НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «СИНЕРГИЯ»**

Колледж «Синергия»

**Специальность** 40.02.01 *(код)* **Департамент** ДПД *(аббревиатура)*

# ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА –

# ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**На тему**

Особенности социального обеспечения многодетных семей

Обучающийся *Гмызина Юлия Игоревна* ___
*(Ф.И.О. полностью)* *(подпись)*

Руководитель _____ _____

_____

_____ _

*(Ф.И.О. полностью)* *(подпись)*

**МОСКВА 2023 г.**

## ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу - дипломную работу

обучающемуся_____Гмызиной Юлии Игоревне _____

(Фамилия, Имя, Отчество)

**1. Тема выпускной квалификационной работы:**
**«Особенности социального обеспечения многодетных семей».**

**2. Структура ВКР:**

**Введение**

**Глава 1.** Содержание социальной политики в отношении многодетной семьи в России.

1.1 Нормативно-правовые основы социальной политики в отношении многодетной семьи в РФ.

1.2 Органы государственной исполнительной власти, реализующие социальную политику в отношении многодетной семьи в РФ.

1.3 Понятие и виды федеральных пособий гражданам, имеющим детей.

**Глава 2.** Анализ проблем социального обеспечения многодетных семей.

2.1 Проблемы социального обеспечения многодетных семей.

2.2 Анализ зарубежного опыта социального обеспечения семей с детьми.

**Глава 3.** Пути решения проблем социального обеспечения многодетных семей в РФ.

3.1 Тенденции развития социального обеспечения многодетных семей в РФ.

3.2 Направления совершенствования социального обеспечения многодетных семей.

**Заключение**

**Список использованной литературы**

**Приложение**

**3. Основные вопросы, подлежащие разработке:**

**Введение.** Во «Введении» необходимо обосновать актуальность выбранной темы дипломной работы, сформулировать ее цель. Сформулировать объект, предмет, научную и информационную базу работы.

**В Главе 1** необходимо проанализировать содержание социальной политики в отношении многодетной семьи в России.

**В разделе 1.1** необходимо исследовать нормативно-правовые основы социальной политики в отношении многодетной семьи в РФ.

**В разделе 1.2** необходимо рассмотреть деятельность органов государственной исполнительной власти, реализующих социальную политику в отношении многодетной семьи в РФ.

**В разделе 1.3** необходимо раскрыть понятие и проанализировать виды федеральных пособий гражданам, имеющим детей.

**Глава 2** должна быть посвящена анализу проблем социального обеспечения многодетных семей.

**В разделе 2.1** следует раскрыть проблемы социального обеспечения многодетных семей.

**В разделе 2.2** необходимо исследовать зарубежный опыт социального обеспечения семей с детьми.

**В Главе 3** необходимо рассмотреть пути решения проблем социального обеспечения многодетных семей в РФ.

**В разделе 3.1** необходимо раскрыть тенденции развития социального обеспечения многодетных семей в РФ.

**В разделе 3.2** необходимо проанализировать направления совершенствования социального обеспечения многодетных семей.

**Заключение.**

В «Заключении» необходимо подвести итоги выпускной квалификационной работы. Раскрыть содержание основных выводов, сделанных дипломником, представить краткую характеристику результатов, полученных в ходе решения поставленных во «Введении» задач и, тем самым, ответить на основной вопрос работы: о степени достижимости поставленной в дипломной работе цели.

**Список использованной литературы.**

В «Список использованной литературы» приводятся только те информационные источники, которые автор лично использовал при написании данной дипломной работы. Причем ссылки на данную литературу и информационные источники обязательны по всему тексту работы.

Заимствованные чужие тексты в обязательном порядке заключаются в кавычки, как принадлежащие другому автору. Сноски приводятся постранично нарастающим итогом от № 1 до №№. Сноски, используемые дипломником, должны быть отражены в списке использованной литературы в конце работы.

**Приложения.**

Приводится, как правило, базовая (например, формы финансовой отчетности организации) и информационно-вспомогательная информация (например, различного рода инструкции, положения и пр.), использованная при написании выпускной квалификационной работы.

**4. Исходные данные по ВКР:**

**Основная литература:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г. № 237 (первоначальный текст).

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г. № 1 ст. 16.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 3.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 18.03.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 августа 2000 г. № 32 ст. 3341.

5. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. № 1 (часть I) ст. 18.

6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ **(ред. от 28.12.2022) «**Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.03.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 52 (часть I) ст. 7007.

7. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 21.11.2022) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 мая 1995 г. № 21, ст. 1929.

8. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 30.04.2022) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. № 1 (часть I) ст. 19.

9. **Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственной социальной помощи» //** Собрание законодательства Российской Федерации от 19 июля 1999 г. № 29 ст. 3699.

10. Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 июля 1999 г. № 29 ст. 3699.

11. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 29.12.2020, с изм. от 05.12.2022) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 октября 1997 г. № 43 ст. 4904.

12. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 декабря 2001 г. № 52 (Часть I) ст. 4920.

13. Указ Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // «Российские вести», № 11, май 1992 г.

**Дополнительная литература:**

1. Андреев В.С. Право социального обеспечения: Учебник для вузов по спец. «Правоведение». - 2-е изд. с изм. и доп. - М.: Юрид. лит. 2016.

2. Социальное обеспечение: настоящее и будущее: монография / Е.Г. Азарова, Н.В. Антонова, А.Л. Благодир и др.; отв. ред. М.Л. Захаров, Ю.В. Воронин. - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2017.

3. Аракчеев В.С. Право социального обеспечения России: учебное пособие, - 2018. Ч. 1.

4. Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России. М.: Проспект, 2016.

5. Гусева Т.С. Проблемы реализации права на социальное обеспечение семьями, имеющими детей, в Российской Федерации // Российский юридический журнал. - 2018. № 6.

6. Якименко М.В. Материнский капитал как инструмент социально-ориентированной политики государства / М.В. Якименко, Д.Ю. Вострухина // Экономические исследования. - 2015.

7. Курбанова Р.А. Право социального обеспечения: Учебник. / Р.А. Курбанова, К.К. Гасанова, С. И. Озоженко. - Юнити-Дана. - 2017.

8. Хайруллина Ю.Р. Материнский капитал. Инвестиции в будущее или социальное пособие // Ю.Р. Хайруллина, Т.В. Жигитова, Р.Р. Хайруллин // Вестник экономики, права и социологии. - 2015.

**9. Павленко Д.С. Проблемы кодификации права социального обеспечения в России // Молодой ученый. - 2016. - № 6.6 (110.6).**

10. Кондакова Н.А. Современная социальная поддержка семей с детьми // Проблемы развития территории. - 2015. - № 3 (77).

11. Холостова Е.И. Социальная политика: Учеб. пособие. - М.: ИНФРА-М. - 2017.

12. Захаров М.Л. Право социального обеспечения России: учебник. М.: ВолтерсКлувер - 2018.

13. Сидоров В.А. Семейная политика в системе государственной социальной политики. Власть. - 2015. № 11.

14. Обрядова А.Ю., Долгова Ю.А. Многодетные семьи как объект социальной защиты в Российской Федерации // Теоретические и практические аспекты развития научной мысли в современном мире. Уфа. - 2017.

15. Королева К.Ю., Пацекула Е.В. Многодетные семьи и их проблемы // Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики. Белгород. - 2016.

16. Подшибякина Н. Основные принципы государственной политики социальной защиты населения в условиях реформ // Проблемы тории и практики управления. - 2017 - № 6.

17. Смирнов С. Социальная политика: новый курс / С.Смирнов, Н.Исаев // Вопросы экономики. - 2017 - № 2.

**Интернет-ресурсы:**

| № | Наименование портала (издания, курса, документа) | Ссылка |
|---|---|---|
| ***Основные учебные материалы*** | | |
| 1. | Справочная правовая система «Консультант Плюс» | http://www.consultant.ru/ |
| 2. | Официальный сайт Фонда социального страхования Российской Федерации | http://fss.ru/index.shtml |
| 3. | Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации | http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx |
| 4. | РосПровосудие - портал общедоступной судебной практики | https://rospravosudie.com/ |
| 5. | Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации | http://www.pfrf.ru/ |

Руководитель ВКР: _____/__Абдуллаева У.А.

подпись расшифровка

Студент задание получил: «_16_»__апреля_ 2023_г.

Студент: _____/_Гмызина Ю.И.

подпись расшифровка

## ОГЛАВЛЕНИЕ

**Введение.....3**

**Глава 1. Содержание социальной политики в отношении многодетной семьи в России.....6**

1.1 Нормативно-правовые основы социальной политики в отношении многодетной семьи в РФ.....6

1.2 Органы государственной исполнительной власти, реализующие социальную политику в отношении многодетной семьи в РФ.....12

1.3 Понятие и виды федеральных пособий гражданам, имеющим детей

**Глава 2. Анализ проблем социального обеспечения многодетных семей. .....25**

2.1 Проблемы социального обеспечения многодетных семей.....25

2.2 Анализ зарубежного опыта социального обеспечения семей с детьми.....32

**Глава 3. Пути решения проблем социального обеспечения многодетных семей в РФ.....38**

3.1 Тенденции развития социального обеспечения многодетных семей в РФ .....38

3.2 Направления совершенствования социального обеспечения многодетных семей.....45

**Заключение.....51**

**Список использованной литературы.....56**

# ВВЕДЕНИЕ

Понимание актуальности темы многодетных семей в контексте социального обеспечения является необходимым для того, чтобы оценить состояние социальной сферы в РФ и определить направления ее совершенствования. Данный вопрос стал особенно актуальным в последнее время, когда экономические и демографические изменения оказывают серьезное влияние на жизнь многодетных семей и требуют ответных мер со стороны государства.

Сейчас в России живет около 30,3 млн несовершеннолетних до 18 лет, а количество многодетных семей составляет всего лишь около 1,5 %. Несмотря на то что многодетные семьи составляют небольшой процент населения, их значение для общества очень важно.

На данный момент такие семьи сталкиваются со многими трудностями. В условиях роста цен и нехватке рабочих мест многодетные семьи находятся на грани выживания, что делает данную проблему особенно актуальной.

Кроме того, многодетные семьи сталкиваются со значительными трудностями при получении социального обеспечения. Регулярные выплаты в рамках социальной поддержки оказываются недостаточными, чтобы обеспечить многодетным семьям полноценное существование.

Недостатки в законодательстве и непрофессионализм социальных служб создают дополнительные препятствия в получении социальной помощи и льгот.

На фоне всего вышеперечисленного необходимо приложить усилия к совершенствованию системы социального обеспечения многодетных семей в РФ. Это могут быть меры как краткосрочного, так и долгосрочного действия, направленные на повышение уровня жизни многодетных семей, улучшение качества и доступности социальных услуг, реформирование системы социального обеспечения и др. В свою очередь, общественное внимание к данной проблеме является необходимым условием для оказания

государственной поддержки многодетных семей и повышения их благосостояния.

Объектом исследования работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.

Предметом – нормы законодательства, регулирующие вопросы социальной защиты многодетных семей в Российской Федерации.

Цель исследования связана с необходимостью обеспечения социального благополучия многодетных семей в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить тенденции развития социального обеспечения многодетных семей в РФ, охарактеризовать текущую ситуацию и выявить проблемы;

- проанализировать направления совершенствования социального обеспечения многодетных семей, предложить конкретные меры и решения по улучшению текущей ситуации;

- определить эффективность действующих механизмов социального обеспечения многодетных семей и предложить пути их оптимизации;

- провести сравнительный анализ положения многодетных семей в РФ и за рубежом, выявить положительный опыт и особенности механизмов социальной поддержки многодетных семей за границей;

- определить потребности многодетных семей и предложить конкретные меры по улучшению условий их жизни;

- выявить проблемы в механизмах оказания социальной поддержки многодетным семьям и предложить меры по их устранению.

