НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
«СИНЕРГИЯ»
Факультет онлайн обучения

Направление подготовки: 38.03.02 «Менеджмент»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
«ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА В РОССИИ»

Студент Цыганов Алексей Михайлович _____
(Фамилия, имя, отчество) *(подпись)*

Руководитель Бабушкина Светлана Владимировна _____
(Фамилия, имя, отчество) *(подпись)*

Москва
2021

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента

Цыганова Алексея Михайловича

(Ф.И.О. студента полностью)

1. Тема ВКР: «Тенденции развития индустрии спорта в России»

2. Структура ВКР:

ВВЕДЕНИЕ

Глава1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА В РОССИИ

1.1. Понятие спортивной индустрии.
1.2. История развития индустрии спорта в России
1.3. Факторы, определяющие развитие индустрии спорта.

Глава 2. АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА В РОССИИ

2.1. Анализ динамики развития индустрии спорта в России

2.2. Анализ уровня развития физкультуры и спорта в Московской области

2.3. Проблемы спортивной сферы Дмитровского городского округа Московской области

Глава 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Направления совершенствования развития индустрии спорта в Дмитровском городском округе Московской области

3.2. Расчет эффективности предложенных мероприятий

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ
ПРИЛОЖЕНИЯ

3. Основные вопросы, подлежащие разработке.

Во введении рекомендуется обосновать актуальность выбранной темы, сформулировать цели и задачи работы, описать объект, предмет и информационную базу исследования.

Для написания **главы 1** рекомендуется изучить основную и дополнительную литературу по выбранной теме. В **пункте 1.1** необходимо раскрыть понятие индустрии спорта. В **пункте 1.2** необходимо рассмотреть историю развития индустрии спорта в России и провести сравнительный анализ ведущих стран мира в области спорта. В **пункте 1.3** рассмотреть факторы, определяющие развитие индустрии спорта.

Глава 2 должна носить аналитический характер. В ней на основании данных объекта исследования необходимо провести оценку и анализ проведения и организации спортивных соревнований. В **пункте 2.1** провести анализ динамики развития индустрии спорта в России. В **пункте 2.2 на** основании описанных в главе 1 методик необходимо провести подробную оценку и анализ уровня развития физкультуры и спорта в Московской области. В **пункте 2.3** провести анализ проблем спортивной сферы Дмитровского городского округа Московской области

По окончании расчетов и анализа результатов необходимо сформулировать выводы.

В **Главе 3** на основании выводов, сделанных в результате оценки и проведения анализа выработать и сформулировать предложения, направленные на совершенствование развития индустрии спорта в Дмитровском городском округе Московской области и провести оценку эффективности предлагаемых мероприятий

В заключении необходимо отразить основные положения выпускной квалификационной работы и сформулировать общие выводы.

В приложение выносятся расчетные таблицы и копии финансовой отчетности объекта исследования за выбранные для анализа периоды.

4. Исходные данные по ВКР:

Основная литература:

1. Адизес Как преодолеть кризис менеджмента / Адизес, Ицхак. - М.: СПб: BestBusinessBooks, 2017. - 286 с.
2. Алексеев, С.В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведение физкультурных и спортивных мероприятий: Учебник. / С.В. Алексеев. – М.: ЮНИТИ, 2016. – 687 с.
3. Алтухов, Сергей Витальевич Ивент-менеджмент в спорте. Управление спортивными / Алтухов Сергей Витальевич. - М.: Советский спорт, 2018. - 860 с.

4. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта / Л.В. Аристова // Теория и практика физической культуры. - 2017. - № 5. - С. 2-8.
5. Бочкарев 7 нот менеджмента. Настольная книга руководителя / Бочкарев и др. - М.: Эксмо, 2016. - 832 с.
6. Выбираем фитнес-клуб, салон красоты, спортивный магазин. - Москва: Гостехиздат, 2019. - 211 с.
7. Выбираем фитнес-клуб. SPA-салон. Спортивный магазин. 2019. - М.: РДВ-медиа, 2019. - 192 с.
8. Горшков В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие / В.Е. Горшков, В.А. Какузин, А.В. Починкин. - Малаховка.: МОГИФК, 2019. - 68 с.
9. Гуськов С.И. Организационные и социально-экономические основы развития профессионального спорта в США на современном этапе: Автореф. докт. дис. Киев, 2013. - 44 с.
10. Гуськов С.И. Профессиональный спорт и российская действительность Физическая культура и спорт в Российской Федерации. - М.: Импульс- Принт, 2019, с. 66-85.
11. Дафт Менеджмент / Дафт, Л. Ричард. - М.: СПб: Питер, 2014. - 832 с.
12. Золотов М.И. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта: учебное пособие для студентов высших педагогических учебных заведений / М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов. - М.: Издательский центр «Академия», 2018. - 432 с.
13. Колесникова, И. А. Качество спортивного менеджмента и конкурентоспособность спорта / И.А. Колесникова. - М.: Синергия, 2018. - 385 с.
14. Котов А.В. Социально-педагогические аспекты становления профессионального коммерческого спорта в Российской Федерации: Канд. дис. - Малаховка, 2011. - 173 с.
15. Матвеев Л.П. Основы общей теории спорта и системы подготовки спортсменов. - Киев: Олимпийская литература, 2017. - 317 с.
16. Матвеев Л.П. Размышления о спорте // Спортивный менеджмент. 2019, №1, с. 16-21.
17. Матвеев Л.П. Спорт для всех и спорт не для всех //Спорт для всех. 2017, № 1-2, с. 15-18.
18. Молодежь и спорт в Республике Татарстан: информационно-методологический сборник / под общей редакцией М.М. Бариева. – Казань.: РЦИМ, 208. - 186 с.
19. О физической культуре и спорте: решение о ходе выполнения Закона РТ. – Нижнекамск.: 2019. - 23 с.
20. Пилоян Р.А. Исторические аналогии в судьбе современного спорта // Научно-информационные основы физкультурного образования. Вып. I. - Малаховка: МГАФК, 2017, с. 24-32.
21. Починкин А.В. Коммерческий спорт в Российской Федерации: тенденции развития и взгляд в будущее // Физическая культура и спорт в Российской Федерации. - М.: Импульс-Принт, 2016, с. 55-65.
22. Серебряков А.В. Современный профессиональный спорт США: Канд. дис. Л., 2018. - 169 с.

Дополнительная литература:

1. Алешин Д. взаимодействия государства в отечественном // молодых ученых: сервиса и 2019. №1. 57–64

2. Винарчик А. Н. Н. менеджера // Молодой 2016. №11. 779-781.

3. И. Е. в организациях направленности // Управление системами: теория, Сборник статей II практической конференции. 2017, 2017. С. 26-28.

4. Зобнин Проблематика современного в РФ // науки. 2016. т.3. №.11. 137-140.

5. В.Д. в России // сегодня: стратегии : IV Междунар. науч.– (Чебоксары, 11 дек. 2015), ЦНС «Интерактив » 2015. 408-411.

7. Кохановский Е. как культурная России // Вестник университета. 2018. № 7 (143). С. 141–147.

8. В. Оптимизация отраслью "Физическая спорт" в рыночных условиях // практика физической 2019. № 6. 56-58.

9. Корнеева Е. финансирования российского спорта. 2016.№41–1.

10. Леднев Индустрия спорта конкурентной борьбы // Науковедение. 2019. № 6 (19). С. 59.

11. А., Тенденции как спорта в // науки. 2016. № 8 (141). С. 38-44.

12. А. Индустрия в понятиях // СМ: Все о спортивном менеджменте и маркетинге. Выпуск 1. 2017. С. 13-17.

13. Ломовцева, О. В. Развитие экономической компетенции спортивных менеджеров в период обучения в высшей школе // Ученые записки университета имени П. Ф. Лесгафта. 2017. №10 (152). С. 143-147.

14. Малыгин А. В. Маркетинг в спортивной индустрии: для тех, кто в игре. - М.: Издательские решения. 2018. 420 с.

15. Мансурова Г. И., Мансуров А. П. Роль и значение физической культуры и спорта в экономике //Вестник Ульяновского государственного технического университета. 2015. №. 4 (72) С. 59-61.

16. Маркетинг спорта / Под ред. Бич Д., Чедвик С.; Пер. с англ. – М.: Альпина Паблишерз. 2019. с.37.

17. Попова А. А., Неверкович С. Д Развитие спорта в России: институциональный подход.// Вестник спортивной науки, 2018. №6. С. 13-18.

18. Радина О. И., Малинина О. Ю., Бутырская Н. А. Состояние и перспективы развития индустрии спорта с позиций маркетинга //Инновационная наука. 2016. №. 4-2 (16). С. 23-26.

19. Сабитова Р., Квон Г.М. Роль средств массовой информации в менеджменте физкультурно-спортивных организаций. 2015. С. 253-258.

20. Солнцев И.В. Инвестиции в индустрию спорта как фактор развития экономики // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2017. № 6 (24). С. 117.

21. Солнцев И. В. Роль индустрии спорта в развитии современной экономики // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. № 6 (24). С. 155–167.

22. Степанова О. Н., С., Латушкина , Бернина, Ю. деятельность тренера: критерии эффективности // практика физической 2016. №3. 66-68.

23. Трушина Е. , А А. индустрии в // наука. 2016 №10. С. 165-167.

24. Е. Роль в индустрии // физическая и 2019. № 4. 70–72.

25. Фролова О. , Т. А. коммерческая деятельность министерства спорта // НГИЭИ. 2015. №9(52). С. 69-72.

26. О. Спортивная ее влияние // Материалы VI Всероссийской конференции студентов ученых

«Трансформация и коммуникативные информационном социуме», 05-06 2013 г. 2013. С. 460-462.

27. знаком семьи .URL http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0591/gazeta01.php. (25.06.2021).

28. Индустрия спорта. URL http://www.e-biblio.ru/book/bib/23_CSM/Industriya_sporta/pp_20_noyabrya_2015_lednev.pdf (25.06.2021).

29. Министерство спорта URL http://21biz.ru/stadii-razvitiya-ekonomiki-sporta-v-rossii/ (дата обращения: 25.06.2021).

30. Российской Федерации. URL https://www.minsport.gov.ru (25.06.2021).

31. О состоянии в России. URL http://sportfiction.ru/articles/o-sostoyanii-sportivnoy-infrastruktury-v-rossii/ (25.06.2021).

32. DeutscheWelle: Цена медали тратят на государства. URL http://ursatm.ru/forum/index.php?/topic/204327-deutsche-welle-tcena-medali-ili-skolko-tratyatna-olimpijski/ (дата 25.06.2021).

Интернет-источники:

1. www.fitness-report.ru
2. www.md-bplan.ru
3. www.fitness-pro.ru
4. www.sportmanagemtnt.ru

5. http://worldclass.ru/wc/russian_fitness_group.php
6. http://www.fitness.ru/rus/about/
7. http://www.orangefit.ru/trade_mark/concept/
8. http://www.cityfit.ru/
9. http://www.strata.ru/about.php
10. http://www.xfit.ru/mission
11. http://www.world-gym.com/worldgym
12. http://www.goldsgym.ru/index.php?page_id=1
13. http://www.fitness.ru/rus/about/team

Руководитель ВКР: ___ _____/Бабушкина С. В./

подпись расшифровка

Студент задание получил: «__25__» _____06_____2021__г.

Студент: _____/ Цыганов Алексей Михайлович/

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....8
Глава1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА В РОССИИ.....11
1.1. Понятие спортивной индустрии.....11
1.2. История развития индустрии спорта в России.....14
1.3. Факторы, определяющие развитие индустрии спорта.....19
Глава 2. АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА В РОССИИ.....27
2.1. Анализ динамики развития индустрии спорта в России.....27
2.2. Анализ уровня развития физкультуры и спорта в Московской области.....35
2.3. Проблемы спортивной сферы Дмитровского городского округа Московской области.....46
Глава 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ...50
3.1. Направления совершенствования развития индустрии спорта в Дмитровском городском округе Московской области.....50
3.2. Расчет эффективности предложенных мероприятий.....58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....65
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. В настоящее время экономическое реформирование в Российской Федерации направлено на развитие комплекса рыночных отношений, а также на формирование адаптивной и гибкой управленческой системы в социальной сфере, в рамках чего предусмотрено предоставление разного рода услуг населению. В таком положении, государство оставило административно-распределительные технологии по управлению физкультурно-спортивными движениями и перешло к применению экономических методов поощрения конкуренций, среди производителей услуг.

Внимание, которое проявили органы государственной власти к развитию сферы физической культуры и спорта (далее ФКиС), в последствии привело к увеличению интереса населения в поддержке физической формы и сохранении своего же здоровье, следствием чего явилось инвестирование российских компаний в развитие рынка спортивных услуг и создание собственных спортивных комплексов.

Развитие спорта является одним из национальных приоритетов. При этом, совместные согласованные действия органов государственного и муниципального управления в условиях реформирования последних, приобретают особую важность при разрешении вопросов местного значения, в том числе, вопросов, касающихся развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании. В свою очередь, от политики органов государственной власти субъектов Российской Федерации зависит общий процесс развития спорта в регионе. Данное обстоятельство обусловлено не только историческим и культурным факторами, но, прежде всего, территориальным единством.

Перед органами власти стоит важная управленческая задача, которая заключается в росте эффективности экономического функционирования сферы ФКиС, которое может быть обеспечено должным предоставлением

гарантий в процессе производства общественно-значимых услуг сферы ФКиС. Для решения поставленной задачи необходимо использовать только научно обоснованную практику по управлению социальной сферой в период ограниченных ресурсов, которые основаны на прозрачных процедурах управления и четко прописанных функциях органов государственной и муниципальной власти, а также обеспечение свободного доступа к информации по функционированию, планированию и исполнению управленческих решений в сфере ФКиС.

Объект исследования – индустрия спорта.

Предмет исследования – тенденции развития индустрии спорта в России.

Целью данной работы является исследование тенденций развития индустрии спорта в России.

Исходя из поставленной цели, в рамках данной работы, предполагается решение **следующих задач:**

- изучить понятие спортивной индустрии;
- рассмотреть историю развития индустрии спорта в России ;
- выделить факторы, определяющие развитие индустрии спорта;
- проанализировать динамику развития индустрии спорта в России;
- проанализировать уровень развития физкультуры и спорта в Московской области;
- определить проблемы спортивной сферы Дмитровского городского округа Московской области;
- представить направления совершенствования развития индустрии спорта в Дмитровском городском округе Московской области;
- привести расчет эффективности предложенных мероприятий.

