на государственном уровне так же, как и ветераны Великой Отечественной войны. Для решения такой проблемы требуется разработка и скорейшее принятие специального закона – «О мерах социальной поддержки детей, пострадавших в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов».

Также подчеркнем, что система пенсионного обеспечения в нашей стране в последние два десятилетия претерпела множество изменений системного и параметрического характера, направленных на повышения уровня ПО граждан, обеспечения ее устойчивости и финансовой стабильности. Однако, принятые меры себя не оправдали. Наряду с общими вызовами системам ПО (сохранение сбалансированности и устойчивости распределительной компоненты пенсионной системы в условиях демографической нагрузки и уменьшение продолжительности официальной трудовой деятельности), на сегодняшний день сохраняют актуальность проблемы, объединенные в работе в группы проблем, в частности, такие как низкий уровень пенсионного обеспечения и растущие запросы на достойное обеспечение в старости; проблемы «базы» уплаты пенсионных взносов и финансирования страховых пенсий.

В качестве рекомендаций для их разрешения, что будет способствовать совершенствованию системы ПО в Российской Федерации, нами было предложено:

- изменить отношение к демографической нагрузке и трансфертам федерального бюджета;

- создание системы, снижающей административную нагрузку на плательщиков.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 01.03.2023) //Собрание законодательства РФ.- 03.01.2005.- № 1 (часть 1).- ст. 14
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 11.01.2023) // Российская газета.- N 256.- 31.12.2001
4. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О государственной социальной помощи" // Собрание законодательства РФ.- 19.07.1999.- N 29.- ст. 3699
5. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ.- 27.11.1995.- N 48.- ст. 4563,
6. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - №52. - Ст. 7007.
7. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 01.09.2022) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. -№52. - Ст. 7007.
8. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 11.01.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №17. - Ст. 1915.
9. Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 N 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» (ред. от 14.12.2020) // Собрание законодательства РФ.- 01.12.2014.- N 48.- ст. 6872.

10. Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 N 588 "О признании лица инвалидом" (ред. от 24.01.2023) // Собрание законодательства РФ.- 11.04.2022.- N 15.- ст. 2506
11. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 21.10.2019 N 29-КГ19-6 [Электронный ресурс] //http://base.consultant.ru
12. Апелляционное определение Московского городского суда от 18.07.2019 по делу N 33-31239/2019 [Электронный ресурс] //http://base.consultant.ru
13. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.04.2020 N 78-КГ20-5 [Электронный ресурс] //http://base.consultant.ru
14. Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 27.09.2017 N 74-АПГ17-12 [Электронный ресурс] //http://base.consultant.ru
15. Апелляционное определение Московского городского суда от 08.07.2021 N 33-20183/2021 [Электронный ресурс] //http://base.consultant.ru
16. Аббасова, Е.В., Васильев, В.А., Новокшонов, К.А. Трудоустройство инвалидов с психическими заболеваниями: вопросы теории и практики / Е.В.Аббасова, В.А.Васильев, К.А.Новокшонов // Вестник ЮУрГУ Серия: Право.- 2019.- Т. 19.- N 4. С.- 27-28.
17. Аверин, А. Н. Социальная политика / А. Н. Аверин. – М. : Издво РАГС, 2020. – 560 с.
18. Азарова, Е.Г. Право граждан на справедливое социальное обеспечение / Е.Г.Азарова // Журнал российского права.- 2022.- N 8. С.- 77 - 78
19. Арачеев, В.С. Л.А. Право социального обеспечения России: Учебное пособие. / В.С.Арачеев,- Томск: Томский государственный университет, 2018 – 215с.
20. Асалиев, А.М. Экономика труда / А.М.Асалиев. - М.: Инфра-М, 2020 – 305с.
21. Бабикова, М.А. Кудрявцева, Е.В. Материнский капитал как решение демографических проблем / М.А.Бабикова Е.В.Кудрявцева // Синергия наук. - 2021. - № 7. - С. 365-366.

22. Байдина, О. Трудоустраиваем инвалидов: с чем придется столкнуться работодателю / О.Байдина // Трудовое право.- 2018.- N 5.- С. 51-52.
23. Балашев, Н.Б. Проблемы функционирования Пенсионного фонда РФ / Н.Б.Балашев // Экономика и бизнес: теория и практика.- 2019. - № 5-2.- С. 9-10
24. Боброва, Д.Н. Обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации: социальный эффект / Д.Н.Боброва // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. - 2019. - № 6 (120). - С. 156-157
25. Быкова, Н. Н. Вопросы пенсионного страхования в Российской Федерации / Н. Н.Быкова // Карельский научный журнал. – 2021. – Т. 6. – № 4 (21). – С. 136-137
26. Вон, С.М. Безработица: ее причины и последствия / С.М Вон// Молодой ученый. - 2019. - №17.1.- С.71-72
27. Выдрин, И.В., Выдрина, И.И. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов: вопросы теории и практики / В И.В.ыдрин, И.И.Выдрина // Современное право. 2019. № 9. С. 27-28
28. Гелета, И.В. Экономика и социология труда: учебное пособие / И.В. Гелета. - РнД: Феникс, 2021 – 205с.
29. Глотов, С.А., Ращупкина, М.Г. И снова о ст. 7 Конституции Российской Федерации (как мы строим социальное государство) / С.А.Глотов, М.Г.Ращупкина // Безопасность бизнеса.- 2019.- N 4.- С. 22-23.
30. Григорьев, И.В., Щайхатдинов, В.Ш. Право социального обеспечения: учебное пособие / И.В.Григорьев, В.Ш.Щайхатдинов. - Екатеринбург: Изд-во госуниверситета, 2017 – 302с.
31. Гриненко, А.В. Государственная и муниципальная социальная политика / А.В.Гриненко.- М.: КноРус, 2018 – 90с.
32. Гулина, М. А. Словарь-справочник по социальной работе / М. А.Гулина. – Питер, 2018 – 400 с.