При написании работы были использованы следующие методы исследования: анализ, сравнение, наблюдение.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что содержащиеся в работе научные результаты и теоретические выводы, о концептуальных и правовых аспектах социальной защиты многодетных семей

позволят расширить теоретические взгляды на природу и содержание данного явления, выявить новые подходы к его концептуальному и нормативному развитию.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами исследования, необходимостью логического расположения материала. Данная дипломная работа состоит из: введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

# ГЛАВА 1. СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ В РОССИИ.

## 1.1 Нормативно-правовые основы социальной политики в отношении многодетной семьи в РФ

С целью улучшения демографической ситуации государство активно использует политику поддержки семей. Принятие мер, направленных на рост рождаемости, влечет за собой реальную заинтересованность граждан. Регулирование правовой сферы больших ячеек общества осуществляет закон о многодетных семьях, а главным законодательным актом является Указ Президента от 5 мая 1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»[1]. Данный нормативный документ главы государства считается основным документом, дающим гражданам уверенность в будущем их детей. Действует он с 1992 года и отражает все возможные льготы для многодетных родителей.

В рамках этого указа, устанавливаются следующие льготы для многодетных семей в 2023 г.:

- детские пособия;
- безвозмездное предоставление земли в собственность;
- льготное обеспечение, в случае необходимости, жильём;
- единоразовая денежная выплата гражданину, награждённому орденом «Родительская слава»;
- субсидирование ипотечного займа;
- ежемесячные выплаты на малолетних детей до полутора лет, а на третьего и следующих детей – до достижения ими 3- х лет;
- субсидии на оплату дошкольного воспитательного заведения. Налоговые преференции;

[11] Указ Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // Ведомости СНД и ВС РФ. -14.05.1992. - № 19. ст. 1044.

- зачёт времени ухода за детьми в страховой стаж многодетным матерям;
- право на досрочное оформление пенсии для многодетных женщин;
- возможность выбирать время предоставления очередного отпуска, исходя из личных потребностей;
- дополнительный выходной день многодетным родителям[1].

Конкретизируем некоторые выше обозначенные виды помощи многодетным семьям.

Пенсионное законодательство предоставляет многодетным матерям возможность льготного выхода на пенсию. Женщины, имеющие свыше 3-х детей, имеют право на снижение пенсионного порога: При 3-х детях он понижается на 3 года. При 4-х – на 4 года. При 5-ти и более – в 50 лет, то есть, на 10 лет, учитывая постепенное увеличение возраста выхода на пенсию с 2019г. Время, отданное уходу за детьми, также идут в общий страховой стаж женщины, за каждый год начисляется: 1,8 пенсионных баллов за первого ребенка; 3,6 баллов за второго ребенка; 5,4 балла за третьего и четвёртого ребенка в семье.

Закон о поддержке многодетных семей предусматривает возможность получения такими гражданами еженедельного дополнительного выходного дня. Предоставляется он после подачи заявления на имя начальника. При этом, заявитель должен отвечать следующим условиям:

- на его иждивении должны находиться не менее 3-х детей, возрастом младше 16 лет;
- заявитель должен быть занят на работе полную неделю: 5 или 6 дней, и не менее 40 часов;
- второй супруг должен работать полный рабочий день, либо являться нетрудоспособным инвалидом.

[1] Акатнова М. И., Коломоец Е. Е., Морозов П. Е. Актуальные вопросы правового регулирования труда и социального обеспечения государственных служащих. Научно-практическое пособие. — М: Проспект. 2017. 416 с.

Помощь многодетным семьям, согласно указу Президента РФ № 431, включает и бесплатное выделение земли в частное пользование. Величина надела составляет до 15 соток, и использовать её можно для таких целей:

- индивидуальное жилое строительство;
- фермерство;
- под дачу или садоводческий участок.

Выдача земельных участков - мера поддержки, закрепленная и в ФЗ № 138[1] о государственной поддержке многодетных семей, предполагает единовременное получение участка земли. В Законе подчеркивается, что для использования льготы требуется неизменная прописка в течение 5 лет и отсутствие участков земли в собственности.

С осени 2018г. действует госпрограмма, предусматривающая частичное субсидирование авиационных перелётов. Величина скидки на авиабилеты для многодетных семей составляет 50%, которые оплачиваются из госбюджета. Остальную половину стоимости авиаперелёта гражданам придётся выплачивать самостоятельно. Следует заметить, что данная программа имеет ряд ограничений: Субсидируются билеты только компаний, участвующих в данной социальной госпрограмме. Скидки предоставляются лишь на перелёты в отдалённые районы РФ: на Дальний восток, в Крым и в Калининградскую область.[2]

Также действует Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».[3]

Президентом предусмотрены и другие меры социальной помощи. Семьи с несколькими детьми до 18 лет вправе рассчитывать на следующие виды поддержки:

---

[11] Федеральный закон Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 138-ФЗ г. «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации»

[22] Кошерева Е. Льготы многодетным семьям: [электронный ресурс] / Е. Кошерева. – Режим доступа: https://upfrf.ru/lgoty/dlya-mnogodetnyx-semej.html

[33] Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - № 1 (1 ч.). - ст. 19.

- единовременная выплата в размере 14500 рублей при рождении следующего ребенка;
- ежемесячная доплата 2500 рублей за каждого ребенка 1,5-3 лет;
- пособие 1500 рублей за детей 3-18 лет каждый месяц;
- материальное обеспечение под рост цен на продукты – 675 рублей на детей до 3 лет;
- 5000 рублей выделяется на покупку формы и костюма для спорта школьнику раз в год.

За многодетными ячейками общества остается возможность участия в программах ипотечного кредитования «Молодая семья» и «Доступное жилье». При добросовестном погашении заемщиком ежемесячных платежей государство будет возмещать часть расходов.

Действующие законы для многодетных семей предусматриваются властями субъектов РФ. Основной документ регионального уровня, определяющий конкретные меры социальной помощи многодетной семье со стороны государства в Нижегородской области – «О мерах социальной поддержки многодетных семей» Закон Нижегородской области от 28 декабря 2004 г. № 158-З.[1]

На основании данного закона многодетным семьям производятся следующие выплаты:

1. Многодетным семьям предоставляется ежемесячная денежная компенсация в размере 50 процентов платы за предоставляемые коммунальные услуги, кроме платы за твердое топливо (при наличии печного отопления); денежная компенсация в размере 50 процентов от стоимости твердого топлива, приобретенного в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг по доставке твердого топлива (при наличии печного отопления).

[11] «О мерах социальной поддержки многодетных семей»: Закон Нижегородской области от 28 декабря 2004 г. № 158-З // Электронный фонд правовой и технической информации: [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/944922052

Многодетные семьи имеют право на ежемесячную денежную выплату на детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях:

1) на обеспечение проезда - 615 рублей на каждого ребенка;

2) на обеспечение питанием - 824 рублей на каждого ребенка.

Многодетные семьи имеют право на ежегодную выплату к началу учебного года на детей - учащихся общеобразовательных учреждений в сумме 914 рублей на каждого ребенка.

Многодетные семьи, в которых дети получили среднее (полное) общее образование, имеют право в год окончания общеобразовательного учреждения на поощрительную единовременную выплату в размере 1679 рублей на каждого ребенка - выпускника общеобразовательного учреждения, получившего аттестат с отметками только "4" и "5".

Размеры денежных выплат многодетным семьям ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции в порядке, определяемом Правительством Нижегородской области.

Многодетным семьям, имеющим право на получение аналогичных мер социальной поддержки, установленных иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, меры социальной поддержки предоставляются только по одному из оснований по их выбору[1].

Многодетным семьям дополнительно предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет по рецептам врачей (фельдшеров) государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждений в соответствии с Законом Нижегородской области "О бесплатном обеспечении населения Нижегородской области лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении";

[1] Актуальные проблемы трудового права и права социального обеспечения. Сборник материалов V межвузовской студенческой научно-практической конференции. — М: 2019. 264 с.

2) первоочередное оказание услуг родителям и детям из многодетных семей в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Нижегородской области;

3) первоочередное обеспечение детей из многодетных семей местами в дошкольных образовательных организациях, организациях, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых детей, и других государственных и муниципальных организациях Нижегородской области;

4) первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков;

5) освобождение от платы за содержание детей в детских оздоровительных лагерях системы социальной защиты;

6) один день в месяц - бесплатное посещение государственных музеев и некоммерческих выставок, организованных органами исполнительной власти Нижегородской области или государственными учреждениями;

7) предоставление земельных участков в собственность бесплатно в случаях и в порядке, предусмотренных Законом Нижегородской области от 1 декабря 2011 года № 168-З «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно на территории Нижегородской области».

- многодетным семьям, имеющим троих детей, - при среднедушевом доходе семьи ниже величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленной Правительством Нижегородской области;

- многодетным семьям, имеющим четверых и более детей, - без учета величины среднедушевого дохода семьи[1].

Органы местного самоуправления исходя из интересов населения, в зависимости от сложившихся культурно-исторических традиций, особенностей социально-экономической и демографической ситуации, вправе

[1] Антипьева Н. В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения. — М: Проспект, 2017. 238 с.

предоставлять многодетным семьям дополнительные меры социальной поддержки, в том числе с учетом количества детей в многодетных семьях.

В коллективных и индивидуальных трудовых договорах (контрактах) за счет средств организаций всех форм собственности могут предусматриваться дополнительные по сравнению с установленными законодательством выплаты, компенсации и другие формы социальной поддержки родителей и детей из многодетных семей.

Напомним, что для пользования всеми полагающимися льготами, многодетной семье нужно пройти официальную регистрацию в органах соцзащиты. На руки родителям выдаётся особое удостоверение, подтверждающее этот статус.

Хотелось бы отметить, что большое количество льгот не гарантирует их реализации по причине ограниченности финансовых возможностей регионов

## 1.2 Органы государственной исполнительной власти, реализующие социальную политику в отношении многодетной семьи в РФ

Социальная политика РФ в отношении семей с детьми определяется Конституцией РФ, которая в ст. 38 указывает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства[1].

Важным институтом общества является семья, которая влияет на социализацию личности. Большое внимание в последние годы уделяется многодетным семьям, так как в них воспитывается значительная часть детей общества, которым необходимо обеспечить достойные условия развития. В российском законодательстве нет точного определения многодетной семьи.

Единственным федеральным нормативным правовым актом по вопросу социального обеспечения многодетных семей, является Указ Президента РФ от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

[1] Афанасьев М.А., Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России. Учебное пособие. — М: Проспект, 2020. 184 с.

В нем также указано, что определение категории семей, которых необходимо считать многодетными, находятся в ведении субъектов РФ. Как показала практика, каждый субъект РФ определяет социальный статус такой семьи, исходя не только из реальных масштабов этого явления в регионе, но и учитывая свои бюджетные возможности, поскольку признание семьи многодетной влечет установление ей льготного статуса и предоставление мер государственной поддержки.

Для целей государственной поддержки в современной России многодетной, как правило, считается семья, в которой трое и более детей в возрасте до 16 лет, а также до 18 лет, если дети обучаются в образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы.

Так, например, в соответствии с Социальным кодексом Санкт-Петербурга, многодетная семья — семья (неполная семья), имеющая в своем составе трёх и более детей (в том числе усыновлённых, находящихся под опекой (попечительством) в возрасте до 18 лет.

Согласно закону г. Москвы «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве», многодетная семья — семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 16 лет (учащимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, — 18 лет).