Степень разработанности темы. Данная тема является достаточно изученной и комплексно отражена в работах как отечественных авторов. В работе были использованы следующие научные труды в области исследования государственной политики в сфере физической культуры и

спорта: Анненков В.Н., Бескровная В.А., Петров С.Ю., Виноградова Т.И., Бойкова Т.Ю., Молчанова Н.А., Бойкова Т.Ю., Смирнов С.И., Евтишенков М.В., Климовских Н.В., Золотов Д.И., Иванова А.О., Климовских Н.В., Игнатьев С.П., Криницына М. А., Климовских Н. В., Лесникова Г.Н., Кургузкина О.М., Макарычева И.В. и др.

В работе использовались федеральные законы, нормативно-правовые акты Российской Федерации, регламентирующие деятельность органов государственной власти, реализующих политику в области физической культуры и спорта; материалы периодических изданий, а также информация официальных сайтов по вопросам эффективности реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта и др.

Научная новизна работы состоит в разработке методического обеспечения комплекса мер по восстановлению и развитию индустрии спорта.

Практическая значимость данного исследования состоит в разработке комплекса мер для оперативного восстановления и противодействия кризису физкультурно-спортивных учреждений.

Для характеристики государственной политики в сфере физической культуры и спорта в работе использовались **следующие методы**: логический, системный, диалектический, исторический и институциональный.

Структура работы. Работа представлена введением, тремя главами, заключением, списком использованных источников и приложениями.

Глава1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА В РОССИИ

1.1. Понятие спортивной индустрии

Чаще всего под спортивной индустрией понимают производство товаров и услуг спортивного назначения. Порой и вовсе суживают данное понятие до производственной сферы. В частности, Стратегия развития спортивной индустрии до 2035 года под спортивной индустрией понимает отрасль промышленности, то сесть совокупность производственных организаций. На наш взгляд, такой подход слишком сужает это понятие. В рамках настоящей статьи мы будем понимать под спортивной индустрией целую отрасль экономики так или иначе связанную со спортом. В эту отрасль будут входить отдельные рынки, например, рынки спортивных услуг, рынки спортивных мероприятий, спортивных сооружений, спортивного инвентаря, спортивных кадров и так далее. Связанные с этими рынками элементы также можно включить в индустрию спорта, например, трансляции спортивных мероприятий или ставки на спорт. При описании содержания спортивной индустрии видно, насколько широка, многогранна и объемна данная отрасль экономики. Один лишь 88 рынок спортивных товаров оценивается в 530 млрд. рублей, а, как мы ранее выяснили, он занимает лишь часть во всей структуре спортивной индустрии.

С другой стороны, можно рассмотреть спортивную индустрию не только как элемент экономики, но и как социальный институт. Занятие спортом как любительским, так и профессиональным, дает ряд позитивных моментов не только для личности, но и для общества и государства. Популяризация спорта положительно влияет на интересу к здоровому образу жизни. Как следствие, возрастает продолжительность жизни, растет производительность труда, увеличивается период активной трудовой деятельности, снижаются расходы на медицинское обеспечение. Спорт, занимая свободное время людей нередко выступает заменителем

деструктивных общественных явлений, например, пьянству. Особое значение спорт имеет для молодежи, у которых свободного времени несколько больше и при отсутствии вектора развития, молодое поколение нередко связывается с криминальным образом жизни. Кроме того, спорт как продукт может и удовлетворять потребности людей, а значит повышать качество их жизни. Как отрасль экономики спорт создает дополнительные рабочие места, обеспечивает занятость, сжижение бедности. За счет этого идет и рост налоговых поступлений в бюджет страны. Спорт обладает и положительным психологическим влиянием. Развитие спорта высших достижений, победы сборной на олимпиадах и международных чемпионатах поднимают рейтинг страны в глазах мирового сообщества.

В состав индустрии спорта включена спортивная отрасль, профессиональные лиги, спортивные агентства, специализированные СМИ, спортивно-оздоровительные и фитнес-клубы, около спортивные предпринимательские структуры.

В некоторых источниках встречается термин индустрия спортивного бизнеса (sport business industry). Ее основные сегменты: спортивный туризм, спортивные товары и инвентарь, любительский и профессиональный спорт, рекреационный спорт, школьный и студенческий спорт, спорт на открытом воздухе, спортивное спонсорство и органы управления спортом.

Более распространенным является понятие спортивная индустрия (sport industry). Существует два взгляда на его содержание. В узком смысле под спортивной индустрией понимают лишь рынок спортивных товаров. Но в последнее время этот термин рассматривается более широко, и включает обширный набор компонентов: школьный спорт, студенческий спорт, управление спортом, международный спорт, профессиональный спорт, спортивный маркетинг, отношения со СМИ, управление событиями, управление сооружениями, образование, спортивные комиссии, правовые аспекты, фитнес, рекреация, спортивные товары и спортивные коммуникации.

Приведенные выше подходы структурируют спортивную индустрию по организационному принципу, в соответствии со сложившимися институтами — школьный, студенческий, профессиональный, любительский, рекреационный спорт и т. п. Подобный метод помогает довольно глубоко разобраться в социальных характеристиках отношений между субъектами спорта, но для понимания спортивного маркетинга его явно недостаточно.

Близка к расширенному пониманию спортивной индустрии и точка зрения В. Галкина, определяющего ее как все множество продавцов и покупателей спортивной продукции и услуг, поставщиков и потребителей спортивной информации, организаторов спортивно-зрелищных мероприятий и других операторов спортивных рынков.

По мнению группы авторов монографии «Маркетинг спорта» (The marketing of sport) спортивная индустрия — это ориентированная на человека сфера деятельности, которая призвана удовлетворить потребности трех групп потребителей: зрителей, (индивидуальных и корпоративных), спортсменов (индивидуалов и команды; любителей и профессионалов; организованных и не организованных в группы) и спонсоров (коммерческие компании, которые вкладывают деньги в спорт). Этот подход значительно шире и позволяет оценивать конкурентную среду гораздо полнее, учитывать влияние на конкурентные преимущества.

Одну из самых распространенных сегодня моделей спортивной индустрии предложили еще в 1994 году Б. Питтс, Л. Филдинг и Л. Миллер. Она включает все продукты, относящиеся к спорту, а также их потребителей, разделенных на три больших сегмента.

Сегмент спортивных активностей (Sport performance segment) включает в себя организации и персоны, предлагающие потребителям спортивные события и услуги для участия или в качестве зрелища. Продукты их маркетинговой деятельности, в свою очередь, делятся на производственно-коммерческие и потребительские, соответствующим образом

сегментированы и потребители — болельщики, клиенты фитнес-клубов и т. п.

Производственный сегмент (Sport production segment) состоит из продуктов, необходимых для создания спортивных событий и услуг — инвентаря, услуг тренера и персонала, сооружений и т. п. Также, как и в предыдущем случае, здесь есть производственно-коммерческие (экипировка, инвентарь) и потребительские товары (атрибутика, сувениры). В качестве потребителей здесь выступают спортивные организации и спортсмены, как любители, так и профессионалы.

Сегмент спортивного продвижения (Sport promotion segment) предлагает инструменты маркетинга, спонсорства и эндорсмента, сюда также входят СМИ и промо-события. Клиенты продуктов такого рода — любые компании, заинтересованные в собственном продвижении через спорт.

1.2. История развития индустрии спорта в России

В источниках существуют упоминания о совсем неспортивных схватках, например, в «Эпосе о Гильгамеше», датируемом примерно XVIII в. до н. э., говорится: «Схватились в двери брачного покоя, стали биться на улице, на широкой дороге». Но в более ранней шумерской поэме «Энмеркар и повелитель Аратты», датируемой приблизительно XXI в. до н. э. и опубликованной в 1952 г. С. Крамером, эн (правитель) Аратты предлагает поединок двух чемпионов, чтобы решить вопрос принадлежности города. А раз есть чемпионы, логично предположить, что существуют и некие соревнования. Египетские боги Хор и Сет решали юридический спор в гонке на каменных ладьях, а в скандинавской мифологии Тор состязается в питье из рога, тогда как сопровождавший его крестьянин Тьялфи в беге. Таким образом, значение спортивных состязаний или поединков в контексте невоенного решения территориальных, юридических или брачных споров мы

прослеживаем с момента появления первых цивилизаций. Однако спорт невозможен сам по себе. Победе в соревновании обязана предшествовать всесторонняя подготовка. И здесь на первый план выступает культура тела, его развитие и подготовка к невзгодам и напастям, окружавшим человека первобытного, древневосточного, античного и вплоть до современного. Традиционно считается, что, как самостоятельная дисциплина, физическая культура появляется в Элладе, чему способствовало строительство храма Зевса в Олимпии и проведение первых Олимпийских Игр в 776 г. до н. э. Однако ещё в XXX в. до н. э. в Древнем Китае появилась книга «Кунфу», рассказывающая об исцеляющей тело и дух гимнастике, видах массажа, ритуальных и боевых танцах. Более того, в хрониках содержатся упоминания об особых заведениях для мальчиков, где они, по всей видимости, наряду с обучением грамоте, активно занимались физическими упражнениями.

До завоевания племенами ариев, Древняя Индия не имела именно физкультуры, хотя определённый набор упражнений ритуальной гимнастики, единоборств и массажа культура Хараппа практиковала. Зато кшатрии – арийское служилое дворянство XIII-VI вв. до н. э. – уже получали полноценную подготовку. Надо полагать, арии сумели соединить военизированные состязания с древними индскими гимнастическими упражнениями, получая таким образом полноценное физическое развитие. Египтяне устраивали палочные бои на лодках, индийские кшатрии – на лошадях. Отметим, что знатный египтянин получал более длинную палку, а кшатриям не дозволялось состязаться, как шудры – низшие касты скотоводов и земледельцев, которые практиковали упражнения с обручем и приёмы самообороны.

Так проявлялось классовое неравенство. Древняя Греция, точнее, Крито-Микенская цивилизация, внесла значительный вклад в развитие акробатики, чему, несомненно, предшествовала серьёзная физическая подготовка. Так, в вольной интерпретации мифа о Тесее и Минотавре за авторством Мэри Рено герои книги выступают на арене и демонстрируют

танцы на спинах хаотично мечущихся, разъяренных быков. И это нельзя воспринимать как авторский вымысел: настенная роспись в одном из кносских дворцов II тыс. до н. э. наглядно демонстрирует нам, как именно это происходило (см. рисунок 1.1.).



Рисунок 1.1. – Акробаты с быком

Понятно, что демонстрируемые танцорами пируэты требуют ловкости и недюжинной физической силы, чего никак нельзя достигнуть без целенаправленной тренировки. В греческих палестрах, появившихся в VIII в. до н. э., юноши практиковали пентатлон, состоявший из бега на стадий, метания диска и копья, прыжков в длину и борьбы. Однако палестры были частными гимнастическими школами, а вот гимнасии, где палестрой называли площадку для упражнений, – являлись уже полисными учреждениями, где физическая культура являлась частью общеобразовательного комплекса, состоящего из обучения письму, чтению, началам арифметики и собственно того, что мы называем физкультурой. То есть греческие полисы прекрасно осознавали важность постоянства упражнений, раз поставили физическое воспитание детей и юношества под

контроль власти. Восточнославянские народы тем более не чурались физических упражнений и состязаний.

Ещё в VI в. византийский историк Маврикий отмечал отменную выносливость племён славян и антов. Здесь надо понимать, что люди такими не рождались, а становились. И пусть мы не говорим о целенаправленной комплексной подготовке: впервые изображение схватки борцов появляется в Дмитровском соборе в 1197 г., а упоминания о тренировках перед игрищами между сёлами в «Повести временных лет». Тем не менее необходимо признать, что определённого рода условная физкультура появилась задолго до образования Древнерусского государства. Религия сыграла огромную роль в развитии физкультуры и спорта. Сами боги, полубоги и просто герои, согласно легендам, активно участвовали в разного рода соревнованиях, испытаниях, много тренировались.

В дохристианскую эпоху, а в Англии, к примеру, даже до судебной реформы Генриха II Плантагенета в XII в., одной из разновидностей ордалий был поединок, в котором победитель признавался правым в споре. Распространение христианства оказало пагубное влияние на культ развитого и крепкого тела: только дух вечен, тело же бренно и суть не нуждается в укреплении. А когда служилая знать, вожди, короли, традиционно ведущие войны, стали прибегать к услугам наёмников, часто язычников, стали вести сибаритский образ жизни, культура физического развития резко упала.

Простолюдины также не занимались собой, так как новая религия активно проповедовала идею, что нужно только трудиться, тело никак не ублажать – это грех. Спортивные состязания оказались под фактическим запретом. Епископ Киприан Карфагенский, живший в III в. н. э., писал: «Мужчина лежит под мужчиной, бесстыдно обнявшись и сцепившись друг с другом. Высматривают, кто победит; но прежде всего побежден уже стыд. Вот один нагой скачет пред тобой, другой с напряженным усилием бросает вверх медный шар: не слава это, но безумие!».

В 393 г. император Феодосий I официально упразднил Олимпийские Игры, считая их языческим пережитком. Однако католическая церковь в Средние века сквозь пальцы смотрела на рыцарские турниры и физическое воспитание, ибо уже господствовали феодальные отношения. Рыцари, да и в целом сословие bellatores, должны были быть физическими сильными, чтобы успешно вести грабительские междоусобные войны и подавлять народные восстания. Черни же оставались только местные гулянья и празднества, бороться с которыми было бессмысленно. Были, однако, свои «культуристы» и среди священнослужителей: монахи-иезуиты. Эти «пехотинцы Папы Римского» несли божественный свет ferro et igni, для чего постоянно занимались в своих учебных заведениях физическими упражнениями, играми спортивной направленности и состязаниями.

Православная церковь в Московском царстве не отставала от католиков. Глава 92 «Стоглава», именуемая «Ответ о игрищах еллинского беснования», недвусмысленно гласит: «Отрицают все божественные писания и священные правила всякое играние», – под чем подразумевались не только шахматы и танцевально-музыкальные развлечения, но и спортивные игры и соревнования. И только в XIX в. начался физкультурный Ренессанс, движителем которого стала Англия. Парадоксально, но основной импульс возрождению античных физкультурно-спортивных традиций в Европе дало именно христианство.

