СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА 9

1.1 Понятие и законодательство о страховых пенсиях по случаю потери кормильца 9

1.2 Условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца 12

ГЛАВА 2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА 23

2.1 Размер и структура страховой пенсии по случаю потери кормильца 23

2.2 Индексация, корректировка и перерасчет размеров страховой пенсии по случаю потери кормильца 26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 42

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы объясняется тем, что право на пенсию (в том числе страховую) гарантирует Конституция РФ и в настоящее время проводится очередная пенсионная реформа.

От эффективности функционирования пенсионной системы зависит напрямую материальное благополучие пенсионеров, которые составляют практически четверть населения РФ. Подавляющее большинство пенсионеров обеспечивается страховыми пенсиями, которая представляет собой основную статью расходов государства на социальную защиту. В России для большинства пенсионеров пенсия является самым значительным, если не единственным, источником жизнеобеспечения.

Между тем, реализация права на страховую пенсию в значительной степени затруднена противоречивостью и сложностью пенсионного законодательства, большим числом подзаконных нормативно-правовых актов, которые зачастую корректируют или подменяют нормы закона, а иногда и придают им другой смысл дефектами правового регулирования пенсионных отношений. Отмеченные минусы в значительной степени осложняют защиту права граждан на страховую пенсию как вышестоящими органами ПФР, так и судами.

С развитием государства и общества индекс социальных прав повышается, отношения становятся более адресными и более сложными, что позволяет в максимальной степени защитить человека от отрицательных последствий социального риска. Пенсионное обеспечение в праве социального обеспечения, занимает особенное место, оно состоит из комплекса правоотношений, которые имеют своей целью не только получение соответствующих выплат, но и на получение права на такие выплаты. Природа права на пенсию такова, что ее не предоставляют безвозмездно - для того чтобы иметь право на ее получение, гражданин должен делать социальные взносы (пенсионное страхование), чтобы в случае социального риска была

возможность реализовать данное право. То есть право на пенсию представляет собой целый комплекс обязанностей лица.

Таким образом, пенсионные правоотношения - это не только выплата пенсий, а целый комплекс правоотношений, итогом которых является выплата пенсии.

С 1 января 2015 г. из законодательства РФ ушло понятие «трудовая пенсия». Она была преобразована в «страховую пенсию», назначение которой рассчитывается, исходя из количества баллов, которые сформированы за трудовую жизнь гражданина, и их стоимости.

Определенные категории граждан, которые потеряли кормильцев, имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца.

Получение этого вида пенсии регулируют федеральные законы «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ (далее - Закон № 400-ФЗ) и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.2001 № 166-ФЗ (далее - Закон № 166-ФЗ). При этом пенсия по случаю потери кормильца может быть назначена в виде социальной пенсии, страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Условия назначения и размеры таких пенсий, а также круг лиц, которые считаются нетрудоспособными и имеют право на пенсию, различаются в зависимости от того, к какой категории принадлежал кормилец.

Актуальность выбранной темы также состоит в том, что условия выплаты пенсии в связи с её обширным распространением зачастую затруднены, что приводит к излишнему ожиданию выплат.

Помимо этого по рассматриваемой теме недостаточно исследований, а также имеется противоречивая судебная практика, что требует более глубокой проработки вопроса.

Все вышеизложенное, а также исследование страховых пенсий по случаю потери кормильца и категории граждан, которым они предоставляются, обуславливает актуальность темы данной работы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу начисления, порядка выплаты и перерасчета пенсии по случаю потери кормильца.

Предметом исследования являются нормы правового регулирования, а также правоприменительной практики, связанных с регулированием порядка страховых пенсий по случаю потери кормильца и категории граждан которым они предоставляются.

Целью настоящей работы является исследование правового регулирования страховой пенсии по случаю потери кормильца.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить ряд задач, таких как:

- рассмотреть понятие и законодательство о страховых пенсиях по случаю потери кормильца;
- охарактеризовать условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца;
- описать размер и структуру страховой пенсии по старости;
- проанализировать особенности индексации, корректировки и перерасчета размеров страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования. ВКР состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

В первой главе рассмотрено понятие страховой пенсии по случаю потери кормильца, нормативно-правовая база, а также условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Вторая глава работы посвящена обзору порядка назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца, а именно: исследованию размера и структуры страховой пенсии по старости, а также индексации, корректировке и перерасчету величины страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Методы дипломной работы является диалектический подход к научному познанию социально-правовой действительности, который позволяет всесторонне изучить предмет и объект исследования с позиций прошлого и настоящего времени.

Информационная база дипломной работе исследования составили гипотезы, концепции, положения, монографии отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблеме. При проведении дипломного исследования были использованы труды в сфере социального обеспечения следующих ученых: Т.В. Иванкиной, Р.И. Ивановой, З.А. Кондратьевой, СИ. Кобзевой, М.И. Кучма и др.

Юридическое обоснование темы для ВКР составляют Гражданский кодекс России, Трудовой Кодекс, Конституция РФ, Налоговый кодекс РФ, а также следующие федеральные законы: Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Теоретическое обоснование темы исследования составили гипотезы, концепции, положения, монографии отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблеме. При проведении дипломного исследования были использованы труды в сфере социального обеспечения следующих ученых: Т.В. Иванкиной, Р.И. Ивановой, З.А. Кондратьевой, СИ. Кобзевой, М.И. Кучма и др.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

1.1 Понятие и законодательство о страховых пенсиях по случаю потери кормильца

Международные правовые стандарты пенсионного обеспечения касаются, во-первых, права на социальное обеспечение и, во-вторых, права на его соответствующий уровень. [22,с.26]

В соответствии со ст. 9 Международного пакта об экономических, культурных и социальных правах 1966 г., который был ратифицирован нашим государством, «участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование».

В РФ пенсия для каждого гражданина, который достиг соответствующего возраста, который обычно именуется пенсионным, или стал инвалидом, была впервые введена данная категория Законом РСФСР от 20 ноября 1990 г. N 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР». Право на получение пенсии этих граждан не зависит от каких-то других условий, в частности, от их имущественного положения, трудовой деятельности и т.д. Эти пенсии в России традиционно называются социальными. Существует три вида - по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца.

Выплата социальных пенсий осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Законодательство РФ о страховых пенсиях является частью законодательства о пенсионной системе (пенсионного законодательства) и в то же время - частью законодательства о государственном пенсионном обеспечении.

Гарантии обязательного пенсионного страхования, в первую очередь, изложены в Конституции РФ. Норма статьи 7 Конституции РФ провозглашает РФ социальным государством, в котором обеспечена государственная

поддержка материнства, семьи, детства и отцовства, устанавливаются государственные пособия, пенсии и другие гарантии социальной защиты. Права каждого человека, в том числе и на обязательное пенсионное страхование, вне зависимости от его возраста и других присущих ему качеств, являются равными.

Правовое регулирование в сфере страховых пенсий определяет ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее по тексту ФЗ-400),[11] в первой части которой названы отдельные федеральные законы, которые составляют базу законодательства о страховых пенсиях.

Конституция РФ гарантирует также каждому социальное обеспечение (и, следовательно, пенсионное обеспечение) по инвалидности, возрасту, в случае потери кормильца (ч. 1 ст. 39) [1]. Следовательно, всеобщее пенсионное обеспечение в РФ осуществляется фактически более 25 лет. [26,с.636]

Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования". Предметом его регулирования являются отношения в системе обязательного социального страхования. Он определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, порядок осуществления и основания появления их обязанностей и прав, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования.

Рассматриваемый закон описывает обязательное социальное страхование как часть государственной системы социальной защиты населения, и в то же время - как систему создаваемых государством экономических, правовых и организационных мер, которые направлены на минимизацию или компенсацию последствий изменения социального и (или) материального положения работающих граждан, а в случаях, которые предусмотрены законодательством РФ, других категорий граждан вследствие наступления инвалидности, достижения пенсионного возраста, потери кормильца и других событий. В контексте данного закона выплата социальных

пенсий является одной из составляющих комплекса мер, которые принимаются государством в рамках функционирования системы обязательного социального страхования.

