Частное учреждение профессионального образования
Юридический полицейский колледж
Якутский филиал

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Социальное обеспечение сотрудников правоохранительных органов»

ДОПУЩЕНО К ЗАЩИТЕ
Зам. директора по УМР ЯФ ЮПК

_____К.К. Романов
«___»_____2023г.

Выполнила:
студентка гр. 201 ПОСО
по специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»
Нестерова Марина Юрьевна
Руководитель работы:
_____/Васильева А.А.

Дата защиты «__»_____ 2023г. Оценка:_____

Якутск 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ……3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКОВ ОВД И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИХ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ …… 8
1.1. Понятие и правовой статус сотрудников правоохранительных органов…….8
1.2. Организация социальной защиты сотрудников в правоохранительной системе ……15
ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ……..25
2.1.Особенности пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов …….. 25
2.2.Иные меры социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов ……38
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ …49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ …….. ….54
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ …….. ……...58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Политические и экономические потрясения, деструктивные общественные процессы, обусловленные, в том числе, и пандемией коронавирусной инфекции, как следствие – обострение криминогенной активности как в мире в целом, так и в России, в частности, обуславливают повышение значения эффективной деятельности органов внутренних дел в новых условиях современной жизни.

На органы внутренних дел Российской Федерации возложен широкий спектр важнейших для обеспечения стабильности в обществе задач.

Полиция наряду с другими правоохранительными органами выступает в соответствии с Конституцией Российской Федерации[1] гарантом обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина, равенства всех перед законом, гарантом обеспечения общественного порядка, встает на защиту жизни, неприкосновенности, чести и достоинства личности, является частью, единой системы обеспечения защиты конституционных прав человека и гражданина на государственном уровне

Современная Россия в настоящее время переживает достаточно непростой период – проводится большое количество реформ и изменений, общество консолидируется вокруг власти и ее представителей.

Таким представителем, в соответствии с действующим законодательством РФ, признается должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости.

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Новые субъекты Российской Федерации - Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013

В соответствии с данным понятием представителями власти являются и сотрудники правоохранительных органов, в частности – сотрудники органов внутренних дел.

Именно на них ложится наибольший груз ответственности перед обществом в аспекте охраны общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и борьбе с преступностью.

Особенность службы в органах внутренних дел выражается в том, что, обеспечивая права и свободы других людей, они порой сами остаются незащищенными.

Высокий уровень профессионализма, требуемый социальной ролью органов внутренних дел, достижим лишь в условиях, когда каждый ее сотрудник будет уверен, что государство гарантирует надежную защиту его прав и как человека, занятого опасным и тяжелым трудом, и как авторитетного представителя власти.

Принцип социально-правовой защищенности сотрудников правоохранительных органов – один из основных принципов государственной службы.

Актуальность вопросов социальной защиты обусловлена объективной потребностью общества в эффективной системе обеспечения правопорядка, способной гарантировать защиту личности, общества и государства от преступных посягательств.

Кроме того, социальная защита сотрудников правоохранительных органов является одним из условий антикоррупционной политики государства (Стратегия национальной безопасности РФ, утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400[2]).

Таким образом, в связи с необходимостью укрепления авторитета власти, а также охраны сотрудника органов внутренних дел не только как

[2]Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 03.07.2021

ее представителя, но и как личности, тема защищенности данной категории граждан, как социальной, так и правовой, является актуальной.

Острота данной проблемы связана с процессом реформирования социальной сферы, происходящим на протяжении последних лет.

Особое место в системе социальной защиты населения занимает социальная защита служащих правоохранительной службы, обеспечивающих безопасность и правопорядок страны.

В свою очередь, эффективность деятельности правоохранительных органов во многом определяется системой оплаты и стимулирования труда, а также социальными гарантиями, предоставляемыми им со стороны государства.

При реализации социальной реформы на законодательном уровне принят ряд мер для повышения уровня жизни сотрудников правоохранительных органов.

Основными направлениями реализации мер по социальной защите сотрудников правоохранительных органов в Российской Федерации является медицинское, пенсионное и жилищное обеспечение, страхование жизни и здоровья, компенсации отдельных видов расходов самих сотрудников и членов их семей.

Создание эффективного «социального пакета» для сотрудников правоохранительных органов – одна из главных задач государственной политики в этом направлении.

Все вышесказанное и составляет актуальность темы дипломной работы.

Таким образом, актуальность темы определило объект, предмет, цель и задачи исследования.

Объектом исследования является система социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации.

Предметом дипломной работы являются правовые нормы и механизмы назначения и регулирования социальных гарантий сотрудников правоохранительных органов.

Целью данного исследования является исследование социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов.

Для достижения этой цели автором дипломной работы решались следующие **задачи**:

1. Изучить понятие и правовой статус сотрудников правоохранительных органов;
2. Проанализировать организацию социальной защиты сотрудников в правоохранительной системе;
3. Охарактеризовать особенности пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов;
4. Рассмотреть иные меры социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов;
5. Выявить проблемы правового регулирования социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов и пути их решения.

Эмпирическая основа исследования. Для решения поставленных задач произведен анализ нормативно-правовой базы, затрагивающей права граждан на социальную защиту; учебная литература, статьи и обзоры в специализированных и периодических изданиях, посвященных данной теме и другие источники информации.

Для решения поставленных задач в работе использовались следующие методы исследования: методы сравнительного анализа, качественной и количественной характеристики рассматриваемых явлений, синтеза, обобщения, сравнения, индукции и дедукции.

Теоретической и методологической основой исследования в дипломной работе явилось изучение и анализ общетеоретической и

специальной литературы, исследования научных, периодических трудов, учебной и справочной литературы.

Информационной базой исследования послужили Конституция РФ, Законы РФ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, приказы Министерства Внутренних Дел РФ, а также показатели статистики в данной области.

Структура дипломной работы включает в себя введение, три главы, заключение, список использованных в работе источников.

В первой главе рассматривается правовой статус сотрудников ОВД и правовые основы их социального обеспечения.

Вторая глава раскрывает способы реализации мер социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов.

Третья глава посвящена проблемам правового регулирования социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов и путям их решения.

ГЛАВА 1 ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКОВ ОВД И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИХ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1 Понятие и правовой статус сотрудников правоохранительных органов

Социальное обеспечение и защита сотрудников правоохранительных органов является составной частью социальной защиты государственных служащих и социальной защиты населения в целом.

Являясь родовым понятием, социальная защита населения в Российской Федерации включает в себя деятельность государства, органов местного самоуправления, организаций по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения.

В качестве таковой социальная защита населения охватывает широкий круг мер, направленных, с одной стороны, на эффективное осуществление гражданами своих трудовых (служебных) обязанностей, а с другой – на обеспечение их существования и воспроизводства как биологических существ.

Социальное обеспечение – система мероприятий, осуществляемая обществом и его различными структурами, по обеспечению гарантированных минимальных достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека[3].

Система социального обеспечения и защиты включает в себя действия бюджетных и внебюджетных фондов на различных уровнях: федеральном, региональном, местном.

Социальная защита – есть система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих представление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп.

Под системой социальной защиты в настоящее время понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений,

[3] Право социального обеспечения России: учеб. / М.О. Буянова, К.Н. Гусов. // М.: Статут, 2022

обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых.

Система правовых гарантий – это закрепленные в законодательстве средства (способы), специальные меры, которые призваны непосредственно обеспечить правомерную реализацию и защиту прав и свобод военнослужащих, удовлетворение их интересов, пользование благами.

Таким образом, правовая база военной службы имеет неразрывную связь с законодательством РФ, которое определяет права и обязанности каждого солдата и офицера [4].

В самом общем виде социально-правовая защита представляет собой функционирующую систему нормативных правовых актов и органов государственной власти, обеспечивающих нормальное материально-бытовое, правовое и моральное положение военнослужащих и членов их семей в обществе.

Само понятие «защита» подразумевает:

- во-первых, действия, направленные на охрану, ограждение от посягательств, враждебных действий, опасности, на предохранение и безопасность кого-либо и чего-либо (активная защита);
- во-вторых, это то, что защищает и служит обороне (пассивная защита).

Социально-правовая защита предполагает предотвращение от нарушений и восстановление прав, свобод, льгот, чести и достоинства военнослужащих, компенсацию им за ущерб, причиненный этими нарушениями.