Безусловно, в Скандинавии уже развивались лыжные гонки, в Голландии – коньковые, по всей Европе проводились соревнования по стрельбе. Но только Ассоциации молодых христиан, появившейся в Лондоне в 1844 г., удалось, а) освободить физкультуру и спорт от религиозных пут (в Ассоциацию принимались атеисты и представители нехристианских конфессий), б) сделать спортивное движение международным. В 1862 г. представители Ассоциации появились и в России, а в 1911 г. создаётся Международный союз католических организаций физкультуры. Говоря о физической культуре как отдельной дисциплине, мы не можем обойти

знаковые для неё фамилии: физиолога И. М. Сеченова и биолога и анатома П. Ф. Лесгафта. В ходе исследований И. М. Сеченов выявил взаимосвязь физических упражнений с общим состоянием организма, физического и психологического, а П. Ф. Лесгафт установил, что физическое воспитание есть неотъемлемая часть гармонично развитого человека. Таким образом, физкультура и спорт обрели экспериментально подтверждённую научную базу. В этом же ключе работали Г. Демени в Венгрии, Э. Фалк в Швеции, Д. Левис в США, а К. Маркс и Ф. Энгельс привязывали физическую культуру к homo socialisticus – человеку социалистическому.

1.3. Факторы, определяющие развитие индустрии спорта

Спорт является одним из основных факторов экономического и социального развития. Его роль признана правительствами, в том числе в политической декларации повестки дня на период до 2030 года, в которой говорится о «вкладе спорта в расширение прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также в достижение целей здравоохранения, образования и социальной интеграции».

С момента своего возникновения пандемия COVID-19 распространилась почти на все страны мира. Социальные и физические меры по дистанцированию, закрытие предприятий, школ и всей общественной жизни, которые стали обычным явлением для сдерживания распространения болезни, также нарушились многие регулярные аспекты жизни, включая спорт и физическую активность.

Для сохранения здоровья спортсменов и других участников большинство крупных спортивных мероприятий на международном, региональном и национальном уровнях были отменены или перенесены – от марафонов до футбольных турниров, чемпионатов по легкой атлетике до баскетбольных игр и многого другого. Олимпийские и Паралимпийские

игры, впервые в истории современных игр, были перенесены и пройдут в 2021 году. Мировая стоимость спортивной индустрии в 2019 году оценивается в 756 млрд долларов ежегодно и представлена на рисунке 1.2.

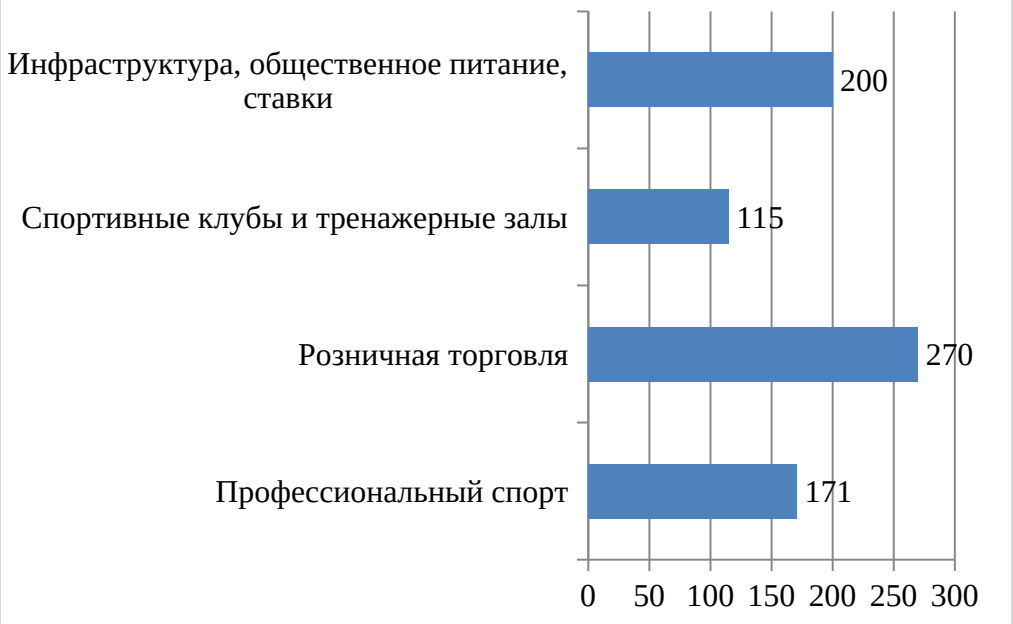

Рисунок 1.2 – Глобальный доход спортивной индустрии на 2019 год, млрд долларов США.

Таким образом, перед лицом COVID-19 многие миллионы рабочих мест во всем мире подвергаются риску не только для профессиональных спортсменов, но и для тех, кто работает в смежных отраслях розничной торговли и спортивных услуг, связанных с командами и мероприятиями, включая путешествия, туризм, инфраструктуру, транспорт, общественное питание и вещание средств массовой информации.

Пандемия COVID-19 в начале 2020 года сильно ударила по спортивной индустрии как показано на рисунке 1.3. Многие профессиональные команды по всему миру приостановили свои сезоны, и сотни тысяч рабочих мест находятся под угрозой, поскольку общественные спортивные мероприятия по всему миру были отменены.

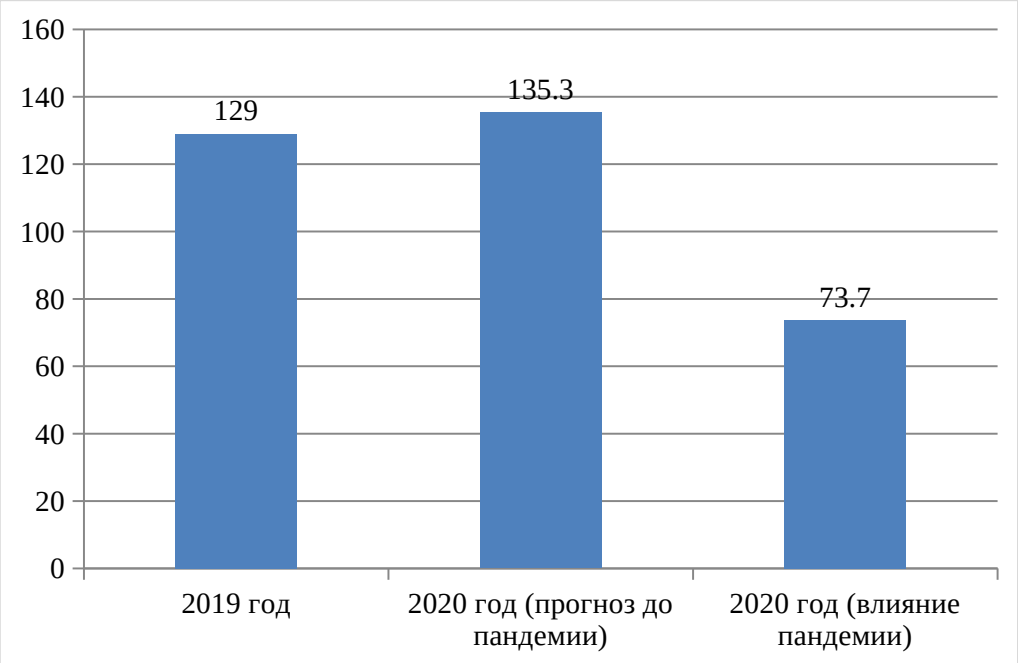

Рисунок 1.3 – Влияние пандемии коронавируса (COVID-19) на доходы спортивной индустрии во всем мире в 2020 году, млрд долларов США.

Анализ показывает, что выручка в спортивной индустрии в 2020 году в результате кризиса составит менее 74 млрд долларов США, что почти вдвое меньше, чем по оценкам до COVID-19. Помимо экономических последствий отмена игр также влияет на многие социальные выгоды международных и национальных спортивных мероприятий, которые могут укрепить социальную сплоченность, способствовать азарту болельщиков, а также их идентификации со спортсменами, что приводило к большей физической активности отдельных лиц. Спорт уже давно считается ценным инструментом для развития коммуникации и наведения мостов между странами. Благодаря спорту различные социальные группы могут играть более важную роль в процессе социальных преобразований и развития. В этом контексте спорт используется в качестве инструмента для создания возможностей обучения и доступа к часто маргинальным или подверженным риску группам населения.

Крупные спортивные организации продемонстрировали свою солидарность с усилиями по сокращению распространения вируса.

Например, ФИФА объединилась со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и запустила кампанию «Твой пас: выведи коронавирус из игры», возглавляемую известными футболистами на 13 языках, призывая людей следовать пяти ключевым шагам, чтобы остановить распространение болезни: мытье рук, соблюдение респираторного этикета, не прикасаться к лицу, держаться на расстоянии от других людей и оставаться дома при плохом самочувствии.

Закрытие учебных заведений по всему миру из-за COVID–19 также повлияло на сектор спортивного образования, который состоит из широкого круга заинтересованных сторон, включая международные организации и местные органы власти, государственные и частные учебные заведения, спортивные организации и спортсменов, учителей, ученых, тренеров, родителей и, прежде всего, молодых учащихся. Хотя нынешняя кризисная ситуация серьезно повлияла на эту группу, она также может внести ключевой вклад в решение проблем сдерживания и преодоления кризиса, а также в поощрение прав и ценностей в периоды социальной дистанцированности.

По мере того как мир начнет восстанавливаться после COVID-19, будут решаться важные вопросы обеспечения безопасности спортивных мероприятий на всех уровнях и благополучия спортивных организаций. В краткосрочной перспективе они будут включать в себя адаптацию мероприятий для обеспечения безопасности спортсменов, болельщиков и спонсоров, в частности.

В среднесрочной перспективе в условиях ожидаемой глобальной рецессии может также возникнуть необходимость в принятии мер по поддержке участия в спортивных мероприятиях, особенно в молодежных видах спорта. Всемирный экономический форум сообщил, что «глобальная стоимость спортивной индустрии оценивалась в 471 млрд долларов в 2018 году – рост на 45% с 2011 года, и до того, как коронавирус появился, траектория развития была восходящей». Сейчас все звенья спортивной

цепочки были затронуты – от спортсменов, команд и лиг до средств массовой информации, которые транслируют и освещают игры.

Существует три основных потока дохода для спортивных команд: вещательный (продажа прав СМИ), коммерческий (спонсорство и рекламные партнерства) и доход от матча (продажа билетов и мерч). Профессиональные спортивные команды аналогичны развлекательным компаниям, где каждая команда похожа на отдельный канал. Команды имеют своих собственных звёзд, сотрудников и фанатские базы, но общий свод правил устанавливаются командами. Реальность как в спорте, так и в развлечениях такова, что чем больше внимания на продукте, тем он ценнее. Все основные виды спорта зависят от доходов от вещания, о чем свидетельствуют данные о доходах крупнейших лиг и команд за последние пять лет. Глобальная стоимость прав на спортивные СМИ составляет около 50 млрд долларов, но 60% из них приходится всего на 10 спортивных лиг.

Каждый вид спорта монетизируется по-разному, но общий принцип заключается в том, что организационный орган распределяет свой доход между участвующими командами. Отдельные команды, конечно, могут генерировать свой собственный доход, участвуя в различных соревнованиях, подписывая свои собственные спонсорские соглашения или развивая свои собственные прямые подписки на потребительские медиа (модель D2C). Но финансовый успех любого отдельного клуба зависит от его участия в международных соревнованиях. Нынешняя телевизионная сделка НБА стоит 24 млрд долларов в течение девяти лет. Английская Премьер-Лига согласовала новый контракт с вещателями в прошлом году, эквивалентный 12 млрд долларов в течение трех лет. У Главной лиги бейсбола (MLB) есть семилетнее соглашение со СМИ на сумму более 5 млрд долларов.

Спортивные команды в этом сезоне не имели выбора, кроме как отложить или отменить оставшиеся свои игры после объявления пандемии. Однако до главного международного спортивного события в мире - Олимпийских игр, за которыми следуют Паралимпийские игры, – оставались

месяцы до церемонии открытия, которая должна была начаться 23 июля 2020 года в Токио, Япония.

Премьер-министр Японии Синдзо Абэ и Международный олимпийский комитет (МОК) первоначально настаивали на том, что игры будут, однако давление с целью отложить или отменить их начало нарастать. Несмотря на миллионы долларов и огромные материальнотехнические вопросы, поставленные на карту в этом решении, проблемы общественной безопасности были переполнены. 24 марта МОК и принимающий его оргкомитет Tokyo2020 объявили, что игры будут перенесены, а через неделю назначили новую дату на июль 2021 года. Эта отсрочка, первая в истории Олимпийских игр, влечет за собой огромные финансовые и логистические последствия для всех аспектов производства мероприятия.

Отсрочка, не смотря на растущую вероятность отмены, как сообщается, добавит 2,7-4 млрд долларов к стоимости игр, которая уже была объявлена на уровне 12,6 млрд долларов. Ожидается, что владелец Олимпийских прав на медиа потеряет около 1,2 млрд долларов рекламных доходов из-за переноса сроков.

Усугубляющие огромные финансовые затраты включают в себя многочисленные аспекты, включая логистику, коммерческие контракты, международные спортивные соревнования и, что немаловажно, квалификацию и влияние на спортсменов. Например, большинство квартир в Олимпийской деревне, которые были предназначены для размещения тысяч спортсменов во время Игр, уже были проданы людям, которые должны были переехать после первоначально запланированных игр. Перенос Олимпийских игр существенно повлиял на членов Национальных олимпийских комитетов (НОК), спортивных федераций, коммерческих спонсоров, других международных спортивных мероприятий и, конечно же, на самих спортсменов.

Согласно базовой структуре финансирования Олимпийских игр, МОК продает всемирное телевизионное вещание и спонсорские права, а затем

делает взносы в оргкомитет Олимпийских игр (Токио 2020), спортивные федерации и НОК на основе этих доходов. Эти соглашения и соответствующие выплаты часто привязываются к началу Олимпийских игр, что приводит к задержке взносов.

