Профессиональное образовательное учреждение
«КОЛЛЕДЖ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Работа к защите допущена
Зам. директора
_____ /Ниятбеков Т.И./
«____»_____20 __г

Специальность:40.02.01 Право и организация социального обеспечения
Квалификация: Юрист

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Механизм и проблемы использования материнского (семейного) капитала

Выпускник: Аллабердина Анастасия Алексеевна
Группа №: _____
Руководитель работы_____ /_____/

«_____» _____ 2023 г.

Рецензент _____ /_____/

«_____» _____ 2023 г.

Оценка _____

Москва, 2023

Профессиональное образовательное учреждение
«КОЛЛЕДЖ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

ЗАДАНИЕ
Для выпускной квалификационной работы

СТУДЕНТУ(КЕ): Аллабердиной Анастасии Алексеевне

Поток ПСО- 4.

Специальность: «Право и организация социального обеспечения.»

Квалификация: «Юрист».

Тема: «Механизм и проблемы использования материнского (семейного) капитала».

Дата выдачи работы: «10» декабря 2022 г.

Срок сдачи работы: «01» июня 2023 г.

Перечень вопросов, подлежащих исследованию:

1. Понятие и назначение материнского (семейного) капитала
2. Основания предоставления материнского каптала и нормативно-правовое регулирование
3. Механизм использования материнского (семейного) капитала
4. Сферы использования средств материнского капитала
5. Проблемные аспекты получения и применения материнского (семейного)
6. Совершенствование применения средств материнского капитала

***В выпускную квалификационную работу включаются*:**

1.Введение: Актуальность работы исследования, предмет, цели и задачи.

2.Теоретическая часть:

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МАТЕРИНСКОМ КАПИТАЛЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие и назначение материнского (семейного) капитала

1.2. Основания предоставления материнского каптала и нормативно-правовое регулирование

Глава 2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА НА ПРАКТИКЕ

2.1. Механизм использования материнского (семейного) капитала

2.2. Сферы использования средств материнского капитала

3.Экспериментальная (практическая часть).

Глава 3. ПРОБЛЕМЫ И СПОСОБЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА В РОССИИ Анализ социальной помощи беженцам и вынужденным переселенцам в Российской Федерации

3.1. Проблемные аспекты получения и применения материнского (семейного)

3.2. Совершенствование применения средств материнского капитала

4.Заключение: Сделаны выводы по дипломной работе. Внесены собственные предложения по устранению проблем или по совершенствованию действующего законодательства в сфере предоставления материнского капитала.

5.Список используемых источников.

Литература:

1. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие для вузов. Издательство: Юрайт, 2019. - 587с.
2. Орловский Ю.П. Право социального обеспечения. Учебное пособие для академического бакалавриата. Издательство: Юрайт, 2022. - 539с.
3. Приходько Б.Р. Право социального обеспечения. Учебное пособие 3-е издание, исправленное и дополненное. Издательство: ИНФРА-М, 2022. - 310с.
4. Рыбинский Е.М. Управление системой социальной защиты детства: социально-правовые проблемы: Учеб. пособие. - М.: Академия, 2021. - 224 с. 63.
5. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: Учебное пособие. - М.: Дашков и К0, 2021. - 462 с.
6. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: Учебное пособие. - Екатеринбург: УрАГС, 2021. - 370 с.

Научный руководитель: Галышева Елена Геннадьевна _____

Задание получил «10» декабря 2022 г. студент _____

Срок сдачи, законченной дипломной работы «01» июня 2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....5

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МАТЕРИНСКОМ КАПИТАЛЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....7

1.1. Понятие и назначение материнского (семейного) капитала.....7

1.2. Основания предоставления материнского капитала и нормативно-правовое регулирование.....9

Глава 2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА НА ПРАКТИКЕ.....17

2.1.Механизм использования материнского (семейного) капитала.....17

2.2. Сферы использования средств материнского капитала.....23

Глава 3. ПРОБЛЕМЫ И СПОСОБЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА В РОССИИ.....29

3.1. Проблемные аспекты получения и применения материнского (семейного) капитала.....29

3.2.Совершенствование применения средств материнского капитала.....33

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....38

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....40

ВВЕДЕНИЕ

Семья – это сложное общественное явление. В современном обществе приоритеты расставлены не в пользу семьи. Большинство молодых людей не спешит регистрировать брак. В связи с этим достаточно долгий срок в Росси наблюдается демографическая катастрофа. Рождаемость в определенный промежуток времени стала проблемой. И России не отличается продолжительностью жизни населения. Важнейшая ячейка общества – семья – стала ослабевать. Исходя из сложившейся ситуации, руководство страны определяет одной из приоритетных задач поддержку семьи, материнства и детства и создание благоприятных условиях для их жизни. Одной из мер стимулирования укрепления семьи было определено повышение материального благосостояния. В озвученной президентом России идеи стимулирования рождаемости было отмечено, что государство обязано помочь женщине, родившей ребенка и временно теряющей трудоспособность. Важно, чтобы каждая женщина при желании родить ребенка ощущала поддержку государства.

Актуальность темы исследования состоит в том, что проблема социальной поддержки семьи сейчас является основной проблемой социальной политики в России.

Объектом исследования является институт материнского (семейного) капитала порядок его предоставления и использования.

Предмет исследования включает в себя нормы, регулирующие предоставления материнского (семейного) капитала.

Целью работы является исследование механизмов и проблем использования материнского капитала.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- охарактеризовать общие положения о материнском капитале по законодательству Российской Федерации;

- проанализировать применение средств материнского капитала;

- рассмотреть проблемы и способы совершенствования применения материнского капитала в России.

Теоретической основой работы являются труды таких современных отечественных исследователей, как: А.Н.Ахмедшина, В.Н.Данилов, А. О. Иванов, О.Н. Мавлевич, Л.Н. Овчарова, Н. Останина, С. Смирнова. Методологической основой работы являются такие общенаучные методы, как анализ, синтез, так и частно-научные методы – сравнительно-правовой, анализ нормативных правовых актов.

Нормативной основой работы выступают Конституция Российской Федерации (далее по тексту- Конституция РФ), Семейный кодекс Российской Федерации (далее по тексту – СК РФ) и Федеральным законом от 29.12. 2006 №256 - ФЗ (ред. 28.12.2016) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей».