---

[4] Овсянников, Д. А. Понятие «социальное обеспечение сотрудников полиции и членов их семей»: теоретический анализ сущности и содержания / Д. А. Овсянников. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. - № 22 (364). - С. 368-370. - URL: https://moluch.ru/archive/364/81795/ (дата обращения: 18.05.2023)

Она выступает как одно из средств, гарантирующих военнослужащим реализацию их правового статуса, как необходимое условие действенности социального обеспечения, предоставляемого государством своим защитникам.

По своей сути социально-правовая защита представляет собой социально-правовой механизм разрешения противоречия между законодательно определенным статусом военнослужащих и реальным их положением в обществе, т.е. социальным статусом[5].

Уровень, достигнутый в решении данной задачи на конкретный момент времени, определяется как социальная защищенность, которая представляет собой понятие, отражающее степень реализации важнейших прав различных категорий военнослужащих, удовлетворения материальных и духовных потребностей и интересов личности, соответствие социального положения военнослужащих той роли, которую они действительно играют в жизни общества.

Одной из важнейших форм социально-правовой защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является система социального обеспечения.

Главное содержание военно-социальной работы составляют вопросы создания достойных условий жизнедеятельности людей, прежде всего в области материально-бытовой, а также правовой и нравственной .

Право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции Российской Федерации.

Социальная защита – это помощь, предоставляемая государством, а также частными организациями всему населению либо наиболее нуждающимся в ней категориям лиц: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, пенсионерам, инвалидам и т.д.

[5] Чернышова Л. В. Организация социально-правовой защиты сотрудников полиции: Монография. Уфа, 2021. - 213 с.

В более широком смысле социальная защита предоставляется и частными организациями, например страховыми компаниями.

В случае если граждане еще или уже не осуществляют трудовую деятельность, их социальная защита имеет лишь одностороннюю направленность.

В социальную защиту населения входят такие сферы как обеспечение семьи, матери и ребенка, охрана здоровья, подготовка к профессиональной деятельности, содействие занятости, регулирование трудовых отношений, включая оплату труда и охрану труда, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение, обеспечение денежными пособиями, компенсациями и страховыми выплатами, государственная социальная помощь, социальная поддержка и другое.

Правовое регулирование социальной защиты населения осуществляется нормами конституционного, административного, гражданского, финансового, трудового права, права социального обеспечения.

Социальная защита государственных служащих как структурный элемент социальной защиты населения имеет более узкую сферу деятельности, чем социальная защита населения.

Ее рамки определяются субъектным составом – государственными служащими и членами их семей, а так же особенностями правового статуса служащих, то есть их службой.

Поэтому социальная защита государственных служащих может быть подразделена на две составляющих:

1. меры, непосредственно направленные на обеспечение государственных служащих;
2. меры, направленные на обеспечение членов семей государственных служащих.

Как часть системы социальной защиты государственных служащих социальная защита сотрудников правоохранительных органов характеризуется следующими основными признаками:

Во-первых, она включает отношения между сотрудниками правоохранительных органов (а в ряде случаев – и (или) членами их семей), с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления учреждениями, организациями – с другой.

Во-вторых, социальная защита призвана обеспечить нормальные условия служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов, а также компенсацию повышенных психологических и физических нагрузок, служебных ограничений и неблагоприятных последствий наступления социальных случаев, влекущих необходимость социальной защиты.

В третьих, социальная защита осуществляется за счет специальных финансовых источников.

В – четвертых, осуществление социальной защиты производится па основе соответствующих нормативных правовых актов.

В – пятых, мерами социальной защиты выступают денежные выплаты, натуральное обеспечение, услуги[6].

Рассмотрим содержание каждого из перечисленных выше признаков.

Первый признак социальной защиты включает управомоченных и обязанных субъектов в правоотношениях по социальной защите.

При этом возникает вопрос о том, кто относится к сотрудникам правоохранительных органов, то есть проходит (проходил) правоохранительную службу.

[6] Социальная защита сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России // Вестник МВД России.-2020.- № 6

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации»[7] в статье 7 определяет правоохранительную службу как вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Круг вопросов, входящих в компетенцию правоохранительных органов в соответствии с законодательством, довольно обширен: отправление правосудия, борьба с преступлениями и другими правонарушениями сопряжены с посягательствами на безопасность лиц, исполняющих данные функции.

В целях создания надлежащих условий для деятельности правоохранительных органов определен круг лиц, на которых распространяется государственная защита жизни, здоровья и имущества:

- судьи;
- должностные лица правоохранительных и контролирующих органов, а также их близкие (ст. 1 Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»[8]). В систему государственной защиты указанных лиц входят меры обеспечения их безопасности и социальной поддержки.

[7] Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 02.06.2003, № 22, ст. 2063

[8] Федеральный закон от 20 .04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ от 24.04.1995, № 17, ст. 1455

В настоящее время законодательно не определено, какие органы относятся к правоохранительным.

В общем смысле правоохранительными органами можно считать органы, основной или специальной функцией которых является защита правопорядка, прав и свобод граждан, борьба с преступностью, другими правонарушениями, обеспечение охраны общественного порядка и безопасности государства, восстановление нарушенных гражданских прав, в необходимых случаях – применение предусмотренных законом санкций.

Для решения этой задачи необходимо исходить из функций, выполняемых соответствующими государственными органами и указанных в статье 7 упомянутого выше Федерального закона от 27.05.2003 г.:

- обеспечение безопасности, законности и правопорядка;
- борьбы с преступностью;
- защита прав и свобод человека и гражданина.

Исходя из этого к правоохранительным органам относятся:

- прокуратура;
- органы внутренних дел;
- федеральная служба безопасности;
- таможенные органы;
- нотариат;
- частные детективные;
- охранные службы и другие.

Относительно суда распространено мнение, что он не является правоохранительным органом, но всей своей деятельностью обеспечивает правоохрану.

Пока не принят самостоятельный Федеральный закон о правоохранительной службе, определить какие субъекты осуществляют правоохранительные функции и, соответственно являются правоохранительными органами, непросто.

Гарантированная социальная защищенность сотрудников правоохранительных органов и членов их семей создает и обеспечивает престиж правоохранительной службы и, в конечном итоге, помогает решить вопросы комплектования силовых ведомств Российской Федерации профессиональными, хорошо подготовленными кадрами.

Обобщая вышесказанное можно сказать, что социальное обеспечение и защита военнослужащих и членов их семей – это государственная поддержка и защита отдельной категории граждан, выполняющих профессиональную служебную деятельность, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности страны.

Права, гарантии и меры социальной поддержки определяются федеральными законами, приказами министерства внутренних дел, иными нормативно-правовыми документами, которые будут рассмотрены во втором параграфе данной главы.

1.2 Организация социальной защиты сотрудников в правоохранительной системе

Законодательными актами установлен определенный объем льгот и компенсаций, формирующих правовые основы для осуществления государственных гарантий защиты прав и интересов персонала органов внутренних дел, чья деятельность в значительной степени связана с риском для жизни и здоровья. Очень часто они становятся объектом посягательства преступников.

В этой связи социальная защищенность сотрудников предполагает создание необходимых условий для нормальной деятельности персонала.

Социальные гарантии сотруднику правоохранительных органов регламентируются достаточно обширным количеством различных нормативно-правовых документов.

К наиболее значимым социальным гарантиям можно отнести такие как жилищное, медицинское, санаторно-курортное и пенсионное обеспечение сотрудника органов внутренних дел и членов его семьи.

Сотрудникам органов внутренних дел гарантировано возмещение вреда, если его причинение связано с выполнением служебных обязанностей, а также существенные гарантии в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел.

Также сотруднику гарантируется обязательное государственное страхование жизни и здоровья, а также существенные выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, которые осуществляются на условиях и в порядке, которые закреплены ст. 43 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»[9], Федеральным законом «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «О полиции» от 12.02.2015 № 15-ФЗ[10] и Федеральным законом от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации»[11], Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в

[9] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О полиции» // Собрание законодательства РФ, 14.02.2011, № 7, ст. 900

[10] Федеральный закон от 12.02.2015 № 15-ФЗ «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «О полиции» // Собрание законодательства РФ, 16.02.2015, № 7, ст. 1021

[11] Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ (ред. от 14.04. 2023 № 118-ФЗ) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ , 30.03.1998, № 13 ст. 1474

отдельные законодательные акты РФ» (далее – Закон № 342-ФЗ)[12], приказом МВД РФ от 18 июня 2012 г. № 590 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам»[13].