Учитывая финансовую взаимозависимость различных членов Олимпийского движения от финансирования, предоставляемого МОК, задержка оставляет спортивные федерации, НОК и спортсменов в финансовом кризисе. МОК несет приблизительно 800 млн. долларов страхового покрытия перед каждой Олимпиадой в случае отмены. Однако эта политика не обязательно применима к отсрочке, как того добивается в настоящее время МОК. МОК объявил, что предоставит пакет помощи в размере 150 млн долларов спортивным федерациям и Национальным олимпийским комитетам, а также признанным МОК организациям, а также выделит 650 млн долларов для покрытия других связанных с отсрочкой расходов.

Многие спортсмены признавали, что решение об отсрочке было душераздирающим, но необходимыми. Квалификация спортсменов, отбор и квалификационные решения находятся в постоянном движении, поскольку квалификация на 2020 год не обязательно гарантирует вступление в 2021 год. По данным МОК, примерно 57% квалификационных мест было обеспечено, и крайний срок квалификации был продлен. Но это не решает практических проблем отбора или потенциального отказа от отбора. Спортсмены, которые должны были соревноваться в 2020 году, тренировались годами, а некоторые спортсмены, такие как гимнасты, имеют ограниченное время для соревнований из-за различных факторов, таких как возраст и физические изменения. Некоторые спортсмены брали отпуск в колледже или оставляли оплачиваемую работу, чтобы посвятить все свое время тренировкам. Ряд отборочных соревнований был отменен из-за вспышки коронавируса.

Таким образом, спорт является важным фактором, который, наряду с такими первостепенными социальными сферами, как наука, образования,

медицина, отражают достижения страны, уровень ее развития и конкурентоспособность.

Управление спортом осуществляется на трёх уровнях: федеральном, региональном и местном. При этом осуществляется взаимодействие органов государственного и муниципального управления в указанной сфере.

Глава 2. АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА В РОССИИ

2.1. Анализ динамики развития индустрии спорта в России

Задачами 2020 года, опубликованными в публичной декларации целей и задач на 2021 год, являлись:

- реализация ФП «Спорт – норма жизни»;
- формирование мотивационных основ для вовлечения граждан в систематические занятия физической культурой и спортом;
- развитие физической культуры и спорта среди граждан среднего и старшего возрастов, адаптивной физической культуры и спорта;
- реализация межведомственных программ развития физической культуры и спорта;
- пропаганда физической культуры и спорта;
- увеличение количества граждан, выполнивших нормы ВФСК ГТО;
- развитие инфраструктуры массового спорта.

В рамках реализации поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, Министерством совместно с Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтрудом России, Минздравом России, Всероссийской федерацией плавания разработаны и утверждены межотраслевые программы развития школьного и студенческого спорта, межведомственная программа «Плавание для всех» и комплекс мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди граждан старшего возраста.

Учитывая, что более 80% муниципальных образований в Российской Федерации приходится на сельские поселения, разработан и проходит согласование проект подпрограммы «Спорт на селе» Государственной программы. Для координации работы по реализации указанных программ и комплексов мероприятий образована Межведомственная комиссия по

развитию физической культуры и массового спорта под руководством Министра спорта Российской Федерации О.В. Матыцина (приказ Министерства от 7 сентября 2020 г. № 687), при которой созданы рабочие группы по различным направлениям работы. В тесном взаимодействии с ФОИВами и общественными организациями Министерство принимает активное участие в реализации:

- Плана основных мероприятий до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства;

- Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года;

- Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года;

- Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года;

- Стратегии действий в интересах старшего поколения в Российской Федерации на период до 2025 года;

- Плана мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

- Концепции развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года;

- Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года;

- Плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года;

- Комплекса мер, направленных на развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом во всех образовательных учреждениях, реализующих основные образовательные программы, до 2020 года и др.

Осуществляется работа по заключению соглашений между Министерством и высшими исполнительными органами государственной

власти субъектов Российской Федерации о сотрудничестве и взаимодействии в области физической культуры и спорта, которые направлены на улучшение взаимодействия с субъектами Российской Федерации, совершенствование управления в сфере физической культуры и спорта. В 2020 году подписаны соглашения с 18 субъектами Российской Федерации.

В целях определения новых подходов к организации работы с различными группами населения в 2020 году заключены соглашения с 20 субъектами Российской Федерации по созданию на их территориях экспериментальных площадок по разработке моделей и механизмов вовлечения граждан различных возрастных и социальных категорий («фокус групп») в систематические занятия физической культурой и спортом для последующего распространения полученного опыта на территории Российской Федерации.

Данные субъекты выступают в роли методических площадок по отдельным направлениям работы. Перечень субъектов Российской Федерации – экспериментальных площадок, обеспечивающих вовлечение «фокус групп» в систематические занятия физической культурой и спортом, был утвержден приказом Министерства от 1 марта 2019 г. № 175. В качестве «фокус групп» определены следующие категории граждан: дошкольники и младшие школьники, школьники, студенты, сельское население, пенсионеры, экономически активное население, а также следующие формы организации работы с населением: на спортивных площадках по месту жительства, в парковых и дворовых зонах, на предприятиях по месту работы граждан и в фитнес-центрах.

Лучшие модели организации массовой физкультурно-спортивной работы среди целевых и социальных групп населения представлены на Всероссийской научно-практической конференции, проводимой в рамках Всероссийского форума «Здоровье нации - основа процветания России», опубликованы на сайте Министерства и рекомендованы к внедрению в субъектах Российской Федерации. Необходимо отметить, что

Министерством принят и успешно реализуется подход распространения лучших практик развития физической культуры и спорта во всех субъектах Российской Федерации.

С целью расширения числа организаций, предоставляющих услуги в сфере физической культуры и спорта, Министерством разработан Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2021-2024 годы.

В целях исполнения Комплекса мер Министерством разработаны и утверждены приказами: Административный регламент предоставления услуг по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг и обязательные условия наделения некоммерческой организации статусом физкультурно-спортивного общества.

В период самоизоляции и ограничительных мер, в целях поддержки физической активности граждан старшего поколения, Министерство выступило инициатором движения «Тренируйся дома. Спорт-норма жизни». Движение активно поддержали во всех субъектах Российской Федерации. Общее количество участников в апреле-мае 2020 года составило более 3,0 млн. человек. Популярными площадками стали социальные сети ВКонтакте, Instagram и Facebook. Участниками движения в сети Интернет было опубликовано более 130,0 тысяч сообщений с общим охватом аудитории более 109,0 млн. человек.

Также совместно с Федерацией фитнес-аэробики России разработаны методические рекомендации для занятий физической культурой граждан старшей возрастной группы. Рекомендации размещены на официальном интернет-портале Министерства. Совместно с Союзом пенсионеров России подготовлен комплекс физических упражнений для лиц старшего возраста. Съёмки были организованы НП «Национальное фитнес-сообщество» с

участием тренеров сети фитнес-клубов «С.С.С.Р.» – «Сети спортивных сооружений России». Видеоматериалы размещены на сайте Министерства в разделе «Физическая культура и спорт». Кроме того, Министерством были поддержаны и реализованы проекты, помогающие гражданам заниматься самостоятельно, на дому. Среди них: «Зелёный фитнес» (Республика Татарстан).

Рассмотрим эффективность деятельности Министерства спорта РФ на примере реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», ответственным исполнителем которой оно является.

Общий объем финансирования мероприятий данной программы составляет 92,81 миллиардов рублей. Структура бюджета программы в разрезе источников представлена на рисунке 2.1.

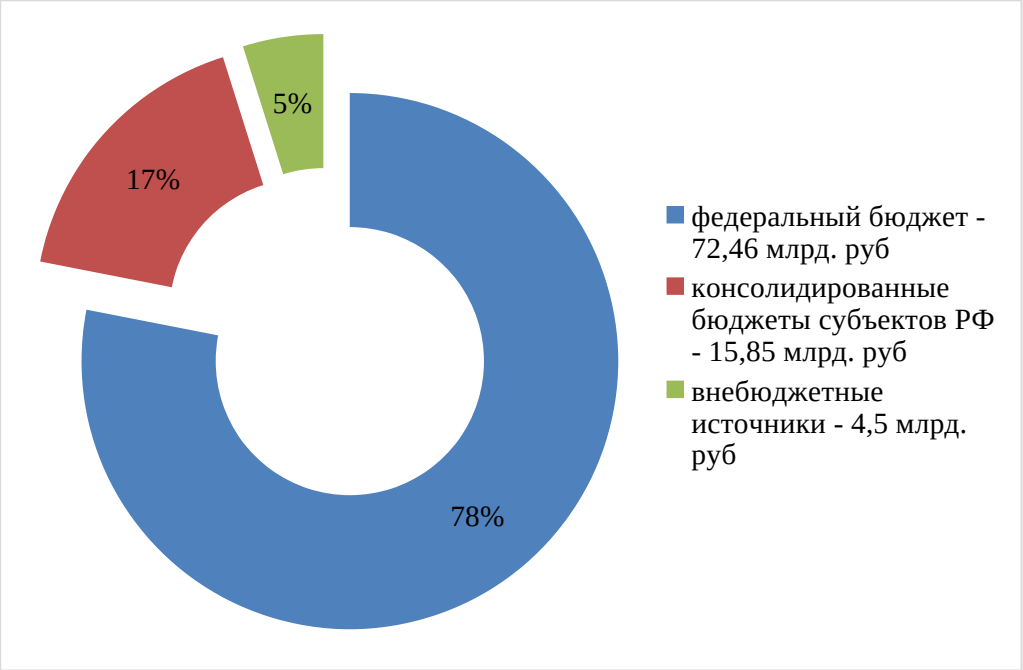

Рисунок 2.1. – Структура финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»

Как показывают данные рисунка 2.1., наибольшая доля финансирования программы представлена средствами федерального бюджета – 78% или 72,46 млрд. рублей. Размер финансирования программы определяется с учетом анализа предложений, поступивших от органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оценки действующих в данный момент региональных программ в области физической культуры и спорта, итогов проведенных аналитических исследований и экспертных оценок текущего и прогнозного состояния потребностей в тренировочной инфраструктуре для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации.

Важность экономической эффективности физкультуры и спорта имеет существенное практическое значение для определения перспектив развития сферы услуг и обоснования темпов ее роста в рыночных условиях. Одним из основных способов оценки эффективности выполнения бюджетных расходов является соотношение плановых и фактических показателей, выраженных в процентном соотношении.

Рассмотрим на рисунке 2.2. объемы финансирования программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2016-2020 годы.

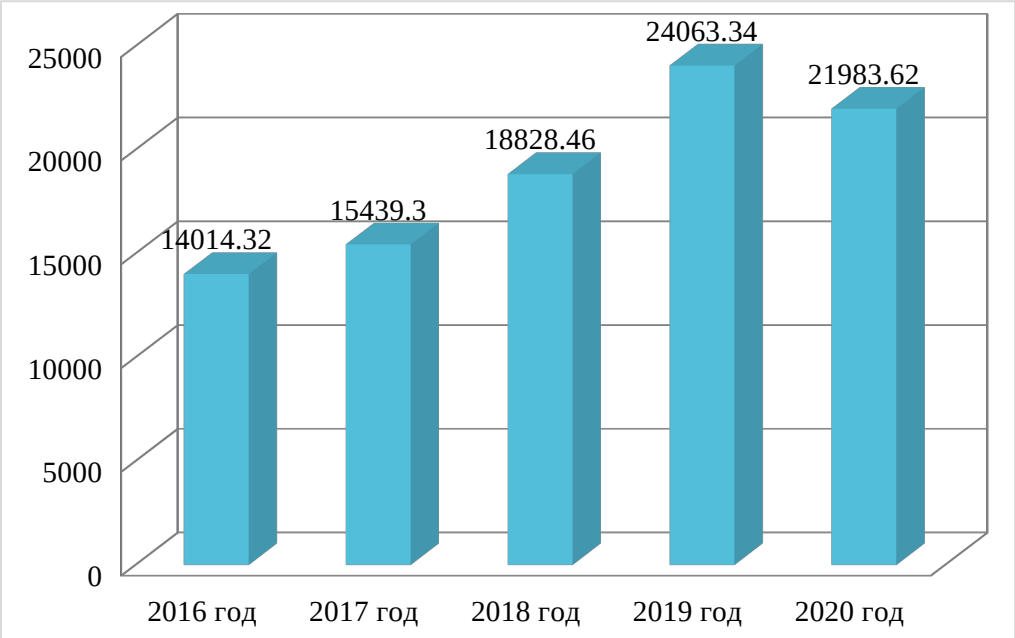

Рисунок 2.2. - Объемы финансирования программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (млн. рублей)

Анализируя данные таблицы объема финансирования программы развития физической культуры и спорта, мы видим, что, начиная с 2016 года

ежегодный объем финансирования увеличивается. Самым финансируемым годом является 2019 год.

Строительство объектов спортивной инфраструктуры реализуется так же в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы». На строительство спортивных объектов бюджетом программы были запланированы и израсходованы следующие средства (см. рисунок 2.3.).

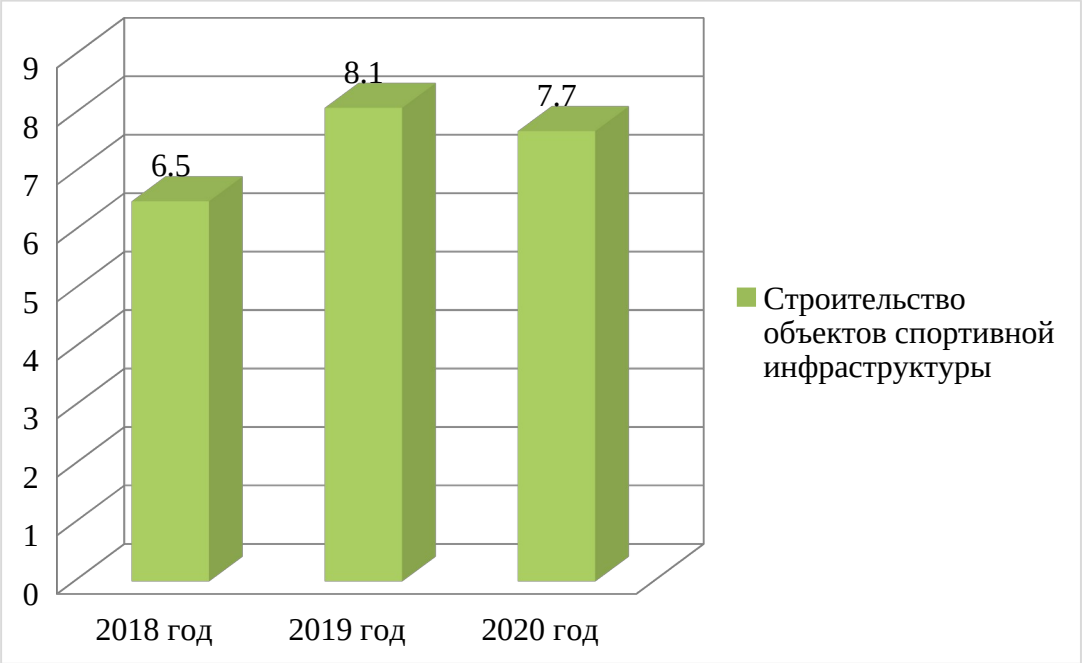

Рисунок 2.3. – Объемы расходов на строительство объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»

Необходимо отметить, что все средства представлены финансированием из федерального бюджета.