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МАТЕРИНСКОМ КАПИТАЛЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1.Понятие и назначение материнского (семейного) капитала

В соответствии с Федеральным законом от 29.12. 2006 №256 - ФЗ (ред. 28.12.2016) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [7] материнским капиталом признаны средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки. Предоставляется в виде сертификата с утвержденной суммой денег после рождения ребенка. Некоторые исследователи полагают, что материнский (семейный) капитал является новым видом социального обеспечения. Ю.Б. Корсаненкова считает, что материнский (семейный) капитал как по содержанию, так и по условиям предоставления отличается от видов социального обеспечения в денежной или натуральной форме (пенсий, пособий, компенсационных выплат и социальных услуг), так как его можно получить и расходовать только по трем направлениям, строго определенным в законе. Однако целевой характер использования не является основанием для рассмотрения этой денежной выплаты в качестве нового вида социального обеспечения. Именно этот признак сближает материнский (семейный) капитал с таким видом социальных выплат, как субсидии. Сходными чертами является безналичная форма предоставления и финансирование социальной выплаты из бюджетных средств. И если бы не желание законодателя дать звучное название вводимой мере социальной поддержки, возможно было бы вместо понятия «материнский (семейный) капитал» использовать понятие «многоцелевая субсидия».

Право на дополнительную государственную поддержку ограничено. Воспользоваться таким правом могут лишь женщины, родившие или усыновившие второго, или третьего ребенка начиная с 1 января 2007, а также мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на

дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года. Воспользоваться данным правом можно только один раз.

Для реализации права на дополнительную государственную поддержку необходимо иметь именной документ – государственный сертификат на материнский капитал. Учет и выдачу таких сертификатов осуществляет Пенсионный фонд Российской Федерации. В регистре на лиц, имеющих право на получение материнского(семейного) капитала содержатся персональные данные, информация о детях. Сумма капитала ежегодно меняется с учетом инфляции. Органы власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет собственных средств. Идея материнского капитала служит стимулом для внесения инноваций в систему социальной защиты семей. В государственной политике в отношении семей транслируется ценность семьи для жизни и развития человека.

По Правилам перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 457 от 20.07.2007, выплата материнского капитала будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, которые переводятся в бюджет Пенсионного фонда РФ дважды в год не позднее 3 рабочих дней с начала соответствующего полугодия: в январе - согласно заявке на перевод средств, представленной Пенсионным фондом в Министерство Финансов РФ до 15 ноября, и в июле — по заявке, представленной до 15 июня. Следовательно, чтобы получить деньги в первом полугодии следующего года, заявление о распоряжении материнским капиталом следует подать до 1 октября, а если вы планируете использовать материнский капитал во втором полугодии, тогда в органы Пенсионного фонда необходимо обратиться не позднее 1 мая (п.4 Правил подачи заявления о распоряжении средствами материнского капитала) [18; С. 67].

Объем средств, подлежащих переводу, определяет Пенсионный фонд, исходя из сумм, указанных получателями материнского капитала в заявлениях о распоряжении материнским капиталом, при этом во внимание принимаются только те заявления, которые утверждены органами Пенсионного фонда до формирования заявки на перевод средств из федерального бюджета. Так что, если вы опоздали с подачей заявления, то выплата материнского капитала будет отсрочена на полгода.

Таким образом, под материнским (семейным) капиталом, понимаются денежные средства, выделяемые государством в рамках ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» из федерального бюджета, для обеспечения материальной поддержки граждан, имеющих (планирующих) двух и более детей. Эти средства не приносят семье большой материальной выгоды, так как предоставляются в безналичном виде (сертификат), зачисленном на счета Пенсионного Фонда региона или города, в котором зарегистрированы родители и ребенок, подавшие документы. Правом на получение материнского (семейного) капитала можно воспользоваться один раз определенным категориям лиц, предусмотренным в Законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Подтверждением права на дополнительные меры государственной поддержки является документ – государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. Материнский (семейный) капитал следует отличать от других мер социальной поддержки. Эти отличия заключаются в содержании и в условиях предоставления МСК, но главным образом тем, что материнский капитал носит целевой характер.

1.2. Основания предоставления материнского капитала и нормативно-правовое регулирование

Право на получение материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" возникает при рождении (усыновлении) ребенка,

имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан РФ независимо от их места жительства:

-женщин, родивших (усыновивших) первого ребёнка, начиная с 1 января 2020г;

-женщин, родивших (усыновивших) второго или последующих детей, начиная с 1 января 2007г;

-мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребёнка, если решение суда об усыновлении вступило в силу, начиная с 1 января 2020г;

-мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу после 1 января 2007г.

При возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки не учитываются дети, в отношении которых лица, перечисленные выше, были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

Право на дополнительные меры государственной поддержки могут быть переданы отцу (усыновителю) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации или статуса лица без гражданства в случаях:

-смерти матери ребенка;

-объявления ее умершей;

-лишение или ограничение её родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

-совершения в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

-отмены усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

-несовершеннолетний ребёнок или учащийся по очной форме обучения в возрасте до 23 лет, если у родителей прекратилось право на господдержку [14; С. 74].

Однако право на дополнительные меры государственной поддержки не может возникнуть у него, если он является отчимом в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки, а также если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, признан в порядке, предусмотренном Семейным кодексом РФ, после смерти матери (усыновительницы) оставшимся без попечения родителей.

В случаях, если отец (усыновитель) ребенка, у которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, или мужчина, являющийся единственным усыновителем ребенка, умер / объявлен умершим / лишен родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершил в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности, либо если в отношении указанных лиц отменено усыновление ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, их право на дополнительные меры государственной поддержки прекращается и возникает у ребенка (детей в равных долях), не достигшего совершеннолетия, и (или) у совершеннолетнего ребенка (детей в равных долях), обучающегося по очной форме обучения в образовательном учреждении любого типа и вида независимо от его организационно-правовой формы (за исключением образовательного учреждения дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет.