Данные нормативные документы регулируют отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Особый статус сотрудника органов внутренних дел предполагает государственное страхование его жизни и здоровья со дня начала службы в органах внутренних дел РФ, призванное обеспечить компенсационные выплаты сотруднику и членам его семьи при наступлении соответствующего страхового случая, например, гибели при выполнении своих служебных обязанностей, а также наступления в период службы заболевания, повлекшего его смерть (ст. 43 Федерального закона «О полиции»). Во всех перечисленных случаях указанные лица имеют право на получение единовременного пособия, размер которого определен законом.

Статья 66 Закона № 342-ФЗ гарантирует сотрудникам оплату труда в виде денежного довольствия, которое является основным средством его

[12] Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7020

[13] Приказ МВД России от 18.06.2012 № 590 (ред. от 22.04.2015) «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2012 № 25097) // СПС Консультант Плюс, дата обращения 18.05.2023

материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности по замещаемой должности.

Денежное довольствие сотрудников состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания, ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[14] (далее – Закон № 247-ФЗ) сотрудникам, общая продолжительность службы которых в органах внутренних дел составляет 20 лет и более, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а сотрудникам, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет менее 20 лет, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания.

При этом оклад денежного содержания определяется исходя из должностного оклада и оклада по специальному званию, установленных сотруднику на день увольнения со службы.

Вопросы охраны здоровья сотрудника и членов его семьи также отражены в Федеральном законе от 19.07.2011 № 247, который нормативно закрепляет положение о том, что, что сотрудники, члены его семьи и лица, находящиеся на его иждивении, имеют право не только на получение медицинской помощи, но и по назначению врача бесплатное обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

[14] Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4595

Одним из видов социальных гарантий полиции на основании Приказа министерства внутренних дел «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел российской Федерации»[15] является денежное довольствие сотрудников полиции, которое состоит из должностного оклада и оклада по специальному званию, которые составляют оклад денежного содержания, ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Приказом предусмотрены ежемесячные дополнительные выплаты.

Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) устанавливается в процентах в следующих размерах при стаже службы (выслуге) (табл.1):

Таблица 1 – Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет)

Стаж службы (выслуга лет)	Ежемесячная надбавка к окладу, %
от 2 до 5 лет	10
от 5 до 10 лет	15
от 10 до 15 лет	20
от 15 до 20 лет	25
от 20 до 25 лет	30
25 лет и более	40

Представим эти данные графически (рис.1).

[15] Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31.03.2021 № 181 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрирован 29.04.2021 № 63298) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29.04.2021

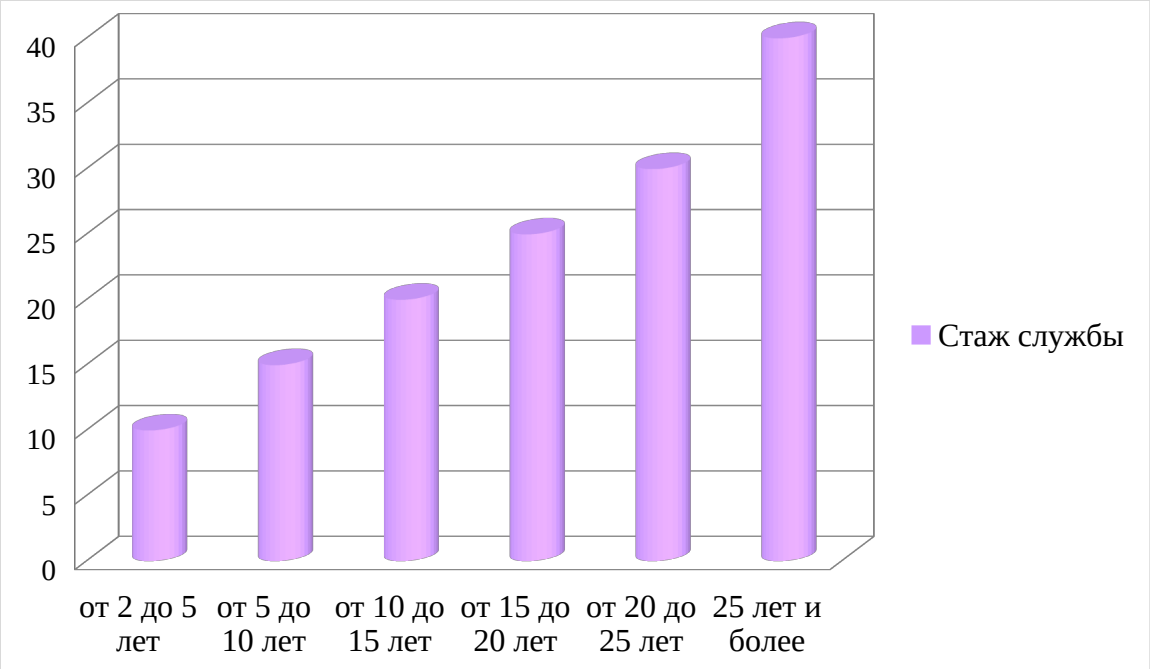

Рисунок 1 – Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет), %

Стаж службы (выслуга лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание устанавливается в процентах от должностного оклада в следующих размерах (табл.2, рис.2):

Таблица 2 – Ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание

Квалификационное звание	Ежемесячная надбавка к окладу, %
специалист третьего класса	5
специалист второго класса	10
специалист первого класса	20
мастер (наивысшее звание)	30

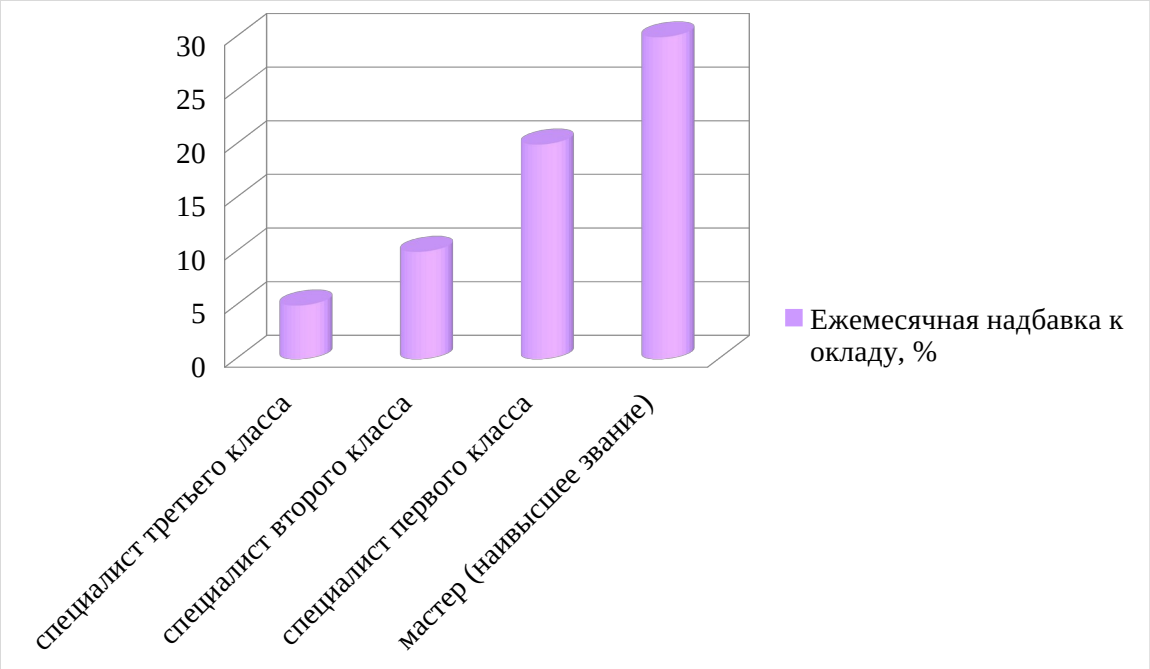

Рисунок 2 – Ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание, %

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы устанавливается в размере до 100 процентов должностного оклада в соответствии с Перечнем особых условий службы сотрудников полиции Российской Федерации[16] и предельных размеров ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия службы, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Пособия и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы в органах внутренних дел и увольнением со службы в органах внутренних дел подробно перечислены в ст. 3 Закона № 247-ФЗ, а именно:

1. Сотрудникам, направляемым в служебную командировку, производятся выплаты на командировочные расходы в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

[16] Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № 896 «О внесении изменения в перечень особых условий службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, и предельных размеров ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия службы» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 16.06.2021

2. Сотрудникам оказывается материальная помощь в размере не менее одного оклада денежного содержания в год в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

3. При переезде сотрудников на новое место службы в другой населенный пункт (в том числе на территорию и с территории иностранного государства) в связи с назначением на иную должность, или в связи с приемом в образовательную организацию высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по образовательным программам, срок освоения которых составляет более одного года, или в связи с передислокацией органа (подразделения) сотрудникам и членам их семей в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, производятся выплаты:

- подъемного пособия – в размере одного оклада денежного содержания на сотрудника и одной четвертой части оклада денежного содержания на каждого члена его семьи, переехавшего в населенный пункт по новому месту службы сотрудника, либо в близлежащий от нового места службы населенный пункт, либо в другой населенный пункт в связи с отсутствием жилого помещения по новому месту службы сотрудника;

- суточных – на сотрудника и каждого члена его семьи, переезжающего в связи с переводом сотрудника на новое место службы, в размере, определяемом Правительством Российской Федерации для командированных сотрудников за каждый день нахождения в пути. В настоящее время их размер составляет – 300 рублей в сутки (приказ МВД России от 27.07.2020 № 519 «О порядке и размерах возмещения

дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации при направлении в служебные командировки на территории Российской Федерации»[17]).