В ст. 8 ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" пенсия по старости, пенсия по случаю потери кормильца и пенсия по инвалидности названы разновидностями страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию [14].

Рассмотрим основные признаки пенсии по случаю потери кормильца:

1) она устанавливается согласно законодательным нормам;

2) она гарантируется государством;

3) назначается членам семьи умершего кормильца, которые состояли на его иждивении;

4) является денежной выплатой и не может быть предоставлена пенсионерам в других (прежде всего, речь идет о натуральных формах);

5) является ежемесячной (периодической) выплатой;

6) устанавливается на время нетрудоспособности иждивенца, в том числе, пожизненно;

7) цель пенсии – компенсация нетрудоспособным членам семьи зарплаты и других вознаграждений и выплат кормильца, которые были утрачены в связи с его смертью;

8) размер пенсии зависит от прежнего заработка кормильца.

С учетом рассмотренных признаков можно дать следующее определение понятия пенсии по случаю потери кормильца – это ежемесячная денежная выплата, которая устанавливается на определенный срок (или бессрочно), соизмерима с прижизненным заработком кормильца, гарантирована государством, выплачивается с целью компенсации нетрудоспособным членам семьи зарплаты и других вознаграждений и выплат кормильца, которые были утрачены в связи со смертью этого лица, право на которую определяется в согласно действующему законодательству.

Классификацию пенсий по случаю потери кормильца следует проводить по нормативным правовым актам, которые регламентируют их предоставление:

1) по Закону о страховых пенсиях назначают страховую пенсию по случаю потери кормильца;

2) по Закону о государственном пенсионном обеспечении – пенсию по случаю потери кормильца:

а) семьям военнослужащих, которые проходили военную службу по призыву;

б) семьям пострадавших в итоге техногенных или радиационных катастроф;

в) семьям граждан из космонавтов;

г) социальная пенсия по случаю потери кормильца;

3) по Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих – пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, которые проходили военную службу по контракту, и работников правоохранительных органов.

Указанные разновидности пенсий различают и по источнику их финансирования. Страховые пенсии по случаю потери кормильца выплачиваются из средств Пенсионного фонда РФ, а все остальные – из средств федерального бюджета. [31,с.480]

1.2 Условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца

Условия назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца регламентированы статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [11].

Статья 10 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» предусматривает приведенные ниже условия назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца.

Условие 1 назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца: смерть кормильца семьи, а также признание его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или умершим.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается вне зависимости от времени наступления и причины смерти кормильца.

Единственное исключение из данного правила, которое предусматривалось и действовавшим ранее законодательством, сохранилось в Федеральном законе «О страховых пенсиях»: если нетрудоспособный член семьи умершего кормильца совершил наказуемое уголовно деяние, которое повлекло за собой смерть кормильца, что установил приговор суда, в таком случае ему устанавливают социальную пенсию по случаю потери кормильца согласно Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;

Условие 2 назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца состоит в наличии страхового стажа у умершего кормильца семьи (вне зависимости от его продолжительности).

Если у кормильца отсутствует полностью страховой стаж, действует то же правило, что в страховых пенсиях по инвалидности, а именно: нетрудоспособным членам его семьи устанавливают социальную пенсию по случаю потери кормильца согласно Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

Условие 3 назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца - признание умершего кормильца нетрудоспособным членом семьи.

Круг нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца определяет ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»:

- это братья, дети, внуки и сестры умершего кормильца, которые не достигли возраста 18 лет, а также братья, дети, внуки и сестры умершего кормильца, которые обучаются по очной форме по основным образовательным программам в организациях, которые осуществляют образовательную

деятельность, в т. ч. в иностранных организациях, располагающихся за пределами территории России, если направление на обучение было произведено согласно международным договорам РФ, до окончания ими этого обучения, но не больше, чем до достижения ими возраста 23 лет, или братья, дети, внуки и сестры умершего кормильца старше такого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом сестры, братья и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей. Если родители были лишены родительских прав, но являются трудоспособными, это не дает права на страховую пенсию по случаю потери кормильца сестрам, братьям и внукам, потому что с таких родителей не снимаются алиментные обязательства в отношении своих детей.

- супруг или один из родителей или бабушка, дедушка умершего кормильца вне зависимости от трудоспособности и возраста, а также брат, ребенок либо сестра умершего кормильца, которые достигли возраста 18 лет, если они заняты уходом за братьями, детьми, внуками или сестрами умершего кормильца, которые не достигли 14 лет и имеют право на страховую (трудовую) пенсию по случаю потери кормильца согласно вышеуказанному пункту, и не работают;
- супруг и родители умершего кормильца, если они достигли возраста 55 и 60 лет (соответственно женщины и мужчины) или же признаны инвалидами в порядке, установленном законом;
- бабушка и дедушка умершего кормильца, если они достигли возраста 55 и 60 лет (соответственно женщины и мужчины) или были признаны инвалидами в установленном

законом порядке, при отсутствии лиц, которые согласно действующему законодательству РФ обязаны их содержать.

Дополнительно Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» дает следующие уточнения и разъяснения:

- усыновители имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца вместе с родителями, а усыновленные дети — вместе с родными детьми. Несовершеннолетние дети, которые имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют данное право при их усыновлении;
- мачеха и отчим имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца вместе с матерью и отцом при условии, что они содержали и воспитывали умершую падчерицу или пасынка не менее пяти лет. Падчерица и пасынок имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца вместе с родными детьми, если они находились на содержании и воспитании умершего мачехи или отчима;
- страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак.

Условие 4 назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца - подтверждение факта нахождения на иждивении умершего кормильца.

Членов семьи умершего кормильца признают состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них основным и постоянным источником средств к существованию.

При этом нужно учитывать следующие исключения из этого правила:

Исключение 1. Иждивение детей умерших родителей не требует доказательств и предполагается, за исключением указанных детей, которые были объявлены согласно законодательству России полностью дееспособными или достигшими возраста 18 лет.

Исключение 2. Пенсия по случаю потери кормильца назначается вне зависимости от факта нахождения на иждивении умершего кормильца супругу, одному из родителей, бабушке, дедушке умершего кормильца вне зависимости от трудоспособности и возраста, а также сестре, брату или ребенку умершего кормильца, которые достигли возраста 18 лет, если они заняты уходом за братьями, детьми, внуками или сестрами умершего кормильца, которые не достигли возраста 14 лет и имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца согласно п. 1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях», и не работают.

Исключение 3. Нетрудоспособные супруг и родители умершего кормильца, которые не состояли на его иждивении, имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если они вне зависимости от времени, которое прошло после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Исключение 4. Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была основным и постоянным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-то пенсию, имеют право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если ее размер будет больше.

На основе статьи 24 Федерального закона «О страховых пенсиях» выплаты могут быть приостановлены в том случае, если:

1. Получатель пенсионного обеспечения в течении 6 месяцев не получает денежные средства.
2. Ребенок достиг совершеннолетия и нет документов, подтверждающих его обучение в государственных учреждениях на очной форме.

В данных случаях получение пенсии может возобновляться при устранении вышеперечисленных ситуаций (подача справки об обучении на очном отделении и т.д.), для этого следует написать заявление в ПФР и предоставить нужные документы.

На основе статьи 25 закона «О страховых пенсиях» выплаты могут прекращаться в случае:

1. Смерти пенсионера, а также признание его безвестно отсутствующим.
2. Истечения 6 месяцев со дня приостановления выплат.
3. Утраты пенсионером права на пенсию (достижения 18 лет, возобновление трудовой деятельности).
4. Отказ от получения выплат.

Необходимо отметить, что при изменении обстоятельств, которые связаны с прекращением выплат пенсии, перевод денежных средств можно восстановить.