Семьи, в которых второй, третий и т.д. ребенок появился до начала 2007г., на материнский капитал претендовать не могут. В том случае, если женщина по

состоянию на 31 декабря 2006г. уже имела двух детей, рожденных или усыновленных ею, то получить материнский капитал она сможет только при рождении или усыновлении еще двух детей. Что касается прав отцов на материнский (семейный) капитал, то до сих пор в судах продолжаются споры по искам отцов детей, потерявших мать, поскольку законом прямо не названо право отца на получение материнского капитала. При определении права на материнский (семейный) капитал не учитываются дети, в отношении которых указанные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

Лица (или их законные представители, а также законные представители ребенка (детей), не достигшего (не достигших) совершеннолетия), у которых возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, вправе обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в любое время после возникновения права путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами (их копиями, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке) по месту регистрации, по месту пребывания или по месту фактического проживания.

Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) на территории Российской Федерации, подают заявление со всеми необходимыми документами непосредственно в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В подтверждение права на получение средств материнского (семейного) капитала выдается сертификат государственного образца. Сертификат является именным документом, подтверждающим право на дополнительные меры

государственной поддержки, предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Алгоритм получения сертификата:

- оформить в ЗАГСе свидетельство о рождении (усыновлении) ребенка;

- в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства заполнить бланк заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, предоставить необходимые документы;

- срок рассмотрения заявления - не более одного месяца с даты его подачи [25; С. 59].

После этого, в течение пяти дней заявителю направляется уведомление, в котором указывается о принятом решении (о выдаче или об отказе в выдаче сертификата), а также дата получения сертификата;

- получить в территориальном органе Пенсионного фонда по месту жительства в день, указанный в уведомлении, государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Заявление на материнский капитал подается с предъявлением документов (их копий, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке):

- удостоверяющих личность, место жительства лица, имеющего право на дополнительные меры государственной поддержки;

- подтверждающих принадлежность к гражданству Российской Федерации лиц, указанных в подпунктах «а» и «в» пункта 3 настоящих Правил;

- удостоверяющих личность, место жительства и полномочия законного представителя (усыновителя, опекуна, попечителя);

- подтверждающих рождение (усыновление) детей;

- подтверждающих смерть женщины, родившей (усыновившей) детей, объявление ее умершей, лишение ее родительских прав, совершение ею в

отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

- подтверждающих смерть родителей (усыновителей) или единственного родителя (усыновителя), объявление умершими родителей (усыновителей) или единственного родителя (усыновителя), лишение родителей родительских прав, совершение родителями (усыновителями) в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности.

Территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации:

- осуществляет прием документов, указанных в пункте 5 настоящих Правил;

- снимает копии с представленных документов, заверяет их и возвращает заявителю оригиналы документов;

- проверяет достоверность содержащихся в документах (их копиях) сведений и в случае необходимости запрашивает дополнительные сведения в соответствующих органах;

- регистрирует заявление;

- в месячный срок со дня приема заявления со всеми необходимыми документами выносит письменное решение о выдаче сертификата или об отказе в его выдаче;

- не позднее чем через 5 дней с даты вынесения решения о выдаче сертификата или об отказе в его выдаче направляет лицу, подавшему заявление, уведомление. В случае отказа в выдаче сертификата в уведомлении приводятся основания, в соответствии с которыми территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации было принято такое решение;

- выдает сертификат [22; С. 43].

Отказ в выдаче сертификата осуществляется по следующим основаниям:

- отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

- прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

- предоставление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки;

- прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме.

Решение об отказе в выдаче сертификата может быть обжаловано в вышестоящий орган Пенсионного фонда Российской Федерации или в установленном порядке в суд [23; С. 60].

Таким образом, материнский капитал положен каждой российской семье, в которой уже появился ребенок. Условия для предоставления материнского (семейного) капитала предполагают получение специального документа, подтверждающего право на государственную поддержку, а именно сертификата на материнский (семейный) капитал. Данный сертификат может получить: женщина, родившая (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; женщина, родившая (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; мужчина, являющийся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года.

Материнский (семейный) капитал – это мера государственной поддержки семей, в которых с 1 января 2007 года родился или был усыновлен второй (третий и последующий) ребенок. Право на получение дополнительных мер

государственной поддержки в виде материнского капитала возникает в связи с фактом рождения живого ребенка, поскольку в случае мертворождения не возникает даже потенциальной возможности формирования отношений по предоставлению мер социальной защиты, предусмотренных для граждан, имеющих детей. Предоставление материнского капитала и выдача сертификата, подтверждающего данное право, возможно только при наличии установленных законом условий: – должно быть соблюдено требование о том, что лицо, претендующее на семейный (материнский) капитал, обязано быть гражданином РФ, причем непосредственно на момент рождения или усыновления ребенка как основания возникновения права на капитал, также важно, что усыновляемый ребенок был гражданином Российской Федерации, а рожденный ребенок должен стать гражданином России при получении свидетельства о рождении; – лицо, которое претендует на материнский (семейный) капитал, должно иметь на это законное право; – чтобы получить семейный капитал, второй или последующий ребенок должен быть рожден или усыновлен в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2023 года.

Глава 2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА НА ПРАКТИКЕ

2.1. Механизм использования материнского (семейного) капитала

Главной целью введения материнского (семейного) капитала являлось повышение рождаемости. Вопрос о том, действительно ли данная государственная программа повлияла на рост рождаемости, требует дополнительного всестороннего исследования. Необходимо лишь отметить, что введение рассматриваемых мер обусловлено рядом причин, в том числе социально-экономического и демографического характера, в устранении которых было заинтересовано государство.

Программа предусматривает выделение денежных средств из федерального бюджета семьям, в которых родился (был усыновлен) второй, третий и последующий ребенок. Таким образом, под материнским капиталом следует понимать денежное обязательство государства перед семьей, гарантирующее ей выплату денежных средств при наступлении определенных условий. К настоящему моменту программа действует уже более 16 лет, и можно утверждать, что стимулирующие меры, предусмотренные Федеральным законом № 256, нашли свое воплощение в действительности и способствовали не только росту семейного благополучия, но также явились основой для возникновения махинаций с использованием материнского (семейного) капитала. Если в первые годы действия программы такое положение можно было объяснить непониманием гражданами того, как можно законно реализовать свое право, их правовой безграмотностью, то в настоящее время наблюдается увеличение случаев недобросовестного использования гражданами своих прав [20; С. 14].