Реализуемая в рамках государственной программы спортивная инфраструктура (в 2019 году в рамках ФЦП введены в эксплуатацию 78 объектов массового спорта, в том числе 6 региональных центров, 50 объектов спорта на приоритетных территориях, 22 малобюджетных спортивных объекта, 1 объект спорта высших достижений, а также введено в

эксплуатацию 4 объекта спорта, созданных в рамках непрограммной части Федеральной инвестиционной программы. Установлено 33 комплекта искусственных покрытия для футбольных полей спортивных школ и комплекты спортивного оборудования для 112 спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва.

Обеспечены условия для занятий физической культурой и спортом для 126,3 тысяч человек.

Данные результаты решают одну из задач Госпрограммы, а именно развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В 2017 году продолжалось создание условий для занятия физической культурой и спортом в сельских школах. Таким образом, отремонтированы 1052 спортивных зала, спортивные клубы в школах развиваются в 914 организациях, спортивные сооружения школ оснащаются инвентарём и оборудованием. Данная деятельность по развитию условий для занятий физической культурой и спортом в сельской местности способствовала увеличению числа школьников, занимающихся спортом во внеурочное время, в среднем на 2,7% в 2017 году.

В стране общее количество людей, занимающихся спортом увеличилось более, чем в 1,5 раза. Например, в 2012 году регулярно занимались спортом 22,5% населения, в частности 32,2 миллиона человек, а уже в 2017 году – 35,5%, то есть, 48 миллионов человек.

Среди учащихся и студентов показатель значительно вырос с 47% в 2012 году до 76,8% в 2017 году.

Число лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физкультурой и спортом увеличилось в 3,5 раза – показатели 2012 года – 3,5%, 2016 года – 12,1%, 2017 года– 14,1%.

Делая вывод, можно заявить, что развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации имеет положительную динамику. Во всех федеральных округах наблюдается рост численности занимающихся

физической культурой и спортом, в целом по России по сведениям 2017 года занимающихся 50 109 214 человек. Для сопоставления в 2016 году данный показатель был равен 46 659 209, а в 2015 году — 43 464 434 человек.

2.2. Анализ уровня развития физкультуры и спорта в Московской области

Государственная программа города Москвы «Спорт Москвы» (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Москвы от 20 сентября 2011 г. № 432-ПП (в редакции постановления Правительства Москвы от 4 июня 2019 г. № 632-ПП). Приоритетными задачами Программы остаются дальнейшее развитие и популяризация занятий массовой физической культурой и спортом среди москвичей, а также достижение московскими спортсменами наивысших спортивных результатов.

Реализация мероприятий Программы в 2019 г. позволила привлечь дополнительное внимание москвичей к здоровому образу жизни, расширить возможности для занятий физической культурой и спортом, обеспечить развитие соответствующей инфраструктуры.

В 2019 г. зафиксировано увеличение доли жителей города Москвы, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения города Москвы, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО, на 11,5% в сравнении с 2018 г., в связи с высоким уровнем физической подготовленности участников, принявших участие в выполнении норм ГТО.

Из 5 показателей мероприятий Подпрограммы 4 совпадают с плановыми значениями, перевыполнен 1 показатель. За отчетный период в ходе реализации Подпрограммы «Массовая физкультурно-спортивная работа» (2 целевых индикатора и показателя Подпрограммы 10А, а также 5 показателей мероприятий Подпрограммы) была создана система

физкультурных и массовых спортивных мероприятий, позволяющая москвичам всех возрастов и разного уровня физической подготовки участвовать в течение всего календарного года в соревнованиях по выбранным видам спорта.

Учреждениями Москомспорта физкультурной направленности были организованы занятия по физической культуре и спорту с жителями всех возрастных и социальных групп: детьми, молодежью, взрослым населением, пенсионерами, инвалидами. В секциях регулярно занимались 61,1 тыс. человек. Были организованы занятия по общефизической подготовке, по традиционно популярным видам спорта (плавание, футбол, мини-футбол, волейбол, баскетбол, единоборства, настольный теннис и др.), а также по видам двигательной активности, ставшим популярными недавно (скандинавская (северная) ходьба, воркаут, самокатный спорт, роллер спорт и др.).

Всего работали секции более чем по 80 видам спорта и двигательной активности, что позволило жителям города выбирать наиболее подходящий вид занятий, соответствующий возрасту, уровню физической подготовки, способностям. Занятия проводились на базе спортивных сооружений 4 Москомспорта, а также в зонах отдыха, скверах, на дворовых спортивных площадках. В целях популяризации массового спорта на открытых площадках регулярно проводились зарядки, мастер-классы, семейные старты.

В 2019 г. реализованы целевые проекты для разных возрастных и социальных категорий жителей. Прежде всего, это комплексные межокружные спартакиады по месту жительства, в программу которых включены соревнования по наиболее популярным и доступным видам спорта:

- «Московский двор – спортивный двор» (11 спортивных дисциплин, 102 тыс. участников);

- «Спорт для всех» (13 спортивных дисциплин, 59 тыс. участников),

«Всей семьей – за здоровьем!» (26 тыс. участников);

- Спартакиада молодежи допризывного возраста (13 спортивных дисциплин, 20 тыс. участников);

- Спартакиада пенсионеров «Московское долголетие» (7 видов спорта, 5 тыс. участников).

Финалисты Спартакиады пенсионеров «Московское долголетие» приняли участие во Всероссийской спартакиаде пенсионеров в г. Уфе. Совместно с Московской федерацией профсоюзов традиционно проведена Спартакиада трудящихся Москвы, в которой приняли участие коллективы спортивных клубов, предприятий и учреждений столицы. Спартакиады проводились многоэтапно в течение календарного года по различным видам спорта, что способствовало развитию массовых видов спорта и позволило вовлечь в занятия физической культурой и спортом москвичей всех возрастных групп.

Турнир по хоккею среди детских команд «Золотая шайба» собрал 9 тыс. участников (450 команд). Команды-победители приняли участие во Всероссийских финальных соревнованиях юных хоккеистов клуба «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова. В турнире по футболу среди детских команд «Кожаный мяч» в сезоне 2019 г. приняли участие 11 тыс. детей и подростков в составах более 500 команд. Команды-победители приняли участие во Всероссийских соревнованиях «Кожаный мяч».

Большой популярностью у москвичей пользовались московские этапы всероссийских массовых спортивных соревнований и акций: «Лед надежды нашей» (5 тыс. участников), «Лыжня России» (22 тыс. участников), «Российский азимут» (1,5 тыс. участников), «Кросс нации» (15 тыс. участников). Действенным средством пропаганды активного образа жизни являются массовые физкультурные мероприятия. В соответствии с Единым календарным планом физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий города Москвы на 2019 г. реализованы спортивные программы в дни зимних и летних школьных каникул, в дни празднования знаменательных дат: День защитника Отечества, День Весны и Труда. День

Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., День России, Всероссийский день физкультурника, День города Москвы, День народного единства, День пожилых людей и др.

Информация об основных городских и окружных мероприятиях размещалась на Официальном сайте Мэра Москвы. Москомспорт строит работу по развитию массового спорта, опираясь на инициативу спортивной общественности, мнение москвичей. В этом большую помощь оказывает городской проект «Активный гражданин». Программы и формы проведения популярных физкультурно-спортивных мероприятий формируются и в дальнейшем реализуются по итогам опросов москвичей. В 2019 г. по итогам голосования была сформирована программа, и проведено 32 мероприятия с участием семейных команд в зимний период и 42 мероприятия в летний период по программе «Фитнес городских улиц».

Задача увеличения доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом, решается также путем вовлечения в подготовку к выполнению и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В Москве создан 21 Центр тестирования комплекса ГТО (из них 14 – на базе учреждений Москомспорта).

В 2019 г. граждане имели возможность выполнить нормативы комплекса в любом центре тестирования, выбрав удобное время и место. Актуальное расписание приема нормативов размещалось на портале Мэра Москвы mos.ru, сайтах учреждений, в социальных сетях. Кроме того, в 2019 г. площадки ГТО были организованы на окружных и городских мероприятиях. В мае 2019 г. состоялся традиционный Московский весенний фестиваль ГТО, в сентябре проведен Московский осенний фестиваль ГТО. В целях совершенствования физкультурно-массовой работы по месту жительства в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 4 июня 2013 г. № 350-ПП «Об утверждении Положения о ежегодном городском смотре-конкурсе «Московский двор – спортивный двор»

Москомспортом проведен смотр-конкурс по номинациям «Лучшая администрация муниципального образования, управа района города Москвы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства», «Лучшая физкультурно-спортивная организация», «Лучший спортивный двор», «Лучший организатор физкультурно-спортивной работы по месту жительства», «Лучшая спортивная семья».

В целях популяризации детского спорта и поощрения тренеров, работающих с детьми, в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 17 января 2008 г. № 50-РП «О ежегодном награждении лучших тренеров и специалистов по работе с детьми в сфере физической культуры и спорта в городе Москве» в 2019 г. награждены 150 специалистов физической культуры и спорта (тренеры спортивных организаций, инструкторы 6 физкультурно-спортивных организаций, преподаватели физической культуры образовательных организаций).

Системная работа по развитию физической культуры и массового спорта позволяет добиться роста числа москвичей, занимающихся физической культурой и спортом, а также показателя удовлетворенности населения условиями для занятий физической культурой и спортом. Из проживающих в Москве около 1,05 млн инвалидов почти 400 тысяч имеют медицинские показания для занятий физической культурой и спортом, из них на регулярной основе в 2019 г. занимались физической культурой и спортом 11 % (порядка 46 тыс. человек), к концу 2020 г. планируется сохранение показателя на достигнутом уровне. Физкультурно-массовую работу с населением, в том числе инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), в городе Москве организуют Государственные бюджетные учреждения города Москвы - Центры физической культуры и спорта административных округов города Москвы (далее – ЦФКиС).

На базе спортивных сооружений и физкультурно-оздоровительных комплексов в жилых микрорайонах города Москвы лица с ОВЗ и инвалиды разных категорий и возрастных групп занимаются физической культурой в более 900 физкультурно-оздоровительных группах и секциях по различным спортивным дисциплинам, самыми популярными из которых традиционно являются плавание, настольный теннис, дартс, шашки, шахматы, скандинавская ходьба и игровые виды спорта. Занятия физической культурой и спортом лиц с ОВЗ организуются при отсутствии медицинских противопоказаний для занятий выбранной спортивной дисциплиной.

В соответствии с Законом города Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» инвалидам физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги, оказываемые учреждениями, подведомственными Москомспорту, предоставляются безвозмездно за счет средств городского бюджета.

Информация о возможности занятий для инвалидов физической культурой и спортом в городе Москве размещена на официальных сайтах ЦФКиС. Кроме того, обратившись непосредственно в ЦФКиС, граждане могут получить подробную информацию не только о физкультурно-оздоровительных секциях для лиц с ОВЗ, но также о порядке записи и предоставления на льготных основаниях физкультурно-оздоровительных услуг.

На официальном сайте Москомспорта размещена информация об открытых в системе Москомспорта отделениях инваспорта, работе физкультурно-оздоровительных секций и спортивных групп для инвалидов, организованных ЦФКиС, анонсы мероприятий инваспорта. В целях популяризации и развития адаптивных форм физической культуры и спорта Москомспорт взаимодействует с общественными организациями инвалидов и спортивными федерациями столицы, в том числе 7 по совместному проведению физкультурно-спортивных мероприятий для инвалидов. В соответствии с Единым календарным планом физкультурных, спортивных и

массовых спортивно-зрелищных мероприятий города Москвы на 2019 год (далее – ЕКП) проведено 489 физкультурных и массовых спортивных мероприятий различного уровня для инвалидов разных категорий и возрастных групп.

Среди наиболее крупных мероприятий: традиционный фестиваль спорта инвалидов «Воробьевы горы» (900 участников с инвалидностью), Московская комплексная межокружная Спартакиада «Мир равных возможностей» для лиц с ограниченными возможностями здоровья (1299 участников), Параспартакиада для лиц с ограниченными возможностями здоровья всех категорий (1106 участников).

В 2019 г. приоритетными направлениями информационной работы Москомспорта являлись популяризация среди москвичей занятий физической культурой и спортом (в том числе комплекса ГТО), информирование жителей о результатах выступления московских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях, подготовке и проведении в городе Москве крупнейших международных соревнований. Анонсы значимых физкультурно-спортивных и массовых мероприятий, проводимых в Москве, а также пресс-релизы ключевых событий спортивной жизни столицы публиковались в новостной ленте Официального сайта Мэра Москвы www.mos.ru и активно цитировались средствами массовой информации.

Нельзя не отметить влияние пандемии COVID-19 на развитие сферы физической культуры и спорта.

Пандемия COVID-19 оказала существенное влияние на мировой спортивный календарь 2020 года: были отложены или отменены многие текущие или запланированные спортивные соревнования. По масштабу воздействия на спорт распространение COVID-19 стало самым существенным событием со времён Второй мировой войны.

В этой связи в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Российской Федерации

Минспортом России были предприняты неотложные меры, в том числе по ограничению проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в соответствии с Письмом Министерства спорта Российской Федерации от 16 марта 2020 года №ОМ-01 -00/2073.

В частности, Минспортом России согласно указанному письму было отменено с 16 марта 2020 года до особого распоряжения проведение на территории Российской Федерации всех международных спортивных мероприятий; рекомендовано ограничить проведение на территории Российской Федерации межрегиональных и всероссийских спортивных мероприятий; перенесено проведение массовых физкультурных мероприятий; запрещено посещение и участие в мероприятиях различного статуса спортсменами, тренерами, специалистами из субъектов Российской Федерации, в которых объявлен карантин.