Важно рассмотреть особенности исчисления страхового стажа для назначения пенсий, в том числе, по случаю потери кормильца.

Реформа пенсионного законодательства России 2013 года привела к изменению юридической значимости страхового стажа, а также содержанию периодов, который засчитываются в страховой стаж. По общему правилу, юридическое значение в системе пенсионного обеспечения придается смешанному или общему страховому стажу, т.е. такому, который исчисляется вне зависимости от характера трудовой и другой деятельности, за которую подлежали уплате и начислению страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию.

Впервые общий страховой стаж приобрел юридическую значимость в системе пенсионного обеспечения граждан в 2001 г [15]. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» (далее - Закон о трудовых пенсиях) закрепил наличие страхового стажа общей продолжительностью не менее 5 лет в качестве одного из условий обеспечения трудовыми пенсиями по старости.[16]

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее - Закон о страховых пенсиях) в качестве условия назначения страховой пенсии по старости предусматривает наличие не менее 15 лет

страхового стажа. С целью адаптации граждан к новому правовому механизму законодательство предусматривает поэтапный переход к новым требованиям (приложение N 3 к Закону о страховых пенсиях). Продолжительность общего страхового стажа учитывается также при определении права федеральных государственных гражданских служащих и граждан из сотрудников летно-испытательного состава на назначение доли страховой пенсии по старости. Например, для назначения доли страховой пенсии по старости, которая устанавливается к пенсии за выслугу лет, отмеченные выше категории граждан должны иметь не менее 12 полных месяцев страхового стажа (работы и (или) другой деятельности) после назначения пенсии за выслугу лет.

Однако продолжительность общего страхового стажа по-прежнему не учитывают при обеспечении страховыми пенсиями по случаю потери кормильца и по инвалидности. Для их назначения является достаточным наличие хотя бы одного дня страхового стажа.

Отметим, что гарантированность выплаты страховых пенсий по случаю потери кормильца и инвалидности, в сущности, вне зависимости от предшествующей трудовой деятельности и размеров внесенных страховых платежей придает им оттенок помощи нуждающимся.[30,с.574] Если в отношении трудовых пенсий по случаю потери кормильца отказ от учета трудового стажа еще можно понять, то ситуация, когда лицо, которое стало инвалидом, к примеру, в возрасте 59 лет, фактически при отсутствии какого-то стажа работы получает право на трудовую пенсию, представляется несправедливым. Следует отметить, что обеспечение инвалидов, которые почти не имеют страхового стажа, должно быть произведено вне рамок системы обязательного пенсионного страхования.

Автор считает целесообразным предусмотреть зависимость права на страховые пенсии по инвалидности от продолжительности страхового стажа, требования к которому должны дифференцироваться в зависимости от возраста наступления инвалидности, а пенсионное обеспечение инвалидов,

которые не имеют права на страховую пенсию по инвалидности, посредством назначения соответствующей социальной пенсии.

Кроме общего страхового стажа юридическую значимость в системе пенсионного обеспечения имеет специальный страховой стаж, который может определяться как периоды трудовой деятельности на рабочих местах с особенными условиями, в особенных природно-климатических условиях или территориях с особенным статусом с уплатой страховых взносов. Действующее пенсионное законодательство позволяет включать в специальный трудовой стаж, который предоставляет право на досрочное назначение трудовых пенсий, только периоды определенной трудовой деятельности, за которые были уплачены страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию. Следовательно, стаж работы, который предоставляет право на досрочное пенсионное обеспечение по Закону о страховых пенсиях, может квалифицироваться как специальный страховой стаж.

В течение долгого времени российское пенсионное законодательство не предусматривало уплаты за застрахованных граждан, которые работали в особых условиях, дополнительных страховых взносов. В итоге произошло перераспределение дополнительной финансовой нагрузки, которая связана с досрочным назначением таких пенсий, на пенсионную систему в целом. Как отмечает В.М. Долотов, данная ситуация позволяла работодателю, который имел неудовлетворительные условия труда, но не нес финансовую ответственность за досрочные пенсии, решать вопросы укомплектования рабочей силой производств с опасными и вредными условиями труда, не принимая радикальных мер по улучшению условий труда.

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 243-ФЗ с 1 января 2013 года ввел дополнительные тарифы страховых взносов для отдельных категорий страхователей, которые имеют неблагоприятные условия труда. В связи с этим уплата и начисление дополнительных страховых взносов явились условием зачета соответствующих периодов работы с 1 января 2013 г.

Однако в настоящее время остается неурегулированным вопрос финансирования периода досрочной выплаты трудовых пенсий тем льготным категориям сотрудников, в отношении которых дополнительные тарифы не установлены (категории, которые перечислены в подп. 1, 19 - 21 п. 1 ст. 30, ст. 31 Закона о страховых пенсиях). К их числу, в частности, относятся лица, которые работают в районах Крайнего Севера, граждане, которые осуществляют педагогическую деятельность в учреждениях для детей, лечебную и другую деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, творческую деятельность на сцене, в театрально-зрелищных учреждениях или театрах.

Очередной виток реформирования национальной пенсионной системы был отмечен в 2014 г. и продолжен с 1 января 2015 г., когда вступили в силу Законы «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии».

С 2015 г. пенсия подразделяется на накопительную и страховую, а также включает в себя фиксированную выплату к страховой пенсии (аналог базовой части пенсии предыдущей пенсионной системы - в Законе «О страховых пенсиях» фиксированная выплата к страховой пенсии была установлена в размере 3935 руб. в месяц).

Законодатель, пытаясь улучшить положение российских пенсионеров, сделал попытку ухода от абсолютных величин и ввел так называемую балльную систему исчисления пенсии. Пенсионные баллы начисляются сотруднику каждый год. Каждый год определяется и стоимость балла (начальная стоимость балла на 1 января 2015 г. она установлена в размере 64,1 руб.). Предположительно, окончательный размер пенсии будет зависеть от доходов бюджета ПФР. То есть, как утверждают инициаторы реформы, от экономической конъюнктуры и бюджетной политики России будут зависеть размеры пенсионных выплат. Императивное влияние на формирование будущих пенсионных накоплений расширяется: так, к примеру, государство, являясь субсидиарным ответчиком по обязательствам ПФР, до сих пор не определило принципы и методику определения размеров трансфертов из

федерального бюджета и не согласовало их даже на начальной стадии новой пенсионной реформы.

Следовательно, можно подвести следующие итоги по первой главе работы.

Получать страховую пенсию по потере кормильца могут следующие категории лиц:

- нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, которые находились на его иждивении, вне зависимости от продолжительности страхового стажа кормильца, а также от времени и причины наступления смерти. Члены семьи умершего признаются состоявшими на его иждивении в том случае, когда они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них основным и постоянным источником средств к существованию;
- братья, дети, внуки и сестры умершего, которые не достигли возраста 18 лет;
- братья, дети, внуки и сестры умершего кормильца, которые обучаются по основным образовательным программам в организациях, которые осуществляют образовательную деятельность, в том числе в зарубежных организациях, которые располагаются за пределами территории РФ (по направлению в соответствии с международным договором), до окончания ими данного типа обучения, но не более, чем до достижения ими возраста 23 лет;
- братья, дети, внуки и сестры умершего кормильца старше рассмотренного выше возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, внуки и сестры умершего признаны нетрудоспособными членами семьи при условии, что у них нет трудоспособных родителей;
- супруг и родители умершего, если они достигли возраста 55 и 60 лет (женщины и мужчины соответственно) или являются инвалидами;

- бабушка и дедушка умершего, если они достигли возраста 55 и 60 лет (женщины и мужчины соответственно) или же являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые имеют обязанность их содержания;
- нетрудоспособные супруг и родители, которые не состояли на иждивении у умершего, вне зависимости от времени, которое прошло после его смерти, если они утратили источник средств к существованию;
- супруг, один из родителей, бабушка, дедушка умершего, а также брат, ребенок или сестра умершего, которые достигли 18 лет, если они не работают и при этом заняты уходом за братьями, детьми, внуками или сестрами умершего кормильца, которые не достигли 14 лет и имеют право на получение страховой пенсии по потере кормильца. В такой ситуации право на такой тип страховой пенсии появляется вне зависимости от факта нахождения на иждивении у кормильца.