4. Сотрудникам, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

5. Сотрудникам предусмотрена оплата в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, стоимость проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом:

- к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно (в случае направления на лечение либо медицинское освидетельствование врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или федерального органа исполнительной власти в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (далее – уполномоченный орган в сфере войск национальной гвардии);

- к месту долечивания (реабилитации) в санаторно-курортной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии и обратно (в случае направления на долечивание (реабилитацию)

[17] Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 27.07.2020 № 519 «О порядке и размерах возмещения дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации при направлении в служебные командировки на территории Российской Федерации» (Зарегистрирован 28.08.2020 № 59536) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28.08.2020

врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии).

Сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

Не вызывает сомнений тот факт, что социальная защита сотрудников органов внутренних дел самым непосредственным образом связана с престижностью службы, а также эффективным выполнением возложенных на сотрудников задач и функций. Предполагается, что меры социальной защиты должны компенсировать сложность и напряженность службы в органах внутренних дел, стимулировать служебную деятельность сотрудников, а также давать возможность минимизировать коррупционные правонарушения в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

ГЛАВА 2 РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

2.1 Особенности пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов

Современный период развития российского государства характеризуется резким увеличением физических и психологических нагрузок из сотрудников полиции.

Право на социальное обеспечение по возрасту, болезни, инвалидности и в других случаях, установленных законом, закрепленное в статье 39 Конституции Российской Федерации, является одной из важнейших социальных гарантий, действующих в любом цивилизованном обществе. Основным видом, социального обеспечения нетрудоспособных граждан является пенсионное обеспечение.

Пенсионное обеспечение является важнейшей сферой правового регулирования социальной защиты работников ОВД.

Основным показателем того, что работники имеют право выходить на пенсию и осуществлять свое право на меры социальной поддержки, является продолжительность государственной службы.

Продолжительность службы состоит из следующих периодов, в течение которых лицо занималось той или иной деятельностью:

1. основной отрезок времени, в который человек, назначенный приказом структурного подразделения, нес службу;
2. время, которое работник находился на должности по замещению;
3. время службы в армии;
4. период, учебы сотрудника (но не более пяти лет) в среднем специальном или высшем учебном заведении;
5. испытательный срок.

Право на пенсию имеют лица:

1. имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и

(или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и (и ли) на службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации 20 лет и более;

2. уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба.

Виды пенсий:

1. за выслугу лет. Данный вид пенсии назначается сотрудникам, имеющим предусмотренную Законом выслугу лет на военной службе, и на службе в органах внутренних дел, и на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и на службе в Государственной противопожарной службе, и на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и на службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации;

2. по инвалидности. Назначается сотрудникам, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных Законом.

3. по случаю потери кормильца. В случае гибели или смерти лиц, их семей они имеют право на получение пенсии по вдовству на условиях, установленных Законом. Семьи умерших пенсионеров имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца на той же основе, что и семьи лиц, умерших во время их службы (табл. 3).

Таблица 3 – Виды пенсий

Пенсия	Условия назначения
За выслугу лет	Стаж работы в правоохранительных органах должен составлять 20 лет, либо сотрудник отслужил 12,5 лет, а еще столько же – отработал в гражданских условиях.

	Для второго случая возраст должен превышать 45 лет.
По потере кормильца	Когда сотрудник полиции умер или погиб, нетрудоспособные члены его семьи имеет право обратиться за назначением выплат.
По инвалидности	Инвалидность должна наступить во время службы или в течение трех месяцев с момента увольнения.

В системе МВД России основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения лицам, проходившим военную и правоохранительную службу, и членам их семей устанавливаются в соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации, Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»[18] (далее – Закон №4468-1), который определяет виды пенсий, условия, регулирующие право на их получение, размеры пенсий, правила назначения и выплаты.

Вот конкретный пример. Гражданка К. обратилась в суд с иском к ГУ МВД России по г. Москве о признании незаконным отказа в назначении пенсии по выслуге лет и доплаты к пенсии на иждивенцев, обязании назначить пенсию и доплаты, взыскании задолженности по пенсионному обеспечению за указанный в иске период.

В обоснование заявленных требований К. ссылалась на то, что проходила службу в органах внутренних дел с «…» по «…», и она обратилась «…» в Центр пенсионного обслуживания ГУ МВД России по г.

[18] Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 28.04.2023) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, № 9, ст. 328; Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru 28.04.2023

Москве с заявлением о назначении пенсии по выслуге лет с «…» и доплаты на двух несовершеннолетних детей с «…» в связи с увольнением со службы по пункту 4 части 2 статьи 82 Закона № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Однако ей был дан ответ о том, что пенсия и надбавка на иждивенцев назначены с «…», при этом в назначении пенсии с «…» ей было отказано ввиду отсутствия правовых оснований в соответствии со статьей 54 Закона № 4468-1, что является незаконным и нарушает ее права.

Тверской районный суд г. Москвы, отказывая в удовлетворении исковых требований К., указал: «В силу пункта «б» статьи 11 Закона № 4468-1 пенсионное обеспечение лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, и их семей в зависимости от последнего места службы этих лиц осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации – в отношении военнослужащих, уволенных из внутренних войск, войск национальной гвардии Российской Федерации и военизированной пожарной охраны, лиц рядового и начальствующего состава, уволенных из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральных органов налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также их семей.

Согласно статье 51 названного Закона лица, указанные в статье 1 настоящего Закона, и члены их семей (кроме указанных в части 2 статьи 2) с заявлениями о назначении пенсий обращаются в пенсионные органы Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний,

Федеральной службы судебных приставов, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации.

Заявления о назначении пенсий представляются в пенсионные органы вместе с соответствующими документами, необходимыми для решения данного вопроса.

Указанные лица вправе не предоставлять необходимые для назначения пенсий документы, если такие документы (сведения, содержащиеся в них) находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определённый частью 4 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»[19] перечень документов.

В этих случаях пенсионный орган запрашивает необходимые документы (сведения, содержащиеся в них) в иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 53 Закона № 4468-1 лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, пенсия назначается со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого им выплачено денежное довольствие при увольнении, кроме следующих случаев назначения им пенсии с более поздних сроков.

[19] Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ, 02.08.2010, № 31, ст. 4179

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней.

В силу статьи 54 Закона № 4468-1 днем обращения за назначением пенсии считается день подачи в соответствующий пенсионный орган заявления о назначении пенсии с приложенными необходимыми документами, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, а при пересылке заявления и документов по почте – дата их отправления.

В случаях, если к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые документы, обязанность по предоставлению которых возложена на заявителя, заявителю разъясняется, какие документы он должен предоставить дополнительно.

При предоставлении им этих документов до истечения трех месяцев со дня получения указанного разъяснения днем обращения за пенсией считается день подачи заявления или дата отправления документов по почте, указанные в части 1 настоящей статьи.

Принцип начисления пенсий для сотрудников правоохранительных органов отличается от норм, применяемых для расчета выплат гражданский лицам.

Это касается прежде всего оснований для пенсии.

В денежное довольствие для исчисления пенсий включаются всего три составляющих. Это оклад по последней штатной должности, воинскому или специальному званию, процентная надбавка за выслугу лет.

В связи с проводимыми в МВД России оргштатными мероприятиями часто сотрудникам, назначаемым на нижестоящую должность, сохраняют должностной оклад по ранее занимаемой должности.

Вместе с тем при увольнении для исчисления пенсии учитывается оклад по штатной должности, а не сохраненный.

Сохраненный оклад может включаться в денежное довольствие для исчисления пенсии только при наличии определенных условий, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации № 941[20].

