**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ИГСУ, КАФЕДРА ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Выпускная квалификационная работа

Обеспечение национальных целей стабилизации и повышения уровня жизни населения (на примере Республики Башкортостан)

Работу выполнила:
Доценко Виктория Викторовна -
слушатель программы
профпереподготовки (ИУ-20-21)
Научный руководитель:
**Соловьев Александр Евгеньевич,
к.пед.н., доцент**

Москва – 2023

Содержание

Введение.....3
1. Теоретико-методологические основы стабилизации и повышения уровня жизни населения.....6
1.1. Понятие «уровень жизни населения».....6
1.2. Критерии и показатели уровня жизни населения.....10
2. Исследование уровня жизни населения на примере Республики Башкортостан.....19
2.1 Социально-экономическая характеристика Республики Башкортостан…19
2.2 Оценка уровня жизни населения на примере Республики Башкортостан.25
3 Мероприятий и рекомендации по обеспечению национальных целей стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан.....29
3.1. Национальные цели стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан.....29
3.2 Рекомендации по обеспечению национальных целей стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан.....36
Заключение.....43
Список использованных источников.....47

Введение

Обеспечение регионами высокого уровня своей конкурентоспособности в современных условиях во все большей степени предполагает необходимость формирования лучших, по сравнению с территориями - конкурентами параметров не только отражающих уровень экономического развития региона и степень благоприятности условий ведения бизнеса, но и достигнутые стандарты качества жизни местного населения.

Актуальность исследования подтверждается современными тенденциями в социальной сфере большинства стран мира, связанными с распространением коронавирусной инфекции. Эта тема в настоящее время – одна из самых обсуждаемых на телевидении, радио, в интернет-пространстве, блогах и социальных сетях.

Очень важно обратить внимание на необходимость комплексного подхода к решению любых возникающих проблем и использованию стратегического подхода и долгосрочного мышления при принятии управленческих решений на уровне управления муниципальными образованиями, особенно в нестандартных ситуациях и случаях, характеризующихся новыми вызовами. Это, прежде всего, означает, что любое принимаемое решение должно быть обдуманным, аргументированным и обоснованным, соразмерным реальной ситуации.

Отличительной характеристикой текущего положения регионов и муниципальных образований, принявших меры в ответ на наличие заболевающих коронавирусом, является неопределенность, которая требует нестандартных подходов к государственному управлению в условиях новой реальности.

Главной стратегической целью социальной политики государства является повышение уровня жизни своих граждан. Данная цель определяет векторы развития экономической, политической, культурной и других сфер

как на государственном, так и на муниципальном уровне. На сегодняшний день категория качества жизни выходит на первый план в государственной политике и социальной работе, поскольку через эту категорию возможно осуществлять интегральную оценку эффективности управления.

Целью данной работы является разработка мероприятий и рекомендаций по обеспечению национальных целей стабилизации и повышения уровня жизни населения на примере Республики Башкортостан.

Задачи:

- изучить понятие «уровень жизни населения»;

- рассмотреть критерии и показатели уровня жизни населения;

- представить социально-экономическую характеристику Республики Башкортостан;

- оценить уровень жизни населения на примере Республики Башкортостан;

- выделить национальные цели стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан;

- разработать рекомендации по обеспечению национальных целей стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан.

Объектом исследования в работе выступает Республика Башкортостан.

Предметом исследования в работе является уровень жизни населения.

Степень изученности темы исследования. Данная тема является достаточно изученной и комплексно отражена в работах как отечественных, так и зарубежных авторов. В работе были использованы следующие научные труды в области исследования уровня жизни населения: Гаврилова И.А., Макаров А.Д., Борисов С.А., Захарова С.Г., Соменкова Н.С., Чупров И. В., Баркенхоева Р.А., Иванова М.В., Идигова Л.М., Михайлова М.В., Прокопова Л.И., Пыльцова Т.П., Пятакова А.С., Иванова М.А., Семакова Н. В., Строева Г.Н., Федотов А.А. и др.

Информационная база исследования. В работе использовались федеральные законы, нормативно-правовые акты Российской Федерации, регламентирующие деятельность муниципальных образований в рамках повышения уровня жизни населения; материалы научных конференций и семинаров по изучаемой тематике; материалы периодических изданий, а также информация официальных сайтов по вопросам реализации социальной политики и др.

Теоретическая значимость данной работы состоит в систематизации критериев и показателей уровня жизни населения, применяемые в России и зарубежной практике и их сравнительной характеристике.

Практическая значимость данного исследования состоит в разработке рекомендаций по обеспечению национальных целей стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан.

Научная новизна данной работы состоит в результатах исследования динамики уровня жизни населения в Республике Башкортостан.

Для характеристики уровня жизни населения в работе использовались следующие **методы**: логический, системный, диалектический, исторический и институциональный.

Структура работы представлена введением, тремя главами, заключением, списком использованных источников и приложениями.

1. Теоретико-методологические основы стабилизации и повышения уровня жизни населения

1.1. Понятие «уровень жизни населения»

Категория «уровень жизни населения» имеет междисциплинарный характер, находится на стыке, в первую очередь, экономики и социологии, что позволяет нам определить ее как социально-экономическую категорию. В рассмотрении данной проблематики выделяют объективный и субъективный подходы.

Объективный подход оперирует статистическими показателями, оценивающими объекты и явления окружающей нас действительности. Субъективный же подход направлен на выявление отношения населения к окружающей действительности, а также ожидаемой или желаемой картины мира.

Считается, что термин «уровень жизни» впервые был отражен в экономической проблематике Дж. Гэлбрейтом в 1960-х гг. Широкоупотребительным, а затем и введенным в научный оборот оно стало благодаря Дж. Кеннеди и именно западное научное сообщество являлось научным авангардом в изучении данной проблематики. В определении понятия «уровень жизни» мы бы хотели основное внимание сосредоточить на трудах отечественных ученых, занимающихся данной проблематикой. Следует отметить, что категория «уровень жизни» имеет явный прикладной характер и большинством авторов суть данного явления раскрывается не через понятийно-категориальный аппарат, а через структурно-функциональный и методологические подходы. Так, большинство авторов предпочитает раскрывать суть данного явления через формализацию системы индикаторов оценки качества жизни населения.

Абсолютное большинство исследователей сходится в том, что качество жизни являет собой более широкое понятие, чем уровень жизни, но

трактовок его сущности и структуры предлагается большое множество, что иллюстрирует таблица 1.1.

Таблица 1.1 - Ключевые подходы к определению сущности понятия «уровень жизни»

№	Определение	Автор
Экономика		
1	Комплекс характеристик жизни индивида (группы людей или всего населения, обусловливающих его состояние в конкретное время, в определённых условиях и месте и обеспечивающих адекватность их параметров деятельности и потребностям человека	Всероссийский НИИ технической эстетики
2	Уровень развития и степень удовлетворения комплекса потребностей и интересов людей, определяемые социальным самочувствием населения	Всероссийский центр уровня жизни»
3	Категория, связанная с потребностями высших уровней, она складывается из ряда важнейших для человека ценностей	Пыльцова Т.П.[1]
4	Комплексная категория, включающая в себя уровень и образ жизни населения	Иванова М.В. [2]
Социология		
6	Категория, выражающая качество удовлетворения материальных и культурных потребностей индивидов	Энциклопедический социологический словарь
7	Качество социальной и физической (как искусственной, так и природной) окружающей среды, в котором люди пытаются удовлетворить свои нужды и реализовать потребности	Строева Г.Н. [3]

Многие авторы (С.А. Айвазян, Н.М. Римашевская, Ш.М. Валитов, Е.В. Фахрутдинова и др.), определяя уровень жизни как научную категорию, говорят о ее интегральности. В частности, Ш.М. Валитов и Е.В. Фатхутдинова акцентируют внимание на степени развития и полноте удовлетворения комплекса потребностей.

---

[1] Пыльцова Т.П. Качество жизни населения // Конкурентоспособность территорий Материалы XXII Всероссийского экономического форума молодых ученых и студентов. - 2019. - № 6. - С. 201-203.

[2] Иванова М.В. Качество жизни населения как фактор поддержания региональной конкурентоустойчивости // Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия. - 2020. № 5. - С. 199-202.

[3] Строева Г.Н. Уровень и качество жизни населения: оценка территориального неравенства // Ученые заметки ТОГУ. - 2019. - № 2. - С. 317-324.

С.А. Айвазян, говоря об интегральности понятия уровня жизни, связывает его с моделями регионального развития[4].

А.И. Россошанский и Е.А. Чекмарева, используя подход С.А. Айвазяна, уровень жизни рассматривают как структорно сложную межотраслевую категорию, объединяющую в себе структурно-физические, материальные и социотрудовые показатели жизнедеятельности человека, подчеркивая единство и взаимосвязанность этих показателей.

Ряд ученых (Л.М. Боблакова, В.В. Дмитриев. М.В. Кучиева, В.Л. Салбиева, Л.А. Тухужева, А.А. Джанкулаев и др.) акцент в понимании уровня жизни смещают на качество удовлетворения различных потребностей (материальных, духовных, социальных, культурных и т.д.).

Следует также отметить, что многие авторы акцентируют внимание на региональной составляющей категории «уровень жизни», связывая набор ее индикаторов с региональной спецификой. О.В. Шувалова отмечает, что должна существовать значительная разница в оценке уровня жизни жителей Москвы и качества жизни жителей удаленных от столицы регионов и муниципальных образований.

Обобщая существующие подходы, можно констатировать, что под понятием «уровень жизни населения» чаще всего понимают комплексную характеристику природно-климатических, социально-экономических, экологических, социокультурных условий жизнедеятельности населения и положения человека в обществе. Уровень жизни при этом является структурной составляющей качества жизни, охватывая материальные потребности человека.

Именно поэтому повышение не только уровня, но и качества жизни населения должно являться ключевым целевым ориентиром деятельности региональных органов власти и управления. Решение данной задачи, подразумевающее постоянное устойчивое повышение параметров качества

---

[4] Айвазян С.А., Афанасьев М.Ю., Кудров А.В. Интегральный индикатор качества условий жизни // Цифровая экономика. – 2019. – № 1 (5). – С. 43–56.

жизни населения на протяжении достаточно длительного периода времени, является важнейшим фактором обеспечения не только конкурентоспособности, но и конкурентоустойчивости территории[5].

Таким образом, процессы управления как повышением уровня жизни населения, так и региональной конкурентоустойчивостью ориентированы на решение комплекса территориальных экономических, экологических и социальных проблем.

Подобная ситуация вполне логично предполагает использование в качестве теоретической и методологической парадигмы согласованного решения данных проблем постулатов концепции устойчивого развития.

В современных условиях формирование комплекса целевых ориентиров развития конкурентоустойчивости любой территории, подразумевает необходимость согласования экономических, социальных и экологических целей, в своем единстве формирующих базу для устойчивого регионального развития (см. рисунок 1.1.).

Исходя из этого, можно констатировать, что региональная конкурентоустойчивость представляет собой более совершенную форму территориальной конкурентоспособности, которой присуща ориентация на достижения целей устойчивого развития и целом и повышения качества жизни населения как комплексного многоаспектного понятия, в частности.

---

[5] Иванова М.В. Качество жизни населения как фактор поддержания региональной конкурентоустойчивости // Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия. - 2020. - № 5. - С. 199-202.