Усыновители имеют право на страховую пенсию по потере кормильца также, как и родители, а усыновленные дети – вместе с родными детьми.

Мачеха и отчим имеют право на получение страховой пенсии по потере кормильца вместе с родителями, а падчерица и пасынок – вместе с родными детьми при соблюдении ряда определенных условий.

В следующей главе рассмотрим порядок назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца и существующие проблемы.

ГЛАВА 2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЗНАЧЕНИЕСТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

2.1 Размер и структура страховой пенсии по случаю потери кормильца

Размер пенсии по случаю потери кормильца рассчитывается по формуле Формула расчёта приведена ниже

$$П = ПК / (Т \times К) / КН + Б,$$

где ПК — величина расчётной пенсионной выплаты, которая была установлена содержателю до момента его ухода их жизни;

Т — месяцы, которые входят в ожидаемый промежуток времени с момента получения ТПВ, которая используется для расчёта страховой доли в данном пенсионном пособии (ст. 14 ФЗ № 173);

К — расчетное число, которое получается после выполнения деления имеющегося страхового стажа содержателя (в день его ухода из жизни) на 180 месяцев;

КН — численное выражение числа иждивенцев семейства ушедшего из жизни содержателя, которое утверждено в качестве претендентов на получение ППК;

Б — фиксированная базовая сумма ЕДВ по труду, которую назначают из-за ухода из жизни содержателя (данные величины упомянуты в п. 9, ст. 16 Закона № 173).

Рассчитанные пенсии по случаю потери кормильца повышаются людям, которые проживают в районе, в котором зафиксированы тяжелые климатические условия. Для повышения пособия используют специальные районные коэффициенты (п. 2, ст. 14, ФЗ №166) [10]. Повышение касается граждан, которые принадлежат к следующим категориям:

- иждивенец федерального государственного служащего;

- иждивенец работника испытательно-летного состава и космонавта;
- иждивенец военнослужащего.

Социальная пенсия по случаю потери кормильца назначается тогда, когда умерший гражданин не соответствовал требованиям для получения страховой пенсии.

Главными условиями получения и назначения социальной пенсии является наличие следующих критериев:

- получатель проживает в пределах РФ;
- погибший кормилец не обладал трудовым стажем.
- получатель признан нетрудоспособным;

В 2016 г. социальная ПпПК была установлена в сумме 4959,85 рублей детям, у которых умер один родитель-кормилец и 9919,73 рублей – детям умершей матери-одиночки или потерявшим и отца, и мать. С 1 апреля 2017 г. запланировано проведение ежегодной индексации социальной ПпПК (абзац 3, ст. 25, ФЗ № 166 от 15 декабря 2001 года). Пенсия должна увеличиться на 2,6%:

Пенсия по случаю потери кормильца в 2017 г. оформляется в следующем порядке:

1. Собирание необходимого пакета свидетельств, справок, выписок. Документы должен готовить человек, который является претендентом на получение ПпПК, или его доверенное лицо.
2. Подача заявления и необходимого пакета выписок, свидетельств и справок. Заявление и документация подают в отделение ПФР или МФЦ лично заявитель или его доверенное лицо. Документы можно предоставить через электронную почту в виде копий, принести лично или отправить заказным письмом.
3. Вынесение вердикта о предоставлении ПпПк. Предоставленные документы должны рассматриваться в течение срока 10 дней, после того выносится вердикт о назначении пенсии.

4. Выбор способа получения пенсии. После того, как ПФР примет решение о назначении пенсии и рассчитает её размер, получателю следует указать предпочтительный способ получения денежных выплат (на банковскую карту, на дом или на расчетный счет).

В ПФР необходимо предоставлять следующие документы:

- справку, которая подтверждает факт ухода из жизни содержателя – в ней указывается обязательно дата и причина смерти кормильца;
- страховое свидетельство пенсионного страхования (СНИЛС);
- справку, которая подтверждает родство между умершим содержателем и человеком, который претендует на получение ППК;
- документ, который является подтверждением личности заявителя – граждане РФ предоставляют свидетельство о рождении или паспорт, лица без гражданства РФ должны представить справку о наличии вида на постоянное место жительства в пределах России;
- заявление;
- справку из школы, ВУЗа, училища, техникума (детям в возрасте от 18 до 23 лет);
- трудовую книжку или справку, которая подтверждает наличие трудового стажа – в документе указывают дату рождения и ФИО человека, должность, которую он занимал, и название организации.

Рассмотрим пример оформления пенсии.

В сентябре 2016 г. была зафиксирована смерть женщины, которая являлась инвалидом (II группа). У женщины осталась четырнадцатилетняя дочь. После смерти матери дочь стала проживать со своей бабушкой.

В сопровождении своей бабушки дочь обратилась в районное отделение ПФР в целях получения ППК в связи с уходом из жизни своей матери. В ПФР

дочь подала заявление и необходимые документы. Работники ПФР для расчёта ПпПК использовали формулу «СЧ = СЧп / КН + Б». В результате получилась ПпПК в сумме 11038,42 руб. (суммировано 4959,85 руб. страхового ПпПК и 6078,57 руб. базовой пенсии).

После того, как закончился десятидневный период с момента подачи документации, дочь явилась в ПФР с желанием узнать размер будущей пенсионной выплаты. Ей было предложено определить оптимальный метод получения выплат. Дочь отдала предпочтение перечислению пенсионных выплат на расчётный счет. [23,с.232]

2.2 Индексация,корректировка и перерасчёт размеров страховой пенсии по случаю потери кормильца

Порядок перерасчета размера страховой пенсии по случаю потери кормильца регламентирован ст. 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». [11]

Размер назначенной страховой пенсии по случаю потери кормильца, так же как и страховой пенсии по инвалидности или по старости, может меняться в двух вариантах:

- перерасчет размера страховой пенсии по случаю потери кормильца.
- перерасчет размера фиксированной выплаты и

Перерасчет размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца производят по основанию, которое отмечено в ч. 8 ст. 18 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»: изменение категории получателей страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Сроки перерасчета фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца и размера страховой пенсии по случаю потери кормильца определяются аналогично срокам для страховой пенсии по старости.

Основания для перерасчета размеров страховой пенсии по случаю потери кормильца намного уже, ем для страховой пенсии по инвалидности или по старости.

Это можно объяснить тем, что страховая пенсия по случаю потери кормильца основывается на статичном комплексе пенсионных прав, которые умерший кормилец заработал в течение своей жизни, но не успел реализовать их в полной мере.

Формула перерасчета размера страховой пенсии по случаю потери кормильца по сравнению с перерасчетом страховой пенсии по инвалидности дополняется также величиной КН:

$$СПст = СПстп + (ИПКi / К / КН \times СПК),$$

где Пст - величина страховой пенсии по случаю потери кормильца;

СПстп — установленная величина страховой пенсии по случаю потери кормильца по состоянию на 31 июля года, в котором будет произведен соответствующий перерасчет;

ИПКi — индивидуальный пенсионный коэффициент по состоянию на 1 января года, в котором должен быть произведен перерасчет страховой пенсии по случаю потери кормильца исходя из суммы страховых взносов, которые не были учтены при исчислении размера страховой пенсии по случаю потери кормильца при ее назначении, переводе с одного типа страховой пенсии на страховую пенсию по случаю потери кормильца, предыдущем перерасчете по данному же основанию;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого производится соответствующий перерасчет размера страховой пенсии по случаю потери кормильца;

К — коэффициент для исчисления размеров страховой пенсии по случаю потери кормильца, который равен отношению нормативной продолжительности страхового стажа умершего кормильца (в месяцах) по состоянию на день смерти кормильца, к 180 месяцам. При этом нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем

возраста 19 лет составляет 12 месяцев и повышается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — коэффициент, который равен числу нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца по состоянию на 1 августа года, в котором производится соответствующий перерасчет страховой пенсии по случаю потери кормильца.