А именно, сотрудник должен быть полковником, занимать эту должность не менее трех лет, на день перевода иметь право на пенсию и быть переведенным на нижестоящую должность приказом Министра внутренних дел Российской Федерации.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в размере: за выслугу 20 лет – 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, и за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов (табл.4).

Таблица 4 – Пенсия за выслугу лет

Выслуга	Размер, % от денежного довольствия
20 лет	50 %
Свыше 20 лет	+ 3 % за каждый год (мах – 85 %)

Что касается пенсии за выслугу лет с учетом трудового стажа, то она устанавливается в размере: за 25 лет общего трудового стажа – 50 процентов и за каждый год свыше 25 лет – 1 процент (табл. 5).

Таблица 5 – Пенсия за выслугу лет с учетом трудового стажа

Стаж	Размер, % от денежного довольствия
25 лет	50 %
Свыше 25 лет	+ 1 % за каждый год

[20] Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 (ред. от 07.11.2022) «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ от 04.10.1993 № 40, ст. 3753

Федеральным законом от 8 ноября 2011 г. № 309-ФЗ[21] внесены изменения в Закон о пенсионном обеспечении, предусматривающие с 1 января 2012 г. Исчисление пенсии исходя из 54 процентов окладов по должности, специальному званию и процентной надбавки за выслугу лет.

В настоящее время с 1 октября 2022 г. Размер понижающего коэффициента учитываемого при исчислении пенсии, составляет 85,47%[22].

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.12.2021 №396-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»[23] с 1 октября 2022 года производится корректировка понижающего коэффициента и составляет 85,47%, вместо ранее установленного 74%, что на 15,47% выше предыдущего значения.

Также, с повышением окладов действующих сотрудников органов внутренних дел на 4% пересчитываются и ведомственные пенсии.

Вместе с тем, с 1 октября 2022 года отменена ежемесячная доплата к пенсиям в размере 19,5%, назначенная в соответствии с Законом

---

[21] Федеральный закон от 08.11.2011 № 309-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 10.11.2011

[22] https://14.xn--b1aew.xn--p1ai/document/32826707 (дата обращения 24.05.2023)

[23] Федеральный закон от 06.12.2021 № 396-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 06.12.2021

Российской Федерации от 14.07.2022 № 315-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[24].

Представим имеющиеся данные в виде сравнительной таблицы (табл. 6).

Таблица 6 – Данные по размеру пенсии по выслуге лет по годам

Годы	Установленный коэффициент (по Закону № 4468-1), %	Повышение денежного довольствия военнослужащих, %	Повышение военной пенсии на %
2013	58,05	0	+ 8,33
2014	62,12	0	+6,19
2015	66,78	0	+7,5
2016	69,45	0	+4,0
2017	72,23	0	+4,0
2018	72,23	0	+4,0
2019	73,68	4,3	+ 6,3
2020	73,68	3,0	+ 3,0
2021	73,68	3,7	+ 3,7
2022	73,68	4,0	+ 4,0
2023	85,47	4,0 (планируемый)[25]	+ 4,0

Для более наглядного изучения представим полученные данные графически (рис. 3 – 4).

[24] Федеральный закон от 14.07.2022 № 315-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 14.07.2022

[25] https://sfr.gov.ru/info/statistics/pension_provision_sfr



Рисунок 3 – Установленный коэффициент по годам, %



Рисунок 4 – Повышение военной пенсии по годам, %

Отдельным категориям пенсионеров, к которым относятся Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического труда, чемпионы Олимпийских игр, паралимпийских игр, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий,

труженики тыла, инвалиды, неработающие пенсионеры, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, и другие, к пенсии устанавливаются увеличения, надбавки и повышения, исчисляемые из социального размера пенсии.

Право на повышение пенсии определяется на основании документов, подтверждающих соответствующий статус получателя.

Так, например, пенсионерам из числа ветеранов боевых действий Законом предусмотрено увеличение пенсионных выплат в размере 32 процентов социального размера пенсии. Данную надбавку к пенсии ветеранов боевых действий не следует путать с ежемесячной денежной выплатой, осуществляемой Пенсионным фондом Российской Федерации по месту жительства (при отказе от набора социальных услуг (медицина, санаторно-курортное лечение, проезд на ж/д транспорте).

Пенсионерам, проживающим на территории Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в местностях с неблагоприятными экологическими и климатическими условиями, на период проживания в этих местностях пенсии, включая надбавки к этим пенсиям, выплачиваются с учетом коэффициентов, установленных в данной местности для военнослужащих и сотрудников Правительством Российской Федерации.

Размеры коэффициентов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237[26].

За пенсионерами, прослужившими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, при выезде из этих районов и местностей на новое

[26] Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1237 (ред. от 03.02.2022) «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях» // Собрание законодательства РФ от 16.01.2012 № 3 ст. 436

постоянное место жительства сохраняется размер пенсии, исчисленной с учетом соответствующего коэффициента.

Следует отметить, что в расчет принимаются только периоды с момента присвоения звания.

Период стажировки в расчет не принимается, так как в период испытания со стажером заключается срочный трудовой договор и на стажера распространяется действие трудового законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 156-ФЗ пенсионерам МВД России, получающим пенсию за выслугу лет или по инвалидности, предоставлено право на получение в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства страховой пенсии по старости по достижении возраста, дающего право на эту пенсию, так называемая вторая пенсия.

В настоящее время для этой пенсии необходимо наличие не менее 10 лет страхового стажа, то есть работы в гражданских организациях, в период которой работодатели отчисляли страховые взносы в Пенсионный фонд.

Таким образом, размер пенсии за выслугу лет определяется, во-первых, категорией пенсионера и, во-вторых, его стажем.

Итоговая формула, позволяющая вычислить размер выплат экс-сотруднику МВД, выглядит следующим образом:

Пенсия сотруднику МВД: П = 0,5 х (Д + З +В) х 85,47 % (табл. 7).

Таблица 7 – Формула расчета пенсии за выслугу лет сотрудникам ОВД

П = 0,5 х (Д + З +В) х 85,47 %	
(Д + З +В)	Денежное довольствие
Д	Должность
З	Звание
В	Выслуга
П	Размер пенсии

Суммируя все вышесказанное, приведем все данные пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов в табличном виде (табл.8).

Таблица 8 – Пенсионное обеспечение сотрудников правоохранительных органов

<table>
<tr><th></th><th>Пенсия за выслугу лет</th><th>Пенсия по инвалидности</th><th>Пенсия по случаю потери кормильца</th></tr>
<tr><td>Категория получателей</td><td>военнослужащие, проходящие военную службу по контракту</td><td>военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, ставшие инвалидами вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы (ст. 21)</td><td>нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) военнослужащих (военных пенсионеров) состоявшие на их иждивении (ст. 29)</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Текст нормы</td><td>для военнослужащих, уволенных с военной службы по контракту и имеющих на день увольнения со службы выслугу на военной службе 20 лет и более</td><td rowspan="2">Для военнослужащих, ставших инвалидами, в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, независимо от продолжительности их военной службы (ст. 28)</td><td rowspan="2">Для членов семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту (военных пенсионеров)</td></tr>
<tr><td>Уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения с военной службы 45-лет. Возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календ. Лет и более, из которых не менее 12 лет 6 мес. Составляет военная служба (ст. 13)</td></tr>
</table>

Размер выплаты	военнослужащим, имеющим выслугу 20 л. И более: за выслугу 20 л. – 50% соответствующих сумм денежного довольствия и за каждый год выслуги свыше 20 л. – 3 % указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 % этих сумм	инвалидам вследствие военной травмы I и II групп – 85 %, III группы – 50 % соответствующих сумм денежного довольствия	членам семей военнослужащих (военных пенсионеров), умерших вследствие военной травмы, - 50 %соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи
	военнослужащим, имеющим общий трудовой стаж 25 кал. Лет и более, из которых не менее 12 лет 6 мес. Составляет военная служба: за общий трудовой стаж 25 лет – 50 % соответствующих сумм денежного довольствия и за каждый год стажа свыше 25 лет – 1 % указанных сумм денежного довольствия (ст. 14)	инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп – 75 %, III группы – 40 % соответствующих сумм денежного довольствия (ст. 22)	членам семей военнослужащих (военных пенсионеров), умерших вследствие заболевания, полученного в период военной службы, - 40 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи (ст. 36)
НПА	Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-I		

2.2 Иные меры социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов

В зависимости от вида работы или служебной деятельности социальные гарантии могут иметь различные размеры и формы.