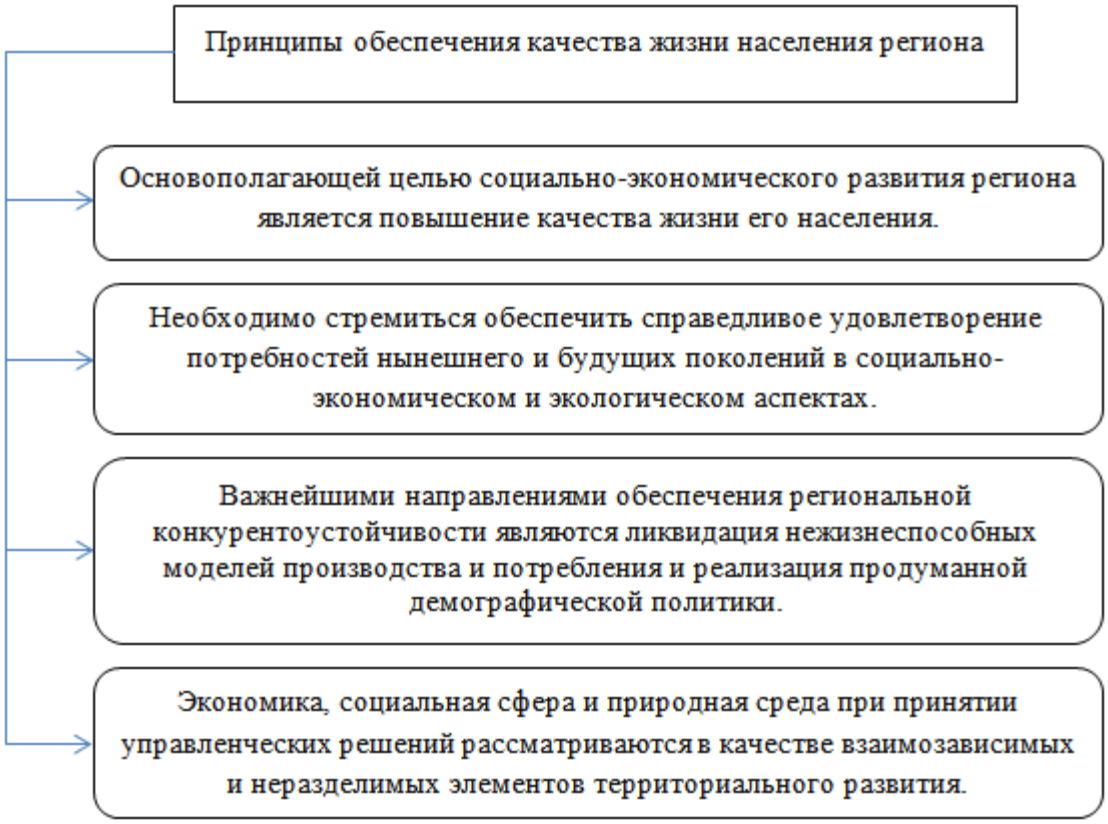


Рисунок 1.1. - Принципы обеспечения качества жизни населения региона[6]

Таким образом, качество жизни населения представляет собой комплексную характеристику природно-климатических, социально-экономических, экологических, социокультурных условий жизнедеятельности населения и положения человека в обществе. Уровень жизни при этом является структурной составляющей качества жизни, охватывая материальные потребности человека.

1.2. Критерии и показатели уровня жизни населения

Ряд авторов (например, И.А. Гаврилова, К.В. Даниленко, Г.М. Дендак, А.Д. Макарова, М.В. Михайлова, Е.А. Морозова, А.В. Леонова и др.) оценивают уровень жизни населения как базовый показатель в оценке

[6] Михайлова М.В. Качество жизни населения как социальная доминанта государственной и муниципальной политики. - Санкт-Петербург, 2020. – 133 с.

эффективности государственной политики в области социально-экономического развития. Они также считают, что важнейшей функцией государства является стимулирование роста уровня качества жизни населения страны не только в столице и центральной части России, но и в ее удаленных регионах.

Выбор системы оценивания уровня жизни населения складывается из нескольких факторов:

- выбор подхода (объективный или субъективный);

- выбор метода оценки (количественный или качественный);

- выбор индикаторов оценки (доходы населения, уровень занятости, миграционные показатели и т.д.)[7].

Выбор подхода сопряжен с ориентацией либо на статистические показатели, связанные в первую очередь с уровнем жизни (объективный подход), либо на получение мнения о качестве жизни у населения, используя социологические методы (субъективный подход). Выбор метода оценки связан непосредственно с выбором подхода: объективный подход использует методы математической статистики; субъективный подход имеет в своем арсенале количественные методы (опрос, контент-анализ) и качественные методы (фокус-группа, глубинное интервью экспертный опрос и т.д.). Выбор индикаторов оценки качества жизни зависит, в первую очередь, от цели исследования и от специфики региона изучения.

Существует множество подходов к определению индикаторов и их группировке, некоторые из них приведены в таблице 1.2.

---

[7] Анюрова Н.Н., Рыбкина М.В., Плаксина Ю.В. Повышение качества жизни населения как фактор устойчивого развития региона // Труды Ульяновского научного центра "Ноосферные знания и технологии". - 2019. - № 5. - С. 3-9.

Таблица 1.2. - Основные методики оценивания уровня жизни населения за рубежом и в России[8]

№	Индексные и рейтинговые исследования качества жизни	Основные индикаторы оценки
	Всемирный индекс счастья (Британский исследовательский центр	ВВП на душу населения, продолжительности жизни, уровня социальной поддержки, здравоохранения, коррупции, свобод и т.д. Каждый из показателей оценивается по десятибалльной шкале.
2	Индекс лучшей жизни (Организация экономического сотрудничества и развития)	11 показателей качества жизни: условия проживания, уровень дохода, трудовая занятость, уровень и качество образования, экологические показатели, здоровье и т.д.
3	Индекс качества жизни, или Индекс удовлетворенности жизнью (методология предложена нобелевским лауреатом Д. Канеманом)	Около 10–15 индексов, в т.ч. индексы личного здоровья, оптимизма, базовых нужд общества, гражданской вовлеченности, доверия к национальным институтам и т.д.
4	Рейтинг счастья (Центр Гэллапа)	Уровень ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни, наличие гражданских свобод, чувство безопасности и уверенности в завтрашнем дне, стабильность семей, гарантии занятости, уровень коррупции, а также косвенные показатели состояния общества, такие как уровень доверия, великодушие и щедрость. Ежегодно проводится в 58–65 странах.
5	Глобальный барометр надежды и отчаяния (Центр Гэллапа)	Индекс уровня экономической надежды: экономический оптимизм и экономический пессимизм. Ежегодно проводится в 58–65 странах.
6	Взвешенный индекс социального прогресса или WISP, MIQOLS QOL Indicators (Международное общество по исследованию качества жизни / ISQOLS)	7 областей: материальное благосостояние, здоровье, трудовая деятельность, семейное благополучие, безопасность, социальные отношения, эмоциональное благополучие.
7	Концепция качества жизни населения (исследовательский центр The Economist Intelligence Unit)	9 блоков: материальное благополучие, здоровье, политическая стабильность и безопасность, семейная жизнь, общественная жизнь, климат и география и т.д.
8	Индекс человеческого развития	Показатели: социальная защищенность,

[8] Захарова С.Г., Соменкова Н.С. Критерии оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных органов власти Российской Федерации и их взаимосвязь с повышением качества жизни населения // Финансовая экономика.— 2019.— №3. – С. 87.

	(Программа развития ООН)	территориальная и социальная мобильность, культурное развитие населения, здоровье, уровень безработицы, состояние преступности и др.
9	Краткий опросник ВОЗ для оценки качества жизни / WHOQOL (Всемирная организация здравоохранения)	26 вопросов, связанных с качеством здоровья и аспектами вокруг здоровья.
10	Рейтинг регионов (рейтинговое агентство «РИА Рейтинг» медиагруппы МИА «Россия сегодня»)	Рейтинг качества жизни регионов РФ с определением интегральных рейтинговых баллов, которые рассчитаны путем агрегирования рейтинговых баллов по группам показателей: уровень доходов, занятость, жилищные условия, безо пасность, демографическая ситуация, экологические и климатические условия и т.д.
11	Негосударственный мониторинг социально-экономического положения и состояния здоровья населения Россий-ской Федерации (RLMS-HSE)	Серия общенациональных репрезентативных опросов. Мониторинг по показателям: структура доходов и расходов, материальное благосостояние, занятость, миграционное поведение, здоровье, система ценностей и т.д.
12	Российский региональный индекс цифровой составляющей качества жизни населения (РРИЦКЖН)	6 свойств: цифровые блага, цифровые компетенции, качество трудовой жизни и социальной сферы в условиях цифровизации, электронные государственные услуги населению и безопасность информационной деятельности населения.

Рассмотрим подробнее подходы к оцениванию качества жизни населения, не вошедшие в таблицу 1.2.. Исследования качества жизни группы ученых во главе с Р. Шэлаком основываются на трех основных показателях: комфортности проживания, независимости и включенности в социум. Три данных показателя дают восемь оцениваемых областей: эмоциональное благополучие, межличностные отношения, материальное благополучие, саморазвитие, физическое благополучие, самоопределение, социальная интеграция, права. Близкий подход к изучению качества жизни демонстрируют исследования Д. Фелса и Д. Пери.

Основываясь на комфортности жизни отдельных социальных групп, используя объективный и субъективный подход к изучению, они

рассматривают: физическое, материальное, социальное и эмоциональное благополучие, а также личностное развитие[9].

Самой значимой в изучении качества жизни можно считать серию работ С.А. Айвазяна, в которых он выделяет пять основных областей социально-экономического развития: производство товаров и услуг, материальное благосостояние, качество социальной сферы, качество населения и социальная безопасность. В анализе особенностей качества жизни все индикаторы коррелируются с моделями регионального развития.

Многие авторы используют модель индикаторов качества жизни населения С.А. Айвазяна как основу для разработки своих моделей. Так, структура качества жизни, представленная А.И. Россошанским, построена на четырех основных модулях, с учетом трех основных принципов (предложенных в свое время С.А. Айвазяном): релевантности, информационной доступности и информационной достоверности. Модули, разработанные А.И. Россошанским, включают в себя следующие показатели:

1. Здоровье населения: ожидаемая продолжительность жизни при рождении; коэффициент младенческой смертности.

2. Уровень жизни населения: доля домохозяйств, расходы на продукты питания, покупательная способность.

3. Рынок труда: коэффициент напряженности, численность пострадавших на рабочем месте.

4. Безопасность жизнедеятельности: число зарегистрированных убийств и покушений на убийство, экологические показатели.

Как мы видим, для оценки качества жизни используются девять показателей, имеющих равные позиции в оценке, что позволяет адекватно интерпретировать полученные в ходе анализа данные.

А. А. Федотов при оценке цифровой составляющей качества жизни населения в свою методику включает анализ пяти основных индикаторов:

---

[9] Кулакова А.А. Уровень жизни населения: сущность и критерии оценки // Вопросы экономики и управления. - 2020. - № 1 (23). - С. 25-28.

демографического (5 индикаторов), социально-экономического (5 индикаторов), развитости инфраструктуры (10 индикаторов), уровня здоровья (3 индикатора) и уровня образования (1 индикатор). В данной методике используется линейное масштабирование, основанное на соотношении минимальных и максимальных значений предложенных индикаторов, таким образом автор получает реальный рейтинг регионов через определение референтных точек[10].

М.С. Боровиков и М.Г. Тиунова строят оценку качества жизни на основе набора показателей, которые в полной мере отражают необходимые параметры и в то же время учитывают недостатки статистики. Данные показатели авторы делят на три основных блока:

1. Доходы населения, неравенство и безработица (отношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму, доля населения с доходами выше прожиточного минимума, уровень занятости населения).