В настоящее время среди существующих социально-правовых проблем заслуживают отдельного внимания вопросы пенсионного обеспечения граждан, которые уволены с военной службы, а также членов их семей. Общеизвестно, что Конституция РФ (ч. 1 ст. 39) гарантирует каждому право на социальное обеспечение по возрасту. Согласно ст. 19 Конституции РФ равенство прав граждан гарантировано без какой-то дискриминации.

Среди норм Конституции РФ, на которой основано законодательство РФ о государственных пособиях гражданам, которые имеют детей, необходимо назвать, в первую очередь, норму ч. 2 ст. 7, в которой в качестве одной из основ конституционного строя закреплено, что в РФ обеспечивается государственная поддержка материнства, семьи, детства и отцовства, и норму ч. 1 ст. 38, в соответствии с которой детство и материнство, семья находятся под защитой государства.

В связи с многочисленными обращениями членов семей умерших (погибших) военнослужащих (пенсионеров) Министерства обороны РФ в адрес отделов социального обеспечения военных комиссариатов субъектов РФ по вопросам выплат пенсий по случаю потери кормильца на детей, которые достигли 18-летнего возраста и продолжают свое обучение в образовательных учреждениях, появляется весомая, на взгляд автора, необходимость рассмотрения данных вопросов.

Согласно ст. 29 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, которые проходили военную службу, службу в Государственной противопожарной службе, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом психотропных веществ и наркотических

средств, органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее - Закон) вне зависимости от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается: нетрудоспособным детям, к которым относятся дети, которые не достигли 18 лет или старше такого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (помимо учебных заведений, обучающиеся в которых считаются состоящими на службе в органах внутренних дел или на военной службе), - до завершения обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста.[17]

Рассмотрим пример.

Дочь умершего пенсионера Министерства обороны РФ получала пенсию по случаю потери кормильца. При поступлении в техникум на очное отделение право на продолжение выплаты пенсии по случаю потери кормильца за ней было сохранено на основе справки, которая была выдана учебным заведением. Необходимо отметить, что данная гражданка обучалась по специальности «Программное обеспечение» на очном отделении и в то же время по специальности «Юриспруденция», но уже на заочном отделении. Под образовательными учреждениями согласно со ст. 12 Закона РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 «Об образовании» понимают, в частности, общеобразовательные учреждения (школы-интернаты, школы, лицеи, гимназии), а также учреждения среднего профессионального, начального профессионального, высшего профессионального образования (профессиональные лицеи, училища, колледжи, техникумы, университеты, институты, академии).

Документом, который подтверждает обучение лица в образовательном учреждении, является справка, которую выдало данное учреждение. В качестве документа, который удостоверяет, что лицо находится в возрасте старше 18 лет, которому назначается пенсия по случаю потери кормильца, обучается по очной форме в образовательном учреждении, предъявляется справка данного учреждения (п. 39 Перечня документов, которые необходимы

для установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению и трудовой пенсии, который утвержден Постановлением Министерства труда и социального развития РФ и Пенсионного фонда РФ от 27 февраля 2002 г. N 16/19па). После окончания учебы (в рассматриваемом случае) на очном отделении по специальности «Программное обеспечение», не достигнув возраста 23 лет, гражданка продолжила обучение по специальности «Юриспруденция», переведясь с заочного отделения на очное. Здесь необходимо отметить, что право на получение пенсии по случаю потери кормильца дает только очная форма обучения. Если гражданин сменил форму обучения с очной на вечернюю или заочную, он теряет право на получение пенсии по случаю потери кормильца. Из-за отсутствия статуса обучающегося пенсия по случаю потери кормильца не выплачивается в период между окончанием одного образовательного учреждения и поступлением в другое. В рассматриваемом случае все казалось понятным и ясным. Возобновление учебы на очном отделении по специальности «Юриспруденция» на основании справки, которая была выдана образовательным учреждением, и вновь приобретение статуса обучающегося дает право на получение страховой пенсии.

Применяя норму ст. 29 Закона, которая предусматривает право обучающихся на пенсию по случаю потери кормильца, следует иметь в виду, что рассматриваемая норма была сформулирована с учетом положений законодательства РФ об образовании.

Согласно ст. 10 Закона РФ «Об образовании», с учетом возможностей и потребностей личности, образовательные программы могут осваиваться в следующих формах: в образовательном учреждении - в форме вечерней (очно-заочной), очной, заочной; в форме самообразования, семейного образования, экстерната.[13]

Допустимо сочетание разных форм получения образования.

Для всех форм получения образования в пределах конкретной основной профессиональной образовательной или основной общеобразовательной

программы действует единый государственный образовательный стандарт. Тем не менее, как отмечалось выше, право на пенсию по случаю потери кормильца имеют лица, которые обучаются только по очной форме. Правовых оснований для выплаты и назначения пенсии по случаю потери кормильца обучающимся в учебных заведениях по вечерней (очно-заочной), заочной форме, а также в качестве экстерна нет.

В соответствии со ст. 12 Закона РФ «Об образовании» по своим организационно-правовым формам образовательные учреждения могут быть муниципальными, государственными, негосударственными (частными, учреждениями религиозных и общественных объединений (организаций).

Установление пенсии по случаю потери кормильца производится вне зависимости от организационно-правовой формы образовательного учреждения.

По смыслу рассматриваемой нормы подп. «а» ч. 3 ст. 29 Закона в период получения образования по очной форме в образовательных учреждениях всех видов и типов вне зависимости от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, пенсия по случаю потери кормильца выплачивается и назначается детям умершего (погибшего) кормильца при наличии у них статуса обучающихся.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О послевузовском и высшем профессиональном образовании» студентом высшего учебного заведения является лицо, которое в установленном порядке зачислено для обучения в высшее учебное заведение.

Совершеннолетние дети будут обладателями права на получение пенсии по случаю потери кормильца только до окончания образовательного учреждения, но все равно не более, чем до достижения ими 23-летнего возраста. Это значит, что если право на получение пенсии по случаю потери кормильца перешло к совершеннолетнему ребенку, который обучается по очной форме обучения какого-то вуза, ему нужно воспользоваться своим правом на получение пенсии по случаю потери кормильца до достижения 23

лет, в ином случае он потеряет вовсе данное право, даже несмотря на то, что он будет продолжать обучаться в учебном заведении.

На взгляд автора, указание в Законе именно 23-летнего возраста в качестве предельного срока для обладания ребенком правом на дополнительные меры государственной поддержки не случайно. Согласно ст. 9 Закона РФ «Об образовании» на сегодня сложилась система образовательных программ, которая состоит из профессиональных и общеобразовательных программ.

При этом на освоение каждой из ступеней профессионального общего или образования отведен определенный срок, который достаточен для любого нормального ребенка, чтобы освоить соответствующую образовательную программу и успешно пройти итоговую (государственную) аттестацию. Нормативные сроки освоения основных образовательных программ в муниципальных и государственных образовательных учреждениях определены Законом РФ «Об образовании» и типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих видов и типов или соответствующим государственным образовательным стандартом.

Братья, дети, внуки и сестры умершего (погибшего) кормильца в возрасте 18 лет и старше, которые обучаются в образовательных учреждениях дополнительного образования, не признаются нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца. К образовательным учреждениям дополнительного образования согласно ст. 26 Закона Российской Федерации «Об образовании» относятся:

- курсы;
- учреждения повышения квалификации;
- художественные и музыкальные школы;
- центры профессиональной ориентации;
- спортивные школы;
- школы искусств;
- станции юных техников;

- дома детского творчества;

- станции юных натуралистов;

- другие учреждения, которые имеют соответствующие лицензии.