33. Гуцко, П.А. Ориентация социального обеспечения на достойный уровень жизни как принцип права социального обеспечения / П.А.Гуцко // Трудовое и социальное право. 2022. № 2 (42). С. 14-19.
34. Долженкова, Г.Д. Право социального обеспечения / Г.Д.Долженкова.- М.: Юрайт, 2018 – 225с.
35. Дорошенко, Е.Н. Конституционные стандарты достойной жизни и свободного развития человека при проведении пенсионной реформы / Е.Н.Дорошенко // Актуальные проблемы российского права. -2018.- N 12.- С. 39-40
36. Дугужева, Б.Х.-М. Становление и развитие законодательства о правах лиц с ограниченными возможностями здоровья в России / Б.Х.-М.Дугужева // Социальное и пенсионное право. -2017.- №2.- С. 43-44.
37. Жабуровская, А.А. Социальная защищенность и проблема обеспечения гармоничного развития личности в современной России. Сборник материалов Международной научно-практической конференции / А.А.Жабуровская.- М., 2022 – 170с.
38. Зайцева, Е.М. Реализация прав социально незащищенных граждан в процессе взаимодействия с Пенсионным фондом России / Е.М.Зайцева // Социальное и пенсионное право.- 2020.- № 2.- С. 30-31
39. Зарипова, А.Р., Хамитова, Г.М. Пенсионная реформа в РФ: ожидания и результаты / А.Р.Зарипова, Г.М.Хамитова // Социальное и пенсионное право.- 2020.- N 3.- С. 32-33
40. Изварина, Ю. Ю. Правовое регулирование защиты права от бедности на международном уровне и в социальном законодательстве Российской Федерации: соотношение норм и проблемы их коллизий / Ю.Ю.Изварина // Вопросы российского и международного права.- 2020.- Том 10. - № 1А. С. 120-121.
41. Каминская, Ю.Н. Защита прав многодетных семей на получение мер государственной поддержки / Ю.Н.Каминская // Законность.- 2019.- N 10.- С. 17-18

42. Климова, О.С., Егорова, А.Е. Безработица в России и мире: анализ основных тенденций / О.С.Климова, А.Е.Егорова // Общество: экономика, политика, право.- 2021.- N 1.- С. 112-113
43. Кожина, Ю.А., Фроловская, Ю.И. Социальная политика государства в отношении пенсионных прав / Ю.А.Кожина, Ю.И.Фроловская // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 3.- С. 32-33
44. Колесник, А.П. Сбережение народа России и развитие пенсионной системы страны / А.П.Колесник // Социальное и пенсионное право. 2021. N 4. С. 44-45
45. Кондракова, И.А., Шепеленко, М.Ю. Обязательные социальные фонды в России: проблемы и перспективы / И.А.Кондракова, М.Ю.Шепеленко // Социальное и пенсионное право.- 2019.- № 6.- С. 12-13
46. Корсаненкова, Ю.Б. Понятие безработного и социальный риск безработицы в контексте системного подхода / Ю.Б. Корсаненкова // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 4.- С. 48-49
47. Костина, С.Н. Модели многодетности в современном российском обществе (результаты нарративного интервью) / С.Н.Костина // Социологические исследования. 2021. № 3. С. 92 – 93.
48. Котенко, В.Е. Современное состояние и перспективы развития пенсионного обеспечения в России / В.Е.Котенко // Вектор экономики.- 2021.- № 6. - С. 34-35
49. Лукичев, П.М. Рынок труда будущего. / П.М.Лукичев.- Монография. – Санкт-Петербург: СанктПетербургский политехнический университет Петра Великого, 2021 – 102с.
50. Лунгу, Е.В. Конституционные правоотношения и пенсионная реформа как фактор объективной правовой реальности / Е.В.Лунгу // Российская юстиция.- 2019.- N 2.- С. 58-59
51. Маматказин, И.Р. К вопросу о формировании функций права социального обеспечения /И.Р.Маматказин // Пермский юридический альманах. Ежегодный научный журнал. 2018. № 1. С. 42 -43