2. Образование и демографические показатели (количество студентов, миграционная привлекательность, ожидаемая продолжительность жизни, индекс младенческой смертности).

3. Состояние окружающей среды.

Ряд авторов предпочитает использовать комбинированные методы, т.е. анализировать корреляционные стыки и особенности взаимосвязей имеющихся статистических данных и результатов социологических исследований.

В Институте экономики РАН при создании комплексной методики диагностики качества жизни в регионе с использованием индикативного метода анализа используется комбинированный подход. В данной комплексной методике находят свое отражение восемь индикаторов качества жизни населения региона:

---

[10] Федотов А.А. Определение и измерение категории качества жизни // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2020. - № 4-3 (62). - С. 120-128.

1) модуль качества населения, включает естественное движение населения, естественный прирост по регионам России, состояние здоровья населения;

2) модуль занятости населения, отражает уровень общей безработицы;

3) модуль уровня жизни населения, выявляет отношение среднедушевого дохода к прожиточному минимуму;

4) модуль условия жизни населения, отражает обеспеченность населения жильем, а также общую площадь жилых помещений;

5) модуль приемлемости для проживания окружающей природной среды, включает природные и техногенные условия проживания населения;

6) модуль безопасности личности, выявляет количество зарегистрированных преступлений (100 тыс. чел.);

7) модуль детерминантов внутренней и внешней миграции, включает коэффициент миграционного прироста и оттока;

8) модуль социальной защиты населения[11].

Рассмотрев различные подходы к оценке качества жизни населения, мы считаем, что категория «качество жизни» является качественно-количественной и включает количественные показатели уровня жизни населения и качественные характеристики различных сфер деятельности. Под качеством жизни мы будем понимать интегральную качественно-количественную социально-экономическую категорию, отражающую состояние удовлетворения общих потребностей населением конкретной общности.

Говоря о качестве жизни населения как о качественно-количественной категории, мы считаем необходимым подробнее рассмотреть методы получения информации о данном явлении. Существуют два подхода

---

[11] Рябов В.А. Качество жизни населения для устойчивого развития индустриального региона // Фундаментальные и прикладные аспекты устойчивого развития ресурсных регионов. - 2020. - №1. - С. 105-108.

получения оценочной информации о качестве жизни населения: объективный и субъективный[12].

Первый подход мы частично рассмотрели выше, остановимся на субъективном подходе. Субъективные методы изучения качества жизни населения можно разделить на количественные и качественные методы.

Современная прикладная социология, имея в своем арсенале различные количественные и качественные методы, активнее использует качественные методики при изучении различных сторон жизнедеятельности человека. При изучении качественных характеристик жизни населения на первый план, по нашему мнению, выходят именно качественные социологические методы, естественно, при этом используются и количественные методики. Следует отметить, что уровень прикладной социологии в России несколько ниже зарубежного, что приводит к активному использованию количественных методов в ущерб качественных. Данная проблема особо актуальна именно при изучении различных аспектов качества жизни населения. Мы считаем (вслед за С.В. Гагариной, С.Г. Захаровой, Н.Ю. Чаусовым, и Т.А. Бурцевой), что акцент в изучении качества жизни должен быть смещен в пользу качественных методов социологии, которые позволят активнее раскрыть характеристики конкретных индивидов как представителей различных сегментов населения, а также выявить особенности их поведенческих реакций в различных сферах жизни.

Основным методом количественной социологии в оценке качества жизни населения является опрос, который активно используется в изучении качества жизни, но дает лишь неглубокий срезовый анализ ситуации. В качестве основных качественных методов можно выделить глубинное интервью (индивидуальное или мелкогрупповое) и фокус-групповое исследование[13].

---

[12] Бойко А.С., Понедельникова А.А., Зубова О.Г. Мониторинг качества жизни сельского населения // Современные научные исследования. - 2019. - № 5. - С. 10-14.

[13] Шамаева Е.Ф., Шадров К.Н., Горюнова Е.А., Карпачёв Д.А. Проблема измерения и моделирования качества жизни населения // Устойчивое инновационное развитие: проектирование и управление. - 2020. - № 1 (46). - С. 1-16.

Определив качество жизни населения как качественно-количественную категорию, мы в дальнейшем планируем использовать комплексный подход в изучении данной проблематики, акцентируя свое внимание на данных, полученных с помощью качественных методов социологического исследования, при дополнительном использовании количественных методов. Таким образом, будет соблюдена качественно-количественная категориальность данного явления.

Таким образом, существует два подхода к измерению качества жизни - объективистский макроподход на основе статистики и субъективистский микроподход на основе опросов населения.

Многие исследователи категории качества жизни сходятся во мнении, что оптимально использовать оба подхода вместе. Субъективистский подход лучше отражает оценку качества жизни, а объективистский - предоставляет рычаги влияния на качество жизни.

2. Исследование уровня жизни населения на примере Республики Башкортостан

2.1 Социально-экономическая характеристика Республики Башкортостан

Республика Башкортостан расположена в южной части Уральских гор и равнин Предуралья и Зауралья на границе Европы и Азии. Территория республики - 142,9 тыс. кв. км, или 0,8% от общей площади Российской Федерации. Протяженность с севера на юг - 550 км, с запада на восток - 430 км.

Республика Башкортостан входит в Приволжский федеральный округ, является частью Уральского экономического района и граничит: на севере - с Пермским краем и Свердловской областью; на востоке - с Челябинской областью; на юго-востоке, юге и юго-западе - с Оренбургской областью; на западе - с Республикой Татарстан и на северо-западе - с Удмуртской Республикой.

Выгодное экономико-географическое и транспортное положение Республики Башкортостан определяется благодаря следующим факторам:

- транссибирская магистраль, проходящая через территорию республики, связывает Центральную часть Российской Федерации с Сибирью, Дальним Востоком и со странами Средней Азии;

- выход через реки Белую, Каму и Волгу к пяти морям (Каспийскому, Азовскому, Черному, Балтийскому и Белому);

- автомагистрали М5 "Урал", М7 "Волга" и автодорога Р240 Уфа - Оренбург соединяют Уфу со многими промышленными центрами Российской Федерации и стран СНГ;

- международный аэропорт "Уфа" общей пропускной способностью свыше 800 пассажиров в час обслуживает российские и международные рейсы; взлетно-посадочные полосы способны принимать большие грузовые и пассажирские авиалайнеры классов Боинг-747 и Боинг-777.

Позитивным фактором, влияющим на уровень социально-экономического развития республики, является ее природное богатство. Земельные ресурсы составляют 14,3 млн. га. Сельскохозяйственные угодья занимают площадь 7,1 млн. га, или 51,0% от общей площади земельных ресурсов и 3% сельскохозяйственных земель Российской Федерации.

Башкортостан - один из крупнейших индустриальных центров Российской Федерации, в котором успешно функционируют топливно-энергетический, металлургический, машиностроительный комплексы и другие виды производств. Среди регионов Российской Федерации республика занимает 1-е место по выпуску автомобильного бензина, дизельного топлива, кальцинированной соды, бензола, материалов для покрытия пола, стен и потолка, стекла листового, автобетоносмесителей, автобетононасосов, вертолетов, 2-е место - по объему нефти, поступившей на переработку, производству этилена, ксилола, стирола, пластмасс в первичных формах, синтетических каучуков, извести технологической, материалов кровельных и гидроизоляционных, проволоки из железа или нелегированной стали, а также по производству проволоки скрученной, тросов, канатов, шнуров плетеных и аналогичных изделий из черных металлов без электрической изоляции; 3-е место - по добыче нефти (после Тюменской области и Республики Татарстан), производству каустической соды, серы технической газовой, талей и подъемников, универсальных электродвигателей.

Экономическая ситуация в 2022 году складывается под влиянием неблагоприятных внешнеэкономических и внешнеполитических условий, прежде всего, волатильности на валютных и сырьевых рынках, введенных иностранными государствами санкционных ограничений в отношении Российской Федерации.

Вместе с тем, несмотря на имеющуюся напряженность, принятые оперативные меры по обеспечению устойчивого развития Республики Башкортостан в условиях внешнего санкционного давления (распоряжение

Главы Республики Башкортостан от 29 апреля 2022 года № РГ-128) позволили нивелировать кризисные явления в экономике и в значительной степени смягчить влияние внешнеэкономической ситуации на экономику и социальную сферу.

В январе-августе 2022 года социально-экономическое положение Республики Башкортостан характеризовалось ростом объемов промышленного производства, инвестиций в основной капитал, объемов строительных работ и ввода в действие жилых домов, увеличением номинальной заработной платы и снижением безработицы.

На рисунке 2.1 представлена динамика индекса промышленного производства.

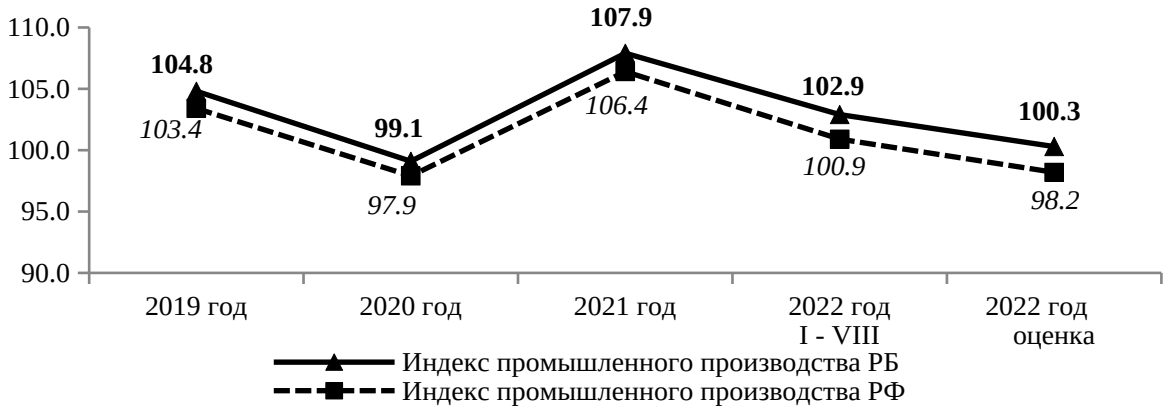


Рисунок 2.1 - Индексы промышленного производства, в % к предыдущему году (периоду)

Индекс промышленного производства республики за январь-август текущего года в целом составил 102,9% (за 1 квартал 2022 года – 110,1%, за 2 квартал 2022 года – 105,1%), к аналогичному периоду 2021 года (в России – 100,9%), в том числе: в добыче полезных ископаемых – 123,1%, в обрабатывающих производствах – 100,3%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 102,5%, в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 96,1%.

Рост промышленного производства достигнут в 18 видах экономической деятельности из 29. Высокие темпы роста (от 110,2% до 170,7%) отмечались в добыче сырой нефти и природного газа, прочих полезных ископаемых, предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых, производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, резиновых и пластмассовых изделий, электрического оборудования, машин и оборудования, не включенных в другие группировки, прочих транспортных средств и оборудования, прочих готовых изделий, мебели, бумаги и бумажных изделий, лекарственных препаратов, полиграфической деятельности, ремонте и монтаже машин и оборудования.

Умеренный рост прослеживается в производстве химических веществ и химических продуктов, напитков, обеспечении электрической энергией, газом и паром, металлургическом производстве – от 102,5% до 105,1%.

Сократились темпы в производстве кокса и нефтепродуктов, прочей неметаллической минеральной продукции, компьютеров, электронных и оптических изделий, пищевых продуктов, текстильных изделий, одежды, кожи и изделий из кожи, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, добыче металлических руд, обработке древесины, водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, – темпы роста составили от 82,9% до 99,5%.