В Краснодарском крае в законе «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае» сказано, что многодетной признается семья, в которой воспитываются трое и более детей в возрасте до 18 лет (при обучении в государственных образовательных учреждениях по очной форме обучения на бюджетной основе до окончания обучения, но не более чем достижение ребёнком возраста 23 лет).

Согласно Конституции РФ семья — это конституционно-правовая категория, основанная на браке (юридически оформленном, добровольном союзе мужчины и женщины), порождающая взаимные личные и

имущественные права и обязанности, направленные на создание семьи, рождение и воспитание детей (ст.ст. 7, 38, 72).

Учитывая всё вышеизложенное предлагаю сформулировать определение следующим образом: «многодетная семья в целях предоставления государственной поддержки — это совместно проживающие родители, (усыновители) которые воспитывают трех и более детей (родных, усыновленных) в возрасте до 18 лет (учащихся по очной форме обучения — до окончания ими учебного заведения, но не старше 23 лет).

Если указанное количество детей воспитывает одинокий родитель (одинокий усыновитель), то многодетной следует считать семью при наличии трех таких детей.

В целях пенсионного обеспечения многодетным считать одного из родителей, воспитавшего пять и более детей до 8-летнего возраста, если второй родитель не воспользовался правом на досрочное пенсионное обеспечение в отношении этих детей. Указ Президента № 431 выступает основой уровня социальной защиты многодетной семьи, именно этот документ являлся базовым при принятии региональных нормативных правовых актов. Он носит рекомендательный характер.

Так, сравнив перечень и виды мер социальной защиты, указанных в законах субъектов, можно заметить, что они существенно различаются и по количеству, и по содержанию[1].

Так, Емельяненко О. С., исследуя эту проблему, выявила, что, если закон Тверской области от 29 декабря 2004 г. № 78-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Тверской области и мерах ее социальной поддержки» предусматривает всего два вида социальной защиты, то закон Калужской области от 5 мая 2000 г. № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки» — 22.

[1] Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для вузов. — М: Юрайт, 2019. 428 с.

В то же время О. С. Емельяненко отмечает, что региональное законодательство, в отличие от федерального, в части регулирования права на социальную защиту многодетных семей более развито, содержательно и разнообразно.

Так, помимо мер, предусмотренных Указом Президента № 431, субъекты РФ установили за счет собственных бюджетных средств дополнительные виды социального обеспечения многодетных семей. Например: субсидии в размере 50 % абонентской платы за телефон (Белгородская область); дополнительное ежемесячное пособие на каждого ребенка из многодетной семьи; бесплатное предоставление физкультурно-спортивных услуг государственными и муниципальными учреждениями физкультуры и спорта (Владимирская и Тамбовская области); бесплатное оказание социально-экономических, социально-медицинских, социально-психологических, социально-бытовых, социально-правовых, социально-педагогических и иных услуг государственными учреждениями (г. Москва); обучение и переобучение членов многодетной семьи в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования с учетом конкретных потребностей экономики области за счет средств областного бюджета (Тамбовская область) и др.

Наиболее массовым видом социальной поддержки многодетных семей является пособие. С 2013 года в субъектах Российской Федерации начался процесс внедрения дополнительных ежемесячных выплат на ребенка в многодетных семьях в рамках реализации Указа Президента РФ Владимира Путина от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Это пособие предоставляется многодетным семьям, которые признаны малообеспеченными и только в ряде регионов страны, в которых коэффициент рождаемости ниже среднего значения по стране, пособие обеспечивается на условиях софинансирования из средств федерального бюджета. То есть если в одних субъектах это пособие реализуется, то в прочих регионах принято

решение не устанавливать пособие, либо данный вопрос находится в стадии разработки.

Программа материнского (семейного) капитала действует уже с 1 января 2007 г. на основании Федерального закона № 256-ФЗ от 29 декабря 2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Его действие было установлено до 31 декабря 2018 г. с последующим продлением до 31 декабря 2021 г., но уже с 1 января 2021 г. вступил в силу Федеральный закон, который продлевает действие программы до 2026 г. и вносит ряд изменений в правила расходования средств материнского капитала. Указанным законом предусматривается принципиально новое направление использование сертификата — получение ежемесячной выплаты наличными при рождении второго ребенка с 1 января 2018 г. до достижения им возраста 1.5 лет в размере одного прожиточного минимума, установленного в регионе в отношении детей.

Указанный Закон расширяет возможность использования материнского капитала и предоставляет право направлять средства, до достижения ребенком возраста 3 лет, на оплату услуг по содержанию его в детском саду или яслях. Согласно пп. «ж» п. 1 ст. 72 Конституции РФ, в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов находятся, в том числе защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Законом о материнском капитале органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления наделены правом устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Этим правом воспользовались большинство регионов, запустив наряду с федеральной, свои программы материальной поддержки семей с детьми.

Важнейшим моментом осуществления государственной поддержки семей, имеющих детей, является территория проживания[1].

Если согласно Закону о материнском капитале поддержка оказывается гражданам, проживающим на всей территории РФ, то на региональном уровне существенное значение имеет факт регистрации по месту жительства на территории конкретного субъекта РФ. Цель регионального материнского капитала — стимулировать рождаемость в семьях и повысить уровень жизни наименее защищенных, с социальной точки зрения, категорий населения отдельных субъектов РФ, а также поддержка молодых и многодетных семей.

На начало 2017 г. региональные программы материнского капитала действуют в 72 субъектах РФ. В остальных меры поддержки семей с детьми реализуются за счет высоких пособий на уровне субъекта (например, в г. Москва).

Территориальный подход к программе материнского капитала характеризуется вариативностью и разнообразием. Рассмотрим условия предоставления регионального материнского капитала в четырех отдельных субъектах.

Их можно классифицировать по следующим основаниям:

1. по сроку возникновения прав на региональную государственную поддержку. Так, в Ненецком автономном округе государственная поддержка осуществляется, если третий ребенок в семье родился (усыновлен) с 1 января 2009 г., в Калининградской области и в Краснодарском крае — 01 января 2011 г., в Республике Адыгея– с 1 января 2012 г.;

2. по размеру регионального материнского капитала. Так, в Республике Адыгея его размер составляет 50 000 руб., в Краснодарском крае — 115 206 руб., в Ненецком автономном округе — 352 265 руб. и т. д.

Также в некоторых субъектах РФ установлен дифференцированный подход к размеру материнского капитала. Он связан, как правило, с

[1] Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для СПО. — М: Юрайт, 2019. 428 с.

количеством детей в многодетной семье. Так, в Калининградской области материнский капитал устанавливается при рождении третьего или четвертого ребенка в размере 100 000 руб., пятого или последующих детей — 200 000 руб., при одновременном рождении трех и более детей — 1 000 000 руб.;

3. по направлению использования материнского капитала. В большинстве случаев региональный законодатель установил собственные направления для использования средств регионального материнского (семейного) капитала. Так, в Калининградской области средства могут быть направлены на: ремонт жилого помещения; приобретение предметов длительного пользования (автомобиля, мебели); оплату обследования, лечение ребенка, матери; согласно закону Краснодарского края эти средства можно будет потратить и на газификацию жилища; в Ненецком автономном округе — на покупку снегохода, лодки и (или) мотора к ней, формирование подсобного хозяйства, покупка сельхозтехники, возмещение стоимости товаров длительного пользования. А в Республике Адыгея не предусмотрен официальный перечень направлений. Анализируя региональное законодательство, были выявлены существенные различия в размере материнского (семейного) капитала, действии его во времени и направлениях распоряжения, но они объясняются обусловленными объективными особенностями социально-экономического развития и финансовыми возможностями субъектов РФ.

Таким образом, перечень мер социальной поддержки многодетной семьи при переезде в другой субъект будет не только улучшаться, но и ухудшаться, так как отсутствует гарантированный минимум мер социальной защиты, а возможности у регионов разные. Возникает ситуация конституционного неравенства прав граждан в зависимости от места их жительства. Каким бы разнообразным и развитым ни было региональное законодательство, это не освобождает государство от обязанности обеспечить единый федеральный стандарт социальной защиты многодетной семьи на всей территории РФ.

Также В. Н. Герасимов выделяет проблему реализации прав многодетных семей. Он считает, что всё, что обещано государством, но записано в виде формулировок «помощь в выделении» и «содействие в предоставлении», на практике не срабатывает, поэтому предоставление беспроцентных ссуд, льготных кредитов и т. п. фактически не происходит. Более половины льгот существует только на бумаге и поставлено в прямую зависимость от состояния платежеспособности бюджетов субъектов РФ. Такое положение вещей не позволяет в надлежащей мере реализовать права детей из многодетных семей на приемлемые условия содержания, воспитания и всестороннего развития[1].

Соглашусь, так как, действительно, нужно не только создать необходимые меры социальной защиты многодетных семей, но и реализовать их права на это. Сегодня государственная поддержка многодетных семей представляет собой многогранную деятельность, дифференцированную по отношению к различным группам. Многодетная семья нуждается в особой государственной поддержке. Причем поддержка должна быть гарантированной и адресной. Необходима продуманная и взвешенная социальная политика в каждом регионе России, учитывающая его социально-экономические возможности.

Я поддерживаю мнение, высказанное Е. Г. Азаровой в своем исследовании, о необходимости разработки и принятии специального федерального закона о государственной поддержке семьи, материнства и детства, закрепляющего гарантируемые государством меры материальной, социальной и иной поддержки семьи и способствующего кодификации правовых актов, направленных на реализацию государственной семейной политики, что является решением проблем многодетных семей в РФ.

По сути, на эту же проблему обратил внимание, и Патриарх Московский и всея Руси Кирилл на традиционных «Рождественских парламентских

[1] Гусев А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение. Монография. — М: Проспект. 2020. 112 с.

встречах» в Совете Федерации РФ 25 января 2018 г. Он отметил важность поддержки многодетных семей, и призвал принять единый закон, регулирующий их статус.

До сих пор действует Указ Президента (заменяющий собой федеральный закон). Конституционный суд неоднократно указывал на то, что издание Президентом указа, восполняющего правовые пробелы, допустимо при условии, что его действие во времени ограничивается периодом до принятия соответствующего федерального закона.

Таким образом, данный указ носит рекомендательный, временный характер и не освобождает федерального законодателя от необходимости принятия соответствующего документа.

Мы считаем, что в целях правоприменительной практики важно на федеральном уровне систематизировать и определить понятия «многодетная семья», «многодетные родители», «государственная поддержка», «меры поддержки» и др., которыми оперирует законодательство субъектов РФ. Правовое определение понятия многодетной семьи должно быть закреплено в федеральном законе «О государственной поддержке многодетных семей в Российской Федерации».

### 1.3 Понятие и виды федеральных пособий гражданам, имеющим детей.

В 2023 году существуют федеральные и региональные выплаты, пособия и льготы для многодетных семей. Региональные льготы и пособия, а также их размер, устанавливаются законами субъектов РФ. Что касается федеральных — они едины для всех. Сначала напомним о выплатах, которые положены всем за рождение ребенка, а затем перейдем конкретно к выплатам для многодетных семей и особенностям их получения.

- Единовременное пособие при рождении ребенка

- В 2023 году оно составляет 18 886 рублей 32 копейки. Индексируется ежегодно.
- Полагается не только многодетным. Выплачивается тому из родителей, кто официально трудоустроен. Если оба – приоритет у мамы.
- Документы на выплату пособия — паспорт и свидетельство о рождении — нужно отнести в бухгалтерию своего предприятия.
- Если оба родителя не работают, тогда несите документы в соцзащиту по месту жительства.
- Также вам понадобятся справка о рождении по форме №24 органов ЗАГС (если брак зарегистрирован) или по форме №25 органов ЗАГС (если брак не зарегистрирован).
- Нужно взять справку с места работы или учебы другого родителя, что такое пособие не назначалось.
- Если в семье рождается более одного ребенка, то денежные средства выплачиваются на каждого малыша.

- Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижениям им полутора лет

- Это 40% от среднего заработка за последние два года. Минимальный размер в 2023 году составляет 7 082 рубля 85 копеек.
- Полагается не только многодетным. Как правило, оформляется вместе с отпуском по уходу за ребенком.
- Документы подаются одним из работающих родителей в бухгалтерию предприятия.
- Приложите копию свидетельства о рождении ребенка.
- Нужна справка с места работы второго родителя, что он не получает это пособие.
- Если один из родителей заболел и не может ухаживать за ребенком, то оформить пособие может второй родитель.

- Если оба родителя не могут оформить пособие у работодателя, то нужно идти в соцзащиту по месту жительства[1].

- Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего

- Распространяется на отцов-призывников, но получает его мать ребенка.
- В 2023 году его размер 12 817 рублей 91 копеек на каждого ребенка без учета индексации для «срочников».
- Не только для многодетных семей.
- Оно не замещает другие пособия, а выплачивается наряду с ними.
- Выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом военной службы по призыву.
- Прекращается по достижении ребенком возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом военной службы по призыву.
- Для получения пособия необходимо подать заявление в территориальный орган защиты населения. Приложить копию свидетельства о рождении ребенка, справку из воинской части о прохождении отцом службы с указанием ее сроков.

- Ежемесячная выплата по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет

- Пособие для родителей, которые ухаживают за маленькими детьми и не работают.
- Размер выплаты — 50-100 рублей в месяц, работодатель платит ее за свой счет. Приходят в день зарплаты.
- С 1 января 2020 года эту выплату отменили. Ее могут получить только на детей, родившихся до этого срока.
- Написать заявление на выплату можно в любой момент декрета.
- Трудоустроенные пишут в бухгалтерию, военные — командиру части, безработные женщины — в соцзащиту.

[1] Дивеева Н. И., Доброхотова Е. Н., Захаров А. А. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2017. 384 с.

- Могут попросить свидетельство о рождении ребенка, трудовую книжку, справку об отсутствии пособия по безработице (дает служба занятости).
- Вместо отмененной выплаты в 2023 году можно получать ежемесячные пособия на любых по счету детей из маткапитала, если доходы семьи меньше двух региональных прожиточных минимумов на каждого члена. Размер выплаты – 100% от детского прожиточного минимума в регионе.

- При рождении третьего ребенка и последующих детей

- Многодетным семьям выплачиваются дополнительно единовременное и ежемесячное пособие на родившегося ребенка/детей.
- Ежемесячное пособие по уходу за третьим ребенком выплачивается до достижения им полутора лет. В некоторых — до трех лет.
- Условие получения выплаты: доход в семье ниже прожиточного минимума в регионе.
- Рассчитывается на основе прожиточного минимума в регионе.
- Выплаты назначаются и производятся по месту работы, службы или учебы родителей.
- Если не трудоустроены оба родителя, тогда пособия сможет получить любой из них в органах соцзащиты.

- Выплаты за коммунальные услуги

- Многодетные семьи имеют право на помощь от государства в виде компенсации за оплату услуг ЖКХ в размере 30% от общей суммы по квитанциям.
- В некоторых регионах компенсация достигает 50%.
- Выплата предоставляется ежемесячно.
- Необходимо обратиться в территориальный орган соцзащиты или в МФЦ.
- Понадобятся заявление, копии паспорта, удостоверение многодетной семьи, выписка из домовой книги или справка от УК, в которой укажут число зарегистрированных по месту жительства, техпаспорта на дом

(для зарегистрированных в частном секторе), копии квитанций за все услуги ЖКХ с оплатой последнего месяца.

- Компенсация предоставляется только если нет долгов.

Компенсация за детский сад

- Многодетные имеют право на выплату в 70% от суммы ежемесячного платежа за детсад.
- В некоторых регионах детсады для многодетных бесплатны.
- Необходимо обратится к заведующей детского сада либо дистанционно — через Госуслуги — с заявлением и документами.
- Понадобится копия паспорт одного из родителей, свидетельство о рождении ребенка.

- Компенсация расходов на приобретение школьной формы

- Положена многодетным на каждого ребенка, который учится в общеобразовательном учреждении.
- Выплата ежегодная.
- Оформляется в МФЦ или через сайт Госуслуг.
- С собой необходимо иметь: удостоверение многодетной семьи, паспорта родителей, свидетельство о рождении ребенка, справку из школы, справку о составе семьи (оформляется в МФЦ или на Госуслугах), справка о доходах каждого из членов семьи за три последних календарных месяца.

# ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ.

## 2.1 Проблемы социального обеспечения многодетных семей

Необходимо отметить, что в настоящее время в действующих нормативно-правовых актах социальной направленности рамки понятия «многодетной семьи» остаются нечетко определенными, официально установленный термин отсутствует[1].

При составлении общего понятия многодетности, в первую очередь необходимо руководствоваться положениями Конституции Российской Федерации в области социальной политики, в которых указывается, что семья, материнство и детство находятся под государственной защитой.

В последние годы многодетным семьям уделяется большое внимание со стороны государственных органов Российской Федерации, так как иждивенческая нагрузка семьях гораздо больше, также требуется большая материальная поддержка для обеспечения соответствующих условий для качественного развития детей.

Так как семейное благополучие является одним из приоритетных направлений развития государства, обеспечение мер поддержки по отношению к многодетным семьям целесообразно. Понятие многодетности по своему существу динамично. Общая тенденция указывает на то, что понятие многодетности постепенно снижало критерии своего определения (имеется в виду количество детей в семье, позволяющее определить семью многодетной): если до 19 века многодетность по представлению населения и государства отождествлялась с наличием 5-8 детей в семье, то на данный момент по причине сниженной рождаемости критерий подпадания под понятие многодетности опустился до трех детей в семье.

[1] Захарова Н. А., Горшков А. В. Право социального обеспечения. Учебное пособие. — М: Омега-Л, 2015. 170 с.

Например, «ГОСТ Р 52495-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения» закреплял обязательным условием отнесения семьи к многодетной наличие трех и более детей, но при этом необходимо соответствие порогу многодетности, который устанавливается органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время вопросы определения семьи к многодетной регулируются на федеральном уровне Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Его принятие обусловлено оптимизацией проведения целевой адресной государственной политики в контексте ослабления регулирования ценообразования государством.

Так, у субъектов Российской Федерации появилась возможность самостоятельно определить категории семей, относящихся к многодетным, а также нуждающихся в дополнительной социальной поддержке. Такое определение критериев многодетности производится с учетом культурной и национальной специфики, связанной с социально-экономическим, демографическим положением конкретного региона Российской Федерации.

На основе анализа практики можно сделать вывод о том, что, исходя из имеющихся в регионе бюджетных возможностей, каждый субъект Российской Федерации по-своему определяет социальный статус такой семьи, так как признание семьи многодетной сопряжено с предоставлением мер государственной поддержки. Например, по этой причине в некоторых регионах снижен порог допустимого возраста детей в многодетной семье до 16 лет.

Анализ регионального законодательства позволяет сделать вывод о том, что статус многодетной семьи, имеющей трех и более несовершеннолетних детей, официально может подтверждаться законами субъектов Российской Федерации.

Так, в соответствии с Законом Республики Мордовия от 28 декабря 2004 г. № 102-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» (далее - Закон) многодетная семья определяется как семья, имеющая трех и более детей. Состояние в прямом родстве является необязательным критерием – Законом приравниваются к многодетным в том числе семьи, имеющие приемных, усыновленных и опекаемых, если общее количество несовершеннолетних достигает трех и более.

При этом понятие несовершеннолетия в данном случае растяжимо: при условии очной формы обучения ребенка в образовательных организациях он будет проходить «порог» многодетности и после достижения 18 лет вплоть до окончания обучения, но не старше 23 лет. Таким образом, можно сделать вывод о том, что многодетной семьей в Российской Федерации в данный момент признается семья постоянно или преимущественно проживающая на территории конкретного субъекта Российской Федерации, имеющая трех и более детей в возрасте до 16 или 18 лет, также обучающихся по общеобразовательным программам.

Обратим внимание, семья утратит статус многодетной, если с течением времени в семье останутся несовершеннолетними лишь двое детей. По словам Т.И. Волостновой отдельно заслуживающим внимание является факт непосредственного участия родителей в жизни детей: «Немаловажно обратить внимание на тот факт, что рождение троих детей автоматически не делает семью многодетной. Такой статус предоставляется только родителям, которые занимаются воспитанием своих детей, а также заботятся об их нравственном развитии и здоровье».

Также Т.И. Волостнова выделяет, что статус многодетности относится к обоим родителям, состоящим в браке, но и после осуществления бракоразводного процесса один из родителей, осуществляющий после этого прямые обязанности в отношении воспитания детей, этот статус не утрачивает.

Интересной является предложенная Е.И. Холостовой типологизация многодетных семей. В основу классификации взята целенаправленность получения статуса многодетной семьи. Выделяются:

1. Запланированные многодетные семьи, в которых отмечается частое проявление трудностей, связанных с финансами, а также некоторые жилищные проблемы в части необходимой жилищной площади для полноценной жизнедеятельности членов семьи. Но тем не менее, мотивация родителей к качественному воспитанию детей велика, так как дети являются в семье ценностью.

2. Многодетные семьи, образовавшиеся в результате слияния детей предыдущих браков родителей, а также «новых» детей от нового брака. В данных семьях не наблюдается затрудненная финансовая ситуация, но при этом в моральном плане может отсутствовать родственная привязанность не родных по крови детей, ими может ощущаться отчужденность.

3. Неблагополучные многодетные семьи, где родительские функции выполняются на низком уровне или отсутствуют вовсе. Дети таких семей в большинстве случаев имеют прогрессирующие заболевания, девиантное поведение. В большинстве случаев такие семьи распадаются по причине лишения родительских прав и определения детей в детские дома.

4. Незапланированные многодетные семьи, образовавшиеся в результате медицинских противопоказаний, рождения близнецов, отсутствия сексуального образования (знаний о методах контрацепции) и так далее. Одной из основных специфичных черт многодетных семей является то, что помимо обычных проблем, присущих всем типам семей, они вынуждены находить решение иным проблемам, которые требуют более трудозатратных действий.

Однако степень востребованности тех или иных видов государственной поддержки многодетным семьям определяется в зависимости от конкретных характеристик многодетных семей, таких как материальное благосостояние (несостоятельные, обеспеченные) количество родителей в семье (здесь

имеются ввиду полные либо неполные семьи). Многодетные семьи являются крайне уязвимой категорией населения в связи с тем, что по причине нестабильности социально-экономической ситуации поддержание государством оптимального уровня благополучия таких семей и обеспечение достойного качества их жизни осуществляется не в полной мере.

Нельзя не отметить, что негативное влияние на материальное положение многодетных семей оказало в том числе изменение социального регулирования в части его перехода с федерального уровня на региональный. Из-за отсутствия установленных на федеральном уровне размеров пособий, причитающихся многодетным семьям, выявлено, что субъектами Российской Федерации основной и повышенный размер пособий определяется в произвольном порядке. При этом наблюдается, что сама сумма пособий как правило крайне незначительна и при учете всех необходимых расходов на ребенка составляет около 7% от прожиточного минимума ребенка.