В настоящее время в печати и в сети Интернет встречаются предложения о приобретении и обналичивании средств материнского (семейного) капитала. Граждане достаточно часто отзываются на такие предложения. Причинами тому является срочная необходимость в наличных денежных средствах, например, на обеспечение семьи предметами первой необходимости, лечение ребенка. Также

к мошенникам обращаются семьи, ведущие асоциальный образ жизни. Следует помнить, что нарушение установленного законом порядка получения сертификата на материнский (семейный) капитал и распоряжения его средствами влечет уголовную ответственность и квалифицируется по ч. 3 ст. 159.2 Уголовного кодекса Российской Федерации как мошенничество при получении выплат.

Следовательно, владелец сертификата на материнский капитал, согласившийся принять участие в подобных схемах, будет являться соучастником преступления по факту нецелевого использования государственных средств. Следственная и судебная практика показывает, что такое направление использования материнского капитала, как улучшение жилья и оплата связанных с ним кредитов, является наиболее удобным для мошеннических схем. Самым распространенным способом обналичивания средств материнского (семейного) капитала является мошенничество со средствами ипотечного жилищного кредита.

Схем реализации подобного рода деяния достаточно много. На практике чаще всего встречаются следующие: 1) оформление фиктивного договора с «подставным» лицом на приобретение жилого помещения; 2) заключение договора с сотрудником банка-кредитора, выдающего ипотечные займы. Еще одним распространенным способом обналичивания материнского капитала выступает приобретение жилого помещения по завышенной стоимости. Для совершения подобных сделок используется непригодное для проживания жилое помещение, которое по соответствующим документам находится в удовлетворительном для проживания состоянии. Производится перевод жилого помещения из совместной собственности в долевую и продажа по стоимости, равной размеру материнского (семейного) капитала, что противоречит нормам Федерального закона № 256, и, соответственно, не улучшает жилищных условий семьи. После совершения сделки продавец-риелтор передает денежные средства родителям за вычетом расходов за оказанные им услуги.

Следующим видом мошеннических схем является приобретение несуществующего жилого помещения (дома либо квартиры), которое немедленно продается. Жилое помещение перепродается несколько раз владельцам сертификатов, которые желают получить материнский (семейный) капитал наличными денежными средствами. Договоры купли-продажи в каждом случае оформляются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Использование такой схемы возможно только в том случае, если у семьи имеется в собственности другая недвижимость в неудовлетворительном для проживания состоянии, следовательно, приобретение иной недвижимости является улучшением жилищных условий. На первый взгляд может показаться, что это дорогостоящий и недоступный способ «обналичивания» денежных средств, однако в ряде регионов суммы средств материнского (семейного) капитала будет достаточно для приобретения ликвидной недвижимости [24; С. 40].

Закон не устанавливает каких-либо ограничений на приобретение жилого помещения в определенном населенном пункте, главное, чтобы оно было приобретено в пределах Российской Федерации. Еще один способ обналичивания средств материнского (семейного) капитала реализуется путем приобретения жилого помещения по стоимости ниже, чем предоставляемые государством средства материнского (семейного) капитала, с последующим присвоением себе разницы в цене. Как показывает практика, на этом методы незаконного присвоения средств указанной меры поддержки не исчерпываются. Известны случаи предоставления заведомо ложных сведений о рождении ребенка, оформление чужого ребенка на себя, сокрытие факта лишения родительских прав на первого ребенка, а также преступный сговор сотрудников банков и риелторов с целью присвоения (обналичивания) средств материнского капитала.

К сожалению, рамки настоящего исследования не позволяют раскрыть все существующие формы мошенничества в указанной сфере, поэтому в работе приведены наиболее характерные среди них. Рассматривая судебную практику по делу № 1-01/2018, Верхнеколымский районный суд Республики Саха (Якутия) выявил, что гражданка К. совершила мошенничество при получении выплат, то есть хищение денежных средств при получении компенсаций, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, путем представления заведомо ложных и недостоверных сведений. Виновная узнала о возможности возмещения затрат, понесенных на ремонт жилого помещения, после чего подделала документы, приложив фальшивые чеки к материнскому сертификату и подала заявление. Суд приговорил признать К. виновной в совершении преступления, предусмотренного частью 1 ст.159.2 УК РФ.

Однако на мошенничестве круг проблем, связанных с развитием программы материнского капитала, не ограничивается. Выделим наиболее важные из них:

— ненадлежащее научное обоснование и законодательная регламентация некоторых вопросов, связанных с распоряжением средствами материнского капитала;

— несовершенная система определения субъекта, имеющего право на получение материнского капитала; — отсутствие регламентированности вопроса о правовом режиме средств материнского капитала (например, при разделе совместно нажитого имущества);

— недостаточная замотивированность денежными выплатами женщин в вопросе планирования семьи (поскольку мнение женщины по данному вопросу превалирует над мнением мужчины, на первое в данном случае оказывает влияние огромное количество как объективных, так и субъективных факторов);

— зачастую материнский капитал становится лишь причиной «сдвига в календаре рождений», т.е. мотивирует сокращать интервал между рождением

второго и последующего детей, но никак не «заставляет» рожать второго и последующих детей при отсутствии такового желания;

— отставание темпов строительства учреждений дошкольного образования за растущими темпами увеличения рождаемости в связи с выплатами материнского капитала, что впоследствии может в целом негативно сказаться на рождаемости второго и последующего детей, несмотря на то, что рассматриваемая программа направлена на обратный эффект;

— возникновение сложностей с покупкой недвижимости на средства материнского капитала (плохая кредитная история и т.д.) или же отсутствие желания или необходимости покупки недвижимости (улучшения условий существующей) приводят к тому, что средства «замораживаются», и их невозможно потратить на иные первостепенные для семьи цели, что в целом порождает мошенничество, связанное с обналичиванием средств материнского капитала;

— неэффективность системы индексации выплат по материнскому капиталу;

— использование денежных средств в основном для погашения ипотечных кредитов, а не для строительства нового жилья, что влечет за собой некоторую неопределенность и рискованность, связанную с изменением экономических условий по истечении срока погашения кредитов;

— неэффективность предоставления возможности распоряжения денежными средствами материнского капитала «здесь и сейчас», что является довольно значимым фактором при планировании увеличения семьи [22; С. 39].

Особенно это сказывается на планах молодых родителей, которые задумываются о возможности предоставления второму и последующим детям всех необходимых благ для гармоничного развития. Учитывая указанное выше, можно прийти к выводу, что материнский капитал сегодня используется путем совершения противоправных деяний.