Социальное обеспечение сотрудников полиции является одним из видов идентичности, социального обеспечения, провозглашенного Конституцией РФ.

Российская Федерация предоставляет социальные гарантии, установленные для сотрудников полиции.

Это связано с тем, что лица, работающие в полиции, выполняют возложенные на них задачи при любых условиях, в том числе связанных со значительным риском для жизни и здоровья.

Для реализации государственных гарантий в сфере оказания социальной помощи данной категории граждан законодательным органом создана специальная зона государственной политики, которая заботится об их материальном обеспечении и компенсации в случае причинения вреда здоровью при прохождении ими службы, а в случае причинения вреда их жизни – членам семьи сотрудников органов внутренних дел.

Сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период службы в органах внутренних дел.

Согласно статьи 4 Закона № 247-ФЗ, единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел при условии что сотрудник:

1. не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма, или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2. является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

3. проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения.

Единовременная социальная выплата предоставляется не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, при наличии у погибшего (умершего) сотрудника условий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

Порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты определяются Правительством Российской Федерации.

Еще одна важная гарантия, призванная решить проблему обеспечения жильем сотрудников органов внутренних дел, это единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения.

В соответствии со ст. 4 ФЗ-247 и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»[27](далее – Постановление №1223) утверждены правила

[27] Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 (ред. от 25.06.2022) «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты» (вместе с «Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты») // Собрание законодательства РФ, 16.01.2012 № 3

предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, членам их семей.

Сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении и не имеющий в собственности жилых помещений, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе службы в органах внутренних дел.

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи.

Расходы на выплаты зависят от ассигнований федерального бюджета для МВД России. За период 2012 – 2021 г. Отмечается снижение расходов бюджета МВД России на единовременные выплаты. Так, в 2012 г. Расходы бюджета были определены на уровне 16,22 млрд. рублей, то в 2013 г. – 5,089 млрд. , а с 2014 по 2021 гг. – 2,100 млрд. рублей.

Однако, в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»[28] в 2022 году МВД России предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления ЕСВ в объеме 4,66 млрд. рублей.

В 2023 году Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»[29] МВД России на предоставление единовременной выплаты также предусмотрены бюджетные ассигнования. Обеспечению ЕСВ подлежат очередники, имеющие преимущественное право на ее получение по 2013

ст. 430

[28] Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 07.12.2021

[29] Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2022

году постановки на учет, в порядке очередности и в пределах предусмотренных лимитов бюджетных обязательств.

В сводную бюджетную роспись внесены изменения по увеличению бюджетных ассигнований на предоставление ЕСВ в объеме 12,24 млрд. рублей, в том числе за счет внутреннего перераспределения средств (рис. 5).

Таким образом в 2022 году на предоставление ЕСВ доведено 16,9 млрд. рублей, что позволило обеспечить 1 835 сотрудников (пенсионеров) МВД России, в том числе 80 семей погибших (умерших) сотрудников (пенсионеров).

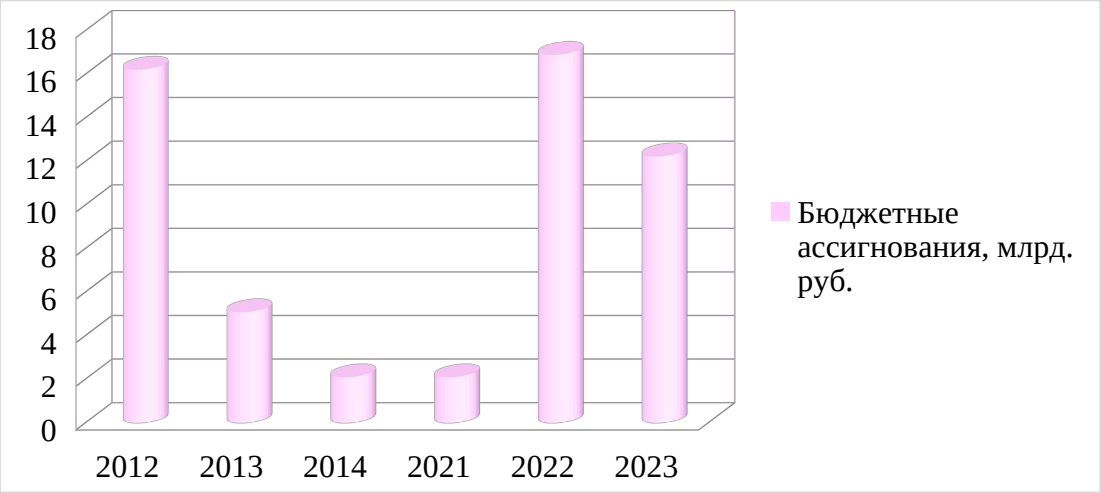

Рисунок 5 – Бюджетные ассигнования на предоставление ЕСВ по годам, млрд. руб.

В период с 2012 года по 2022 год ЕСВ обеспечены 17 683 очередника МВД России, из них 1 105 семей погибших (умерших) сотрудников (пенсионеров).

По состоянию на 10 января 2023 года на учете для предоставления ЕСВ состоит 85 667 очередников[30].

Актуализация сведений осуществляется ежеквартально.

[30] мвд.рф/есв - https://xn--b1aew.xn--p1ai/%D0%B5%D1%81%D0%B2

Постановлением № 1223 определено, что в стаж службы (общую продолжительность службы) для расчета размера единовременной выплаты включаются периоды согласно части 2 ст. 38 Закона о службе.

Частью 5 ст. 38 Закона № 342 предусмотрено, что порядок исчисления стажа службы (выслуги лет) в органах внутренних дел для назначения пенсии за выслугу лет и ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет), для выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника органов внутренних дел, предоставления иных социальных гарантий и зачета в стаж службы в органах внутренних дел периодов, указанных в настоящей статье, и иных периодов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Сотрудникам предусмотрена денежная компенсация расходов, связанных с оплатой коммунальных и иных услуг.

Они положены следующим категориям:

1. Членам семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, имеют право на получение денежных компенсаций расходов на оплату:

- коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;
- установки квартирных телефонов, услуг местной телефонной связи, оказанных с использованием квартирных телефонов, а также абонентской платы за пользование радиотрансляционными точками и коллективными телевизионными антеннами;
- ремонта, принадлежащего им индивидуального жилого дома;

2. за вдовами (вдовцами) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел,

право на денежные компенсации, сохраняется до повторного вступления в брак.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1228 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел»[31], установлен Порядок и размеры выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам семей сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

В соответствии с Законом № 247-ФЗ сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе службы в органах внутренних дел (далее – единовременная социальная выплата).

[31] Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228 (ред. от 27.11.2019) «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 02.01.2012 № 1 ст. 209

Порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты определяются Правительством Российской Федерации.

Каждый сотрудник полиции имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Под медицинским обслуживанием понимается предоставление (оказание) медицинской помощи лицам, имеющим право на лечение в медицинских учреждениях системы МВД России в соответствии с действующим законодательством.

Сотрудник и совместно проживающие с ним члены его семьи имеют право на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в учреждениях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел за плату в размере, устанавливаемом указанным федеральным органом.

Отметим, что сотрудник полиции имеет право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии.

Сотрудникам правоохранительных органов полагаются ежемесячные денежные компенсации в возмещение вреда здоровью:

1. Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, (военных пенсионеров);

2. Для членов семей военнослужащих погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (военных пенсионеров из числа инвалидов следствие военной травмы) (табл. 9).

Таблица 9 – Ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда здоровью

Категория получателей	Размер выплаты, руб.	НПА
Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту (уволенные с военной службы по контракту) – при установлении им в период прохождения военной службы либо после увольнения с военной службы инвалидности вследствие военной травмы	инвалид I гр. – 17244.99 инвалид II гр. – 8622.49 инвалид III гр. – 3448.99	ФЗ от 07.11.2011 № 306-ФЗ[32]
члены семей военнослужащих погибших (умерших) вследствие военной травмы и в случае смерти пенсионеров из числа инвалидов вследствие военной травмы	в случае гибели (смерти) военнослужащего при исполнении обязанностей военной службы размер ЕДК рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида I гр. (17 244 рублей 99 коп) на кол-во членов семьи, имеющих право (включая самого кормильца)	
	в случае смерти инвалида вследствие военной травмы – размер ЕДК рассчитывается путем деления ЕДК, установленной на день смерти для инвалида соответствующей группы на количество членов семьи (включая умершего (погибшего) инвалида) (п. 9, 10 ст. 3)	

Сотрудник федеральной противопожарной службы, проходящий службу в федеральной противопожарной службе в особых условиях, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, имеет право на продовольственное обеспечение.