Принимая во внимание влияние санкционного давления со стороны западных стран на деятельность промышленных предприятий, а также учитывая итоги восьми месяцев 2022 года индекс промышленного производства оценивается в 2022 году на уровне 100,3%.

Динамика производства продукции сельского хозяйства представлена на рисунке 2.2.

Производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в январе-августе 2022 года составило 134,3 млрд. рублей (или 113,7% к уровню января-августа 2021 года, в России – 104,6%), в том числе продукции растениеводства – 52,6 млрд. рублей (139,9% к январю-августу

2021 года), животноводства – 81,7 млрд. рублей (100,1% к январю-августу 2021 года).

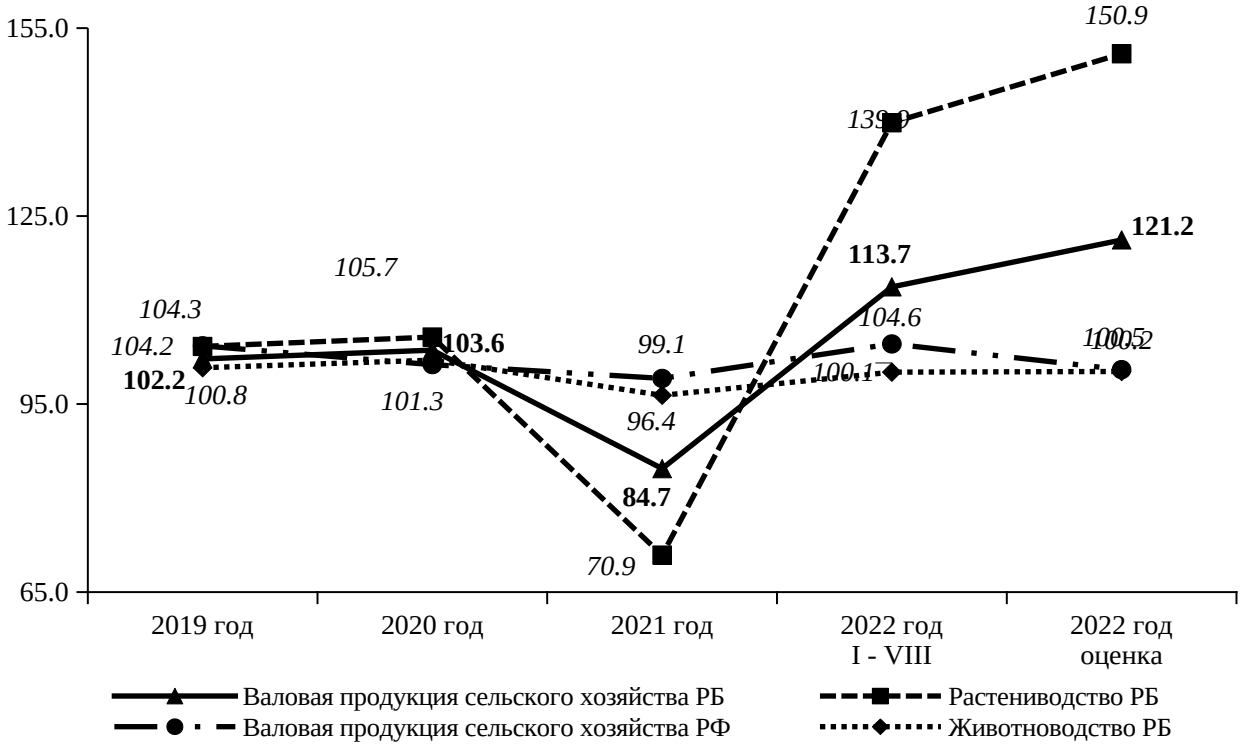


Рисунок 2.2 - Динамика производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему году (периоду)

В целом по году производство валовой продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 121,2% относительно 2021 года. В растениеводстве темповое значение оценивается в 150,9%, в животноводстве – 100,2%.

Оборот розничной торговли за январь-август 2022 года сложился на уровне 96,9% к уровню соответствующего периода предыдущего года (в России – 95,1%). Динамика оборота розничной торговли представлена на рисунке 2.3.

В целом по итогам 2022 года с учетом фактора сезонности и неравномерности потребительского спроса в течение года оборот розничной торговли оценивается в 98,0%.



Рисунок 2.3 - Динамика оборота розничной торговли

Динамика ВРП Республики Башкортостан и ВВП Российской Федерации приведена на рисунке 2.4.

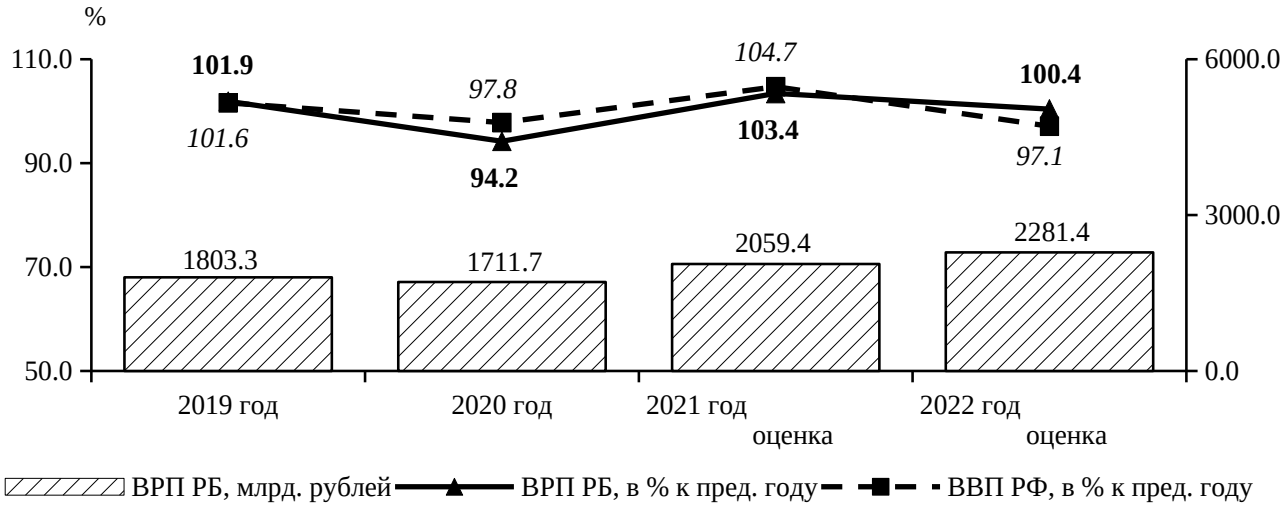


Рисунок 2.4. - Динамика ВРП Республики Башкортостан и ВВП Российской Федерации

По итогам года объем валового регионального продукта (далее – ВРП), с учетом прогнозных ожиданий в разрезе формирующих его видов экономической деятельности, оценивается в размере 2281,4 млрд. рублей, или 100,4% к уровню предыдущего года.

2.2 Оценка уровня жизни населения на примере Республики Башкортостан

В целях оценки уровня жизни населения на примере Республики Башкортостан будут проанализированы следующие показатели:

- Динамика среднемесячной заработной платы работников организаций;

- Динамика индекса потребительских цен и реальных располагаемых денежных доходов населения;

- Уровень безработицы по методологии МОТ;

- Уровень зарегистрированной безработицы.

Динамика среднемесячной заработной платы работников организаций приведена на рисунке 2.5

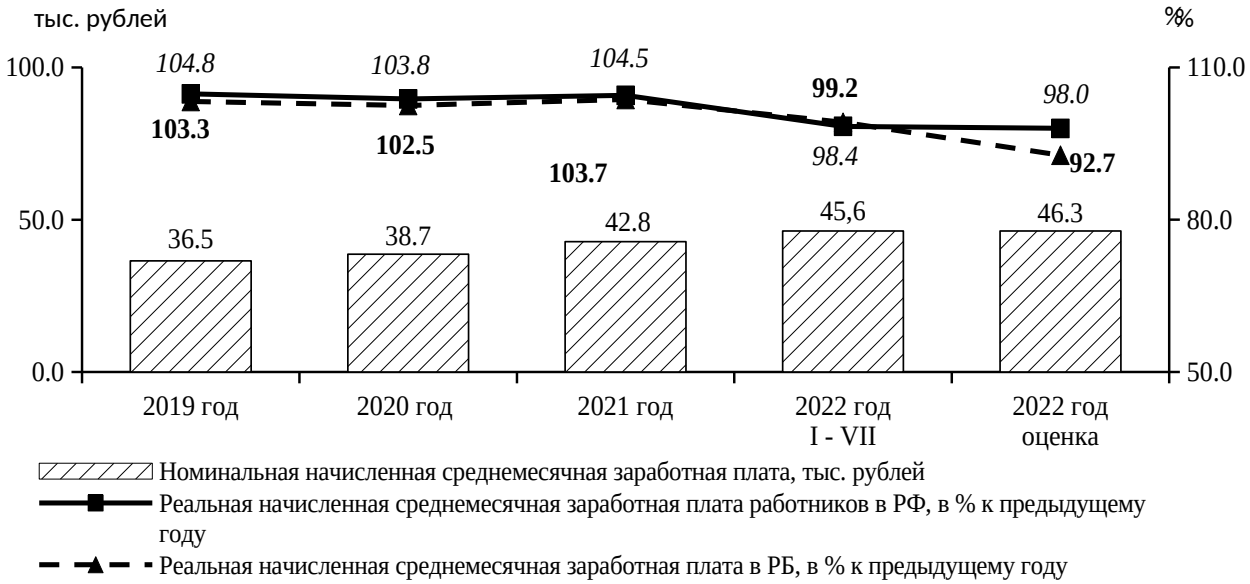


Рисунок 2.5 - Динамика среднемесячной заработной платы работников организаций

Среднемесячная заработная плата за январь-июль 2022 года увеличилась на 14,8% в номинальном выражении и уменьшилась на 0,8% в реальном относительно соответствующего периода прошлого года, составив 46349,4 рубля (в России: номинальная заработная плата работников организация – 112,6%, реальная – 98,4%).

Согласно прогнозной оценке среднемесячная заработная плата за 2022 год составит 46,3 тыс. рублей против 42,8 тыс. рублей в 2021 году, реальная заработная плата сократится на 7,3%.

Динамика индекса потребительских цен и реальных располагаемых денежных доходов населения приведена на рисунке 2.6.