На сегодняшний день часто встречаются ситуации, когда лица, которые претендуют на получение пенсии по случаю потери кормильца, проходят обучение за пределами территории РФ в иностранном образовательном учреждении.

Конституционным Судом РФ было рассмотрено дело о проверке конституционности п. «а» ч. 3 ст. 29 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, которые проходили службу в органах внутренних дел, военную службу, службу в Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом психотропных веществ и наркотических средств, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», п. 3 ст. 57 Закона РФ «Об образовании» и подп. 1 п. 2 ст. 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ» (Постановление от 27 ноября 2009 г. N 18-П). Поводом к рассмотрению дела стала жалоба студентки очного отделения Университета прикладных наук Кеми-Торнио (Финляндия), которой военный комиссариат отказал в удовлетворении заявления о продлении ей до окончания обучения выплаты пенсии по случаю потери кормильца, которую она до достижения возраста 18 лет получала в связи с гибелью отца, который проходил военную службу по контракту. Полагая, что этот отказ незаконен, заявительница обратилась в суд, которым было отказано в удовлетворении ее исковых требований к военному комиссариату Мурманской области о возобновлении выплаты указанной пенсии.

Разрешая дело, суды общей юрисдикции исходили из того, что совершеннолетние дети погибшего (умершего) кормильца, которые обучаются в иностранных учебных заведениях, имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца только тогда, когда они были направлены на учебу российским образовательным учреждением на основе прямого договора, который был заключен согласно международному договору РФ, и

это подтверждено справкой, которая была выдана российским образовательным учреждением; если же такие лица обучаются в иностранных учебных заведениях сами, т. е. без направления на учебу согласно международному договору РФ, то по достижении 18 лет они утрачивают право на получение этой пенсии.

Конституционный Суд РФ, рассматривая дело, указал, что в соответствии со ст. 29 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, которые проходили службу в органах внутренних дел, военную службу, службу в Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом психотропных веществ и наркотических средств, органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, и их семей» право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи погибших (умерших) военнослужащих и приравненных к ним лиц, которые состояли на их иждивении. Исходя из того, что нетрудоспособность по общему правилу определяется на основе возрастных критериев или обусловлена наличием инвалидности, нетрудоспособными членами семьи погибшего (умершего) лица п. «а» ч. 3 этой статьи признает, в частности, его детей, которые не достигли 18 лет или старше данного возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет; нетрудоспособными членами семьи погибшего (умершего) лица считаются также его дети, которые проходят обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (помимо учебных заведений, обучающиеся в которых считаются состоящими на службе в органах внутренних дел или на военной службе), до окончания обучения, но не более, чем до достижения ими 23-летнего возраста.

Это в полной мере согласовано с положениями международно-правовых актов в сфере социального обеспечения. Например, согласно подп. «h» п. 1 ст. 1 Конвенции МОТ «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» 1967 г. N 128 (РФ не ратифицирована) термин «ребенок» может охватывать не только лиц, которые не достигли возраста окончания обязательного школьного образования, но и перешагнули этот возрастной

рубеж - при условии, что они продолжают учебу или проходят курс ученичества.

Предоставляя этим детям возможность получения пенсии по случаю потери кормильца, п. «а» ч. 3 ст. 29 названного выше Закона указывает только на форму получения образования (с отрывом от производства, т. е. очную), но не уточняет вид образовательного учреждения, место его расположения (на территории РФ или за ее пределами), уровень получаемого образования, метод поступления в образовательное учреждение (по направлению на учебу либо самостоятельно) и т. д. Исключение сделано только в отношении образовательных учреждений, обучающиеся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел, т. е. заключили контракт о прохождении правоохранительной (военной) службы и получают денежное довольствие, а также продовольственное и другое обеспечение согласно действующему законодательству.

Отнесение к нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего, который проходил военную службу по контракту, имеющих право на получение пенсии по случаю потери кормильца его совершеннолетних детей, которые обучаются в образовательных учреждениях с отрывом от производства, обусловлено тем, что эти дети, лишившись материального содержания, для окончания процесса обучения нуждаются в поддержке со стороны государства: специфика организации учебного процесса в рамках такой формы получения образования в значительной степени ограничивает возможности приобретения этой категорией лиц постоянного источника средств к существованию за счет самостоятельной трудовой деятельности; при освоении лицом образовательной программы по очной форме - в отличие от обучения по вечерней (очно-заочной) и заочной формам - устанавливается наибольший объем аудиторной учебной нагрузки, что предполагает обучение в качестве основного типа деятельности этого лица (Определение Конституционного Суда РФ от 17 декабря 2008 г. N 1071-О-О).

Следовательно, пенсия по случаю потери кормильца, которая выплачивается обучающимся в образовательных учреждениях с отрывом от производства совершеннолетним детям погибшего (умершего) военнослужащего, который проходил военную службу по контракту, представляет собой особенную меру социальной поддержки, цель которой состоит в создании благоприятных условий для реализации рассматриваемой категорией лиц конституционного права на образование.

Законодательство РФ в сфере образования не ограничивает возможность реализации права выбора образовательного учреждения только российскими образовательными учреждениями, что в полном объеме соответствует требованиям международно-правовых актов, в частности, Международного пакта об социальных, экономических и культурных правах, из ст. 13 которого вытекает запрет умаления свободы выбора образовательного учреждения.

Помимо этого, Конституция РФ, закрепляя право каждого свободно выезжать за пределы РФ (ч. 2 ст. 27), не содержит каких-то ограничений в отношении выбора государства выезда и времени пребывания за границей, а также целей выезда, в числе которых может быть и получение образования (включая профессиональное).

Итак, реализация гражданином РФ права выбора образовательного учреждения предполагает возможность обучения как в иностранном, так и в российском учебном заведении.

В силу п. 3 ст. 57 Закона РФ «Об образовании» обучение граждан РФ в иностранных образовательных учреждениях осуществляется по прямым договорам, которые заключают образовательные учреждения, ассоциации, органы, осуществляющие управление в области образования, иные юридические лица, а также физические лица согласно международным договорам РФ.

Приведенное законоположение, по своему смыслу, не препятствует самостоятельному (без направления на учебу) поступлению граждан России в

иностранные образовательные учреждения и обучению в них, в том числе при отсутствии соответствующего международного договора РФ о сотрудничестве в сфере образования, и как таковое не вступает в какое-то противоречие с конституционными предписаниями. Другое его истолкование значило бы такое ограничение конституционного права на образование, включая право выбора образовательного учреждения, которое не имеет разумного и объективного оправдания и не отвечает конституционно значимым целям, которые перечислены в ст. 55 (ч. 3) Конституции РФ.

Помимо этого, это законоположение, как регулирующее отношения в области образования, не может быть применено к отношениям, которые регулируются пенсионным законодательством, что исключает возможность его истолкования как устанавливающего в качестве условия приобретения права на получение пенсии по случаю потери кормильца обучающимися в иностранных образовательных учреждениях совершеннолетними детьми погибших (умерших) военнослужащих, которые проходили военную службу по контракту, наличие договора, на основе которого они были направлены на учебу в иностранные образовательные учреждения, и тем самым ограничивающего право тех из них, кто самостоятельно (без направления на учебу) поступил в иностранное образовательное учреждение и обучается в нем, на получение страховой пенсии.

Пункт «а» ч. 3 ст. 29 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, которые проходили службу в органах внутренних дел, военную службу, службу в Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом психотропных веществ и наркотических средств, органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, и их семей» также не связывает право достигших 18 лет и обучающихся в иностранных образовательных учреждениях детей погибших (умерших) военнослужащих, которые проходили военную службу по контракту, на получение пенсии по случаю потери кормильца с методом поступления в образовательное учреждение, которое располагается на территории другой страны.