Система существующих государственных пособий для многодетных семей предстает крайне неэффективной на фоне их общей материальной несостоятельности. Государственные пособия в действительности не рассматриваются гражданами Российской Федерации, являющимися родителями трех и более детей, в качестве достойной помощи от государства, которая покрыла бы основные расходы, требуемые на качественное содержание детей. В регионах остается не полностью либо частично реализованными большое количество льгот для многодетных семей по причине зависимости возможности их реализации в полном объеме от состояния бюджетной платежеспособности того или иного субъекта Российской Федерации.

Естественно, сложившаяся ситуация имеет прямое отношение к полномерной реализации права детей из многодетных семей на качественное всестороннее развитие и на достойные условия жизни. Многие социальные исследования указывают на высокие риски наступления бедности в многодетных семьях. В эти риски также включается характерный для

многодетных семей низкий уровень экономической активности ее трудоспособных членов: несмотря на свою полную трудоспособность, они не осуществляют трудовую деятельность и не являются соискателями (ситуация встречается в 31% семей)[1].

В основном это связано не столько с необходимостью обеспечения ухода за детьми, сколько с нехваткой гибких графиков занятости на рынке труда и высоким уровнем безработицы в государстве в целом. То есть, мотивация трудоспособных членов многодетной семьи остается недостаточной ввиду заранее предвзятой установки (которая, исходя из действительности, обосновано имеет причину) о невозможности получения комфортного рабочего места. Недостаточность и неэффективность социального обеспечения в отношении многодетных семей имеет свои последствия, отражающиеся на здоровье и общем развитии детей.

Тем не менее, Российской Федерацией как социальным государством гарантируется обеспечение достойной жизни и свободного развития каждого ребенка вне зависимости от его происхождения либо иных семейных обстоятельств. Важно отметить своевременность предоставляемых государством благ, так как с течением времени они попросту теряют актуальность (например, система очередности в отношении услуг дошкольных образовательных учреждений вынуждает находиться в ней годами до появления свободного места).

Как видно, большинство российских многодетных семей испытывают материальные трудности, в связи с чем у молодого поколения возникают сомнения касаемо заведения даже одного ребенка, не говоря уже о трех и более. Также отмечается, что такие настроения в обществе являются прямой противоположностью действующей политике преодоления демографического кризиса. Многодетные семьи являются достаточно уникальным и редким явлением в реалиях Российской Федерации.

[1] Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата. — М: Юрайт, 2019. 188 с.

Так, по данным переписи населения 2020 года доля семей с одним ребенком среди общего количества семей составляет 55,5% (очевидное большинство), в свою очередь многодетные семьи (с тремя и более детьми, подходящими по критериям законодательства субъекта Российской Федерации) – 12%. Тем не менее, с течением времени наблюдается тенденция увеличения числа многодетных семей (по данным 2012 года доля многодетных семей составляла всего 6,6%).

Рождение ребенка создает для родителей конституционную обязанность (являющуюся также правом) заботиться о своем ребенке. Родители ответственны за обеспечение развития и качество воспитания своих детей. Родители обязаны заботиться о здоровье (как физическом, так и умственном), духовном и нравственном развитии своих детей. Родители обязаны исполнять свои иждивенческие функции, то есть обеспечивать нужды своих несовершеннолетних детей материально[1].

В случае развода предусмотрено право на судебное взыскание со второго родителя алиментов в целях поддержания стабильного финансового обеспечения детей. При таком внушительном объеме возложенных обязанностей законодательно не предусмотрены вопросы осведомленности о наличии у родителей необходимых знаний для всестороннего и качественного развития детей, и, что еще более важно, никого не интересует, есть ли у родителей достаточные для содержания детей материальные средства. В то же время, при неудовлетворяющем достатке родителей не вводится ограничений в части допустимого числу детей в семье, от чего явно страдают сами дети.

Наоборот, от государства постоянно слышны призывы к многодетности, в обществе порицается отказ от расширения семьи, заметно резко негативное отношения к абортам, возникшим в результате нежелательной беременности.

Таким образом, проанализировав существующую проблематику социального обеспечения многодетных семей, необходимо модернизировать

[1] Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для СПО. — М: Юрайт, 2019. 188 с.

действующую всестороннюю деятельность государства в области государственной поддержки многодетных семей, а именно требуется достижение четкой гарантированности и адресности предоставляемой помощи[1].

Также важным является формирование эффективных мер в части региональной семейной политики, целью которых необходимо обозначить непосредственный учет бюджетно-финансовых, рыночно-трудовых возможностей каждого субъекта Российской Федерации и его сопоставление с реальными потребностями многодетных семей.

## 2.2 Анализ зарубежного опыта социального обеспечения семей с детьми

Социальная политика государства строится так, чтобы помочь семьям с детьми. Им полагается финансовая и материальная поддержка. Особое внимание уделяется многодетным семействам, для которых предусмотрен ряд льгот и дополнительных выплат.

В России число многодетных семей за последние десять лет имеет тенденцию к росту. На сегодняшний день по данным последней переписи населения выявлено 1 млн. 250 тысяч многодетных семей, что делает актуальным вопрос их социальной поддержки. При этом если в РФ многодетной считается семья при наличии трех и более детей, то за рубежом количество детей может быть другим. В Австралии многодетными признаются семьи с четырьмя детьми, в Китае многодетными запрещено быть по закону, а в США статус «многодетная семья» получает семья с пятью несовершеннолетними.

В большинстве стран существуют системы поддержки и дополнительного обеспечения многодетных семей. Льготы касаются всех сфер жизни и могут выражаться в разной форме. В России каждый регион

[1] Косаренко Н.Н. Право социального обеспечения. Учебник. — М: КноРус, 2019. 240 с.

определяет свой набор социальной поддержки. В основном это зависит от уровня рождаемости.

Так, для поднятия рождаемости местные власти расширяют список базовых льгот. Некоторые же регионы, наоборот, стараются придерживаться базовых льгот или имеют пониженные суммы социальных выплат. Базовый уровень определен Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

На федеральном уровне в России предоставляются налоговые вычеты, освобождение от выплаты определенных налогов, действует программа материнского капитала и льготные ипотеки. Например, если у многодетной семьи есть участок, то платить налог на землю нужно не со всей площади, а за вычетом шести соток.

То есть из общей площади земельного участка вычтут шесть соток и начислят налог только на разницу, если она есть. Программа материнского капитала действует в нашей стране с 2007 года. Семье, в которой с тех пор родился или усыновлен второй или последующий ребенок, дают денег на конкретные цели: образование детей, покупку жилья, погашение ипотеки или мамину пенсию.

Материнский капитал можно сочетать с другими формами поддержки. Например, он может стать первоначальным взносом при оформлении льготной ипотеки. Если в семье есть хотя бы трое детей, государство готово погасить за нее до 450 000 рублей долга по ипотеке.

Есть одно важное условие: третий или последующий ребенок должен родиться в 2019 году или позже. Семьи с тремя или более детьми имеют право на бесплатный земельный участок.

Это федеральная программа, но условия для нее устанавливают регионы. Они подбирают площадки для многодетных семей и решают, кому их предоставить. Списки и планы участков можно заранее посмотреть на сайте того органа, что их распределяет, например, департамента имущества или земельного комитета.

Родитель троих детей до 12 лет может уходить в отпуск, когда посчитает нужным, а не по утвержденному графику. Работодатель не сможет ей отказать, потому что у многодетной мамы есть льгота по Трудовому Кодексу. Отпустить многодетного родителя в отпуск без очереди – не право, а обязанность работодателя. Такая возможность есть и у папы, и у мамы[1].

С 2019 года право на досрочную пенсию получили мамы троих или четверых детей. Они могут получать страховую пенсию по старости на три или четыре года раньше, чем мамы двоих детей при тех же условиях. Чтобы получить право на досрочную пенсию, многодетная мама должна иметь хотя бы 15 лет стажа и накопить минимальное количество пенсионных баллов.

В 2019 году это 16,2 балла, в 2020 – 18,6. Родителю засчитывают не только трудовой стаж, но и периоды ухода за ребенком до полутора лет.

Кроме федеральных программ государственной поддержки есть еще пособия и субсидии на уровне регионов. Например, в разных городах у многодетных семей могут быть такие льготы: бесплатное питание в школе; бесплатная школьная форма; субсидия на оплату коммунальных услуг; освобождение от транспортного налога; скидки на оплату парковки; бесплатный проезд в общественном транспорте; льготы при посещении театров и музеев.

Наиболее массовым видом социальной поддержки многодетных семей является пособие. Они установлены Законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». К ним относится единовременное пособие, ежемесячное пособие на содержание малолетних детей до 1,5 и 3 лет. Рассмотрим условия и особенности государственной поддержки данных семей за рубежом.

Так как большинство программ социальной поддержки семей, направлены на повышение рождаемости, стоит рассмотреть в данном аспекте страну с самой высокой рождаемостью – Францию. Реализация мер

[1]Право социального обеспечения. Учебник и практикум / Под ред. Филиппова М. В. — М: Юрайт, 2019. 406 с.

поддержки многодетных семей в данной стране реализуется через программу «Большая семья», которой в следующем году будет 100 лет.

Эффективность программы подтверждается тем, что в настоящий момент по численности населения Франция находится на 2 месте в Европе после Германии. В этническом плане Франция является однородной страной, т.е. 90% проживающих здесь жителей – французы, а рост населения обеспечивается за счет естественного воспроизводства. Этому способствует широкая линейка льгот для многодетных семей.

Особенностью государственной поддержки является независимость пособий и субсидий от материального положения семьи. Одинаково за трех и более детей поощряются семьи и с низким, и с высоким доходами.

Программа «Большая семья» включает в себя около семи видов пособий для многодетных семей, выдаются премии за рождение в семье ребенка. Также все дети обеспечиваются до шести лет бесплатными детскими садами; частичной оплатой услуг няни, если родители работают, благодаря чему большинство матерей приступают к трудовой деятельности довольно рано.

В данной стране действуют налоговые квоты, благодаря которым семья с тремя детьми не платит никакие налоги. Аналогичная система существует и в Германии – в многодетных семьях за рождение каждого ребенка мать получает дополнительный налоговый бонус.

В США развиты не только единовременные выплаты, но и поддержка многодетной семьи в течение длительного периода времени. Сюда входят сокращение расходов на образование, поощрение семей в здравоохранении, в сфере гражданских интересов.

Также есть страны, в которых социальная поддержка слабо развита и ее оказывают только семьям с доходами ниже прожиточного уровня. К таким можно отнести Швецию и Польшу. К мерам оказания помощи многодетным родителям можно отнести оплату детского сада, частичная оплата аренды жилья, талоны на питание детям.

Существуют и другие виды поддержки многодетных семей, которые практикуются в отдельно взятой стране. В Финляндии государство дарит многодетным семьям коробку детских принадлежностей для новорожденного, которых хватит на первый год жизни ребенка. Многодетные семьи могут обратиться за получением жилищного пособия. Оно выдается на расположенное в Финляндии постоянное жилье – арендное, с правом проживания или собственное.

Жилищное пособие практически никогда не покрывает полностью сумму аренды, это лишь часть суммы и есть определенная максимальная сумма.

В данной стране, многодетная семья, может отдать ребенка в детский сад с 10 месяцев, что позволяет родителям начать трудовую деятельность. В Чехии существует льгота для рожающих женщин: каждый рожденный ребенок уменьшает на год возраст ее выхода на пенсию.

Следовательно, можно говорить о том, что меры социальной поддержки по сравнению со многими зарубежными странами, недостаточны. Так, часть пособий и льгот предоставляются только многодетным семьям, в которых доход не превышает прожиточный уровень. Также остается проблема трудоустройства многодетных родителей.