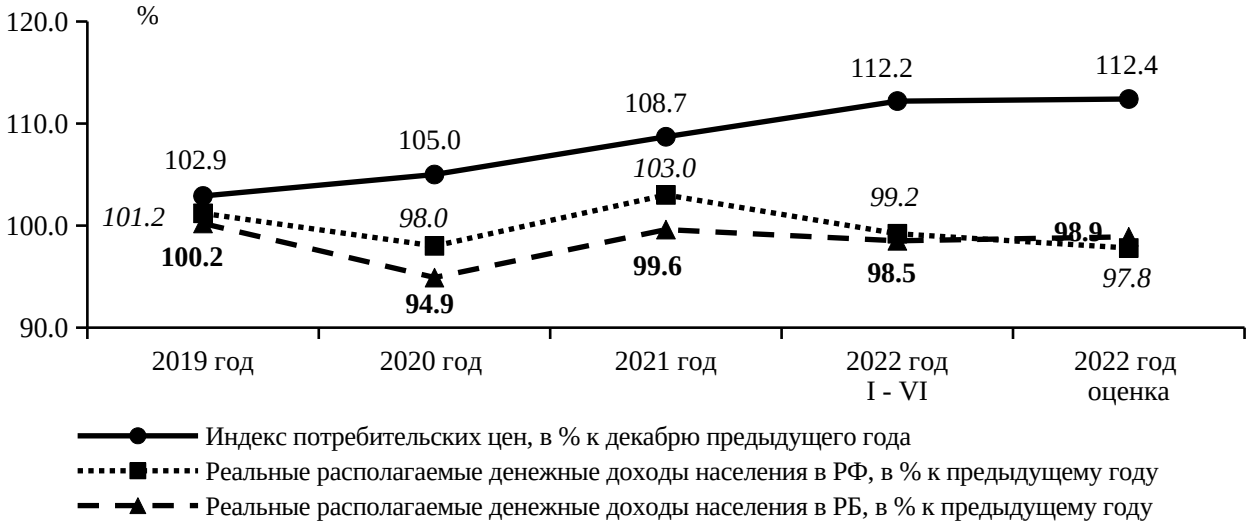


Рисунок 2.6 - Динамика индекса потребительских цен и реальных располагаемых денежных доходов населения, %

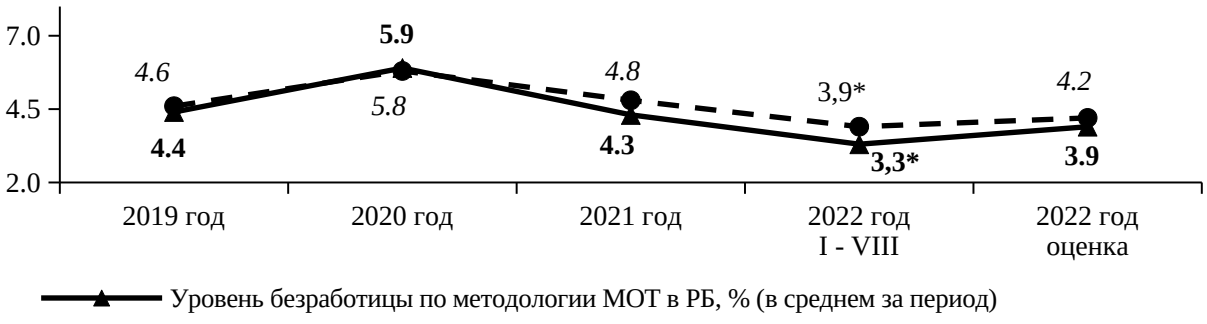
За январь-июнь 2022 года относительно аналогичного периода предыдущего года реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 1,5%. По итогам текущего года реальные располагаемые денежные доходы населения ожидаются на уровне 98,9%.

Уровень безработицы по методологии МОТ представлен на рисунке 2.7.

Уровень безработицы по методологии МОТ

%

в процентах



* Июнь-август 2022 года

Уровень регистрируемой безработицы уменьшился с 1,17% по состоянию на 1 января 2022 года до 1,02% на 1 октября 2022 года. Уровень безработицы по методологии Международной организации труда (МОТ) за период с начала года уменьшился с 4,3% до 3,3%. Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, с начала года уменьшилась на 12,2% и составила 19,5 тыс. человек на 1 октября 2022 года.

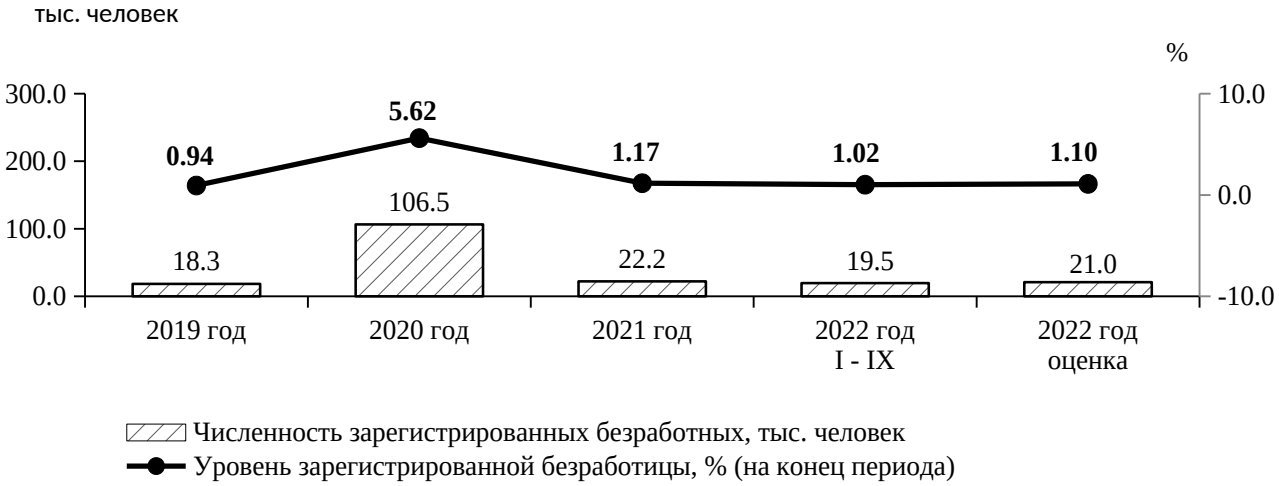


Рисунок 2.7 - Уровень безработицы по методологии МОТ, %

Согласно прогнозной оценке уровень зарегистрированной безработицы в 2022 году составит 1,1%, уровень безработицы по методологии МОТ – 3,9%.

К 2030 году Республика Башкортостан должна стать одним из наиболее привлекательных мест в Приволжском федеральном округе и Российской Федерации с точки зрения развития социальной инфраструктуры. Качественное образование, медицинское обслуживание, успешная реализация государственной культурной и национальной политики, доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень

безопасности, чистая окружающая среда будут формировать благоприятные условия для дальнейшего привлечения и удержания в регионе высококвалифицированных специалистов. Сбалансированное территориальное развитие обеспечит реализацию указанных мероприятий для всех жителей республики. Совершенствование государственного управления позволит повысить эффективность деятельности по достижению плановых значений целевых показателей.

3 Мероприятий и рекомендации по обеспечению национальных целей стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан

3.1. Национальные цели стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан

Национальные цели стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан определены Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 30 декабря 2022 года № 1830-р «Прогноз социально-экономического развития Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2023-2025 годах по базовому варианту прогноза среднегодовая численность населения увеличится с 4085,5 тыс. человек

до 4085,8 тыс. человек. В структуре населения ожидается увеличение численности как сельского, так и городского населения. Соотношение городского и сельского населения к общей численности населения в 2025 году составит 62,7% и 37,3% соответственно.

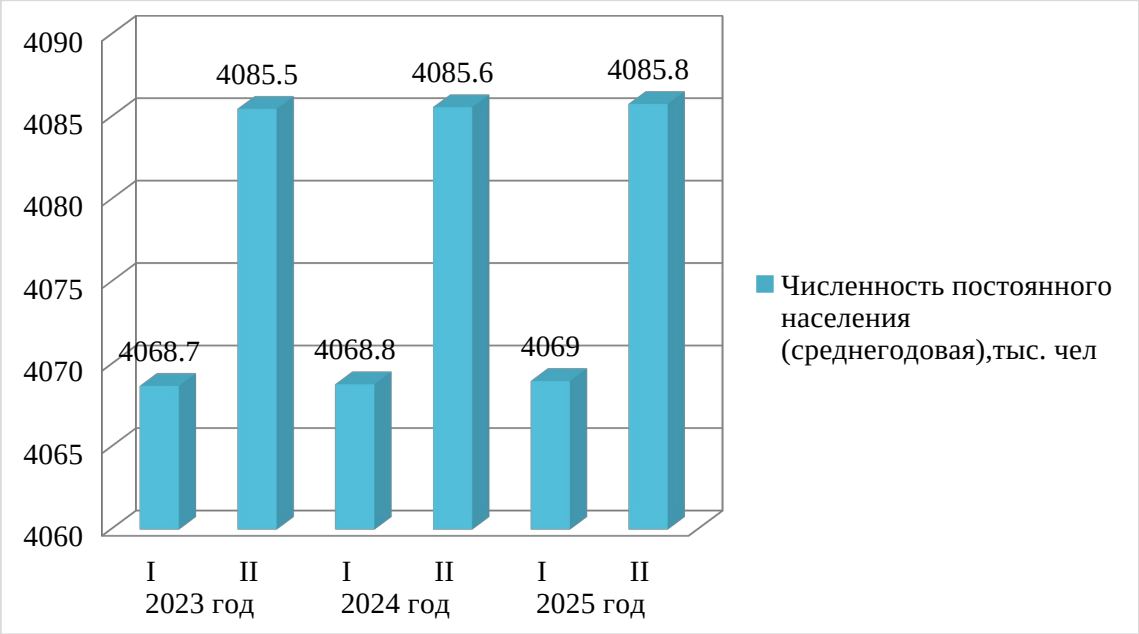


Рисунок 3.1 – Динамика численности населения Республики Башкортостан, тыс. чел

Сокращение численности населения в 2022 году обусловлено наличием естественной и миграционной убыли населения. Значительное влияние на демографическую ситуацию оказывают последствия низкого уровня рождаемости, наблюдаемого в 90-е годы. Дальнейшее увеличение численности населения обусловлено наличием миграционного прироста населения.

Общий коэффициент рождаемости, характеризующий число родившихся на 1000 человек населения, в период с 2023 по 2025 годы по базовому варианту прогноза будет иметь тенденцию к уменьшению с 9,2 до 8,6 промилле. Тенденция к снижению рождаемости обусловлена уменьшением в численном составе женщин в репродуктивном возрасте (15-49 лет). Помимо продолжающегося снижения численности населения молодого репродуктивного возраста, дополнительное воздействие на показатели рождаемости оказывает влияние фактор откладывания беременности во время пандемии 2021 года, что дает сокращение рождаемости в текущем году. Вместе с тем отмечается снижение уровня

брачности, что в последующие годы напрямую окажет влияние на показатели рождаемости первенцев.

По базовому варианту развития с учетом реализации мероприятий в области ранней диагностики, лечения и профилактики заболеваний в 2023-2025 годы прогнозируется снижение общего коэффициента смертности с 14,3 до 14,1 промилле.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2021 году составила 69,49 года со снижением к предыдущему году на 1,3%. В 2023-2025 годы по базовому варианту прогнозируется увеличение значение данного показателя с 70,70 до 71,13 года.

По консервативному варианту прогноза коэффициент рождаемости снизится с 8,3 промилле в 2023 году до 7,8 промилле в 2025 году, коэффициент смертности не изменится и составит 14,4 промилле. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2025 году составит 70,92 года.

Развитие ситуации в сфере труда и занятости населения в прогнозном периоде во многом определили кризисное давление на экономику, связанное с введением санкций со стороны ряда государств, и складывающаяся в республике демографическая ситуация.

Так, уход с рынка некоторых иностранных компаний и связанная с этим приостановка некоторых производств, а также оптимизация численности работников предприятий, с одной стороны, и продолжающийся миграционный отток населения, с другой стороны, оказывают негативное воздействие на рынок труда.