Лишение тех из них, кто самостоятельно (без направления на учебу) поступил в иностранное образовательное учреждение и получает в нем образование в очной форме, - в отличие от лиц, которые были направлены на учебу в иностранные образовательные учреждения согласно международному договору РФ, - права на получение пенсии по случаю потери кормильца до окончания обучения, но не более, чем до достижения возраста 23 лет, значило бы установление необоснованных различий в условиях приобретения права на получение пенсии по случаю потери кормильца лицами, которые относятся к одной и той же категории (обучающиеся в иностранных образовательных учреждениях совершеннолетние дети погибших (умерших) военнослужащих, которые проходили военную службу по контракту), исключительно в зависимости от метода поступления в иностранное образовательное учреждение. Такого типа различия не имеют разумного и объективного оправдания и не совместимы с требованиями ст. 19 (ч. ч. 1 и 2) и ст. 39 (ч. 1) Конституции РФ.

Создавая условия для реализации гражданами РФ конституционного права на образование, государство вместе с тем устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты (ч. 5 ст. 43 Конституции РФ), которые определяют содержание и уровень профессиональной подготовки специалистов и являются базой объективной оценки квалификации и уровня образования выпускников (п. 8 ст. 7 Закона РФ «Об образовании»).

Применительно к российским высшим учебным заведениям соответствие уровня квалификации и образования их выпускников требованиям федеральных государственных образовательных стандартов подтверждается свидетельством о государственной аккредитации, которое выдается по итогам аттестации. Наличие у высшего учебного заведения государственной аккредитации влечет за собой несколько правовых последствий, к которым федеральный законодатель относит предоставление учебному заведению права выдачи своим выпускникам документов

государственного образца (п. 2 ст. 7 Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»).

На иностранные образовательные учреждения требования федеральных государственных образовательных стандартов не распространяются, но выдаваемые ими документы об образовании могут быть признаны в России на основании международно-правовых актов о признании иностранных квалификаций. В частности, в соответствии с ратифицированной РФ (Федеральный закон от 4 мая 2000 г. N 65-ФЗ) Конвенцией о признании квалификаций, которые относятся к высшему образованию в Европейском регионе (заключена в городе Лиссабоне 11 апреля 1997 г.), каждая Сторона признает квалификации высшего образования, которые выданы в другой Стороне, помимо тех случаев, когда могут быть обоснованно представлены значительные различия между квалификацией, в отношении которой испрашивается признание, и соответствующей квалификацией в Стороне, в которой испрашивается признание (ст. VI.1); при этом под признанием понимают официальное подтверждение полномочным органом значимости иностранной образовательной квалификации с целью доступа ее обладателя к профессиональной и (или) образовательной деятельности (ст. I). Что касается оценки иностранных образовательных учреждений с точки зрения соответствия реализуемых ими образовательных программ и уровня получаемого в них профессионального образования требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, то в настоящее время правовой механизм такого типа оценки отсутствует.

Между тем конституционный принцип равенства значит, в числе прочего, обеспечение равнозначных условий для реализации лицами, которые относятся к одной и той же категории (дети погибшего (умершего) военнослужащего, который проходил военную службу по контракту, достигшие 18 лет и обучающиеся в образовательных учреждениях с отрывом от производства), своих пенсионных прав независимо от места расположения

образовательного учреждения (на территории России или за ее пределами), в котором они обучаются.

Наличие данного пробела в правовом регулировании отношений в области профессионального образования предполагает необходимость его устранения федеральным законодателем, но на сегодняшний день не может каким-то образом воздействовать на правовой статус лиц, которые обучаются в иностранных образовательных учреждениях, как субъектов пенсионных правоотношений.

Следовательно, положения п. «а» ч. 3 ст. 29 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, которые проходили службу в органах внутренних дел, военную службу, службу в Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом психотропных веществ и наркотических средств, органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, и их семей» и п. 3 ст. 57 Закона РФ «Об образовании» не могут быть рассмотрены как препятствующие предоставлению самостоятельно (без направления на учебу согласно международному договору РФ) поступившим в иностранные образовательные учреждения и обучающимся по очной форме обучения совершеннолетним детям погибших (умерших) военнослужащих, которые проходили военную службу по контракту, права на получение пенсии по случаю потери кормильца до окончания обучения, но не более, чем до достижения ими возраста 23 лет, на равнозначных условиях с гражданами, которые относятся к той же категории, но обучаются в иностранных образовательных учреждениях по направлению на учебу в соответствии с международным договором РФ. [17]

В отношении указанного случая, по мнению автора, нужно отметить, что при переводе с заочного обучения на очное совершеннолетней студентке, которая не достигла возраста 23 лет, соответствующий пенсионный орган должен был возобновить выплату пенсии по случаю потери кормильца на основе справки из техникума (образовательного учреждения), которая подтверждает статус обучающегося по очной форме обучения.

Тем не менее, в некоторых подобных случаях пенсионные органы отказывают в возобновлении выплаты пенсии по случаю потери кормильца, мотивируя это тем, что согласно п. 4 ст. 9 Закона РФ «Об образовании» обучение учащихся направлено на решение задач последовательного повышения профессионального и общеобразовательного уровней. Поэтому, по мнению работников пенсионных органов, пенсия по случаю потери кормильца совершеннолетним, которые не достигли возраста 23 лет, которые после окончания техникума повторно поступили в техникум или после института поступили в другой институт, не выплачивается. С данной позицией, по мнению автора, нельзя согласиться, поскольку в рассматриваемом случае при переводе обучающейся с заочной формы обучения на очную она приобрела статус обучающейся по очной форме обучения. Подтверждением позиции автора могут служить приведенные выше правовые позиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, на основании проведенного исследования можно подвести следующие итоги.

Страховая по случаю потери кормильца – это денежная выплата, которая назначается нетрудоспособным членам умершего (умершим, безвестно отсутствующего) кормильца. Обращаться за пенсией по случаю потери кормильца следует в орган фонда РФ по своего жительства. Эту пенсию выплачивают за счет бюджета ПФР.

К лицам, которые имеют право на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца, относятся:

Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца – застрахованного лица, которые находились на его иждивении (исключение составляют лица, которые совершили умышленное уголовно наказуемое деяние, которое повлекло за собой смерть кормильца и установлено в судебном порядке), имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

Одному из родителей, супругу или другим членам семьи, данная пенсия назначается вне зависимости от того, были ли они на иждивении умершего кормильца (п. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ).

Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнена к семьеумершего кормильца, если его безвестное отсуствие удостоверено в установленном законом порядке (ч. 1 ст. 10 Закона N 400-ФЗ).

Нетрудоспособные члены семьи имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца в случае гибели (смерти):

- военнослужащих в период прохождения военной службы по призыву в качестве матросов, солдат, старшин и сержантов или не позже трех месяцев после увольнения со службы или при наступлении смерти позже данного срока, но вследствие контузии, ранения, заболевания или увечья, которые были получены во время прохождения службы;

- граждан, которые пострадали в процессе техногенных или радиационных катастроф;

- кандидатов в космонавты и космонатов при исполнении служебных обязанностей, которе связаны непосредственно с выполнением или подготовкой к космическому полету (п. 5 ст. 5 от 15.12.2001 N 166-ФЗ).

На пенсию по случаю потери кормильца имеют право:

1) братья, дети, внуки и сестры кормильца в возрасте до 18 лет (обучающиеся по форме - в возрасте до 23 лет или старше данного возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет). При этом братья, внуки и сестры признаются нетрудоспособными членами семьи в том случае, если у них нет трудоспособных родителей;

2) супруг, один из родителей, бабушка, дедушка, сестра или брат вне зависимост от трудоспособности и возраста, которые заняты уходом за детьми, сестрами или братьями кормильца, которы ене достигли возраста 14 лет, имеют право на пенсию, и не работают;

3) отец, супруг или мать (исключения составляют лица, которые указаны в п. п. 4 и 6 списка), если они достигли пенсионного возраста или они являтся инвалидами;

4) родители военнослужащих, которые погибли во время прохождения военной службы по призыву или умерли после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 50 и 55 лет (женщины и мужчины соответственно);

5) бабушка и дедушка, которые достигли возраста соответственно 55 и 60 лет или являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые должны их содержать;

6) вдовы военнослужащих, которые погибли (умерли) в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, которые не вступили в новый брак, если они достигли возраста 55 лет (п. 3 ст. 8 Закона N 166-ФЗ).