Число конкретных способов мошенничества с материнских капиталом фактически не ограничено, каждый день будут появляться новые, это связано не только с не совершенствованием «смежного» законодательства, но и с желанием людей нарушить закон ради своей выгоды.

Думается, что ст.159.2 УК РФ и Положения Закона 29.12.2006 N 256-ФЗ требуют доработки. П. 3 ст. 7 Закона 29.12.2006 N 256-ФЗ предусматривает строго целевое использование средств материнского капитала. Для сокращения числа противоправных действий в данной области видится необходимым принять следующие меры:

во-первых, несомненно, усилить ответственность должностных лиц территориального органа Пенсионного фонда. Однако ужесточение одной такой санкции недостаточно.

Во-вторых, мера должна быть связана с целевым назначением сертификата. Порядок распоряжения денежными средствами должен быть подвергнут строгому контролю. Так, например, предоставление чеков, подтверждающих покупку строительных материалов для улучшения жилищных условий (пп.1, п.3, ст. 7 Закона 29.12.2006 N 256-ФЗ), не стоит считать единственным основанием для списания (полностью или частично) с материнского капитала.

Судебная практика уже знает случаи представления подложных документов. В связи с этим, видится необходимость в изменении порядка предоставления денежных средств сертификата. Так, лицо, получая право на дополнительные меры социальной поддержки, сможет реализовать денежные средства путем перечисления безналичным расчетом организациям, предоставляющие услуги, отвечающие требованиям целевого характера сертификата.

Средства на получение образовательных услуг ребенком (пп.2 п.3 ст.7) непосредственно будут перечислены на счет государственного образовательного учреждения;

расходы на покупку товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (пп.4 п.3 ст.7)

— на счет соответствующих коммерческих организаций и т.д.). То есть, лицу, имеющему такой сертификат, будет предоставлена возможность распоряжения не в виде самих денежных средств для определенных целей, а в виде товаров и (или) услуг, эквивалентных этим денежным средствам.

Таким образом, во-первых, будет соблюден целевой характер расходования номинала сертификата, а, во-вторых, появится возможность установления усиленного контроля за расчетами. Модификации должны обеспечить применение средств государственной поддержки по их целевому назначению без ущерба социальным и экономическим интересам населения, а кроме того провести профилактические работы по предотвращению правонарушений, сопряженных с нелегальным получением материнского капитала и его использованием.

Таким образом, распорядиться средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала можно не ранее чем по истечению трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего и последующих детей.

Этими средствами можно распоряжаться в полном объеме, либо частями по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;

- образование детей;

-ежемесячную выплату на ребёнка до трёх лет семьям с низким доходом;

- накопительную пенсию мамы;

-приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов [16; С. 35].

2.2. Сферы использования средств материнского капитала

Средства материнского капитала могут быть использованы в предусмотренных законом случаях. Среди таких случаев закон указывает:

улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), формирование накопительной пенсии для женщин, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации иинтеграции в общество детей-инвалидов. Соответственно, использование средств материнского капитала в иных целях не допускается.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки.

Приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории Российской Федерации [17; С. 90]. Жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей посоглашению. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации. Средства (часть средств) материнского

(семейного) капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 года включительно, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Часть средств материнского (семейного) капитала в сумме, не превышающей 50 процентов размера средств материнского (семейного) капитала, полагающихся лицу, получившему сертификат, на дату подачи им заявления о распоряжении, может быть выдана на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства при представлении засвидетельствованных в установленном законом порядке:

1) копий документов лица;

2) копии разрешения на строительство, выданного лицу, получившему сертификат;

3) копии свидетельства о праве собственности лица, получившего сертификат, на объект индивидуального жилищного строительства в случае его реконструкции;

4) письменного обязательства лица, на которое оформлено разрешение на строительство, в течение шести месяцев после получения кадастрового паспорта объекта индивидуального жилищного строительства оформить жилое помещение, построенное (реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат [19;С. 37].

Средства материнского (семейного) капитала на основании заявления о распоряжении лица, получившего сертификат, могут быть выданы лицу на компенсацию затрат за построенный (реконструированный) им или его супругом

(супругой) объект индивидуального жилищного строительства при представлении засвидетельствованных в установленном законом порядке:

1) копий документов лица, получившего сертификат;

2) копии свидетельства о праве собственности лица, получившего сертификат на построенный объект индивидуального жилищного строительства, возникшем не ранее 1 января 2007 года, либо на реконструированный после 1 января 2007 года объект индивидуального жилищного строительства - независимо от даты возникновения указанного права;

3) письменного обязательства лица, в чьей собственности находится объект индивидуального жилищного строительства, оформить указанный объект в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) в течение шести месяцев после перечисления Пенсионным фондом Российской Федерации средств материнского (семейного) капитала - в случае, если объект индивидуального жилищного строительства оформлен не в общую собственность лица, получившего сертификат [17; С. 56].

Пример: второй ребенок в семье Ивановых родился в июле 2007 года. После его рождения семья получила государственный сертификат на материнский капитал. Распорядиться этими деньгами семья может с июля 2010 года (когда ребенку исполнится 3 года). Ивановы рассчитывают направить эти деньги на оплату обучения старшего сына во втором полугодии 2010 года. Чтобы сделать это, Ивановым необходимо до 1 мая 2010 года обратиться с соответствующим заявлением в свое территориальное управление Пенсионного фонда Российской Федерации. Это заявление будет принято, так как второй ребенок старше 2,6 лет.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на

территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

- на оплату платных образовательных услуг, оказываемых государственными и муниципальными образовательными учреждениями;

- на оплату образовательных услуг, оказываемых негосударственными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию;

-на оплату иных, связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации [8].

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования как родным ребенком (детьми), так и усыновленным (усыновленными), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми. Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет.

Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

С 2012 года из средств материнского капитала можно оплачивать не только обучение ребенка, но и его содержание в платном детсаду или школе.

Для этого к заявлению о распоряжении средствами нужно приложить договор между родителем - обладателем сертификата на материнский капитал и образовательным учреждением. Договор должен включать в себя:

- обязательство образовательного учреждения по содержанию ребенка;

- расчет размера платы за содержание.