[32] Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» от 07.11.2011 № 306-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10.11.2011

Детям сотрудников полиции предоставляются первоочередном порядке места в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях.

Постановлением Правительства России сотрудникам полиции, государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, таможенного органа, лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи один раз в год выплачиваются денежные средства для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей (продолжительностью до 24 дней), открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации.

Кроме того, лицам рядового и начальствующего состава правоохранительных органов, имеющим общую продолжительность службы от 15 до 20 лет и уволенным со службы по достижении предельного возраста, болезни, ограниченному состоянию здоровья, сокращению штатов без права на пенсию, в течение 5 лет выплачивается ежемесячное социальное пособие

Служащим правоохранительной службы, награжденным в период прохождения службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации, соответствующий размер единовременного пособия, выплачиваемого при увольнении со службы, увеличивается на два месячных оклада денежного содержания.

Служащие правоохранительных органов подлежат медицинскому и санаторно-курортному обеспечению.

Каждый из правоохранительных органов имеет свою ведомственную систему здравоохранения, в которую включены санатории, госпитали, поликлиники, аптечные учреждения.

Для служащих правоохранительной службы предусмотрено бесплатное оказание медицинской помощи: диагностической, лечебной, реабилитационной, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов).

Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи обеспечивается в соответствии с программами обязательного медицинского страхования, нормативными правовыми актами.

Каждый служащий правоохранительной службы прикреплен к амбулаторно-поликлиническим учреждениям ведомственной системы здравоохранения.

При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения медицинских учреждений ведомственной системы здравоохранения, а также в неотложных случаях в настоящее время медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения с возмещением расходов по оказанию медицинской помощи этим учреждениям здравоохранения соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

При этом не имеет значения, к какой системе здравоохранения (государственной или муниципальной) принадлежит медицинское учреждение.

Кроме этого, на бесплатной основе осуществляется медицинское освидетельствование граждан, поступающих на службу в полицию, на предмет их пригодности к службе, в том числе и на предмет их пригодности к обучению в образовательных учреждениях системы министерства внутренних дел России.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧНИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Понятие «социально-правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел» (ОВД) – это деятельность государства по выработке и реализации системы мер правового, политического, социального, экономического, материально-технического и организационного характера, гарантированных нормативными актами в целях социальной обеспеченности жизни сотрудников и создания надлежащих условий для осуществления ими служебной деятельности.

Исполнение сотрудниками ОВД возложенных на них обязанностей обеспечивается системой гарантий их социально-правовой защищенности и поддержки, представляющих собой соответствующие юридические средства, механизмы и процедуры.

МВД России проводится работа по оптимизации нормативной базы по правовой и социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, понесших травмы при исполнении служебных обязанностей.

При непосредственном участии МВД России подготовлены проекты законодательных и других нормативных правовых актов, которые направленны на улучшение правовой и социальной защищенности личного состава, а также ветеранов органов внутренних дел.

Прежде всего в области теории мотивации и стимулирования труда, в которых обосновывается вывод о том, что оплата труда, а также социальные гарантии, предоставляемые работникам организаций различных организационно-правовых форм, играют решающую роль в схеме повышения результатов работы.

Кроме того, они повышают эффективность деятельности как отдельно взятой организации, так и всего ведомства в целом.

Соответственно, государственная социальная политика, которая проводится в отношении сотрудников ОВД, также способна оказать влияние на результаты правоохранительной деятельности, улучшение ее эффективности и в итоге – на состояние безопасности в стране.

В этой связи очевидно, что для повышения безопасности граждан особое значение имеют дальнейшее развитие системы социальных гарантий сотрудникам ОВД, внедрение новых методов формирования государственной социальной политики в МВД России, повышение эффективности практической реализации положений действующего законодательства о социальных гарантиях[33].

Основная роль в формировании доходов сотрудников ОВД, поддержании достойного уровня их жизни и в обеспечении эффективной работы правоохранительной системы принадлежит оплате труда.

Важное место оплата труда занимает и в числе мер по регулированию трудовых отношений государственных служащих и их социальной поддержке.

Как уже говорилось ранее, одной из важных составляющих социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел является их денежное довольствие, которое включает в себя: оклад по занимаемой штатной должности, оклад по специальному званию, которые составляют оклад денежного содержания; процентную надбавку за выслугу лет; процентные надбавки за ученую степень и ученое звание; надбавки за работу с секретными сведеньями, а также квалификационные звания по физической подготовке.

Стоить отметить, что денежное содержание сотрудников полиции имеет большое значение, как для повышения престижа службы, социально-

[33] Маздогова З. З. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе: Пробелы в российском законодательстве // электронный юридический журнал. 2021 - режим доступа: https://cyberleninka.ru/articie/n/problemy - (Дата обращения - 25.05.2023)

правового статуса сотрудников, так и укрепления законности и дисциплины полицейских.

Национальные интересы: приоритеты и безопасность которых являются медицинское, жилищное и пенсионное обеспечение, социальное страхование и профессиональное образование.

Охрана здоровья сотрудников ОВД. Важная роль в проведении государственной социальной политики в МВД России отводится медицинскому обеспечению сотрудников.

Это связано с тем, что служба в правоохранительных органах связана с повышенными требованиями, предъявляемыми к сотрудникам, - крепким здоровьем, физической выносливостью, психологической устойчивостью в стрессовых ситуациях.

Более того, в связи с профессиональной деятельностью нередко подвергаются риску и опасности жизнь и здоровье сотрудников ОВД.

Неотъемлемой частью системы социальной защиты сотрудников ОВД является обязательное государственное страхование жизни и здоровья.

Как показывает статистика в этой области, число ежегодно травмированных и погибших сотрудников достигает нескольких тысяч человек.

Смысл института обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников полиции заключается в создании нового способа дополнительной социальной гарантии или специфического способа возмещения вреда, причиненного в процессе выполнения служебных обязанностей, а страховые выплаты помогут пройти сотруднику полиции более полную реабилитацию, и приступить к исполнению своих профессиональных обязанностей[34].

[34] Миренкова Е. П. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации / Е. П. Миренкова, И. Н. Кременов. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2019. - № 41 (279). - С. 95-98. - URL:

В случае гибели сотрудника полиции государственное страхование призвано в материальной форме «возместить» понесенную утрату его родственникам.

Ежегодно в каждом из правоохранительных органов издаются ведомственные нормативные акты, которыми устанавливается конкретный размер компенсации на текущий год.

Например льгота по бесплатному проезду общественным видом транспорта для сотрудников полиции была отменена.

Одновременно с этим в целях возмещения фактических затрат по проезду на всех видах общественного транспорта городского и пригородного сообщения (за исключением такси) был увеличен размер надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы.

Потери, связанные с отменой бесплатного проезда, были компенсированы путем увеличения размера надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы сотрудников полиции.

Теперь при индексации должностных окладов сотрудников также повышается размер указанной надбавки, в том числе ее компенсационная часть, что позволяет учитывать увеличение фактически понесенных расходов при повышении стоимости проезда общественным видом транспорта.

В соответствии со ст. 43 Закона «О полиции» все сотрудники полиции подлежат обязательному государственному личному страхованию.

Заключая договор обязательного государственного страхования между страхователем и страховщиком в пользу третьего лица – застрахованного лица (выгодоприобретателя), необходимо знать, что содержание договора включает в себя перечень обязательств, страховых случаев, и способы выплаты страховых сумм.

---

https://moluch.ru/archive/279/62875/ (дата обращения: 25.05.2023)

Срок действия договора об обязательном страховании один календарный год. На практике очень часто возникает вопрос, подлежат ли обязательному государственному страхованию стажеры, поскольку им специальные звания присваиваются только после истечения испытательного срока, да подлежат.

Действительно, на время испытательного срока, на стажера распространяется законодательство Российской Федерации о труде.

Однако, соответствии со ст. 24 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», на стажеров распространяется действие ст. 68 указанного закона, то есть стажеры наравне с сотрудниками органов внутренних дел подлежат обязательному государственному личному страхованию, и имеют полное право на выплату страховых сумм, при наступлении страхового случая.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что крайне важными являются разработка и принятие концепции развития государственной социальной политики в МВД России на долгосрочную перспективу.

В основу данной концепции должен быть положен методологический подход, основанный на определении комплекса мероприятий при проведении государственной социальной политики в МВД России, а также механизмов, институтов и инструментов, обеспечивающих ее эффективное функционирование.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании всего вышеизложенного было выяснено, что тема социального обеспечения сотрудников О ВД, остается актуальной.