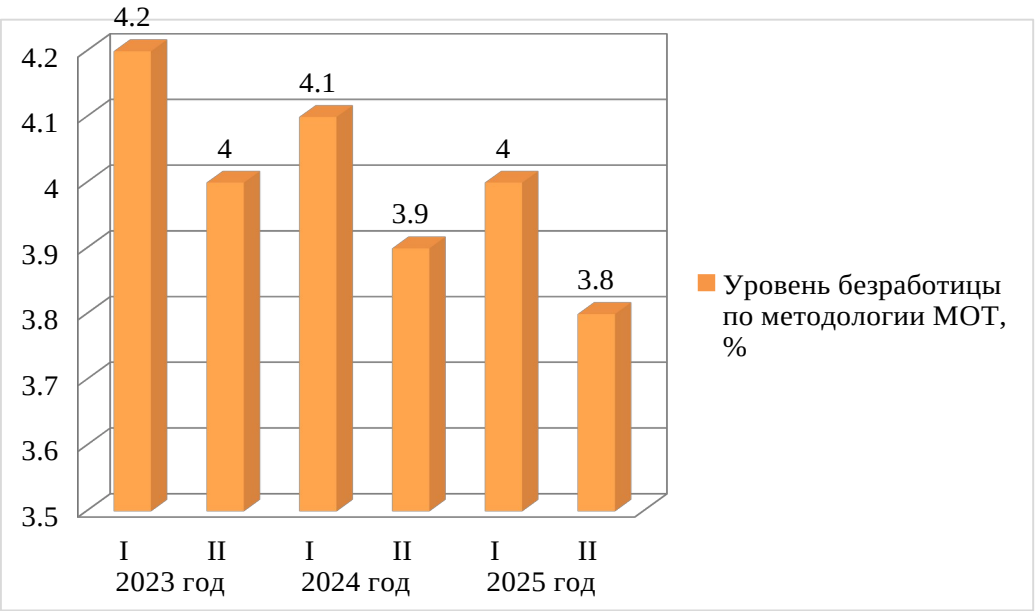


Рисунок 3.2 - Уровень безработицы по методологии МОТ, %

В прогнозируемом периоде основными мерами для стабилизации ситуации на рынке труда будут являться реализация государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан», регионального проекта «Содействие занятости» федерального проекта «Содействие занятости» в рамках национального проекта «Демография», плана мероприятий («дорожной карты») по жизненной ситуации «Трудоустроиться через центр занятости населения».

В рамках плана мероприятий по сохранению уровня занятости населения Республики Башкортостан в условиях действия санкционных мер, утвержденного распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2022 года № 328-р, предусмотрены меры по легализации неформальной занятости, приобретению безработными гражданами, не имеющими квалификации, опыта работы, сохранению занятости граждан с помощью переподготовки и освоения профессиональных навыков, профессиональной навигации и профориентации граждан, содействию трудоустройству выпускников.

Кроме того, будет продолжена реализация дополнительных мер, направленных на поддержку рынка труда и сохранение занятости на предприятиях:

- частичная оплата труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в центрах занятости, включая безработных граждан;

- частичная оплата труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения;

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать восстановлению численности трудовых ресурсов, после снижения в 2022 году, по базовому варианту прогноза с 2165,7 тыс. человек в 2023 году до 2186,9 тыс. человек в 2025 году.

Рост численности трудовых ресурсов будет обеспечен за счет увеличения численности трудоспособного населения в связи с повышением пенсионного возраста в рамках реформирования пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающей постепенное повышение пенсионного возраста, которая будет продолжаться до 2028 года, а также вступления в трудоспособный возраст подростков.

Вместе с увеличением численности трудовых ресурсов прогнозируется рост занятых в экономике с 1648,6 тыс. человек в 2023 году до 1664,7 тыс. человек в 2025 году.

Уровень безработицы по методологии МОТ по базовому варианту прогноза в 2023 году составит 4,0% и снизится к 2025 году до 3,8%, уровень зарегистрированной безработицы снизится с 1,15% до 1,07%, соответственно.

По базовому варианту в прогнозном периоде с 2023 по 2025 годы ожидается постепенный рост уровня заработной платы с 50116,7 рубля до 59270,7 рубля.

Фонд заработной платы работников республики по базовому варианту прогноза увеличится в номинальном выражении с 617,6 млрд. рублей в 2023 году до 738,5 млрд. рублей в 2025 году.

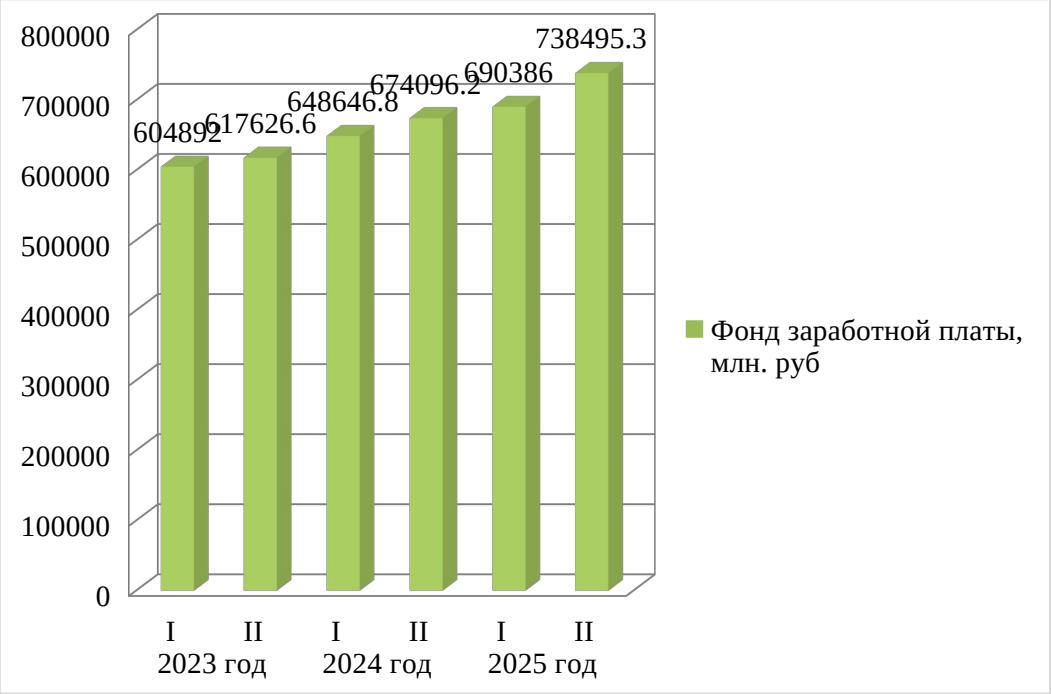


Рисунок 3.3 - Фонд заработной платы работников Республики Башкортостан, млн. руб

Увеличение фонда заработной платы и среднемесячной заработной платы работников Республики Башкортостан планируется за счет следующих мероприятий:

- реализации Региональной программы снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Республике Башкортостан, утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 16 октября 2020 года № 612;

- проведения работы по регулированию заработной платы работников бюджетной сферы: обеспечение сохранения установленных Указами

Президента Российской Федерации показателей соотношения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности;

- принятия мер по регулированию оплаты труда во внебюджетном секторе экономики.

Кроме того, в рамках Республиканского соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан осуществляется индексация размеров тарифных ставок первого разряда основных профессий рабочих с учетом роста потребительских цен на товары и услуги.

Численность занятых в экономике республики в 2023 году по консервативному варианту прогноза составит 1627,2 тыс. человек, к 2025 году увеличится до 1658,1 тыс. человек.

Уровень зарегистрированной безработицы по консервативному варианту прогноза в 2023 году составит 1,20%, в 2025 году – 1,13%.

Среднемесячная заработная плата в 2023 и 2025 годы по консервативному варианту прогноза составит 49330,0 и 55687,9 рубля соответственно.

Денежные доходы населения республики в среднесрочной перспективе по базовому варианту прогноза характеризуются положительной динамикой, увеличатся с 1612,3 млрд. рублей в 2023 году до 1685,9 млрд. рублей в 2025 году.

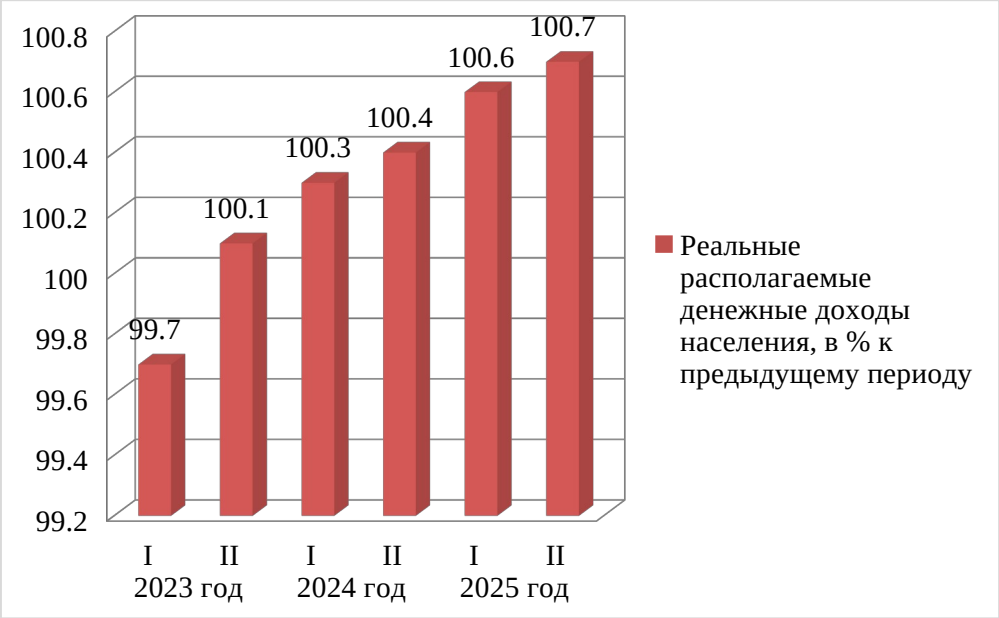


Рисунок 3.4 - Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему периоду

В целом структура формирования денежных доходов в 2023-2025 годах складывается следующим образом: доходы от предпринимательской деятельности увеличатся с 4,6% до 4,9%, оплата труда наемных работников увеличится с 50,3% до 51,2%, социальные трансферты увеличатся с 27,1% до 27,8%, доходы от собственности незначительно снизятся с 2,6% до 2,5%, другие доходы уменьшатся с 15,4% до 13,7%.

Расходы населения в 2023 году составят 1508,1 млрд. рублей с ростом на 5,4% к 2021 году, в 2025 году – 1604,6 млрд. рублей с ростом на 12,1% к 2021 году.

Увеличение объема обязательных платежей и разнообразных взносов и высокий уровень закредитованности населения обуславливают незначительный рост реальных располагаемых денежных доходов населения. Реальные располагаемые денежные доходы населения в 2023 году составят 100,1% с последующим увеличением к 2025 году на 0,6 процентного пункта, до 100,7%.

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц в 2023 году по базовому варианту прогноза увеличится по сравнению

с 2021 годом на 26,3%, в 2025 году – на 41,3% и составит 12650,0 рублей и 14150,0 рублей соответственно.

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума является ключевым индикатором неравенства в благосостоянии населения.

Реализация комплексных мероприятий, направленных на снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Республике Башкортостан, позволит достичь по базовому варианту прогноза значения

в 8,7% к 2025 году.

По консервативному варианту прогноза денежные доходы населения в 2023 году увеличатся на 2,7% по сравнению с 2021 годом и составят 1606,2 млрд. рублей, в 2025 году увеличатся на 6,8% к 2021 году и сложатся на уровне 1670,8 млрд. рублей. Расходы населения в 2023 году составят 1476,4 млрд. рублей с ростом на 3,2% к 2021 году, в 2025 году – 1554,2 млрд. рублей с ростом на 8,6% к 2021 году. Реальные располагаемые денежные доходы населения в 2023 году составят 99,7%, в 2025 году – 100,6%. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума снизится с 10,2% в 2023 году до 9,1% в 2025 году.