Минспортом России также был издан Приказ от 16 марта 2020 года №216 «Об отмене или переносе спортивных соревнований на территории Российской Федерации в целях предупреждения и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)», в соответствии с которым общероссийским спортивным федерациям рекомендовано отменить или перенести с 21 марта 2020 года до особого распоряжения проведение на территории Российской Федерации всех официальных спортивных соревнований; органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта рекомендовано отменить или перенести с 21 марта 2020 года до особого распоряжения все спортивные соревнования, обеспечить меры по недопуску участия во всех физкультурных и спортивных мероприятиях спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, находящихся на территории субъектов Российской Федерации или прибывших из субъектов Российской Федерации, в которых объявлен карантин.

Помимо этого, государственные органы приказами утверждают планы неотложных мероприятий по предупреждению распространения

коронавирусной инфекции (COVID-19), в которых, в том числе, предусматривают запрет спортивных мероприятий (например, Приказ Росгидромета от 19.03.2020 №113 «О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)», Приказ Росводресурсов от 19.03.2020 №69 «О дополнительных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)», Приказ Росморречфлота от 19.03.2020 №23 «О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)», Приказ ФНС России от 17.03.2020 №ЕД-7-10/163@ «О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)»).

В результате отмены и переноса спортивных мероприятий, закрытия спортивных организаций в связи с введением режима самоизоляции спортивные организации вошли в перечень отраслей экономики, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

В утвержденный Постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2020 года №434 перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, вошла физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт, а именно деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (код ОКВЭД 2 - 93), деятельность физкультурно-оздоровительная (код ОКВЭД 2 - 96.04), деятельность санаторно-курортных организаций (код ОКВЭД 2 - 86.90.4).

В этой связи государством предпринимаются значительные меры по утверждению отсрочек (рассрочек) уплаты налогов, авансовых платежей, страховых взносов.

Следует отметить, что налоговые преференции являются одним из стимулов, который может дать государство для развития спорта и его инфраструктуры. Между тем, несмотря на важность и актуальность темы налоговых преференций для индустрии спорта, в России это направление до настоящего времени была развито довольно слабо: число льгот было

минимально, а уже имеющиеся не систематизированы и не всегда эффективны.

На федеральном уровне Правительством Российской Федерации было издано поручение от 20 марта 2020 года, согласно которому ФНС России было указано обеспечить предоставление отсрочки (налоговых каникул) по уплате налогов, страховых взносов, срок уплаты которых приходится на период до 1 мая 2020 года, в отношении налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в порядке, предусмотренном поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года.

Также меры поддержки предпринимаются на уровне субъектов Российской Федерации. Так, в городе Москва Постановлением Правительства Москвы от 24 марта 2020 года №212-1111 «О мерах экономической поддержки в условиях режима повышенной готовности» в соответствии со статьей 4 Налогового кодекса РФ, распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 года №670-р, указом Мэра Москвы от 5 марта 2020 года №12-УМ «О введении режима повышенной готовности» были установлены меры государственной поддержки для спортивных организаций города Москвы. Также очередной пакет мер поддержки бизнеса в связи с распространением коронавируса и введением режима повышенной готовности был принят Постановлением Правительства Москвы от 15 апреля 2020 года №405-ПП.

Между тем остается проблема государственной поддержки некоммерческих спортивных организаций. В отношении некоммерческих спортивных организаций в открытых источниках практически нет информации о предпринимаемых государственными органами мерах поддержки.

В средствах массовой информации данная проблема также поднималась. На портале «КоммерсантЪ» в сети Интернет была опубликована новость от 14 апреля 2020 года об обращении физкультурно-

спортивных сообществ («Трудовые резервы», «Локомотив», «Спартак», «Юность России», «Урожай») к министру спорта России Олегу Матыцину и главе правительства РФ Михаилу Мишустину с просьбой включить спортивные организации в перечень отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших от пандемии коронавируса COVID-19.

В этой связи необходимо учитывать, что государство разрабатывает новые меры поддержки организаций, работающих в отраслях, которые пострадали из-за распространения коронавируса.

При этом стоит отметить, что и до пандемии развитию спорта, относящегося к наиболее востребованным видам деятельности в России, уделялось серьезное внимание. Профессиональный спорт и спорт высших достижений, как мощная индустрия, привлекал значительные государственные и спонсорские инвестиции в ведущие спортивные команды, спортивные объекты и мероприятия мирового уровня.

Таким образом, пандемия, приведшая к приостановлению деятельности спортивных организаций, негативным образом отразилась на их финансовом состоянии. Данное обстоятельство послужило основанием для включения спортивных организаций в перечень отраслей экономики, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции (COVID-19). В целях поддержки спортивных организаций государством предпринимаются значительные меры, в том числе по утверждению отсрочек (рассрочек) уплаты налогов, авансовых платежей, страховых взносов. Отдельно на региональном уровне разрабатываются программы льготного кредитования. Рассматриваются и иные меры поддержки вплоть до прямой безвозмездной помощи на неотложные нужды. Однако, по-прежнему острой остается проблема государственной поддержки некоммерческих спортивных организаций, которая также требует дополнительной проработки на федеральном уровне.

2.3. Проблемы спортивной сферы Дмитровского городского округа Московской области

В качестве стратегического механизма реализации государственной политики в области спорта и физической культуры выступает Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р.

В качестве параметра реализации государственной политики задаются определенные индикаторы – показатели, достижение которых будет свидетельствовать об эффективности реализации государственной политики.

Параметры реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта рассмотрим на примере Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (см. таблицу 2.1.).

Таблица 2.1 - Параметры реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года

Показатель	Предыдущий год (2018)	Отчетный год (2019)	
		план	факт
- доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	39,8	40,3	42,3
- доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов, %	83	80,3	83,3
-доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %	17,2	18,0	19,4
- доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6 - 15 лет, %	39,8	42,2	41,2
- количество квалифицированных тренеров и тренеров - преподавателей	370	370	402,4

физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения, тыс. чел.			
- доля российских спортсменов - членов сборных команд страны, прошедших процедуру антидопингового контроля, %	100	100	100
- единовременная пропускная способность объектов спорта, %	54,2	54,7	55,7

Как показывают данные таблицы 2.1, среди индикаторов, определенных в качестве параметров реализации государственной программы несоответствие отмечается относительно доли граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6 - 15 лет – плановое значение установлено в размере 42,2%, фактическое – 41,2%.

На уровне Администрации Дмитровского городского округа Московской области вопросами государственной политики в сфере физической культуры и спорта занимается Сектор по физической культуре и спорту.

Основными функциями сектора являются: обеспечение условий для развития на территории Дмитровского городского округа Московской области физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Состав отдела на 31 декабря 2020 года: 4 человека (начальник отдела, главный специалист, ведущий специалист и специалист 1 категории). Все имеют высшее образование. Возраст работников от 26 до 50 лет.

Для занятий физкультурой и спортом в районе имеется необходимая спортивная база. Всего спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом – 137, из них: 5 стадионов, 56 плоскостных

сооружений, 17 футбольных полей, 53 спортивных зала, 3 плавательных бассейна, ДЮСШ №1, лыжная база, 2 стрелковый тира, шахматный клуб на 50 мест, 3 фитнес-клуба.

В своей работе отдел по физической культуре, спорту и работе с молодежью тесно взаимодействует с Управлением образования, ВУЗом, ССУЗами, отделом культуры и искусства, управлением социальной защиты населения, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, ГБУЗ НО «ЦРБ», МО МВД России, МПОУ ДПО Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе ДОСААФ России, федерациями и объединениями по видам спорта.

Для обеспечения целенаправленного процесса развития, координации деятельности учреждений, организаций, образовательных учреждений и работы по совершенствованию системы физической культуры и спорта в районе создан районный Координационный совет по развитию физической культуры, спорта и молодежной политики в Павловском муниципальном районе, председателем которого является заместитель главы администрации по социальным вопросам.

Популярными видами спорта в Дмитровском городском округе Московской области были и продолжают оставаться: футбол, баскетбол, самбо, дзюдо, сумо, легкая атлетика, волейбол, бокс, лыжные гонки. С появлением ледовой арены проведение соревнований по хоккею стало возможным не только в зимний период. Для девочек работает секция фигурного катания.

Жители района активно участвуют в массовых мероприятиях: весенних и осенних л/атлетических эстафетных пробегах, военно-прикладных спартакиадах, спартакиаде студенческой и работающей молодежи, «Малых Рождественских олимпийских играх, «Лыжне России», «Кроссе нации», Всероссийском дне бега, спортивных соревнованиях среди школьников, спартакиадах среди лагерей с дневным пребыванием детей и

загородных оздоровительных центров, различных первенствах, чемпионатах, кубках, турнирах по видам спорта для всех категорий населения.

Проведя сравнительный анализ статистических наблюдений по Дмитровского городского округа Московской области за 2019 и 2020 год, можно отметить следующее:

1. Сократилось количество штатных работников физической культуры и спорта Дмитровского городского округа Московской области до 220 чел. (в 2019 г. – 230 чел.)

2. Снижение численности занимающихся физической культурой и спортом в 2020 г. до 30014чел. / в 2019 г. - 31554 чел.

В связи с недостаточностью средств в бюджете нет возможности привести в соответствие с современными требованиями большинство спортивных объектов и сооружений в районе, фактически отсутствие спортивных обществ, инструкторов по физкультуре и спорту в ВУЗах, на предприятиях и в организациях района, недостаточный уровень переподготовки и повышения квалификации тренеров, низкая поддержка со стороны муниципалитета спорта высших достижений, большинство спортсменов ездят на учебно-тренировочные сборы и соревнования областные, всероссийские и международные за свои средства или средства спонсоров.

Глава 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ СПОРТА ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Направления совершенствования развития индустрии спорта в Дмитровском городском округе Московской области

Комплекс мер для оперативного восстановления и противодействия кризису учреждений в физкультурно-спортивной сфере должен включать помимо механизмов управления, но и собственную отраслевую методическую службу.

В качестве главного направления совершенствования государственной политики в сфере физической культуры и спорта региона в рамках антикризисного управления в работе предлагается внедрение инновационного аспекта, что обусловлено актуальностью функционирования учреждений в режиме онлайн, что было вызвано условиями пандемии.

В рамках совершенствования существующей системы антикризисного управления уже проделана определенная работа: в частности, приказом Минспорта России от 30 сентября 2015 года № 914 был принят порядок осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта с последующими изменениями, внесенными приказом Минспорта России от 23 ноября 2017 года № 1017.

В феврале 2016 года при Министерстве спорта Российской Федерации создана Координационная группа по экспериментальной и инновационной деятельности, первый состав которой был утвержден министром спорта России В. Л. Мутко. Обновленный состав Координационной группы в последствии утвержден приказом Минспорта России от 7 июня 2017 года № 494 и в дальнейшем уточнялся.

В период 2015-2017 годов был подготовлен ряд документов и методических материалов по вопросам организации инновационной деятельности, в частности: методические рекомендации по созданию

субъектами Российской Федерации условий для осуществления экспериментальной и инновационной деятельности, и внедрения достигнутых результатов в практику (письмо Минспорта России от 2 февраля 2016 года № ВМ-ДК-30/559), перечень приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта, для дальнейшего развития которых требуется осуществление экспериментальной (инновационной) деятельности (письмо Минспорта России от 14 марта 2016 года № ЮН-00-10/1471), письма Минспорта России по частным вопросам организации и осуществления инновационной деятельности (от 10 марта 2016 года № ЮН-00-10/1393 и др.).

В этот же период была создана и в последующем пополнялась рубрика «Экспериментальная и инновационная деятельность в области физической культуры и спорта» на сайте Минспорта России.

Исполнению полномочий по организации экспериментальной и инновационной деятельности способствует включение в базовый (отраслевой) перечень услуг и работ в сфере «Физическая культура и спорт» работы по организации и обеспечению экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта.

Таким образом, на федеральном уровне были предприняты и реализованы меры по созданию и функционированию отраслевой инновационной инфраструктуры. Несмотря на это на уровне субъектов Российской Федерации процесс создания такой инфраструктуры протекает неравномерно, что побуждает к глубокому анализу причин и выработке решений.

В ходе проведенного анализа, опирающегося на опыт участия в координации и информационно-методическом обеспечении инновационной деятельности в сфере физической культуры и спорта на федеральном уровне в течение ряда лет, в работе предложены следующие рекомендации.

1 - Существует потребность в повсеместном введении линейки мотиваторов (стимулов) для руководителей и участников инновационных

проектов, а также научных руководителей (консультантов) таких проектов, задействуя для этих целей финансовые ресурсы государственных программ субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта (гранты, субсидии и т. д.). При этом было бы весьма своевременно разработать и направить в регионы примерный порядок поощрения (стимулирования, мотивирования) участников инновационных проектов в области физической культуры и спорта.

2 - Целесообразно в действующем порядке осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта «развести» понятия «экспериментальная площадка» и «инновационная площадка» (в настоящее время используется интегрированное понятие «экспериментальная (инновационная) площадка в области физической культуры и спорта»).

3 - Присваивать статус «Региональная экспериментальная или инновационная площадка в области физической культуры и спорта» по итогам регионального конкурса творческих инициатив, инновационных проектов и рационализаторских решений/предложений.

4 - Систематически на уровне субъектов Российской Федерации проводить тематические курсы повышения квалификации, методические семинары, стажировки, конференции, выставки, форумы, инновационные салоны и иные мероприятия по вопросам инновационного проектирования и организации инновационной деятельности в области физической культуры и спорта, включая подготовку пула экспертов по инновационной деятельности; содействовать созданию и деятельности объединений специалистов, осуществляющих инновационную деятельность в области физической культуры и спорта (отраслевого инновационно-методического актива).

5 - Ввести в региональные рейтинги, смотры-конкурсы и/или перечень показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта показатель, отражающий вовлеченность субъектов отрасли в инновационные процессы, а также

предусмотреть возможность создания муниципальных экспериментальных и инновационных площадок в области физической культуры и спорта (что особенно актуально для крупных мегаполисов).

6 - Повсеместно в субъектах Российской Федерации утвердить общие критерии, контрольные (целевые) индикаторы эффективности реализации инновационных проектов в области физической культуры и спорта.