52. Маматказин, И.Р. Социально-обеспечительные компенсационные выплаты и компенсационная функция права социального обеспечения: проблемы теории / И.Р.Маматказин // Актуальные проблемы российского права. 2022. N 6. С. 90 - 91
53. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования . 4-е изд., перераб. и доп. / Е. Е.Мачульская.- М. : Издательство Юрайт, 2020 – 377с.
54. Напсо, М. Б. Актуальные проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в контексте реформирования пенсионной системы Российской Федерации / М. Б. Напсо // Современное право. – 2019. – № 2. – С. 38-39
55. Никитина, А.В. Направления совершенствования финансового механизма социального обслуживания населения России / А.В.Никитина // Социал. политика и социология. – 2019. – № 5-1. – С. 115-116.
56. Новикова, В.В. Социальная помощь как объект правового регулирования: общетеоретический и отраслевой аспекты / В.В.Новикова // Ленинградский юридический журнал. СПб.: Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина, 2019.- N 4.- С. 229-230
57. Павловская, О.Ю. Занятость и трудоустройство: правовые аспекты и актуальные проблемы правоприменения / О.Ю. Павловская // Право и экономика.- 2019.- № 1.- С. 74-75
58. Павловская, О.Ю. К вопросу о профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании безработных и незанятых граждан / О.Ю Павловская // Трудовое право в России и за рубежом.- 2016. - № 4.- С. 16
59. Попкова, И.С. Занятость населения / И.С.Попкова // Экономика и менеджмент инновационных технологий.- 2019.- № 11.-С. 26
60. Поплавская, В. Анализ судебной практики по привлечению к ответственности работодателя по вопросам трудоустройства инвалидов / В.Поплавская // Трудовое право.- 2019.- N 12.- С. 73-74.

61. Рощин, С.Ю., Разумова, Т.О. Теория и правовое регулирование рынка труда / С.Ю.Рощин, Т.О.Разумова. -М.: Статут, 2019 - 80с.
62. Садыков, Р.М. Социальное положение российских пенсионеров в современных условиях / Р.М.Садыков // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2021. - № 6 (июнь).- С. 211-212
63. Свистунов, А.А., Щепанский, И.С. Проблемные вопросы занятости и ее структура / А.А.Свистунов, И.С.Щепанский // Юридический мир.- 2019-№ 4.- С. 55-56
64. Симонова, М.В. Экономика труда: учебник для академического бакалавриата / М. В. Симонова. — М. : Издательство Юрайт, 2018 – 201с.
65. Сулягина, Е.А. Труд и занятость - объекты конституционно-правового регулирования в Российской Федерации как социальном государстве / Е.А. Сулягина // Современное право.- 2018.- № 6.- С. 29-30
66. Уткин, Д.В., Зеленова, Н.А. Понятие и нормативно-правовое регулирование социально-правовой зашиты инвалидов в Российской Федерации / Д.В.Уткин, Н.А.Зеленова // Правовая реформа.- 2021.- № 3 (7).- С. 63-64.
67. Фомин А.А. Имплементация международно-правовых стандартов социальной помощи малоимущим в российскую правовую систему // Российская юстиция. 2018. N 8. С. 25-26
68. Фомин, А.А. Принципы социальной политики Российской Федерации в сфере преодоления бедности / А.А.Фомин // Социальное и пенсионное право.- 2019.- N 3.- С. 26-27.
69. Харитонова, Ю.Н. Деятельность Пенсионного фонда России в социальном обеспечении населения / Ю.Н.Харитонова // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2022. - № 2. - С. 18-19
70. Цаликова, В.В. Организационно-экономические основы развития региональной системы социального обслуживания лиц с ограниченными возможностями здоровья / В.В.Цаликова // Социальное обслуживание. - 2020. - №12. - С.9.10
71. Чекмарев, О.П., Лукичев, П.М., Конев, П.А. Факторы изменений рынка труда России под влиянием пандемии covid-19 и стратегии адаптации

работодателей / О.П.Чекмарев, П.М.Лукичев, П.А. Конев // Экономика труда. 2021. № 4. С. 329-330

72. Шабанов, Р.И. Правовая природа права на занятость / Р.И. Шабанов // Трудовое право в России и за рубежом.-2018.-№ 4.- С. 12 -13
73. Швед, Е.Н. Международно-правовые основы защиты прав детей-инвалидов / Е.Н.Швед // Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки.- 2021.- № 1.- С. 86-87
74. Якимчук, С.В. Социальная защита населения и ее совершенствование в современных условиях. Монография / С.В.Якимчук. - Белгород, 2018 – 87с.
75. Янбухтин, Р.М. Правовое регулирование социального обеспечения лиц, подлежащих государственной защите / Р.М.Янбухтин // Вестник УЮИ.- 2018.- №3 (81). - С.8-9

Выпускная квалификационная работа – дипломная работа выполнена мной совершенно самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них. Выпускная квалификационная работа – дипломная работа прошла проверку на корректность заимствования в системе «АНТИПЛАГИАТ».

Настоящим подтверждаю, что даю разрешение Университету «Синергия» на размещение полного текста моей выпускной квалификационной работы – дипломной работы, отзыва на мою выпускную квалификационную работу – дипломную работу в электронно-библиотечной системе Университета «Синергия».

_____ / Вяткина А. А.
(Подпись) *(Ф.И.О.)*

«___» _____ 20__ г.