При полном отсутсвии у умершего страхового стажа или совершения нетрудоспособными членами его семьи уголовно наказуемого деяния, которое повлекло за собой его смерть, устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормица в соответствии с Законом N 166-ФЗ (ч. 11 ст. 10 Закона N 400-ФЗ).

Для оформления пенсии по случаю потери кормильца нужно подготовить следующие документы:

1) заявление о назначении пенсии по случаю потери кормильца;

2) документы, которые удостоверяют личность гражданина, а также подтверждают его гражданство и возраст;

3) свидетельство о смерти кормильца;

4) документы, которые подтверждают периоды работы и другие периоды, которые включены в страховой стаж умершего кормильца, - для назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца;

5) документы, которые подтверждают родственные связи с кормильцем, - свидетельства о усыновлении, рождении, расторжении или заключении брака;

6) документы, которые подтверждают возраст умершего кормильца на дату смерти (его паспорт);

7) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования;

8) документы, которые подтверждают полномочи и личность представителя (при обращении в ПФР через представителя).

Помимо этого, в зависимости от ситуации, в частности, предоставлятся следующие документы:

- о том, что нетрудоспособный член семьи находится на иждивении умершего кормильца;

- о безвестном отсутствии или об объявлении кормильца умершим;

- об отсутствии трудоспособных родителей;

- об утрате источников средств к существованию (к примеру, справка о доходах);

- о смерти второго родителя;

- об индивидуальном пенсионном коэффициенте второго умершего родителя.

Семье военнослужащего при обращении с заявлением о назначении пенсии по случаю потери кормильца потребуются, в частности, документы, которые подтверждают (п. п. 33, 35 Регламента):

- причину и факт смерти (гибели) военнослужащего;

- причинную связь его смерти с заболеванием или военной травмой, которые были получены в период прохождения военной службы;

- период прохождения военной службы по призыву в качестве матросов, солдат, старшин и сержантов;

- что вдова военнослужащего, который погиб в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступила в повторный брак.

Помимо социальной и страховой пенсий, существует еще один тип пенсионного обеспечения семей, которые потеряли кормильцев. Это пенсия по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению. Ее устанавливают нетрудоспособным членам семей умерших (погибших) военнослужащих, которые проходили военную службу по призыву, граждан, которые пострадали в процессе техногенных или радиационных катастроф, граждан из космонавтов. Условия назначения и размеры таких типов пенсий, а также круг лиц, которые считаются нетрудоспособными и имеют право на пенсию, отличаются в зависимости от того, к какой категории принадлежал кормилец, и регулируются Законом № 166-ФЗ.

Получателями пенсии по случаю потери кормильца являются преимущественно несовершеннолетние дети до 18 лет и студенты очных отделений учебных заведений. Учащиеся молодые люди имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца до 23 лет.

По мнению автора, в связи с наличием представленных затруднений в правоприменительной практике целесообразно было бы дополнить подп. «а» ч. 3 ст. 29 Закона оговоркой следующего содержания: «...При этом право на получение пенсии сохраняется указанным лицам, которые после окончания обучения по одной специальности продолжили обучение по другой специальности в этом же или в другом образовательном учреждении, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет». В особенности, это актуально на сегодняшний день, в эпоху мирового финансового кризиса, когда выпускникам вузов сложно найти работу по специальности и приходится переучиваться на другую, более востребованную, специальность, чтобы распорядиться самостоятельно вышеуказанным правом.

Таким образом, цель ВКР достигнута, задачи выполнены в полном объеме.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета, 05.04.95 г.
3. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.66 г. Ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18.09.73 г. № 4812-VIII // Бюллетень Верховного Суда РФ, 1994, № 12
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с "Протоколом [N 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом N 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984))
5. Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) // Бюллетень международных договоров, 2010, № 4, апрель, с. 17 – 67.
6. Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (принята в г. Женеве 28.06.1952 на 35 сессии Генеральной конференции МОТ). Россия не ратифицировала Конвенцию // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I. - Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1055 - 1086.
7. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023)

8. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023)

9. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 14.04.2023, с изм. от 26.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023)

10. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4831

11. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) "О страховых пенсиях"// Российская газета, N 296, 31.12.2013

12. Федеральный закон от 28.12.2013 N 424-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О накопительной пенсии"// Собрание законодательства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 52 (часть I) ст. 6989

13. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 17.02.2023) "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.02.2023)

14. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 18.03.2023) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации// Собрание законодательства РФ, 2001, № 51.

15. Федеральный закон от 1 1996 г. N 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» // СЗ РФ. 1996. 1 апр. N 14. Ст. 1401.

16. Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"

17. Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской

Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1 (последняя редакция)

Научная и учебная литература:

18. Антипьева Н.В. Взаимосвязь обязательного пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения в сфере реализации пенсионных прав лиц, проходивших военную службу, и членов их семей // Право в Вооруженных Силах. -2018-. N 2.- С.32

19. Белянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2023.

20. Белянинова Ю.В., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2023.

21. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (постатейный). М.: Деловой двор, 2019-454 с..

22. Захаров М.Л. Международные правовые стандарты пенсионного обеспечения и российская страховая пенсионная система // Журнал российского права. -2020.- N 7.- С.26.

23. Кутепова К.О., Степанов А.Г. Все о пенсиях: виды, условия назначения, размер.-М.: Омега-Л, 2021.-232с..

24. Тарасенкова А.Н. Льготыне категории граждан: социальная помощь. -М.: Библиотечка «Российской газеты».-2019. Вып. 18.

25. Чирков С.А. Главное о праве на страховую пенсию и правилах исчисления ее размера с 1 января 2015 года // СПС КонсультантПлюс. 2023.

26. Чупрова Е.В. О некоторых аспектах совершенствования законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании в Лушникова М.В. Курс права социального обеспечения/ М.В. Лушникова, А.М. Лушников. — М.: «Юстицинформ», 2019. – 636 с.

27. Соловьев, А.К Право социального обеспечения: учеб. пособие / А.К. Соловьев. В.В. Курочкина. Д.А. Никонов. -М: ЮШГГИ, 2020. -319 с.

28. Мельников С.П. Под редакцией Соколова Д.Н. Социальное обслуживание и его виды.- М.: ПНФРА-М, 2021.- 51 с..

29. Свиридов Ф. М., Развитие социальных технологий в России. /под ред Беккиев М.А.- М.: ВИСпро, 2019. - 109с.

30. Сулейманов Г.В. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров /Г. В. Сулейманова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2021. — 574 с.

31. Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. — М: Проспект, 2020. 480 с.

32. Шарков, Ф. И., Основы социального государства: учебное пособие / Ф. И. Шарков - М.: Дашков и К, 2018. - 314 с.

33. Шаронов А.О., О некоторых аспектах социальной политики / А. О. Шаронов - М.: Экономист, 2020. - 312с.

34. Щеглов В.П. Организационное обеспечение деятельности учреждений социальной защиты населения и органов Пенсионного фонда РФ. под редакцией С.П Лапина, - 1 – е издание, Ridero 2022. - 130 с.

35. Электронные ресурсы:

36. Информационно правовой портал ГАРАНТ.РУ: - URL.: http://www.garant.ru (Дата обращения 13.04.2023)

37. Сайт федерального фонда обязательного медицинского страхования http://www.ffoms.ru/ (Дата обращения 13.04.2023)

38. Сайт социального фонда России - https://sfr.gov.ru/ (Дата обращения 13.04.2023)