Первый платеж детсаду или школе отделение пенсионного фонда России должно перечислить не позднее чем через 2 месяца со дня принятия заявления, а последующие - по срокам, указанным в договоре.

Однако неясно, что понимается под расчетом размера платы за содержание. Возможно, это означает, что в договоре на оплату обучения и пребывания ребенка, например, в частной гимназии нужно общую сумму оплаты разбить и указать, какая часть берется за обучение ребенка, а какая - за его содержание (питание, обеспечение различным инвентарем и пр.). А может быть, «содержательная» часть должна быть расписана досконально [11; С. 18].

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по представленному женщинами заявлению о распоряжении могут направляться на формирование накопительной части трудовой пенсии.

Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, до дня назначения накопительной части трудовой пенсии вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному направлению при условии осуществления их использования по направлению (направлениям).

Правила отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, потратить полученные в рамках программы денежные средства можно на: решение жилищного вопроса, приобретение жилья; направление на погашение ипотечных или кредитных платежей; строительство дома; долевое строительство или строительство в составе ЖСК; оплату образовательных услуг для любого ребёнка из семьи: оплата общежития; оплата обучения в ВУЗЕ, ССУЗЕ и др.; оплата детсада; вклад в накопительную часть пенсии матери; оплату мероприятий, направленных на адаптацию ребёнка–инвалида; получение ежемесячных выплат.

Глава 3. ПРОБЛЕМЫ И СПОСОБЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА В РОССИИ

3.1. Проблемные аспекты получения и применения материнского (семейного) капитала

Задача защиты прав детей усложняется, когда родители, погасив ипотеку средствами МСК, это обременение не снимают. В ходе проверки на запрос в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии прокуратура получает ответ, что ипотека еще не погашена (это может быть, когда стоимость квартир превышает сумму материнского капитала). Поскольку установленный шестимесячный срок «на бумаге» еще не истек, это делает невозможным обращение в суд для защиты прав несовершеннолетних. При этих условиях обязать родителей оформить положенные доли детей можно лишь в ситуации, когда один из родителей заинтересован в этой защите.

В условиях, когда регистрирующие органы не обладают информацией о денежных средствах, с использованием которых приобретается жилье, и нет законодательного закрепления обязанности выяснять источник оплаты приобретаемого жилья родителями, имеющими детей, может возникнуть ситуация, при которой родители, приобретшие жилье с использованием средств материнского капитала, продают, либо иным образом распоряжаются купленным жильем, нарушая этим права детей на жилье.

В дальнейшем же функция по защите от вмешательства или посягательства на жилье несовершеннолетних не реализуется. Ни один из органов не контролирует исполнение нотариального обязательства оформить долю детям. Нотариусы лишь удостоверяют обязательства. Пенсионный фонд, перечислив денежные средства, в дальнейшем не контролирует оформление доли детей. Управление социальной политики вообще не занимается этим вопросом.

В такой ситуации роль прокуратуры приобретает первостепенное значение. Однако территориальный прокурор лишь точечно защищает права тех

или иных несовершеннолетних, и эта работа во многом зависит от требовательности и компетентности сотрудника территориальной прокуратуры, курирующего надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних.

Острой проблемой является отсутствие четкого механизма контроля за соблюдением срока исполнения обязательства лица, получившего сертификат, оформить приобретенное жилое помещение в общую долевую собственность, включая детей. Ввиду чего функции контроля за соблюдением прав несовершеннолетних берут на себя органы прокуратуры. Необходимо отметить, что нотариус, удостоверивший письменное обязательство оформить жилье в общую долевую собственность, полномочиями контроля не обладает, что можно отнести к существенным упущениям законодателя [13; С. 63].

Действующим законодательством в императивной форме не установлен обязательный размер доли несовершеннолетних детей в праве собственности на жилое помещение, приобретаемое с помощью МСК. В пункте 13 Обзора, утв. Президиумом ВС РФ 22.06.2016, указывается, что определение долей в праве собственности на квартиру должно производиться исходя из равенства долей родителей и детей на средства материнского (семейного) капитала, потраченные на приобретение этой квартиры, а не на все средства, за счет которых было приобретено жилое помещение.

В пункте 2 письма ФНП от 01.07.2016 N 2305/03– 16– 3 «О применении положений Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» сообщается о том, что по условиям соглашения размер долей детей в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) МСК, может быть увеличен. Если соглашением об определении долей предполагается уменьшение доли несовершеннолетнего собственника, на это требуется предоставление предварительного разрешения органа опеки и попечительства, так как данное соглашение повлечет уменьшение имущественных прав несовершеннолетнего лица.

Определение долей по соглашению требует от нотариуса установления широкого спектра специфических обстоятельств, указывавших на отсутствие возможного спора, в частности, необходимо учитывать следующее:

– легитимность договора купли– продажи жилого помещения с использованием средств (части средств) МСК, в результате которого собственниками жилья становятся только дети владельца сертификата, может быть поставлена под сомнение;

– если жилое помещение приобретается исключительно только на средства МСК, необходимо выяснять, не была ли сделка направлена на обналичивание средств материнского капитала;

– если стоимость жилого помещения, указанная в договоре купли–продажи, не соответствует реальной стоимости, за которую была приобретена квартира, то определение долей по соглашению сторон невозможно.

размеры долей сособственников, Также не учитываются в должной мере права несовершеннолетних детей при заключении соглашения, определяющего так как, по мнению Министерства экономического развития, данное соглашение должно заключаться между дееспособными членами семьи, часть из которых является законными представителями несовершеннолетних, а именно отец и мать, другие же таковыми не являются (например, совершеннолетние братья и сестры), поэтому возникают две линии поведения лиц, заключающих соглашение: либо законными представителями будут соблюдаться и отстаиваться права несовершеннолетних, либо права несовершеннолетних будут нарушены или соглашение не будет заключено [15; С. 14].

Перечень способов использования средств материнского (семейного) капитала является исчерпывающим и не предусматривает возможности выдачи наличных денег под материнский капитал. Любые способы, позволяющие «обналичить» средства материнского (семейного) капитала, незаконны.

Популярными способами мошенничества с материнским капиталом являются получение материнского капитала лицами, не имеющими на это

законных прав (подделка свидетельства о рождении ребенка); сообщение заведомо ложных сведений о себе и своей семье при подаче заявления в Пенсионный фонд РФ либо сокрытие информации, которая отменяет право на материнский капитал; приобретение недвижимого имущества под видом жилого помещения, а также предоставление фальшивых, недостоверных, подложных документов при оформлении материнского капитала .