Тенденция объясняется тем, что трудоустроен только один родитель, как правило, отец, так как мать занимается уходом за детьми. Работодатели не любят принимать на службу женщин с маленькими детьми, так как это подразумевает и предоставление трудовых льгот, и частые внеплановые отпуска[1].

Налоговый стандартный вычет в России предоставляется работающему родителю только на детей. В данном случае можно перенять опыт США, где вычет распространяется и на неработающего родителя, который считается иждивенцем. Это позволяет увеличить общий заработок многодетного

[1] Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2019. 430 с.

родителя. Именно французский опыт социальной поддержки многодетных семей является самым успешным на сегодняшний день и может быть рассмотрен в качестве примера для реализации на территории России.

Необходимо рассмотреть возможности развития системы ухода за детьми, особенно дошкольного возраста; сформировать пособия для предупреждения риска попадания в бедность при рождении ребенка; развить рынок субсидированного жилья для семей с тремя и более детьми.

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что знакомство с зарубежным опытом национальных систем социальной защиты расширяет представление о характере задач, которые в ближайшее время придется решать и России. Практически во всех зарубежных странах присутствует в той или иной мере программы социальной поддержки многодетным семьям. Для Российской Федерации, на наш взгляд, интересен опыт Франции целях дальнейшего реформирования законодательства о семье и детях.

# ГЛАВА 3. ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РФ.

## 3.1 Тенденции развития социального обеспечения многодетных семей в РФ

По данным Росстата в России численность постоянного населения на 1 января 2021 года составляла 146,24 млн человек, что на 510 тыс. человек меньше, чем на 1 января 2020 года (146,75 млн человек).

К 2022 году численность населения России по итогам 2021 года снизилась до 145,5 миллиона человек, т.е. естественная убыль в 2021 году в России составила 1,04 миллиона человек. Такое снижение связано, в том числе, с пандемией COVID-19, когда численность населения России по итогам 2020-2021 года сократилась на более чем полтора миллиона человек, тогда как смертность граждан существенно увеличилась.

В настоящее время, серьёзно обозначилась проблема демографии населения. Эта проблема является приоритетной и требует срочного решения, так как без роста числа населения страны невозможно сохранить экономику, а в будущем и Россию, как суверенное и независимое государство. С момента начала Великой Отечественной войны по объективным причинам наблюдается падение рождаемости через определённые отрезки времени. По наблюдениям учёных эти отрезки составляют почти каждые 20-25 лет. И в настоящее время Россия находится на пороге очередного демографического кризиса[1].

В 2017 г. в России кривая числа рождений опять пошла вниз. Компенсировать отрицательные показатели не удаётся, даже, несмотря на сокращение смертности. Естественная убыль населения за первые пять месяцев 2017г. составила 112 тыс. человек. Учёные прогнозируют 10- летнюю

[1] Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. — М: Проспект, 2020. 480 с.

«демографическую яму» - что становится новым вызовом социальной инфраструктуре страны[2].

В 2021 году рождаемость в государстве также существенно упала, в то время, как смертность граждан России увеличилась. В период 2021 года в стане родилось 1,4 миллиона детей, а умерло 2,44 миллиона россиян, т.е. смертность существенно превысила рождаемость. Этому немало способствовало введение локдауна на фоне пандемии covid-19, рост числа заболевших, в том числе беременных женщин и высокая смертность от коронавируса. На падение демографии негативным образом повлияло: снижение доходов граждан, потеря работы части населения, преобладание страха у женщин родить больного ребёнка из-за прививки или заболевания коронавирусом.

В связи с этим, в настоящее время, проблема социального обеспечения семей с детьми, в том числе, и молодых семей, особенно актуальна. Необходимо отметить, что во все периоды времени в России, как и во всём мире, рождаемость была выше в молодой семье. Статус молодой семьи имеет та семья, где один из супругов не достиг 30-летнего возраста (без ограничения продолжительности срока пребывания в браке в случае рождения детей).

В процессе становления каждая семья испытывает психологические трудности и трудности, касающиеся материальной обеспеченности, жилья, трудоустройства. И, как правило, начиная трудовую деятельность, молодые супруги и многодетные семьи имеют более низкий среднедушевой доход. Рождение ребёнка также снижает доход семьи, в то время, как возрастают траты на ребёнка. Поэтому вопрос социального обеспечения государством семей, имеющих детей, имеет особое значение, а помощь семьям с детьми является приоритетным направлением деятельности государства.

На уменьшение рождаемости в России существенно влияет и такой негативный фактор, как невозможность родителей содержать даже одного

[2] Статья «Россия на пороге 10-летней демографической ямы» деловой журнал «Инвест-Форсайт», 19.07.2017 г.

ребёнка. Причинами являются: отсутствие собственного жилья и высокая арендная плата за съемное жильё; высокие цены на детское питание, памперсы и детскую одежду; потеря работы, снижение доходов семьи.

Наше государство всегда уделяло особое внимание социальному обеспечению граждан и проблемам семей с детьми, поэтому в связи с принимаемыми государством мерами по повышению рождаемости, ситуация медленно, но меняется в сторону его увеличения. Именно в 2021 году, несмотря на пандемию, государством был принят ряд законов, направленных на увеличение доходов граждан, имеющих детей, хотя одним из слабых мест в системе социального обеспечения интересов семьи можно назвать недостаточно проработанную законодательную базу Российская Федерация, как социальное государство несёт ответственность за социальную сферу, постоянно ведётся политика социального регулирования. И это напрямую касается социального обеспечения семьи.

Ряд статей Конституции Российской Федерации регулирует социальное обеспечение граждан, имеющих детей. Статья 38 Конституции РФ регламентирует защиту государством материнства и детства; статья 39 Конституции РФ гарантирует социальное обеспечение граждан, в том числе, и для воспитания детей, социальные пособия, поощряет создание дополнительных форм социального обеспечения; статья 40 Конституции РФ предоставляет малоимущим гражданам возможность получения бесплатного жилья[1].

В статье отмечается, что одной из проблем значительной части семей (особенно молодых семей), является отсутствие собственного жилья, что

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г.

существенно снижает рождаемость в России. Проведённые социологические опросы являются тому подтверждением. Основываясь на полученных данных, в помощь молодым семьям государство разработало федеральную программу «Молодой семье – доступное жильё», которая является частью реализуемого проекта «Жилище». В самом начале планировалось завершить программу в 2015 г., но государство решило продлить действие проекта сначала для молодожёнов до 2020 года, а, в настоящее время, в каждом регионе действуют подобные программы. Эти программы имеют различные названия («Молодой семье - доступное жилье», «Социальная ипотека» и т.д.), но суть программы остаётся неизменной.

Цель Программы заключается в том, что государство вносит за семью часть стоимости квартиры, даёт субсидию, которую возвращать не нужно, в отличие от кредита или ипотеки. Деньги на субсидию выделяются из бюджета при соблюдении установленных законодательством условий:

1. у семьи должен быть, зарегистрированный брак;
2. каждый из супругов должен иметь российское гражданство
3. возраст каждого из супругов не должен превышать 35 лет;
4. семья нуждается в улучшении жилищных условий;
5. у семьи есть доходы или сбережения дополнительно к субсидии, которых хватит на покупку жилья, так как семья получает из бюджета только часть стоимости квартиры (30-35 процентов от стоимости).

Проект по обеспечению жильём семей с детьми реализуется с 2002 года и регулируется следующими нормативными актами: Гражданским кодексом РФ; Жилищным кодексом РФ; Постановлением Правительства РФ от № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; Постановлением Правительства РФ № 657 от 17 сентября 2001 .г «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002- 2020 годы Постановлением Правительства РФ № 1710 (Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на

приобретение (строительство) жилья и их использования; Положениями дополнительной программы «Обеспечение жильём молодых семей», являющейся частью программы «Жилище» и другими нормативно-правовыми актами[1].

Ещё одним важным направлением приобретения жилья семьёй является льготной ипотечное кредитование. С 2019 по 2022 год реализуется государственная Программа государственной поддержки по ипотеке для семей с детьми, в том числе, с детьми с ограниченными возможностями. Федеральным законом от 03.07.2019 № 157-ФЗ предусмотрена возможность возникновения у граждан - заемщиков (поручителей) по ипотечным жилищным кредитам (займам) при рождении у них в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года третьего или последующих детей права на получение государственной поддержки для целей полного или частичного погашения задолженности по ипотечному кредиту (займу).

Запустить специальную ипотечную программу для семей, у которых родится второй или третий ребёнок предложил Президент России В.В. Путин 28 ноября 2017 г. на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы[2]. По этой программе семьи могут рассчитывать на субсидирование государством с процентной ставкой не выше 6% годовых.

Следующим фактором, негативно влияющим на снижение рождаемости в России, являются финансовые трудности, возникающие при рождении ребёнка (детей). С учётом этого в 2021-2022 годах был расширен перечень выплат семьям с детьми и увеличены их размеры. Были увеличены ежемесячные выплаты при рождении первого ребёнка до достижения им 1,5

[1] «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2021); Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ред. от 02.03.2021); Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2001 г. N 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 - 2010 годы»; Постановлением Правительства РФ № 1710 от 30 декабря 2017 г. (Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (в ред.29.12.2021.)

[2] . Указ президента РФ от 01.06.2012. № 761. «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

лет. Но, следует учесть, что размер пособия зависит от зарплаты родителя, который берёт отпуск по уходу за ребёнком и рассчитывается в размере 40% от среднего заработка за два предыдущих года (установлен минимум и максимум пособия).

В 2022 году размер пособия при постановке на учёт в медицинское учреждение женщине в ранние сроки беременности увеличился и стал ежемесячным, а не единовременным. Данное пособие регулируется Постановлением Правительства РФ №1037[1]. Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в 2021 году увеличено пособие по беременности и родам. Пособие рассчитывается как 100% средней зарплаты за два года, предшествующих выходу в декрет независимо от наличия страхового стажа. Не работающей женщине пособие рассчитывают на основании прожиточного минимума, установленного в регионе (законодательством также установлен минимальный и максимальный размер пособия)[2]. Продлена программа материнского (семейного) капитала.

В 2021 году введена выплата капитала при рождении первого ребёнка в размере 483 882 р., при рождении второго ребёнка 639 432 р. — на 155 550 р. больше. Эта сумма доплачивается, если семья получила материнский (семейный) капитал на первого ребёнка.

С 1 февраля 2022 года был проиндексирован размер материнского капитала: на первого ребёнка выплачивается 524.527.90, если ребенок рождён или усыновлён до 2020 года, если после 2020 года, то сумма материнского (семейного) капитала назначается в размере 693.144.10. Средства семей, пока

---

[1] Постановление Правительства РФ от 28.06.2021 № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении» (ред. от 17.02.2022).

[2] Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. 06.12.2021).

не израсходовавших материнский капитал, также проиндексированы с этого месяца.

В 2022 году материнский (семейный) капитал можно потратить на улучшение жилищных условий, получение образования старшими детьми, на пенсионные накопления матери, а также на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, посредством компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг. Размер пособия при рождении ребенка с 1 февраля 2022 года составляет 20 472 рубля 77 копеек.

Работникам Крайнего Севера, размер данного пособия увеличится на районный коэффициент и ежегодно индексируется. Существенной помощью семьям, имеющим детей до трёх лет, являются дополнительные ежемесячные выплаты при рождении детей, если доход семьи ниже двух региональных прожиточных минимумов на каждого члена семьи; ежемесячная выплата на ребёнка от 3 до 7; пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. В новом порядке в 2022 году оплачивают и больничный по уходу за детьми. Размер пособия зависит от возраста ребенка.