7 - Обеспечить повышение роли региональных спортивных федераций в организации и осуществлении инновационных проектов в области физической культуры и спорта, в том числе посредством включения мер поддержки инновационной деятельности в региональные программы развития видов спорта.

Таким образом, считаем реализацию масштабных и множества локальных инновационных проектов, творческих идей и инициатив важнейшим источником поступательного развития сферы физической культуры и спорта Российской Федерации в условиях необходимости противодействия сложившейся кризисной ситуации.

В качестве перспективного направления системы управления сферой физической культуры и спорта в работе предложен кластерный подход, получивший наибольшую популярность в странах Европы.

В связи с практическим отсутствием опыта формирования и развития спортивных кластеров и их объединений на территории России был проанализирован опыт функционирования европейского спортивного кластерного объединения и оценена вероятность применения данного опыта в отечественной системе управления.

Согласно информации, представленной на официальном сайте организации «Европейская платформа для спортивных инноваций» (далее «EPSI») организация является официальным партнером Европейской комиссии. Она была создана в 2008 году на первой европейской конференции по спорту и инновациям, проходившей в Брюсселе (Бельгия).

«EPSI» создана в форме некоммерческой Европейской ассоциации с трехзвенной системой управления: Генеральная Ассамблея, совет директоров, президент. Повседневной деятельностью руководят два директора-исполнителя: Альберто Бичи и Рене Вийленс. «EPSI» представляет собой сетевую организацию. В настоящее время членами организации являются 65 национальных инновационных организаций, представляющих 19 стран, ориентированных на инновации в областях спорта, спортивной индустрии, активного отдыха, здравоохранения, туризма и многих других сферах.

Ключевыми задачам «EPSI» являются: создание более благоприятной инновационной среды для спортивной индустрии стран Евросоюза (далее ЕС), стимулирование технологических инноваций и создание предприятий, использующих инновационные технологии.

С декабря 2010 года «EPSI» генерирует международные спортивные и инновационные проекты в спортивной отрасли, в том числе моделирует спортивные бизнес-кластеры. В деятельности спортивных кластеров «EPSI» особое внимание уделено использованию концепции четырехзвенной спирали (quadruple helix), где наряду с наукой, бизнесом и государством ключевую роль в сфере физической культуры и спорта играет общество как конечный потребитель спортивного продукта.

Международные форумы «EPSI» представляют его участникам возможность обмениваться информацией, представлять новую информацию, обсуждать будущие направления и приоритеты в области спорта, спортивных инноваций и производства спортивных товаров, укреплять партнерские отношения и создавать совместные проекты.

Сфера спорта всегда рассматривалась участниками международных конференций и форумов «EPSI» как многогранное общественное явление, поэтому всякий раз организаторы конференций ставили перед собой задачу активизировать деятельность спортивных кластеров по тем направлениям, которые были актуальны для общества и требовали особого внимания на

конкретном этапе деятельности. Так, например, осознавая, что спортивные кластеры обладают высоким потенциалом для межсекторальных взаимодействий и взаимосвязей в различных социальных и экономических областях, одну из первых конференций посвятили теме «Спорт как драйвер модернизации промышленности и экономического роста».

Применение «EPSI» в системе управления физической культуры и спорта России даст следующие эффекты:

- научно-исследовательским организациям, работающим в сфере инновационных технологий в области спорта, позволит выявить новых партнеров и потребителей услуг;

- спортивным учреждениям позволит найти новых партнеров в сфере бизнеса, в сфере разработки и применения новых технологий и проведения исследований в спортивной отрасли;

- органам государственного управления выявить пробелы в законодательстве сферы спорта, разработать, представить и обсудить новые проекты.

В рамках конкурсного отбора заявок участников спортивного кластерного объединения на реализацию разработанных ими проектов «EPSI» осуществляет их экспертизу и формирует благоприятные условия для доработки в случае необходимости. Информация об отложенных проектах «EPSI» является открытой.

«EPSI» осуществляет сотрудничество в области инноваций и обмена опытом, передовыми практиками. С этой целью спортивное кластерное объединение реализует:

проект "TRUST" - проведение специальной подготовки для предпринимателей, работающих в сфере туризма в сельской местности;

проект "TEAMS" - обучение спортивных специалистов для лечения психических и психологических проблем спортсменов;

проект "A4SEE", способствующий созданию системы спортивных инноваций и повышению уровня инженерного образования в области спорта.

С целью поддержки политических реформ «EPSI» реализует проект "SPORTWIND". Проект интегрирует спортивное движение в структурированный диалог между молодыми людьми и политиками. Проект стимулирует развитие талантов и способствует созданию карьеры социально незащищенной молодежи.

Потенциал спортивных кластеров ЕС стал рассматриваться в качестве движущей силы инновационного роста. Спортивные кластеры обладают высоким потенциалом для межсекторальных взаимодействий и взаимосвязей в различных социальных и экономических областях. Тем не менее на муниципальных и региональных уровнях спортивные кластеры остаются недостаточно развитыми.

Причина сложившейся ситуации кроется чаще всего в отсутствии у органов власти информации о потенциальных и реальных возможностях спортивных кластеров развивать инновационные технологии, стимулирующие развитие бизнеса в сфере досуга, транспорта, образования, туризма, окружающей среды, строительства и здоровья. Как следствие, возможности спортивных кластеров практически не находят отражения в региональных программах развития.

С целью активизации деятельности спортивных кластеров на региональном и муниципальном уровне летом 2018 г. «EPSI» приступила к реализации проекта "Inno4Sports". "InnoSports" позиционирует себя в контексте социально-экономических преобразований региональных и муниципальных объединений Европы, которые открывают новые измерения для капитализации спортивных кластеров.

Участниками проекта "Inno4Sports" являются пять регионов, деятельность которых в рамках проекта объединена общей целью: "Повышение эффективности работы территориальных кластеров в области спорта".

К ключевым задачам проекта относятся:

- выявление и укрепление возможностей сотрудничества спортивных кластеров по «четырехзвенной спирали» (бизнес, научные круги, государственные органы и конечные потребители);

- создание синергии с интеллектуальными процессами специализации;

- решение проблемы изменения

- социальной роли спорта;

- использование спорта как средства регионального экономического роста.

Деятельность регионов - участников проекта, направлена на повышение эффективности и результативности региональных программ развития. Участниками проекта являются регионы, способные поддерживать процессы кластеризации спорта на основе сотрудничества по "четырехзвенной спирали" и тем самым способствовать созданию инновационных цепочек добавленной стоимости в спорте.

Углубленная кластерная интеграция, интенсивный процесс межрегионального обучения, обмен знаниями и длительный процесс межкластерного сотрудничества направлены на достижение партнерами поставленных в рамках проекта целей.

«EPSI» выступила не только координатором проекта, но и консультационным партнером. Благодаря этому результаты проекта стали доступны не только региональным, национальным, но и директивным органам управления на уровне ЕС. Изучение опыта реализации проекта позволяет выявить и минимизировать проблемы взаимодействия спортивных кластеров и региональных органов власти.

Таким образом, «EPSI» является кластером наднационального уровня, так как его участники вовлечены в трансграничное сотрудничество. «EPSI» выполняет функцию специализированной организации спортивных кластерных объединений, деятельность которой направлена на создание более благоприятной инновационной среды всей спортивной индустрии ЕС.

«EPSI» осуществляет деятельность, направленную на создание, разработку, координацию и управление проектами в области спорта. Благодаря лоббистской деятельности «EPSI» вопросы развития спорта и спортивной индустрии были включены в социально-экономические программы развития ЕС. В 2014 году ЕС создал специальные фонды для оказания финансовой поддержки сферы спорта и спортивной индустрии. Из года в год ЕС увеличивает объем средств, выделяемых на спортивные проекты.

3.2. Расчет эффективности предложенных мероприятий

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Национальный приоритет повышения ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет) подразумевает превентивные меры оздоровления населения, что отражено в соответствующем Национальном проекте «Демография», а также во входящих в него федеральных проектах «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни». Так, целью приоритетного для отрасли физической культуры и спорта федерального проекта «Спорт – норма жизни» является – доведение к 2024 году до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, путем мотивации населения, активизации спортивномассовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде.

В целях выполнения заявленной цели в федеральном проекте «Спорт – норма жизни» обозначена задача: создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва. Достижение цели и

задачи обеспечивается их декомпозицией в паспорте федерального проекта на следующие основные показатели в трех возрастных категориях:

- доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет) в общей численности детей и молодежи (%);

- доля граждан среднего возраста (женщины: 30- 54 года, мужчины: 30-59 лет) в общей численности граждан среднего возраста (%);

- доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет, мужчины: 60-79 лет) в общей численности граждан старшего возраста (%).

Базовые значения вышеуказанных основных показателей зафиксированы на дату 31 декабря 2017 года, согласно которой:

- доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи составляла – 77,2%;

- доля граждан среднего возраста (женщины: 30- 54 года, мужчины: 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста – 21,6%;

- доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет, мужчины: 60-79 лет) в общей численности граждан старшего возраста – 5,8%.

Планируемые значения вышеуказанных основных показателей к концу 2024 года выглядят следующим образом:

- доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи составляла – 86%;

- доля граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста – 52%;

- доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет, мужчины: 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста – 22%.

Таблица 3.1 – Показатели развития физической культуры и спорта

Показатель	2018 год	2019 год	+;-	2024 год Прогноз
Доля и численность граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в возрасте 3-79 лет	39,8% (54,2 млн. чел)	43,0% (58,5 млн. чел)	+ 3,2% (+4,3 млн. чел)	55%
Доля и численность детей и молодежи (3-29 лет), систематически занимающихся физкультурой и спортом	81,2% (37,0 млн. чел)	83,9% (37,8 млн. чел)	+2,7% (+0,7 млн. чел)	86%
Доля и численность граждан среднего возраста (30 -54 лет (женщины), 30-59 лет (мужчины), систематически занимающихся физкультурой и спортом	24,9% (14,5 млн. чел)	29,1% (16,9 млн. чел)	+4,2 % (+2,4 млн. чел)	52%
Доля и численность граждан старшего возраста (55-79 лет (женщины), 60-79 лет (мужчины), систематически занимающихся физической культурой и спортом	8,2 % (2,6 млн. чел)	11,7% (3,8 млн. чел)	+3,5% (+1,2 млн. чел)	22%

Согласно федеральному проекту «Спорт – норма жизни» заявленный показатель вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и спортом в 2019 году – не менее 3 млн. человек (дополнительно к прогнозному показателю 2018 года), который согласно статистическому отчету Минспорта России 1-ФК был перевыполнен и составил + 8,6 млн. чел. При этом стоит учесть, что уже практически достигнутый показатель для целевой аудитории доли численности детей и молодежи (3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, обеспечен за счет бюджетной системы образования: дошкольных учреждений, организаций дополнительного образования детей и молодежи, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, а также за счет бюджетной системы подготовки спортивного резерва, динамика роста показателя в которых, хоть и не подвержена риску сокращения, но практически исчерпана с точки зрения её дальнейшего возможно роста.

В защиту низкого ожидаемого показателя 22% к 2024 году доли численности граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет, мужчины: 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста, стоит отметить, что превентивные меры оздоровления за счет физической культуры и спорта для данной целевой аудитории не являются рекомендованными для тех граждан, кто ранее физической культурой и спортом систематически не занимался, ввиду чего оздоровление данной целевой аудитории достигается в рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья», Национального проекта «Демография», а система физической культуры и спорта вносит свой заявленный в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» частичный вклад прежде всего за счет обеспечения условия для занятий людей, продолжающих систематично заниматься и в старшем возрасте. Согласно федеральному проекту «Спорт – норма жизни», с учетом определения индивидуальных запросов всех категорий и групп населения, в систематические занятия физической культурой и спортом необходимо вовлечь не менее:

- 2020 год – 3 млн человек (дополнительно к прогнозному показателю 2019 г.);

- 2021 год – 3,5 млн человек (дополнительно к прогнозному показателю 2020 года);

- 2022 год – 4 млн человек (дополнительно к прогнозному показателю 2021 года);

- 2023 год – 4,8 млн человек (дополнительно к прогнозному показателю 2022 года);

- 2024 год – 5 млн человек (дополнительно к прогнозному показателю 2023 года).

Учитывая вышеизложенное, последующий потенциал роста показателя вовлеченности в систематические занятия физической культурой и спортом возможен за счет следующих возрастных целевых аудиторий:

- первичный приоритет – граждане среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), показатель систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан среднего возраста к 2024 году для которых – 52%;

- вторичный приоритет – молодежь (возраст 26-29 лет), не охваченная организованными формами занятий в рамках бюджетной системы образования и подготовки спортивного резерва.

При этом, согласно официальным статистическим прогнозам, к 2023 году будет достигнуто статистическое «дно» численности молодежи данного возраста. В числовом выражении требуемый потенциал вышеуказанных целевых аудиторий для достижения основной задачи федерального проекта «Спорт – норма жизни» должен составить за период до 2024 года – более 16 млн человек.

Учитывая, что охват вышеуказанных целевых аудиторий обеспечивается за счет самостоятельных и организованных занятии в негосударственном (небюджетном) секторе, Министерству спорта России, в условиях падения спортивного рынка МСП и СО НКО, нужно находить дополнительные антикризисные меры по сохранению и дальнейшему развитию СО НКО и МСП, оказывающих услуги населению в области физической культуры и спорта, развивая механизмы государственной и муниципальной поддержки вышеуказанных субъектов физической культуры и спорта, в том числе за счет развития механизмов государственного (муниципального) заказа для оказания услуг социально слабо-защищенным группам населения за счет бюджетных источников различных уровней.

При этом для антикризисных мер поддержки именно СО НКО и субъектов МСП в бюджетах разных уровней предусмотрены бюджетные ассигнования на официальные физкультурные и спортивные мероприятия, учебно-тренировочные сборы, командирование на мероприятия и соревнования по видам спорта, проведение физкультурных и спортивных мероприятий, финансирование профессиональных спортивных клубов по

игровым видам спорта на их выступление в различных профессиональных лигах, которые за период ограничительных мер и после выхода из них, имеют риск быть неосвоенными и не потребуют перераспределения на осенний период 2020 года и очередной отчетный период 2021 года.