По материалам прокурорских проверок, помимо привлечения к уголовной ответственности за мошенничество, уголовные дела возбуждаются за организацию преступного сообщества, легализацию денежных средств, полученных преступным путем.

Таким образом, из–за мошеннических схем с материнским (семейным) капиталам сотни семей остаются без денег и жилья, а ущерб, который причиняется в результате данных преступных действий, оценивается в сотни миллиардов долларов. В связи с этим полагаем, что положения Закона №256–ФЗ, устанавливающие конкретные направления распоряжения материнским (семейного) капиталом, необходимо либо исключить, либо существенно расширить, чтобы избежать соблазна вовлечения семей в незаконные схемы использования указанных средств.

Препятствием в реализации средств материнского капитала являются социально– экономический фактор, в частности огромный разрыв между размером средств материнского (семейного) капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ. Разумеется, что использовать средства МСК для полноценного улучшения жилищных условий их получатели не имеют реальной возможности, поскольку за установленную сумму практически невозможно приобрести адекватное по своему состоянию жилье [25; С. 36].

Более того, с учетом инфляции цены на образование ежегодно возрастают, а с 01.01.2018 года до 01.01.2020 года индексация размера материнского (семейного) капитала была приостановлена (ст. 12 ФЗ № 444 от 19.12.2016 года). В настоящее время материнский капитал индексируют каждый

год 1 февраля независимо от даты выдачи сертификата. Если материнский капитал не использовался или был потрачен частично, после индексации его остаток увеличится на установленный процент.

Вышесказанное исключает полноценную возможность реализации средств материнского (семейного) капитала, тогда как согласно ст.1 Протокола № 1 к Конвенции по правам человека «каждое физическое или юридическое лицо имеет право беспрепятственно пользоваться своим имуществом. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права». По сути, право на реализацию средств материнского (семейного) капитала является абстрактным, подразумевая лишь возможность получения и пределы его реализации в будущем при соблюдении ряда жестких условий [12; С. 24].

Кроме того, невозможность получить средства материнского (семейного) капитала на иные нужды способствует росту различных мошеннических схем по так называемому «обналичиванию» средств господдержки. Сомнительные организации и частные лица, пользуясь правовой неграмотностью семей, частично присваивают себе средства материнского (семейного) капитала в качестве «процента за операцию».

3.2. Совершенствование применения средств материнского капитала

Считаем необходимым в целях повышения эффективности реализации института защиты жилищных прав детей дополнить Федеральный закон №256 положениями, предусматривающими обязанность ПФ при перечислении средств направлять информацию по объекту недвижимости в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для наложения ограничений на отчуждение объекта без оформления положенной доли детей. С целью защиты прав детей, родившихся после того, как родители распорядились средствами материнского капитала на приобретение жилья, органам записи актов гражданского состояния необходимо вменить обязанность сообщать в

управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о рождении третьего и последующего детей, чтобы сделать невозможным отчуждение объекта без оформления положенной доли детей.

Для соблюдения прав и законных интересов всех сособственников, указанных в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», доли необходимо признать равными за исключением случаев, когда дееспособные члены семьи готовы уменьшить или вовсе отказаться от своих долей в пользу несовершеннолетних. Также было бы правильно не предусматривать в соглашении об определении долей положение о возможности уменьшения долей участников общей долевой собственности, а предусмотреть запрет на раздел и отчуждение долей сособственников до приобретения полной дееспособности всеми сособственниками [10; С. 14].

До настоящего времени законодатель четко не установил, кто и как осуществляет контроль за исполнением обязательства о выделе доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий. Следовательно, необходимо дополнить ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» статьей, которая бы предусматривала порядок и субъектов, осуществляющих контроль за выделом доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий.

Представляется необходимым рассмотреть дополнительные способы реализации средств материнского (семейного) капитала, расширив указанный в законе перечень способов использования мер государственной поддержки.

В качестве дополнительных направлений, по которым могут быть реализованы средства материнского (семейного) капитала, предлагаем разумным включить следующие способы реализации средств материнского (семейного) капитала:

1. Получение определенной денежной суммы в качестве компенсации затрат, понесенных на лечение ребенка (детей) при подтверждении

обоснованности расходов медицинскими документами (например, если у ребенка сложная, дорогостоящая операция, государство выделяет определенную денежную сумму из средств материнского (семейного) капитала).

2. Получение средств материнского (семейного) капитала в денежном выражении в исключительных случаях, таких как: тяжелая болезнь родителей (например, онкологическое заболевание, на лечение которого необходимы большие суммы денег); гибель одного из родителей, если его доход являлся основным для содержания и обеспечения детей.

Таким образом, роль ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», велика и неоднозначна. Бесспорно, что данный закон призван стимулировать рождаемость и решить демографическую проблему в Российской Федерации, нос другой стороны в ряде случаев возникают сложности при реализации данных мер государственной поддержки. В ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» имеются некоторые проблемы, которые необходимо устранить:

- отсутствие четкого механизма контроля за соблюдением срока исполнения обязательства лица, получившего сертификат, отсутствует позиция определения долей детей на жилое помещение, мошеннические схемы с материнским (семейным) капиталом, несоразмерность между размером средств материнского (семейного) капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ;

- законодатель четко не установил, кто и как осуществляет контроль за исполнением обязательства о выделе доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий и другие проблемы, которые необходимо разрешить. Решением названных проблем является дополнение, внесение изменений в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

При написании выпускной квалификационной работы были проанализированы проблемные аспекты выбранной темы, например, отсутствие

в законодательстве четкого механизма контроля за соблюдением срока исполнения обязательства лица, получившего сертификат, отсутствует позиция определения долей детей на жилое помещение, мошеннические схемы с материнским (семейным) капиталом, несоразмерность между размером средств материнского (семейного) капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ; законодатель четко не установил, кто и как осуществляет контроль за исполнением обязательства о выделе доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий и другие проблемы, которые необходимо разрешить.