3.2 Рекомендации по обеспечению национальных целей стабилизации и повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан

В рамках данной работы предлагается разработка плана стратегического развития Республики Башкортостан, нацеленного на повышение уровня жизни населения с учетом условий пандемии.

Предложенный план включает три этапа:

1. Первый этап – формирование уточненного древа целей, задач и мероприятий, которое будет учитывать сферы жизни населения и развития

территории региона с учетом условий распространения коронавирусной инфекции.

Важнейшим этапом является этап выделения целей социально-экономического развития, исполнение которых будет являться приоритетом всех уровней власти региона. Основным методом постановки целей и способов из решения при формировании стратегии является «метод древа целей и задач».

Опираясь на результаты оценки механизма обеспечения качества жизни населения и динамики качества жизни населения Республики Башкортостан, можно разработать древо целей и задач (рисунок 3.5).



Рисунок 3.5 - Древо целей субъекта РФ Республики Башкортостан

Под каждой целью необходимо выделить ряд мероприятий, которые поспособствуют реализации поставленных целей.

В таблице 3.1 представим рекомендуемый ряд мероприятий, которые должны обладать повышенным приоритетом в реализации по комплексному социально-экономическому развитию Республики Башкортостан.

Таблица 3.1. – Цели и мероприятия плана социально-экономического развития Республики Башкортостан

Блок целей	Комплекс предлагаемых мероприятий
1. Обеспечение качественного образования, соответствующего запросам населения и экономическим тенденциям развития региона	1. Введение во всех учебных заведениях региона эффективно действующей системы профориентации выпускников (создание на базе управления образования профориентационного отдела); 2. Строительство 4 детских садов и 4 мультимедийных школ в каждом из районов; 3. Открытие 2 и более филиалов ведущих вузов страны с приоритетом на оценку профориентационного отдела; 4. Создание на базе вузов региона эффективно действующей системы распределения студентов-практикантов по приоритетным местам занятости; 5. Разработка проекта «Команда главы Республики Башкортостан » для школьников и студентов.
2. Стимулирование рождаемости и естественного прироста населения	1. Модернизация действующих родильных домов и больниц по примеру ведущих экономически развитых центров России и Европы; 2. Модернизация на базе всех общеобразовательных учреждений современных пунктов оказания первой медицинской помощи ученикам; 3. Открытие 4 новых современных детских площадок в каждом районе в кратчайшие сроки; 4. Организация и мониторинг как минимум двух социально-ориентированных некоммерческих организаций по оказанию социальной поддержки молодым семьям, инвалидам и пожилым людям (ветеранам труда); 5. Организация на базе управления социальной политики региона выдачи путевок в санатории и профилактории Российской Федерации в зависимости от условий труда всех групп населения.
3. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и ведения бизнеса с целью диверсификации экономики городского округа	1. Формирование к 2024 году системы мониторинга нормативно-правового обеспечения инвестиционного процесса; 2. Введение системы муниципальных грантов на основе прозрачного конкурсного отбора для ведения бизнеса; 3. Расширение границ территории региона, с целью выдачи земель под разработку бизнес-проектов;

	4. Организация публичных встреч представителей бизнеса с учащимися на базе общеобразовательных учреждений (ежеквартально);
4. Создание привлекательной, современной и экологически чистой городской среды	1. Реконструкция парка культуры и отдыха города Республики Башкортостан для создания на его территории парка современных аттракционов; 2. Введение обязательной системы всех ЖКХ по проведению «субботников» среди жителей региона; 3. Введение системы поощрения жителей, озеленяющих территорию региона (премии, субсидии на оплату ЖКХ); 4. Строительство завода по утилизации отходов на территории городской свалки к 2030 году; 5. В каждом районе, не зависимо от времени года должно быть организовано как минимум 3 цветочных/ледяных скульптуры.
5. Развитие информационных технологий в городском округе, с целью повышения удобства жизни населения и модернизации городской среды	1. Открытие на территории региона как минимум 2х частных школ по современной информатике и WEB-дизайну; 2. Открытие на базе университета IT – лаборатории; 3. Модернизация к 2025 году всех учебных заведений по принципу «цифровое учебное заведение»; 4. Ежегодное проведение в округе мероприятий по киберспорту; 5. Ребрендинг городского телевизионного канала и модернизация телекомплекса с учетом современных медиа тенденций.
6. Развитие культуры и спорта в округе для оздоровления населения и стимулирования притока туристов	1. Строительство к 2030 году современного футбольного комплекса на базе стадиона «металлург»; 2. Строительство горнолыжного курорта на базе отдыха к 2023 году; 3. Организация и рекламное обеспечение властями региона гастролей ведущих театральных трупп России и мира; 4. Косметический ремонт и брэндинг «Республиканский колледж искусств».
5. Поддерживание высокого уровня развития транспортной инфраструктуры городского округа	1. Строительство моста из «Сходня» района в район «Планерная» с наивысшим приоритетом в самые кратчайшие сроки; 2. Реконструкция трамвайной линии и замена трамвайного парка на современные модели к 2028 году; 3. Реконструкция (по необходимости) устаревших мест остановок общественного транспорта, установка интерактивных табло; 4. Привлечение на территорию региона ведущих операторов такси, с целью увеличения конкуренции в отрасли пассажирских перевозок.

Все перечисленные мероприятия должны быть включены в стратегию под наивысшим приоритетом реализации, а также должны быть публично обсуждаться среди населения Республики Башкортостан.

Для представленного древа целей и задач в дальнейшем необходимо создать отдельную страницу на официальном сайте региона, с возможностью комментирования жителями, а также она должна обновляться по мере успешной реализации и должны быть представлены пояснительные записки в случае отсутствия результатов.

2. Второй этап – оснащение плана социально-экономического развития передовыми методами стратегического планирования.

При исследование стартовых позиций Республики Башкортостан в первую очередь необходимо обратить внимание на действующую стратегию социально-экономического развития региона до 2025 года, в процессе изучения которой становятся видны крайне важные недостатки её разработки.

Как было сказано ранее в рамках данной выпускной квалификационной работы, что важнейшим элементом любой стратегии является оснащенность методами стратегического анализа.

Метод SWOT-анализа в действующей стратегии существует в форме текстового описания сильных и слабых сторон Республики Башкортостан, не включая в себя пункты «возможности» и «угрозы». Но стоит отметить что такой подход является несовременным с точки зрения развития территориального стратегического менеджмента, и, к тому же, без конфронтационной матрицы методика SWOT носит исключительно описательный характер без последующего выбора стратегических альтернатив, поэтому, для совершенствования процесса стратегического планирования в муниципальных образованиях, необходимо завершать до конца процесс разработки SWOT- анализа, и, конечно, должна быть интеграция с результатами других применяемых методов.

Стратегический выбор предполагает формирование альтернативных направлений развития региона, их оценку и выбор лучшей стратегической альтернативы для реализации. Наиболее общими и основными являются следующие стратегические альтернативы:

- Стратегия ограниченного роста. Для стратегии ограниченного роста характерно установление целей от достигнутого, скорректированных с учетом динамики основных социально-экономических показателей;

- Стратегия роста. Суть этой стратегии заключена в ежегодном значительном повышении уровня краткосрочных и долгосрочных целей над уровнем показателей предыдущего года. Чаще всего эта стратегия применяется в динамично развивающихся регионах с быстро изменяющимися социально-экономическими показателями;

Стратегия сокращения. Суть ее заключена в установлении уровня преследуемых целей ниже достигнутого в прошлом. Если говорить более конкретно о стратегии сокращения, то этот вариант возможен при уверенности в наступлении кризиса на территории государства или региона, в котором расположено муниципальное образование;

- Стратегия сочетания. Суть этой стратегии заключена в сочетании вышеприведенных стратегий.

По результатам анализа, представленного в 3 главе данной работы, необходимо сделать вывод, что Республике Башкортостан необходима стратегия сочетания, так как в динамично развивающемся регионе, который одновременно имеет ряд существенных проблем необходимо очень осторожно стремиться к росту уровня социально-экономического развития, ведь как было отмечено ранее, экономика Республики Башкортостан очень чувствительно реагирует на национальные экономические потрясения. Стратегия сочетания позволяет быть готовым к потрясениям и росту одновременно, учитывая все кризисные и благоприятные экономические циклы.

3. Третий этап – необходимость внедрения в стратегию блока о монопрофильности экономики региона и методах её преодоления.

Монопрофильность – ключевая проблема социально-экономического развития Республики Башкортостан, а также были выявлены факторы, определяющие уровень повышенной депрессивности монорегиона-объекта исследования.

В стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года рассматриваются проблемы монопрофильности, но отсутствует отдельный блок, в котором должна содержаться вся информация по состоянию данной проблемы, которая давала бы четкую картину для инвесторов и бизнес-среды Республики Башкортостан.

В целом, наличие блока о монопрофильности в стратегии социально-экономического развития позволит отнести стратегию региона к стратегиям-лидерам, инновационность данного подхода позволит привлечь пристальное внимание специалистов по территориальному стратегическому планированию. Состав блока о монопрофильности в главном стратегическом документе будет рассмотрена в дальнейшем.

Таким образом, в рамках данной работы предлагается разработка плана стратегического развития Республики Башкортостан, нацеленного на повышение уровня жизни населения с учетом последствий пандемии. Предложенный план включает три этапа: формирование уточненного древа целей, задач и мероприятий, которое будет учитывать сферы жизни населения и развития территории региона с учетом условий распространения коронавирусной инфекции; оснащение плана социально-экономического развития передовыми методами стратегического планирования; необходимость внедрения в стратегию блока о монопрофильности экономики Республики Башкортостан и методах её преодоления.

Заключение

Исследование теоретико-методологических основ управления процессами повышения уровня жизни населения позволило прийти к выводу, что уровень жизни населения представляет собой комплексную характеристику природно-климатических, социально-экономических, экологических, социокультурных условий жизнедеятельности населения и положения человека в обществе. Уровень жизни при этом является структурной составляющей качества жизни, охватывая материальные потребности человека.

По результатам изучения существующих уровней измерения качества жизни населения, было выделено два комплексных подхода: объективистский макроподход на основе статистики и субъективистский микроподход на основе опросов населения. Многие исследователи категории качества жизни сходятся во мнении, что оптимально использовать оба подхода вместе. Субъективистский подход лучше отражает оценку качества жизни, а объективистский - предоставляет рычаги влияния на качество жизни. Выбор системы оценивания качества жизни населения складывается из нескольких факторов: выбор подхода (объективный или субъективный); выбор метода оценки (количественный или качественный); выбор индикаторов оценки (доходы населения, уровень занятости, миграционные показатели и т.д.).

Наиболее подробно в работе рассмотрены процессы повышения уровня жизни населения в качестве объекта муниципального управления. В соответствие с федеральным и региональным законодательством органы местного самоуправления формируют местные бюджеты в части расходов на образование, здравоохранение, культуру, осуществляют деятельность в сфере социальной поддержки и социальной защиты населения. В соответствии с возложенными государственными полномочиями органы местного самоуправления осуществляют помощь малоимущим семьям в целях

стабилизации их материального положения; участвуют в улучшении охраны здоровья семьи, организации воспитания детей; содействуют установлению равных прав женщин на рынке труда; поддерживают деятельность женских, молодежных, детских общественных организаций; помогают детям, находящимся в особо трудных обстоятельствах. Устойчивое развитие территорий, повышение качества жизни населения охватывает широкий круг вопросов. При исследовании в этих направлениях рассматривают доходы населения, доступные услуги, состояние экономики, состояние объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Сельские территории являются проблемным звеном в социально-экономическом состоянии большинства регионов РФ.