Следует обратить внимание на то, что больничный лист за полный месяц не должен быть меньше минимального размера оплаты труда, установленного законодательством. Уже с 1 сентября 2021 года родители детей в возрасте до 7 лет получали, независимо от имеющегося стажа работы, 100% среднего заработка при оформлении больничного по уходу за ребёнком. Появилась новая разовая выплата в размере 10 000 на каждого ребёнка в начале учебного года является значительной помощью семьям школьников, помогая приобрести необходимые товары и собрать ребёнка в школу от 6 до 18 лет. Важным направлением деятельности государства является работа, которая ведётся достаточно активно в регионах с 2014 года и по настоящее время, направленная на ликвидацию очередей в яслях и детских садах. Также серьёзное внимание уделяется медицинскому обслуживанию детей и

подростков. Особенно остро встал данный вопрос в период пандемии covid-19[1].

Следует отметить, что большая работа по решению проблем семей с детьми проводится отдельных регионах и крупных городах. Например, в Москве семьям, имеющим детей, предоставляются субсидии и льготы; увеличиваются размеры пособий и компенсаций; оказывается дополнительная помощь. Улучшение демографической ситуации и проводимая политика государства в данной сфере не ограничивается только предоставлением пособий, компенсаций и льгот.

Статья 39 Земельного кодекса РФ, регулирует предоставление бесплатного земельного участка многодетным семьям, в том числе, под индивидуальное жилищное строительство[2]. Субъекты Российской Федерации также принимают в рамках Федеральных Программ меры, направленные на социальную поддержку семей с детьми. Подводя итог, следует отметить, что решение проблем социального обеспечения семей, имеющих детей, в России невозможно без постоянного совершенствования законодательства, регулирующего социальное обеспечение. Поэтому, необходимо продолжить дальнейшую реализацию Программы государственной помощи семьям с детьми и эффективно решать имеющиеся проблемы в данной сфере.

## 3.2 Направления совершенствования социального обеспечения многодетных семей.

Кризисные явления порождают малообеспеченность в большинстве многодетных семей. Материальная и моральная поддержка малообеспеченной многодетной семьи, создание достойных условий для родителей и детей помогут решению демографической проблемы в России. Многодетная семья как объект социальной работы вызывает необходимость изучения, присущих

[1] Тимонина, И. В. Правовое регулирование социального обеспечения семей с детьми в Российской Федерации / И. В. Тимонина // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 3(219). – С. 68-70.
[2] «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 16.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)

ей проблем, как социально-экономического плана, так и психолого-педагогического.

Примерами самых распространенных проблем, затрагивающие многодетные семьи являются:

- материально-бытовые (финансовые) проблемы: нехватка денежных средств на продукты питания, одежду, пользование транспортом, досуг, отчасти образование – негативно сказывается на благополучии в семьях. Как следствие, возможен развод, а также преобразование в асоциальные семьи;

- жилищная проблема возникает от недостатка денежных средств на съем жилья, а уж тем более приобретения собственного;

- проблема трудоустройства.

1. Во многих семьях матери остаются дома с детьми, а отцы работают. Это обуславливаться может тем, что необходим уход за детьми, а высокооплачиваемая работа, как правило, гибкого графика не имеет.

2. Нет вакансий по специальности, приходится идти на иную оплачиваемую работу. Соответственно, чтобы работать смогли оба, необходимо «пристроить» детей в детский сад и (или) ясли. Что также требует экономических затрат, которых и без этого не хватает; - медицинские проблемы.

Многодетным семьям едва хватает денежных средств на основные продукты питания, ограничены в приобретении фруктов и овощей. Значит, недополучают нужное количество витаминов и микроэлементов - чаще подвергаются заболеваниям. А уж, если в многодетной семье есть ребенок с ограниченными возможностями, то нужен должный уход и обеспечение специальными медикаментами и (или) устройствами; - психолого-педагогические проблемы также сказываются на членах многодетных семей. Родители, пытаясь обеспечить себя всем необходимым, испытывают психологический кризис.

Что чревато неблагополучием семьи (употребляют алкоголь, аморально ведут себя). Не всегда, однако, это имеет место быть. Дети в многодетных

семьях могут быть из-за занятости родителей лишены внимания, не социализированы. Среди многодетных семей существует и доля семей, воспитывающих детей-инвалидов, немного затрагивали их при описании проблем. Такие семьи обладают всеми проблемами, связанными с инвалидностью (низкая обеспеченность, ограничения в жизнедеятельности, жилищные трудности и т.д.).

В данном случае вся домашняя нагрузка ложится на женщину, полностью лишая ее возможности профессиональной реализации, или заставляя выбрать низкоквалифицированный и малооплачиваемый труд. Таким образом, для многодетных семей свойственны проблемы всех простых семей, только они протекают несколько острее. Все проблемы сказываются на жизнеспособности, развитии и функционировании современных российских многодетных семей.

К сожалению, в настоящее время большинство многодетных семей не в состоянии решать многие проблемы самостоятельно. Данный факт подтверждает то, что многодетная семья является одним из основных объектов социальной работы.

Спектр задач социальных служб по отношению к данной категории населения велик: правовая защита, предоставление льгот и гарантий, работа по повышению уверенности в собственных силах. Более того программы и проекты, реализуемые структурами социальной защиты граждан, способствуют повышению статуса многодетной семьи, посредством организации собственного дела, бизнеса или коммерческих мероприятий.

Однако далеко не все складывается успешно в сфере поддержки многодетной категории населения. Создание эффективной системы социальной защиты семьи, в том числе многодетной, является неотъемлемым условием развития нашего общества. Чтобы успешно решить проблемы, возникающие у многодетных семей, необходимы скоординированные действия специалистов различных сфер деятельности, в том числе,

специалистов по социальной работе, владеющих различными методами решения социальных проблем.

В Волгоградской области более 25,8 тысячи многодетных семей насчитывается сегодня, в них воспитываются более 86 тысяч детей. Это почти на 1600 семей больше, чем в начале 2016 года[1]. По информации регионального комитета социальной защиты населения, в большинстве многодетных семей воспитывается по три ребенка-таких семей в Волгоградской области более 20 тысяч. По четыре ребенка воспитывается в четырех тысячах семей, пять и более - в 1730[2].

На территории субъекта активно реализуются программы поддержки многодетных семей, например, программа родительского капитала начала функционировать в регионе с 2012 года в соответствии с Законами Волгоградской области (с изменениями, внесенными в оба документа областным законом от 27 февраля 2012 года № 6-ОД): - № 1097-ОД от 08.08.2005 г. «О дополнительном единовременном пособии при рождении ребенка и родительском капитале»; - № 1442-ОД от 10.04.2007 г. «О социальной поддержке семей с детьми в Волгоградской области». Его сумма составляет 70 тыс. рублей.

Помимо федеральной поддержки как материнский (семейный) капитал, которая действует до 31.12.2021 года. Материнский капитал может быть потрачен на следующие цели: на улучшение жилищных условий, получение образования, здравоохранение и пенсионного накопления матери. Но выделяемые средства в виде денег не могут в полной мере решить все имеющиеся проблемы.

Необходимо популяризировать практику клубов для многодетных семей, в которых будет предоставляться юридическая бесплатная помощь,

[1] Сайт «Волгоградское Деловое Телевидение» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://vd-tv.ru/content/na-247-mnogodetnyh-semey-vvolgogradskoy-oblasti-stalo-bolshe .

[2] Официальный сайт Комитета социальной защиты населения Волгоградской области, статья «В Волгоградской области растет число многодетных семей» от 20 января 2017 года - [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://uszn.volgograd.ru/currentactivity/cooperation/news/129800/ .

советы по воспитанию детей и т.п. С возможностью оставления детей до определенного времени.

В Волгоградском регионе в феврале был открыт Первый «Клуб многодетных семей» открылся в феврале 2017 года. В настоящее время в клубе уже состоят 160 представителей многодетных семей. Начинает набирать обороты госпрограмма предоставления земельных участков для многодетных, путем реализации Закона Волгоградской области от 14.07.2015 №123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»[1]. Инновационные технологии в виде социальных проектов, способствующие преодолению негативных явлений, активно вводятся на территории субъекта.

В разработке принимают участие студенты, сотрудники социальной сферы. Меры, принимаемые для решения проблем, которые препятствуют благоприятному повышению демографического показателя и достойного существования многодетных семей, требуют качественного компетентного подхода специалистами социальной работы.

На законодательном уровне необходимо упростить процедуру получения пособий для многодетных семей, поскольку бюрократизация требует расхода времени, которого итак не хватает работающим членам семей[2]. Порой расходы на сбор документов не оправдан с размером пособия (например, суммы ежемесячной помощи для малообеспеченных семей: ежемесячная выплата — 272 р., адресная выплата — 900р.[3]).

Работа специалиста по социальной работе с многодетными семьями является важной и ответственной. В ней немалое значение придается личности специалиста и его профессиональным качествам. Также полагаю, что

---

[1] Комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области, «Земельные участки бесплатно» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://gosim.volgograd.ru/zemelnye-uchastkibesplatno/informatsiya-dlya-grazhdan-imeyushchikh-trekh-i-bolee-detey/ .

[2] Андрющенко О.Е., Шульмейстер Е.А., Харинина Л.В. Оптимизация социальной политики российского государства в сфере защиты многодетных семей (на примере Светлоярского центра социальной помощи семье и детям «Семья») // Международный студенческий научный вестник, 2016. - № 2. - С. 174.

[3] Сайт «Льготы всем» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://lgoty-vsem.ru/posobie/posobiya-i-vyplaty-na-rebenka-v-volgograde.html .

внедрение стейкхолдерского подхода также положительно отразится на результатах деятельности социальных учреждений[1], что поможет в принятии управленческих решений, а, значит, система социальной защиты и обеспечения будет совершенствоваться. Следовательно, многодетные семьи, смогут получить должную помощь.

Таким образом, совершенствование системы социальной защиты в аспекте многодетных возможно в совокупности увеличения видов помощи, стабильных финансовых средств, а также четко структурированной деятельности специалистов. А содержание технологий социальной работы с многодетной семьей определяется характером ее проблем. Возвращение семьи к благополучию основывается на сочетании этих составляющих. Поэтому деятельность социальных служб очень важна для решения проблем данной категории населения.

[1] Андрющенко О.Е., Зотов А.В., Иваненко А.И. Использование стейкхолдерского подхода как инструмента для организации взаимодействия социальных стационарных учреждений с органами власти, государственными и муниципальными учреждениями // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования, 2017. - № 7 (25). - С. 23-30.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования проблем социального обеспечения многодетных семей в РФ было выявлено, что существующая система неэффективна и не справляется с решением возникающих проблем. Несмотря на то, что тенденции развития социального обеспечения многодетных семей в РФ положительные, практически отсутствуют действенные меры по улучшению качества жизни многодетных семей.

Основными проблемами, с которыми сталкиваются многодетные семьи, являются низкий уровень доходов, отсутствие доступной жилья и нехватка возможностей для образования и занятости.

Необходимость решения указанных проблем подтверждается официальной статистикой, которая свидетельствует о растущем количестве многодетных семей, сталкивающихся с материальной нуждой и социальной неравенством.

Улучшение существующей системы социального обеспечения многодетных семей в РФ является важным шагом на пути создания более равного и благополучного общества.

Прежде всего, следует провести комплексную реформу, которая затронет все аспекты социального обеспечения многодетных семей. Необходимо обеспечить равный доступ к социальным услугам и дистанционным технологиям в регионах РФ, чтобы снизить расходы на поездки в городские центры. Кроме того, следует обратить внимание на уровень денежной выплаты для многодетных семей.