Для решения обозначенных проблем мы предлагаем пути решения:

– устанавливать сумму средств материнского (семейного) капитала с учетом среднего норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, чтобы была реальная возможность приобретения жилого помещения, поскольку за установленную сумму практически невозможно приобрести адекватное по своему состоянию жилье – внести дополнительные способы реализации средств материнского (семейного) капитала, расширив указанный в законе перечень способов использования мер государственной поддержки. Например, получение определенной денежной суммы в качестве компенсации затрат, понесенных на лечение ребенка (детей) при подтверждении обоснованности расходов медицинскими документами.

– необходимо дополнить ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» статьей, которая бы предусматривала порядок и субъектов, осуществляющих контроль за выделом доли при использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий. – в целях повышения эффективности реализации института защиты жилищных прав детей дополнить Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №256– ФЗ положениями, предусматривающими обязанность Пенсионного фонда при перечислении средств направлять информацию по объекту недвижимости в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и

картографии для наложения ограничений на отчуждение объекта без оформления положенной доли детей. С целью защиты прав детей, родившихся после того, как родители распорядились средствами материнского капитала на приобретение жилья, органам записи актов гражданского состояния необходимо вменить обязанность сообщать в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о рождении третьего и последующего детей, чтобы сделать невозможным отчуждение объекта без оформления положенной доли детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Материнский (семейный) капитал – денежные средства, выделяемые государством в рамках ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» из федерального бюджета, для обеспечения материальной поддержки граждан, имеющих детей.

Ведение материнского (семейного) капитала в пенсионное обеспечение ввел значительные изменения в демографической ситуации Российской Федерации. Семьям, решившим вложить материнский капитал в жилище, предоставлена масса способов осуществления данной цели.

Средства или часть средств материнского капитала могут пойти на строительство жилья или на его приобретение, причем допускается участие граждан в строительных или жилищно-строительных кооперативах. Однако жилое помещение, приобретаемое (строящееся) с использованием средств (части средств) материнского капитала, должно находиться исключительно на территории РФ.

Кроме того, средства материнского капитала могут пойти на приобретение жилья с помощью кредита или займа. В частности, указанные средства могут быть направлены на уплату первоначального взноса, погашение основного долга и уплату процентов. При этом в счет средств материнского капитала можно погасить кредит, который был взят семьей и до возникновения права на материнский капитал. Исключение составляют только штрафы, комиссии и пени за просрочку исполнения обязательств по кредиту. Погашать их за счет средств материнского капитала нельзя. Благодаря этим условиям семья имеет определенную поддержку от государства, и могут решиться на рождение (усыновление) ребенка.

Таким образом, роль Федерального Закона Российской Федерации №256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» велика и неоднозначна. Бесспорно, что данный закон призван стимулировать рождаемость и решить демографическую проблему в Российской Федерации, но

с другой точки зрения он может стать поводом для незаконных действий мошенников. Поэтому возникает сложность при реализации мер государственной поддержки семьи, главной проблемой является необходимость исключить и максимально предотвратить ситуацию, при которой рождение ребенка является лишь средством для получения материальной выгоды.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (ред. от 21.07.14) // Российская газета. - 1993. - № 237. – Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 30 (часть I). - Ст. 4202.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 29 декабря 2004 № 188-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2005. - №1 (часть I). - ст. 14; 2016. - № 5. - ст. 559.
3. Семейный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 29.12.1995 № 223 (ред. от 30.12. 2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 1. - Ст. 16; 2016. - № 1 (часть I). - ст. 77.
4. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 53 (часть I). - Ст. 7598; 2016. - № 1 (часть I). - Ст. 78.
5. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ред. от 28.11. 2015) // Собрание законодательства РФ. – 2008. - № 17. - Ст. 1755.
6. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 7. - Ст. 554.
7. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - ст. 3802; 2015. - № 48 (часть I). - Ст. 6724.
8. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 28.11. 2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 52. - ст. 5880.

9. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 21. - ст. 1929.

Литература (книги, учебники, монографии)

10. Большой юридический словарь. // Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Кружских. М.: Инфра-М. 2021. - 704 с.
11. Бобков В.Н. О социальной стратегии России // Уровень жизни населения регионов России. 2014.- № 109. – 113 с.
12. Васильева Е. «Социальное государство» и новая модель социальной политики в России. // Власть. 2015. №11. 126с.
13. Гриценко Н.Н. Концепция социального государства Российской Федерации // Уровень жизни населения регионов России. 2023.- № 4.- 37 с.
14. Гуслякова Ю. Исследование стандартизации социального обслуживания: проблемы, перспективы реализации на региональном уровне // Журнал исследований социальной политики. 2022.- № 3. – 366 с.
15. Гончарова М.В. Экономическое содержание социальной поддержки населения как социально ориентированной финансовой политики. // Финансы и кредит. 2021. № 3. 165с.
16. Горшков М. Малообеспеченные в социальной структуре российского общества // Общество и экономика.2021. -№7. 137с.
17. Жуков А. Социальная политика современной России. // Муниципальная власть. 2020. -№4. 90с.
18. Корхова И. В. Региональная дифференциация уровня жизни населения России. Диск… канд. эко. наук. М., 2023. - 178 с.
19. Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Вели, изд-во Проспект, 2021. - 488 с.
20. Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Вели, изд-во Проспект, 2022. - 635 с.

21. Право социального обеспечения: Учебник / Под ред. М.В. Филипповой. -2011, - 678 с.
22. Пчелшцева JI.M. Семейное право России. - М.: Норма, 2022. - 703 с.
23. Рыбинский Е.М. Управление системой социальной защиты детства: социально-правовые проблемы: Учеб. пособие. - М.: Академия, 2021. - 224 с. 63.
24. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: Учебное пособие. - М.: Дашков и К0, 2021. - 462 с.
25. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: Учебное пособие. - Екатеринбург: УрАГС, 2021. - 370 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1.

Показатели индексации материнского (семейного) капитала за 2007-2023г.г. (в тыс. рублей)

Текущий год с начала действия программы	Динамика величины капитала	Динамика субсидирования в процентах
2007	250 000	-
2008	276 250	10,5%
2009	312 162,5	13%
2010	343 378,8	10%
2011	365 698,4	6,5%
2012	387 640,3	6%
2013	408 960,5	5,5%
2014	429 408,5	5%
2015	453 026	5,5%
2016	453 026	0%
2017	453 026	0%
2018	453 026	0%
2019	453 026	0%
2020	616 617	36%
2021	639 431,83	4%
2022	693 144,10	8,4%
2023	775 628,25	12%