В качестве объекта исследования в работе выступил регион - Республика Башкортостан.

Башкортостан - один из крупнейших индустриальных центров Российской Федерации, в котором успешно функционируют топливно-энергетический, металлургический, машиностроительный комплексы и другие виды производств.

Основным механизмом обеспечения уровня жизни населения на уровне муниципального образования, применяемым органами региональной власти, является стратегирование.

В соответствии со стратегией развития к 2030 году Республика Башкортостан должна стать одним из наиболее привлекательных мест в Приволжском федеральном округе и Российской Федерации с точки зрения развития социальной инфраструктуры. Качественное образование, медицинское обслуживание, успешная реализация государственной культурной и национальной политики, доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, чистая окружающая среда будут формировать благоприятные условия для дальнейшего привлечения и удержания в регионе высококвалифицированных специалистов. Сбалансированное территориальное развитие обеспечит

реализацию указанных мероприятий для всех жителей республики. Совершенствование государственного управления позволит повысить эффективность деятельности по достижению плановых значений целевых показателей.

По результатам анализа выявлен ряд проблем, для решения которых в работе предлагается разработка плана стратегического развития региона Республики Башкортостан, нацеленного на повышение уровня жизни населения с учетом условий пандемии.

Предлагается включить три этапа в разрабатываемый план:

- формирование уточненного древа целей, задач и мероприятий, которое будет учитывать сферы жизни населения и развития территории города с учетом условий распространения коронавирусной инфекции;

- оснащение плана социально-экономического развития передовыми методами стратегического планирования; необходимость внедрения в стратегию блока о монопрофильности экономики региона и методах её преодоления.

Для оценки эффективности предложенного плана все мероприятия предложено поделить на две группы: усовершенствованные предложенные мероприятия (строительство 4 детских садов и 4 мультимедийных школ в каждом из районов региона; формирование к 2022 году системы мониторинга нормативно-правового обеспечения инвестиционного процесса; введение системы муниципальных грантов на основе прозрачного конкурсного отбора для ведения бизнеса; строительство моста из с наивысшим приоритетом в самые кратчайшие сроки; реконструкция трамвайной линии и замена трамвайного парка на современные модели к 2025 году) и инновационные предложенные мероприятия (введение во всех учебных заведениях городского округа эффективно действующей системы профориентации выпускников; открытие 4 новых современных детских площадок в каждом районе в кратчайшие сроки; расширение границ территории региона, с целью выдачи земель под разработку бизнес-проектов; реконструкция парка

культуры и отдыха региона для создания на его территории парка современных аттракционов; ребрендинг городского телевизионного канала и модернизация телекомплекса с учетом современных медиа тенденций.

Основываясь на результатах, полученных методикой выбора варианта программных мероприятий по комплексному социально-экономическому развитию региона, следует сделать вывод о том, что выгоднее включить в стратегию социально-экономического развития региона комплекс предложенных инновационных мероприятий, так как они обладают наиболее высокими показателями, рассчитанными по принципу «стоимость – реализуемость – эффективность».

Список использованных источников

1. Айвазян С.А., Афанасьев М.Ю., Кудров А.В. Интегральный индикатор качества условий жизни // Цифровая экономика. – 2019. – № 1 (5). – С. 43–56.

2. Анюрова Н.Н., Рыбкина М.В., Плаксина Ю.В. Повышение качества жизни населения как фактор устойчивого развития региона // Труды Ульяновского научного центра "Ноосферные знания и технологии". - 2019. - № 5. - С. 3-9.

3. Балынин И. В. Порядок и особенности организации государственного управления в условиях распространения коронавирусной инфекции // Самоуправление. – 2020. - № 2. – С. 49-52.

4. Баркенхоева Р.А. Реализация динамического подхода к оценке уровня и качества жизни населения на основе сбалансированной системы показателей // Вестник Адыгейского государственного университета. - 2019. № 2 (240). - С. 15-23.

5. Благодарная Л.И. Возмещение убытков и компенсация ущерба, причинённого государственными органами и органами местного самоуправления в условиях пандемии // Адвокатура. – 2020. - № 2. – С. 55-58.

6. Бойко А.С., Понедельникова А.А., Зубова О.Г. Мониторинг качества жизни сельского населения // Современные научные исследования. - 2019. - № 5. - С. 10-14.

7. Гагарина С.Н., Чаусов Н.Ю., Бурцева Т.А. Обзор научных подходов к измерению и оценке качества жизни населения // Управление экономическими системами: электрон. журн. – 2019. – № 1 (119). – С. 21.

8. Захарова С.Г., Соменкова Н.С. Критерии оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных органов власти Российской Федерации и их взаимосвязь с повышением качества жизни населения // Финансовая экономика.— 2019.— №3. – С. 87.

9. Иванова М.В. Качество жизни населения как фактор поддержания региональной конкурентоустойчивости // Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия. - 2020. - № 5. - С. 199-202.

10. Идигова Л.М. Роль муниципальных образований в социально-экономическом развитии страны и регионов // Тенденции развития науки и образования. - 2020. - № 60-6. - С. 36-37.

11. Исхакова В.В., Салихова С.Ф. Управление развитием социально-экономической сферы муниципального образования // Совершенствование системы государственного и муниципального управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации. - 2019. - № 5. - С. 74-78.

12. Карпухина, Д. Н. Уровень жизни населения как фактор повышения экономической безопасности государства / Д. Н. Карпухина, Ю. В. Сергеева // НАУЧНАЯ СТАТЬЯ ГОДА 2022. 2022. – С. 59-65.

13. Колесняк А.А., Колесняк И.А. Оценка уровня жизни населения в регионе с континентальным климатом // «Проблемы современной аграрной науки»: материалы Международной научной конференции. - 2019. - № 8. - С. 204–207.

14. Колоскова Ю.И., Паршуков Д.В., Шапорова З.Е. Социальное обустройство территорий как фактор повышения качества и уровня жизни сельского населения // Фундаментальные исследования. - 2020. - № 11. - С. 101-107.

15. Костицына Е.С. Денежные доходы как основной индикатор уровня жизни населения России // Знания молодых - будущее России. - 2019. - № 4. - С. 84-86.

16. Кулакова А.А. Уровень жизни населения: сущность и критерии оценки // Вопросы экономики и управления. - 2020. - № 1 (23). - С. 25-28.

17. Лосева О.В. Социально-экономическая политика на муниципальном уровне: сущность, цели и основные направления // Государство и бизнес в современной экономике. - 2020. - № 2. - С. 74-78.

18. Малчинова А.Э. Взаимосвязь развития экономики и уровня жизни населения современного Китая // Учет и контроль. - 2020. - № 9. - С. 38-43.

19. Макарова А.А., Пирогова Е.В. Подходы к оценке качества жизни населения // Труды Ульяновского научного центра "Ноосферные знания и технологии". - 2019. - № 5. - С. 29-38.

20. Михайлова М.В. Качество жизни населения как социальная доминанта государственной и муниципальной политики. - Санкт-Петербург, 2020. – 133 с.

21. Нифонтова А.В. Анализ генезиса понятийно-терминологического аппарата «качество жизни» населения // Управление в экономических и социальных системах. - 2020. - № 3 (5). - С. 42-48.

22. Петрова К.Р. Качество жизни как показатель благосостояния населения // Социальные практики и управление: проблемное поле социологии. - 2019. - № 6. - С. 427-432.

23. Половинкина О.В. Цели и задачи социально-экономической политики муниципальных образований // Наука и современное общество: актуальные вопросы, достижения и инновации. - 2020. - № 8. - С. 297-299.

24. Прокопова Л.И. Повышение эффективности функционирования систем управления муниципальными образованиями //Научное обозрение. Международный научно-практический журнал. - 2020. - № 1. - С. 15.

25. Пыльцова Т.П. Качество жизни населения // Конкурентоспособность территорий Материалы XXII Всероссийского экономического форума молодых ученых и студентов. - 2019. - № 6. - С. 201-203.

26. Пятакова А.С., Иванова М.А. Изучение уровня и качества жизни в Российской Федерации // Наука молодых - будущее России сборник научных статей. - 2019. - № 1. - С. 231-233.

27. Рябов В.А. Качество жизни населения для устойчивого развития индустриального региона // Фундаментальные и прикладные аспекты устойчивого развития ресурсных регионов. - 2020. - №1. - С. 105-108.

28. Саидова, М. Ж. Вопросы повышения уровня жизни населения страны / М. Ж. Саидова // Colloquium-Journal. – 2023. – № 2-1(161). – С. 34-36.

29. Садыков И.А. Повышение качества жизни населения как важнейшая цель правовой политики социального государства // Право, экономика и управление: актуальные вопросы. - 2020. - № 7. - С. 188-192.

30. Саттаров, Т. А. Качество жизни в России: пути повышения и уровень развития / Т. А. Саттаров, Ю. Р. Хайруллина // . – 2022. – № 22. – С. 101-104.

31. Стиглиц Дж., Сен А., Фитусси Ж.-П. Доклад Комиссии по измерению экономического развития и социального прогресса, 2019. – 255 с.

32. Строева Г.Н. Уровень и качество жизни населения: оценка территориального неравенства // Ученые заметки ТОГУ. - 2019. - № 2. - С. 317-324.

33. Тарасова Г.Н. Качество жизни и социальные функции государства // Образование и проблемы развития общества. - 2020. - № 3 (12). - С. 150-157.

34. Теске Г.П., Радиловская Т.Ю. Теоретико-методологический анализ методов исследования качества жизни населения в условиях глобальной цифровизации // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. - 2020. - № 4. - С. 278-289.

35. Федотов А.А. Влияние экономических показателей на показатели человеческого потенциала населения // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2019. - № 9-1. - С. 127-130.

36. Федотов А.А. Определение и измерение категории качества жизни // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2020. - № 4-3 (62). - С. 120-128.

37. Филатова А.И. Сущность социально-экономического развития муниципального образования // Вестник науки. - 2020. - № 5 (26). - С. 96-98.

38. Чекменёва Т.Г., Осипенко М.В. Качество и уровень жизни населения России: теоретические подходы и показатели // Актуальные проблемы социально-трудовых отношений. - 2019. - № 7. - С. 299-301.

39. Шамаева Е.Ф., Шадров К.Н., Горюнова Е.А., Карпачёв Д.А. Проблема измерения и моделирования качества жизни населения // Устойчивое инновационное развитие: проектирование и управление. - 2020. - № 1 (46). - С. 1-16.

40. Якимова Л.А., Стрельцова А.В. Развитие социальной инфраструктуры села в сфере здравоохранения // Роль аграрной науки в устойчивом развитии сельских территорий: материалы IV Всероссийской (национальной) научной конференции. - 2019. - № 8. - С. 363–365.

41. Якубов Н.А. Международные стандарты и опыт зарубежных стран в организации обследования уровня жизни населения // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник. - 2019. - № 6. - С. 954-957.

42. Ярных Э.А., Харланенкова П.С. Качество жизни населения в России // Европейский научный форум студентов и учащихся. - 2020. - № 9. - С. 6-11.

43. Портал госпрограмм РФ [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: https://programs.gov.ru/

44. Экономические показатели уровня и качества жизни населения. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://studme.org/12160411 /sotsiologiya/ekonomicheskie_pokazateli_urovnya_kachestva_zhizni_naseleniya