Цель данной работы – комплексное исследование социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел.

В ходе написания выпускной квалификационной работы были подробно разобраны профессиональные задачи.

Был проведен анализ видов социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел, а именно денежное довольствие, жилищное обеспечение и обеспечение сотрудников в части медицинского, санитарно-курортного и страхового обеспечения

А также рассмотрены основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД, определены понятия и виды государственной социальной защиты сотрудников полиции, проанализированы современное законодательство и основные направления социальной защиты и выявлены проблемы социального обеспечения сотрудников ОВД.

В ходе написания дипломной работы все поставленные задачи были выполнены, а цель достигнута, вследствие чего можно сделать следующие теоретические выводы:

1. Социальная защита сотрудников полиции весьма разнообразна.
2. Меры социальной защиты могут быть реализованы как в период прохождения сотрудниками службы, так и после ее прекращения, а также в случае гибели (смерти) сотрудников, причинения вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества.
3. Законодательством, регулирующим особенности прохождения службы в правоохранительных органах, правовой статус работника определяется исходя из понятия «сотрудник», что предполагает более заинтересованное участие работника в общем деле - налагает повышенную ответственность за совместные действия

и достижение определенного результата, которые не требуются от обычного наемного работника.

4. Законодательством определены особенности в сфере социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов. Следовательно, социальное обеспечение сотрудников правоохранительных органов по отношению к социальному обеспечению государственных служащих является специальным и требует более детального правового регулирования.

5. К наиболее значимым социальным гарантиям можно отнести такие как жилищное, медицинское, санаторно-курортное и пенсионное обеспечение сотрудника органов внутренних дел и членов его семьи.

6. Сотрудникам органов внутренних дел гарантировано возмещение вреда, если его причинение связано с выполнением служебных обязанностей, а также существенные гарантии в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел.

7. Сотруднику гарантируется обязательное государственное страхование жизни и здоровья, а также существенные выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей.

8. Особый статус сотрудника органов внутренних дел предполагает государственное страхование его жизни и здоровья со дня начала службы в органах внутренних дел РФ, призванное обеспечить компенсационные выплаты сотруднику и членам его семьи при наступлении соответствующего страхового случая, например, гибели при выполнении своих служебных обязанностей, а также наступления в период службы заболевания, повлекшего его смерть.

9. В денежное довольствие для исчисления пенсий включаются всего три составляющих. Это оклад по последней

штатной должности, воинскому или специальному званию, процентная надбавка за выслугу лет.

10. Меры социальной защиты или поддержки могут также распространяться на детей работников и их супругов.

11. Законодательством предусмотрены и иные меры социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Российской Федерации существует система социальной защиты, призванная компенсировать трудный режим труда работников, а также способствовать развитию правоохранительной деятельности и борьбе с преступностью.

Социальные гарантии могут рассматриваться как виды социальной защиты граждан, в том числе государственных служащих.

Поскольку социальное обеспечение является частью социальной защиты населения, социальные гарантии могут выступать в качестве видов социального обеспечения.

Отсутствие единого нормативного правового акта, который бы охватывал все вопросы социального обеспечения и защиты сотрудников правоохранительных органов, по нашему мнению, связано с расширением круга субъектов обеспечения, появлением нормативных правовых актов, устанавливающих особенности исчисления выслуги лет, и так далее.

Однако приведение к единому знаменателю всех ныне существующих нормативных актов необходимо для устранения возможных противоречий в правовом регулировании социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов.

Главной целью совершенствования социальной работы в органах внутренних дел РФ является приведение ее в состояние, позволяющее обеспечить надежную социальную защиту сотрудников органов внутренних дел и создать условия для роста их благосостояния,

полноценного отдыха, оздоровления, профессионального и духовно-нравственного развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1.1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Новые субъекты Российской Федерации - Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., № 0001202210060013

1.2 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О полиции» // Собрание законодательства РФ, 14.02.2011, № 7, ст. 900

1.3 Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ от 24.04.1995, № 17, ст. 1455

1.4 Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 02.06.2003, № 22, ст. 2063

1.5 Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2022

1.6 Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 07.12.2021

1.7 Федеральный закон от 14.07.2022 № 315-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 14.07.2022

1.8 Федеральный закон от 08.11.2011 № 309-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 10.11.2011

1.9 Федеральный закон от 06.12.2021 № 396-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 06.12.2021

1.10 Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ, 02.08.2010, № 31, ст. 4179

1.11 Федеральный закон от 12.02.2015 № 15-ФЗ «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «О полиции» // Собрание законодательства РФ, 16.02.2015, № 7, ст. 1021

1.12 Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ (ред. от 14.04. 2023 № 118-ФЗ) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ , 30.03.1998, № 13 ст. 1474

1.13 Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4595

1.14 Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7020

1.15 Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» от 07.11.2011 № 306-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10.11.2011

1.16 Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 28.04.2023) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу,

службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, № 9, ст. 328; Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru 28.04.2023

1.17 Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 03.07.2021

1.18 Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 (ред. от 07.11.2022) «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ от 04.10.1993 № 40, ст. 3753

1.19 Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № 896 «О внесении изменения в перечень особых условий службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии

Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, и предельных размеров ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия службы» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 16.06.2021

1.20 Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228 (ред. от 27.11.2019) «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 02.01.2012 № 1 ст. 209

1.21 Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 (ред. от 25.06.2022) «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты" (вместе с «Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим

службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты») // Собрание законодательства РФ, 16.01.2012 № 3 ст. 430

1.22 Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1237 (ред. от 03.02.2022) «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях» // Собрание законодательства РФ от 16.01.2012 № 3 ст. 436

1.23 Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31.03.2021 № 181 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрирован 29.04.2021 № 63298) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29.04.2021

1.24 Приказ МВД России от 18.06.2012 № 590 (ред. от 22.04.2015) «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2012 № 25097) // СПС Консультант Плюс, дата обращения 18.05.2023

1.25 Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 27.07.2020 № 519 «О порядке и размерах возмещения дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации при направлении в служебные командировки на территории Российской Федерации» (Зарегистрирован 28.08.2020 № 59536) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28.08.2020

Литература:

2.1 Буянова, М.О. Право социального обеспечения / М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева. // М.: Кнорус, 2023. - 464 с.

2.2 Дивеева Н. И., Доброхотова Е. Н., Захаров А. А. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. — М: Юрайт, 2021. 384 с.

2.3 Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для СПО. — М: Юрайт, 2019. 188 с.

2.4 Маздогова З. З. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе: Пробелы в российском законодательстве // электронный юридический журнал. 2021 - режим доступа: https://cyberleninka.ru/articie/n/problemy - (Дата обращения - 25.05.2023)

2.5 Миренкова Е. П. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации / Е. П. Миренкова, И. Н. Кременов. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2019. - № 41 (279). - С. 95-98. - URL: https://moluch.ru/archive/279/62875/ (дата обращения: 25.05.2023)

2.6 Миронова Т.К. Пенсии за выслугу лет и их социально-правовая оценка с позиций отраслевой науки и конституционного правосудия / Т.К. Миронова // Вопросы российского и международного права. - 2018. - Т. 8. - № 8. - С. 103-113

2.7 Овсянников, Д. А. Понятие «социальное обеспечение сотрудников полиции и членов их семей»: теоретический анализ сущности и содержания / Д. А. Овсянников. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. - № 22 (364). - С. 368-370. - URL: https://moluch.ru/archive/364/81795/ (дата обращения: 18.05.2023)

2.8 Право социального обеспечения России: учеб. / М.О. Буянова, К.Н. Гусов. // М.: Статут, 2022

2.9 Право социального обеспечения. Учебник и практикум / Под ред. Филиппова М. В. // М: Юрайт, 2019. 406 с.

2.10 Социальная защита сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России // Вестник МВД России.-2020.- № 6

2.11 Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. // М: Юрайт, 2019. 430 с.

2.12 Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. // М: Проспект, 2020. 480 с.

2.13 Чернышова Л. В. Организация социально-правовой защиты сотрудников полиции: Монография. Уфа, 2021. - 213 с.

Интернет-источники:

3.1 https://14.xn--b1aew.xn--p1ai/document/32826707 (дата обращения 24.05.2023)

3.2 https://moluch.ru/archive/364/81795/

3.3 https://xn--d1aux.xn--p1ai/materialnoe-i-sotsialnoe-obespechenie/

3.4 https://sfr.gov.ru/info/statistics/pension_provision_sfr