В настоящее время денежные выплаты являются недостаточными для поддержания достойного уровня жизни семей с детьми. Также необходимо учитывать возраст и образование материально необеспеченных семей, поскольку именно они находятся на грани выживания. Кроме того, следует оказывать целенаправленную поддержку малоимущим семьям в разных сферах жизни, например, в области образования, здравоохранения, среды обитания и т.д.

Также необходимо обеспечить возможность получения дополнительных доходов на стремительно развивающемся рынке самозанятых лиц, который может обеспечить возможность стабильного дохода для многодетных семей.

В принципе, перспективы улучшения социального обеспечения многодетных семей в РФ весьма реалистичны. Реформирование системы может повлиять на поддержание и увеличение рождаемости в РФ. Также улучшение социального обеспечения может повлиять на качество жизни населения и на социально-экономическое развитие в целом.

В рамках проведенного исследования были выработаны следующие выводы:

Первым и наиболее важным является необходимость принятия мер по увеличению доходов многодетных семей, чтобы они могли обеспечивать себе и своим детям достойный уровень жизни.

Вторым выводом является необходимость осуществления более эффективных мер по предоставлению доступного жилья многодетным семьям.

Третий вывод заключается в необходимости разработки программ образовательной и трудовой интеграции многодетных семей в общество, которые должны способствовать повышению их социального и экономического статуса.

Улучшение существующей системы социального обеспечения многодетных семей в РФ является важным шагом на пути создания более равного и благополучного общества. При разработке рекомендаций необходимо учитывать сложность и многогранность проблемы, а также ориентироваться на международный опыт, так как проблемы, связанные с социальным обеспечением, являются глобальными и непредсказуемыми. Прежде всего, следует провести комплексную реформу, которая затронет все аспекты социального обеспечения многодетных семей. Необходимо обеспечить равный доступ к социальным услугам и дистанционным технологиям в регионах РФ, чтобы снизить расходы на поездки в городские

центры. Кроме того, необходимо создать свободную альтернативу бесплатному государственному медицинскому обеспечению, которое не всегда является надежным.

Реформирование системы может повлиять на поддержание и увеличение рождаемости в РФ. Также улучшение социального обеспечения может повлиять на качество жизни населения и на социально-экономическое развитие в целом. Вместе с тем, необходимо учитывать экологический человеческий фактор, чтобы не нарушать биоравновесие и противостоять экологическому кризису. Таким образом, улучшение социального обеспечения многодетных семей в РФ необходимо проводить на основе комплексной реформы с учетом опыта других стран. Необходимо увеличивать денежные выплаты, поддерживать малоимущие семьи, оказывать целенаправленную помощь в разных сферах жизни и развивать самозанятость. При этом необходимо учитывать экологический фактор, чтобы сохранить биоравновесие и противостоять экологическому кризису в РФ.

Развитие социального обеспечения многодетных семей в РФ представляет собой сложный и динамичный процесс, который напрямую зависит от экономических и политических изменений в стране. Однако, несмотря на ряд трудностей, в последнее время было сделано немало шагов в направлении улучшения этой системы.

Для развития социального обеспечения многодетных семей может стать увеличение размера пособий, которые получают эти семьи от государства. Также возможны дополнительные льготы и компенсации в сфере здравоохранения, образования и культуры для многодетных семей. Другим важным шагом может стать увеличение количества работающих многодетных родителей. Для этого необходимо создавать условия для более гибкого графика работы, организовывать дополнительные места в детских садах и школах, а также предоставлять льготы на транспорт и жилье.

Развитие социального обеспечения многодетных семей также необходимо в рамках демографической политики государства. Увеличение

деторождаемости, а также улучшение условий для рождения и воспитания детей, может стать одной из важных задач развития социального обеспечения многодетных семей.

Наконец, важным направлением развития социального обеспечения многодетных семей может стать более широкое использование информационных технологий. Это могут быть онлайн-программы для многодетных родителей, а также специальные мобильные приложения, которые позволяют контролировать расходы и получать информацию о новых льготах.

Таким образом, перспективы развития социального обеспечения многодетных семей в РФ являются обширными и требуют хорошо организованной и комплексной работы.

В целом, проведенное исследование подтвердило, что существующая система социального обеспечения многодетных семей в РФ недостаточно эффективна и не справляется со своими задачами.

Однако, несмотря на это, имеются ресурсы и перспективы для улучшения существующей системы. Важным является разработка комплексных программ, направленных на решение социальных и экономических проблем многодетных семей, которые должны быть ориентированы на конкретные потребности и запросы данной категории населения.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г.

2. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 16.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)

3. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2021); Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ред. от 02.03.2021); Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2001 г. N 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 - 2010 годы»; Постановлением Правительства РФ № 1710 от 30 декабря 2017 г. (Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (в ред.29.12.2021.)

4. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. 06.12.2021).

5. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - № 1 (1 ч.). - ст. 19.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 138-ФЗ г. «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О

содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации»

7. Постановление Правительства РФ от 28.06.2021 № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении» (ред. от 17.02.2022).

8. Указ президента РФ от 01.06.2012. № 761. «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

9. Указ Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // Ведомости СНД и ВС РФ. -14.05.1992. - № 19. ст. 1044.

10. «О мерах социальной поддержки многодетных семей»: Закон Нижегородской области от 28 декабря 2004 г. № 158-З // Электронный фонд правовой и технической информации: [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/944922052

11. Акатнова М. И., Коломоец Е. Е., Морозов П. Е. Актуальные вопросы правового регулирования труда и социального обеспечения государственных служащих. Научно-практическое пособие. — М: Проспект. 2017. 416 с.

12. Актуальные проблемы трудового права и права социального обеспечения. Сборник материалов V межвузовской студенческой научно-практической конференции. — М: 2019. 264 с.

13. Анбрехт, Т. А. Социальная защита отдельных категорий граждан : учебное пособие для академического бакалавриата / Т. А. Анбрехт. 2-е изд., перераб. и доп. Москва, 2018. 285 с.

14. Андрющенко О.Е., Шульмейстер Е.А., Харинина Л.В. Оптимизация социальной политики российского государства в сфере защиты многодетных семей (на примере Светлоярского центра социальной помощи семье и детям «Семья») // Международный студенческий научный вестник, 2016. - № 2. - С. 174.

15. Андрющенко О.Е., Зотов А.В., Иваненко А.И. Использование стейкхолдерского подхода как инструмента для организации взаимодействия социальных стационарных учреждений с органами власти, государственными и муниципальными учреждениями // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования, 2017. - № 7 (25). - С. 23-30.

16. Афтахова, А. В. Право социального обеспечения. Практикум : учебное пособие для СПО / А. В. Афтахова. Москва, 2018. 293 с.

17. Григорьев, И. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. 3-е изд., перераб. и доп. Москва, 2019. 383 с.

18. Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2019. 430 с.

19. Дивеева Н. И., Доброхотова Е. Н., Захаров А. А. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2017. 384 с.

20. Захарова Н. А., Горшков А. В. Право социального обеспечения. Учебное пособие. — М: Омега-Л, 2015. 170 с.

21. Комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области, «Земельные участки бесплатно» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://gosim.volgograd.ru/zemelnye-uchastkibesplatno/informatsiya-dlya-grazhdan-imeyushchikh-trekh-i-bolee-detey/ .

22. Кошерева Е. Льготы многодетным семьям: [электронный ресурс] / Е. Кошерева. – Режим доступа: https://upfrf.ru/lgoty/dlya-mnogodetnyx-semej.html

23. Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата. — М: Юрайт, 2019. 188 с.

24. Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для СПО. — М: Юрайт, 2019. 188 с.

25. Косаренко Н.Н. Право социального обеспечения. Учебник. — М: КноРус, 2019. 240 с.

26. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. Москва, 2015. 575 с.

27. Официальный сайт Комитета социальной защиты населения Волгоградской области, статья «В Волгоградской области растет число многодетных семей» от 20 января 2017 года - [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://uszn.volgograd.ru/currentactivity/cooperation/news/129800/ .

28. Пенсионное обеспечение : учебное пособие для СПО / М. О. Буянова, О. И. Карпенко, С. А. Чирков ; под общей редакцией Ю. П. Орловского. Москва, 2018. 193 с.

29. Право государственной и муниципальной службы : учебное пособие / под редакцией В. Ш. Шайхатдинова, А. Н. Митина. Москва : Проспект ; Екатеринбург : Уральская государственная юридическая академия, 2014.

30. Право социального обеспечения : практикум / автор-составитель В. Ш. Шайхатдинов и др. Екатеринбург : Уральская гос. юрид. академия, 2013. 152 с.

31. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / В. Ш. Шайхатдинов [и др.]. 3-е изд., перераб. и доп. Москва, 2019. 717 с.

32. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров / В. А. Агафонов [и др.] ; под редакцией В. Ш. Шайхатдинова ; Уральская гос. юрид. академия. Москва, 2012. 573 с.

33. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров / В. А. Агафонов [и др.] ; под редакцией В. Ш. Шайхатдинова. Уральская гос. юрид. академия. 2-е изд., перераб. и доп. Москва, 2013. 654 с.

34. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров / под редакцией Э. Г. Тучковой. Москва : Проспект, 2018. 456 с.

35. Право социального обеспечения : учебник и практикум для академического бакалавриата / М. В. Филиппова [и др.] ; под редакцией М. В. Филипповой. Москва, 2018. 382 с.

36. Право социального обеспечения : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Г. В. Сулейманова. 3-е изд., перераб. и доп. Москва, 2018. 430 с.

37. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / М. В. Филиппова [и др.] ; под редакцией М. В. Филипповой. Москва, 2018. 382 с.

38. Право социального обеспечения : учебное пособие для вузов / М. О. Буянова [и др.] ; под редакцией Ю. П. Орловского ; Высшая школа экономики. Москва, 2018. 539 с.

39. Право социального обеспечения: в 2 т. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / Ю. П. Орловский [и др.] ; под общей редакцией Ю. П. Орловского. 3-е изд., перераб. и доп. Москва, 2018. 135 с.

40. Право социального обеспечения. Учебник и практикум / Под ред. Филиппова М. В. — М: Юрайт, 2019. 406 с.

41. Сайт «Волгоградское Деловое Телевидение» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://vd-tv.ru/content/na-247-mnogodetnyh-semey-vvolgogradskoy-oblasti-stalo-bolshe .

42. Сайт «Льготы всем» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://lgoty-vsem.ru/posobie/posobiya-i-vyplaty-na-rebenka-v-volgograde.html .

43. Статья «Россия на пороге 10-летней демографической ямы» деловой журнал «Инвест-Форсайт», 19.07.2017 г.

44. Сидоров, В. Е. Право социального обеспечения Российской Федерации : учебное пособие. Москва : РИОР ; ИНФРА-М, 2012.

45. Социальное страхование : учебник для СПО / Ю. П. Орловский [и др.] ; под общей редакцией Ю. П. Орловского. Москва, 2018. 127 с.

46. Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2019. 430 с.

47. Тимонина, И. В. Правовое регулирование социального обеспечения семей с детьми в Российской Федерации / И. В. Тимонина // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 3(219). – С. 68-70.

48. Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. — М: Проспект, 2020. 480 с.

Выпускная квалификационная работа – дипломная работа выполнена мной совершенно самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них. Выпускная квалификационная работа – дипломная работа прошла проверку на корректность заимствования в системе «АНТИПЛАГИАТ».

Настоящим подтверждаю, что даю разрешение Университету «Синергия» на размещение полного текста моей выпускной квалификационной работы – дипломной работы, отзыва на мою выпускную квалификационную работу – дипломную работу в электронно-библиотечной системе Университета «Синергия».

/__Гмызина Юлия Игоревна_/

*(Подпись)* *(Ф.И.О.)*

«29» ____июня____ 2023 г.