Предлагается заинтересованным федеральным органам исполнительной власти совместно с субъектами РФ (возможно органами местного самоуправления) проработать вопрос о перераспределении на период осени 2020 года и первого полугодия 2021 года вышеуказанного неосвоенного в II-III кварталах 2020 года финансирования бюджетов всех уровней в адрес индивидуальных предпринимателей, предприятий МСП и СО НКО в области организации массовых спортивных мероприятий и оказывающих персонализированные услуги населению в сфере физической культуры и массового спорта в рамках спортивных клубов (центров, школ) на формирование осенью 2020 года и в первом полугодии 2021 года целевого социального государственного (муниципального) заказа на оказание персонализированных услуг в сфере физической культуры и массового спорта социально-незащищенным категориям населения в адрес вышеуказанных пострадавших индивидуальных предпринимателей, предприятий МСП, СО НКО, обеспеченного социальным сертификатом (ваучером) на компенсацию стоимости их участия в массовых спортивных мероприятиях и организованных занятиях в рамках спортивных клубов (центров, школ).

Основания для реализации вышеуказанной меры: п. 4.17. и п. 4.36 Раздела II Положения о Министерстве спорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации, определяющие полномочия Министерства спорта Российской Федерации по разработке и реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на их развитие, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ, в установленной сфере деятельности, а также полномочия Министерства

спорта Российской Федерации по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, формированию и ведению федерального реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей такой поддержки.

Таким образом, в качестве главного направления совершенствования государственной политики в сфере физической культуры и спорта региона в рамках антикризисного управления в работе предлагается внедрение инновационного аспекта, что обусловлено актуальностью функционирования учреждений в режиме онлайн, что было вызвано условиями пандемии.

В качестве перспективного направления системы управления сферой физической культуры и спорта в работе предложен кластерный подход, получивший наибольшую популярность в странах Европы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Спорт является важным фактором, который, наряду с такими первостепенными социальными сферами, как наука, образования, медицина, отражают достижения страны, уровень ее развития и конкурентоспособность.

Управление спортом осуществляется на трёх уровнях: федеральном, региональном и местном. При этом осуществляется взаимодействие органов государственного и муниципального управления в указанной сфере.

Спорт - составная часть культуры личности человека; область деятельности, которая представляет совокупность духовных и материальных ценностей, формирующиеся и использующиеся обществом для гармоничного физического развития населения, улучшения состояния здоровья, качества жизни, повышения уровня двигательной активности.

На федеральном уровне создаётся модель отношений в сфере спорта, которая определяет основные цели, задачи, принципы и методы осуществления физкультурно-спортивной политики. Существующая на федеральном уровне нормативная и ресурсная база позволяет планомерно и последовательно добиваться поставленных целей, прогнозировать высокую эффективность развития, своевременно реализовывать задачи на региональном муниципальном уровне управления сферой физической культуры и спорта.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта является Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России).

В целях развития видов спорта на территории Российской Федерации созданы и действуют 105 общероссийских общественных организаций, которые получили государственную аккредитацию и наделены статусом

общероссийской спортивной федерации по 108 видам спорта и 28 общероссийских общественных организаций, которые наделены правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по 28 видам спорта.

В качестве стратегического механизма реализации государственной политики в области спорта и физической культуры выступает Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р.

Пандемия COVID-19 оказала существенное влияние на мировой спортивный календарь 2020 года: были отложены или отменены многие текущие или запланированные спортивные соревнования. По масштабу воздействия на спорт распространение COVID-19 стало самым существенным событием со времён Второй мировой войны.

В этой связи в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Российской Федерации Минспортом России были предприняты неотложные меры, в том числе по ограничению проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в соответствии с Письмом Министерства спорта Российской Федерации от 16 марта 2020 года №ОМ-01 -00/2073.

Комплекс мер для оперативного восстановления и противодействия кризису учреждений в физкультурно-спортивной сфере должен включать помимо механизмов управления, но и собственную отраслевую методическую службу.

В качестве главного направления совершенствования государственной политики в сфере физической культуры и спорта региона в рамках антикризисного управления в работе предлагается внедрение инновационного аспекта, что обусловлено актуальностью функционирования учреждений в режиме онлайн, что было вызвано условиями пандемии.

В ходе проведенного анализа, опирающегося на опыт участия в координации и информационно-методическом обеспечении инновационной деятельности в сфере физической культуры и спорта на федеральном уровне

в течение ряда лет, в работе предложены следующие рекомендации: существует потребность в повсеместном введении линейки мотиваторов (стимулов) для руководителей и участников инновационных проектов; присваивать статус «Региональная экспериментальная или инновационная площадка в области физической культуры и спорта» по итогам регионального конкурса творческих инициатив, инновационных проектов и рационализаторских решений/предложений; систематически на уровне субъектов Российской Федерации проводить тематические курсы повышения квалификации; ввести в региональные рейтинги, смотры-конкурсы и/или перечень показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта показатель, отражающий вовлеченность субъектов отрасли в инновационные процессы; повсеместно в субъектах Российской Федерации утвердить общие критерии, контрольные индикаторы эффективности реализации инновационных проектов в области физической культуры и спорта; обеспечить повышение роли региональных спортивных федераций в организации и осуществлении инновационных проектов в области физической культуры и спорта, в том числе посредством включения мер поддержки инновационной деятельности в региональные программы развития видов спорта.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Рос. газета. – № 276. – 08.12.2007.

2. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 N 607 (ред. от 28.08.2018) «О Министерстве спорта Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве спорта Российской Федерации») // СЗ РФ. – 25.06.2012. – № 26. – Ст. 3525.

3. Постановление Правительства РФ от 11 июня 2014 г. N 540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» // СЗ РФ. - 31.03.2014. -№ 13. - Ст. 1452.

4. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // СЗ РФ. - 24.11.2008. - № 47. - Ст. 5489.

5. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 302 (ред. от 26.05.2020) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» // СЗ РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть I). - Ст. 2151.

6. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. - 17.08.2009. - № 33. - Ст. 4110.

7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1188-р «Об утверждении Стратегии развития спортивной

индустрии до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. - 17.06.2019. - № 24. - Ст. 3111.

8. Абрамов Э. Н. Координация и методическое обеспечение прикладной экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта / Э. Н. Абрамов, К. В. Вырупаев, Д. П. Антонов / Вестник спортивной науки. - 2016. - №3. - С. 3-6.

9. Абрамов Э. Н. Региональная инновационная инфраструктура в сфере физической культуры и спорта : монография / Э. Н. Абрамов, Д. П. Антонов, В. Л. Рахманский. - Курган : Изд-во Курганского госуниверситета, 2016. - 112 с.

10. Анненков В.Н. Система физической культуры и спорта Российской Федерации и ее субъектов // Теория и практика физической культуры. - 2016. - №7. - С. 88-89.

11. Бескровная В.А., Петров С.Ю., Виноградова Т.И. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта: оценка прозрачности // Теория и практика физической культуры. - 2015. - № 6. - С. 42-44.

12. Бобровский Е.А. Развитие материально-технической базы как фактора повышения доступности занятий спортом // Наука и практика регионов. - 2018. - № 3 (12). - С. 103-107.

13. Бойкова Т.Ю., Молчанова Н.А. Физическая культура и спорт как объект государственного управления // Проблемы защиты прав: история и современность Материалы XIV международной научно-практической конференции. - 2020. - № 4. - С. 387-390.

14. Бойкова Т.Ю., Смирнов С.И. Правовое регулирование государственной политики развития и поддержки массового спорта в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал.- 2019 . - № 1. (55). – С. 188.

15. Бондаренко О.А., Москвичев Ю.Н. К вопросу о совершенствовании нормативных основ конституционно-правовой политики Российской Федерации в области физической культуры и спорта //

Государство, право и общество: вопросы теории и практики. - 2019. - С. 283-288.

16. Бритикова Е.А. Постсоветская модернизация России: значение властного ресурса (статья 2) // Alma mater (Вестник высшей школы). - 2017. - № 11. - С. 112-117.

17. Бывших В.П., Кочеткова Е.Н. Управление развитием конкурентного потенциала в сфере физической культуры и спорта на примере Республики Хакасия // Конкурентный потенциал региона: оценка и эффективность использования. - 2019. - № 2. - С. 173-175.

18. Волкова В.В., Акулинин В.Н. Современный российский массовый спорт как политическая коммуникация в медиа // Спорт: экономика, право, управление. - 2017. - № 1. - С. 15-19.

19. Германова А.И., Семендяева Т.В., Франтасова Н.В. Управление качеством образования в подготовке специалистов по физической культуре и спорту // Наука и практика в XXI веке Межвузовский сборник научных трудов с международным участием. - 2019. - №. - С. 52-54.

20. Голощапов Б. Р. История физической культуры и спорта: учеб. пособие для студ. Высш. Пед. учеб, заведений, - М.: Издательский центр «Академия», 2018. — 312 с.

21. Енченко, И. В. Анализ показателей развития физической культуры и спорта в регионах России / И. В. Енченко // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. — 2019. — Т. 4, № 3. — С. 63—71.

22. Золотов Д.И. Сфера физической культуры и спорта региона как объект государственного и муниципального управления // Современные информационные технологии в образовании, науке и промышленности. - 2018. - № 2. - С. 21-23.

23. Зюкин Д.А., Пожидаева Н.А., Матушанская Е.Е. Анализ динамики как основной способ исследования развития процессов в ФКИС // Наука и практика регионов. - 2018. - № 3 (12). - С. 76-81.

24. Зюкин Д.А., Пожидаева Н.А., Матушанская Е.Е. Организационно-экономические аспекты развития физической культуры и спорта в Российской Федерации // Иннов: электронный научный журнал. - 2017. - № 4 (33). - С. 28.

25. Иванова А.О., Климовских Н.В. Оказание государственных и муниципальных услуг в социальной сфере // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики. - 2018. - № 5. - С. 228-231.

26. Игнатьев С.П. Органы управления физической культурой и спортом // Повышение экономической эффективности современного агропромышленного комплекса: теория, методология и практика. - 2019. - № 4. - С. 544-547.

27. Коваленко М.Г., Алимпиева К.О. Бизнес в сфере спорта в наши дни // Наука, технологии, инновации в мире глобальных трансформаций. - 2021. - №4. - С. 107-109.

28. Корогодина Е.А. Рост рынка платных услуг физической культуры и спорта как показатель развития фитнес-индустрии в России // Региональный вестник. - 2018. - № 2 (11). - С. 40-42.

29. Косаченко А.В., Величко А.И., Кривенец В.Ю. Совершенствование системы управления физической культурой и спортом в муниципальном образовании // Вопросы педагогики. - 2019. - № 11-2. - С. 138-140.

30. Криницына М. А., Климовских Н. В. Повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг населению // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики. - 2018. - № 1. - С. 309-312.

31. Лесникова Г.Н., Кургузкина О. Управление в сфере физической культуры и спорта // Тенденции развития науки и образования. - 2018. - № 44-3. - С. 76-78.

32. Макарычева И.В. Эволюционное развитие организационной структуры органов управления физической культурой и спортом в России // Спортивный менеджмент. - 2019. - № 11. - С. 128-137.

33. Мецлер О.Е. Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации // Современный взгляд на будущее управленческой науки. - 2019. - № 2. - С. 59-62.

34. Морозов С.А. Каким будет ущерб от вспышки коронавируса для глобальной экономики? // Научный электронный журнал Меридиан. - 2020. - № 8 (42). - С. 456-458.

35. Музалевский А.А. Особенности иммитационного моделирования в управлении физической культурой и спортом на региональном уровне // Современные технологии в физическом воспитании и спорте. - 2019. - № 5. - С. 108-112.

36. Ольховский Р.М., Андрющенко Л.Б., Филимонова С.И. Перспективы развития физической культуры и спорта в рамках национальных проектов до 2030 года // Культура физическая и здоровье. - 2020. - № 2 (74). - С. 9-12.

37. Османов О.И., Гремина Л.А. Система управления в спортивной индустрии // Colloquium-journal. - 2020. - № 18-2 (70). - С. 27-30.

38. Патяшина М.А., Балабанова Л.А. Проблемы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия массовых мероприятий с международным участием в современных условиях // Казанский медицинский журнал. - 2015. - № 1. - С. 90-95.

39. Погосова С.Н., Тиникашвили Г.С. Развитие массового спорта как основа здорового образа жизни учащейся молодежи // Научен вектор на Балканите. - 2019. - № 3 (5). - С. 41-43.

40. Рапопорт Л.А., Терентьев А.Е., Харитонова Е.В. Значение мегаспортивных мероприятий для развития физической культуры и спорта на территориях // Теория и практика физической культуры. - 2018. - № 1. - С. 19-21.

41. Романов Б.К. Коронавирусная инфекция COVID-2019 // Безопасность и риск фармакотерапии. - 2020. - № 1. - С. 3-8.

42. Сиблани А.Н. Государственно-частное партнерство в спортивно-массовой индустрии: понятия, типология, методы // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. Вступление. Путь в науку. - 2021. - № 2 (34). - С. 150-155.

43. Усачёв В.В. Из истории физической культуры и спорта // Инновационные методы обучения и воспитания. - 2021. - №4. - С. 147-150.

44. Фролова О.Ю., Хорошева Т.А. Индустрия спорта: коммерческая деятельность и политика министерства спорта РФ // Вестник НГИЭИ. - 2015. - № 9 (52). - С. 69-72.

45. Халил, Мусаб Рушади Ахмад. Содержание государственной политики, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации / Мусаб Рушади Ахмад Халил. // Молодой ученый. — 2018. — № 46 (232). — С. 207-209.

46. Хрипунова Ю.И. Пути совершенствования и перспективы развития управления сферой физической культуры и спорта в Вологодской Области // Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий. - 2019. - № 1. - С. 23-25.

47. Хурамшина А.З., Агалтдинова А.А., Хурамшин Б.И. Характеристики эффективного стиля управления в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики: результаты эмпирического исследования // Вестник экономики, права и социологии. - 2019. - № 3. - С. 153-157.

48. Чельдиев З.Р., Дзапаров В.Х. Развитие физической культуры и спорта - важнейшая социально-значимая задача государства // Балканско научно обозрение. - 2019. - № 3 (5). - С. 12-14.

49. Аналитический отчет о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

за январь – декабрь 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://audit.gov.ru/promo/analytical-report-federal-budget-2018/report.html

50. Карта влияния коронавируса на спорт. sports.ru.[Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.sports.ru/tribuna/blogs/odukhevremeni/2741750.html (Дата обращения: 30.09.2020 г.).